



## Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 07/2022

### Antecedents

---

1. En data 11.04.2022 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-0881/2022), a la qual s'ha donat com a referència SAIP núm. 07/2022.
2. L'objecte de la sol·licitud era la còpia de dos informes raonats adreçats a un ens local de Catalunya, relatius a les actuacions d'investigació núm. 040-06042017-104 i les respostes que hagués donat l'ens local a aquests informes.
3. En data 21.04.2022 es va trametre a la persona sol·licitant un escrit en què es notificava la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).

**Original signat per:**

Joan Xirau Serra  
En qualitat de Director Adjunt  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 06/05/2022 13:21:57+02:00

## Fonaments Jurídics

### Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

### Segon. Admissibilitat

**2.1** L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació.

**2.2.** Analtzada la sol·licitud presentada, es considera que se sol·licita documentació que s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Tanmateix, cal senyalar en aquest punt que l'Oficina Antifrau encara no disposa de la resposta de l'ens local concernit al segon informe raonat que se sol·licita i que, per tant, aquesta part de la sol·licitud no podria encabir-se en la definició d'informació pública a què s'ha fet referència en l'apartat anterior. Escau, doncs, admetre parcialment la sol·licitud presentada

#### Original signat per:

Joan Xirau Serra  
En qualitat de Director Adjunt  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 06/05/2022 13:21:57+02:00



a excepció de la segona part de la sol·licitud en relació amb la resposta de l'ens concernit al segon informe raonat.

### Tercer. Limitacions aplicables

#### 3.1. Normativa aplicable

En el cas objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant té interès a accedir al contingut de dos informes raonats relatius a les actuacions d'investigació núm. 040-06042017/104 i la resposta que hagués donat l'ens local a aquests informes.

Primerament, cal tenir en compte que d'acord amb l'art. 20.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, el dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix l'esmentada Norma. Aquest mateix article també preveu que el dret d'accés només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis.

Així mateix, l'art. 25 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts per la normativa de transparència, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades. En el cas d'accés parcial a la informació pública, el subjecte obligat per la normativa de transparència ha de garantir, pels mitjans més adients, la reserva de la informació afectada per les limitacions legals.

Per altra banda, per resoldre sobre la pretensió d'accés a la informació pública de la persona sol·licitant, caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- D'acord amb l'article 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, el dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació suposi un perjudici per a la investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries. L'article 21.2 de la mateixa Llei prescriu que el dret d'accés també pot ésser denegat si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei.
- També caldrà tenir en compte les previsions de l'article 14.1 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i específicament els apartats e) i g) relatius a les limitacions al dret d'accés aplicables quan l'accés suposi un perjudici per a la prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris així com les funcions administratives de vigilància, inspecció i control.

#### Original signat per:

Joan Xirau Serra  
En qualitat de Director Adjunt  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 06/05/2022 13:21:57+02:00

- Així mateix, també caldrà tenir en compte el límit previst a l'art. 21.1 g) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, relatiu al secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial que completa l'art. 69.7 del Decret 8/2021, de 9 de febrer.
- Alhora, també poden ser d'aplicació en aquest cas les previsions de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, respecte de les dades personals especialment protegides, atès que aquestes actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau contenen dades considerades especialment protegides per aquest article així com categories especials de dades personals d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades.
- Per la seva banda, quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- Així mateix, l'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'Oficina Antifrau no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- Finalment caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.

### **3.2. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública**

**3.2.1.** Com s'ha senyalat, el primer paràgraf de l'art. 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública ha de ser proporcionada a l'objecte i la finalitat de la seva protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la documentació sol·licitada.



Això comporta dur a terme un doble test consistent, d'una banda, en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, de l'altra, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

**3.2.2.** En relació amb la informació sol·licitada, d'acord amb les limitacions esmentades i amb ponderació de l'interès públic a accedir a aquesta informació, s'analitza seguidament si concorre alguna d'aquestes limitacions i si, en l'exercici concret de ponderació, prevaldria l'interès públic a accedir-hi:

**I. Informe raonat de 19.01.2022 relatiu a les actuacions  
núm. 040-06042014/104**

En aquest context i en relació amb aquestes actuacions, cal tenir en compte que:

- En data 20.01.2022, l'Oficina Antifrau de Catalunya va trametre al Consistori concernit un informe raonat sobre el resultat de les actuacions dutes a terme per l'OAC en relació amb unes suposades irregularitats a través de les quals l'ens local afectat hauria beneficiat a diverses persones físiques i jurídiques properes a l'equip de govern. D'acord amb la previsió de l'art. 21 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, es va atorgar un termini de trenta dies a l'ens local perquè informés a l'Oficina sobre el resultat de les actuacions d'investigació i d'inspecció i sobre les mesures adoptades al respecte o bé, si esqueia, els motius que impediien a l'ens actuar d'acord amb les consideracions formulades.
- En data 23.02.2022, l'ens concernit per les actuacions va donar resposta a l'informe raonat de l'Oficina Antifrau, en el sentit d'informar sobre les diverses consideracions que constaven en l'informe esmentat.
- Juntament amb la resposta a què s'ha fet referència, l'ens concernit adjunta determinada documentació (vint documents) a què es fa esment en la seva resposta i que cal analitzar des del punt de vista de les limitacions previstes a la normativa de transparència.

Així en l'informe tramès per l'ens com a resposta, s'hi adjunta determinada documentació relativa a un expedient de contractació menor tramitat durant l'any 2016. Un cop analitzada aquesta documentació cal senyalar que:

- En la documentació hi consten informacions i dades personals de diversa naturalesa, com ara comptes corrents de proveïdors de l'ens local, noms d'empresaris individuals

(Document núm.1), correus electrònics interns amb un Consell Comarcal (Document 4), propostes tècniques i econòmiques, documentació tributària de la contractista, certificats emesos per l'ens concernit (documents 18 i 19), entre altres informacions.

Sens perjudici que part d'aquesta documentació ha d'haver estat objecte de publicitat activa al portal de transparència de l'ens concernit (art. 13 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), i que hi ha informacions de les quals semblaria que ja era coneixedora la persona sol·licitant, cal assenyalar, d'una banda, que aquesta documentació podria tenir la consideració de confidencial d'acord amb la normativa de contractes del sector públic, que regula l'accés als expedients de contractació i específicament el seu examen (art. 52 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic). D'altra banda, aquesta Oficina no disposa d'elements de judici necessaris per ponderar els eventuais perjudicis que l'accés a aquesta documentació podria suposar a les informacions de valor empresarial i de la propietat industrial que s'hi contenen, elements de valoració que la normativa específica atribueix amb caràcter general als òrgans de contractació.

D'acord amb això, escau donar accés a l'informe raonat de 19.01.2022 i a l'informe emès per l'ens concernit en resposta a l'informe raonat de l'Oficina i denegar l'accés a la documentació annexada, amb la prèvia anonimització d'aquelles parts subjectes a limitacions derivades de la normativa de protecció de dades personals.

En cas que la restricció d'accés o l'ocultació parcial de dades dificulti la comprensió de la informació, la persona interessada pot sol·licitar audiència a l'Oficina per a aclarir-ne la interpretació o l'Oficina pot aportar els aclariments contextuals necessaris sempre que no revelin la informació que ha estat legalment ocultada, d'acord amb la previsió de l'art. 25.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre

## **ii. Accés a l'informe raonat de 21.03.2022 relatiu a les actuacions d'investigació núm. 040-06042017/104**

- L'Oficina Antifrau de Catalunya va trametre en data 21.03.2022 un (segon) informe raonat a l'ens concernit per les actuacions d'investigació referenciades. A data d'avui, encara no s'ha rebut resposta. En aquest sentit, tot i que aquestes actuacions d'investigació hagin conclòs d'acord amb la previsió de l'art. 20 c) de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina (en el sentit que s'hauria tramès a l'ens local corresponent l'informe raonat), el seu resultat definitiu encara no s'ha determinat perquè encara es tramita el

### **Original signat per:**

Joan Xirau Serra  
En qualitat de Director Adjunt  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 06/05/2022 13:21:57+02:00

procediment que s'hauria iniciat com a conseqüència d'aquestes actuacions d'examen de l'Oficina; es fa doncs necessari, per tal de poder adoptar un posicionament definitiu en relació amb aquest assumpte, rebre la resposta de l'ens concernit o bé, que transcorri un termini de temps raonable perquè l'ens la pugui trametre.

Atès, doncs, que encara es podrien derivar determinades responsabilitats en relació amb aquestes actuacions, escau denegar en aquest moment l'accés al contingut de l'informe raonat de 21.03.2022 d'acord amb la previsió de l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Quan es determini l'estat actual de les actuacions, a partir de les informacions que pugui facilitar l'ens concernit en la seva resposta i la valoració que en faci l'Oficina, es podrà tornar a valorar la sol·licitud presentada.

Finalment, cal remetre's a l'apartat segon d'aquesta Resolució en relació amb l'admissibilitat de la sol·licitud quant a la resposta de l'ens concernit.

### iii. Protecció de dades personals

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant haurà de tenir en compte que d'acord amb l'art. 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la persona a qui se li dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, que estaran sotmeses als principis i a les garanties establerts a la normativa de protecció de dades, d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

Per tot això,

### Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de proporcionar l'informe raonat de 19.01.2022 i donar accés a la resposta de l'ens concernit de la qual s'ha determinat l'accés parcial, en els termes establerts en aquesta Resolució.
2. Denegar l'accés a la documentació annexa a la resposta de l'ens concernit a l'informe raonat de data 19.01.2022 i a l'informe raonat de data 21.03.2022 resultant de les

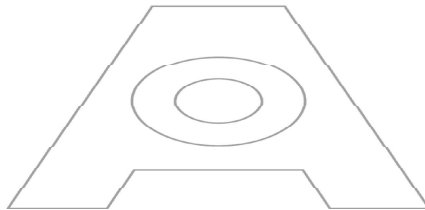
### Original signat per:

Joan Xirau Serra  
En qualitat de Director Adjunt  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 06/05/2022 13:21:57+02:00

actuacions d'investigació núm. 040-06042017/104 les informacions dels quals han de ser especialment protegides d'acord amb la normativa d'aplicació i dels fonaments jurídics d'aquesta Resolució.

3. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'art. 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.
4. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
5. Fer pública aquesta resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
6. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Barcelona, a data de la signatura



El director adjunt de l'Oficina Antifrau de Catalunya  
(Substitució per absència del director de l'Oficina, d'acord amb l'article 25 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya)

**Original signat per:**

Joan Xirau Serra  
En qualitat de Director Adjunt  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 06/05/2022 13:21:57+02:00