



Resolució OAC/DIR/1448/2025 del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 29/2025



Antecedents

1. En data 26.06.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-004254/2025), que va rebre com a referència SAIP núm. 29/2025.
2. La persona sol·licitant feia referència a una sol·licitud anterior (SAIP núm. 13/2024) en la qual manifestava que era representant dels treballadors d'una empresa pública que es trobava afectada per unes actuacions d'investigació de l'OAC. L'esmentada representació no va ser acreditada en el marc d'aquell procediment.

L'objecte de la nova sol·licitud que aquí s'examina era accedir a la documentació que conforma les actuacions d'investigació esmentades; aquest objecte és coincident amb el de la sol·licitud que es va resoldre en el marc del procediment SAIP núm. 13/2024 a què s'acaba de fer referència.

3. En data 09.07.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).

En aquest context i atès que, tal i com s'ha exposat, es podria inferir que la persona sol·licitant tornava a formular la sol·licitud en qualitat de representant dels treballadors, juntament amb l'acusament de rebuda se li requeria perquè, en el cas que

efectivament ostentés aquesta representació, ho acredités en el termini de deu dies a partir de l'endemà de la notificació de la comunicació; en cas contrari, calia entendre que exercia el dret d'accés a títol individual.

Segons consta a les evidències del procés de notificació, la persona sol·licitant va accedir a la comunicació referida el dia 09.07.2025.

4. Atès que, finalitzat el termini de deu dies atorgat, no es té constància que aquesta acreditació s'hagi produït, cal entendre que la persona sol·licitant exerceix el dret d'accés a títol individual.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la Llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva

activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

Com s'ha apuntat anteriorment, l'objecte de la sol·licitud està conformat pel conjunt de documents que componen l'expedient d'unes actuacions d'investigació dutes a terme per l'OAC en relació amb una empresa pública.

Per resoldre sobre la pretensió d'accés caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- L'article 18.1 de la LOAC, que determina que les actuacions de l'Oficina s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal, que preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- En directa relació amb les previsions anteriors, relatives específicament a les actuacions de l'Oficina, pel que fa a la

normativa d'aplicació general l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix que el dret d'accés pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries; per la seva banda, l'art. 69.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, preveu que s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries en la mesura que, entre d'altres, pugui obstaculitzar, dificultar o interferir una investigació en curs, destruir proves o sostreure els presumptes infractors o persones investigades de l'acció de la justícia o de l'activitat sancionadora de l'administració pública, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions en curs.

- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- L'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública de l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.
- L'article 68.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, que estableix que la resolució de les sol·licituds d'accés a la informació pública ha d'indicar, si escau, el moment a partir del qual la informació deixarà d'estar afectada per l'aplicació de límits.
- L'article 33 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, de protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció (Llei 2/2023, de 20 de febrer, en endavant), que preveu que qui presenti una comunicació o denúncia té dret a que la seva identitat no sigui revelada a terceres persones.
- L'article 39 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que determina que durant la tramitació dels expedients les persones afectades per una investigació tenen dret que, entre d'altres, se'n preservi la identitat i es garanteixi la confidencialitat dels fets i dades del procediment.

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública

4.1. Com s'ha assenyalat, el primer paràgraf de l'art. 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública ha de ser proporcionada a l'objecte i la finalitat de la seva protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la documentació sol·licitada.

Això comporta dur a terme un doble test consistent, d'una banda, en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, de l'altra, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

4.2. Com ja s'ha fet esment, escau assenyalar que l'objecte de la sol·licitud és coincident amb la sol·licitud presentada per la mateixa persona sol·licitant i que va ser resolta mitjançant Resolució de data 15.07.2024 del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 13/2024. El sentit de dita resolució era denegatòria atès que les actuacions a què es demanava accés no havien finalitzat.

En aquest context, i atès que alguns mitjans de comunicació s'han fet ressò de la informació sol·licitada, tal com s'exposarà tot seguit, escau informar la persona sol·licitant el següent:

- En relació amb les actuacions d'investigació a què es torna a demanar accés, en data 16.06.2025 es va dictar la Resolució OAC/INV/1033/2025, d'informe raonat i trasllat a l'autoritat judicial en relació amb l'actuació d'investigació núm. 016-16032023/059; quant al trasllat a l'autoritat judicial, aquest respon als requeriments rebuts d'un Jutjat Social en el marc d'un procediment ordinari, en relació amb la pràctica de prova documental.
- En compliment de la part dispositiva de la Resolució esmentada, en data 23.06.2025 es va adreçar a l'empresa afectada l'informe raonat instant-la perquè en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, investigués i inspeccionés mitjançant els corresponents òrgans, les possibles conductes oposades a la probitat, contràries als principis d'objectivitat i al principi de legalitat. Igualment, es va sol·licitar que informés a l'OAC, en un termini de 30 dies, dels resultats de la inspecció i investigació, així com sobre les mesures adoptades. De l'exposat, escau concloure que l'empresa ja disposa, doncs, del document esmentat.

- D'acord amb la informació facilitada per la Direcció d'Anàlisi i Investigacions de l'OAC, l'empresa afectada ha sol·licitat una ampliació del termini per donar resposta a la comunicació tramesa.

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

Atès que el termini de resposta de què disposava l'empresa encara no s'ha exhaurit en la data en què es dicta aquesta Resolució, a data d'avui l'Oficina no ha tingut l'oportunitat de rebre i analitzar la resposta de l'empresa afectada i determinar si escau aplicar alguna actuació addicional, com per exemple la tramesa a una altra autoritat competent; atès això, les actuacions no es poden considerar definitivament concloses i, d'acord amb el marc normatiu d'aplicació, en la data d'aquesta Resolució l'accés a les actuacions esmentades, més enllà de la informació que es facilita en aquesta Resolució, contravindria el deure de reserva màxima i de secret previst a la normativa de l'OAC i la resta de normativa d'aplicació.

Això al marge de la concurrència dels límits ja esmentats dels articles 21.1 i 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, ateses les dades sensibles contingudes en l'expedient, que configuren una limitació absoluta, i per la interferència que el lliurament de la documentació produiria en eventuais procediments posteriors de depuració de les responsabilitats assenyalades per l'Oficina.

Així doncs, d'acord amb la normativa d'aplicació, en aquesta data escau denegar la sol·licitud d'accés a les actuacions esmentades, atès que l'Oficina està obligada a guardar reserva màxima sobre les actuacions que està tramitant i que la divulgació de la informació podria comportar un perjudici per a la investigació o sanció d'eventuals infraccions penals, administratives o disciplinàries.

D'acord amb les consideracions anteriors, en aquesta data cal aplicar les limitacions inicialment esmentades i és necessari denegar l'accés a la documentació sol·licitada; no obstant això, d'acord amb les previsions de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i en aplicació de l'article 68.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, la persona sol·licitant

pot tornar a sol·licitar l'accés a la informació que consideri escaient, que s'haurà de resoldre en els termes previstos en la normativa d'aplicació, un cop que hagin finalitzat les actuacions d'investigació en el sentit que s'hagi arribat a un posicionament definitiu de l'Oficina Antifrau de Catalunya en relació amb les actuacions referenciades.

Per tot això,

Resolc:

1. Denegar l'accés a les actuacions d'investigació esmentades, pretès a la sol·licitud d'informació pública núm. 29/2025 d'acord amb la fonamentació exposada en la part expositiva d'aquesta Resolució.
2. Fer pública aquesta resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
3. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura


**Miguel Ángel
Gilmeno Jubero**
Director

Fecha:
2025.07.29
17:06:21
+02'00'

En funcions (art. 11.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre de l'Oficina Antifrau de Catalunya)