



Resolució relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública 13/2024

Antecedents

1. En data 23.05.2024 l'Oficina Antifrau de Catalunya (l'Oficina o OAC, en endavant) va rebre una sol·licitud d'accés a la informació pública, a la qual es va assignar com a núm. de registre d'entrada "E-3779/2024" i com a identificador del procediment "SAIP núm. 13/2024."

El sol·licitant, que s'identificava com a representant dels treballadors en una empresa pública implicada en unes actuacions d'investigació, demanava informació sobre l'estat de tramitació de les investigacions referides i que, en cas que s'hi hagués dictat alguna resolució, se li'n facilités una còpia.

2. En data 05.06.2024 l'Oficina va trametre al sol·licitant l'acusament de la recepció a què fan referència els articles 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG, en endavant) i 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (DTAIP, en endavant).
3. Atès que la informació podia afectar als drets i interessos de l'empresa investigada, en data 19.06.2024, l'Oficina li va notificar l'obertura d'un termini de 10 dies hàbils per formular al·legacions.
4. El mateix dia 19.06.2024, l'Oficina va notificar el tràmit d'audiència al sol·licitant, amb indicació expressa que aquest tràmit suspenia el termini màxim per dictar i notificar la resolució corresponent.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 15/07/2024 12:59:46+02:00



Així mateix, mitjançant aquesta mateixa notificació, l'Oficina també li va comunicar que no havia pogut comprovar la seva condició de representant dels treballadors a través de fonts obertes i li va demanar que, en cas que la volgués fer valdre, l'acredités degudament.

Avui dia, no es té constància que aquesta acreditació s'hagi produït.

5. En data 01.07.2024, l'empresa investigada va presentar un escrit mitjançant el qual sol·licitava l'ampliació del termini per formular al·legacions, una còpia de l'expedient SAIP 13/2014, i una còpia de les actuacions d'investigació.

6. En data 04.07.2024, l'Oficina va notificar a l'empresa investigada que ampliava el termini per a presentar al·legacions amb cinc dies hàbils.

Així mateix, li va trametre una còpia de l'expedient SAIP núm. 13/2024, prèviament exclosa aquella informació relativa a la identitat de la persona sol·licitant.

I també la va informar que la sol·licitud d'obtenció d'una còpia de l'expedient relatiu a les actuacions d'investigació núm. 016-16032023/059 s'havia derivat a l'Àrea encarregada de tramitar-les.

7. El mateix dia 04.07.2024, l'ampliació del termini es va notificar al sol·licitant.

8. També el mateix dia 04.07.2024, l'empresa investigada va presentar al·legacions i es va oposar a l'accés a la informació per part del sol·licitant.

9. En data 10.07.2024, la Direcció d'Investigacions de l'Oficina es va pronunciar en relació amb la sol·licitud d'obtenció d'una còpia de l'expedient de les actuacions d'investigació formulada per l'empresa investigada i la va advertir de la impossibilitat de remetre la còpia sol·licitada a la data de la signatura. Així mateix, li va fer notar que gairebé tots els documents que constaven a l'expedient d'investigacions eren coneguts per l'empresa, atès que son els mateixos que l'empresa investigada va trametre a l'Oficina en resposta als requeriments formulats.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 15/07/2024 12:59:46+02:00



Fonaments Jurídics

1. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (LOAC, en endavant), l'Oficina és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'Oficina actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'Oficina de la normativa sobre transparència i accés a la informació pública, d'acord amb l'article 3.1 b) de la LTAIPBG, l'Oficina es pot entendre inclosa en el concepte de "entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la Llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat."

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'article 2 de la LTAIPBG, l'Oficina té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i, per tant, resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

2. Admissibilitat

L'article 2 b) de la LTAIPBG defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei", concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'article 53 del DTAIP concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualsevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 15/07/2024 12:59:46+02:00





Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 15/07/2024 12:59:46+02:00

hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la LTAIPBG.

3. Previsions normatives d'aplicació

L'objecte de la sol·licitud d'accés a la informació pública que es tramita són unes actuacions d'investigació que implicarien l'empresa pública on treballa el sol·licitant.

Per resoldre sobre les pretensions del sol·licitant cal tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- L'article 18.1 de la LOAC: que determina que les actuacions de l'Oficina s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 de la LOAC: que preveu que les dades obtingudes per l'Oficina com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- L'article 33 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, de protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció (LPI, en endavant): que preveu que qui presenti una comunicació o denúncia té dret a que la seva identitat no sigui revelada a terceres persones.
- L'article 39 de l'LPI: que determina que durant la tramitació dels expedients les persones afectades per una investigació tenen dret a que, entre d'altres, se'n preservi la identitat i es garanteixi la confidencialitat dels fets i dades del procediment.
- L'article 20 de la LTAIPBG: que estableix que les limitacions legals al dret d'accés s'han d'aplicar d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies del cas concret i s'han d'interpretar sempre restrictivament.
- L'article 21 de la LTAIPBG: que preveu que l'accés a la informació pública ha de ser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a alguna de



les matèries llistades en el segon apartat d'aquest mateix precepte (entre les quals hi ha la investigació o sanció d'infraccions penals, administratives o disciplinàries).

- L'article 22 de la LTAIPBG: que preveu que l'aplicació de límits al dret d'accés a la informació ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment a la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- L'article 25 de la LTAIPBG: que preveu que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts a la normativa de transparència la denegació d'accés només pot afectar la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades.
- L'article 68.3 del DTAIP: que estableix que la resolució de les sol·licituds d'accés a la informació pública ha d'indicar, si escau, el moment a partir del qual la informació deixarà d'estar afectada per l'aplicació de límits.
- L'article 23 de la LTAIPBG: que preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública de l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

4. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública

Com s'ha posat de manifest anteriorment, el sol·licitant vol conèixer l'estat de tramitació de les investigacions referides i que, en cas que s'hi hagi dictat alguna resolució, se li'n faciliti una còpia.

Un cop analitzada la informació sol·licitada es constata que es tracta d'unes actuacions d'investigació en curs. És a dir, que encara no han finalitzat, ni amb l'emissió de l'informe raonat previst a l'article 21 de la LOAC ni amb arxivament.

Així doncs, d'acord amb la normativa d'aplicació a què ens acabem de referir, escau denegar la sol·licitud atès que l'Oficina està obligada a guardar reserva màxima sobre les actuacions que està tramitant i que la divulgació de la informació podria comportar un perjudici per a la investigació o sanció d'infraccions penals, administratives o disciplinàries. En aquest sentit, com s'ha apuntat anteriorment:

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 15/07/2024 12:59:46+02:00



- els articles 18.1 de la LOAC i 33 i 39 de l'LPI determinen la confidencialitat absoluta de les investigacions obertes;
- i els articles 21 i 23 de LTAIPBG disposen que les sol·licituds d'accés relatives a informació pública que conté dades relatives a la possible comissió d'infraccions o que podrien comportar un perjudici per a la investigació d'infraccions s'han de denegar.

En aquest punt, hem de recordar que l'empresa investigada s'ha oposat a què es faciliti la informació sol·licitada, fent referència, entre d'altres, als articles 18 de la LOAC i 21 de la LTAIPBG i al·legant que la revelació de la informació sol·licitada podria causar-li un perjudici a l'hora d'identificar i atribuir les eventuais responsabilitats derivades de les presumptes infraccions.

Així, si l'empresa investigada hagués consentit expressament la revelació de la informació, l'Oficina hauria pogut considerar estimar l'accés a una part de la informació sol·licitada. Tanmateix, aquest no és el cas que ens ocupa.

Finalment, d'acord amb l'article 68.3 DTAIP, cal advertir que la informació deixarà d'estar afectada per l'aplicació dels límits descrits quan les actuacions d'investigació finalitzin. És a partir d'aleshores que, si escau, es podrà sol·licitar l'accés a la informació, que s'haurà de resoldre en els termes previstos en la normativa d'aplicació.

Per tot això,

Resolc:

1. Denegar l'accés a la informació pública sol·licitada en base als arguments exposats en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució.
2. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé

Original signat per:

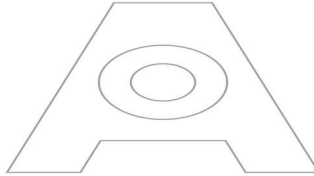
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 15/07/2024 12:59:46+02:00





directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 15/07/2024 12:59:46+02:00

