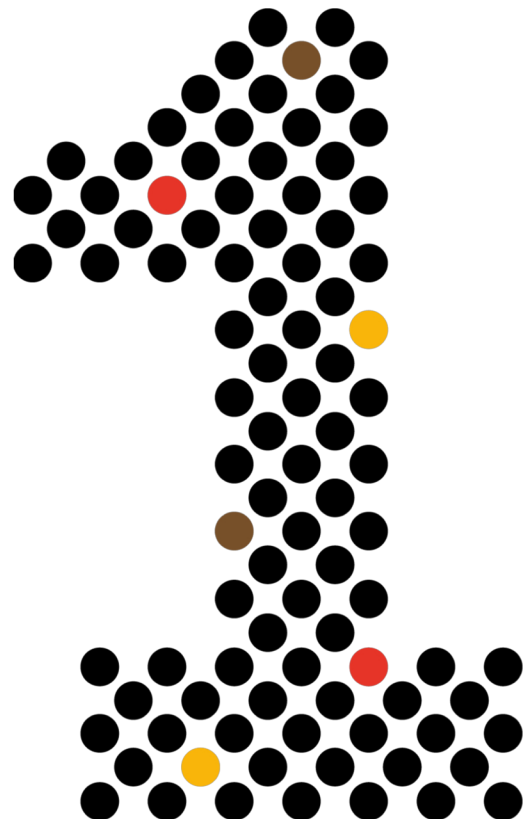
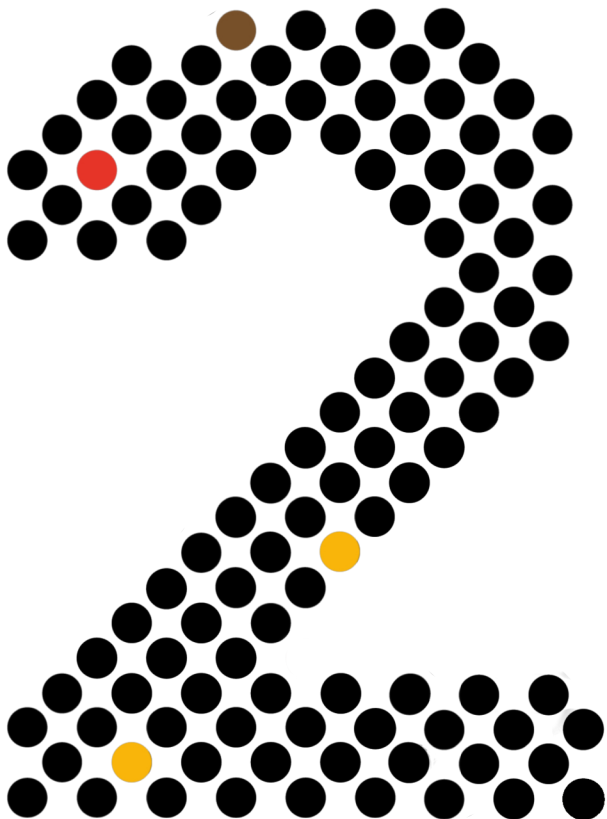


**Oficina Antifrau
de Catalunya**



Memòria 2021





Reconeixement – No comercial – Sense obra derivada: no es permet un ús comercial de l'obra original ni la generació d'obres derivades.

Correcció:
Associació Plataforma per la Llengua – Col·lectiu l'Esbarzer

Març de 2022



Directori

Ens podeu trobar a:

C/ Ribes 1-3 | 08013 Barcelona 93 554 55 55
<https://www.antifrau.cat>
bustiaoac@antifrau.cat

Registre general:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/registre-general.html>

Sol·licitud d'accés a la informació:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio.html>

Bústia de denúncies anònimes:

<https://denunciesanonimes.antifrau.cat>

Gabinet de comunicació:

comunicacio@antifrau.cat
93 554 74 92

Xarxes socials:





Índex

Presentació del director	4
Direcció de Prevenció	7
Presentació del director de Prevenció	8
Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics	11
— Al·legacions a normes	11
— Consultes no vinculants	15
— Recomanacions	16
— Sol·licituds d'accés a la informació pública	16
— Atenció ciutadana	23
— Protecció de dades personals	23
Àrea de Formació	26
— Activitat de formació i sensibilització	26
— Cursos i tallers	27
— Jornades	28
— Projectes transversals	32
— Publicacions, estudis i altres col·laboracions	38
— Seguiment de les actuacions d'investigació finides	44
Direcció d'Anàlisi i Investigacions	46
Presentació del director d'Anàlisi i Investigacions	47
Anàlisi	51
— Expedients de versemblança incoats i resolts el 2021	51
— Denúncies rebudes	54
— Perfil de la persona denunciant	55
— Institucions o entitats denunciades	58
— Dades sobre denúncies segons el gènere de la persona denunciant	59
— Identificació de la persona denunciant	61
— No admissió de denúncies i tramesa a d'altres institucions	63
— Denúncies que afecten institucions previstes al capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia	64
Investigacions	67
— Actuacions d'investigació	67

— Resultat de les actuacions closes	68
• Informes raonats	71
• Recomanacions	74
• Comunicacions	75
• Arxivaments	75
— Diligències practicades en les actuacions tramitades	76
• Requeriments	77
— Incompliment del deure de col·laboració d'ens investigats	78
— Cooperació institucional	87
— Accions i col·laboracions formatives	88
— Repercussió de les actuacions d'investigació tramitades en els ens concernits	89
• Mesures de naturalesa preventiva	91
• Mesures de naturalesa correctora i/o reparadora	92
• Mesures revisores	96
• Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors	97
• Accions jurisdiccionals d'ordre penal	100
— Resum de les actuacions d'investigació tramitades	100
Equip d'Anàlisi de Dades	114
Activitat de l'Equip d'Anàlisi de Dades	115
— Constitució de l'Equip d'Anàlisi de Dades	115
— Objectius per a l'any 2021	116
— Estudi i informe sobre sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública	117
— Inici dels treballs per a la implantació d'un data warehouse de dades del sector públic de Catalunya	118
— Intel·ligència artificial en la tramitació de la fase d'APV de les denúncies rebudes a l'Oficina Antifrau	120
— Accions de col·laboració i partenariat amb d'altres organismes	121
Col·laboració institucional	124
Parlament de Catalunya	125
Govern de la Generalitat	126
Altres institucions	126
Actes acadèmics i de difusió	133
Convenis institucionals	136
Activitat Internacional	139

Unitat de Comunicació	149
Web Antifrau.cat	151
Activitat de premsa	153
Activitat a les xarxes socials	154
Repercussió als mitjans de comunicació	157
Organització i recursos	159
Presentació del director adjunt	160
Unitat de sistemes d'informació i comunicacions	163
Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost	172
— Consideracions generals	172
— Gestió de recursos humans	172
— Gestió econòmica i contractació	173
— Tancament econòmic i pressupostari	174
Codi ètic i de Conducta	181
Annexos	
I. Informe referit a l'execució pressupostària de l'exercici 2021	184



Presentació del director

La memòria de l'Oficina Antifrau és un document de retiment de comptes al Parlament de Catalunya i a la ciutadania sobre l'estat de la institució i l'activitat que hem fet en els darrers dotze mesos. Un mesos que han continuat essent excepcionals per les conseqüències de la pandèmia.

L'excepcionalitat amb la qual hem viscut ha comportat adaptar la nostra manera de treballar en funció de l'evolució de les dades de la pandèmia i s'ha consolidat una manera mixta de treball presencial i en línia. Puc afirmar que aquesta situació no ha afectat, però, en cap cas els nostres resultats.

El 2021 de nou l'hem tancat amb una xifra rècord de denúncies: 430. Un xifra que queda lluny de la mitjana anual de l'Oficina, 185 denúncies, i que implica un 132% d'augment d'aquesta mitjana. No solament les denúncies han assolit noves fites. També els expedients de versemblança incoats i tancats pels investigadors d'Antifrau han arribat a 441, que representa un increment del 60% respecte a l'any anterior, unes xifres que són el resultat de la tasca diària de les persones que treballen a la nostra institució.

Aquestes dades avalen dos objectius fixats a l'inici del mandat: recuperar la confiança ciutadana i facilitar la denúncia amb garanties a les persones alertadores de casos de corrupció i irregularitats, en la mesura que un elevat percentatge d'aquestes denúncies ens han arribat a través de la Bústia de denúncies anònimes. Va ser posada en funcionament a finals de 2017 i s'ha convertit en el canal prioritari per presentar denúncies a l'Oficina.

El 2021 hauria d'haver estat l'any en el qual la Directiva per a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió s'hagués transposat, però no ha estat pas així. El consens parlamentari i social sobre aquesta qüestió no ha tingut correlació normativa a casa nostra.

L'avantprojecte de llei, aprovat fora de termini pel Consell de Ministres del 4 de març de 2022, constata que són molts els reptes per reorientar el plantejament inicial cap a una transposició que, fidel a la lletra i l'esperit de la norma europea, no defraudi les expectatives generades. Cal que es reconegui i consolidi el paper que, *de facto*, exerceixen institucions com l'Oficina Antifrau o les seves homòlogues a València, Balears o Andalusia. En aquest sentit és pertinent fer extensiu el recordatori al legislador català. La Llei de l'Oficina, pionera amb 13 anys de vida, no dota l'Oficina Antifrau de les mateixes prerrogatives i potestats



per exercir amb eficàcia la seva vocació protectora i col·loca la ciutadania de Catalunya en un punt de partida inferior.

Pel que fa a la Prevenció —com ja vàrem fer en plena pandèmia amb les recomanacions per prevenir els riscos en l'exercici de les potestats públiques— hem volgut dedicar la nostra experiència i expertesa a les noves exigències. Enguany, amb la voluntat d'acompanyar i facilitar la tasca de les institucions públiques, hem elaborat una guia per orientar els gestors del fons Next Generation que han d'implantar Plans de Mesures Antifrau per poder ser beneficiaris d'aquests recursos extraordinaris.

L'exigència també ens arriba d'Europa, però seria insòlit circumscriure la cura en la gestió a uns fons concrets. Sense posar en dubte la necessitat d'impulsar aquests plans antifrau, seria incompreensible limitar la gestió professional, diligent i responsable als fons europeus mentre deixem de banda la millora de la gestió dels fons pressupostaris ordinaris, una qüestió traslladada al Parlament de Catalunya en la darrera compareixença que vaig fer davant la Comissió d'Afers Institucionals. En aquella mateixa sessió vaig proposar crear un grup de treball per teixir una relació més estreta i estable per aprofundir en aspectes de la nostra competència com aquest.

Val a dir que la nostra tasca preventiva no tan sols s'ha limitat al context excepcional de pandèmia. Hem treballat proactivament en projectes vertebradors. N'és un exemple el projecte de compliment normatiu i integritat, que compta amb la col·laboració de diverses universitats i entitats públiques, amb l'objectiu d'establir unes directrius comunes. En aquest sentit, també hem treballat colze a colze amb la Fundació Transparència i Bon Govern Local de l'ACM amb el projecte de Plans d'Integritat per a l'administració local per impulsar els plans d'integritat a tots els ens locals de Catalunya com a segell de qualitat democràtica.

Un altre dels projectes impulsats enguany ha estat la prova pilot que hem fet de DialÈtic, amb la voluntat d'oferir als servidors i servidores de les institucions públiques catalanes un canal telemàtic d'assessorament i suport a la reflexió ètica. Un projecte que al llarg del 2022 serà una realitat. D'aquesta manera, es pretén construir un espai de diàleg, sensibilització i intercanvi entorn de l'ètica aplicada a la gestió pública.

La importància de l'ètica pública ha fet que enguany l'Oficina Antifrau hagi desenvolupat el seu codi ètic i amb aquest hagi creat la **Comissió Assessora en Ètica**, eines destinades a tenir un paper central en el sistema d'integritat institucional.

D'altra banda, també vull destacar el paper d'Antifrau en diversos organismes d'àmbit internacional i estatal. Més enllà de la nostra participació a la Xarxa de les autoritats europees per a la integritat i la protecció de les persones alertadores (NEIWA), a la Xarxa Europea d'agències contra la corrupció (EPAC/EACN) o a la Xarxa d'oficines i agències anticorrupció de l'Estat



espanyol, durant el 2021 l'Oficina Antifrau de Catalunya ha esdevingut membre de la Comissió permanent del Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea de l'Estat espanyol.

Finalment, vull acabar aquesta presentació de la memòria retornant a l'inici de les meves paraules. Europa ens ha vingut a recordar amb la seva exigència de Plans de Mesures Antifrau per obtenir Fons Next Generation que la corrupció no es combat tan sols amb reacció, sinó que és necessària la prevenció i aquesta assignatura pendent hauria d'estar clarament present a l'agenda de les administracions públiques com una prioritat. No pot ser efímera.



Miguel Ángel Gimeno
Director

01

**Direcció
de Prevenció**





Presentació del director de Prevenció

A la Direcció de Prevenció li correspon, en el si d'Antifrau, orientar-ne l'activitat per generar valors socials, marcs normatius, incentius i mecanismes de retiment de comptes que dificultin l'aparició de conductes contràries a la probitat i a la integritat institucional, i també prestar suport a organismes públics i privats en l'aplicació d'iniciatives de transparència i de bon govern (art. 13.1 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya).

La concreció en el compliment d'aquest mandat normatiu la podreu trobar a les pàgines següents, on es descriuen amb detall els projectes i activitats desenvolupats durant l'any 2021 per la Direcció de Prevenció.

Destacar alguna de les accions entre el total de les dutes a terme implica el risc –que voldria evitar– que es pogués interpretar que hi ha una mena de prelatió o categorització entre si. En absolut. Darrere de cada projecte, de cada procés, hi ha la convicció de la seva necessitat i el compromís de les persones de l'equip que hi han treballat, que han donat el millor de si mateixes i renovat dia a dia el sentit de la seva missió.

Deixem a les mans del lector la valoració i discerniment sobre la rellevància, oportunitat i interès de l'actuació perquè, en definitiva, la presentació d'aquesta memòria no és altra cosa que un exercici de retiment de comptes.

Ara em permetré només, per tal de facilitar aquesta tasca, cridar l'atenció del lector en un recurs, DialÈtic, que ha culminat la seva fonamentació en el transcurs del 2021, en una dada i en una activitat que tot just hem començat a desenvolupar en la seva plenitud i que compta amb un gran potencial preventiu.

El projecte DialÈtic consisteix en un **recurs** concebut per l'Oficina Antifrau de Catalunya amb la idea d'institucionalitzar l'acompanyament dels servidors públics en la reflexió i la solució dels dilemes, dubtes o preocupacions que se'ls puguin plantejar en l'exercici professional. Es tracta d'un recurs obert a tots els servidors públics i que garanteix l'absoluta confidencialitat de la consulta.

Pel que fa a la **dada**, cal destacar que el 2021 ha estat l'any en què l'Oficina Antifrau ha pogut arribar de manera directa a més persones i organitzacions diverses. Més de 3.100 persones han participat en accions formatives, i s'ha superat la millor xifra històrica, que se situava, l'any 2013, en 1.278.



L'**activitat** de seguiment de les investigacions finides incorporarà a partir de 2022 una proposta de mesures preventives basades en els factors de risc identificats en el moment de les actuacions d'investigació dutes a terme per la mateixa Oficina. Així, l'entitat que en el seu moment va ser objecte d'investigació podrà valorar si poden ser aplicades o si, en el seu cas, cal revisar les que ja s'hagin adoptat per tal de reduir les oportunitats que el risc es materialitzi.

Per tal que el seguiment pugui servir també per reflexionar sobre com millorar la integritat i la cultura ètica de l'organització, la proposta també incorporarà una breu anàlisi de quins són els principis i valors en joc en els fets investigats, com també eines per fer una reflexió des de l'enfocament dels drets humans.

D'altra banda, les limitacions associades a la gestió de la crisi derivada de la COVID-19 han marcat durant l'exercici 2021 les condicions en què Antifrau ha desenvolupat tradicionalment la seva feina, tant en l'organització, en clau interna, com de prestadora de serveis.

Tanmateix, ha estat aquest mateix context el que ha afavorit que haguéssim de reorientar algunes de les previsions inicials i els esforços per donar resposta a noves necessitats a què han de fer front les administracions.

Un exemple prou il·lustratiu d'això és la disponibilitat obligatòria de plans de mesures antifrau per a totes aquelles entitats que participin en l'execució dels fons europeus provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència. Aquesta mesura preventiva tan elemental que serveix per gestionar els riscos per a la integritat que comporten els processos administratius d'assignació de recursos (contractació, subvencions...), que fins al setembre de 2021 era voluntària, ha esdevingut ara obligatòria, circumscrita a la protecció dels interessos financers de la Unió Europea.

La Direcció de Prevenció, amb la vocació de donar suport a totes aquelles entitats del sector públic de Catalunya que fins ara no disposaven de plans d'aquestes característiques, ha elaborat en un temps rècord una guia facilitadora de les tasques més essencials, i ha organitzat les accions de difusió i formació corresponents per aplicar-les.

Val a dir que haver donat una resposta amb aquesta immediatesa només ha estat possible perquè disposem de l'especialització i de l'expertesa acumulades al llarg dels anys en l'àmbit dels sistemes d'integritat.

El treball que hem desplegat darrerament en l'anàlisi de riscos en la contractació, en la gestió dels conflictes d'interès, en l'ètica pública, en els sistemes de protecció de les persones alertadores, en el *compliance* públic..., com també les aliances que en aquests àmbits hem establert amb les institucions que treballen al territori i, fins i tot, amb les que ho fan més enllà de les nostres fronteres, ens referma que el camí emprès és el correcte i que cal seguir-lo.

Prevenir és el contrari d'improvisar. L'Oficina, però, només pot ser una facilitadora, una acompanyant de les nostres institucions a les quals, al seu torn, els toca fer seva la convicció que treballar en la prevenció i enfortir els seus respectius sistemes d'integritat és la millor garantia per poder oferir uns serveis de qualitat i per recuperar el respecte i la confiança de la ciutadania.



Òscar Roca
Director de Prevenció



Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics

Al·legacions a normes en tràmit

Els articles 1 i 3 de la LOAC i el 13.2 d) de les NARI atribueixen a l'Oficina les funcions d'assessorar i formular propostes i recomanacions al Parlament, al Govern de la Generalitat i als òrgans de l'Administració, en l'àmbit de la prevenció i la lluita contra la corrupció o qualsevol activitat relacionada, i també proposar les mesures necessàries per assolir més transparència en la gestió del sector públic.

El propòsit d'aquesta funció és que mitjançant els informes i les propostes i recomanacions corresponents es pugui contribuir a crear un marc normatiu cada vegada més resistent al frau, i que, per tant, generi menys oportunitats per a l'aparició de conductes irregulars, fraudulentos o corruptes. Es busca la màxima alineació possible amb els estàndards d'anticorrupció vigents, prenent cura que s'evitin, per exemple, els excessos de discrecionalitat, l'acumulació de potestats o la manca de transparència.

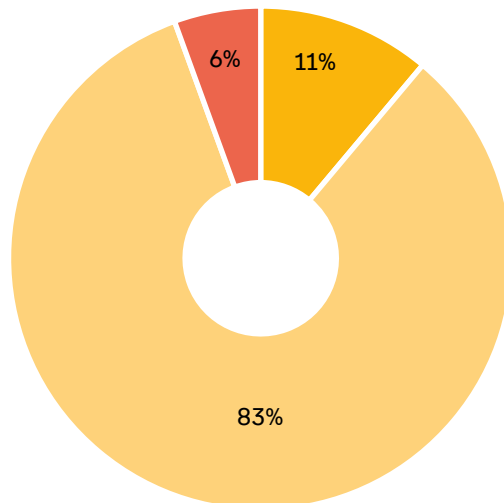
En aquest marc, en el decurs de l'any 2021, l'Oficina ha formulat un total de 18 al·legacions en relació amb projectes normatius, les dades bàsiques dels quals es detallen a continuació:

Matèria objecte d'al·legació	Ens destinatari
Llei d'enjudiciament criminal	Administració General de l'Estat
Consulta: Llei de conflictes d'interès	Administració General de l'Estat
Reglament d'organització municipal	Ajuntament de Lloret de Mar
Reglament d'organització municipal	Ajuntament de St. Pere de Vilamajor
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de Tàrraga
Ordenança general de subvencions	Consell Comarcal del Montsià
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de Maçanet de la Selva
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de St. Sadurní d'Anoia
Reglament d'organització municipal	Ajuntament de Badia del Vallès
Reglament d'organització municipal	Ajuntament de St. Adrià de Besòs
Reglament de la bústia ètica	Ajuntament de Manresa
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de Roda de Berà
Reglament d'organització municipal	Ajuntament de St. Gregori
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de Palau-Solità i Plegamans
Codi de conducta dels alts càrrecs	Ajuntament de les Masies de Voltregà
Reglament de participació ciutadana	Ajuntament de Sta. Coloma de Cervelló
Reglament d'organització municipal	Ajuntament de St. Vicenç de Montalt
Consulta: Llei d'ocupació pública	Generalitat de Catalunya: Departament de la Presidència



Pel que fa als ens destinataris, quinze al·legacions s'han presentat a normes tramitades per administracions locals, una a processos d'elaboració de disposicions normatives de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dues a l'Administració General de l'Estat.

Gràfic 1. Al·legacions per ens destinatari

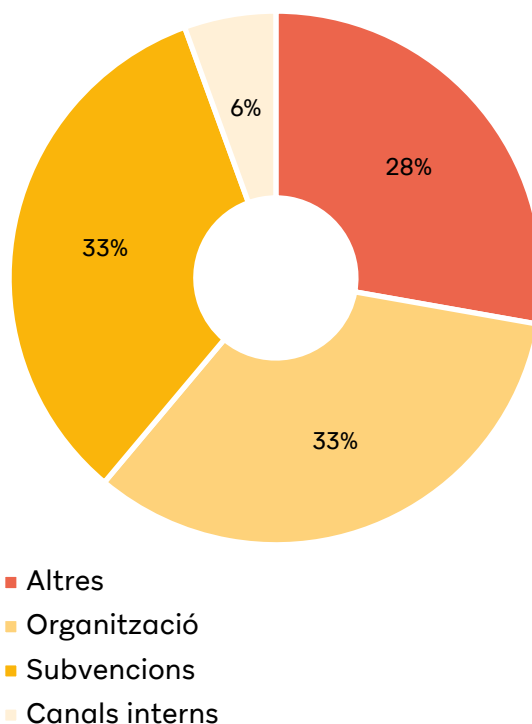


- Administració General de l'Estat
- Administració Local
- Generalitat de Catalunya

Pel que fa als projectes en relació amb els quals s'han formulat al·legacions, val a dir que s'han seleccionat els referits a aquelles matèries que estan directament relacionades amb la prevenció de la corrupció, o bé que es refereixen a sectors en què l'aparició de conductes fraudulentés és més probable. En aquest sentit, ha estat de gran utilitat l'experiència acumulada per l'Oficina en matèria d'investigacions al llarg de més de deu anys, que, entre d'altres, s'ha centrat en les matèries següents: contractació pública, conflictes d'interès i incompatibilitats, funció pública, urbanisme i subvencions.

Si atenem a les matèries, observem que sis al·legacions es referien a ordenances generals de subvencions, sis a reglaments d'organització municipal, una a un reglament regulador d'un canal intern de denúncia i cinc a altres matèries.

Gràfic 2: Al·legacions per raó de la matèria



Quant a les aportacions concretes, Antifrau ha insistit en aquelles qüestions que considera més rellevants des del punt de vista de la integritat en relació amb cadascuna de les matèries. En aquest sentit convé recordar que les recomanacions més reiterades, de les quals es poden extreure els posicionaments de l'Oficina sobre cada qüestió concreta, estan recollides a les memòries dels anys 2019 i 2020.

Tanmateix, aquest any mereixen una menció especial les recomanacions en relació amb la regulació del canal intern de denúncies municipal, d'especial interès per a Antifrau atès el paper destacat que té l'obtenció i gestió de la informació sobre infraccions en la prevenció de la corrupció. A continuació, relacionem, de manera resumida, els principals suggeriments d'Antifrau en aquesta matèria. L'Oficina Antifrau ha recomanat:

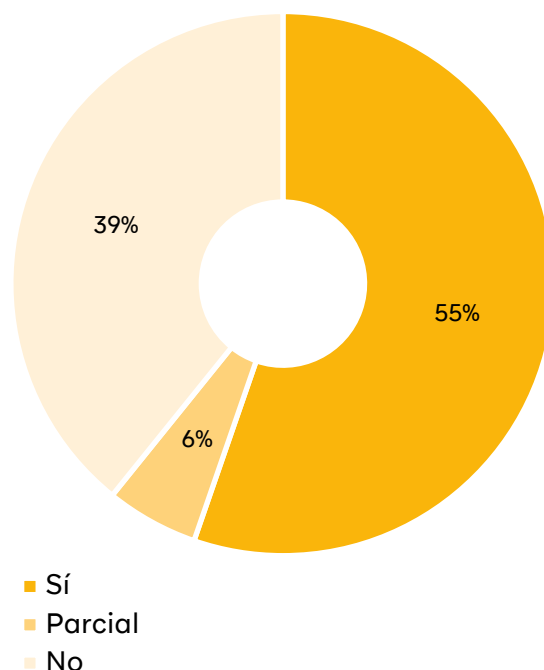
- distingir dos dissenys procedimentals clarament diferenciats: la bústia de consultes o dilemes ètics per un costat, i el canal intern de denúncies, per l'altre;
- no fixar requeriments que puguin desincentivar l'alerta o portar al rebuig d'alertes que mereixen ésser tingudes en compte i valorades;
- no imposar a les persones alertadores la tasca jurídica de distingir i especificar la naturalesa de la comunicació que dirigeixen al canal;
- recollir expressament l'obligació d'informar la persona denunciant, de manera motivada, de qualsevol revelació de la seva identitat;
- distingir entre confidencialitat de la identitat i anonimats;
- tenir en compte que la comunicació d'una informació a un canal intern de denúncies pot donar lloc a procediments d'investigació;

- permetre denunciar per escrit o verbalment, o d'ambdues maneres, i que la denúncia verbal sigui possible per via telefònica o qualsevol altre sistema de missatgeria de veu i, prèvia sol·licitud de la persona denunciador, per mitjà d'una reunió presencial en un termini raonable;
- tenir en compte l'obligatorietat de portar un registre de totes les denúncies rebudes, el qual ha de complir una sèrie de requisits fixats per la norma;
- tenir en compte que cal complir l'obligació d'emetre un acusament de rebuda de la denúncia, que s'haurà de lliurar a la persona alertadora en el termini màxim de set dies a partir de la recepció;
- no establir causes d'inadmissió de la denúncia desproporcionades o que no estiguin avalades per una previsió de rang legal;
- fixar un termini raonable per donar resposta a les denúncies internes, que no pot ser superior als tres mesos a partir de l'acusament de rebuda o, si no se'n va acusar la rebuda, a partir del venciment del termini de set dies posteriors a la presentació de la denúncia;
- tenir present l'obligació de comunicar a les persones alertadores el resultat de les actuacions, i
- encarregar la gestió del canal intern de denúncies a un òrgan gestor que tingui una composició totalment tècnica.

Pel que fa a l'impacte de les al·legacions presentades, s'ha pogut mesurar en les deu disposicions normatives que han estat aprovades definitivament en el decurs d'aquest any.

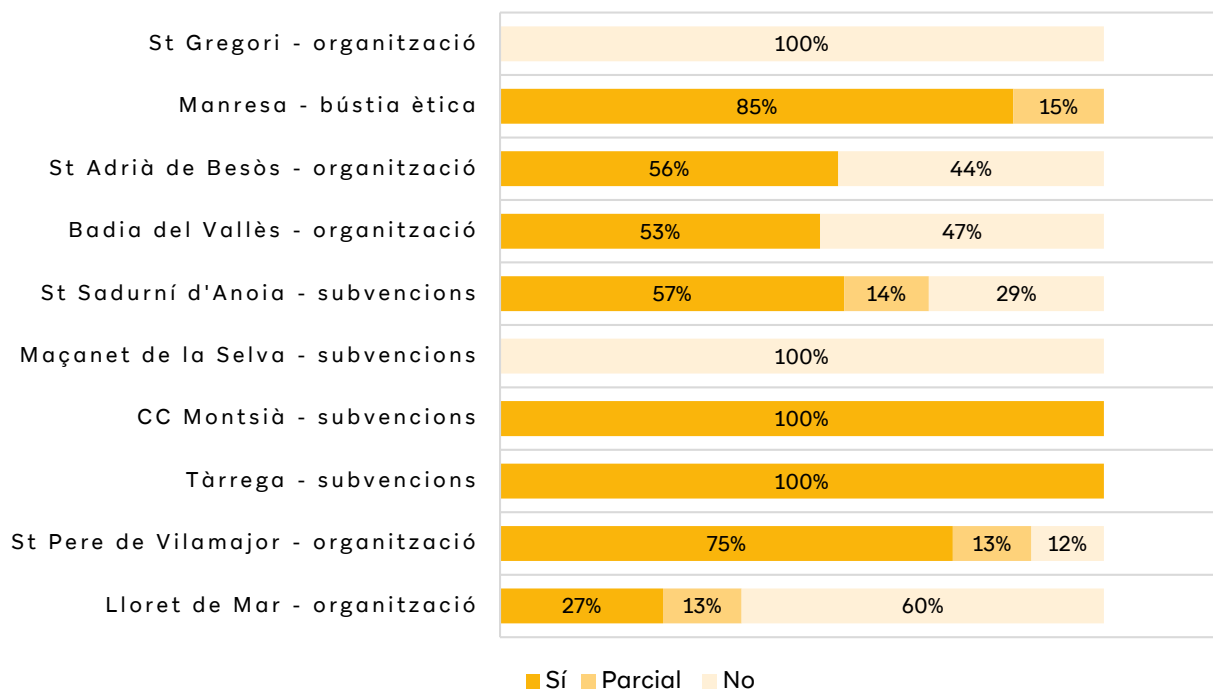
Si ens fixem en l'admissió que han tingut en conjunt les al·legacions, observem que, de mitjana, les al·legacions han estat admeses en un 61% i desestimades en un 39%. Si hi entrem més en detall, veiem que, d'entre les al·legacions que han estat estimades, un 55% ho ha estat de manera total i un 6%, de manera parcial.

Gràfic 3: Grau d'admissió global



Quant a les dades concretes de cada al·legació, es constata que el grau de compliment presenta una gran varietat en funció del municipi i el text inicialment aprovat a què es refereix. A continuació, adjuntem un gràfic per tal d'il·lustrar aquesta circumstància.

Gràfic 4: Grau d'admissió per a cada al·legació



Tant el text íntegre de les al·legacions com els informes de seguiment sobre l'acollida concreta que ha tingut cadascuna de les recomanacions que s'hi formulen es poden consultar en aquest [enllaç](#).

Consultes no vinculants

Les consultes no vinculants adreçades a l'Oficina troben encaix normatiu a l'article 33 de les NARI, el qual legitima els ens integrants del sector públic a formular per escrit consultes no vinculants a l'Oficina respecte de les matèries que especifiquen els articles 1.2, 4, 5 i 6 de la LOAC.

Durant l'any 2021 l'Oficina ha respost dues consultes no vinculants, una de les quals està subjecta a reserva d'acord amb les previsions de l'article 33 de les NARI.

L'altre consultant sol·licitava assessorament a l'Oficina Antifrau per tal de determinar si calia apreciar l'existència d'una situació de conflicte d'interès en el fet que un ajuntament concedeixi, mitjançant concurrència competitiva, una subvenció al cònjuge d'una treballadora municipal. La resposta identifica els



elements que, en opinió d'Antifrau, permeten apreciar l'existència de conflicte d'interès en un supòsit concret i exposa com cal procedir per tal de gestionar aquestes situacions de manera adequada. Quant al cas concret, conclou que l'existència d'un conflicte d'interès depèn, en essència, de si la treballadora en qüestió ha d'estar present o intervenir de qualsevol manera en el procediment de concessió o en qualsevol altra actuació (preparatòria o posterior) que hi pugui estar vinculada. Finalment, la resposta també conté un breu apunt sobre el risc reputacional que impliquen aquelles situacions en què, encara que no hi hagi cap conflicte d'interès, algú pugui arribar a concloure raonablement que sí que existeix.

El contingut complet de les consultes no vinculants es pot consultar en aquest [enllaç](#).

Recomanacions

Segons les previsions de l'article 13 de les NARI, l'Oficina formula recomanacions als ens públics inclosos en el seu àmbit d'actuació en relació amb les matèries establertes en aquest mateix article.

Durant l'any 2021 Antifrau ha formulat una recomanació de les previstes en l'esmentat article 13 de les NARI, i ha iniciat la tramitació d'una segona.

La recomanació closa fa referència a les actes de les sessions del Ple de les corporacions locals. Entre d'altres, formula diverses consideracions en relació amb l'aprovació de les actes del Ple municipal, la tramesa als regidors i les regidores, els efectes jurídics de l'absència d'aprovació de l'acta en la sessió següent i la publicitat activa de les sessions del Ple.

La recomanació en tràmit deriva d'una comunicació que posa de manifest diverses circumstàncies de naturalesa tècnica i organitzativa; es planteja a Antifrau si és recomanable analitzar-les des de la perspectiva dels riscos que provoquen per a la integritat pública.

El contingut complet de les consultes no vinculants es pot consultar en aquest [enllaç](#).

Sol·licituds d'accés a la informació pública

En l'àmbit de la transparència i de l'accés a la informació pública, aquest any 2021 ha estat marcat per l'aprovació del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública. El Decret ha vist la llum després d'un procés que ha durat diversos anys, en què el text del projecte de decret s'ha vist sotmès a diverses modificacions, com també a successius

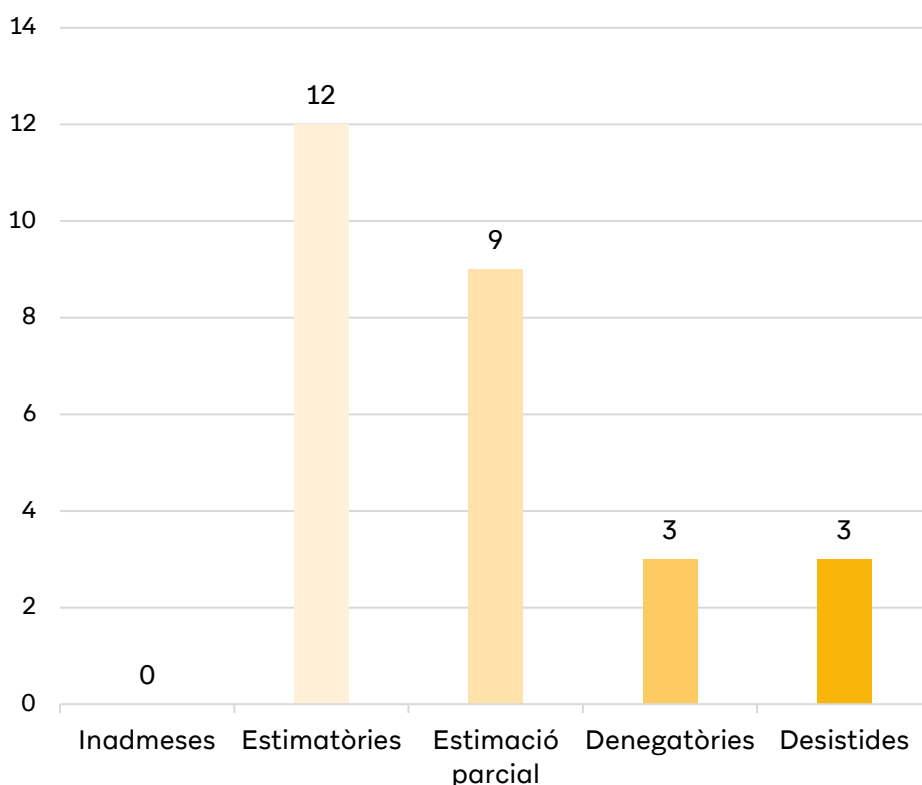
tràmits d'audiència i d'informació pública, en el marc dels quals l'Oficina va presentar al·legacions part de les quals s'han admès.

D'acord amb el preàmbul, el Decret té com a finalitat garantir una aplicació de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, més homogènia, efectiva i exhaustiva.

Alhora, el Decret ha permès clarificar conceptes jurídics indeterminats i resoldre dubtes quant a la interpretació de la Llei, amb la integració de criteris interpretatius desenvolupats durant aquests darrers anys per la doctrina de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) i la jurisprudència dictada en relació amb aquesta matèria.

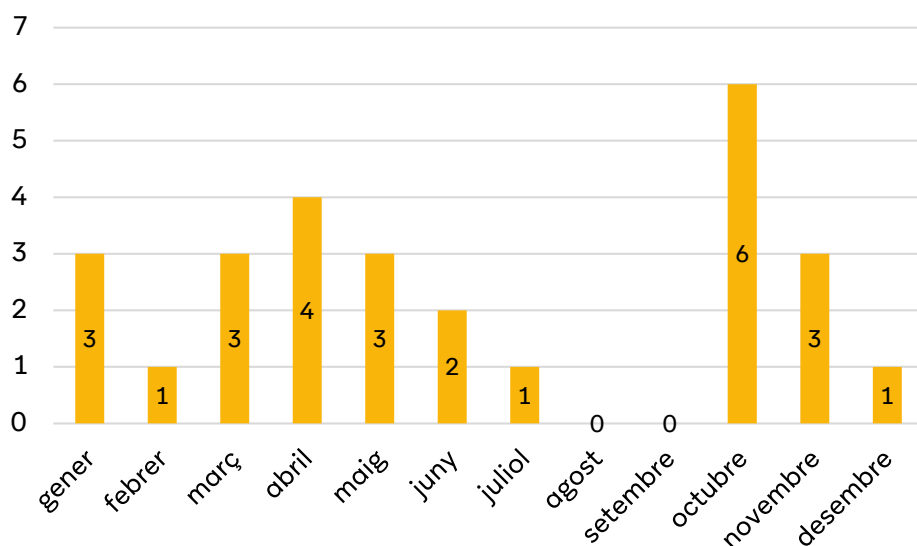
Com l'Oficina Antifrau ha posat de manifest en anteriors memòries, el repte més determinant des de l'entrada en vigor de la normativa de transparència és que la nova cultura de la transparència acabi arrelant en la pràctica diària de l'actuació dels ens públics com a element inherent al seu sistema d'integritat institucional. Així mateix, la transparència és també una eina clau perquè la ciutadania pugui fiscalitzar, de primera mà, els subjectes obligats per la normativa, com també la seva activitat, fet que ha de repercutir en benefici de més qualitat democràtica i en un retiment de comptes millor vers la ciutadania.

Gràfic 5. Nombre de sol·licituds



Si s'analitza aquesta informació per mesos, el mes en el qual s'ha rebut el nombre més gran de sol·licituds d'accés a la informació pública ha estat el d'octubre. Comparativament, l'any anterior el mes d'octubre també va ser el de més sol·licituds presentades a l'Oficina (quatre sol·licituds).

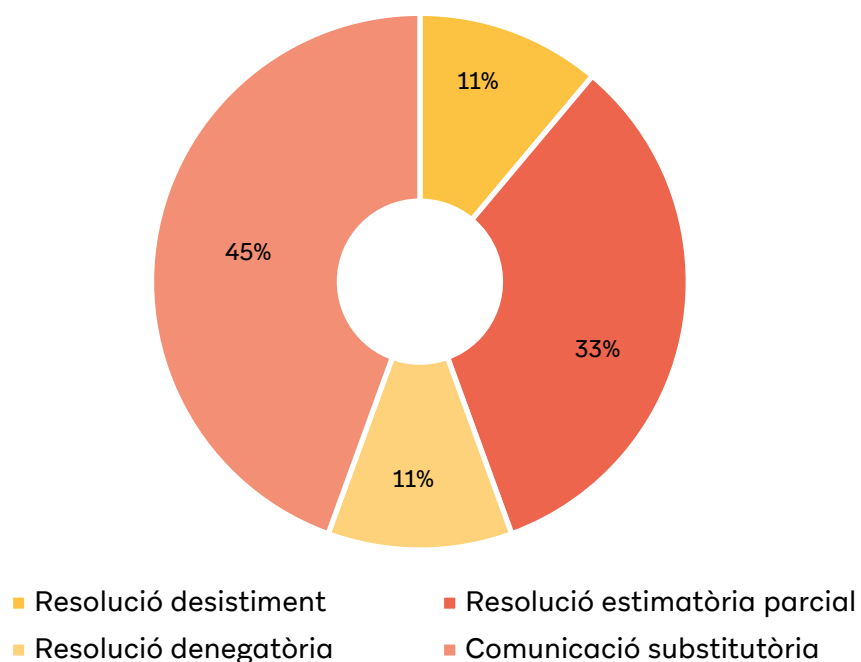
Gràfic 6. Sol·licituds per mesos



La via principal d'entrada de les sol·licituds ha estat mitjançant el registre electrònic de l'Oficina Antifrau (E-Tram), mitjançant el qual s'han presentat 12 sol·licituds d'accés, seguida de la presentació per correu electrònic (9), EACAT (5) i mitjançant escrits presentats pel Registre General de l'Oficina Antifrau (1).

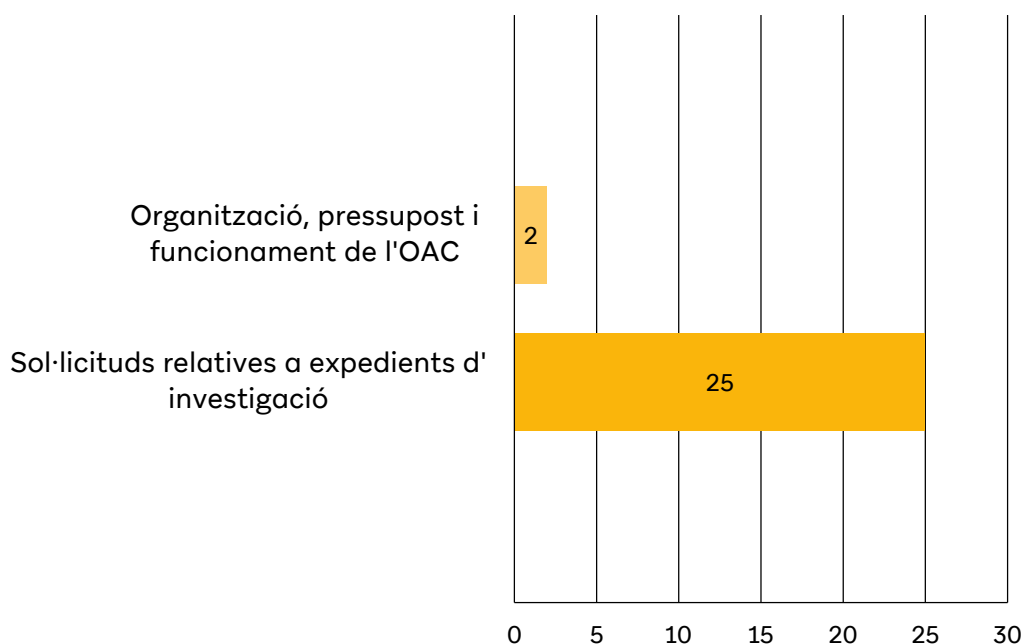
Les 12 sol·licituds estimades s'han resolt mitjançant la comunicació substitutòria prevista per l'art. 34.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i per l'art. 73 del Decret 8/2021, del 9 de febrer. El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya ha dictat nou resolucions d'estimació parcial i tres resolucions denegatòries. Tres sol·licituds han finalitzat per desistiment de la persona sol·licitant.

Gràfic 7. Sentit de la resolució



En la majoria de les sol·licituds, la informació a la qual es volia tenir accés era relativa a l'estat d'un procediment d'investigació de l'Oficina o se sol·licitaven documents relacionats amb actuacions d'investigació concretes, per diferents motius: persones concernides per les actuacions o que demanaven accés per a la redacció de notícies periodístiques, per exemple. Quant a informacions sol·licitades relatives a l'organització, pressupost i funcionament de l'Oficina, en un dels casos es tractava d'informació relativa a remuneracions del personal al servei de l'Oficina i, en un altre, a l'agenda i les reunions mantingudes pel director de l'Oficina.

Gràfic 8. Matèria objecte de la sol·licitud



Finalment, quant al perfil de les persones sol·licitants, majoritàriament són persones concernides en el si de les actuacions d'investigació que duu a terme l'Oficina Antifrau.

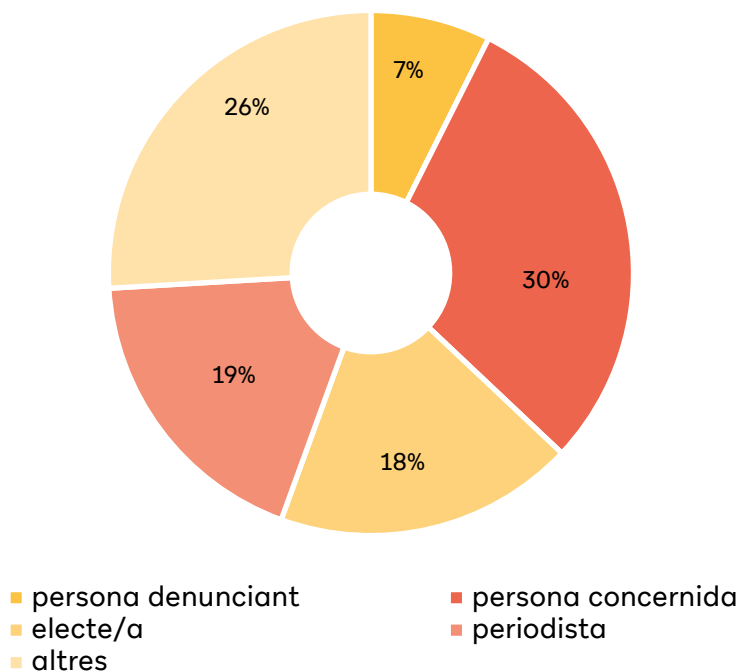
També hi ha persones que han denunciat suposades irregularitats que entren dins l'àmbit d'actuació d'Antifrau i que mitjançant una sol·licitud d'accés demanen saber l'estat del procediment o accedir a determinada documentació (informes raonats tramesos als ens concernits, recomanacions emeses, etc.). Cal aclarir que, en general, en el procediment d'accés a la informació pública es parteix d'aquesta condició de persona denunciant únicament quan la persona ho al·lega en la seva sol·licitud d'accés a la informació pública.

És previsible que cada cop siguin menys les persones denunciants que sol·licitin informació, ateses les previsions de la Directiva (UE) 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió (que en el moment del tancament d'aquesta Memòria encara no ha estat transposada al nostre ordenament jurídic). La Directiva estableix uns deures específics d'informació per als canals externs de denúncia, específicament en relació amb el deure

d'informació a la persona alertadora del resultat de qualsevol investigació desencadenada per la denúncia.

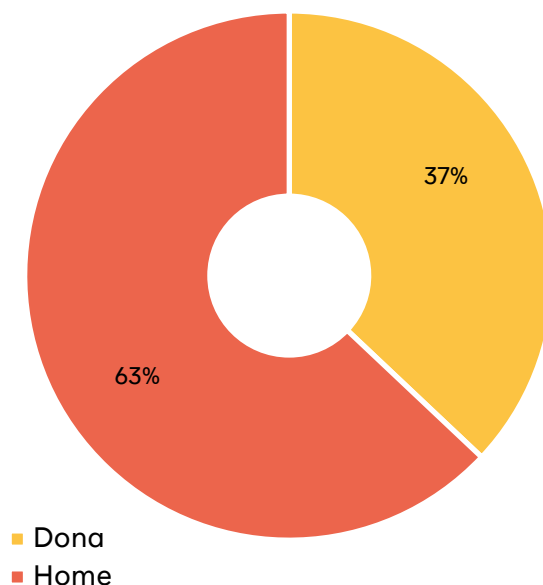
Finalment, en relació amb el perfil de les persones sol·licitants d'informació, també han presentat sol·licituds el col·lectiu de periodistes, sindicats i càrrecs electes, tot i que en menor mesura. Durant aquest període s'ha rebut també una sol·licitud d'accés a la informació pública d'una diputada del Parlament de Catalunya. El perfil de les persones sol·licitants es pot observar al gràfic següent:

Gràfic 9. Perfil de la persona sol·licitant



Durant l'any 2021, els homes han presentat més sol·licituds d'accés que les dones.

Gràfic 10. Gènere de la persona sol·licitant



Recursos de reposició i reclamacions de les persones sol·licitants a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP)

Durant el 2021, no s'ha interposat cap recurs de reposició contra cap resolució d'accés a la informació pública dictada per l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Això no obstant, una persona sol·licitant que no va considerar satisfet el seu dret d'accés a la informació pública va presentar una reclamació contra l'Oficina Antifrau de Catalunya a la GAIP (Reclamació núm. 178/2021). L'objecte de la reclamació era l'accés a una còpia digital de tota la informació d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

La reclamació va finalitzar amb el desistiment de la persona reclamant perquè Antifrau li va facilitar gran part de la informació sol·licitada, motiu pel qual va decaure la seva petició a la GAIP i es va dictar resolució de desistiment per l'òrgan de garantia de la transparència (Resolució 266/2021, de 12 de març).

Jurisprudència relativa a un règim específic d'accés a la informació pública i recursos contenciosos-administratius de l'Oficina Antifrau

En relació amb aquesta qüestió, el 26.03.2021 la Secció Cinquena de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya va dictar la Sentència núm. 1469/2021 en un recurs contenciós administratiu en què l'Oficina Antifrau era part demandant (recurs contenciós administratiu núm. 13/2019).

La sentència desestima el recurs contenciós administratiu interposat per l'Oficina Antifrau contra la Resolució 327/2018, de 15 de novembre, de la Comissió de Garantia i del Dret d'Accés a la Informació pública (GAIP), en què la Comissió estimava la Reclamació 257/2018 i declarava el dret de la persona reclamant a la vista i còpia d'un expedient d'investigació seguit per l'Oficina Antifrau, sens perjudici de protegir les persones físiques que hi constaven citades.

No obstant això, la sentència incideix en una de les qüestions que van portar l'Oficina a presentar el recurs contenciós administratiu: la preservació de la identitat de la persona denunciant. Així, específicament estableix que:

«Certament, la preservació de la identitat del denunciant és una precaució essencial per garantir el funcionament eficaç de les iniciatives anticorrupció, i així ho estableix l'article 16.3 de la Llei 14/08 i l'article 24 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya aprovades per la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament en sessió de 25 de novembre de 2009.»

El text íntegre de la sentència es pot consultar a la seu electrònica de l'Oficina al següent enllaç:

https://seuelectronica.antifrau.cat/downloads/informacio_juridica/resolucions_judicials/sentencia-1469-2021-seccio-cinquena-sala-contenciosa-administrativa-tsjc.pdf



Avaluació del Síndic de Greuges (“sol·licitant ocult”)

Cal destacar també la tasca del Síndic de Greuges en el marc de les atribucions legals en matèria d'avaluació de l'aplicació de la Llei de transparència; en aquest context, aquest any el Síndic ha incorporat una prova pilot consistent a elaborar un informe individualitzat dels resultats obtinguts mitjançant un test que es basa en la tècnica del “ciudadà ocult”, que ha adreçat a una part dels ens públics de Catalunya, en què s'ha inclòs l'Oficina Antifrau.

Aquesta tècnica implica la presentació d'una sol·licitud, sense que l'ens destinatari en tingui coneixement previ, per fer un seguiment de la seva tramitació i resolució a partir de la referència del marc legal i reglamentari, amb la incorporació d'un informe d'avaluació individualitzat dels resultats obtinguts en què es determinen les millores que es podrien introduir o els errors que s'hagin pogut detectar.

En relació amb la valoració final, cal assenyalar que l'Oficina va tramitar la sol·licitud de manera satisfactòria, a excepció de dos ítems (l'obligació de la motivació de la sol·licitud, inclosa en el formulari de general utilització, i la possibilitat de demanar el certificat de les condicions de reutilització) que ja han estat objecte d'esmena.

Participació en la 6a edició del Congrés Internacional de Transparència i Accés a la Informació (27-29 de setembre 2021)

L'Oficina Antifrau ha participat en aquesta edició del Congrés, que facilita l'intercanvi d'experiències professionals i reflexions acadèmiques sobre la transparència i matèries afins com la participació, la rendició de comptes, la gestió pública responsable, la protecció de les persones alertadores i la integritat pública, entre d'altres.



La cap de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics d'Antifrau (a la dreta de la imatge) durant la seva intervenció al Congrés. Foto: CIT2021

Durant el Congrés la cap de l'Àrea de Legislació i d'Assumptes Jurídics va intervenir en la sessió relativa a la futura reforma de la Llei de transparència (Coalició Pro-Access), i va destacar que, en ocasions, l'exercici del dret d'accés és l'avantsala de la denúncia i que l'anonimat es fa imprescindible. En una altra sessió, la cap de l'Àrea va presentar el document elaborat per Antifrau: "Reflexions de l'Oficina Antifrau de Catalunya en relació amb les exigències normatives davant la implantació de canals interns d'alertes en els ens públics".

L'Oficina també hi va presentar una comunicació no verbal relativa al deure de confidencialitat sobre la identitat de la persona alertadora, configurat com a nou límit al dret d'accés a la informació pública. La comunicació, que porta per títol "El deber de confidencialidad respecto de la identidad de la persona alertadora ¿Un nuevo límite al derecho de acceso a la información pública?", va ser presentada al Congrés per la tècnica de la Direcció de Prevenció, M. Luisa Miralles. La comunicació analitza la protecció de la identitat de la persona alertadora en el marc de les sol·licituds d'accés a la informació pública i reflexiona sobre la necessària configuració d'aquesta protecció com un límit potencial al dret d'accés.

Atenció ciutadana

Al marge de les sol·licituds i denúncies que tenen un tràmit específicament previst per la normativa, la ciutadania es posa en contacte amb la institució per formular consultes sobre les nostres funcions o actuacions.

L'any 2021 s'han atès per aquest canal dotze consultes ciutadanes, la majoria de les quals es relacionen amb l'estat de tramitació de les investigacions, però també d'altres en relació amb les competències de l'Oficina o amb el seu àmbit d'actuació.

Protecció de dades personals

Durant aquest any 2021, s'han dut a terme diverses actuacions en matèria de protecció de dades personals; en aquest apartat es deixa constància de les tasques més rellevants, especialment quant a la formació del personal de l'Oficina en aquest àmbit, aspecte que determina la normativa europea:

Formació del personal de la Direcció de Prevenció i d'Anàlisi i Investigacions de l'Oficina Antifrau

S'han dut a terme dues formacions internes relatives a la protecció de dades personals.

La primera sessió formativa, adreçada al personal de la Direcció de Prevenció, es va dur a terme durant el mes de juny; en aquesta sessió es van tractar, d'una



banda, les qüestions bàsiques en matèria de protecció de dades personals (normativa d'aplicació, concepte de dada personal, tractament, responsable del tractament, encarregada del tractament, drets, legitimació, etc.) i, d'una altra banda, des d'una visió pràctica del dret de protecció de dades, mitjançant l'aplicació de principis com ara la protecció de dades des del disseny i, per defecte, es van analitzar les qüestions que cal tenir en compte en el tractament de les dades personals i la minimització de riscos en el tractament d'aquestes dades per minimitzar un impacte en la institució si es produís un incident de seguretat.

L'altra sessió, organitzada al mes de novembre, es va adreçar al personal de la Direcció d'Anàlisi i d'Investigacions. En aquest punt cal tenir en compte que, com recull el considerant 74 de la Directiva 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió, cal formar professionalment el personal de les autoritats competents responsable de tractar les denúncies en matèria de protecció de dades, per al tractament i seguiment de les denúncies i per garantir la comunicació amb les persones denunciants.

La sessió es va centrar en els principis i riscos associats al tractament de dades personals i la identificació de bretxes i incidents de seguretat, com també en el tractament de dades personals d'acord amb la Directiva. A més, es va analitzar la seguretat en les transmissions d'informació entre autoritats competents i la transmissió de la informació dins la mateixa institució.

La primera part de la sessió va anar a càrrec de la delegada de protecció de dades i la segona, de l'Àrea de Legislació i d'Assumptes Jurídics d'Antifrau.

Creació de noves activitats de tractament de l'Oficina Antifrau

Durant aquest 2021, s'ha determinat la necessitat de tractar dades personals amb finalitats no previstes anteriorment per l'Oficina, fet que ha determinat la creació de dues noves activitats de tractament de dades personals.

D'una banda, s'ha creat l'activitat de tractament de la Direcció de Prevenció de l'Oficina Antifrau; el tractament de les dades personals en el marc d'aquesta activitat té com a finalitat l'execució de projectes per la Direcció de Prevenció, inclosos els projectes que impliquin la col·laboració de persones externes a l'Oficina.

D'altra banda, la segona activitat de tractament creada és la relativa al canal d'assessorament o suport ètic per a servidors públics que encabeix els tractaments de dades fets en el marc de les consultes relatives a dilemes, dubtes o problemes de naturalesa ètica que plantegin els servidors públics a Antifrau.

Es pot consultar el registre d'activitats de tractament de l'Oficina Antifrau al següent enllaç de la seu electrònica:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/proteccio-de-dades.html>



Revisió de les clàusules informatives de formularis a la seu electrònica i a la web institucional

Per tal de donar el màxim compliment als deures d'informació que estableix la normativa de protecció de dades personals –als articles 12, 13 i 14 del Reglament (UE) núm. 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades–, es duen a terme revisions periòdiques de les clàusules informatives en matèria de protecció de dades dels formularis a disposició de la ciutadania a la seu electrònica i a la pàgina web d'Antifrau. Durant l'any 2021 se n'ha fet una revisió.

Contractes d'encarregat de tractament

L'Àrea de Legislació i d'Assumptes Jurídics ha preparat diversos contractes d'encàrrec de tractament de dades personals que s'han formalitzat amb aquelles persones (físiques o jurídiques) que, com a conseqüència de la seva relació contractual amb l'Oficina Antifrau, han hagut de tractar dades per compte de la institució.

Anàlisi de riscos i avaluacions d'impacte

D'acord amb l'art. 35 de l'RGPD i la Llei orgànica 3/2018, del 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, quan sigui probable que un tipus de tractament pugui comportar un alt risc per als drets i les llibertats de les persones físiques, abans del tractament el responsable ha d'avaluar l'impacte de les operacions de tractament en la protecció de dades personals. En aquesta línia, l'Oficina ha dut a terme una anàlisi de riscos de l'operació del tractament de canal intern de denúncia que ha determinat la necessitat de dur a terme una avaluació d'impacte. El canal intern de denúncia previsiblement s'implantarà de manera efectiva durant el 2022.

Política de cookies

S'ha revisat la política de cookies i l'Oficina Antifrau treballa per adequar-la a la normativa de protecció de dades personals i a les directrius emeses per les autoritats de control.

Bretxes de seguretat

A banda de les accions de sensibilització adreçades al personal al seu servei, l'Oficina Antifrau ha treballat en un protocol de bretxes de seguretat per facilitar la comunicació i el registre d'incidents de seguretat. La gestió adequada d'aquests incidents és un element clau per tal de minimitzar tant com es pugui l'impacte en l'organització i els drets i llibertats de terceres persones.

Exercici dels drets previstos a la normativa de protecció de dades (dret d'accés, de rectificació, de supressió, de limitació del tractament, dret a la portabilitat i dret d'oposició).

Durant el 2021, cap persona interessada no ha exercit a l'Oficina cap dels drets previstos per la normativa en matèria de protecció de dades.

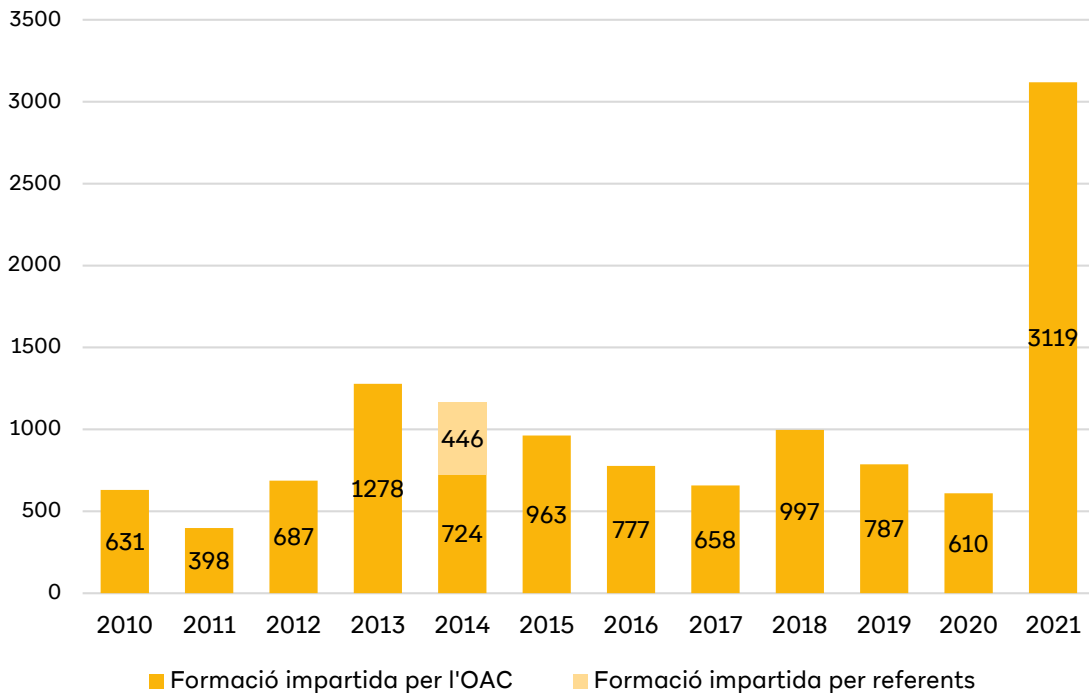




Àrea de Formació

Activitat de formació i sensibilització

Gràfic 11. Evolució de participants en accions formatives



L'exercici 2021 ha estat el de la consolidació de l'estratègia de formació iniciada a finals de 2016, anunciada pel director de l'Oficina en seu parlamentària en les quals es van anomenar "directrius de treball" i que, pel que fa a la formació, indicaven:

- Treballar en jornades d'ampli abast, que permetessin arribar al nombre més gran de persones (servidors i servidores públics i ciutadania), els valors de l'ètica i la integritat, així com les eines per fer possibles polítiques, mesures i estructures organitzatives que lluitessin de manera decidida contra la corrupció.
- Emprar recursos didàctics vinculats a l'autoformació i les noves tecnologies aplicades a la formació i la sensibilització.

Superada la fase més crítica de la pandèmia, i consolidades les modalitats de formació virtual, s'han dut a terme els webinaris i accions formatives sobre aspectes tan cabdals com:

- els canals de denúncia i la protecció de les persones alertadores;
- els riscos per a la integritat en àmbits concrets com el de la contractació pública;



- la gestió dels plans de mesures antifrau (PMA) associats a l'arribada dels fons europeus Next Generation;
- la gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques;
- la reflexió ètica individual i col·lectiva derivada del reconeixement implícit que tothom té dilemes ètics per resoldre;
- l'elaboració de plans d'integritat al món local;
- els plantejaments de *compliance* i integritat a diferents àmbits, sectors i tipologia d'organitzacions, i
- els estudis com el que relaciona els drets humans amb la corrupció, que han tingut una acollida extraordinària.

El 2021 ha estat, també, l'any en què l'Oficina Antifrau ha pogut arribar de manera directa a més persones i organitzacions diverses. Es tracta d'una fita que s'afegeix als cursos i formació sobre temes anàlegs duts a terme per altres institucions prescriptores, de manera que s'ha consolidat una tendència clara a la formació en qüestions d'ètica i integritat a les institucions i organitzacions públiques.

D'altra banda, aquests resultats estan també vinculats amb l'aparició de l'obligatorietat que aquestes organitzacions han d'elaborar Plans de mesures antifrau (PMA) associades al finançament de projectes de desenvolupament i recuperació de l'economia finançats pels fons europeus Next Generation EU.

El nivell de satisfacció dels participants en les accions formatives, tant les que organitza l'Oficina Antifrau com aquelles en què hi participa, s'ha situat l'exercici 2021 en el 8,35 en una escala de 10, i han quedat novament per sobre del 8 sobre 10 que es fixa anualment com a objectiu l'Àrea de Formació de la Direcció de Prevenció.

Els anys vinents la Direcció de Prevenció continuarà treballant per arribar a un nombre més alt d'organitzacions públiques i per acostar-se a la ciutadania, amb l'objectiu de consolidar una cultura ètica de país.

Cursos i tallers

Taller de gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques en el marc del Màster de Direcció Pública (UOC, UB i EAPC)

El cap de l'Àrea de Formació, Jordi Tres, i Anabel Calvo, tècnica de la Direcció de Prevenció, han impartit una sessió en línia sobre la gestió dels conflictes d'interès als alumnes de la segona edició del màster de Direcció Pública (UOC, UB i EAPC). La sessió s'ha impartit el dia 2 de juliol de 2021, ha tingut una durada de 4 hores, i ha comptat amb la participació de 19 persones. La satisfacció global amb la formació ha estat de 8,15 sobre 10.



Taller de conflictes d'interès i dilemes ètics a les organitzacions públiques en el marc del Programa de Desenvolupament Directiu impulsat per l'EAPC

El cap de l'Àrea de Formació, Jordi Tres, i Anabel Calvo, tècnica de la Direcció de Prevenció, han impartit un taller presencial sobre conflictes d'interès i dilemes ètics a les organitzacions públiques, en el marc del nou mòdul del Pla de desenvolupament directiu sobre Governança, Integritat i Ètica Pública de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya. La sessió s'ha impartit el dia 12 de novembre de 2021, ha tingut una durada de 3 hores i hi han participat 6 persones.

Jornades

Webinar Eines de gestió de riscos per a la integritat durant la pandèmia (2021 Global Anti-Corruption & Integrity Forum de l'OCDE)

L'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) organitza anualment el Fòrum Global Anticorrupció i Integritat que, el 2021, ha dut com a lema *Liderar a través de la crisi: Integritat i Anticorrupció per a una recuperació resilient*.

En aquesta edició, duta a terme entre el 23 i el 25 de març, l'Oficina Antifrau ha esdevingut soci de coneixement (*knowledge partner*) de l'OCDE i ha organitzat un webinar el 25 de març titulat *Eines de gestió de riscos per a la integritat durant la pandèmia*.

La sessió virtual, d'una hora de durada, ha comptat amb les intervencions d'Anabel Calvo i Lara Baena, tècniques de la Direcció de Prevenció, encarregades de presentar les eines elaborades i publicades durant la pandèmia de COVID-19, i el professor Luís de Sousa, subdirector de l'Institut de Ciències Socials de la Universitat de Lisboa i expert anticorrupció, que ha contextualitzat i valorat aquestes eines en el marc dels projectes internacionals sobre transparència i integritat.

En aquest webinar, d'una hora de durada, s'hi han inscrit 138 persones de 33 països diferents, hi han participat 76 persones en *streaming* i, al tancament d'aquesta memòria, s'han comptabilitzat 122 visualitzacions posteriors.

Ponència al webinar *La gestió dels riscos de corrupció en la contractació pública local* (Universitat Oberta de Catalunya i Àrea Metropolitana de Barcelona)

El 28 de setembre de 2021, la Universitat Oberta de Catalunya (UOC) ha organitzat el webinar *La gestió de riscos de corrupció en la contractació pública local*, per presentar els resultats de l'estudi *La construcció d'una estratègia jurídica al servei de la integritat en l'àmbit municipal: especial èmfasi en la gestió de riscos de corrupció en contractació pública*, encarregat per l'Àrea Metropolitana de Barcelona.



Després de la presentació dels resultats, s'ha organitzat una taula rodona en què Lara Baena, consultora de prevenció de riscos de l'Oficina Antifrau, ha presentat la ponència *El paper de les agències d'integritat en la gestió dels riscos de corrupció*.

En aquest webinar, de 3,5 hores de durada, s'hi han inscrit 202 persones i hi han participat 54 en *streaming*. Addicionalment, en data 11 de novembre de 2021, es compten 1.210 visualitzacions posteriors de la sessió.

Participació en la International Summit on Effective Compliance

La tècnica de la Direcció de Prevenció, Elisenda Escoda, coordinadora del projecte de *compliance* i integritat en entitats del sector públic que duu a terme l'Oficina Antifrau juntament amb diferents universitats i experts independents, ha intervingut a la International Summit on Effective Compliance, organitzada per CRIMINT, el centre virtual en investigació aplicada al Dret Penal fundat per professors argentins, alemanys i espanyols, pel seu desè aniversari.

La International Summit es va centrar en els tres pilars temàtics en relació amb l'eficàcia dels programes de compliment: criteris d'eficàcia, problemes d'eficàcia i solució als problemes d'eficàcia.

La intervenció de la representant d'Antifrau s'ha centrat en l'eficàcia dels programes de compliment en el sector públic, com també a explicar els avenços en el projecte de *compliance* i integritat en entitats del sector públic i d'altres aspectes com els canals de denúncies, l'encaix institucional i competencial de l'Oficina Antifrau i el paper d'aquestes oficines en els sistemes d'integritat.

Les intervencions, que s'havien gravat prèviament, s'han reproduït entre els dies 18 a 22 d'octubre de 2021. Atès l'èxit assolit per aquest esdeveniment, està previst que aquestes intervencions es tornin a reproduir entre els dies 28 i 31 de març de 2022.

Webinar *Les mesures antifrau en els fons europeus. Els plans d'integritat*, organitzat per l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM)

El 10 de novembre de 2021 s'ha dut a terme el Debat Municipalista *Les mesures antifrau en els fons europeus. Els plans d'integritat*, organitzat per l'Associació Catalana de Municipis, en què han participat Òscar Roca, director de Prevenció; Rosa M. Pérez, cap de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics, i Jordi Tres, cap de l'Àrea de Formació de l'Oficina Antifrau de Catalunya. La moderadora de la taula ha estat la secretària general de l'Associació Catalana de Municipis (ACM), Joana Ortega. La jornada ha tingut com a objectiu explicar el marc normatiu que regula la creació dels plans de mesures antifrau en els ens locals de Catalunya, obligatoris per poder participar als projectes de finançament europeu.



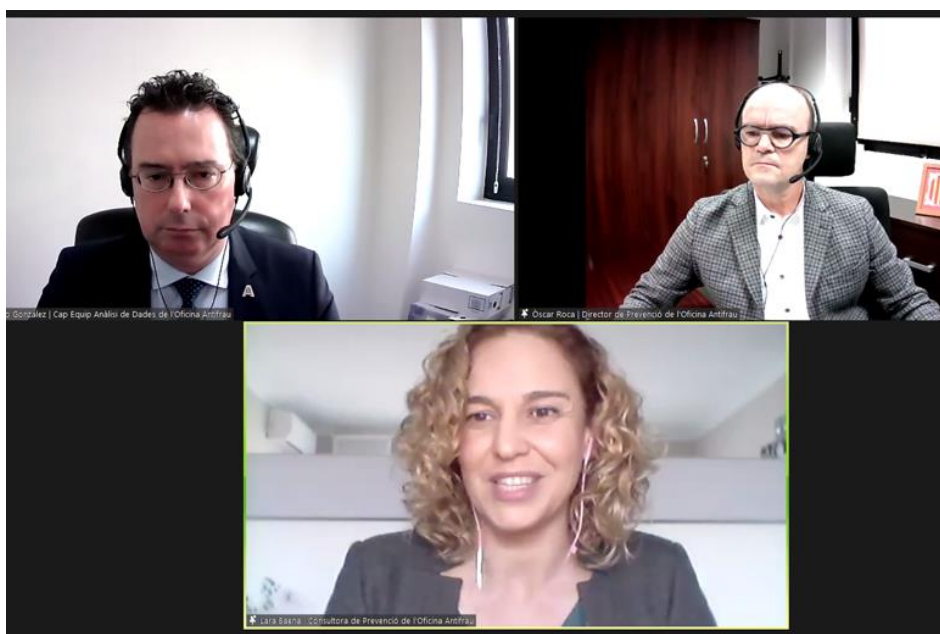


D'esq. A dta.: Jordi Tres, Joana Ortega, Òscar Roca i Rosa M. Pérez

Webinar *Recomanacions i eines per elaborar un 'Pla de mesures antifrau' vinculat als fons Next Generation EU*

L'1 de desembre de 2021 l'Oficina Antifrau ha organitzat el webinar *Recomanacions i eines per elaborar un 'Pla de mesures antifrau' vinculat als fons Next Generation EU*. Aquesta sessió de formació es produeix dues setmanes després de la publicació de la *Guia per a l'elaboració de Plans de Mesures Antifrau per als fons Next Generation EU* i té l'objectiu de contextualitzar l'eina dins la gestió de la integritat global de les institucions i aclarir alguns dels dubtes més freqüents que plantegen les institucions.

La presentació de la jornada ha anat a càrrec d'Òscar Roca, director de Prevenció de l'Oficina Antifrau, i ha comptat amb la intervenció de Lara Baena, consultora de prevenció de riscos, amb la ponència *Recomanacions i eines per elaborar un 'Pla de mesures antifrau' vinculat als fons Next Generation EU*, i de Bruno González, cap de l'Àrea d'Anàlisi de Dades, amb la ponència *Sistemes automatitzats d'alerta en el marc dels plans de mesures antifrau*.



Imatge de la sessió en línia, on surten Lara Baena al centre, a l'esquerra Bruno González i a la dreta Òscar Roca

En aquest webinar, d'1,5 hores de durada, s'hi han inscrit 498 persones i hi han participat 380 en *streaming*. Al tancament d'aquesta memòria, es compten 266 visualitzacions posteriors. La valoració mitjana de la sessió ha estat de 8,43 sobre 10.

Participació al màster de *Compliance* de l'ICAB

La cap de Relacions Institucionals, Lourdes Parramon, i la tècnica de la Direcció de Prevenció, Elisenda Escoda, que coordina el projecte de *compliance* i integritat en entitats públiques, han intervingut en l'edició 2021 del màster de *Compliance* que organitza l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona.

La sessió, de 3 hores de durada, s'ha impartit el 28 de juny de 2021 i els continguts s'han centrat en el *compliance* al sector públic i el control de la corrupció a Catalunya. S'han abordat aspectes relatius al paper de les agències antifrau en els sistemes nacionals d'integritat, el *compliance* al sector públic, la responsabilitat penal de les societats mercantils públiques, el projecte de *compliance* i integritat que duu a terme l'Oficina Antifrau juntament amb universitats i experts independents, la normalització de la corrupció en les organitzacions i els sistemes de denúncies i la protecció de les persones alertadores.

Participació en el XIII Congreso Español de Criminología

Antifrau ha estat convidada a participar en aquesta edició del Congrés Espanyol de Criminologia en el marc d'un panel dedicat a la criminologia i la corrupció. En data, 22.11.2021, el director de Prevenció, Òscar Roca, ha presentat una ponència titulada *El paper de l'Oficina Antifrau de Catalunya en la prevenció de la corrupció*.

El contingut de la ponència ha consistit en una reflexió sobre els models i el paper que les institucions especialitzades en la prevenció i lluita contra la corrupció poden adoptar per resultar eficaces en el seu rol d'influència en les polítiques públiques d'integritat. L'exposició ha anat acompanyada de dos exemples pràctics d'accions de suport aplicades per Antifrau per acompanyar els ens públics.

Ponència al seminari *L'Estatut de l'alt càrrec públic* (Universidad de Murcia)

La Cátedra de Buen Gobierno e Integridad Pública de la Universidad de Murcia ha organitzat, el 10 de desembre de 2021, el seminari *L'Estatut de l'alt càrrec. Règim jurídic, conflictes d'interès i portes giratòries*. L'Hemicicle de la Facultat de Lletres del Campus de la Merced, a Múrcia, ha acollit la taula rodona en la qual han intervingut Manuel Alba Navarro, lletrat de les Cortes Generales, Joaquín Meseguer Yebra, exdirector general de Transparencia y Buen Gobierno de la Junta de Castilla y León, i Lara Baena, consultora de prevenció de riscos de l'Oficina Antifrau, amb la ponència *Fomentar la integritat pública i prevenir els conflictes d'interès i les influències indegudes*. Aquest seminari, de dues hores de durada, s'ha dut a terme presencialment i s'ha retransmès en *streaming*.



Riscos per a la integritat en la contractació pública

Informe final de diagnosi

El gener de 2021 s'ha publicat *Compra pública: una cartografia dels riscos inherents i dels factors on enfocar la prevenció*. L'informe divulga de forma sintètica quines són les dotze grans àrees de risc inherents a la contractació pública i els 82 factors de risc que els òrgans de contractació han de vigilar. Aquests factors assenyalen circumstàncies institucionals o sistèmiques que creen oportunitats o incentius perquè els riscos es materialitzin en actes irregulars, fraudulents o corruptes, o bé perquè un cop s'han produït es repeteixin fins a arribar a normalitzar-se.

El document és una nova eina dins el conjunt de recursos de gestió de riscos elaborats i publicats per l'Oficina Antifrau des del 2018. Una cartografia que orienta les entitats adjudicatòries sobre quins riscos són possibles i quins factors els fan probables. Un cop dibuixat el mapa, cada institució té un coneixement profund sobre les circumstàncies que generen, potencien o perpetuen els riscos en la seva contractació, així com la certesa de contra quins factors ha d'actuar (mesures preventives) per reduir la probabilitat que els riscos esdevinguin actes de corrupció, frau o altres irregularitats.

Recomanacions preventives

El 2021 s'ha començat a treballar en tres grups de recomanacions preventives relacionades amb els riscos en la contractació pública.

1. Recomanacions per construir una infraestructura ètica que constitueixi els fonaments de la compra pública íntegra als ens públics.
2. Recomanacions per dissenyar i implantar plans anticorrupció en la compra pública, amb orientacions per adoptar mesures preventives i contingents idònies als riscos de cada institució.
3. Recomanacions per organitzar la compra pública de forma que s'afavoreixi la integritat, recordant com la planificació, l'avaluació, la transparència, el retiment de comptes, la professionalització i la col·laboració institucional són requeriments indispensables per fer possible un contractació íntegra.

Riscos en la gestió dels fons Next Generation EU

El 21 de juliol de 2020, el Consell Europeu va aprovar la creació del programa Next Generation EU per estimular la recuperació econòmica i la reparació dels danys causats per la pandèmia de COVID-19, amb una assignació de fons per avançar cap a una Unió Europea més ecològica, més digital i més preparada pels canvis i reptes futurs.

El Mecanisme Europeu de Recuperació i Resiliència (MRR) és la peça central d'aquest programa. Per accedir-hi, l'Estat va desenvolupar el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR).

L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, configura el sistema de gestió del PRTR i estableix que tota entitat, decisora o executora, que participi en l'execució de les mesures del PRTR haurà de disposar d'un 'Pla de mesures antifrau' per garantir que els fons s'han utilitzat de conformitat amb les normes aplicables, en particular, pel que fa a la prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interès.

El setembre de 2021, Antifrau ha començat a treballar en l'elaboració de recursos per orientar els ens públics de Catalunya que sol·licitin aquests fons europeus en l'elaboració i implantació dels plans de mesures antifrau dels seus projectes.

Guia per a l'elaboració de Plans de Mesures Antifrau per als fons Next Generation EU

El 17 de novembre de 2021 l'Oficina Antifrau de Catalunya ha publicat una guia per elaborar els plans de mesures antifrau (PMA) requerits per a la gestió dels fons Next Generation de la Unió Europea (UE). Es tracta d'una eina dissenyada per orientar les administracions públiques gestores d'aquests fons sobre el procés a seguir per elaborar un PMA ajustat a les necessitats del projectes que han d'executar. És, per tant, un instrument metodològic, que orienta les institucions sobre com s'ha de donar resposta al contingut establert a l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació Transformació i Resiliència.

Aquest instrument facilita una recopilació de les eines desenvolupades per la Unió Europea i l'Estat espanyol per a l'elaboració d'aquests plans i ofereix quatre recomanacions sobre les condicions idònies en una organització abans de començar a treballar-hi. Seguidament, proposa i descriu un procés de treball metodològicament sòlid, i va referenciant les eines creades per l'Oficina Antifrau per facilitar cadascun dels vuit passos a fer.

El seguiment d'aquest procés garanteix a cada institució que les mesures de prevenció, detecció, correcció i persecució que s'acabin aprovant i implantant responguin als riscos identificats en cada projecte i siguin, per tant, proporcionals, factibles i eficaces.

Creació de l'espai web Fons Next Generation EU

L'1 de desembre de 2021 s'ha obert al públic un nou espai a la web de l'Oficina Antifrau on es reuneix informació i eines per ajudar els ens públics a desenvolupar i implantar plans de mesures antifrau eficaços i específics per als riscos inherents a cada projecte finançat amb Fons Next Generation EU. Uns plans que, d'altra banda, esdevenen una oportunitat per incorporar la gestió dels riscos de corrupció i frau a tots els procediments de gestió de les institucions.



Recomanacions i eines per elaborar i implementar 'Plans de mesures antifrau'

Fons Next Generation EU

El 21 de juliol de 2020, el Consell Europeu va aprovar la creació del programa Next Generation EU per estimular la recuperació econòmica i la reparació dels danys causats per la pandèmia de COVID19 amb una assignació de fons per avançar cap a una Unió Europea més ecològica, més digital i més resilient davant els canvis i reptes futurs.

El Mecanisme Europeu de Recuperació i Resiliència (MRR) és la peça central d'aquest programa. Per accedir-hi, l'Estat va desenvolupar el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR). L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre configura el sistema de gestió del PRTR i estableix que tota entitat, decidora o executora, que participi en l'execució de les mesures del PRTR haurà de disposar d'un «Pla de mesures antifrau» per garantir que els fons s'han utilitzat de conformitat amb les normes aplicables, en particular, pel que fa a la prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els

L'espai és accessible des del menú *Recursos* i s'estructura en els següents continguts:

- La [guia](#) per elaborar els plans de mesures antifrau.
- Un recull [d'eines addicionals](#) elaborades per l'Oficina Antifrau.
- Una recopilació [d'eines elaborades per altres institucions](#).
- [Formació relacionada](#), impartida per l'Oficina Antifrau, i enllaços als vídeos.
- La [normativa](#) de referència.

Projecte Compliment normatiu i integritat per a una diversa tipologia d'entitats públiques de l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau de Catalunya

La introducció de la responsabilitat penal de les persones jurídiques el 2010 i la inclusió de les societats públiques de caràcter mercantil en aquest règim amb caràcter general l'any 2015 representa un repte important. El nou marc legal incentiva que aquestes empreses disposin de models d'organització i gestió o programes de compliment normatiu per a la prevenció de la comissió de delictes i les conseqüències que, per a la persona jurídica, se'n podrien derivar.

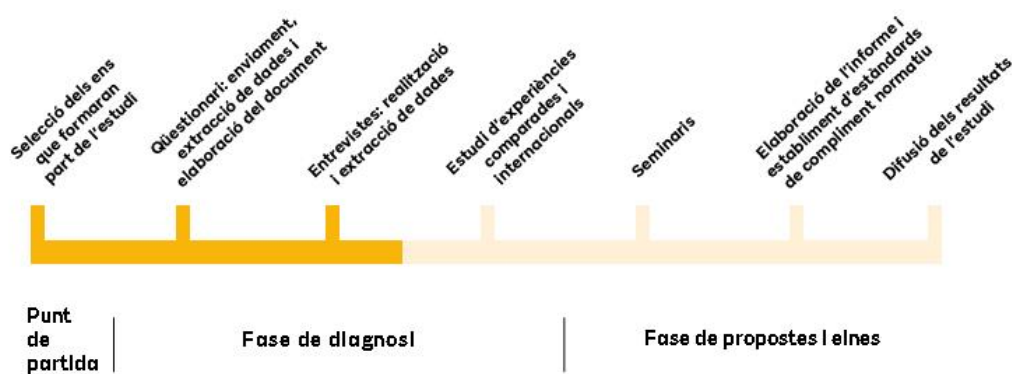
Només poden generar confiança aquelles institucions que actuen de manera coherent i consistent amb les finalitats i valors que van justificar-ne la creació. Aquesta integritat institucional no pot assolir-se únicament amb mesures de compliment normatiu, sinó que també cal adoptar-ne d'altres basades en els valors del servei i l'ètica pública, per tal de donar prioritat als interessos públics

per sobre dels privats en el sector públic. Per això, l'Oficina Antifrau, juntament amb la Universitat Autònoma de Barcelona, la Universitat de Castilla-La Mancha i la Universitat de Vigo, van signar un conveni de col·laboració per fer un estudi per promoure una cultura de compliment normatiu i d'integritat en diversa tipologia d'ens del sector públic (societats mercantils públiques, entitats públiques de caràcter empresarial, consorcis) de l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau.

L'estudi es du a terme juntament amb professors i investigadors d'aquestes universitats experts en aquesta matèria, com també amb participació de personal tècnic de la Direcció de Prevenció de l'Oficina Antifrau. A més, s'hi han incorporat experts independents en aquesta matèria de la Universitat Oberta de Catalunya i de la Universitat de Mòdena (ITA), atès que el projecte inclou un estudi d'experiències internacionals comparades. Per part de la Universitat Autònoma de Barcelona, també hi col·labora el projecte d'R+D+i "La prevenció de la corrupció al sector públic empresarial" (PRECOSPE).

L'estudi, que es va iniciar el febrer de 2020, ha de servir per elaborar i desenvolupar estàndards de compliment normatiu i d'integritat aplicable a la tipologia d'ens públics que formen part de l'estudi.

Aquest projecte consta de diverses fases i requereix la participació d'algunes d'aquestes entitats públiques. En una fase inicial, es van seleccionar, d'acord amb criteris territorials, de mida i de dependència de diverses administracions públiques, entitats a les quals es va adreçar un qüestionari per detectar riscos i vulnerabilitats. Les 23 entitats públiques que van respondre el qüestionari, de les més de 70 a qui es va enviar, participen en l'estudi. Durant els sis primers mesos del 2021, s'ha dut a terme la fase d'entrevistes en profunditat d'aquestes entitats, que ha acabat el setembre de 2021.



En una fase posterior es preveu que, prèvia anàlisi de la informació obtinguda, s'elaborin uns estàndards de compliment normatiu i d'integritat referits a la tipologia d'ens que participin en l'estudi. La difusió dels resultats de l'estudi, complementada amb sessions formatives i de sensibilització, ha d'arribar a tots els ens públics potencialment destinataris.

Es tracta d'un projecte de llarg abast i ambicions vinculat a la innovació i la recerca en compliment normatiu i integritat. L'objectiu és que, entre tots, siguem capaços d'elaborar unes directrius comunes que ens permetin convertir-nos en referents de bones pràctiques nacionalment i internacionalment.

Posada en marxa del projecte *Plans d'integritat per als ens locals i guies per a la seva elaboració*, impulsat per l'ACM i l'Oficina Antifrau

L'Oficina Antifrau de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis (ACM) han treballat, mitjançant la Fundació Transparència i Bon Govern Local, en un projecte per protocol·litzar i estandarditzar l'elaboració de plans d'integritat als consistoris de Catalunya. L'objectiu del projecte és millorar la qualitat democràtica dels municipis de Catalunya mitjançant l'impuls d'una cultura d'integritat institucional que tingui els plans d'integritat com a instruments adients per aconseguir-ho.

El 25 de gener de 2021 s'ha signat un conveni entre ambdues institucions que delimita l'aportació al projecte pilot que ha de servir, un cop acabat i avaluat, per traslladar a la resta del món local les eines i processos necessaris per elaborar internament plans d'integritat.

Concretament, l'Oficina Antifrau s'ha compromès a impartir la formació i sensibilització –tasca que ja ha desenvolupat al llarg de 2021– dels col·lectius clau dels ajuntaments seleccionats per l'ACM: Terrasa, Mollet, Vilobí d'Onyar i Sant Hipòlit de Voltregà.

L'Oficina Antifrau ha treballat amb els electes, directius i comandaments dels municipis grans, així com amb els seus referents d'integritat. També ha ofert una sessió oberta a comandaments intermedis i a tècnics, en el cas dels dos municipis petits.

El procés formatiu i de sensibilització ha permès que es compartissin i s'intercanviessin bones pràctiques, especialment entre els municipis més grans, i la identificació d'indicadors que puguin ser útils per a la implantació del pla d'integritat de cada ajuntament un cop aprovat pel ple municipal o per l'equip de govern.

L'Oficina Antifrau ha ofert assessorament continuat durant la fase pilot esmentada, i hi ha contribuït comentant, valorant i difonent la guia elaborada per l'ACM com a eina resultant del projecte i com a instrument d'aplicació potencial a tots els ajuntaments de Catalunya.

Posada en marxa del projecte *DialÈtic*, el canal d'assessorament ètic adreçat als servidors públics de Catalunya

El 2021, l'Oficina Antifrau ha continuat treballant en el projecte de creació d'un canal d'assessorament ètic adreçat als servidors i servidores de les institucions públiques de Catalunya.

El canal anomenat DialÈtic vol oferir un nou servei d'acompanyament a l'individu en cas de dilemes, dubtes o altres preocupacions de naturalesa ètica que poden sorgir en l'exercici de les funcions públiques. I, al mateix temps, es configura com un espai de formació, sensibilització, reflexió i intercanvi entorn de l'ètica pública i ofereix eines i recursos que ho facilitin, tot això a través d'un espai web específic.



En aquest context, el maig de 2021 s'ha iniciat la fase de prova pilot i s'ha donat accés a l'espai DialÈtic a set institucions públiques, amb l'objectiu de testejar el servei, valorar la utilitat dels recursos i detectar-ne les mancances i fortaleses per ajustar-ne posteriorment, si s'escau, el disseny abans de la posada en marxa definitiva, previsiblement durant el segon trimestre de 2022.

Les institucions públiques participants¹ són: Ajuntament de Mollet del Vallès, Ajuntament de Gavà, Ajuntament de Terrassa, Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, Facultat de Dret de la Universitat de Barcelona, Fundació Autònoma Solidària (FAS) i Direcció General d'Acció Cívica i Comunitària de la Generalitat de Catalunya. A finals d'any s'ha incorporat a la prova pilot l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

En el marc d'aquesta col·laboració, l'Oficina Antifrau ha proposat sessions de presentació i sensibilització, en línia, adreçades als qui havien de ser els usuaris finals de DialÈtic: els empleats de les institucions esmentades. S'han impartit 11 sessions amb un total de 16 hores de formació i hi han participat 354 persones.

Pel que fa a l'espai web, al llarg de 2021 s'han publicat noves eines i recursos que volen contribuir a l'objectiu de sensibilització sobre la matèria: el procés de raonament ètic amb una proposta dels passos a seguir, la incertesa ètica i el seu impacte en la presa de decisions, qüestions resoltes a mode de *pregunta/resposta*, etc.

La configuració de l'entorn web es basa en la creació d'un espai "viu i dinàmic" que incorpori periòdicament noves eines i recursos en matèria d'ètica pública, i contribueixi a normalitzar l'existència de dilemes o altres preocupacions ètiques i la importància de saber identificar-los per gestionar-los. Actualment, l'accés a l'espai està restringit només als participants de la prova pilot.

També, el 2021, s'ha dissenyat i compartit la primera càpsula formativa amb el títol *Què és un dilema ètic?* Es tracta d'un curs d'autoformació, amb diversos recursos didàctics administrats *off-line*, i amb una durada aproximada de 60-90 minuts, en funció del ritme d'estudi. L'objectiu d'aquesta formació és, principalment, delimitar conceptes clau (ètica, moral, principis i valors); identificar situacions de dilema, preocupació o problemàtica ètica en un entorn professional; aplicar les pautes pròpies del raonament ètic a situacions de la vida professional, i reflexionar sobre la utilitat de compartir el raonament ètic amb altres persones de l'entorn. En el disseny es va optar per la metodologia de *storytelling* perquè el relat a partir de casos versemblants (context, personatges, vivències que poden resultar properes...) permet la connexió emocional i la reflexió, més enllà del cas concret, sobre situacions properes per al participant. La càpsula està disponible a l'espai web DialÈtic des del juny de 2021.

Pel que fa a l'assessorament a consultes, s'ha habilitat un formulari web i una adreça de correu electrònic específica. La configuració actual del servei permet un intercanvi d'informació amb la persona consultant, que garanteixi sempre la

¹ La col·laboració es va formalitzar mitjançant la signatura d'un protocol amb sis de les institucions, i en les dates de subscripció que consten a l'apartat Col·laboració institucional d'aquesta memòria



seva confidencialitat. Durant la prova pilot ja s'han respost les primeres consultes.

A efectes de valoració de la prova pilot, s'ha dissenyat un qüestionari de satisfacció per avaluar els següents sis aspectes: les sessions de presentació i sensibilització impartides ad hoc; la utilitat del procés de raonament ètic proposat per a l'abordatge de les preocupacions ètiques; el canal de consultes/assessorament; l'espai web (navegació, continguts, llenguatge emprat, etc.); la càpsula formativa, i la utilitat d'identificar, divulgar i compartir bones pràctiques en l'àmbit de l'ètica pública².

Abans de l'obertura del nou servei DialÈtic a totes les servidores i servidors públics de Catalunya el segon trimestre de 2022, es preveu anar-lo nodrint de nous recursos autoformatius, nous textos i més recursos audiovisuals que acompanyin millor les persones amb dubtes, preocupacions i dilemes ètics. Com que el ventall de perfils de professionals del sector públic és molt ampli –des del nivell polític de qualsevol àmbit de l'administració fins a qualsevol persona que dona suport amb la seva tasca singular i específica a la ciutadania–, el repte per a l'equip de DialÈtic serà aportar tot allò que afavoreixi que les persones usuàries del servei percebin que disposen d'un acompanyament útil a les seves necessitats.

Publicacions, estudis i altres col·laboracions institucionals

Participació en l'elaboració d'una app sobre dilemes ètics, impulsada per l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública de la Generalitat de Catalunya

L'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública preveia, en l'actuació 20 dins l'àmbit del marc d'integritat, "fer una campanya de sensibilització i informació, que inclogui el desenvolupament d'una app sobre integritat pública i les conseqüències socioeconòmiques de la corrupció", amb l'objectiu d'afavorir la reflexió sobre els dilemes ètics i els riscos i causes de la corrupció.

El procés de treball es va iniciar el darrer trimestre de 2020, amb una primera fase de conceptualització, en què es preveia la participació d'experts i servidors públics, amb perfils i àrees de professionalització heterogènies, en tres sessions de treball. L'Oficina Antifrau va participar en aquests tallers, com a experta en l'àmbit de l'ètica i la integritat.

Després d'aquella primera fase, i com a continuïtat de l'actuació, el 21 d'octubre de 2021 l'Oficina Antifrau ha participat en el *Taller amb entitats, expertes i servidores públiques*. Amb una durada de 2 hores, la sessió ha permès recollir les

² La valoració del servei s'ha enllestit la darrera setmana de gener de 2022. En el moment de presentació d'aquesta memòria l'Oficina Antifrau ja disposa dels resultats.



diferents aportacions a l'entorn dels dilemes identificats en anteriors trobades amb la ciutadania, amb l'objectiu de contribuir a l'adaptació de l'app a la cultura política i percepcions de la societat. Al taller hi han participat Lourdes Parramon, cap de l'Àrea de Relacions Institucionals, Visibilitat i Participació de l'Oficina Antifrau, i Anabel Calvo, tècnica de la Direcció de Prevenció.

Difusió de l'estudi elaborat per l'Institut de Drets Humans de Catalunya sobre el vincle entre la corrupció i els drets humans per encàrrec de l'Oficina Antifrau

L'Oficina Antifrau ha organitzat, el 6 de maig de 2021, una sessió en línia per presentar l'*Estudi sobre els vincles entre la corrupció i els drets humans*, desenvolupat per l'Institut de Drets Humans de Catalunya (IDHC) i coordinat per la Direcció de Prevenció de l'Oficina Antifrau. Aquest estudi, que s'ha difós durant el 2021, es va lliurar a l'Oficina el mes de desembre de 2020.

L'Oficina Antifrau de Catalunya va encarregar a l'IDHC un estudi del vincle entre la corrupció i els drets humans per tal de proveir l'Oficina Antifrau d'eines per reforçar la lluita contra la corrupció i per assolir els objectius de desenvolupament sostenible que formen part d'aquesta agenda.

Els autors de l'estudi, que va estar coordinat per un equip de la Direcció de Prevenció, han estat David Bondia Garcia, expresident de l'IDHC, professor de Dret Internacional Públic de la Universitat de Barcelona i síndic de Greuges de Barcelona; Karlos Castilla, doctor en Dret i responsable d'investigació de l'IDHC, i June Ortega Caminos, responsable de l'àrea de formació de l'IDHC. En la confecció de la guia, elaborada a partir de l'estudi, també ha participat la responsable de Comunicació de l'IDHC, Àgueda Mera.

El coneixement que s'ha generat amb aquest estudi està essent incorporat a l'activitat que es desplega en les diferents tasques i funcions de la Direcció de Prevenció. Estudiar els actes de frau i corrupció des de l'enfocament basat en els drets humans pot reforçar la potestat indicativa que té atribuïda l'Oficina i pot també esperonar els poders públics que han de dissenyar i implantar polítiques públiques de prevenció i lluita contra la corrupció.

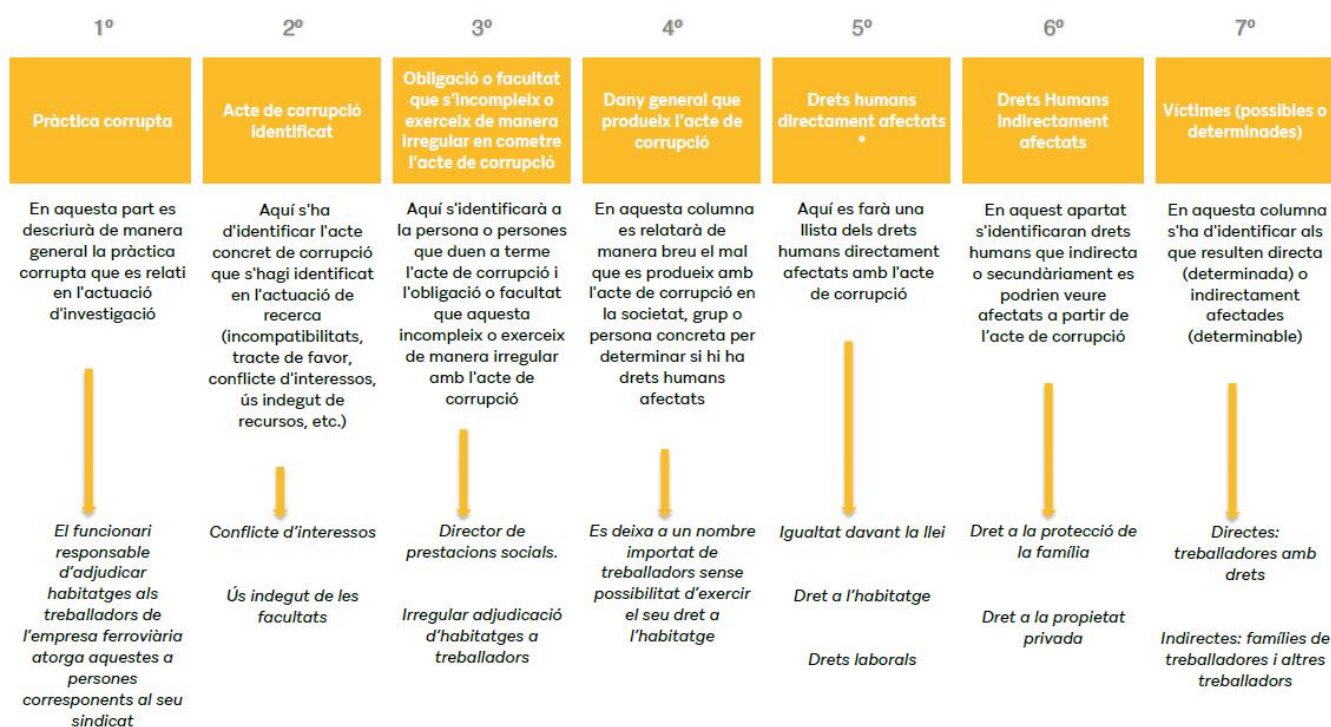
L'estudi

L'anàlisi que ha efectuat l'IDHC parteix de la tipologia de casos investigats per l'Oficina Antifrau, als quals ha aplicat l'enfocament basat en drets humans, i ha tingut en compte el context català, en què la corrupció presenta les característiques més pròpies de l'Europa occidental amb predomini de la corrupció política associada a les xarxes d'influències i a un accés desigual dels grups d'interès als decisors públics.

D'una banda, formula un vincle teòric entre la corrupció i els drets humans aplicant la metodologia d'investigació científica pròpia de l'estudi d'aquest àmbit de coneixement i, d'altra banda, proporciona eines que poden ser emprades per a desplegar les actuacions preventives en l'àmbit subjectiu i objectiu d'actuació de l'Oficina Antifrau.



● PASSOS PER A DETERMINAR L'EXISTÈNCIA DE POSSIBLES VIOLACIONS DE DRETS HUMANS A PARTIR DE LA COMISSIÓ D'ACTES DE CORRUPCIÓ



L'objectiu principal del treball és proporcionar un marc de reflexió i actuació que faci possible l'aplicació dels principis i mecanismes de drets humans en els programes de lluita contra la corrupció, considerant que aquesta només pot ser plenament eficaç a través d'un enfocament basat en drets humans i de gènere.

L'estudi recorda que un gran nombre de funcions, atribucions, facultats i obligacions de les autoritats públiques tenen a veure amb prevenir, protegir i garantir els drets humans. De manera que l'exercici correcte de les funcions públiques ha d'assegurar les sis dimensions de l'enfocament basat en els drets humans:

DISPONIBILITAT	L'existència i nombre d'infraestructures, recursos, equipaments, programes, béns o serveis disponibles per a la realització d'un dret.
ACCESSIBILITAT	La possibilitat d'accedir als serveis, infraestructures, recursos, béns en condicions d'equitat i sense discriminació, tant de gènere com en el sentit físic, d'abast geogràfic, cultural o religiós.
QUALITAT	La qualitat tècnica dels serveis, infraestructures, recursos, etc. valorada com l'oportunitat, integritat i efectivitat, així com per la qualitat humana, en tant que satisfaci les expectatives, tant de qui presta com de qui rep el servei.
ACCEPTABILITAT	Si els serveis, infraestructures, recursos, etc. responen als valors culturals i ètics de les persones usuàries, els satisfan i generen confiança entre ells. S'analitzarà especialment si són acceptables per les dones i les nenes i altres col·lectius amb especificitats concretes.
PARTICIPACIÓ	Grau d'implicació de les persones en el disseny, l'elaboració, la gestió i avaluació del servei o recursos que garanteixen un dret, considerant els diversos grups, especialment dones i nenes i les persones vulnerabilitzades.
SOSTENIBILITAT	Continuïtat en el temps del servei, infraestructures i recursos que permeten garantir un dret. Sostenibilitat influenciada pel grau d'apropiació i pertinença d'aquest servei o / i infraestructures.



A les conclusions, el treball assenyala que poques vegades els pronunciaments de les diferents oficines i institucions anticorrupció fan referència expressa als valors i a les normes pròpies dels drets humans, i fa una crida a descriure de manera precisa els vincles entre els actes de corrupció i les violacions dels drets humans. També conclou que la visibilització de casos emblemàtics permet conèixer fets específics de corrupció a través d'una anàlisi jurídica que estableixi els drets violats, les característiques de les víctimes i les tipologies dels actes de corrupció.

Recomanacions de l'estudi

L'estudi sobre els vincles entre la corrupció i els drets humans assenyala les següents recomanacions amb l'objectiu de concretar els vincles entre la corrupció i els drets humans per consolidar un discurs rigorós que permeti donar suport a l'argumentari de les actuacions i resolucions dels organismes de prevenció de la corrupció:

- Enfortir el vincle entre les mesures de protecció dels drets humans i les estratègies de lluita contra la corrupció, sense pretendre que les agències o les oficines anticorrupció es transformin en organitzacions de drets humans, ni tampoc el contrari –que les organitzacions de drets humans es converteixin en organitzacions anticorrupció.
- Incorporar i desenvolupar l'enfocament basat en drets humans en l'aplicació de les estratègies de lluita contra la corrupció.
- Integar també l'enfocament de gènere en les estratègies anticorrupció a fi de transversalitzar el gènere en les polítiques anticorrupció, acompanyades de dotació pressupostària.
- Involucrar activament les dones, generant mecanismes de seguiment sensibles al gènere.
- Crear mecanismes de rendició de comptes, incloent-hi mecanismes segurs de denúncia, per a les dones, que siguin transparents, independents, accessibles, segurs, de fàcil ús i amb sensibilitat de gènere.
- Implantar l'estàndard per a la determinació de l'existència de possibles violacions de drets humans a partir de la comissió d'actes de corrupció competència de l'Oficina Antifrau i, amb això, prevenir i alertar d'aquesta realitat el personal i els alts càrrecs, seguint els passos proposats a l'estudi.
- Explorar el fenomen de la corrupció més enllà dels límits econòmics i de gestió pública, i establir les diferents dimensions que formen la relació entre corrupció i drets humans; qüestió rellevant a l'hora de dissenyar, implantar i controlar les polítiques públiques destinades a prevenir i reprimir la corrupció com a part de la plena garantia dels drets humans en una societat democràtica.
- Difondre el present estudi i fer formacions entre el personal d'Antifrau, entre el funcionariat de les diverses administracions de Catalunya i entre la ciutadania, per tal d'aconseguir més sensibilització social en la lluita contra la corrupció des d'un enfocament de drets humans amb perspectiva de gènere. Aquesta tasca de sensibilització social s'hauria d'estendre també al paper dels mitjans de comunicació i a la protecció dels alertadors.



Memòria sobre l'activitat corresponent a l'any 2020 de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya

D'acord amb el mandat contingut a l'art. 10.3 de la Llei 15/2017, del 25 juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, l'Oficina Antifrau ha elaborat una memòria sobre l'activitat de l'Agència en l'àmbit propi de les competències i coneixements de l'Oficina, que ha lliurat al Parlament i al Govern dins del termini d'un mes des de la presentació, a finals de novembre de 2021, de la Memòria anual de l'Agència.

El 2020 ha estat el primer any de funcionament de l'Agència i, per tant, és aquesta la primera vegada en què l'Oficina Antifrau ha elaborat, dins del seu àmbit competencial, una memòria sobre la seva activitat.

El pronunciament que ha emès Antifrau s'ha centrat, pel principi de competència i d'acord amb el mandat legal, en els elements de l'estructura del sistema d'integritat institucional de l'Agència. L'Oficina va adreçar a l'Agència un qüestionari sobre els elements més rellevants de tot sistema o marc d'integritat institucional, considerant determinades àrees de risc, el contingut del qual es va adaptar a la naturalesa i característiques més rellevants de l'Agència. L'Agència de Ciberseguretat no ha respost aquest qüestionari.

La conclusió d'aquesta primera memòria sobre l'activitat de l'Agència ha estat que l'Oficina Antifrau, d'acord amb el seu àmbit competencial, no pot valorar ni positivament ni negativament la Memòria d'activitat de l'Agència de l'exercici 2020. La informació disponible no permet obtenir cap conclusió ni cap pronunciament sobre els elements del sistema d'integritat institucional de l'Agència en relació amb l'activitat desplegada l'any 2020.

Les recomanacions emeses per l'Oficina Antifrau de Catalunya a l'Agència de Ciberseguretat són les següents:

- En futures edicions, caldria que l'Agència inclogués en la memòria d'activitat algun dels aspectes relatius a elements del sistema d'integritat institucional de l'Agència, a criteri de la mateixa Agència. De manera orientativa, alguns d'aquests elements podrien ser aspectes del qüestionari que ha elaborat Antifrau i que l'Agència no ha respost. Aquesta recomanació pretén millorar la memòria d'activitat de l'Agència com a instrument de retiment de comptes i de transparència.
- Caldria que l'Agència de Ciberseguretat aprovés un codi ètic, en el marc del Codi ètic del servei públic de Catalunya, que hauria de ser de compliment obligat per a tots els membres dels òrgans de govern de l'entitat i els seus treballadors, per tal d'executar la previsió continguda en els seus estatuts. El codi ètic hauria d'anar acompanyat de la constitució d'un Comitè d'Ètica i d'un programa d'accions de formació i sensibilització als diferents col·lectius de la plantilla de l'Agència.



Conveni amb la Generalitat de Catalunya per a l'ús de la Guia interactiva de gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques. Catàleg d'eines.

El 16 de setembre de 2021 s'ha signat el conveni de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat mitjançant el Departament d'Acció Exterior i Govern Obert i l'Oficina Antifrau de Catalunya per a l'execució de l'actuació 14 de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

L'objecte d'aquest conveni de col·laboració és establir un marc relacional estable entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'Oficina Antifrau que permeti un treball conjunt en relació amb els conflictes d'interès i específicament:

- la utilització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya de la guia i la seva participació en la millora d'aquesta eina mitjançant la formulació de propostes i
- la col·laboració d'Antifrau en les accions formatives que organitzi l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb l'objectiu de sensibilitzar sobre la detecció i la gestió dels conflictes d'interès.

La Generalitat de Catalunya i l'Oficina Antifrau s'han compromès a posar la guia a disposició de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que en pot fer ús i difusió, i específicament mitjançant el Departament competent en matèria de transparència i, concretament, pot:

- fer les accions de difusió de la guia que consideri adients, adreçades tant al personal del sector públic com a la ciutadania en general;
- utilitzar la guia com una eina per a la detecció dels conflictes d'interès, adreçada a les persones que hi presten serveis, en el marc de l'actuació 14 de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat:

“Elaborar una guia a disposició de tots els empleats i empleades públics i assessorar de manera personalitzada els alts càrrecs, personal directiu comandaments i personal d'àmbits de risc per a detectar i gestionar els conflictes d'interès i incompatibilitats en l'actuació pública.”

- incorporar la guia com a recurs en l'acollida dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat;
- utilitzar la guia als programes de formació específica en conflictes d'interès que organitzi per al conjunt de servidors públics, inclosos els alts càrrecs i el personal directiu, amb la col·laboració de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya o sense, i
- utilitzar la guia en el desenvolupament de les funcions públiques que té encomanades i específicament per conscienciar i formar els servidors públics sobre conflictes d'interès.

El conveni té una vigència de quatre anys.

Activitat de seguiment de les actuacions d'investigació finides

Durant aquest any, s'ha treballat per donar un nou enfocament de l'activitat de seguiment de les actuacions d'investigació finides. En aquesta fase de seguiment s'adrecen recomanacions de mesures preventives i eines i recursos que poden resultar útils als ens que han estat investigats.

Una de les finalitats de les actuacions de seguiment és comprovar si els ens investigats han aplicat les mesures instades o recomanades per l'Oficina Antifrau de manera congruent i suficient.

Però l'activitat de seguiment no es limita a això, sinó que també té la finalitat de comprovar i permetre, transcorregut un temps d'ençà que va finalitzar la investigació, que l'ens investigat hagi pogut adoptar mesures adequades no solament correctores, revisores, sancionadores o reparadores del dany que s'hagi pogut causar, sinó també preventives o de bones pràctiques. Amb la finalitat de ser útils i d'ajuda en la millora dels ens investigats per l'Oficina Antifrau, es proposen mesures preventives que pretenen minimitzar els factors de risc que s'han observat que es donaven quan succeïen els fets objecte d'investigació per tal que, en el seu cas, es corregeixin les deficiències detectades.

La Direcció de Prevenció d'aquesta Oficina Antifrau fa anys que promou incorporar l'avaluació i la gestió de riscos per a la integritat en el disseny de mesures preventives. En la Recomanació del Consell de l'OCDE sobre Integritat Pública, aquest organisme recomana que es permeti un retiment de comptes adequat i, per això, entre d'altres, considera que cal implantar un marc de control i gestió de riscos que salvaguardi la integritat en les entitats del sector públic³.

Aquesta lògica és també la que s'incorpora a l'Ordre ministerial HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència. En aquesta ordre es preveu, com a actuació obligatòria per als òrgans implicats en l'execució d'aquest Pla com a perceptors de fons europeus, l'avaluació del risc de frau, la declaració d'absència de conflictes d'interès i la disponibilitat d'un procediment per abordar els conflictes d'interès.

L'autoavaluació que cadascú ha de fer del risc de frau és una de les claus de volta per elaborar i dissenyar mesures de prevenció, detecció i correcció que han de configurar els Plans de Mesures Antifrau que aquesta ordre ministerial preveu⁴.

Independentment de si els ens volen accedir o no als fons europeus, s'adreça als ens investigats una anàlisi de riscos relativa als factors de risc que s'han detectat en els fets que han estat objecte d'investigació per si, en cas que no s'hagi fet, consideren implantar mesures preventives o revisar les que ja s'hagin adoptat per tal de reduir les oportunitats que el risc es materialitzi o tenir-les en

³ <https://www.oecd.org/gov/ethics/recomendacion-sobre-integridad-es.pdf>

⁴ Art. 6.4 Ordre ministerial HFP/1030/2021.



compte, en el seu cas, en l'elaboració de Plans de Mesures Antifrau dels previstos a l'ordre ministerial esmentada.

Per tal que pugui servir també per fer una reflexió sobre com millorar la integritat i la cultura ètica de l'organització, s'hi incorpora una breu anàlisi de quins són els principis i valors en joc en aquests fets, com també eines per fer una reflexió des de l'enfocament dels drets humans.

A més, es proporcionen aquells recursos i eines que poden resultar útils per a l'anàlisi i gestió de riscos tant per a l'elaboració de Plans de Mesures Antifrau en concret com per a l'elaboració d'un Pla d'integritat o, simplement, per a una autoavaluació de l'organització per implantar mesures concretes amb la voluntat de la millora contínua.



02

Direcció d'Anàlisi i Investigacions





Presentació del director d'Anàlisi i Investigacions

Posem a disposició de la ciutadania les dades corresponents a l'activitat anual de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions. A data d'emissió de la present memòria, la nostra unitat aglutina un equip integrat per dinou¹ professionals: onze desenvolupen funcions d'anàlisi i exerceixen, específicament, potestats d'investigació i inspecció; dues tenen funcions de suport tècnic; tres més es responsabilitzen del suport administratiu, i, finalment, tres caps d'àrea assumeixen la responsabilitat de sengles àmbits competencials.

Quant a l'anàlisi valorativa i descriptiva de l'exercici, primer de tot voldria manifestar que, malauradament, el 2021 ha estat un any en el qual la situació de pandèmia per l'expansió de la infecció pel coronavirus SARS-CoV-2, tot i la seva progressiva evolució positiva, ha tingut encara un important impacte en la vida i la salut de les persones i en el funcionament de les organitzacions, també en la nostra.

Com a conseqüència de la pandèmia, el mes de juny del passat any 2020, es va iniciar un règim combinat de treball presencial a l'Oficina amb activitat en règim de teletreball. Aquesta situació, amb algunes fases de variació puntual, s'ha mantingut al llarg de tot l'exercici 2021. Vull reconèixer, un cop més, la professionalitat, l'actitud responsable i col·laboradora dels companys i companyes de la DAI.

En relació amb la descripció de les dades que tot seguit s'exposen, voldria posar en valor que **l'exercici 2021 ha estat, amb diferència, el de més activitat** de la DAI des que l'Oficina Antifrau va iniciar l'activitat. S'ha ultrapassat la barrera de les 400 denúncies rebudes, en concret han estat **430**, la qual cosa representa un **128%** d'increment respecte de la mitjana de les rebudes en el període 2011-2020; s'han resolt **441** actuacions d'avaluació prèvia de versemblança, un **135%** d'increment respecte de la mitjana de les resoltes en el mateix període, i s'han clos **60** actuacions d'investigació i actuacions de col·laboració² institucional, el **33%** d'increment respecte de la mitjana de les actuacions closes en el període referenciat. Quant a indicadors i mètrica d'acompliment, les dades que tot

¹ El març de 2021, prèvia convocatòria pública, es van incorporar a la DAI dues persones de reforç fins, com a màxim, al 31 de desembre de 2022. Al maig i al desembre, es van produir a la DAI la baixa de dues persones.

² Actuacions de col·laboració amb fiscalia o jutjats.

seguit es detallaran evidencien una taxa de resolució³ de la DAI, en el seu conjunt⁴, del 98%.

Tot i així persisteix la tendència, posada de manifest en documents de memòria precedents, de l'increment progressiu d'actuacions d'investigació pendents de ser resoltes. Malgrat que el diferencial entre el nombre d'expedients d'investigació resolts en el període en relació amb els iniciats manté la seva tendència a la baixa (passa del 30% el 2017 al 7% el 2021), l'acumulació d'actuacions creix sense fre, atès que la taxa de resolució específica d'aquestes actuacions és del 77%.

Per tal de poder contribuir a revertir aquesta situació, **s'han activat processos de selecció per proveir nous llocs de treball**⁵, la qual cosa possibilitarà, sens dubte, la millora d'aquesta situació. En aquest sentit, el març de 2021 i fins al 31 de desembre de 2022, com a màxim, es van incorporar a la nostra unitat dues persones en el marc de l'execució d'un programa temporal de reforç. Així mateix, el 28 d'abril de 2021 es va publicar la convocatòria per a la provisió de quatre llocs de treball de tècnic/a intermedi d'Anàlisi i Investigació d'accés restringit, que es va resoldre el 17 de juny. Aquest procés de provisió no va implicar la incorporació de cap nova dotació de personal, però sí que va activar un procediment de concurrència competitiva de promoció interna i, a resultes d'aquest, es van poder iniciar els tràmits per a la provisió de quatre nous llocs de treball de tècnic/a base d'Anàlisi i Investigació. Durant el primer trimestre de 2022, previsiblement, es faran efectives les noves quatre incorporacions.

Finalment, esment especial mereix l'important **increment de l'impacte de les nostres actuacions sobre les entitats concernides**. Efectivament, en aquest exercici s'ha incrementat en un 20%, respecte de l'any 2020, i un 127% sobre la mitjana del període 2014-2020⁶ el nombre de mesures preventives, revisores, correctores, reparadores, sancionadores o disciplinàries i d'actuacions en l'àmbit penal, generades per les entitats concernides o els òrgans competents com a conseqüència directa d'actuacions de l'Oficina.

³ Taxa de resolució (en %): quocient entre el nombre de denúncies rebudes més d'investigacions que s'inicien i els informes de versemblança resolts més les actuacions d'investigació resoltes en el període.

⁴ Veure infografia adjunta.

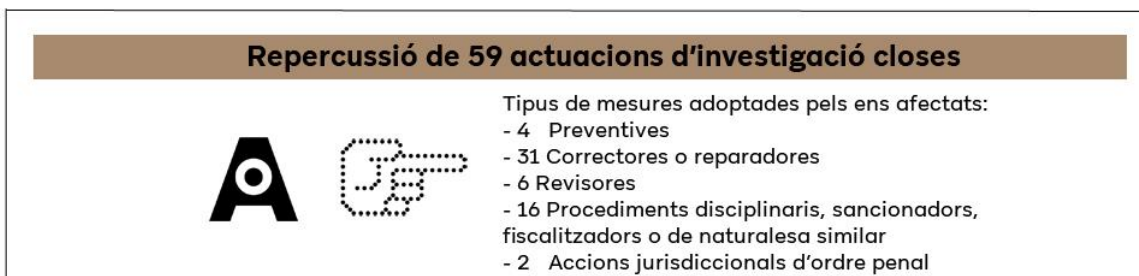
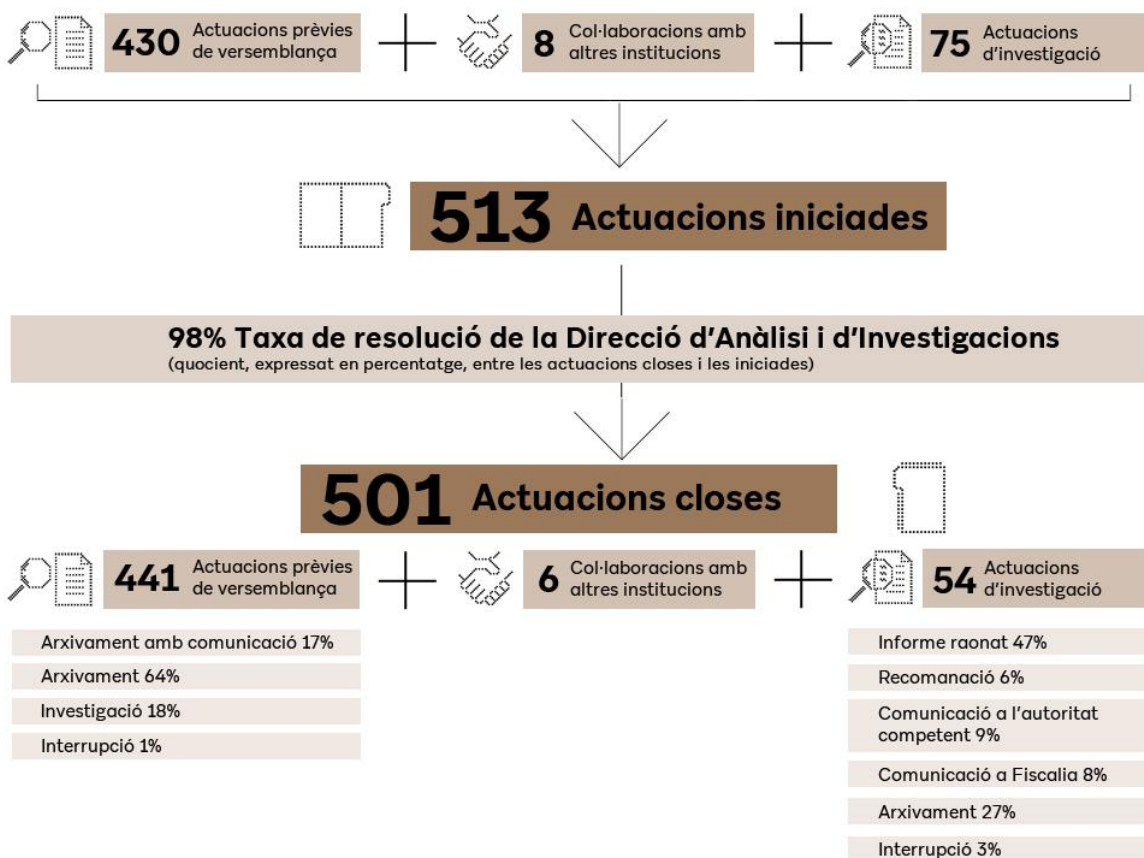
⁵ A la seu electrònica de l'Oficina Antifrau es troben les referències documentades d'aquests processos de provisió i selecció. <https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/convocatories-de-personal.html?start=0>.

⁶ Període sobre el qual es disposen les primeres dades.

Voldria insistir que aquest és un **indicador objectiu d'eficàcia de l'Oficina Antifrau de gran valor**, atès que mesura la capacitat de transformar, en termes d'integritat i d'exigència de responsabilitats, la realitat sobre la qual actua. En l'obtenció d'uns millors resultats en aquest àmbit concentrem els nostres esforços i orientem les nostres decisions.



Manel Díaz Espiñeira
Director d'Anàlisi i Investigacions





Anàlisi

Expedients de versemblança incoats i resolts l'any 2021

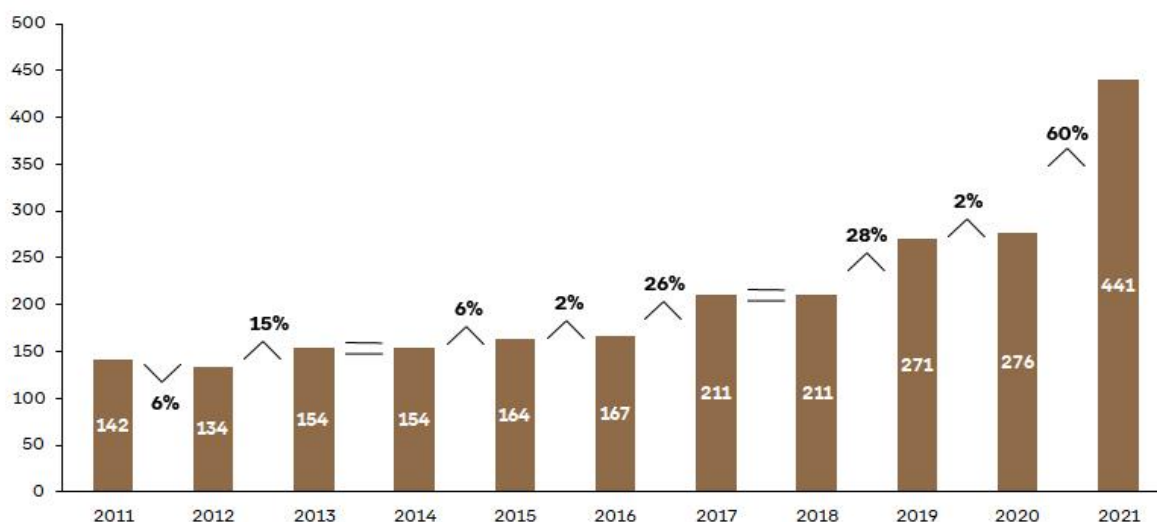
Al llarg del 2021 l'Oficina Antifrau ha dut a terme l'avaluació prèvia de versemblança d'un total de **441 expedients**⁷. El 2021 ha estat, amb diferència, l'any en què s'ha resolt un nombre més elevat d'actuacions de versemblança des de la posada en funcionament de l'Oficina. El nombre d'expedients d'avaluació prèvia de versemblança tancats durant el 2021 s'ha **incrementat en un 135%** respecte de la mitjana del període 2011-2020.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Nombre d'expedients resolts	142	134	154	154	164	167
% d'increment d'un any respecte de l'anterior		-6%	15%	0%	6%	2%

	2017	2018	2019	2020	2021
Nombre d'expedients resolts	211	211	271	276	441
% d'increment d'un any respecte de l'anterior	26%	0%	28%	2%	60%

El gràfic següent mostra els expedients tancats cada any i el percentatge d'increment o disminució d'un any respecte de l'anterior.

Gràfic 1. Expedients tancats per any i % de variació respecte de l'any anterior



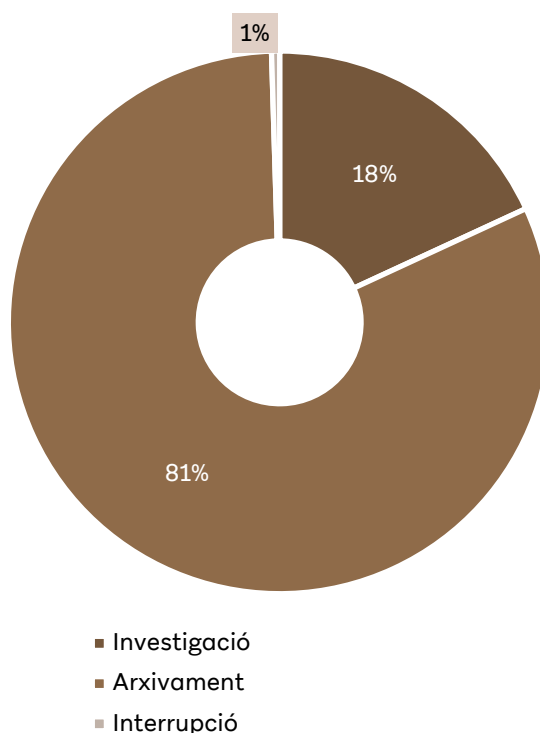
⁷ S'inclouen els iniciats el 2020 i pendents de resolució a 31 de desembre de 2020 i els iniciats el 2021 i resolts aquest mateix any.



Una vegada acabada la fase d'anàlisi prèvia de versemblança dels 441 expedients, en el **18%** dels casos ha donat lloc a l'**inici d'actuacions d'investigació**, mentre que s'ha instat l'**arxivament del 81%** dels casos. En l'**1%** dels casos, s'ha acordat la **interrupció** de l'expedient perquè s'ha constatat que els fets considerats eren objecte d'investigació pel Ministeri Fiscal, la policia judicial o l'autoritat judicial penal, o bé s'ha donat trasllat de les actuacions als òrgans referits perquè s'ha considerat la possible rellevància penal dels fets denunciats, tal com estableix l'art. 7.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El gràfic següent reflecteix la distribució percentual del sentit de resolució dels expedients de versemblança.

Gràfic 2. Sentit de resolució dels expedients de versemblança

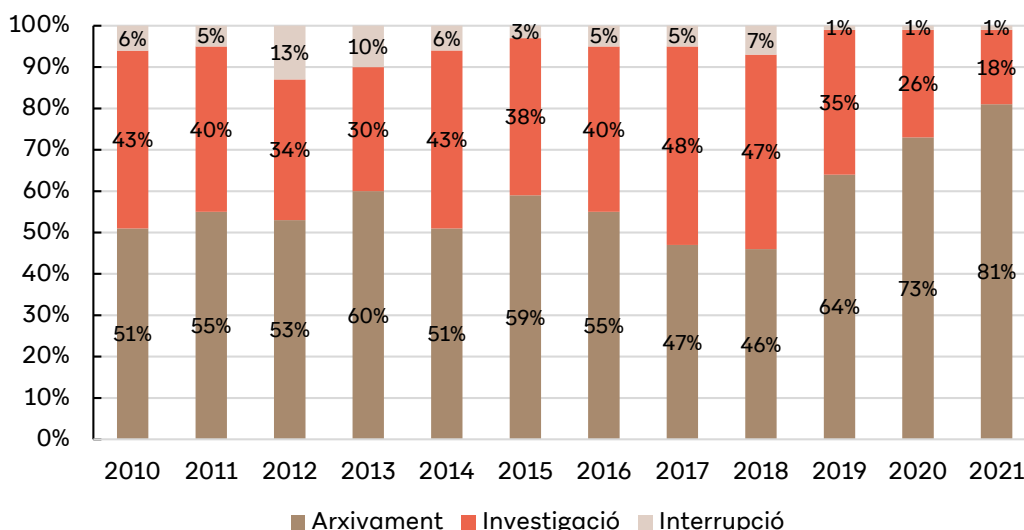


El percentatge de denúncies que passa l'avaluació prèvia de versemblança (18%) disminueix sensiblement respecte dels anys anteriors.

Els últims tres anys (2019-2021), en els quals s'ha produït un increment notable del nombre de denúncies (vinculat principalment a la posada en funcionament de la bústia anònima de denúncies), el percentatge de les que s'han arxivades s'ha incrementat respecte de la mitjana dels anys anteriors. Així, en el període 2010-2018 el percentatge de denúncies arxivades en la fase d'avaluació prèvia de versemblança ha estat del 53%, mentre que en el trienni 2019-2021 aquest percentatge augmenta fins al 73%.

El gràfic següent mostra l'evolució, entre els anys 2010 i 2021, de la distribució percentual del resultat de l'avaluació de versemblança dels fets denunciats.

Gràfic 3. Evolució anual del resultat de l'avaluació de versemblança



El 19 de juliol de 2021, el director d'Antifrau va aprovar la Instrucció 1/2021. Aquesta instrucció fixa les directrius i els criteris d'inadmissió i arxivament de denúncies o comunicacions, els criteris per a la resolució de les actuacions d'investigació i s'identifiquen els supòsits d'actuació preferent en els casos de comprovació i inspecció desenvolupats a iniciativa de l'Oficina Antifrau i estableix que és necessari **racionalitzar en termes d'eficàcia, eficiència i proporcionalitat** la resolució de les actuacions de l'Oficina.

Un d'aquests criteris d'arxivament és el recollit en el punt segon d) de la Instrucció, que estableix que han de ser arxivades les denúncies "quan, tot i la concurrència de possibles actuacions merament irregulars, contràries al principi de bona gestió pública o, fins i tot, contràries a la legalitat ordinària, del fet denunciat no s'aprecii, indiciàriament, cap element o indicador de corrupció⁸, ni es pugui inferir un risc superior a l'habitual propi i intrínsec a la gestió de la cosa pública i a la presa de decisions sobre recursos públics. En aquest supòsit, es deixarà constància de les irregularitats apreciades i es donarà trasllat a l'òrgan concernit i/o competent, amb formulació, si escau, de recomanacions".

És per això que, durant el 2021, aquesta Direcció ha potenciat el fet de completar els expedients que acabaven amb resolució d'arxivament amb una comunicació o recomanació a l'ens concernit. **Del total d'expedients acabats en arxivament, en un 37% dels casos s'ha dirigit una comunicació a l'ens concernit o competent en el sentit d'informar-lo de les irregularitats apreciades, instant-lo a activar les accions correctores o revisores pertinents i comunicar a aquesta Oficina les mesures preses per tal de revertir la irregularitat detectada.**

⁸ Entesa «corrupció», en el sentit més ampli, com a tota mena de fets, situacions o accions, no necessàriament constitutives de delictes o falta, on s'aprecii un ús de recursos públics o un abús d'una posició pública per a l'obtenció d'un benefici privat.

Denúncies rebudes

Des de l'inici de la seva activitat, l'octubre de 2009, l'Oficina Antifrau ha obert un total de **2.510 expedients** de versemblança derivats de denúncies presentades o incoats per iniciativa pròpia.

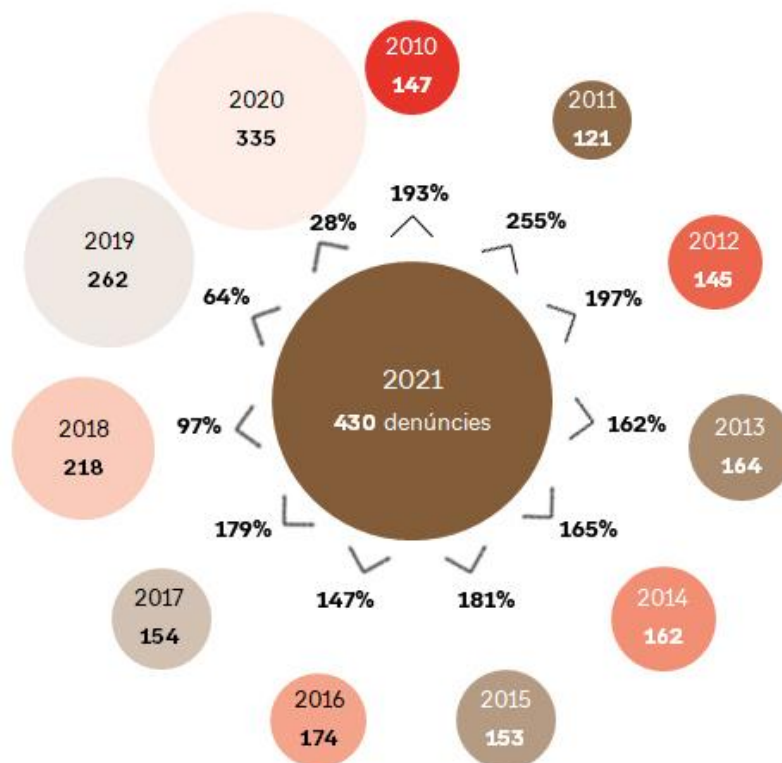
Durant l'any 2021 l'Oficina Antifrau ha rebut un total de **430 denúncies**, xifra rècord des que es va posar en funcionament. Si es comparen amb les dels exercicis anteriors, s'observa un creixement important. Respecte de la mitjana de denúncies rebudes en el període 2010-2020 (185), les de l'any 2021 estan molt per sobre (132%). L'exercici 2020 ja havia estat el de més denúncies rebudes fins a aquell moment (335). L'exercici 2021 l'ha superat en un 28%.

A la taula i el gràfic següent es pot observar l'evolució anual de les denúncies comparant el període 2010-2021.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Nombre de denúncies rebudes	147	121	145	164	162	153
% d'increment 2021 respecte d'anteriors	193%	255%	197%	162%	165%	181%

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nombre de denúncies rebudes	174	154	218	262	335	430
% d'increment 2021 respecte d'anteriors	147%	179%	97%	64%	28%	

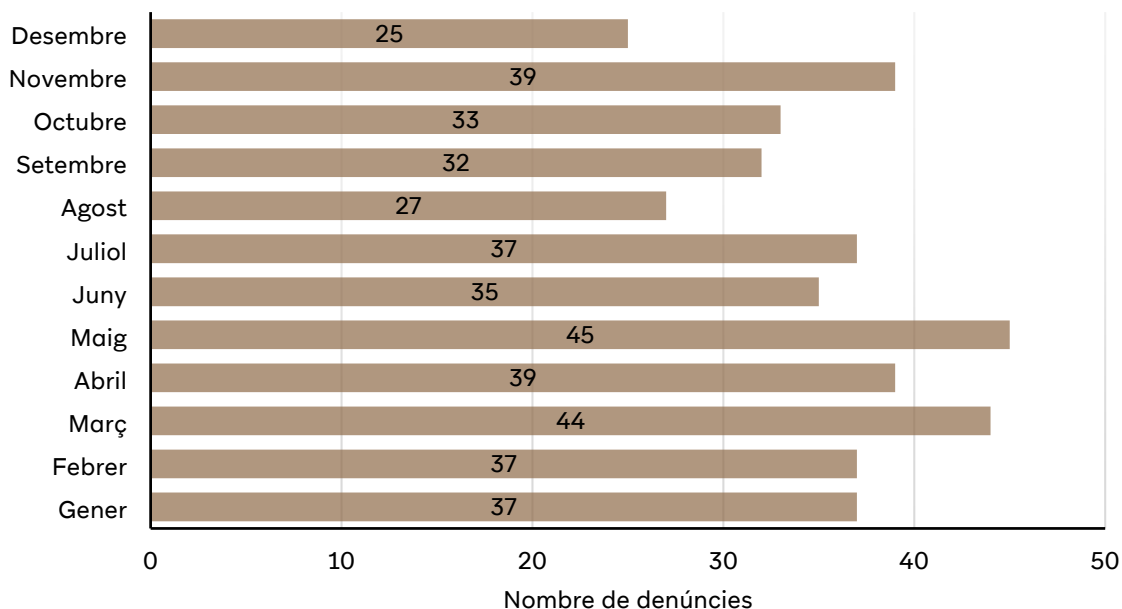
Gràfic 4. Evolució anual de les denúncies i % de variació respecte de 2021



De la distribució temporal de les denúncies durant aquest any, es desprèn que els mesos de maig (45) i març (44) han estat els de més denúncies rebudes del període. Si exceptuem els mesos de desembre (25) i agost (27), a la resta de mesos el nombre de denúncies es manté constant i se situa entre 30 i 39.

El gràfic següent mostra la distribució mensual de les denúncies durant l'any 2021.

Gràfic 5. Distribució mensual de les denúncies

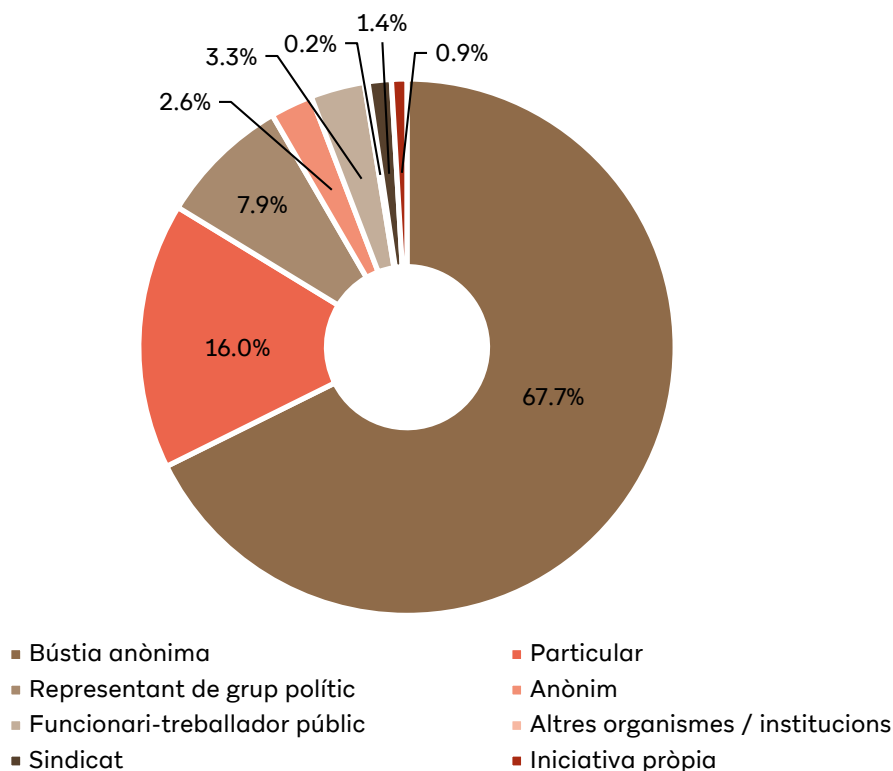


Perfil de la persona denunciant

Pel que fa al perfil de les persones denunciants, les dades de 2021 són les següents: 291 denúncies/comunicacions (67,7%) han estat presentades mitjançant la bústia anònima de denúncies; 69 (16%) per particulars; 34 (7,9%) per representants de grups polítics; 14 (3,3%) per funcionaris o treballadors públics; 11 (2,6%) per persones anònimes, però no a través de la bústia anònima de denúncies; 6 (1,4%) per sindicats; 1 (0,2%) ha estat tramesa a l'Oficina per altres organismes o institucions, i 4 (0,9%) expedients d'anàlisi de versemblança s'han incoat per iniciativa pròpia.

Les dades exposades anteriorment queden reflectides al gràfic següent.

Gràfic 6. Perfil de la persona denunciant



Les dades de 2021 confirmen el que ja s'havia assenyalat en memòries anteriors, i **que constata definitivament un canvi en el perfil de la persona denunciant des de la implantació, l'11 de desembre de 2017, de la bústia de denúncies anònimes.**

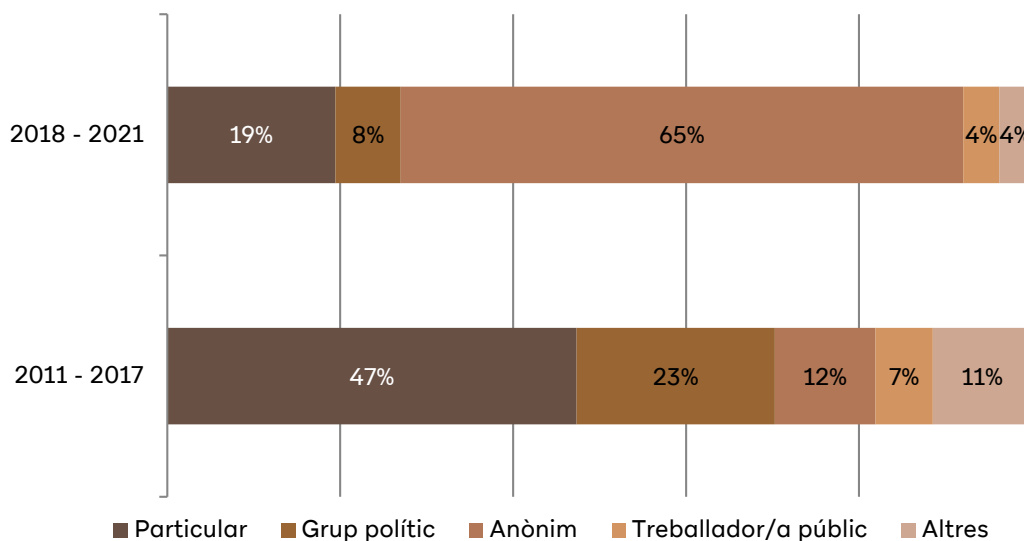
Si en el període 2011-2017 eren majoritàriament persones particulars que s'identificaven (47%) les que denunciaven a l'Oficina Antifrau, ara (2018-2021) n'hi ha més d'anònimes (65%). Això comporta una pèrdua en la informació sobre el perfil de les persones que presenten les denúncies. En un percentatge molt alt, llevat que ho especifiquin en el relat dels fets, no es pot discernir a quin col·lectiu corresponen les persones que presenten denúncies. Aquest fet desencadena un descens en el nombre de denúncies de tots els col·lectius. Els particulars passen del 47% al 19%, els representants de grups polítics, del 23% al 8%, i els treballadors públics, del 7% al 4%.

A la taula i el gràfic següents es pot observar la variació en les característiques del perfil de la persona denunciant entre els períodes 2011-2017 i 2018-2021, amb la implantació de la bústia anònima de denúncies.

	2011-2017	2018-2021
Particular	508	242
Grup polític	246	94
Anònim ⁹	125	810
Treballador/a públic	71	52
Altres	123	47
Total	1.073	1.245

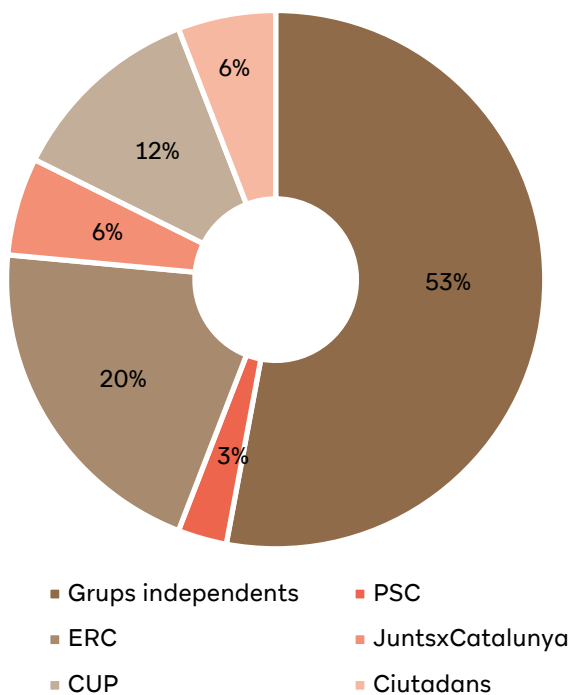
⁹ Inclou les denúncies en què no s'identifica l'emissor rebudes mitjançant la bústia anònima més les rebudes per altres vies d'entrada.

Gràfic 7. Variació del perfil de la persona denunciant



Atenent el perfil de denunciant que pertany a un grup polític, si únicament es tenen en compte les 34 denúncies presentades l'any 2021 per aquest col·lectiu: 18 (53%) han estat presentades per representants de grups independents d'arrel local en els municipis; 7 (20%) per representants d'ERC; 4 (12%) per representants de la CUP; 2 cadascun (6% per cada grup polític) per representants de Ciutadans i Junts per Catalunya, i representants del PSC n'han presentat 1 (3%). En 33 de les 34 denúncies l'ens denunciat era un ajuntament.

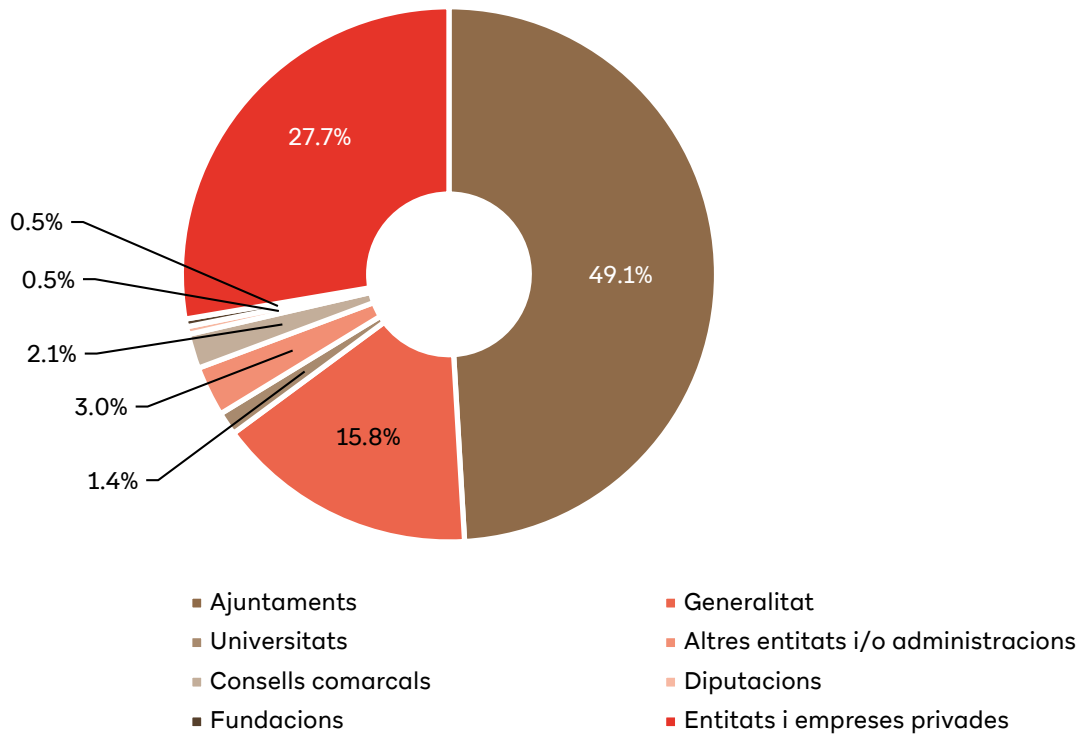
Gràfic 8. Perfil de denunciant que pertany a grup polític



Institucions o entitats denunciades

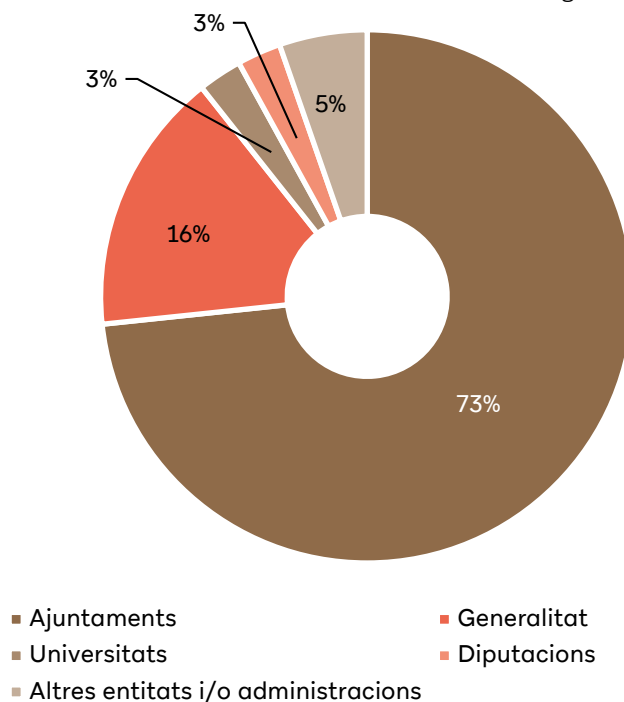
Pel que fa a les entitats o institucions concernides per les denúncies/comunicacions, si es tenen en compte les 430 denúncies rebudes: 211 (49,1%) fan referència a ajuntaments; 119 (27,7%) a entitats o empreses privades; 68 (15,8%) a la Generalitat; 13 (3%) a altres entitats o administracions; 9 (2,1%) a consells comarcals; 6 (1,4%) a universitats, i 2 cadascuna a diputacions i fundacions (0,5% respectivament).

Gràfic 9. Entitats o institucions denunciades



Si del total d'expedients analitzats, es destrien els 75 que han donat lloc a actuacions d'investigació durant l'any 2021, el 73% correspon a ajuntaments; el 16% afecta la Generalitat; el 5% d'altres entitats o administracions, i un 3% diputacions i universitats. La tendència fa palès que els ajuntaments continuen essent les administracions respecte de les quals s'inicien més expedients d'investigació. Tal com s'ha exposat, percentualment, les denúncies presentades que afecten ajuntaments són el 49% del total, mentre que, quan passen la fase d'avaluació prèvia de versemblança i es decideix d'investigar-les, el percentatge augmenta fins al 73%.

Gràfic 10. Entitats o institucions denunciades amb actuacions d'investigació



Dades sobre denúncies segons el gènere de la persona denunciant

La Direcció d'Anàlisi i Investigacions ha considerat adequat classificar les denúncies rebudes des de l'any 2010 segons el gènere de la persona denunciant. A continuació, es presenten les dades segmentades per anys.

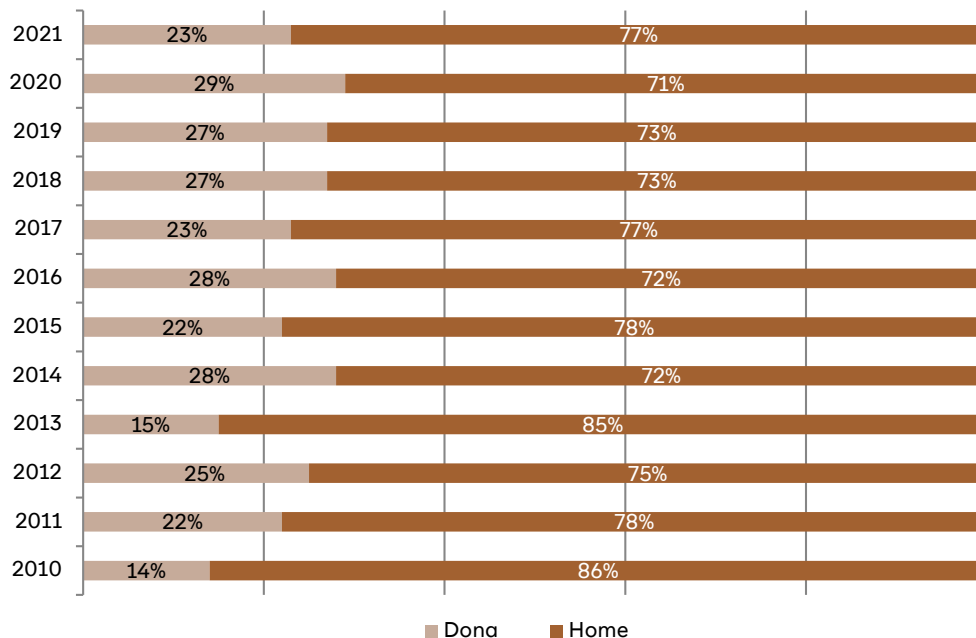
	Dones		Homes	
	Denúncies	% sobre total ¹⁰	Denúncies	% sobre total
2010	15	14%	96	86%
2011	20	22%	72	78%
2012	27	25%	79	75%
2013	20	15%	111	85%
2014	38	28%	96	72%
2015	28	22%	100	78%
2016	37	28%	95	72%
2017	28	23%	95	77%
2018	23	27%	62	73%
2019	25	27%	68	73%
2020	28	29%	70	71%
2021	27	23%	91	77%
Total	316	23%	1.035	77%

El percentatge de dones que han presentat denúncies a l'Oficina Antifrau de Catalunya disminueix l'any 2021 fins al 23%, respecte del 29% del 2020. Si es té en compte el nombre total de denúncies presentades (2010-2021) de les quals

¹⁰ S'entén com a total de denúncies en les quals es pot identificar la persona denunciant. Han quedat excloses les denúncies anònimes i les presentades per algun tipus d'organisme o institució.

es pot identificar el gènere de la persona denunciant, el 23% correspon a dones i el 77% a homes. Val a dir que aquesta segmentació pot quedar desvirtuada a partir de finals de l'any 2017, amb la implantació de la bústia anònima de denúncies. El fet que des d'aquella data el 65% de les persones denunciants siguin anònimes implica que s'ha perdut informació sobre el seu gènere.

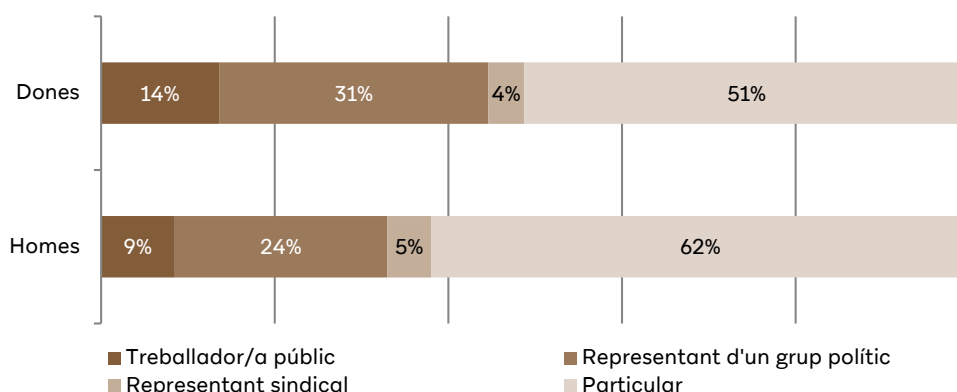
Gràfic 11. Percentatge de les denúncies rebudes per gènere



Tot seguit, s'ofereixen les dades segons el gènere de la persona denunciant segmentades per tipologia.

	Dones	%	Homes	%
Treballador/a públic	43	14%	88	9%
Representant d'un grup polític	98	31%	253	24%
Representant sindical	13	4%	53	5%
Particular	162	51%	641	62%
Total	316		1.035	

Gràfic 12. Percentatge per tipologia de denunciant segons el gènere



Si ens atenem a la tipologia de la persona denunciante, trobem algunes diferències entre les dones i els homes. Entre les primeres, el percentatge de funcionàries (14%) i representants de grups polítics (31%) és més gran que entre els homes: 9% i 24%, respectivament. Pel que fa als representants sindicals, es manté un percentatge similar entre homes i dones (5% i 4% respectivament). Per contra, els homes tenen una presència més nombrosa entre els particulars (62%) que les dones (51%).

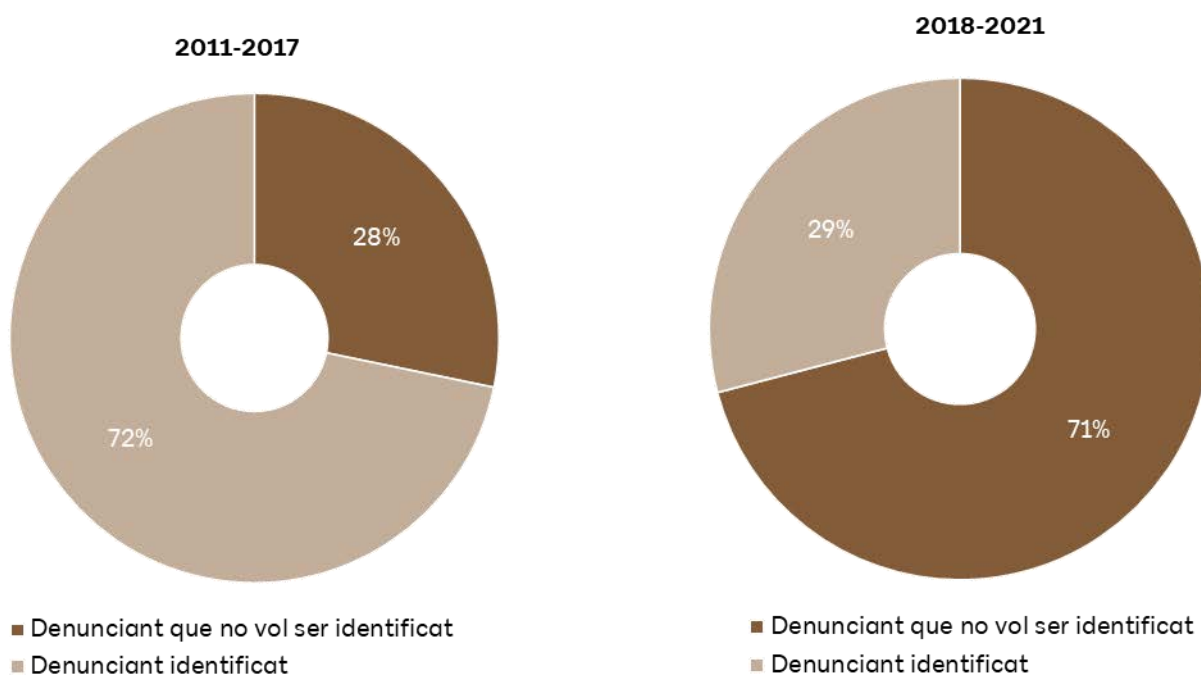
Identificació de la persona denunciante

Tal com s'ha exposat, la implantació del sistema segur de bústia anònima de denúncies, l'11 de desembre de 2017, ha tingut com a conseqüència un canvi en la decisió d'identificar-se de les persones denunciants. Si, fins al 2017, les persones denunciants que no volien ser identificades eren un 28% del total de les denúncies, aquest percentatge puja fins al 71% si tenim en compte el temps transcorregut des de la implantació de la bústia anònima de denúncies (2018-2021). La tendència, des de la implantació de la bústia anònima de denúncies, és que les persones denunciants opten majoritàriament per mantenir l'anonimat. En el grup de persones denunciants que no volen ser identificades s'han tingut en compte les que, encara que s'hagin identificat, han demanat que es preservi la confidencialitat sobre la seva identitat, tal com preveu l'art 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

	2011-2017	2018-2021
Anònims	123	43
Bústia anònima	2	767
Reserva d'identitat ¹¹	178	73
Denunciante que no vol ser identificat	303	883
Denunciante identificat	770	362
Total	1.073	1.245

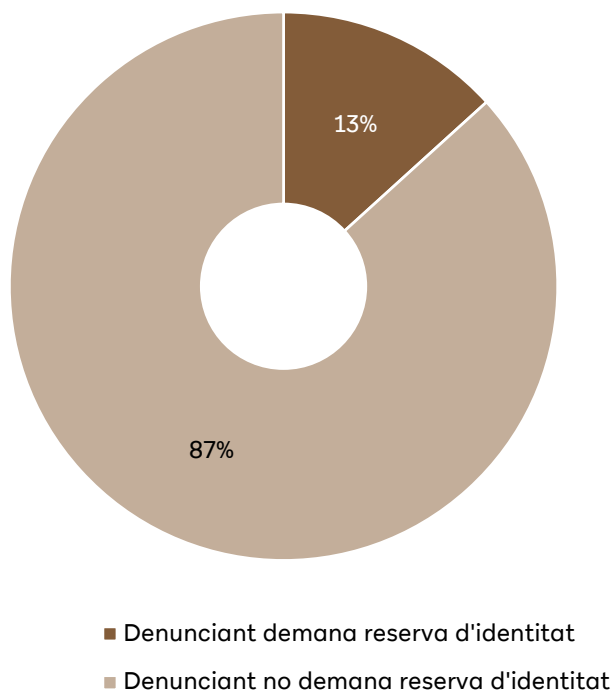
¹¹ La persona denunciante s'identifica, però d'acord amb el que preveu l'art. 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, demana que es guardi confidencialitat sobre la seva identitat.

Gràfic 13. Persones denunciants que volen o no ser identificades



Durant aquest any 2021 un total de 15 persones denunciants han demanat de mantenir reservada la seva identitat. Si es deixen fora d'aquesta possibilitat, com és obvi, els denunciants anònims, es pot comprovar que 15 de les 113 persones que s'han identificat han demanat la reserva de la identitat, cosa que representa un 13%.

Gràfic 14. Persones denunciants que demanen o no reserva d'identitat el 2021



No admissió de denúncies i tramesa a d'altres institucions

Un altre efecte de la implantació de la bústia anònima de denúncies és l'increment notori de denúncies no admeses, fonamentalment per descriure fets que no són competència estricta de l'Oficina Antifrau. En aquests casos, i per tal de no frustrar totalment l'efectivitat desitjable de la denúncia presentada, majoritàriament es dona trasllat dels fets denunciats a l'organisme o institució que es considera competent per tramitar-los i resoldre'ls.

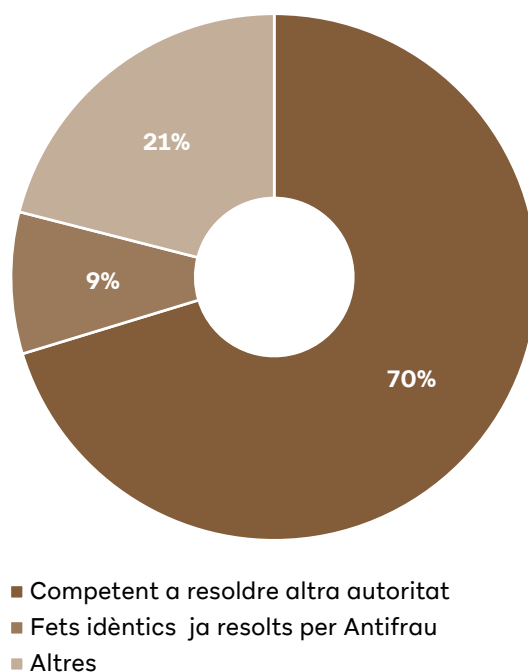
De les 138 denúncies tramitades que no han estat admeses —el 77,5% de les quals han estat rebudes mitjançant la bústia anònima de denúncies—, 96 (el 70%) s'han tramès a d'altres institucions. Tot seguit es detalla el nombre de denúncies i els organismes o institucions als quals han estat trameses. En alguns casos la mateixa denúncia ha estat tramesa a més d'un organisme o institució:

Institució a qui s'ha transmès la denúncia	Denúncies trameses
Mossos d'Esquadra	33
Ajuntaments afectats pels fets denunciats	19
Inspecció de Treball	15
Diferents òrgans jurisdiccionals de Catalunya	6
Agència Catalana del Consum	5
Delegació de Catalunya de l'Agència Tributària de l'Estat	3
Agència de l'Habitatge de Catalunya	3
Departament de Drets Socials	3
Agència Catalana de Seguretat Alimentària	2
Departament de Salut	2
Departament d'Educació	2
Agència Valenciana Antifrau	2
Consorci de la Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya	1
Federació Catalana d'Hípica	1
Col·legi de Metges de Barcelona	1
Sindicatura de Comptes de Catalunya	1
Total	99

Val a dir que de les 138 denúncies tramitades que no han estat admeses, 12 (9%) tenien com a objecte fets que ja havien estat avaluats per aquesta Oficina i no ha calgut la tramesa a l'òrgan o institució competent.

El gràfic següent mostra, percentualment, les causes d'inadmissió de les denúncies:

Gràfic 15. Causes d'inadmissió de les denúncies



Denúncies que afecten institucions previstes al capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia

Durant l'any 2021 s'han rebut dues denúncies contra entitats (Síndic de Greuges i Sindicatura de Comptes) que, d'acord amb l'art. 4 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, no formen part de l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Malgrat això, l'apartat segon d'aquest article estableix que l'Oficina Antifrau pot estendre les seves funcions sobre l'activitat administrativa i de gestió patrimonial del Parlament i de les institucions que estableix el capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia, entre les quals es troben les institucions esmentades, si la mesa del Parlament o el president o presidenta del Parlament o els òrgans corresponents de les dites institucions li ho demanen. A tal efecte, es va posar en coneixement d'aquelles institucions la presentació de les denúncies referides. L'Oficina Antifrau no ha fet cap actuació indagatòria en relació amb aquestes denúncies. Tot seguit, es fa la transcripció de les respostes rebudes per cadascuna de les institucions.

"Senyor,

Ha tingut entrada en aquesta institució un ofici vostre pel qual m'informeu de la incoació d'una actuació prèvia de versemblança (ref. APV 365/2021), amb motiu d'unes denúncies per presumpta mala praxi en la justificació d'una despesa de 23.920 € en un encàrrec de gestió del Síndic de Greuges al Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat (CTTI), i em demaneu que us comuniqui si sol·licito l'extensió de les funcions indagatòries de l'Oficina Antifrau en relació amb els fets denunciats.

Al respecte, us faig avinent que l'encàrrec de gestió amb el CTTI es duu a terme de forma recurrent i, com la resta d'encàrrecs i/o contractacions realitzades per aquesta institució, és objecte de control intern posterior de caràcter permanent per part de la Oïdoria de Comptes i Tresoreria del Parlament de Catalunya, en el marc de les funcions d'intervenció del Síndic de Greuges de Catalunya que té atribuïdes. Tanmateix, no ens consta que la Intervenció del Síndic hagi formulat mai objeccions o reparaments en relació amb els encàrrecs fets al CTTI.

Escau afegir que la metodologia de justificació de la despesa dels encàrrecs de gestió amb el CTTI ha estat sempre la mateixa i enguany no n'és una excepció. Cal destacar, igualment, que la justificació total de la despesa no es fa fins al primer semestre de l'any següent, per la qual cosa fins a mitjan de l'any 2022 no es podrà determinar amb exactitud la despesa real de l'encàrrec corresponent al 2021.

En tot cas, tal com s'indica en el vostre escrit, el Síndic de Greuges no forma part de l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau, d'acord amb l'art. 2 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Addicionalment, per raó del seu objecte, resulta clar que la institució estatutària que en el seu cas seria competent per tractar la presumpta irregularitat que se us ha traslladat seria la Sindicatura de Comptes, i no l'Oficina Antifrau. Entenc, per tant, que hauríeu d'haver rebutjat de

pla la denúncia rebuda i espero que amb aquesta resposta procediu a l'arxiu de l'expedient. En qualsevol cas, també traslladaré el vostre escrit i aquesta resposta a la presidenta del Parlament de Catalunya pel seu coneixement."

"Senyor,

En data 20 de gener d'enguany ha entrat en el registre de la Sindicatura un escrit en el qual ens sol·liciteu el nostre parer respecte de la tramitació per part de l'Oficina Antifrau de Catalunya d'una denúncia que heu rebut relacionada amb una convocatòria de funcionaris/àries interins/es de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, d'acord amb el que disposa l'article 4.2 de la Llei 14/2008.

L'esmentat article permet estendre les funcions de l'OAC respecte de l'activitat administrativa i de gestió patrimonial del Parlament i de les institucions del capítol V del títol II de l'Estatut d'Autonomia si els òrgans d'aquestes institucions ho sol·liciten ja que, amb caràcter general, no estan incloses en l'àmbit d'actuació de l'OAC d'acord amb el que disposa l'article 2 de la seva Llei 14/2008, és a dir, aquesta extensió de les funcions de l'OAC s'ha de sol·licitar.

El parer de la Sindicatura de Comptes respecte de la qüestió plantejada és que les suposades irregularitats administratives en processos de selecció s'han de tramitar mitjançant els procediments legalment previstos, com ara la sol·licitud d'accés a la informació pública o la interposició dels recursos administratius i contenciosos administratius corresponents, sens perjudici d'altres vies, pel cas de considerar que les irregularitats comporten algun il·lícit administratiu o penal. La Sindicatura, tenint en compte la seva posició institucional, no considera convenient afegir a totes aquestes opcions els procediments que porta a terme l'Oficina Antifrau de Catalunya."



Investigacions

Actuacions d'investigació

Durant l'any 2021 l'Oficina Antifrau **ha clos 60 actuacions** (s'hi inclouen 8 actuacions de col·laboració institucional) i **2 més han estat interrompudes** perquè s'ha constatat la concurrència de procediments judicials corresponents sobre els mateixos fets investigats. A 31 de desembre de 2021, l'Oficina Antifrau té 305 actuacions en curs pendents de resoldre (304 actuacions d'investigació i un expedient de col·laboració institucional).

A la taula següent es detalla la situació de les actuacions tramitades, en curs i closes durant l'any 2021, en la qual s'incorpora el nombre de col·laboracions institucionals, atès que la seva tramitació i càrrega de treball és equiparable a la d'una actuació d'investigació.

Situació de les actuacions d'investigació i col·laboracions durant l'any 2021:

Sector públic	En curs a 31 de desembre de 2020	Iniciades el 2021	Interrompudes el 2020	Closes ¹² el 2021	En curs a 31 de desembre de 2021
Generalitat	44	10		8	46
Entitats locals	233	63	2	45	249
Universitats	8	2		1	9
Total d'actuacions	285	+75	-2	-54	304
Col·laboracions	3	6		8	1
Total	288	+81	-2	-62	305

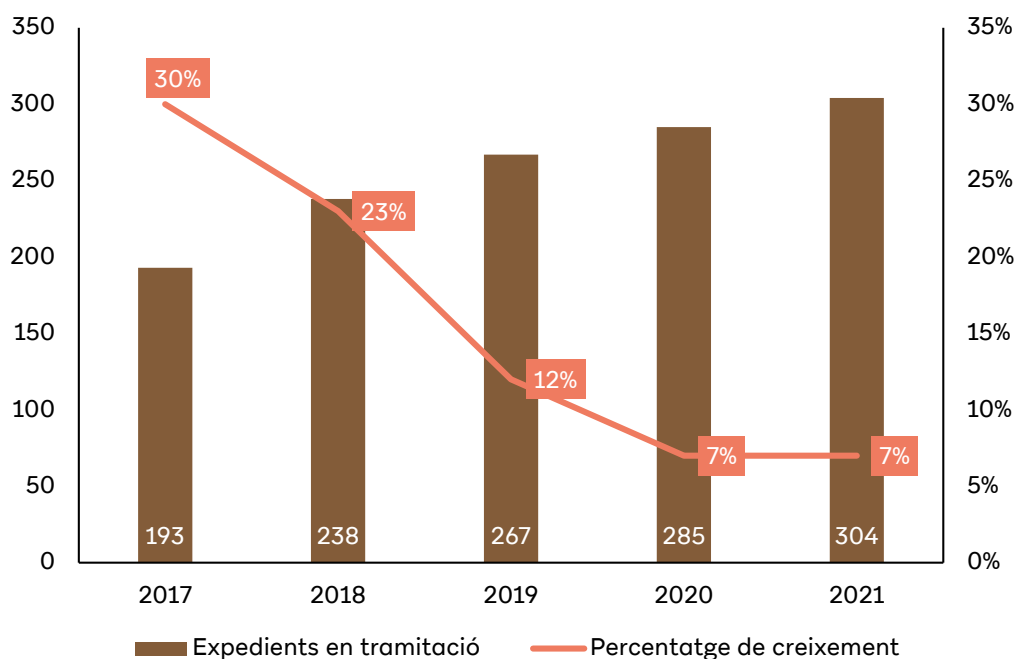
Malgrat que el nombre d'actuacions d'investigació en curs continua creixent, en els últims anys s'ha aconseguit que el percentatge de creixement vagi disminuint. L'objectiu és aconseguir aturar aquesta tendència a l'alça i arribar a una situació en la qual el nombre d'expedients d'investigació en tramitació disminueixi el nombre d'actuacions d'investigació iniciades en el període.

Expedients en tramitació	2017	2018	2019	2020	2021
1 de gener	149	193	238	267	285
31 de desembre	193	238	267	285	304
Variació percentual	30%	23%	12%	7%	7%

¹² S'hi inclouen dues actuacions d'investigació de l'any que, per resolució del director, s'han tancat i acumulat a unes altres de l'any 2021.



Gràfic 16. Expedients en tramitació i percentatge de variació



Resultat de les actuacions closes

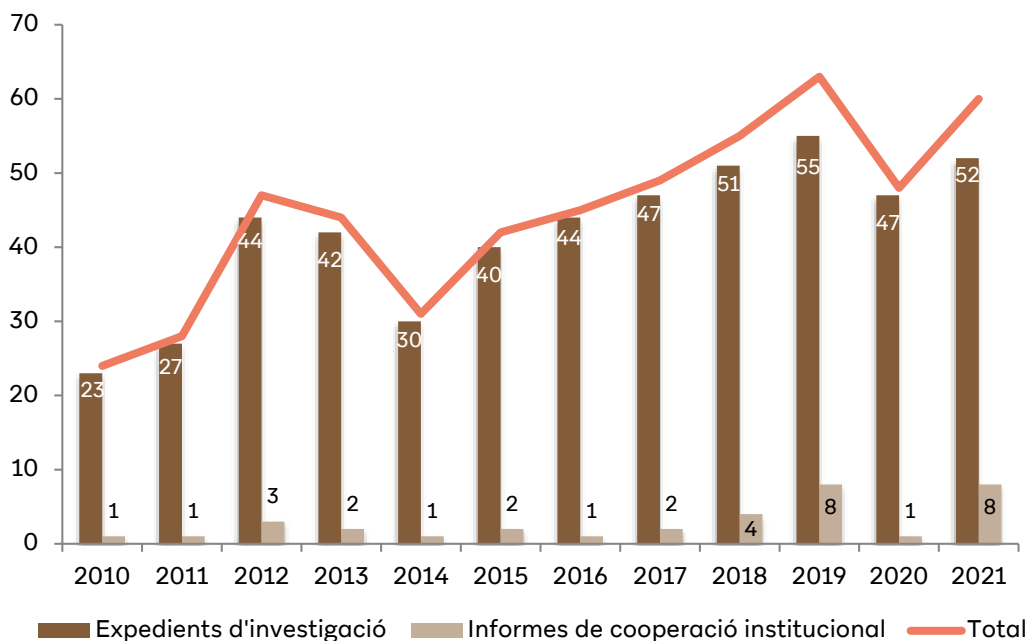
Tal com s'ha dit, al llarg de l'any 2021 s'han conclòs **52 actuacions d'investigació** i s'han elaborat **8 informes tècnics¹³** de cooperació amb d'altres institucions (òrgans judicials i Ministeri Fiscal). La taula següent mostra l'evolució dels expedients i els informes tècnics tancats des de l'any 2010 fins avui:

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Expedients d'investigació	23	27	44	42	30	40
Informes de cooperació institucional	1	1	3	2	1	2
Total	24	28	47	44	31	42

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Expedients d'investigació	44	47	51	55	47	52
Informes de cooperació institucional	1	2	4	8	1	8
Total	45	49	55	63	48	60

¹³ Un informe tècnic de cooperació institucional, per dedicació i complexitat, es pot assimilar a un expedient d'investigació.

Gràfic 17. Actuacions d'investigació i informes tècnics



De les 52 actuacions d'investigació closes, 17 han estat arxivades. En el marc de les 35 actuacions no arxivades, s'han tramès **30 informes raonats** i **4 recomanacions** a les entitats investigades, **6 comunicacions a autoritats competents** i **5 comunicacions al Ministeri Fiscal**, tal com es recull a la taula i en el gràfic comparatius següents:

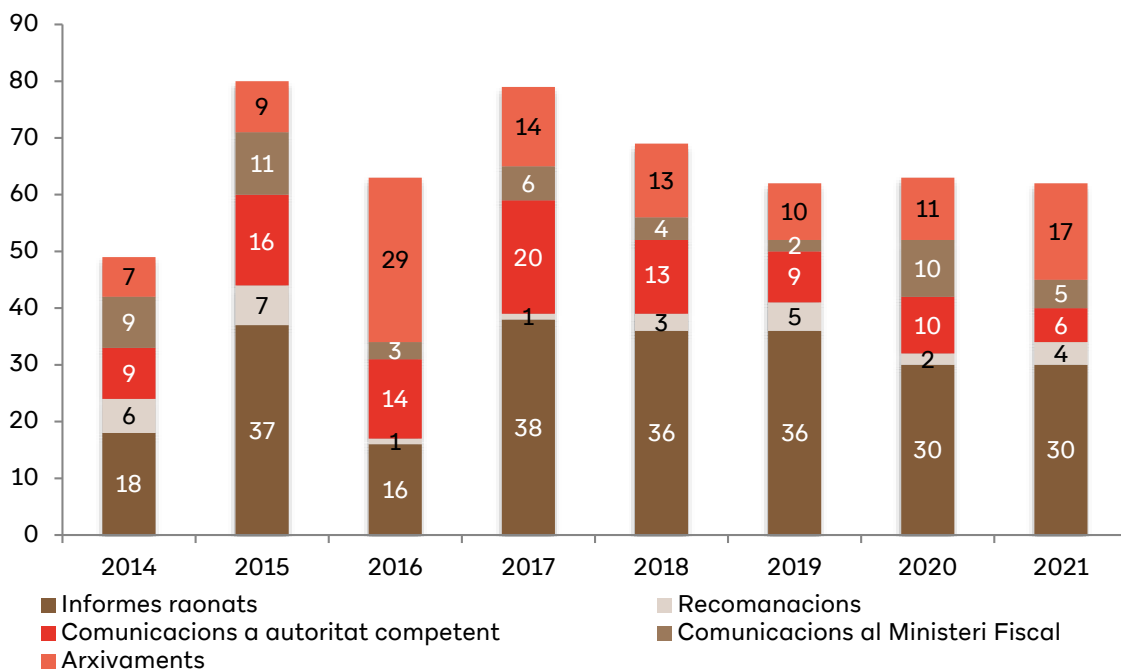
Resultat		2014	2015	2016	2017
Informe raonat		18	37	16	38
Recomanació		6	7	1	1
Comunicació a	Autoritat competent	9	16	14	20
	Ministeri Fiscal	9	11	3	6
Arxivament		7	9	29 ¹⁴	14
Total		49	80	63	79

Resultat		2018	2019	2020	2021
Informe raonat		36	36	30	30
Recomanació		3	5	2	4
Comunicació a	Autoritat competent	13	9	10	6
	Ministeri Fiscal	4	2	10	5
Arxivament		13	10	11	17
Total		69	62	63	62

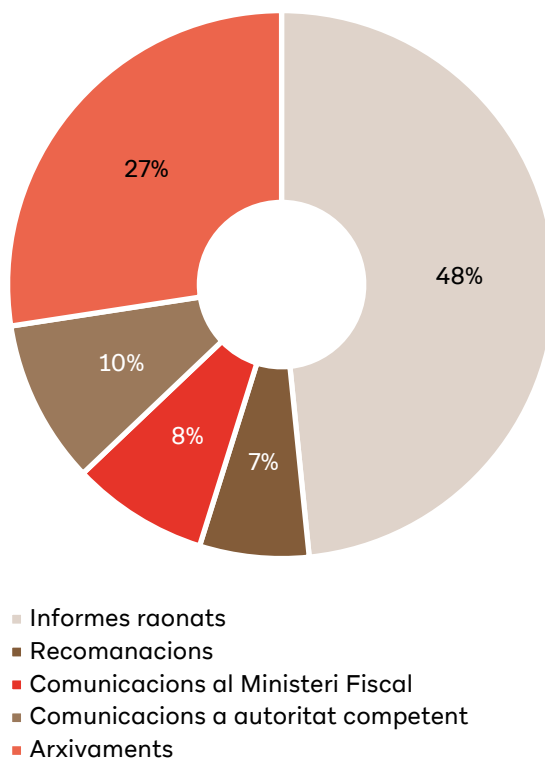
¹⁴ Tres arxivaments són resultat de les actuacions indagatòries corresponents a sengles expedients d'investigació. 26 van ser objecte d'arxivament perquè no s'havia practicat cap actuació durant el termini legal de 6 mesos previst a l'article 16.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau. Simultàniament, es va resoldre iniciar d'ofici actuacions d'avaluació de versemblança respecte d'aquestes 26 actuacions arxivades.



Gràfic 18. Resultats de les actuacions d'investigació



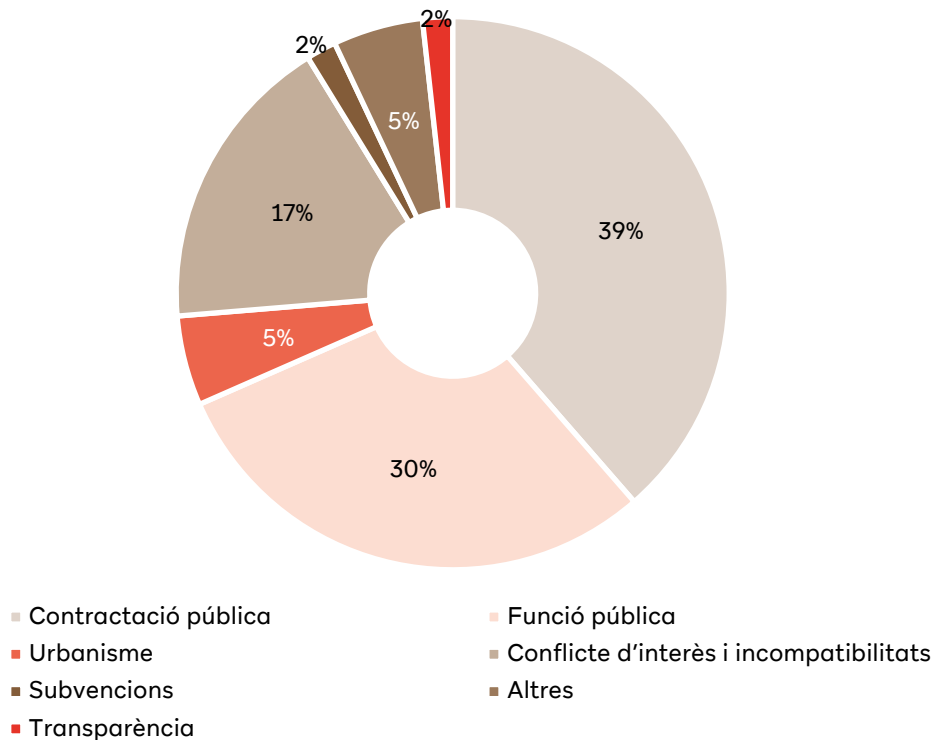
Gràfic 19. Resultats de les actuacions closes 2021



Des de la perspectiva del seu àmbit material, les actuacions d'investigació closes durant l'any 2021 han estat vinculades amb casos concrets d'irregularitats en matèria de contractació pública; amb qüestions referides a funció pública; assumptes relacionats amb el conflicte d'interès i incompatibilitats; assumptes relacionats amb urbanisme, i, finalment, expedients relacionats amb subvencions i també transparència i bon govern. Al

gràfic següent es representa el pes específic de cada matèria en el conjunt d'actuacions closes.

Gràfic 20. Àmbit material de les actuacions d'investigació closes



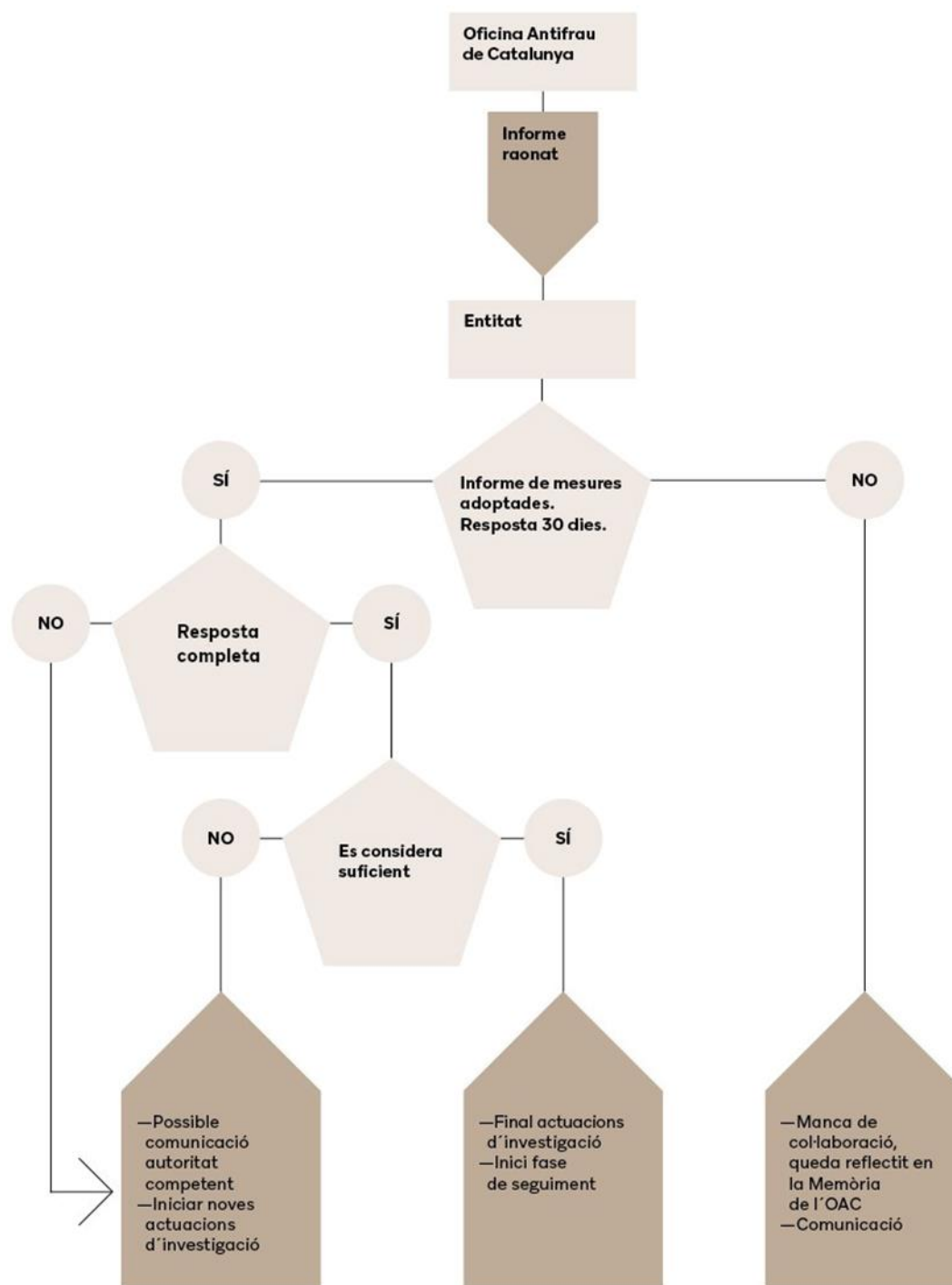
Informes raonats

Com a conseqüència de les actuacions d'investigació dutes a terme, l'Oficina Antifrau pot trametre informes raonats a les entitats investigades, les quals, en un termini de 30 dies, han d'informar sobre les mesures adoptades o bé, si escau, els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats. Tal com ha quedat reflectit, cal recordar que **el 48% de les actuacions d'investigació clouen amb un informe raonat.**

En l'àmbit de l'Administració local i el seu sector públic, mitjançant l'emissió dels informes raonats, l'Oficina Antifrau insta les entitats locals concernides que, en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió economico-financera i pressupostària, investiguin i inspeccionin, per mitjà dels òrgans corresponents, els possibles casos d'ús o destinació irregulars de fons públics i les conductes oposades a la probitat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret detectades en el curs d'actuacions d'investigació.

Tot seguit, es reproduïx el circuit de tramitació, resultats i efectes dels informes raonats emesos per l'Oficina Antifrau:

Gràfic 21. Circuit dels informes raonats



Un cop rebut l'informe de l'entitat investigada sobre les mesures adoptades i l'eventual justificació de les mesures que no s'han adoptat, s'examina per tal de verificar si la informació continguda és completa i congruent amb els aspectes assenyalats a l'informe raonat. En tal cas, es dona per closa definitivament l'actuació i es passa a la fase de seguiment, llevat que de la resposta es dedueixi algun tipus de responsabilitat, la qual és comunicada a l'autoritat competent.

Si la resposta és incompleta, es requereix a l'ens investigat que es pronunciï sobre totes les irregularitats assenyalades a l'informe raonat. Quan la resposta es considera completa, la seva valoració dona lloc als tres possibles resultats

següents, sens perjudici que la resposta contingui informació que pugui fer replantejar alguna conclusió de l'informe raonat:

- **Inici de la fase de seguiment:** si, com a resultat de la valoració de la informació de la resposta, es conclou que les mesures adoptades o els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats són suficients –entenent aquesta suficiència com la reacció consegüent a les irregularitats exposades a l'informe raonat (p. ex. inici d'exigència de responsabilitats o de revisions d'actes viciats) o bé quan l'Oficina Antifrau pot compartir els criteris o raonaments de les justificacions (p. ex. el cas d'una irregularitat puntual ja corregida)–, l'actuació es considera definitivament closa i passa a la fase de seguiment.
- **Comunicació a l'autoritat competent:** si, com a resultat de la valoració de la informació de la resposta, es conclou que les mesures adoptades o els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats són insuficients –entenent aquesta insuficiència com la reacció no consegüent a les irregularitats exposades a l'informe raonat o bé quan l'Oficina Antifrau no pot compartir els criteris o raonaments de les justificacions–, resulta pertinent, si no s'havia fet ja: (i) adreçar comunicació a les autoritats competents per tal que iniciïn els procediments sancionadors que corresponguin, (ii) instar l'entitat investigada a l'inici de les eventuais revisions d'ofici que corresponguin i, eventualment,
- **Iniciar noves actuacions d'investigació** sobre supòsits derivats de la resposta no examinats en les actuacions precedents.

Com s'ha dit, l'any 2021, s'ha resolt emetre 30 informes raonats, 26 dels quals s'han adreçat a entitats locals i entitats vinculades, 3 a la Generalitat de Catalunya i entitats vinculades i 1 a universitats.

Dels 30 informes raonats tramesos, a data del tancament d'aquesta Memòria, s'ha obtingut resposta de 21. En 13 d'aquestes respostes s'ha considerat que les mesures i justificacions exposades eren congruents amb les irregularitats assenyalades als informes raonats. A 4 respostes, els ens concernits han fet les corresponents al·legacions i resta pendent que l'Oficina Antifrau fixi posició definitiva i, en el seu cas, doni trasllat d'aquests expedients a la fase de seguiment. En 2 casos els ens concernits han demanat una pròrroga per respondre l'informe raonat tramès per Antifrau.

Per altra banda, de 9 informes raonats encara no s'ha rebut resposta. Aquests darrers informes van ser tramesos els mesos de novembre i desembre de l'any 2021.

Recomanacions

Una de les finalitats de l'Oficina Antifrau és formular recomanacions per tal que les entitats concernides adoptin mesures específiques contra la corrupció, les pràctiques fraudulentament i les conductes que atemptin contra la integritat i la transparència en l'exercici de les funcions públiques.

Mitjançant aquestes recomanacions, l'Oficina suggereix la modificació, l'anul·lació o la incorporació de criteris que puguin evitar disfuncions o millorar determinades pràctiques, dins els supòsits i les àrees de risc de conductes irregulars que es constatin com a conseqüència d'actuacions portades a terme per l'Oficina Antifrau.

Al llarg de l'any 2021 l'Oficina Antifrau ha adreçat recomanacions a les institucions següents:

- **Ajuntament de Terrassa:** es va recomanar que, mitjançant els seus gestors i òrgans de control i fiscalització, fixi instruccions, elabori protocols i plans de contingència concrets que incorporin criteris per evitar possibles disfuncions i riscos, i també pràctiques administratives susceptibles de millora en cas de supòsits que facin necessària la utilització de la contractació d'emergència.
- **Ajuntament de Juneda:** pel que fa a la creació d'una comissió de coordinació de la gestió municipal, es reflexiona sobre l'autonomia local en el seu vessant organitzatiu, sobre els límits a la llibertat dels ens locals a dotar-se d'òrgans col·legiats complementaris i de les exigències legals per fer-ho. En aquest sentit es recomana a l'Ajuntament corregir tot un seguit de febleses evidenciades.
- **Ajuntament de Sant Pau de Segúries:** per una situació de potencial conflicte d'interès d'un càrrec electe (en la seva condició de propietari dels terrenys adjacents a unes obres de millora aprovades en Junta de Govern Local amb la seva participació), es recomana en totes les actuacions municipals la necessària implantació dels mecanismes adients de gestió per l'existència d'un conflicte d'interès real, per tal de preservar la imparcialitat, l'objectivitat i l'interès general de la decisió pública.
- **Ajuntament de l'Arboç:** per tal que puguin ser tingudes en compte de cara al futur en l'àmbit de la contractació pública que es dugui a terme, es posa de manifest el següent:
 - Els contractes menors successius per a l'adquisició d'un servei requerit de forma recurrent no són el mecanisme més adequat i més conforme amb la normativa en matèria de contractació pública per cobrir aquest tipus de necessitats i, per tant, el servei hauria d'haver-se adjudicat mitjançant procediments de contractació més respectuosos amb els principis de concurrència i publicitat.
 - Quant als criteris d'adjudicació d'un contracte de serveis, s'ha comprovat que la fórmula triada per l'òrgan de contractació no premiava de manera proporcional l'oferta més avantatjosa econòmicament en relació amb la puntuació obtinguda. Es recorda que el criteri d'adjudicació de base preu en la valoració econòmica, en el seu conjunt, de les ofertes en contractes del sector públic pot avaluar-se

mitjançant fórmules, de manera automàtica i objectiva. La legislació no obliga a utilitzar un model concret de fórmula de valoració econòmica amb criteri preu (que en qualsevol cas haurà de donar màxima puntuació al preu més baix i a la resta d'ofertes de manera proporcional), però sí que és necessari justificar l'elecció de la fórmula seleccionada i la ponderació dels diferents criteris que intervenen en la valoració de les ofertes.

Comunicacions

En relació amb les comunicacions de l'Oficina Antifrau amb les autoritats competents i el Ministeri Fiscal, segons el tipus de responsabilitat deduïda de les actuacions d'investigació, no es pot oferir cap informació, per tal de complir el mandat legal d'evitar perjudicis a persones o entitats investigades, d'una banda, i de l'altra, salvaguardar l'eficàcia de procediments jurisdiccionals o administratius que es poguessin iniciar com a conseqüència de les dites actuacions.

No obstant això, en l'exercici 2021, a proposta de la Direcció d'Investigacions, s'ha resolt adreçar 11 comunicacions a les autoritats administratives competents següents per tal que iniciïn els procediments de rescabament, administratius sancionadors o que corresponguin:

- **4** a la Direcció General de la Inspecció de Treball del Departament d'Empresa i Treball.
- **2** al Tribunal de Comptes.
- **2** a l'Autoritat Catalana de la Competència.
- **3** a entitats locals responsables del control i la supervisió dels ens concernits.

Arxivaments

Durant l'any 2021 s'han **arxivat 17 actuacions** en les quals no s'han pogut acreditar evidències o indicis d'ús o destinació il·legal de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interès o ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic, ni disfuncions o pràctiques susceptibles de millora.

Diligències en les actuacions tramitades durant l'any 2021

Les actuacions d'investigació dutes a terme, en ús de les atribucions i potestats conferides per l'ordenament jurídic, i en compliment dels objectius que van determinar la creació de l'Oficina Antifrau, abasten una àmplia varietat de diligències entre les quals es troben els requeriments documentals específics a administracions públiques, persones i entitats públiques o privades, les entrevistes personals i les visites d'inspecció *in situ* i sol·licituds d'informació a registres públics.

La pràctica de les diligències esmentades està subjecta als principis de congruència, necessitat i proporcionalitat, i regides, a més, pels criteris de celeritat, economia, simplicitat, eficàcia i discreció màxima. En aquest sentit, l'Oficina Antifrau fa ús de totes les cauteles possibles per tal de minimitzar l'ús instrumental, injust o impropï adreçat a la promoció mediàtica de la persona denunciant o al menyscabament de la persona denunciada. La conseqüència no pot ser una altra que l'anàlisi i avaluació periòdica dels procediments i els protocols de funcionament intern en les actuacions d'investigació, amb cura especial dels requeriments de seguretat i confidencialitat en el tractament de la informació.

El creuament i la valoració de la informació obtinguda de les diverses diligències practicades i de les mateixes denúncies permet concloure si existeixen irregularitats, possibles responsabilitats exigibles —administratives, comptables o penals— i disposicions o actuacions administratives susceptibles de ser revisades per l'Administració.

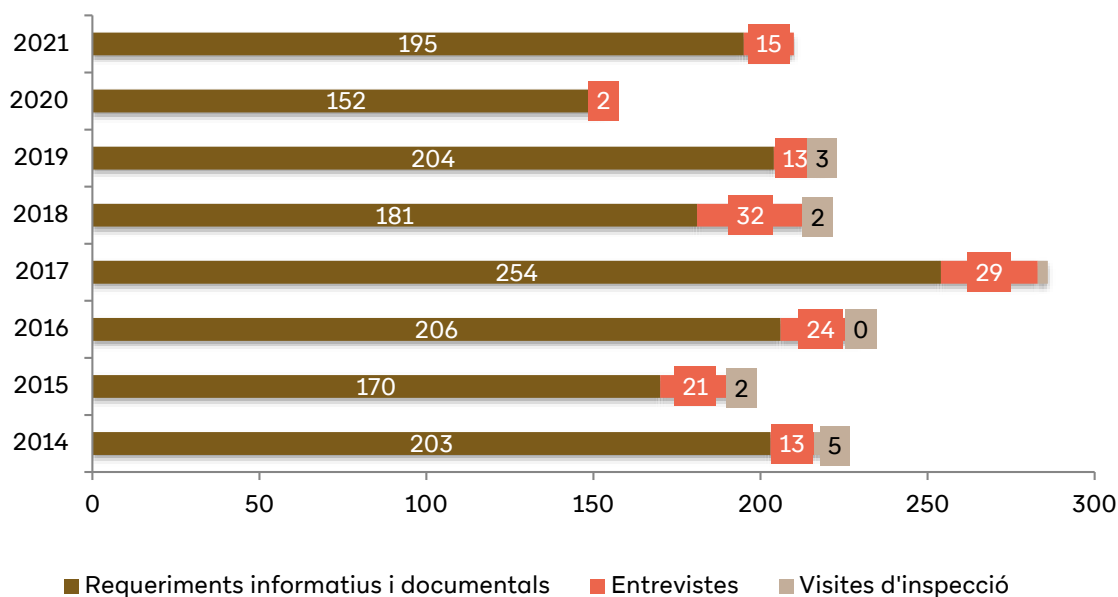
A continuació, es presenta el nombre de les principals diligències practicades en aquest exercici 2021, tot comparant-lo amb el de les practicades durant els anys anteriors. La situació causada per la pandèmia de la Covid-19 i les mesures de contenció i prevenció associades continuen tenint un impacte directe sobre les visites d'inspecció.

Diligències d'investigació 2021 i comparació amb anys anteriors

Diligències practicades	2014	2015	2016	2017
Requeriments d'informació i documentals	203	170	206	254
Entrevistes personals	13	21	24	29
Visites d'inspecció	5	2	0	3
Total	221	193	230	286

Diligències practicades	2018	2019	2020	2021
Requeriments d'informació i documentals	181	204	152	195
Entrevistes personals	32	13	2	15
Visites d'inspecció	2	3	-	-
Total	215	220	154	210

Gràfic 22. Tipus de diligències per anys

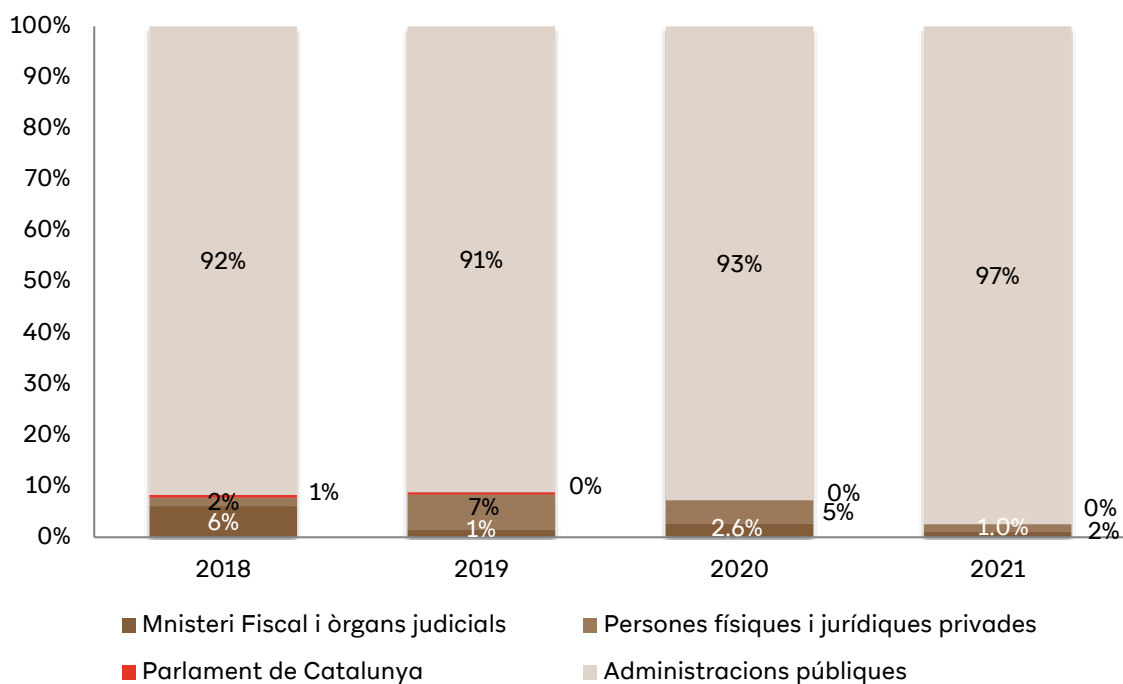


Requeriments a administracions públiques i altres ens

Els requeriments d'informació i documentals són, a banda de les mateixes denúncies, la principal font d'informació de l'actuació indagatòria. L'art. 17 de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya preveu que pugui accedir, amb ple respecte pels drets dels ciutadans, a qualsevol informació que es trobi en poder dels òrgans, organismes públics i persones físiques o jurídiques, públiques o privades, que afectin el seu àmbit d'actuació. La taula següent recull els requeriments practicats durant l'any 2021 comparant-los amb els dos anys anteriors.

Requeriments d'informació i documentals	2018	2019	2020	2021
Ministeri Fiscal i òrgans judicials	11	3	4	2
Persones físiques i jurídiques privades	3	14	7	3
Parlament de Catalunya	1	1	0	0
Administracions públiques i altres ens que en depenen	166	186	141	190
- Corporacions locals i ens que en depenen	112	130	113	156
- Generalitat de Catalunya i ens que en depenen	40	45	26	32
- Ens públics estatals	4	6	-	1
- Universitats	10	5	2	1
Total	181	204	152	195

Gràfic 23. Percentatges per tipus d'institució destinatària dels requeriments



Incompliment del deure de col·laboració d'ens investigats

Les administracions públiques incloses en l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau han d'auxiliar amb celeritat i diligència aquesta institució en l'exercici de les funcions que li corresponen i li han de comunicar, de manera immediata, qualsevol informació de què disposin relativa a fets el coneixement dels quals sigui competència de l'Oficina.

El termini que ordinàriament s'atorga per a la resposta dels requeriments és de deu dies hàbils a comptar des de l'endemà de la recepció del requeriment. Aquest termini és ampliable d'ofici i quan la complexitat de l'assumpte requerit ho justifiqui.

La Llei de l'Oficina Antifrau disposa que el fet de deixar formalment palesa, a l'autoritat competent, una eventual contravençió del deure de col·laboració, no impedeix que també es deixi constància explícita en la Memòria anual de l'Oficina Antifrau de l'incompliment injustificat o de la disfunció produïda. Aquesta referència explícita a la memòria anual ha de ser comunicada prèviament i, en tot cas, a la persona o l'òrgan afectat a fi que al·leguin el que creguin convenient.

La totalitat de les entitats (excepte en tres casos) i les persones a les quals s'han adreçat els gairebé 200 requeriments i sol·licituds d'informació tramesos durant l'any 2021 han donat resposta a les informacions sol·licitades. Tanmateix, puntualment s'ha hagut de suspendre el còmput del termini de les actuacions per incompliment del termini concedit per donar resposta als requeriments o sol·licituds, i en d'altres ocasions, de manera motivada, s'han

admès sol·licituds d'ampliació de terminis per tal d'aportar la documentació requerida.

Tal com s'ha exposat, quatre òrgans concernits, en aquest cas **els ajuntaments de Rubí, Anglesola, Bausen i Bellver de Cerdanya**, no han donat resposta íntegra als reiterats requeriments de documentació fets per aquesta Oficina.

Pel que fa a **l'Ajuntament de Rubí**, i en aplicació de l'article 14.5 de la Llei de l'Oficina Antifrau, es fa transcripció de la imatge del darrer escrit, de 7 d'octubre de 2021, de petició perquè es traslladi a aquesta Oficina la documentació requerida i es posa de manifest la contravenció del deure de col·laboració amb aquesta institució:

**Oficina Antifrau
de Catalunya**

Sra. Ana Maria Martínez Martínez
Alcaldessa Presidenta
Ajuntament de Rubí

Actuacions d'investigació 018-29032021/063

Il·lustríssima Senyora,

Mitjançant comunicació d'11 de juny de 2021 (Reg. S-0682/2021) aquesta Oficina us va sol·licitar diversa informació en relació amb les actuacions d'investigació de referència, atorgant-vos un període de 10 dies hàbils per tal que l'aportéssiu.

Posteriorment, i atesa la manca de resposta, el 12 d'agost de 2021 (Reg. S-985/2021) se us va lliurar una reiteració de dit requeriment, a aportar en un període de 10 dies hàbils, i se us va comunicar també que es considerava interromput el termini de durada de les actuacions d'investigació, termini que cal considerar interromput fins que no lliureu la informació sol·licitada.

Com ja us vàrem manifestar en l'anterior requeriment de 12 d'agost, l'article 14 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (LOAC), estableix un deure de col·laboració a les administracions públiques integrants del sector públic català, deure que es concreta en l'auxili amb celeritat i diligència a aquesta Oficina Antifrau en l'exercici de les funcions que la llei ens encomana.

Cal recordar-vos que l'art. 14.4 de la LOAC disposa que incorren en responsabilitat el personal de l'Administració i els alts càrrecs que impedeixin o dificultin l'exercici de les funcions de l'Oficina Antifrau, o que es neguin a facilitar els informes, els documents o els expedients que els siguin requerits.

Així mateix, l'apartat 5. del citat art. 14 de la LOAC estableix la possibilitat d'incloure la manca de col·laboració en la memòria anual de l'Oficina Antifrau o en un informe extraordinari al Parlament. Per tal motiu, us comuniquem que en la memòria anual corresponent a l'exercici 2021, que s'adreça al Parlament de Catalunya, aquesta Oficina farà constar l'incompliment injustificat del deure de col·laboració de l'ens que presidiu amb la inclusió del text següent:

En el decurs de les actuacions d'investigació iniciades amb número 018-29032021/063, l'Ajuntament de Rubí no ha donat compliment al requeriment documental efectuat per l'Oficina Antifrau en data 11 de juny de 2021 i a la reiteració efectuada en

Ribes 3
08013 Barcelona
T +34 935 545 555
F +34 935 545 564
bustiaaac@antifrau.cat
www.antifrau.cat



data 12 d'agost de 2021. Aquesta negativa a aportar la informació sol·licitada constitueix un incompliment del deure de col·laboració establert a l'art. 14 de la LOAC, deure que es concreta en l'auxili amb celeritat i diligència a l'OAC en l'exercici de les seves funcions.

Iniciades les actuacions d'investigació, el 21 d'abril de 2021 es va fer el requeriment documental a l'Ajuntament de Rubí que va ser respost en data 7 de juny de 2021. Tanmateix, el segon requeriment efectuat en data 11 de juny, a l'objecte d'ampliar i verificar els fets investigats, no va ser atès per la Corporació, com tampoc va ser atès una reiteració de dit requeriment efectuada el 12 d'agost. En aquest darrer escrit, recordàvem a l'Ajuntament el deure de col·laboració establert a l'art. 14 LOAC, deure que es concreta en l'auxili amb celeritat i diligència a l'OAC en l'exercici de les funcions investigadores, posant de manifest que l'impedir o dificultar l'exercici d'aquestes funcions, no sols comporta les corresponents responsabilitats del personal i dels alts càrrecs de l'Administració concernida, que es neguin a facilitar els informes, els documents o els expedients que els siguin requerits, sinó que es preveu també la possibilitat d'incloure aquesta falta de col·laboració en la memòria anual de l'Oficina o en un informe extraordinari al Parlament.

Us comuniquem que, d'acord amb l'art. 14.5 LOAC, disposeu d'un termini de 10 dies per tal de manifestar el que considereu oportú en relació amb aquest text que s'inclourà a la memòria de l'Oficina Antifrau de 2021.

En qualsevol cas, us requerim, novament, aquesta documentació que no heu aportat i us informem que el termini d'actuacions d'investigació previst a l'art. 16.2 LOAC roman suspès fins que atengueu el requeriment documental efectuat.


Atentament,
Manel Díaz Espiñeira
Director d'Investigacions

Signat electrònicament
per :Manuel Diaz
Espiñeira - (SIG)
Data :2021.10.07
09:43:05 CEST
Raó:Firma ok
Lloc : Barcelona

Pel que fa a l'**Ajuntament d'Anglesola**, i en aplicació de l'article 14.5 de la Llei de l'Oficina Antifrau, s'adjunta imatge del darrer escrit, de 29 de desembre de 2020, de petició perquè es traslladi a aquesta Oficina la documentació requerida i de contravenció del deure de col·laboració amb aquesta institució:

Oficina Antifrau
de Catalunya

Il·lma. Sra. Maria Carmen Miró Solé
Alcaldessa
Ajuntament d'Anglesola
Pl. de l'Església, 7
25320 Anglesola



Actuacions d'investigació núm. 090-31102017/119

Il·lustríssima Senyora,

En el marc de les actuacions d'investigació núm. 090-31102017/119 l'Ajuntament d'Anglesola no ha tramès tota la informació sol·licitada en el primer i únic requeriment documental lliurat l'11 de desembre de 2017, el qual ha estat recordat i reiterat en tres ocasions, entre el 19 d'abril de 2018 i el darrer escrit de data 28.12.2020.

És per això que en aplicació de l'article 14.5 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya -LOAC-, juntament amb el tercer recordatori sobre el deure de col·laboració previst a l'article 14.1 de l'esmentada norma se li va adjuntar el text que tot seguit es reproduïx:

En el decurs de les actuacions d'investigació iniciades amb el número d'expedient 090-31102017/119, l'Ajuntament d'Anglesola no ha donat total compliment al requeriment documental efectuat en virtut dels articles 14 i 17 de la LOAC, el qual disposa de la constància de l'acusament de rebuda en la Corporació.

La dilació i la reiteració en la negativa a aportar una part substancial de la documentació requerida constitueix un incompliment del deure de col·laboració establert en l'article 14.1 i 4 de la LOAC, en quins apartats es disposa:

1. *Les administracions públiques incloses en l'àmbit d'actuació determinat per l'article 2 han d'auxiliar amb celeritat i diligència l'Oficina Antifrau de Catalunya en l'exercici de les funcions que li corresponen i li han de comunicar, d'una manera immediata, qualsevol informació de què disposin relativa a fets el coneixement dels quals sigui competència de l'Oficina, sens perjudici dels altres deures de notificació establerts per les lleis. (...)*
4. *El personal de l'Administració, els alts càrrecs i els particulars que impedeixin o dificultin l'exercici de les funcions de l'Oficina Antifrau o que es neguin a facilitar-li els informes, els documents o els expedients que els siguin requerits incorren en les responsabilitats que la legislació vigent estableix. (...)*

Tíbet 3
090 13 Barcelona
T +34 935 543 505
F +34 935 543 504
bustiaooo@antifrau.cat
www.antifrau.cat



El 19 d'abril de 2018 es reitera la necessària tramesa de la documentació requerida junt amb la suspensió del termini previst en l'article 16.2 de la LOAC fins a la total aportació de la documentació sol·licitada, la qual es requereix per al degut exercici de les funcions relatives a les esmentades actuacions i, per tal de no incórrer en una eventual contravenció del deure de col·laboració que assisteix a la Corporació.

El 12 d'abril de 2019, davant l'aportació parcial el 4 de maig de 2018, es recorda el manteniment de la suspensió del termini previst a l'article 16.2 de la LOAC i, de nou, es formula la petició de complementar la documentació no lliurada per tal de defugir l'eventual contravenció de l'esmentat deure, advertint per segona vegada d'aquest fet i de les corresponents responsabilitats, així com, de la possibilitat d'incloure la manca de col·laboració en la memòria anual de l'Oficina o en un informe extraordinari al Parlament.

El 28.12.2020, en compliment de l'article 14.5 de la LOAC es reitera el deure inexcusable de col·laboració i la necessitat d'atendre de forma completa tots i cadascun dels extrems i aportar els documents sol·licitats, concedint un nou termini de deu dies hàbils. En el mateix escrit es comunica la proposta del text que recollirà la memòria anual o en el seu cas l'informe extraordinari a presentar davant el Parlament de Catalunya, en cas d'haver de deixar constància expressa de l'incompliment amb la finalitat que, en l'esmentat termini de deu dies hàbils l'Ajuntament pugui al·legar el que cregui convenient, advertint-se en aquest darrer escrit que, l'omissió reiterada del deure de col·laboració podria comportar la contravenció del que disposen els preceptes transcrits i la possibilitat d'incórrer en una infracció penal de les tipificades en el capítol III del títol XIX del Codi penal, que recull els delictes de desobediència i denegació d'auxili.

Atentament,


Miguel Àngel Gimeno Jubero
Director de l'Oficina Antifrau de Catalunya

Barcelona, a la data de la signatura

Respecte de l'**Ajuntament de Bausen**, i en aplicació de l'article 14.5 de la Llei de l'Oficina Antifrau, es fa transcripció de la imatge del darrer escrit, de 12 de gener de 2021, de petició perquè es traslladi a aquesta Oficina la documentació requerida i de contravenció del deure de col·laboració amb aquesta institució:

Oficina Antifrau
de Catalunya

Il·lm. Sr. José Antonio Barés Martín
Alcalde
Ajuntament de Bausen
Casa consistorial
25549 Bausen



Actuacions d'investigació núm. 060-18102016/152

Il·lustríssim Senyor,

En el marc de les actuacions d'investigació núm. 060-18102016/152 l'Ajuntament de Bausen no ha tramès la informació sol·licitada en el primer i únic requeriment documental lliurat el 13 de gener de 2017, el qual ha estat recordat i reiterat en quatre ocasions, entre el 9 de febrer de 2017 i el darrer escrit de data 23.12.2020.

És per això que en aplicació de l'article 14.5 de la llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya -LOAC-, juntament amb el darrer recordatori sobre el deure de col·laboració previst a l'article 14.1 de l'esmentada norma se li va adjuntar el text que tot seguit es reproduceix:

En el decurs de les actuacions d'investigació iniciades amb el número d'expedient 060-18102016/152, l'Ajuntament de Bausen no ha donat compliment al requeriment documental efectuat en virtut dels articles 14 i 17 de la LOAC, el qual disposa de la constància de l'acusament de rebuda en la Corporació el dia 18 de gener de 2017.

La dilació i la reiteració en la negativa a aportar la documentació requerida constitueix un incompliment del deure de col·laboració establert en l'article 14.1 i 4 de la LOAC, en quins apartats es disposa:

- 1. Les administracions públiques incloses en l'àmbit d'actuació determinat per l'article 2 han d'auxiliar amb celeritat i diligència l'Oficina Antifrau de Catalunya en l'exercici de les funcions que li corresponen i li han de comunicar, d'una manera immediata, qualsevol informació de què disposin relativa a fets el coneixement dels quals sigui competència de l'Oficina, sens perjudici dels altres deures de notificació establerts per les lleis. (...)*
- 4. El personal de l'Administració, els alts càrrecs i els particulars que impedeixin o dificultin l'exercici de les funcions de l'Oficina Antifrau o que es neguin a facilitar-li els informes, els documents o els expedients que els siguin requerits incorren en les responsabilitats que la legislació vigent estableix.(...)*

Flites 5
08032 Barcelona
T +34 930 540 300
F +34 930 540 504
busticoo@antifrau.cat
www.antifrau.cat



El 9 de febrer de 2017 es reitera la necessària tramesa de la documentació requerida junt amb la suspensió del termini previst en l'article 16.2 de la LOAC fins a la total aportació de la documentació sol·licitada, la qual es requereix per al degut exercici de les funcions relatives a les esmentades actuacions i, per tal de no incórrer en una eventual contravenció del deure de col·laboració que assisteix a la Corporació.

El 6 de febrer de 2020 i el 2 de març de 2020, davant la no aportació de cap document o de la informació requerida, es recorda el manteniment de la suspensió del termini previst a l'article 16.2 de la LOAC i, de nou, es formula la petició de complementar la documentació no lliurada per tal de defugir l'eventual contravenció de l'esmentat deure, advertint d'aquest fet i de les corresponents responsabilitats, així com, de la possibilitat d'incloure la manca de col·laboració en la memòria anual de l'Oficina o en un informe extraordinari al Parlament.

En data 23.12.2020, en compliment de l'article 14.5 de la LOAC es reitera el deure inexcusable de col·laboració i la necessitat d'atendre de forma completa tots i cadascun dels extrems i aportar els documents sol·licitats, concedint un nou termini de deu dies hàbils. En el mateix escrit es comunica la proposta del text que recollirà la memòria anual o en el seu cas l'informe extraordinari a presentar davant el Parlament de Catalunya, en cas d'haver de deixar constància expressa de l'incompliment amb la finalitat que, en l'esmentat termini de deu dies hàbils l'Ajuntament pugui al·legar el que cregui convenient, advertint-se en aquest darrer escrit que, l'omissió reiterada del deure de col·laboració comporta la contravenció del que disposen els preceptes transcrits i la possibilitat d'incórrer en una infracció penal de les tipificades en el capítol III del títol XIX del Codi penal, que recull els delictes de desobediència i denegació d'auxili.

Atentament,

Miguel Àngel Gimeno Jubero
Director de l'Oficina Antifrau de Catalunya

Barcelona, a la data de la signatura

Pel que fa a l'**Ajuntament de Bellver de Cerdanya**, i en aplicació de l'article 14.5 de la Llei de l'Oficina Antifrau, es fa transcripció de la imatge del darrer escrit, de 26 de febrer de 2021, de petició perquè es doni trasllat a aquesta Oficina la documentació requerida i es posa de manifest la contravenció del deure de col·laboració amb aquesta institució:

Oficina Antifrau
de Catalunya

II-Im. Sr. Francesc Xavier Porta Pous
Alcalde

Ajuntament de Bellver de Cerdanya
Plaça Major, 12
25720 Bellver de Cerdanya



Actuació n.ºm. 089-06112019/217

Benvolgut senyor,

El 14 de novembre de 2019, aquesta Oficina va efectuar un primer requeriment en el marc de l'actuació de referència per tal que, en el termini de 10 dies hàbils, remetéssiu determinada documentació i informació (Reg. de sortida de l'Oficina Antifrau de Catalunya S-4563/2019, amb registre d'entrada a l'Ajuntament en la mateixa data de sortida).

El 20 de novembre de 2019 va tenir entrada en el Registre de l'Oficina Antifrau escrit de l'Ajuntament de la mateixa data, en el que, al·legant determinades circumstàncies, demanàveu una ampliació de termini en 10 dies més per tal de lliurar la documentació i informació requerida (Reg. E-2008/2019).

El 21 de novembre de 2019, aquesta Oficina us va comunicar que prenia en consideració les circumstàncies exposades en l'esmentat escrit de 20 de novembre, i que esperava rebre resposta al requeriment documental efectuat en el termini de temps més breu possible (Reg. S-4580/2019, amb registre d'entrada).

El 28 de novembre de 2019, va tenir entrada en el Registre de l'Oficina Antifrau escrit de l'Ajuntament de la mateixa data, en el que s'indicava que s'aportava la documentació requerida i adjuntava un enllaç *We transfer* per poder descarregar tota la documentació (Reg. E-2068/2019).

El 5 de desembre de 2019, aquesta Oficina us va remetre un segon requeriment amb el que es comunicava que de la revisió preliminar de la documentació aportada, i un cop realitzada una visita *in situ* per verificar determinats extrems de la referida documentació, es van constatar certes mancances les quals es va sol·licitar esmenar (Reg. S-4614/2019, amb registre d'entrada de la mateixa data de sortida).

El mateix 5 de desembre de 2019, va tenir entrada en el Registre de l'Oficina Antifrau escrit de l'Ajuntament amb el que s'aclarava una de les mancances detectades en la revisió de la documentació aportada el 28 de novembre i s'informava a aquesta Oficina que «tant aviat com estigui acabada l'obra, es farà tramesa de la resta de documentació.» (Reg. E-2126/2019)

Ribes 3
08013 Barcelona
T +34 935 545 555
F +34 935 545 564
bustiooac@antifrau.cat
www.antifrau.cat



El 12 de maig de 2020, d'acord amb els antecedents exposats i atès que la visita *in situ* duta a terme per tècnics d'aquesta Oficina es va realitzar el 2 de desembre de 2019, que d'allò observat sobre el terreny es deduïa que l'obra estava pràcticament executada en l'esmentada data i que havien transcorregut 5 mesos des de la vostra darrera resposta sense que constés rebuda la resta de documentació requerida, aquesta Oficina us va remetre un tercer requeriment amb el que es reiterava la sol·licitud de completar la documentació i informació demanada, sense perjudici de la suspensió de terminis recollit en el RD 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19 (Reg. S-0313/2020, amb registre d'entrada de la mateixa data de sortida).

Així mateix, amb aquest tercer requeriment, l'Oficina us va recordar que l'article 14 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, estableix l'obligatorietat de donar compliment a la sol·licitud anteriorment esmentada, i que comunicuésiu els motius que continuaven impossibilitant fer-ho, i que l'efectivitat del compliment de l'obligació estava condicionada a l'aixecament de l'estat d'alarma sanitària.

El 20 de maig de 2019, va tenir entrada en el Registre de l'Oficina Antifrau escrit de l'Ajuntament de la mateixa data, en el que s'indicava que, en data de la inspecció d'obra efectuada per l'Oficina Antifrau, el dipòsit sí estava pràcticament acabat faltant, però, tota l'obra hidràulica i acabats, que la pandèmia del COVID-19 havia fet parar més de 2 mesos tot treball i, alhora, ens feia arribar, adjunt, informe tècnic de l'estat de l'obra a data 19 de maig de 2020 (Reg. E-0789/2020).

Els punts 5 i 6 de l'esmentat informe tècnic, signat pel Sr. Francesc Mas i Vidal arquitecte tècnic municipal, eren del següent literal:

«5. El 14 de març queda de nou tot aturat pel COVID-19, a data actual s'han reprès les obres, i s'està acabant les últimes partides d'obra i s'inicien els treballs de les millores ofertades, amb la problemàtica de la gestió de la Seguretat i Salut dels treballadors i la problemàtica de falta de subministrament de material.

6. Si el temps ho permet es creu que aquest mes de maig es podrà donar per finalitzada l'obra i es farà arribar tota la documentació que resta.»

El 21 de juny de 2020, es va produir l'aixecament de l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, declarat mitjançant el RD 463/2020, de 14 de març.

Atès el que expressava l'informe del tècnic municipal de 19 de maig de 2020, que havia transcorregut més dos mesos des de l'aixecament de l'estat d'alarma i que no constava rebuda la documentació pendent, el 4 de setembre de 2020 us vàrem adreçar un quart requeriment mitjançant el qual us reiteràvem la necessitat de donar compliment a la sol·licitud de 5 de desembre de 2019 o de que comunicuésiu els motius que continuaven impossibilitant fer-ho d'acord amb allò establert en l'article 14 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (Reg. S-0598/2020, del 8 de setembre, amb registre d'entrada de la mateixa data de sortida).



Més de cinc mesos després de l'últim recordatori sense cap resposta per part de l'Ajuntament:

- d'una banda, us sol·licito, per darrer cop, que doneu resposta al requeriment de 5 de desembre de 2019 per tal de completar la documentació i informació sol·licitada en un termini de 10 dies hàbils, comptadors des de l'endemà de la recepció de la present comunicació, i
- de l'altra, us informo que, amb independència que doneu resposta al requeriment, considero que heu contravengut el deure de col·laboració amb l'Oficina Antifrau en no haver donat resposta completa als múltiples requeriments que se us ha adreçat i així constarà expressament en la memòria anual d'aquesta Institució, cosa que us comunico als efectes que al·legueu el que cregueu convenient.

Atentament,

Cooperació institucional de l'Oficina Antifrau

L'Oficina Antifrau coopera amb l'autoritat judicial, el Ministeri Fiscal, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, els òrgans d'intervenció municipal, la Comissió Especial de Comptes, els defensors i defensores locals de drets i llibertats i els òrgans que tenen competències de control, supervisió i protectorat de les persones jurídiques públiques i privades, en el marc de les seves funcions i finalitats.

Formalment, la cooperació amb el Ministeri Fiscal es va establir mitjançant el conveni signat el 15 de desembre de 2010, i amb la Sindicatura de Comptes mitjançant el conveni signat el 6 de setembre de 2012.

Aquesta cooperació amb les institucions esmentades habitualment es materialitza amb l'elaboració i l'emissió d'un document amb caràcter d'informe tècnic. En l'exercici 2021 s'han emès **8 informes tècnics** amb les característiques següents:

- A petició del **Ministeri Fiscal** s'ha emès un informe tècnic sobre un possible sobrecost en la liquidació definitiva d'un projecte de reparcel·lació, si es troba degudament justificat i ajustat a la realitat de les obres.
- A petició del **Ministeri Fiscal** s'ha col·laborat amb la Divisió d'Investigació Criminal dels Mossos d'Esquadra en unes diligències d'investigació que poden constituir delictes contra l'Administració Pública de tràfic d'influències, prevaricació o negociacions i activitats prohibides als funcionaris públics. Les diligències estan relacionades amb el possible sobrepreu del servei d'aigua d'un municipi i l'adjudicació d'unes obres a familiars d'un càrrec electe.
- A petició del **Ministeri Fiscal** s'ha emès un informe tècnic en relació amb el procés d'adquisició d'una nau industrial per un ens local.

- A petició d'un **Jutjat d'Instrucció** s'ha emès un informe tècnic per determinar si alguns expedients de contractació poden incórrer en infracció de la Llei de contractes del sector públic, amb la finalitat d'evitar el procediment obert o restringit i, en el seu cas, determinar també les persones que poden incórrer en responsabilitat penal per aquells fets.
- A petició d'un **jutjat d'instrucció** s'ha emès un informe tècnic consistent a analitzar uns contractes d'obra pública amb l'objecte de verificar si es va incomplir la normativa en matèria de contractació pública en l'adjudicació.
- A petició d'un **jutjat d'instrucció** s'ha emès un informe tècnic per determinar si un determinat ens local ha procedit diligentment en el cobrament d'uns deutes a una mercantil, derivats d'una concessió municipal i si aquests deutes haurien d'haver provocat la revocació de la concessió esmentada.
- A petició d'un **jutjat d'instrucció** s'ha emès un informe tècnic en relació amb el possible perjudici econòmic causat a un ens municipal per l'ús de domini públic de dues mercantils i s'ha determinat la seva valoració econòmica.
- A petició d'un **Jutjat d'instrucció** s'ha emès un informe tècnic sobre possibles irregularitats en matèria de contractació pública comeses per un ens municipal: fraccionament de contractes, renovacions tàcites amb diverses empreses proveïdores de serveis i contractació d'empreses sense els preceptius procediments de licitació i contractació.

Accions i col·laboracions formatives

— Curs sobre metodologies d'investigació dels delictes de corrupció

El 14 d'octubre de 2021 va acabar el curs sobre metodologies d'investigació dels delictes de corrupció. L'activitat formativa va ser coorganitzada per l'Oficina Antifrau de Catalunya i l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya i impartida, en format presencial, en el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada de Barcelona (CEJFE). Amb una càrrega lectiva de 36 hores, l'objectiu de la formació va ser aprofundir en les tècniques d'investigació relacionades amb els delictes de corrupció. L'activitat formativa va ser impartida el 27 i 28 de setembre, i el 4, 5, 13 i 14 d'octubre per professionals amb alta qualificació i amb experiència dilatada en l'àmbit de la investigació i en el de la lluita contra la corrupció.

Al llarg d'aquells dies es varen desenvolupar continguts fets a mida per l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya per a l'Oficina Antifrau i es van explicitar experiències i coneixements de naturalesa diversa: tècniques d'esquematització; fonaments bàsics sobre l'entrevista; el marc legal regulador de les diligències d'investigació dutes a terme per l'Oficina Antifrau; l'ús de les tecnologies de la informació, i les comunicacions, la cerca, la gestió i la seguretat de la informació digital, la telefonia mòbil i les xarxes socials.

- Participació de funcionaris adscrits a les agències anticorrupció de les Illes Balears i València

En la lluita contra la corrupció és imprescindible consolidar i intensificar les accions de col·laboració mútua entre l'Oficina Antifrau de Catalunya amb altres institucions públiques amb missió i objectius anàlogues a la nostra, com actualment ho són l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de les Illes Balears.

És per això que, per tal d'afavorir i consolidar l'intercanvi real i efectiu d'experiències en matèria de prevenció i lluita contra la corrupció; afavorir, també, l'enriquiment i la recerca conjunta; adquirir, conjuntament, nous coneixements des de les respectives experiències, es va considerar oportú, idoni i congruent l'assistència com a alumnes a aquesta activitat formativa de tres persones empleades de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i dues empleades de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de les Illes Balears.

— **Participació en el Màster de Contractació Pública Avançada**

Per altra banda, tal com va succeir en les edicions de 2019 i 2020, l'Oficina Antifrau ha col·laborat en el Màster de Contractació Pública Avançada, organitzat per la Universitat de Barcelona. El director d'Investigacions, Manel Díaz, ha desenvolupat activitat docent en un dels mòduls en què s'estructura el projecte educatiu del màster, en concret, en la matèria de *Garantia de la integritat i transparència. Control i Supervisió*.

Repercussió de les actuacions d'investigació tramitades en els ens concernits

L'Oficina Antifrau incideix en la transparència i la integritat de les entitats incloses en el seu àmbit d'actuació per mitjà de les mesures que aquestes entitats adopten com a conseqüència dels informes i les recomanacions raonades que Antifrau els transmet en l'exercici de les seves funcions d'investigació. Així mateix, també incideix indirectament en aquestes entitats mitjançant els procediments sancionadors, o els que corresponguin, que puguin iniciar les autoritats competents receptores de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau.

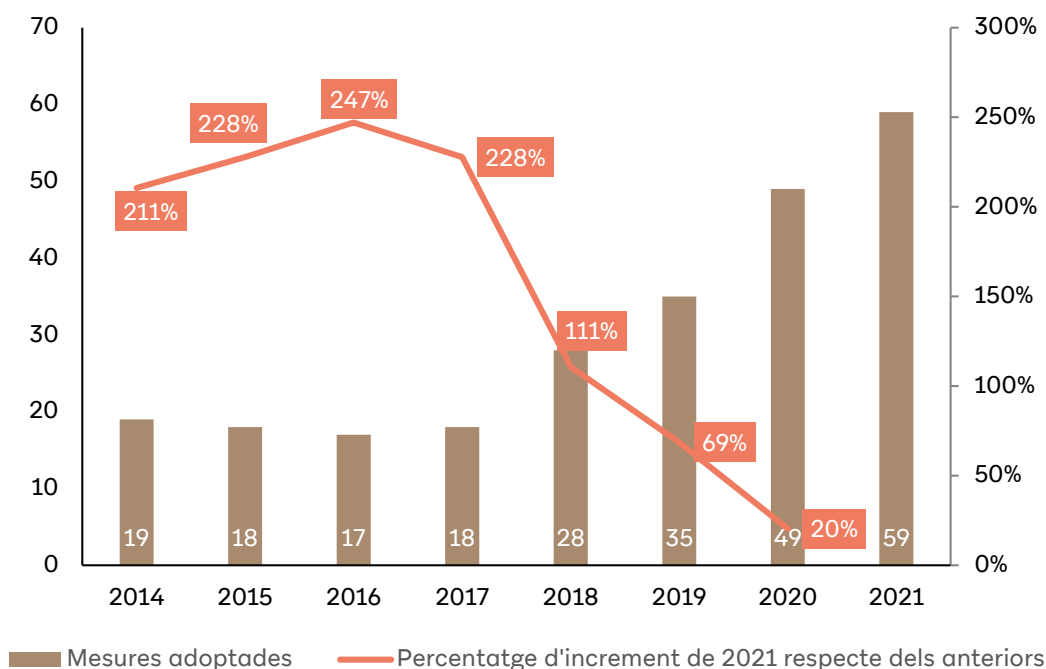
Arran de les actuacions dutes a terme per aquesta Oficina, les entitats afectades **han comunicat** l'adopció, en les respectives organitzacions, de les mesures que es descriuen tot seguit.

Així mateix, com a conseqüència de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau a les autoritats competents en funció de les possibles responsabilitats deduïdes de les actuacions indagatòries, s'ha tingut coneixement de les actuacions que també es detallen tot seguit.

Durant l'any 2021, s'ha tingut coneixement de **59 mesures adoptades** per les diferents entitats afectades i autoritats competents. Es tracta de l'any en el qual s'han adoptat més mesures derivades de les actuacions de l'Oficina Antifrau.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nombre de mesures adoptades per entitats afectades i autoritats competents	19	18	17	18	28	35	49	59
% d'increment de l'any 2021 respecte dels anteriors	211%	228%	247%	228%	111%	69%	20%	

Gràfic 24. Mesures adoptades per anys i % d'increment de l'any 2021 respecte dels anteriors



Les mesures adoptades i les actuacions dels òrgans competents s'agrupen per tipus, que es classifiquen de la manera següent:

- Mesures de naturalesa preventiva¹⁵
- Mesures de naturalesa correctora¹⁶ o reparadora¹⁷
- Mesures revisores¹⁸
- Mesures disciplinàries, sancionadores, fiscalitzadores o de naturalesa similar
- Accions jurisdiccionals d'ordre penal
- Accions jurisdiccionals d'ordre civil

¹⁵ Implantació en l'àmbit dels ens o les organitzacions afectats de mecanismes, d'instruments, de protocols de prevenció, de detecció i de resposta de conductes il·legals, impròpies o corruptes.

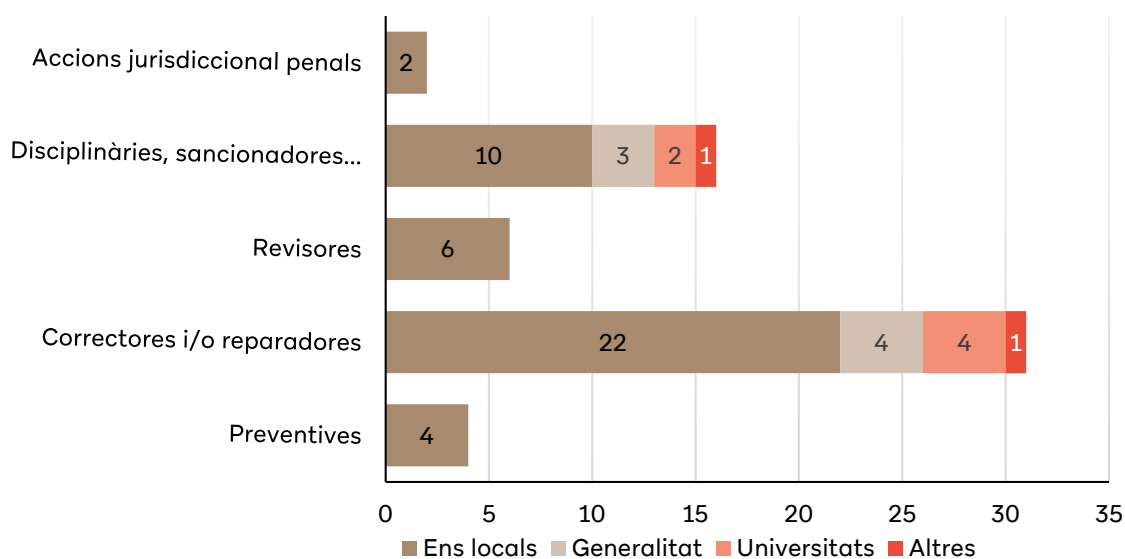
¹⁶ Accions destinades a corregir o revertir situacions irregulars o d'il·legalitat detectades.

¹⁷ Accions o mesures en virtut de les quals es restableix el menyscapte econòmic o d'altra naturalesa sofert per l'ens o l'organització pública concernida.

¹⁸ Mesures que es concreten en l'execució de la prerogativa de les administracions públiques de declarar la nul·litat dels seus propis actes (revisió d'ofici d'actes administratius).

Tipus de mesures	Ens locals	Generalitat	Universitats	Altres ens	Total
Preventives	4	-	-	-	4
Correctores o reparadores	22	4	4	1	31
Revisores	6	-	-	-	6
Disciplinàries, sancionadores...	10	3	2	1	16
Accions jurisdiccionals d'ordre penal	2	-	-	-	2
Total	44	7	6	2	59

Gràfic 25. Tipus de mesures adoptades i ens afectats



Mesures de naturalesa preventiva

- Arran d'unes actuacions d'Antifrau, relacionades amb un presumpte **conflicte d'interès** per part de personal directiu de l'Institut Municipal de Parcs i Jardins de Barcelona, la **Direcció de Serveis d'Anàlisi de l'Ajuntament de Barcelona recomana** que en els supòsits que, excepcionalment, hi hagi la necessitat d'autoritzar el nomenament, en les diverses empreses municipals i d'altres entitats, de més de dos càrrecs en diferents consells d'administració, es vehiculi mitjançant la corresponent autorització del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona. Prèviament, se n'haurà de justificar i motivar l'excepcionalitat. A més, les autoritzacions hauran de ser incorporades al Portal de Transparència de l'Ajuntament per millorar la gestió pública i la transparència, especialment, en els conflictes d'interès. Així mateix, també recomana que en les instruccions que es puguin formular al respecte, si escau, s'inclouï un advertiment de les limitacions retributives que es puguin produir per raó de les remuneracions màximes permeses a la normativa vigent i de les responsabilitats, en el seu cas, que en pugués implicar l'incompliment.

- **L'Ajuntament de Gavà**, arran de les actuacions endegades per Antifrau com a conseqüència d'una denúncia, **proposa l'elaboració d'un estudi** en relació amb la detecció d'una **problemàtica laboral**.
- Arran d'una investigació d'Antifrau, en relació amb irregularitats en matèria de **contractació pública**, **l'Ajuntament de Prats i Sansor** estudia adoptar **models d'organització i gestió que incloguin mesures de vigilància i control més exhaustives** i establir un sistema de supervisió del funcionament de l'activitat municipal.
- Arran d'unes actuacions de l'Oficina Antifrau i com a conseqüència d'haver detectat que un contracte menor no s'ajustava a les normes i instruccions de **l'Ajuntament de Martorelles**, aquest ha comunicat a Antifrau que **es procedeix a definir de manera clara la frontera entre conveni i contracte públic**, per tal d'evitar que puguin formalitzar convenis l'objecte dels quals siguin prestacions pròpies dels contractes públics.

Mesures de naturalesa correctora o reparadora

- Derivat d'una actuació d'Antifrau, l'Àrea de Recursos Humans de **la Universitat Pompeu Fabra (UPF)**, per tal de garantir una prestació de servei més eficient, eficaç i transparent, s'ha proveït d'una eina informàtica a través de la qual es reben i es gestionen totes les consultes i les sol·licituds relacionades amb la vida laboral del personal al servei d'aquella Institució. L'actuació de l'Oficina Antifrau va detectar la falta de comunicació a un docent d'aquell ens de la resolució d'autorització d'una sol·licitud de compatibilitat de segona activitat.
- Com a conseqüència d'un requeriment de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament de la Roca del Vallès actualitza en el portal de transparència del Consistori** les retribucions dels càrrecs electes de la corporació municipal i dels empleats i les empleades públics de l'Ajuntament.
- Com a resultat d'una actuació d'Antifrau, el **Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural** ha acordat **l'inici d'un procediment de revocació i reintegrament de l'ajut** concedit a una empresa per un import de 29.094,63€. Es conclou que l'empresa receptora de la subvenció hauria manipulat els documents presentats en la justificació de l'ajut.
- Arran d'una denúncia rebuda a l'Oficina Antifrau, el **Departament de Justícia** ha fet una sèrie d'actuacions en relació amb el servei de traducció i interpretació. Amb ocasió de l'actuació, el Departament de Justícia anuncia la incorporació de **millores de les clàusules dels plec del nou contracte de serveis que reforcen la capacitat de control del Departament i amplien els motius relatius a la manca d'idoneïtat de la persona intèrpret**, incloent-hi expressament l'actuació deficient i contrària a la pràctica professional; també s'hi estableix el procediment que s'ha de seguir en aquests casos. En relació amb la manca de mecanismes per comprovar la veracitat dels certificats de prestació de serveis, s'ha iniciat l'estudi d'altres mecanismes.
- Com a conseqüència d'una denúncia vinculada amb la utilització, per part d'una entitat privada, de la instal·lació pública del Parc de Bombers de Maçanet de la Selva, la **Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments** ha realitzat els tràmits oportuns per tal de **deixar sense efecte**

l'autorització per a la utilització del parc de bombers i restringir l'accés a les seves instal·lacions a persones alienes al servei de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.

- Com a resultat d'una denúncia presentada davant d'Antifrau, relativa a la fiscalització i el finançament de les corresponents despeses de personal de la **Universitat de Barcelona (UB)**, la Intervenció General de l'Administració de la Generalitat realitza una recomanació en la qual recorda la necessitat de **donar compliment a la Llei 19/2014, del 29 de desembre**, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que comporta la **publicació de la relació de llocs de treball actualitzada i amb la identificació correcta dels llocs**.
- Derivat d'una denúncia rebuda a l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament de Terrassa** decreta **l'obertura d'un expedient informatiu** relacionat amb les possibles mancances en el compliment de les obligacions establertes en les lleis en **matèria de conflictes d'interès i deure d'abstenció** per part d'una persona al servei del Consistori, que hauria participat en un procediment de contractació pública en el qual s'hauria d'haver abtingut.
- De resultes d'una denúncia rebuda sobre l'existència d'una **construcció situada en sòl no urbanitzable**, **l'Ajuntament de Santpedor** acorda iniciar un **expedient de protecció de la legalitat urbanística**.
- Com a conseqüència d'una investigació de l'Oficina Antifrau, **l'Autoritat Catalana de la Competència** conclou que l'actuació del **Consorci Català de Desenvolupament Local** no ha estat prou curosa sobre política de competència. Considera que els plecs de clàusules que regeixen un contracte de serveis de mediació d'assegurances no han estat prou respectuosos amb el principi de lliure competència. Per aquest motiu, es recomana a l'òrgan de contractació que adopti les mesures escaients a fi de remoure els obstacles a la competència en aquella licitació pública i que s'abstingui de dur a terme pràctiques que comportin la restricció i l'alteració de les condicions de concurrència i competència en la licitació i adjudicació de l'esmentat servei.
- **L'Ajuntament d'Almacelles**, arran d'un informe raonat tramès per Antifrau, procedeix a **corregir** les omissions detectades en el seu Portal de Transparència en relació amb la **manca de publicitat activa i manca de publicació de la declaració actualitzada de béns, drets patrimonials i d'activitats dels regidors i les regidores** de la Corporació.
- Com a resultat d'una investigació de l'Oficina Antifrau sobre la possible inadequació i manca de justificació dels **ajuts concedits a entitats sindicals** per part de **l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB)**, aquesta institució demana a la Intervenció de l'AMB que **activi el control financer preceptiu de les subvencions a les centrals sindicals amb la retroacció temporal que resulti d'aplicació**. S'ha procedit a iniciar el procediment previst en la legislació reguladora de les subvencions per al seu reintegrament. L'import estimat seria de 164.000€.
- Com a conseqüència d'un requeriment d'Antifrau a **l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès** en relació amb **presumptes irregularitats en l'àmbit dels recursos humans**, el **consistori** aprova realitzar un **estudi organitzatiu per actualitzar les funcions** de tots els treballadors i les treballadores com també la

denúncia de l'actual conveni col·lectiu i l'inici i la promoció d'una nova negociació col·lectiva.

- Com a resultat d'una actuació d'investigació de l'Oficina Antifrau, l'empresa pública **Salut Catalunya Central inicia el procediment de licitació pública per adjudicar la prestació del servei de recollida, transport i destrucció de paper confidencial que es genera a l'Hospital de Sant Bernabé de Berga, amb la voluntat de regularitzar administrativament la situació contractual.**
- En relació amb unes **presumptes irregularitats en matèria de contractació de personal** i com a conseqüència d'una investigació d'Antifrau, **l'Ajuntament de Guissona** ha informat sobre la **realització de dues convocatòries públiques i les corresponents proves de selecció**, mitjançant concurs-oposició, en relació amb el col·lectiu de personal laboral objecte d'aquestes actuacions.
- Com a resultat d'unes actuacions d'Antifrau relacionades amb un **presumpte conflicte d'interès** per part de personal directiu de l'Institut Municipal de Parcs i Jardins de Barcelona, la **Direcció de Serveis d'Anàlisi de l'Ajuntament de Barcelona**, un cop fetes les pertinents diligències de comprovació, elabora un document en el qual es recomana a la Direcció adjunta a la Secretaria General de l'Ajuntament la implementació de les mesures recomanades per Antifrau. Les mesures són: **instar a coadjuvar el compliment del règim d'incompatibilitats del personal al servei de l'Ajuntament de Barcelona;** avaluar la necessitat de formular les corresponents instruccions, així com, **facilitar els instruments jurídics necessaris per adequar els nomenaments de càrrecs de les diferents empreses municipals i altres entitats a les prescripcions legals d'incompatibilitats quan un mateix empleat ocupi més de dos càrrecs en diferents consells d'administració.**
- En relació amb unes **presumptes irregularitats en matèria de contractació de personal** i com a conseqüència d'una investigació d'Antifrau, **l'Ajuntament del Morell** informa que és voluntat de l'Alcaldia **proveir reglamentàriament el lloc de treball** objecte de les esmentades actuacions ja que, en el seu moment, no es va produir una contractació sotmesa als principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat. Es reconeix que, en cap cas, s'hauria d'haver produït la pròrroga de la referida relació contractual que, inicialment, estava prevista per a un període limitat a sis mesos.
- En relació amb el presumpte **incompliment de la normativa d'incompatibilitats** per part d'un docent de la **Universitat Autònoma de Barcelona (UAB)** i com a conseqüència de la investigació de l'Oficina Antifrau, la UAB va fer les comprovacions oportunes i actuacions amb la persona incursa en el presumpte incompliment.
- Com a conseqüència d'un requeriment de documentació per part d'Antifrau, **l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs**, acorda iniciar els corresponents expedients de disciplina urbanística en relació amb la manca de llicència d'activitat per a l'explotació del servei de bar o restaurant a unes instal·lacions públiques.
- Com a conseqüència d'una actuació d'Antifrau, **l'Ajuntament de Llívia** **procedeix a donar compliment a les obligacions de transparència** relacionades amb: l'organització de la institució, els convenis de

col·laboració, l'activitat subvencional i les retribucions de les persones directives de les entitats beneficiàries de les subvencions.

- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament de Castell de Mur dona compliment a l'obligació de publicar** els contractes menors i les declaracions de béns i d'activitats dels membres electes municipals.
- Derivat d'una actuació d'Antifrau, **l'Ajuntament de Santa Margarida de Montbui resol iniciar un expedient de comprovació** de requisits materials a la persona titular d'una activitat amb establiment obert al públic i acorda, amb caràcter preventiu i com a mesura cautelar, el **tancament de l'activitat** ja que comporta un risc per a les persones.
- Com a conseqüència d'una denúncia sobre **aportacions econòmiques públiques** rebudes pels diferents grups municipals **de l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat**, el consistori informa que, durant la realització de les actuacions de comprovació, esmena i aportació de documentació, s'ha constatat que s'han realitzat **reintegraments voluntaris** per part de determinats grups municipals. Aquests reintegraments corresponen a imports, l'aplicació dels quals no hauria quedat adequadament justificada.
- Com a resultat d'una actuació d'aquesta Oficina, s'ha tingut coneixement que **l'Ajuntament de Barcelona** hauria decretat **l'obertura dels corresponents expedients** en relació amb la concessió de llicències d'activitat a uns establiments comercials.
- Com a conseqüència d'una actuació d'Antifrau, **la Cambra de Comerç de Barcelona ha procedit a esmenar la mancança observada, en matèria de transparència, en relació amb els convenis i contractes subscrits amb les administracions públiques.** Específicament, en matèria de contractació pública: la publicació en el perfil de contractant dels contractes licitats i adjudicats per la Cambra, la informació relativa als convenis i contractes subscrits amb les administracions públiques, i també les subvencions i ajuts públics rebuts i atorgats.
- Derivat d'una actuació d'aquesta Oficina en relació amb les retribucions i assistències dels membres de la Corporació i de les dotacions econòmiques dels grups polítics municipals, el Ple de **l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres acorda modificar a la baixa** els imports a percebre en concepte d'assistències als membres de la Corporació vigent des del 25 de juny de 2019.
- Com a resultat d'una investigació de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament de Castellbisbal ha incoat un expedient d'investigació** en relació amb el nomenament de personal funcionari interí per raons de necessitat i urgència. S'argumenta i justifica la idoneïtat del procediment utilitzat objecte de l'actuació però s'acorda prendre les **mesures correctores** en futures tramitacions per tal d'introduir les millores que es considerin necessàries i així **garantir el compliment dels principis d'objectivitat, legalitat i publicitat dels processos selectius de personal temporal interí per urgència.** Pel que fa a fer efectiu el compliment del principi de publicitat, com a mesura immediata, es crea en el web municipal un apartat específic on es donarà

publicitat dels processos selectius, i s'inclourà la publicitat de les tramitacions del procés selectiu objecte d'aquesta actuació.

- Com a resultat d'una actuació d'investigació d'Antifrau en relació amb els processos de licitació i contractació d'un contracte de serveis, **l'Ajuntament de Riells i Viabrea, reconeix les irregularitats** apuntades i **informa de les mesures adoptades** per tal d'evitar que es repeteixin els fets que es detallen a l'informe raonat: la incorporació d'un apartat específic a les Bases d'Execució del Pressupost on es regulen les normes i procediments de contractació administrativa i la dotació dins la plantilla de personal d'una plaça corresponent a un tècnic de contractació.
- Com a conseqüència d'una actuació d'Antifrau, el rectorat de la **Universitat Autònoma de Barcelona (UAB)** resol incoar d'ofici un **expedient administratiu per:** declarar el dret de crèdit de la UAB davant d'una persona docent, per valor de 18.593 euros, així com determinar la quantia d'un altre dret de crèdit que s'hagi pogut meritjar en favor de la UAB.
- Com a resultat d'una denúncia presentada davant Antifrau en relació amb un presumpte **tracte de favor** vinculat a la creació d'un lloc de treball de comandament a un **ens depenent de la Diputació de Barcelona**, l'òrgan afectat decideix **suspendre cautelarment** la tramitació del **procediment per a la provisió del lloc de treball**.
- En relació amb unes presumptes irregularitats que afectaven al cobrament d'indemnitzacions per part de càrrecs electes, el Ple de **l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres** acorda **incoar un procediment de reintegrament** de les quantitats indegudament percebudes per un import total de 58.450 euros, com a conseqüència de l'aplicació dels acords plenaris d'aprovació del règim d'assistències dels membres electes.
- Derivat d'una actuació d'Antifrau per presumptes irregularitats en matèria de contractació pública, **l'Ajuntament de Sallent** decideix **reforçar el funcionament, activitats i continguts del Portal de Transparència** municipal, amb la contractació d'un servei de consultoria i suport amb l'objectiu **d'actualitzar aquesta eina de publicitat i adequar-lo** plenament **a la legislació vigent**, amb l'objectiu de garantir que la informació a la que puguin accedir els ciutadans de Sallent sigui més acurada i concreta.

Mesures revisores

- Com a resultat d'una investigació d'Antifrau, el Ple de **l'Ajuntament de Canyelles** acorda **incoar un procediment de revisió d'ofici** dels acords adoptats pel Ple de l'Ajuntament en la sessió de 30 de juny de 2015 i que van generar totes les **ordres de pagament que s'han realitzat en concepte d'abonament de les indemnitzacions per assistència a l'òrgan "Altres reunions – equip de govern/àrees de gestió/ coordinació"**, del període comprès entre el 30 de juny de 2015 i el 14 de febrer de 2017, atès que poden incórrer en una causa de nul·litat de ple dret.
- Com a resultat d'una investigació de l'Oficina Antifrau de Catalunya, el Ple de **l'Ajuntament de Canyelles** acorda **incoar un procediment de revisió d'ofici** dels acords adoptats pel Ple de l'Ajuntament en la sessió de 30 de juny de 2015 i que van generar les **ordres de pagament que es varen**



realitzar en favor de tots els regidors de l'equip de govern de l'entitat municipal en concepte d'assistència a "actes/assistències òrgans externs/participació ciutadana", al llarg del període de mandat 2015 – 2019, atès que poden incórrer en una causa de nul·litat de ple dret.

- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament de Juneda decreta iniciar un procediment per a la revisió d'ofici** per a declarar la nul·litat de ple dret del Decret d'alcaldia en virtut del qual es va adjudicar, mitjançant un procediment negociat sense publicitat i per tramitació d'urgència, un contracte administratiu de serveis per un període d'un any, prorrogable cinc anys més, i amb un import de 22.800 euros. **La Comissió Jurídica Assessora**, en el seu dictamen emès el 20 de gener de 2022, informa favorablement sobre la revisió d'ofici i confirma que l'expedient de contractació va incórrer en dues irregularitats: la primera, quant al termini de durada del contracte i el càlcul del seu valor estimat i, la segona, en relació amb el procediment seguit per a adjudicar-lo.
- Com a resultat d'una investigació d'Antifrau, **l'Assemblea de la Mancomunitat Penedès-Garraf, declara la nul·litat de ple dret de l'acord de Ple** relatiu a l'establiment d'una dedicació parcial del 25 % de la presidenta de la Mancomunitat durant un període temporal determinat. El dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, de 2 de setembre de 2021, conclou que mentre aquesta persona exercia el càrrec l'alcalde estava en règim de dedicació exclusiva al seu Ajuntament i resultava il·legal que estigués en règim de dedicació parcial a la Mancomunitat.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, el Ple de **l'Ajuntament de Prats i Sansor** decreta iniciar un procediment per a la **revisió d'ofici** per a declarar la nul·litat dels contractes menors adjudicats a una mercantil per un import de 34.200 euros.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, el Ple de **l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres** resol **incoar el procediment de revisió d'ofici** per a la declaració de nul·litat parcial d'uns acords adoptats per fixar les assistències dels membres de la Corporació i de les dotacions econòmiques dels grups polítics municipals.

Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors o de naturalesa similar

- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau de Catalunya, **l'Ajuntament de Gelida** ha rebut una **sanció** del Departament d'Empresa i Treball de **3.000€** per executar uns abonaments sense fer efectius els corresponents tributs. Aquestes retribucions servien de contraprestació per a diverses feines esporàdiques d'una persona empleada. El consistori, també, ha procedit a regularitzar la situació del treballador amb el sistema de la Seguretat Social. Es tracta d'un empleat a qui el consistori assignava tasques esporàdiques i intermitents, sense la formalització de cap contracte.
- Com a resultat d'una investigació d'Antifrau, **l'Ajuntament de Corçà ha presentat** a la Direcció General d'Administració Local **una proposta raonada en apreciar responsabilitat disciplinària** d'un funcionari de l'escala de funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional. L'actuació objecte de la proposta raonada, vinculada amb la licitació del contracte per a la gestió del servei municipal de recollida i transport dels

residus municipals, podria resultar constitutiva d'una falta molt greu per l'adopció d'acords manifestament il·legals que causen perjudici greu a l'Administració o als ciutadans, com també el notori incompliment de les funcions essencials inherents al seu lloc de treball. Com a mesura cautelar també es demana, per a aquesta persona empleada pública, la suspensió de funcions de manera provisional i per un termini de sis mesos.

- Com a conseqüència d'una investigació d'aquesta Oficina relacionada amb el **cobrament d'unes indemnitzacions** de forma suposadament irregular per càrrecs electes de **l'Ajuntament de Palau d'Anglesola**, aquest consistori ha acordat **incoar un expedient administratiu sancionador**, en relació amb els fets recollits en l'informe raonat del director de l'Oficina Antifrau.
- En relació amb unes possibles irregularitats que afectaven la relació professional mantinguda entre una persona i **l'Ajuntament dels Pallaresos** per possible **encobriment, mitjançant una prestació de serveis professional, d'una relació de naturalesa laboral**, la Inspecció de Treball i Seguretat Social, prèvia actuació de la inspectora pertinent, constata que aquesta persona ha prestat els seus serveis per compte aliè durant més de tres anys. Per tant, entre l'Ajuntament i aquesta persona ha existit una **veritable relació laboral**, sense trobar-se donat d'alta en el Règim General de la Seguretat Social. Així, l'Ajuntament esmentat incomplia l'obligatorietat de comunicar l'alta al sistema de la Seguretat Social, amb caràcter previ a l'inici de la prestació de serveis del treballador. Com a conseqüència de la comunicació lliurada per aquesta Oficina, la **Inspecció de Treball proposa l'alta d'ofici de la persona treballadora** durant el període esmentat i procedeix a estendre **acta de liquidació i infracció** per a aquest mateix període.
- Atès **l'incompliment de la normativa d'incompatibilitats** d'un docent de la **Universitat Autònoma de Barcelona (UAB)**, aquesta Oficina alerta de l'obligació d'obrir el corresponent expedient disciplinari. **La UAB reconeix la incompatibilitat, la comissió d'una possible infracció molt greu i la pertinència d'obrir un expedient disciplinari** que no es podrà dur a terme fins que la persona docent afectada, si s'escau, reingressi a la universitat, atès que es troba en situació d'excedència voluntària.
- Com a resultat d'una actuació de l'Oficina Antifrau, el **Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural** ha comunicat l'inici d'accions d'investigació per tal d'identificar responsabilitats i possibles sancions a imposar amb ocasió de la suposada falsedat documental relacionada amb els documents presentats en la justificació d'una subvenció.
- Arran d'una denúncia presentada en aquesta Oficina i pel que fa a unes actuacions dutes a terme per aquesta, **l'Ajuntament de Gavà** informa que ha fet efectiu un **canvi en la direcció d'una unitat operativa** municipal.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, el Ple de **l'Ajuntament d'Alpicat** acorda **incoar un expedient sancionador d'infracció administrativa** en relació amb el possible incompliment dels principis de bona conducta establerts per les lleis i els codis en aquesta matèria, vinculat a una irregular declaració de béns i interessos per una persona càrrec electe del municipi.

- Com a conseqüència d'una actuació d'Antifrau relacionada amb una operació de **compravenda de terrenys de l'Institut Català del Sòl**, la **Sindicatura de Comptes de Catalunya** acorda incloure en el seu Programa Anual d'Activitats, l'elaboració de l'informe Institut Català del Sòl, àrea d'existències, exercici 2020, **la referència a la compravenda de terrenys objecte** de la denúncia a Antifrau, malgrat que l'abast d'aquella fiscalització inicialment no l'inclouïa.
- Com a resultat d'una actuació de l'Oficina Antifrau en relació amb possibles irregularitats en la contractació de **dues empreses de seguretat privada** pel servei del control d'accés i la vigilància de l'execució d'unes obres, el **Departament d'Interior** resol **imposar sengles sancions per import de 30.001 euros**, a cadascuna de les empreses, per infracció molt greu tipificada en l'article 57.1 a) de la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada (intrusisme).
- En relació amb unes possibles irregularitats en matèria de contractació pública i com a conseqüència d'una investigació d'aquesta Oficina, **l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (ICGC)** fa una **auditoria de control de legalitat** de l'exercici 2020, en què s'analitza l'activitat de contractació duta a terme per l'ICGC durant el darrer exercici i encarrega una **auditoria externa específica** dels encàrrecs de treballs d'elaboració del mapa hidrogeològic i de riscos de Catalunya duts a terme des del naixement de l'ICGC fins al darrer exercici tancat (2014-2020).
- En relació amb unes irregularitats detectades arran d'una denúncia, **l'Ajuntament de Riells i Viabrea** informa que ha procedit a l'aplicació del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local. Aquesta aplicació permet, tant en el règim general com en el règim simplificat, la **fiscalització prèvia dels actes que reconeguin drets, autoritzin o aprovin i/o disposin o comprometin despeses**. Aquests informes de fiscalització prèvia s'incorporen a totes els contractes que no tenen la consideració de contracte menor.
- En relació amb unes possibles **irregularitats en matèria de contractació pública** i com a conseqüència d'una investigació d'aquesta Oficina, **l'Ajuntament de Prats i Sansor** acorda incoar un **procediment** per declarar, si escau, la **prohibició de contractar** a una mercantil per, suposadament, haver incorregut en falsedat en fer la declaració responsable o en facilitar qualsevol altra dada relativa a la seva capacitat i solvència.
- Com a conseqüència d'unues irregularitats detectades en la contractació menor, **l'Ajuntament de Martorelles aprova el Reglament de control intern per a l'aplicació de procediments de fiscalització prèvia**. Aquest reglament preveu sistematitzar el control fet per l'Àrea d'Economia, tant de la contractació com de les subvencions que s'atorguen i, també, de les modificacions dels contractes, contractació de personal, etc. D'aquesta manera es crea un circuit clar i integrat per al control de la gestió financera.
- En relació amb unes **presumptes irregularitats en matèria d'incompatibilitats** i com a conseqüència d'una investigació d'aquesta Oficina, el rector de la **Universitat Autònoma de Barcelona** resol incoar un **expedient disciplinari a un docent per la possible comissió de dues faltes disciplinàries**.

- Com a resultat d'una actuació de l'Oficina Antifrau en relació amb un possible **pagament indegut en concepte d'honoraris de defensa lletrada** a responsables municipals, l'**Ajuntament de Cercs** resol declarar la **responsabilitat patrimonial** de les persones afectades i fixar la indemnització en favor de l'Ajuntament en un import de 12.503 euros.

Accions jurisdiccionals d'ordre penal

- Com a conseqüència de la tramesa a la **Fiscalia Superior de Catalunya** d'una actuació sobre possibles **irregularitats en relació amb uns expedients sancionadors instruïts per infraccions de trànsit**, en els quals l'òrgan sancionador havia resolt en contra de l'informe de la Policia Local d'un municipi, la fiscalia informa que ha acordat trametre un **escrit de denúncia** al **jutjat** corresponent.
- Com a resultat d'una **col·laboració amb un òrgan judicial** en relació amb el possible perjudici econòmic causat a un ens municipal per l'ús de domini públic d'unes mercantils, el **jutjat acusa els responsables municipals de malversació de fons públics i prevaricació urbanística**.

Resum de les actuacions d'investigació tramitades

Es fa pública una breu ressenya de l'objecte i la finalitat de les actuacions d'investigació tramitades durant l'any 2021.

No es fa pública cap informació que faciliti la identificació de persones físiques, ni tampoc no s'indica de manera individualitzada el resultat de la investigació per tal d'evitar possibles perjudicis a persones implicades i com a salvaguarda dels eventuais procediments administratius i judicials que es puguin iniciar com a conseqüència de les actuacions esmentades. Altrament, i com que no és necessari aplicar cap mesura preventiva en els supòsits d'arxivament de les actuacions, es fa pública, en aquests casos, la vinculació entre el resultat de la investigació, l'actuació indagatòria concreta i l'entitat afectada.

Les actuacions que es relacionen a continuació han conclòs amb un informe raonat o comunicacions a les autoritats administratives competents o, tal com s'ha exposat, amb resolucions d'arxivament.

A aquestes actuacions closes cal afegir-n'hi cinc més, que han estat trameses al Ministeri Fiscal, i dues que han estat interrompudes perquè s'ha constatat la concurrència de procediments judicials sobre els mateixos fets investigats per aquesta Oficina Antifrau.

Consorci per a la Normalització Lingüística. Març de 2021.

Arran d'una denúncia, ha estat objecte d'investigació l'eventual **retribució indeguda** pel Consorci per a la Normalització Lingüística de diversos tipus de complements salarials al seu personal: per motiu del càrrec, que es continuen abonant malgrat que ja no s'ocupa el càrrec, i retribució de complements no

previstos al conveni col·lectiu ni aprovats pel Consell d'Administració. Aquestes actuacions han acabat amb una **resolució d'arxivament** atès que els fets han estat objecte de control concorrent per la Sindicatura de Comptes i del Tribunal de Comptes. En el present cas es considera que decau l'objecte de l'actuació d'investigació tot tenint en compte, primer, els resultats de l'actuació jurisdiccional del Tribunal de Comptes i, segon, els principis de congruència, necessitat i proporcionalitat i els criteris d'economia simplicitat i eficàcia als quals s'ha de sotmetre, entre d'altres, l'actuació d'aquesta Oficina.

Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires. Març de 2021.

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el suposat **tracte de favor**, amb infracció de l'ordenament jurídic, en la **contractació de dues persones** per l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires: una per a funcions **directives** i l'altra per a tasques **d'arquitecte/a tècnic/a**. La manca d'acreditació de la titulació exigida per al lloc de directiu i la rebaixa de titulació i canvis de funcions, sense justificació ni motivació, aprovada pocs dies després del nomenament, resulten compatibles amb el tracte de favor denunciat envers la persona proveïda en aquest lloc. En relació amb la contractació d'una persona per desenvolupar tasques d'arquitecte/a tècnic/a municipal, no s'ha acreditat un tracte de favor ni les eventuais irregularitats vinculades a la prestació dels seus serveis.

Ajuntament de Palau d'Anglesola. Març de 2021.

Arran d'una denúncia, s'han examinat les **suposades irregularitats en les remuneracions** satisfetes per l'Ajuntament de Palau d'Anglesola a membres electes del consistori. Es constata que, en realitat, les assistències per reunions d'àrees són meres reunions de treball dels membres de l'equip de govern, en la quasi totalitat, que no tenen a veure amb l'abonament amb les assistències per la presència a òrgans col·legiats i que com a indemnitzacions no estan previstes a la normativa actual. Per tant, les ordres de pagament de les reunions de treball esmentades serien nul·les.

Fundació Hospital Sant Bernabé de Berga. Març de 2021.

Amb motiu d'una denúncia, s'han investigat suposades irregularitats relacionades amb la licitació i l'adjudicació d'un contracte menor de serveis per la Fundació Hospital Sant Bernabé de Berga. Aquestes irregularitats implicarien un **tracte de favor vers l'empresa adjudicatària**, la qual pot haver presentat la seva oferta amb posterioritat a la seva adjudicació. A més, se suposa que s'ha generat una aparença de publicitat i concurrència en demanar ofertes sobre la base d'un plec que no consta aprovat per cap òrgan de contractació. Per tant, es pot haver produït una violació de la normativa de contractació pública que doni lloc a la invalidesa del contracte públic.

Ajuntament de Cornellà de Llobregat. Abril de 2021.

Arran d'una denúncia, s'ha analitzat el suposat **tracte de favor en la provisió d'una plaça** d'educador/a, en no proveir-se per mitjà d'un procediment d'accés a la funció pública a l'empara dels principis constitucionals de publicitat, mèrit i capacitat. S'ha analitzat, també, per extensió, l'ús indiscriminat de la

contractació temporal per ocupar les places de mestres i d'educadors. Es comprova com el personal que ocupa les places de mestres i d'educadors del centre afectat encadenen contractes temporals (interins per substitució i per vacants fins a la provisió reglamentària) per cobrir necessitats permanents. Amb aquesta dinàmica s'han pogut contravenir els principis d'accés a la funció pública, per la qual cosa s'insta l'ens municipal a revertir aquesta situació.

Ajuntament de Sant Pere de Sallavinera. Abril de 2021.

Aquesta actuació té per objecte determinar l'existència d'irregularitats de caràcter urbanístic, relacionades amb unes actuacions al municipi i vinculades a un suposat **conflicte d'interès** d'un càrrec electe. L'expedient ha acabat amb una **resolució d'arxivament**, atès que no s'ha trobat cap element probatori que acrediti que s'ha utilitzat la condició de càrrec públic per afavorir les actuacions en qüestió.

Ajuntament de l'Arboç. Maig de 2021.

Com a conseqüència d'una denúncia, s'han examinat les irregularitats relacionades amb un suposat **tracte de favor** en la licitació d'un **contracte de serveis** del consistori. Una part de les prestacions a acomplir en aquest contracte ja poden haver estat satisfetes en un d'anterior. Malgrat que es constata que no hi ha hagut un solapament de les tasques contractades, la gestió dels serveis municipals a l'hora de dur a terme les prestacions analitzades no va ser diligent. La subscripció de contractes menors successius per a l'adquisició d'un servei que es requeria repetidament i de manera recurrent no era el mecanisme més adequat i més conforme amb la normativa en matèria de contractació pública per cobrir aquesta mena de necessitats. Aquest servei hauria d'haver-se licitat i adjudicat mitjançant un procediment de contractació respectuós amb els principis de concurrència i publicitat.

Ajuntament de Manlleu. Maig de 2021.

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el possible **ús o destinació il·legal de fons públics** manifestat en les suposades irregularitats associades **a l'abonament de les retribucions a electes municipals**: abonament d'indemnitzacions per assistències a un òrgan col·legiat no constituït degudament, irregularitats en el reconeixement del règim de dedicacions a l'activitat pública i manca de correspondència entre l'import abonat per assistències a òrgans col·legiats i del que se'n derivaria per les assistències realment efectuades. L'actuació indagatòria confirma irregularitats en cadascun dels fets objecte d'investigació.

Ajuntament del Morell. Maig de 2021.

Amb motiu d'una denúncia, s'ha examinat el suposat **tracte de favor** vinculat al **procés de selecció i nomenament** de la persona responsable d'un equipament municipal. La seva contractació no havia anat precedida de cap procediment selectiu amb publicitat i concurrència, de manera que es van vulnerar els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat que han de regir els procediments de provisió de personal laboral per l'ens municipal. És per això que

s'insta l'Ajuntament a la revisió d'ofici del Decret d'Alcaldia que va ordenar el nomenament.

Ajuntament de Castelldefels. Juny de 2021.

Arran d'una denúncia, s'han investigat les suposades irregularitats comeses pel gerent d'una societat de capital municipal i pel president del Consell d'Administració d'una altra societat de capital municipal, en relació amb una possible **utilització indeguda de fons públics** de dites societats, consistents en el **pagament de despeses de naturalesa estrictament privada**. De les actuacions indagatòries es conclou que ens trobem amb dues societats municipals respecte de les quals les juntes generals respectives, o sigui el Ple de l'Ajuntament, no van fer cap control efectiu dels seus comptes anuals i, en concret, de l'actuació dels seus càrrecs directius. Els fets exposats posen de manifest que els directius públics van actuar negligentment en l'administració i gestió de fons públics, circumstància que va provocar un perjudici patrimonial a l'entitat local de la qual depenien.

Ajuntament de Navàs. Juliol de 2021.

Arran d'una denúncia rebuda, s'ha examinat el possible **ús o destinació irregular de fons públics pel pagament d'una indemnització a una persona treballadora**, que simulava un acomiadament, quan en realitat es podia tractar d'una dimissió d'aquesta persona. Els fets denunciats apunten a l'existència d'un possible ús fraudulent de la rescissió unilateral del contracte per modificacions substancials de les condicions de treball, que encobria, en realitat, la marxa voluntària de la persona treballadora, que havia comportat l'absència d'indemnització. A més, l'extinció del contracte de treball per aquesta via és causa legal de desocupació, que genera el dret a percebre, si se'n té dret, a la prestació contributiva corresponent. Per aquest motiu, resulta pertinent fer una comunicació a l'autoritat laboral per comprovar si s'ha produït una possible situació de prestació indegudament percebuda.

Universitat Autònoma de Barcelona. Setembre de 2021.

L'objecte de l'actuació d'investigació, iniciada arran d'una denúncia, gira entorn d'un eventual **tracte de favor** de la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) envers un **professor del centre** en relació amb l'aplicació del règim d'**incompatibilitats**. S'ha constatat que el professor de la UAB ha estat prestant serveis a la universitat a temps complet o a temps parcial, i simultàniament, exercint una altra activitat, sense la corresponent autorització de la compatibilitat. Es considera que hi ha prou elements per concloure que la UAB no ha exercit la potestat disciplinària malgrat els incompliments reiterats de la normativa d'incompatibilitats.

Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires. Setembre de 2021.

S'ha examinat el possible **ús o destinació il·legal de fons públics** en relació amb irregularitats en l'**abonament de retribucions als regidors** municipals.



L'expedient ha acabat amb una resolució d'arxivament, atès que sobre els fets denunciats a la nostra institució es va interposar un recurs contenciós-administratiu amb el mateix objecte material, tot plegat en el marc d'una controvèrsia jurídica perllongada.

Ajuntament de Sant Pau de Segúries. Setembre de 2021.

Arran d'una denúncia, s'han examinat les suposades irregularitats relacionades amb l'execució municipal de treballs de millora i adequació d'un tram de carrer del municipi, les quals, a banda de ser, possiblement, contràries a la llei i al dret, han pogut donar lloc **al possible conflicte d'interès** d'un càrrec electe que té una propietat al carrer afectat per les obres i pot haver participat en la seva tramitació. Les actuacions indagatòries conclouen que les obres semblen respondre a la millora, conservació i el manteniment d'un bé de domini públic local i el seu finançament no sembla indicar un ús indegut dels recursos públics. Tanmateix, es recomana a l'ens municipal implantar en tots els procediments administratius de decisió mecanismes de gestió per prevenir, detectar i solucionar possibles conflictes d'interès, per tal de preservar i garantir la imparcialitat i l'objectivitat de les decisions.

Ajuntament de Pineda de Mar. Octubre de 2021.

L'objecte d'aquestes actuacions gira entorn a eventuais **irregularitats en l'ús dels fons destinats a unes subvencions** atorgades pel consistori a una associació de capital mixt. Es constata que la documentació justificativa aportada acredita l'execució de les activitats subvencionades i justifica la majoria dels imports subvencionats. No obstant això, s'han advertit diverses irregularitats i disfuncions en el control de les subvencions atorgades, referides no solament a la documentació no aportada, sinó principalment a l'existència de despeses que no haurien d'haver estat acceptades com a despeses subvencionables.

Ajuntament de l'Aldea. Octubre de 2021.

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el suposat **tracte de favor** a una mercantil, vinculat a la **possible licitació i posterior adjudicació irregular d'un contracte de subministraments**. S'ha pogut fixar en el plec de clàusules administratives particulars el model i la marca concreta del producte a proveir sense establir alternatives. Es constata la irregular identificació de la marca i model en aquesta licitació, i que s'hauria d'haver definit l'objecte contractual d'acord amb el rendiment, les exigències funcionals o les especificacions tècniques, cosa que no s'ha fet. En conseqüència, es pot haver produït una causa de nul·litat de ple dret de la licitació.

Ajuntaments de Vidreres i Amer. Octubre de 2021.

L'objecte d'aquestes actuacions gira entorn d'un **suposat incompliment de la normativa d'incompatibilitats** en el desenvolupament de dos llocs de treball en el sector públic com a personal eventual, l'un, en tasques d'assessor d'alcaldia, i l'altre, d'assessor econòmic a dos municipis diferents. L'actuació ha acabat amb una resolució d'arxivament atès que les possibles infraccions derivades de les

activitats públiques prestades de forma simultània sense la corresponent sol·licitud i autorització de compatibilitat, com també de la superació dels llindars retributius que, per aquests supòsits de concurrència, estableix la normativa d'incompatibilitats havien prescrit. En qualsevol cas, la persona afectada va ser cessada en un dels càrrecs arran de la petició d'informació efectuada, en el seu moment, per l'Oficina Antifrau.

Ajuntament de Montcada i Reixac. Octubre de 2021.

Arran d'una denúncia rebuda, s'ha examinat un possible **tracte de favor** atorgat pel consistori a una empresa en la **tramitació dels procediments de certificació de compatibilitat urbanística i llicència d'activitat** d'un negoci. Les actuacions investigadores han posat de manifest irregularitats en la tramitació del procediment administratiu d'atorgament d'una llicència d'activitat a la mercantil esmentada, que podia haver estat atorgada contravenint un certificat urbanístic emès dies abans per la mateixa administració. Dites irregularitats acrediten una actuació deficient de l'administració pública concernida, que afecta no tan sols la validesa de l'acte administratiu de concessió de la llicència de dita activitat sinó que posa en qüestió l'actuació de les persones responsables, tècniques i polítiques, que van intervenir en dit procediment. Descartada la rellevància penal dels fets, com així ho va certificar en el seu moment el servei de delictes urbanístics de la Fiscalia Provincial de Barcelona, l'actuació acaba amb una resolució d'arxivament atès que les possibles responsabilitats disciplinàries derivades de les irregularitats constatades es troben prescrites.

Ajuntament de Barcelona. Octubre de 2021.

L'objecte d'aquestes actuacions han estat les possibles **irregularitats** de l'Ajuntament de Barcelona en la **tramitació** de diversos **instruments urbanístics** mitjançant els quals es pretenia ampliar un centre comercial. Més concretament, s'analitza si l'Ajuntament ha paralitzat de manera arbitrària aquests instruments urbanístics. Les actuacions dutes a terme per aquesta Oficina han posat de manifest que els suposats canvis de criteri dels tècnics municipals en l'aprovació dels instruments urbanístics esmentats no van ser tals, sinó que estaven fonamentats en raons tècniques i jurídiques. De les actuacions indagatòries es pot concloure que no s'han posat de manifest fets o conductes que acreditin irregularitats, de tipus corruptiu o fraudulent en l'actuació municipal.

Hospital Clínic de Barcelona. Octubre de 2021.

L'objecte de l'actuació d'investigació és la situació de possible **conflicte d'interès** en la qual s'ha trobat la persona **responsable** d'una unitat mèdica, per la seva intervenció **en l'adjudicació d'un contracte de subministrament** d'un producte, tenint en compte la seva col·laboració remunerada amb l'empresa proveïdora en tasques de formació. Aquestes actuacions han acabat amb una resolució d'arxivament atès que la possible infracció ha prescrit fins i tot en el moment que va ser presentada la denúncia a l'Oficina Antifrau i, per tant, la responsabilitat disciplinària s'ha extingit.

Ajuntament de Castellbisbal. Octubre de 2021.

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el possible **tracte de favor** del consistori a **dues persones contractades que obviava el principi de transparència, publicitat i lliure concurrència**. La selecció podia haver estat concretada amb una entrevista a tres persones candidates que prèviament havien presentat el seu currículum. Suposadament, no s'havia establert cap procediment selectiu públic i no havia existit cap tribunal establert de manera prèvia. Es constata que la vulneració del principi de publicitat i les irregularitats en la composició del tribunal qualificador comportaria la nul·litat del procés selectiu. També es vulneren les obligacions establertes normativament en matèria de publicitat activa.

Consorci de Salut i Social de Catalunya (CSSC). Novembre de 2021.

L'objecte de l'actuació investigació gira entorn del suposat **conflicte d'interès** en el qual ha incorregut un **càrrec directiu de l'empresa CSC Consultoria i Gestió, SA**, una de les societats que pertany al holding públic Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (CSC), **en l'adjudicació** per part d'aquesta empresa d'un **contracte de serveis** a una mercantil de la seva propietat. Es constata que la persona afectada ha declarat la seva participació directa en la dita empresa i que el Consell d'Administració del CSC, SA va acordar deixar sense eficàcia el contracte signat i, per tant, el contracte no va entrar en vigor. És a dir, el conflicte d'interès va ser gestionat de forma eficaç pel grup de societats públiques CSC i, per tant, decau l'objecte de l'actuació.

Institut Català de Finances. Novembre de 2021.

L'objecte de l'actuació investigació és l'eventual **tracte de favor** dispensat per la Generalitat de Catalunya, per mitjà de l'Institut Català de Finances (ICF), **en l'operativa i gestió d'un préstec** de 200.000€ a un col·legi professional. En l'operació de préstec, formalitzada l'any 2009, va concórrer (fent ús del llenguatge de riscos definit pel mateix ICF) la materialització d'un risc operacional consistent en la cancel·lació errònia del préstec l'any 2012, fet que va ser detectat pel mateix ICF el 2013 i gestionat com un risc de crèdit de l'entitat, sense que d'aquesta gestió, malgrat el greu error detectat, no es pugui deduir un risc superior a l'habitual que connecti amb un tracte de favor. Així mateix, cal assenyalar que l'antiguitat dels fets denunciats fa difícil l'exigència d'eventuals responsabilitats residuals del procediment de reclamació iniciat per l'ICF per a la recuperació del préstec.

Ajuntament de Sallent. Novembre de 2021.

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el possible **tracte de favor** del consistori a una empresa adjudicatària d'uns contractes de prestació de serveis i el potencial **conflicte d'interès** d'un càrrec electe que hauria participat en l'adjudicació tot i la relació d'afinitat amb la persona responsable de l'empresa contractada. Es constata que el càrrec electe, com a membre de l'òrgan de contractació, estava immers en un conflicte d'interès amb l'adjudicatari. Conseqüentment, l'Ajuntament de Sallent hauria d'iniciar un procediment de revisió d'ofici en relació amb els contractes promoguts per la corporació amb l'empresa proveïdora.

Departament d'Educació. Novembre de 2021.

L'objecte d'aquesta investigació és l'**accés** suposadament **irregular a un lloc de tècnic superior** de la Generalitat de Catalunya d'un candidat que havia aportat un **certificat de capacitació de llengua estrangera suposadament fals** per donar compliment a un dels requisits de la convocatòria. Examinada la documentació del procés de selecció en què la persona referida ha participat per accedir al lloc de treball, s'ha constatat que realment no se sol·licitava, com a requisit de participació, acreditar amb coneixements de l'idioma estranger, en concret l'anglès, ni tampoc no es va valorar ni com a mèrit ni per qualsevol altre concepte. D'aquesta manera, decau l'objecte de l'actuació i no s'estima pertinent esgotar la investigació amb actuacions addicionals d'acord amb els principis i criteris que han de regir les actuacions d'investigació d'aquesta Oficina.

Ajuntament de Pallejà. Novembre de 2021.

A conseqüència d'una denúncia s'ha investigat la possible **vulneració de les normes** aplicables relatives al **canvi de modalitat de gestió pública d'un equipament educatiu** per municipalitzar el servei amb la corresponent assumpció dels deures i obligacions de la corporació municipal. Aquesta possible vulneració es podia haver portat a terme en contra del criteri de la Secretaria municipal i podia generar **despeses a càrrec de fons públics**, que podrien comportar responsabilitats més enllà de les merament administratives. Atenent el fet que l'expedient administratiu relatiu a la finalització de la concessió administrativa esmentada es troba immers en un procés judicial contenciós administratiu, es resol l'arxivament d'aquestes actuacions.

Ajuntament de Castellví de Rosanes. Novembre de 2021.

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat examinar el possible **tracte de favor** de l'Ajuntament de Castellví de Rosanes en relació amb els procediments de contractació de diversos serveis relacionats amb la tramitació d'un projecte de reparcel·lació d'una urbanització del municipi. Es constata que alguns contractes presentaven deficiències però no s'ha pogut acreditar que aquestes irregularitats es produïssin per una determinació conscient i intencionada de l'òrgan de contractació amb la finalitat de disminuir-ne la quantia i d'aquesta manera eludir l'aplicació dels principis de publicitat i concurrència o els requisits corresponents al procediment d'adjudicació pertinent. Per tant, dites irregularitats poden estar estrictament vinculades amb l'àmbit de la legalitat ordinària, a resoldre, en el seu cas, per la via administrativa, i haurien d'haver donat lloc, en el moment en què se'n van acreditar algunes a un procediment de revisió d'ofici per nul·litat de ple dret dels contractes analitzats.

Ajuntament de Guissona. Novembre de 2021.

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el possible **tracte de favor** d'un electe de l'Ajuntament, en adjudicar contractes a favor de dues societats, una de constituïda i controlada per ell mateix i una altra d'un familiar, cosa que podia comportar la **vulneració** de forma continuada de les **normatives sobre contractació pública i d'incompatibilitats**. Arran de les actuacions desenvolupades, s'ha pogut constatar un ampli catàleg d'irregularitats

administratives vinculades a les contractacions (fraccionaments d'objecte contractual, despeses sense expedient corresponent, modificacions irregulars, etc.), respecte de les quals ja estaven extingides les eventuais responsabilitats que se'n poguessin derivar. Tot i així, es posen en coneixement de la corporació municipal les irregularitats detectades, als efectes que es puguin identificar pràctiques administratives susceptibles de millora i aplicar, en el seu cas, les accions correctores pertinents.

Ajuntament de Sallent. Novembre de 2021.

Arran d'una denúncia s'ha investigat l'existència de possibles **irregularitats en l'àmbit comptable i una administració deslleial** de fons públics per alguns gestors públics de l'Ajuntament de Sallent, els quals podien ser coneixedors de l'existència d'una caixa B o d'una comptabilitat paral·lela, entre un membre que presta serveis a la corporació i un proveïdor municipal. Aquesta actuació s'ha conclòs amb una resolució d'arxivament atès que s'ha constatat que els fets descrits no resulten fonamentats, sense haver pogut acreditar mínimament cap tipus d'irregularitat.

Ajuntament de Martorelles. Novembre de 2021.

Arran d'una denúncia rebuda, s'ha investigat el possible **tracte de favor** vinculat a la naturalesa, laboral o administrativa, de la relació de l'Ajuntament amb la persona que prestava un determinat servei extern de suport en una àrea determinada del consistori, com també si en la seva contractació es va produir un ús irregular de la figura del contracte menor. De les actuacions indagatòries es desprèn que la relació jurídica establerta entre el consistori i aquesta persona és la pròpia d'una relació de naturalesa laboral, i no pas la d'una relació contractual formalitzada mitjançant contractes administratius concatenats. Vista la recurrència en el temps dels serveis contractats, l'Ajuntament podia haver fet un ús irregular dels successius contractes menors, justament amb la finalitat de restringir la competència i assegurar-ne l'adjudicació a la mateixa persona.

Ajuntament de Prats i Sansor. Novembre de 2021.

L'objecte de les presents actuacions és analitzar si concorre en la figura d'un càrrec electe una causa d'**incompatibilitat**, com també si concorre una **prohibició de contractar** amb una empresa adjudicatària per un possible **conflicte d'interès**. Es constata que, efectivament, concorre en el càrrec electe una causa objectiva d'incompatibilitat i que, malgrat això, no s'ha optat per la renúncia, bé a la condició d'electe, bé a la condició de contractista. També resulta que l'empresa adjudicatària es troba incursa en una prohibició de contractar, atès que aquesta està participada per un càrrec electe del mateix consistori.

Ajuntaments de la Llagosta i Sentmenat. Novembre de 2021.

Aquestes actuacions se centren en la possible **incompatibilitat** en la qual ha pogut incórrer un **funcionari municipal** pel fet de **simultaniejar** aquesta faceta amb la d'assessor municipal, com a contractat extern per mitjà d'un contracte

administratiu de serveis, en un altre ens local. De les actuacions indagatòries es constata una possible vulneració de la llei d'incompatibilitats del funcionari municipal.

Ajuntament de les Masies de Voltregà. Novembre de 2021.

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el possible **tracte de favor** relacionat amb unes irregularitats **en la licitació i l'adjudicació del contracte d'obres** de rehabilitació d'un edifici. A les actuacions indagatòries s'han constatat possibles vicis invalidants respecte dels documents de la licitació de l'obra de rehabilitació i en l'adjudicació del contracte que podrien haver atemptat contra la normativa de contractació pública. S'ha identificat, també, un fraccionament irregular en l'objecte del contracte d'obra, dividit en diferents fases.

Ajuntament de Sant Quintí de Mediona. Novembre de 2021.

L'objecte d'aquesta actuació gira entorn d'un eventual **conflicte d'interès** d'un funcionari municipal sobre aspectes relacionats amb l'àmbit de la funció pública. Es posa de manifest l'existència de fets o conductes de tipus fraudulent o corruptiu, però qualsevol possible efecte o responsabilitat de tipus administratiu, disciplinari, fins i tot d'àmbit penal, que es pugui derivar de l'actuació investigadora d'aquesta Oficina està prescrit. Cal afegir que, respecte de la majoria dels fets objecte de l'actuació, diversos organismes de control i jurisdiccionals (jurisdicció penal, Tribunal de Comptes...) i organismes de la Generalitat (Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques) ja s'hi havien pronunciat feia temps, sense constatar irregularitats de naturalesa administrativa o penal. Aquesta actuació acaba amb una resolució d'arxivament.

Ajuntament de Vallromanes. Novembre de 2021.

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el possible **ús o destinació il·legal de fons públics** reflectit en la contractació d'un servei extern per desenvolupar unes tasques per a les quals es disposa de personal funcionari habilitat. Es detecta que la suma, en còmput anual, dels contractes mensuals adjudicats supera els límits que permeten la contractació menor i s'ha produït un fraccionament irregular de l'objecte del contracte. Addicionalment, de la naturalesa dels serveis contractats resulta notori el seu caràcter recurrent, i no té a veure amb la naturalesa esporàdica i puntual pròpia de les prestacions que poden ser objecte de contractació mitjançant contracte menor.

Ajuntament de Vilajuïga. Novembre de 2021.

Arran d'una denúncia s'han examinat les possibles irregularitats comeses per determinats funcionaris i càrrecs electes de l'Ajuntament en la gestió de l'execució d'unes obres adequació i millora del municipi i que han comportat un **tracte de favor envers l'empresa adjudicatària**. S'ha constatat l'emissió i aprovació d'una certificació d'obra per un import superior a l'efectivament executat, cosa que suposa una greu irregularitat atenent la consideració de les certificacions com a documents públics i administratius de naturalesa comptable. La direcció d'obra no havia complert amb la normativa legal que ella

mateixa havia establert com de referència quan va redactar el projecte. També es detecta una possible falsedat documental i responsabilitat comptable en l'emissió de la resta de certificacions.

Ajuntament de Sant Cugat del Vallès. Novembre de 2021.

L'objecte de les actuacions d'investigació se centren en la comprovació de l'existència de suposades irregularitats relacionades amb la provisió temporal d'un lloc de treball al consistori, les quals, a banda de ser, possiblement, contràries a la llei i al dret, alerten de possibles conductes oposades a la probitat que poden atemptar contra la integritat i la transparència en l'exercici de les potestats públiques amb concurrència d'un probable **tracte de favor** facilitador d'un aprofitament impropï i irregular dels drets derivats de l'exercici de la funció pública. Es constata que no és competència de l'alcaldia l'amortització d'un lloc de treball previst en l'organigrama ni la seva substitució per un altre lloc de treball. L'alcaldia únicament pot formular proposta fonamentada a l'òrgan competent decisor. A més, es detecta una manca de descripció objectiva del lloc de treball i una motivació deficient de l'extinció i creació simultània d'un lloc de treball. No s'acredita la necessitat urgent i inajornable de la provisió del lloc de treball per comissió de serveis. S'aprecia una vulneració de principis bàsics d'accés a l'ocupació pública.

Consell Comarcal del Montsià. Desembre de 2021.

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat examinar el possible **ús o destinació il·legal de fons públics** en el **pagament de retribucions** no ajustades a dret a personal del Consell Comarcal. Aquestes retribucions poden anar vinculades a funcions d'assessorament a dos consorcis dependents de l'ens supramunicipal. Es constata que el pagament s'ha fet amb un informe desfavorable de l'òrgan fiscalitzador i de control intern. Resulta necessari conèixer amb precisió les funcions i responsabilitats exercides per la persona afectada en relació amb els consorcis esmentats, i el règim d'horari diari i setmanal de cadascun.

Ajuntament de Sant Andreu de la Barca. Desembre de 2021.

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el possible **ús o destinació il·legal de fons públics** reflectit en les suposades irregularitats associades a l'**abonament de les retribucions a càrrecs electes**. Es constaten les irregularitats detectades i s'insta l'Ajuntament a iniciar un procediment de reintegrament de les quantitats indegudament satisfetes. També s'insta l'ens municipal a iniciar sengles procediments de revisió: en relació amb els complements salarials satisfets als membres electes amb dedicació absoluta i en relació amb el cobrament d'assistències a òrgans col·legiats.

Ajuntament de Cubelles. Desembre de 2021.

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el possible **tracte de favor** del consistori en l'**adjudicació d'un contracte** de serveis i la manca de control i seguiment de la prestació objecte del contracte de l'Ajuntament. De les actuacions indagatòries es constata l'ús de la tramitació extraordinària d'expedients de reconeixement extrajudicial de crèdit com a forma d'actuar

freqüent de l'entitat local. S'insta l'ens municipal que exigeixi les possibles responsabilitats (patrimonials, disciplinàries o comptables) de les autoritats i personal per l'assumpció de compromisos d'obligacions adquirides sense cobertura contractual, sense crèdit o amb incompliment de la normativa pressupostària d'aplicació. Al mateix temps, s'interpel·la la corporació municipal per tal que formalitzi el contracte de serveis amb la màxima celeritat possible.

Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres. Desembre de 2021.

L'objecte d'aquesta actuació ha estat comprovar el possible **ús o destinació il·legal de fons públics** relacionat amb el **règim remuneratiu dels membres electes** del consistori. De les actuacions indagatòries, respecte de les irregularitats detectades en el cobrament d'assistències per concurrència a òrgans col·legiats, s'insta l'Ajuntament a iniciar un procediment de revisió d'ofici i, alhora, a iniciar també un procediment de reintegrament de les quantitats satisfetes indegudament.

Ajuntament de Juneda. Desembre de 2021.

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el possible **ús o destinació il·legal de fons públics** vinculat a possibles irregularitats en la creació d'una «Comissió de coordinació de la gestió municipal» integrada per l'alcalde i cinc regidors i, d'altra banda, l'acord plenari que preveu el pagament d'assistències a l'esmentada Comissió de coordinació. En les actuacions indagatòries es reflexiona sobre l'autonomia local en el seu vessant organitzatiu, sobre els límits a la llibertat dels ens locals a dotar-se d'òrgans col·legiats complementaris i de les exigències legals per fer-ho. En aquest sentit es recomana a l'Ajuntament de corregir les febleses evidenciades.

Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat. Desembre de 2021.

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el suposat **tracte de favor**, a l'àmbit de la funció pública, de l'Ajuntament en relació amb la utilització de la figura de la comissió de serveis per afavorir personal funcionari d'un altre ens local i assignar-li un lloc de treball al consistori. Es constata la utilització irregular de la comissió de serveis, cosa que implica una vulneració de la normativa reguladora de dita figura jurídica i, per tant, de la normativa bàsica sobre funció pública. S'insta el consistori a iniciar un procediment de revisió d'ofici del Decret del nomenament afectat.

Institut Català de Salut (ICS) i Ajuntament de Terrassa. Desembre de 2021.

— L'objecte de l'actuació, engegada per iniciativa pròpia, gira entorn de les possibles **irregularitats** produïdes en dos **contractes tramitats pel procediment d'emergència**: per al subministrament de mascaretes, vestits de protecció i respiradors (ICS), i un altre relatiu a la compra d'un milió de mascaretes bàsiques (Ajuntament de Terrassa). En el primer cas es constata: manca d'informació relativa a l'origen i als contactes preliminars a l'encàrrec d'emergència; irregularitats en tramitació/gestió de l'encàrrec (incongruència de dates, possible situació de prohibició de contractar de l'empresa contractista); inexistència de cobertura legal per a l'abonament

anticipat d'una quantitat important de diners a compte de la futura execució del contracte, i una inadeguada utilització de la figura jurídica del desistiment i de la modificació del contracte.

- De les actuacions indagatòries respecte de l'ens municipal, es conclou que la contractació examinada dona compliment a allò recollit en la normativa de contractació pública d'aplicació al cas. Malgrat això, es recomana al consistori que, mitjançant els seus gestors i òrgans de control i fiscalització, fixi instruccions, elabori protocols i plans de contingència concrets que incorporin criteris per evitar possibles disfuncions i riscos, i també pràctiques administratives susceptibles de millora en cas de supòsits que facin necessària la utilització de la contractació d'emergència.

Ajuntament de Bàscara. Desembre de 2021.

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el possible **ús o destinació il·legal de fons públics**, que pot haver derivat en un **tracte de favor** als propietaris d'uns terrenys adquirits pel consistori per sobre del seu preu de mercat. Resulta acreditat que el preu que es va abonar estava per sobre del mercat i, en conseqüència, les persones que van vendre les seves parcel·les van ser afavorides pels responsables que van prendre la decisió de pagar aquestes quantitats. D'altra banda, no consta que es complissin els requisits exigits en la normativa vigent per a l'adquisició dels terrenys, atès que no existeix la valoració pericial d'un tècnic/a local. Tampoc no consta cap informe del Departament de Governació ni cap dels altres informes que exigia la normativa vigent en el moment de la compra.

Centre de Comunicacions i Tecnologies de la Informació (CTTI). Departament d'Empresa i Ocupació. Desembre de 2021.

L'objecte de les presents actuacions d'investigació es focalitza en el possible **ús o destinació il·legal de fons públics** vinculat a l'adjudicació d'uns contractes i el seu cost, i en el procediment de concessió d'unes **subvencions** per determinar la possible existència d'un **tracte de favor** vers l'entitat perceptora. De la revisió de la informació obtinguda no s'ha pogut delimitar un possible cas concret d'ús o destinació irregular de fons públics relacionat amb els contractes públics ni les subvencions esmentats que permeti justificar un examen aprofundit dels fets. Cal tenir en compte a més que, atès el temps transcorregut, l'exigència de qualsevol possible efecte o responsabilitat (administrativa, disciplinària, comptable, penal...) que es pogués derivar de les irregularitats no detectades pels ens adjudicadors es trobaria prescrita. En atenció als principis i criteris que han de regir les actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau es va considerar pertinent l'arxivament de l'acotació.

CatSalut, Hospital Sant Rafael i Hospital Universitari Sagrat Cor. Desembre de 2021.

L'objecte de la present actuació gira entorn, d'una banda, a les possibles **irregularitats en les subcontractacions**, dels Hospitals del Sagrat Cor i de Sant Rafael, dels serveis de rehabilitació i logopèdia, com també de l'eventual manca de control del Servei Català de la Salut (CatSalut) respecte d'aquestes irregularitats, i, de l'altra, d'un eventual **conflicte d'interès** entre algun membre

del Consell de Direcció de CatSalut i l'empresa subcontractada. S'ha constatat que CatSalut, a través de les seves unitats especialitzades, ha inspeccionat els dos hospitals esmentats i ha incoat sengles expedients sancionadors sobre les subcontractacions efectuades dels serveis de rehabilitació i de logopèdia per comissió d'una falta greu. Per tant, cal descartar que les irregularitats en les referides subcontractacions no hagin estat detectades i gestionades pel Departament de Salut, ans al contrari, han estat fins i tot objecte de sanció. També cal descartar l'eventual conflicte d'interès atès que la persona afectada va deixar de ser membre del Consell de Direcció de CatSalut abans que se signessin els convenis dels dos hospitals amb l'empresa subcontractada. Aquesta actuació ha acabat amb arxivament.



03

Equip d'Anàlisi de Dades





Activitat de l'Equip d'Anàlisi de Dades

A finals de l'any 2020, l'Oficina Antifrau va dotar-se d'una estratègia pròpia d'intel·ligència basada en l'anàlisi de dades (*data-driven intelligence*).

L'aprovació de la memòria corresponent¹ va ser una aposta clara i un impuls decidit per incorporar i assumir el paradigma disruptiu de la utilització de dades massives (*big data*) de l'activitat del sector públic, que constitueix l'àmbit d'actuació de l'Oficina, al servei de la seva missió: la preservació i el foment de la integritat.

Amb aquella estratègia i els projectes concrets que preveu dins del seu horitzó temporal inicial de tres anys, es pretenia, com ja es va apuntar a la Memòria de l'exercici 2020, d'una banda, començar a desenvolupar una estratègia pròpia consistent, coherent i generadora de valor afegit en l'àmbit de les dades i, d'una altra banda, contribuir a impulsar el desenvolupament de la cultura de governança de dades en el sector públic de Catalunya.

A aquests efectes, es preveia la constitució d'un grup de treball dedicat, l'**Equip d'Anàlisi de Dades (EAD)**, a càrrec del qual havia d'anar l'execució dels diversos projectes de l'estratègia.

Aquest any 2021 ha vist la constitució de l'EAD, la posada en funcionament i els primers resultats, altament satisfactoris, d'aquesta nova estratègia.

Constitució de l'Equip d'Anàlisi de Dades

L'**Equip d'Anàlisi de Dades (EAD)** es va preveure integrat inicialment per tres persones:

- a. el cap de l'Àrea d'Anàlisi particularitzada de la despesa pública, que el dirigeix;
- b. un tècnic de sistemes d'informació de l'Oficina Antifrau, adscrit a aquest grup de treball atesa la seva qualificació i experiència, i

¹ Memòria inicial de l'estratègia d'intel·ligència basada en anàlisi de dades de l'Oficina Antifrau de Catalunya, aprovada per la Direcció de l'Oficina el 18/11/2020.



- c. una tercera persona per ocupar un lloc de nova creació de tècnic/a intermedi/èdia de SSGG (analista de dades), donada d'alta a la relació de llocs de treball mitjançant la resolució OAC/ADM/314/2020, de 05/08/2020.

Per a la provisió d'aquest últim lloc de treball, inicialment amb un contracte de duració determinada, es va publicar el 19/11/2020 la corresponent convocatòria a la qual es van presentar 20 persones aspirants.

El procés de selecció va ser durant els mesos de gener i febrer de 2021. D'acord amb les previsions de la convocatòria, es va dur a terme una primera selecció sobre la base dels currículums presentats per les persones aspirants, atenent els requisits i aspectes a valorar d'acord amb la descripció del lloc de treball a proveir. El resultat d'aquesta primera selecció va determinar que es procedís a entrevistar les set persones que havien obtingut la puntuació més alta (més de 4 punts sobre el màxim possible de 7,8) per obtenir informació més detallada sobre la seva formació i experiència. El resultat de l'avaluació més acurada duta a terme mitjançant les referides entrevistes va determinar que es procedís a convocar a una segona entrevista les tres persones amb més bona puntuació, per tal d'avaluar els aspectes motivacionals i de personalitat, i permetre a la Direcció Adjunta de l'Oficina proposar al director la contractació de la persona més idònia.

Amb la incorporació efectiva, el 15/03/2021, d'aquesta tercera persona, va quedar constituït l'EAD, plenament operatiu des d'aquell moment.

Cal afegir que durant l'any 2021 dos dels integrants de l'EAD, el seu cap i el tècnic de sistemes adscrit van poder participar en la formació en línia organitzada per l'OLAF (European Anti-Fraud Office) en el marc del programa Digital Forensic and Analysis Training (DFAT).

Objectius de l'EAD per a l'any 2021

Mitjançant la resolució de la Direcció de l'Oficina Antifrau OAC/ADM/181/2021, de 09/03/2021, es van aprovar els objectius de l'EAD, centrats en quatre grans eixos:

- L'elaboració d'un estudi i d'un informe general sobre **sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública** en el sector públic de Catalunya².
- L'inici dels treballs per a la implantació d'un **data warehouse o magatzem de dades** que integri per a la seva consulta i explotació totes les **dades i**

² Projecte principal previst per a l'any 2021, detallat a l'apartat 5.1 de la *Memòria inicial de l'estratègia d'intel·ligència basada en anàlisi de dades de l'Oficina Antifrau de Catalunya*.



informació del sector públic de Catalunya disponibles i que es considerin rellevants des de la perspectiva de la missió i les funcions concretes de l'Oficina Antifrau³.

Aquest segon objectiu inclou, per una banda, l'estudi de necessitats i disseny general de la infraestructura tecnològica necessària i, per una altra banda, l'inici dels treballs d'identificació de les fonts i bases de dades susceptibles d'integrar-se en el *data warehouse* i l'estudi, per a cada cas, de les tècniques idònies per a l'obtenció i integració de les dades o dels mecanismes i protocols d'accés a les dades de bases externes; així mateix, es preveia dur a terme una anàlisi preliminar de la qualitat de les dades de cada font i base de dades, establint els criteris i metodologia adients per a aquesta finalitat.

- L'estudi de les possibilitats i la viabilitat d'aplicar tècniques i mecanismes d'aprenentatge automàtic a la tramitació de la fase d'APV (avaluació prèvia de versemblança) de les denúncies rebudes a les Direccions d'Anàlisi i Investigacions.
- L'execució d'un mínim de dues accions de col·laboració amb d'altres organismes i entitats, relacionades amb els objectius enumerats en els apartats anteriors.

Amb els ajustaments i adaptacions naturals derivats de les circumstàncies que al llarg de l'any han incidit en l'activitat de l'EAD es pot afirmar, però, que els objectius esmentats han estat assolits i, fins i tot, en determinats àmbits, superats.

Estudi i informe sobre sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública

L'estudi dels sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública constitueix el primer producte d'aquesta nova estratègia de l'Oficina Antifrau i el resultat més visible de l'activitat de l'EAD durant aquest primer any d'existència.

La seva elaboració ha comportat una sèrie de treballs de recerca i d'anàlisi d'informació i documentació. Les fites principals que es poden destacar han estat les següents:

- S'ha recopilat i estudiat la documentació disponible sobre el sistema SALER d'alertes de la Generalitat Valenciana, que constitueix un referent pioner en

³ Projecte previst a l'apartat 5.2 de la *Memòria inicial de l'estratègia d'intel·ligència basada en anàlisi de dades de l'Oficina Antifrau de Catalunya*.



l'àmbit estudiat. El 27/04/2021 es va dur a terme una trobada per videoconferència amb un membre de la Inspecció General de Serveis de la Generalitat Valenciana (organisme responsable i gestor del sistema SALER) per conèixer de primera mà l'operativa del sistema i intercanviar projectes i plantejaments.

- S'han analitzat els elements que integren el Sistema corporatiu de contractació pública electrònica de Catalunya, i en especial els gestors d'expedients de la Generalitat de Catalunya (GEEC i TEEC), avaluant l'estat de situació i les possibilitats d'implantar-hi un sistema automatitzat d'alertes. Amb aquesta finalitat es van dur a terme sengles trobades per videoconferència amb representants del Consorci AOC i de la Intervenció General de la Generalitat, el 31/05/2021 i el 02/06/2021.
- S'ha dut a terme el mes de juliol una enquesta per determinar l'estat de la situació dels sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit local entre els ajuntaments de municipis catalans de més de 40.000 habitants, les diputacions i l'Àrea Metropolitana de Barcelona, amb un nivell de resposta final del 57,14%.
- Així mateix, tot i que no s'havia previst inicialment, s'ha recopilat i estudiat tota la documentació i informació disponible sobre el sistema ARACHNE d'alertes de la Comissió Europea, atès el seu especial interès per al disseny i implantació dels plans de mesures antifrau previstos al sistema de gestió dels fons europeus NextGenerationEU.

Els principals continguts i conclusions de l'estudi van ser presentats a la taula rodona "Minimitzant els riscos en la contractació pública", duta a terme l'11/11/2021 en el marc del Congrés Govern Digital 2021, i al webinar [L'elaboració d'un 'Pla de mesures antifrau'](#), organitzat per l'Oficina Antifrau l'01/12/2021.

Inici dels treballs per a la implantació d'un *data warehouse* de dades del sector públic de Catalunya

Aquest segon gran objectiu de l'EAD ha de culminar l'any 2022 i respon a una premissa que constitueix, de fet, un lloc comú en la literatura i documentació sobre anàlisi i ciència de dades: la constatació que la problemàtica principal i el repte més important de tot projecte en l'àmbit que ens ocupa no és tant l'explotació de les dades –mitjançant tècniques matemàtiques, estadístiques o algorítmiques– com la seva recopilació i depuració.

Semblava, per tant, raonable iniciar, des del primer moment d'aplicació de l'estratègia de l'Oficina Antifrau en aquest àmbit, la tasca –que constitueix, de fet, el prerequisite ineludible de qualsevol projecte analític– de dissenyar i crear



una infraestructura d'emmagatzematge i estructuració de dades, prèviament identificades, recopilades i depurades.

I això és el que s'ha fet. Així, s'han assolit en l'any 2021 els resultats següents:

- Pel que fa a la infraestructura tecnològica d'emmagatzemament de dades, s'ha anat més enllà del simple estudi de necessitats i disseny general, i s'han implantat efectivament:
 - a. un entorn informàtic basat en microserveis per a les aplicacions i els arxius del *data lake* (repositori de dades en brut, no tractades ni estructurades), del *PostgreSQL* (bases de dades estructurades) i de l'*Elasticsearch* (bases de dades no estructurades);
 - b. un sistema experimental d'alertes de conflictes d'interès basat en el creuament de dades de contractació i del Butlletí Oficial del Registre Mercantil (BORME), amb visualització basada en el programa Neo4j;
 - c. un sistema experimental (encara en desenvolupament) d'alertes de fraccionament de contractes i abús de procediments d'adjudicació sense concurrència, i
 - d. una interfície de visualització de les dades del *data warehouse* basada en el programa *Power BI* (també en curs de desenvolupament).
- Pel que fa als treballs d'identificació de les fonts i bases de dades susceptibles d'integrar-se en el *data warehouse*, la primera tasca que es va dur a terme va ser identificar i analitzar les diverses fonts i bases de dades disponibles, estudiar-ne les característiques i determinar les tècniques i estratègies òptimes i més eficients per a l'extracció, transformació i neteja, si calia, i càrrega de les dades al *data warehouse*.

A partir d'aquí s'han aplicat aquests processos per a algunes de les fonts de dades d'interès, concretament: el BORME, la Plataforma de Serveis de Contractació Pública (PSCP), el Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya (RAISC), les dades d'entitats locals de Municat i les dades de l'organigrama de la Generalitat de Catalunya. Per a totes aquestes fonts de dades s'ha comprovat experimentalment la descàrrega correcta de les dades disponibles i s'han dissenyat els processos Delta que duen a terme, amb la periodicitat establerta, la identificació i descàrrega de manera automàtica de les noves dades disponibles, actualitzant així la base de dades.

- El Registre Públic de Contractes (RPC) constitueix òbviament una de les fonts de dades més importants per a la nostra estratègia, i ha estat objecte d'un treball intens que mereix una explicació més detallada. En el marc d'un conveni signat l'any 2018 entre l'Oficina Antifrau i els departaments de Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència, el personal d'Antifrau disposava d'accessos per a la consulta puntual de l'RPC. Aquests accessos, però, no permetien una descàrrega i consulta massiva de dades. Per superar aquesta limitació s'ha



gestionat l'obtenció d'un accés especial a l'aplicació de gestió del registre, i s'han dut a terme diverses reunions de treball tècnic per determinar l'estructura interna de la base de dades i poder implantar la descàrrega de les dades d'interès i els processos Delta d'actualització –treballs que continuen en curs.

- Finalment, al fil de tots aquests treballs d'identificació de les fonts i bases de dades i d'obtenció de les dades, s'ha anat determinant una metodologia d'avaluació de la qualitat de dades amb la definició dels paràmetres per a l'avaluació, i s'han començat a fer avaluacions experimentals sobre les dades disponibles de l'RPC.

En definitiva, l'EAD actualment compta amb una infraestructura tecnològica d'emmagatzematge, estructuració i explotació de dades operativa experimentalment, i d'aquí a poc temps estarà en condicions de procedir a la descàrrega massiva. A partir d'aquell moment, podrà actualitzar automàticament les dades d'algunes de les fonts més importants.

La posada en producció del *data warehouse* està prevista a mitjans de l'any 2022 i, de fet, constitueix l'objectiu central de l'equip per a aquest exercici. El caràcter transversal d'aquesta estratègia determina que s'hagi concebut, primàriament, al servei del conjunt de l'Oficina Antifrau, i implicarà posar a disposició dels potencials usuaris interns de l'Oficina un entorn de consulta i explotació de les dades multipropòsit, tant per a l'activitat de prevenció com per a la d'investigació d'Antifrau. Prèviament s'hauran de dur a terme els tràmits oportuns per garantir la plena conformitat del tractament de les dades de caràcter personal amb el marc legal vigent en matèria de protecció de dades.

Intel·ligència artificial en la tramitació de la fase d'APV de les denúncies rebudes a l'Oficina Antifrau

La inclusió d'aquest objectiu de l'EAD per a l'any 2021 és fruit d'una circumstància sobrevinguda que no s'havia tingut en compte originàriament en dissenyar aquesta estratègia: l'increment de denúncies rebudes a finals de 2020 (entre els mesos de desembre de 2020 i gener de 2021 es va rebre un centenar de denúncies, gairebé el 30% del total de denúncies rebudes l'any 2020) i, per conseqüent, de l'avaluació prèvia de versemblança (APV) d'aquestes, permetia preveure una sobrecàrrega de treball de difícil gestió per a la Direcció d'Anàlisi i Investigacions. Per aquesta raó es va incloure com a objectiu de l'EAD l'estudi de les possibilitats i la viabilitat d'aplicar tècniques i mecanismes d'aprenentatge automàtic (*machine learning*, *deep learning*, xarxes neurals, etc.) a la tramitació de la fase d'APV de les denúncies rebudes, per tal d'agilitzar-ne la tramitació o com a mínim contribuir a optimitzar-ne la gestió.

De nou en aquest àmbit els resultats han estat satisfactoris, en la mesura que s'ha implantat un prototip operatiu que ha donat resultats interessants, en



termes de capacitat predictiva. Concretament el prototip parteix d'una matriu de dades de totes les denúncies rebudes i tramitades a l'Oficina Antifrau des de la seva posada en marxa (anys 2009-2010) i, d'acord amb les dades de les noves denúncies que es reben, formula una predicció en termes probabilístics sobre el seu arxiu o la incoació d'una investigació.

Les primeres proves dutes a terme, a finals de l'any, van permetre obtenir prediccions amb un alt grau d'encert: així, el prototip va formular una predicció sobre un 76% de les noves denúncies arxivades, amb un encert del 80%, i sobre un 86% de les denúncies que van donar lloc a una investigació ulterior, amb un encert en la predicció del 96%.

Durant l'any 2022 aquest prototip s'anirà millorant i ajustant en col·laboració amb la Direcció d'Anàlisi i Investigacions, amb l'objectiu que aquesta eina pugui facilitar la gestió i avaluació de les noves denúncies rebudes.

Accions de col·laboració i partenariat amb d'altres organismes i entitats

Finalment, si l'objectiu fixat era l'execució d'un mínim de dues accions de col·laboració amb d'altres organismes i entitats, sense comptar els contactes amb la Intervenció General de Serveis de la Generalitat Valenciana, la Intervenció General de la Generalitat i el Consorci AOC –que formen part, com ja s'ha indicat, dels treballs d'estudi dels sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública–, l'EAD ha participat en sessions de treball telemàtiques i intercanvis d'experiències amb:

- La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència (CNMC), el 17/06/2021. L'EAD va presentar els seus projectes i va contrastar amb la responsable de la Unitat d'Intel·ligència Econòmica de la CNMC les tècniques i estratègies utilitzades per a l'obtenció de dades de contractació pública, incidint especialment en les qüestions de qualitat d'aquestes dades i en les aplicacions utilitzades per analitzar-les.
- L'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO), el 08/11/2021. Assabentats que l'ACCO estava desenvolupant un projecte de detecció de situacions de col·lusió en l'àmbit de la contractació pública basat en dades obertes de contractació, es va dur a terme un intercanvi obre l'estat dels treballs d'obtenció de les dades de contractació. Es va poder constatar l'existència de semblances entre ambdós projectes i es van plantejar les bases d'una col·laboració mútua que hauria de tenir continuïtat els anys vinents.
- L'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de les Illes Balears, el 29/07/2021, centrada principalment en el disseny i implantació de sistemes d'alerta basats en dades.



- La participació del cap de l'EAD, el 07/07/2021, en la trobada virtual d'experts en lluita contra el frau titulada *Measuring Fraud and Error for Improved Decision-Making*, organitzada per l'OCDE.

L'objectiu d'aquesta trobada era establir un diàleg i fomentar l'intercanvi de pràctiques i projectes entre diversos grups i unitats de lluita contra el frau, com també identificar futures necessitats i desenvolupaments al voltant de dos eixos de debat: la mesura i quantificació del frau i l'ús d'aquestes dades quantitatives per a millorar la gestió. L'OCDE pretén amb aquestes trobades fomentar l'intercanvi i el debat i alhora utilitzar aquests elements per configurar i orientar els seus propis programes i projectes ulteriors.

L'EAD va presentar els seus projectes i l'estat (incipient) dels seus treballs: es va constatar la similitud d'objectius, projectes i plantejaments, l'OCDE va proposar i organitzar una trobada virtual tècnica per a l'intercanvi d'experiències entre l'EAD i la Direcció de Información, Análisis y Reacción Inmediata (DIARI) de la Contraloría General de la República de Colombia, que es va dur a terme el 30/11/2021.

- Finalment cal fer referència a la participació, juntament amb la Universitat Oberta de Catalunya (UOC), en el projecte de recerca finançat per la UE *COrruption Risk indicators in Emergency* (CO.R.E), encapçalat per la Universitat de Perugia i en el qual participen igualment, a més de la UOC, la Fundació Hallgarten-Franchetti Centro Studi Vila Montesca, l'ONG italiana Info.Nodes, Transparència Internacional Portugal i la Universitat de Ciutat de Dublín.

L'objectiu del projecte és desenvolupar i validar un Indicador Compost del risc de corrupció en la contractació pública aplicable al context extraordinari de la pandèmia, que faciliti la detecció precoç dels riscos de corrupció, com també una base objectiva sobre la qual fonamentar l'adopció de mesures anticorrupció tant per les autoritats com pels periodistes d'investigació i la ciutadania en general en el marc de la rendició de comptes del sector públic.

El projecte va ser presentat a la Comissió Europea el 25/02/2021 i va ser aprovat a finals de juny, amb una avaluació positiva. El conveni de subvenció corresponent va ser formalitzat al desembre, i llavors va començar l'execució del projecte.

La participació de l'Oficina Antifrau es concretarà en el marc del 2n subprojecte (*work Package*), encapçalat per la UOC i titulat *Data availability and privacy constraints* (Disponibilitat de dades i limitacions per privacitat), que inclou les accions següents:

- a. l'elaboració d'un estudi monogràfic sobre disponibilitat, qualitat, interoperabilitat i reutilització de dades en l'àmbit de la contractació pública;
- b. l'elaboració d'un estudi monogràfic sobre limitacions derivades del règim de protecció de dades;

- c. el compendi de bones pràctiques en l'ús de dades per a la millora de la integritat en la contractació pública, i
- d. l'organització d'un taller sobre les necessitats de dades per a la lluita contra la corrupció en la contractació pública, per tal d'establir una sèrie de principis i d'estàndards en aquest àmbit.



04

Col·laboració Institucional





Parlament de Catalunya

Seguiment de la I Cimera contra la corrupció

L'Oficina Antifrau fa el seguiment dels acords de la Cimera contra la corrupció (concebuda com un instrument impulsat per la ciutadania per enfrontar les causes estructurals de la corrupció) a partir de les trobades periòdiques impulsades per la comissió executiva que vetlla pel desplegament diligent del pla de treball acordat.

El primer informe de seguiment, de febrer de 2021, per al període 2020-2021, recull els instruments per assolir els acords, el subjecte a qui correspon la competència per fer-los efectius i la situació actual. Incorpora, així mateix, una relació de normes a crear o modificar i una relació succinta de les trobades de seguiment.

Podeu consultar l'informe i el pla de treball a: <https://contralacorrupcio.cat/la-i-cimera-aprova-un-pla-de-treball-contra-les-causes-estructurals-de-la-corrupcio/>

Reunió dels representants dels òrgans amb rellevància estatutària amb la M. Hble. presidenta del Parlament de Catalunya (5 de novembre)

Reunió del director de l'Oficina Antifrau i dels representants de les institucions de rang estatutari, Sindicatura de Comptes, Síndic de Greuges, Consell de Garanties Estatutàries i Consell de l'Audiovisual Catalunya per traslladar a la M. Hble. presidenta del Parlament la necessitat de resoldre la renovació pendent dels càrrecs que depenen del Parlament.

Compareixença a la Comissió d'Afers Internacionals (9 desembre)

El dia 9 de desembre el director compareix davant la Comissió d'Afers Institucionals per presentar la Memòria de l'activitat de l'Oficina referent a 2020.



En aquesta sessió el director anuncia a la presentació de la Memòria a la Comissió d' Afers Institucionals i el Dia Internacional contra la Corrupció que el 2020 es van registrar 335 denúncies, un 97% més respecte a la mitjana de la institució, l'increment fins a 30 de novembre és d'un 20,8% i les denúncies anònimes representen un 71% del total de les més de 400 registrades.

Així mateix, demana la creació d'un Grup de Treball, en el marc de la CAI, per buscar un marc de relacions estable que faciliti el treball conjunt i fer front a debats necessaris com ara "la necessitat d'aplicar el rigor que exigeix la UE per poder rebre els fons a la gestió dels fons propis, que tenen origen en els impostos dels nostres conciutadans".



Govern de la Generalitat

Seguiment de l'estratègia anticorrupció (21 d'octubre)

L'Oficina Antifrau avalua, de forma independent, els progressos de l'estratègia del Govern de lluita contra la corrupció i enfortiment de la integritat institucional, recollits als corresponents informes d'implantació.

Podeu consultar el darrer **informe de seguiment** a:

<https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Govern/estrategia-lluita-corrupcio/implementacio/>



Altres institucions

Participació en consulta pública del Ministeri de Justícia sobre la futura Llei de protecció de les persones alertadores (29 de gener)

Els aspectes plantejats a la participació ciutadana van des de la necessitat i oportunitat de la seva aprovació i els objectius de la norma a les possibles solucions alternatives, regulatòries i no regulatòries.

Antifrau considera crucial el paper de les persones alertadores des d'una doble perspectiva, pragmàtica i deontològica. D'una banda, per la seva utilitat en la



detecció i posterior persecució de tot tipus de lesions de l'interès públic i el bé comú, i per a la prevenció de les conductes contràries a la integritat. D'altra banda, com a manifestació del dret a la llibertat d'expressió i del dret a saber, a més de generar confiança en les institucions, aspectes vitals per a una societat democràtica.

Així mateix, considera necessari brindar el coneixement acumulat en l'àmbit de la integritat i la denúncia, mitjançant la pròpia experiència de gestió i de la presència activa a les principals xarxes internacionals de *whistleblowing*.

Podeu consultar les **al·legacions** a <https://antifrau.cat/ca/antifrau-consulta-publica-ministeri-justicia-llei-proteccio-alertadors>

Participació al Parlament Basc en la Comissió d'Economia, Hisenda i Pressupost (23 de febrer)

El director de l'Oficina Antifrau participa per Zoom a la mesa de la Comissió d'Economia, Hisenda i Pressupost del Parlament Basc on s'acorda accedir a la sol·licitud de compareixença formulada per Josu Estarrona Elizondo, parlamentari del grup EH Bildu, per fer aportacions en relació amb les proposicions de llei de modificació de la Llei 1/1988, de 5 de febrer, del Tribunal Basc de Comptes Públics.

Participació en el Consell Assessor del segell *Infoparticipa* (8a edició)

L'Oficina col·labora, com en ocasions anteriors, en la validació tècnica dels indicadors per a la concessió de guardons a la transparència al món local, atorgats pel nou grup de recerca Comunicació Sonora, Estratègica i Transparència (ComSET) de la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), a partir de la revisió de 947 webs corporatives.

Enguany s'ha distingit amb segell les webs de 121 ajuntaments, 11 consells comarcals i 3 diputacions, lliurats el 10 de maig a l'Auditori de la UAB.

Trobada amb la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència (10 maig)

Trobada telemàtica del director de l'Oficina Antifrau i el director adjunt amb la presidenta de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència (CNMC), el secretari general i directora de la competència per mantenir relacions formatives i col·laboratives entre l'OAC i la CNMC, com també explorar la utilització d'eines informàtiques que puguin ser d'interès per a ambdues institucions.



Reunió amb la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència (17 juny)

El director adjunt i el cap de l'Equip d'Anàlisi de Dades es van reunir amb membres de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència (CNMC) per tractar el tema de l'anàlisi de dades i intercanviar les experiències mútues en aquestes matèries.

Activitat de la xarxa d'oficines i agències anticorrupció de l'Estat espanyol

Durant el 2021 s'han dut a terme dues trobades de la xarxa (nascuda el 2018 amb l'impuls de l'Oficina Antifrau de Catalunya) com a espai de trobada estable de les principals institucions dedicades al control de la corrupció, en l'àmbit autonòmic i local, amb la finalitat de compartir experiències, aprofitar el coneixement respectiu i bastir una col·laboració estratègica.

VII trobada (24 de maig)

La trobada (virtual en aquest cas) s'ha concebut com un intercanvi de visions atesa la convocatòria per presentar al·legacions al primer procés de consulta sobre la iniciativa, empresa per l'Estat, en matèria de regulació dels conflictes d'interès i de la relació amb els grups d'interès.

VIII Trobada (28 i 29 de setembre)

La trobada ha tingut lloc, presencialment, en el marc del VI Congrés Internacional de Transparència, dut a terme a Alacant. El tema central de la trobada ha estat l'estat del procés de transposició a l'ordenament jurídic espanyol de la Directiva europea de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió (coneguda com la Directiva per a la Protecció d'Alertadors o *whistleblowers*) a l'ordenament jurídic espanyol. Fruit dels treballs desenvolupats, s'ha adoptat una declaració institucional que ha estat llegida en el plenari del Congrés i en la qual s'urgeix a les autoritats competents de la transposició a l'ordenament jurídic de la Directiva. En aquesta mateixa declaració es recomana als governs, administracions i altres parts interessades a fomentar la cultura de la denúncia; promocionar els canals de denúncia; reconèixer l'exemplaritat dels qui denuncien; garantir la confidencialitat; protegir les persones denunciants; promoure i implantar accions correctores; facilitar a les persones denunciants i alertadores mesures de suport, i desplegar accions de difusió, formació i sensibilització.





Els assistents a la 8a trobada de la Xarxa d'Oficines i Agències Antifrau

La **declaració ha estat subscripta** per: Oficina Antifrau de Catalunya; Servei Nacional de Coordinació Antifrau de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat; Agència de Transparència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona; Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana; Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, i Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació.

A més dels organismes que han subscrit la declaració, en la trobada han participat altres organismes com la Direcció del Servei d'Anàlisi i Bústia Ètica de l'Ajuntament de Barcelona; el Consello de Contas de Galícia; l'Audiència de Comptes de les Illes Canàries, i l'Oficina Municipal contra el Fraude i la Corrupció de l'Ajuntament de Madrid.

Podeu consultar el text de la **declaració institucional** a:
<https://www.antifrau.cat/ca/oficines-agencies-antifrau-espanya-urgeixen-transposicio-directiva-europea-proteccio-persones-alertadores>

IX Trobada (12 de novembre)

La trobada ha tingut lloc a la seu de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) per presentar el document de treball i les aportacions en els diversos àmbits temàtics, el monogràfic sobre el catàleg de drets de la persona alertadora i l'aplicació directa de la Directiva (UE) 2019/1937 i l'estratègia i metodologia comuna prèvia a l'entrada en vigor de la Directiva (UE) 2019/1937.

Seminari 5è aniversari de la Llei de creació de l'AVAF (29 de novembre)

El seminari ha tingut lloc al saló d'actes d'ADEIT a la universitat valenciana i s'emmarca en el 5è Aniversari de la Llei 11/2016, de creació de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana. El director de l'Oficina Antifraud participa en la taula rodona "Estratègies de prevenció i lluita contra la corrupció en les Comunitats Autònomes" amb els representants de les oficines i agències antifraud de València, Balears i Andalusia.

Workshop de Creació de capacitats | Enfortiment de l'Estratègia Nacional Antifraud a Espanya (1 de desembre)

Assistència del director adjunt per delegació del director com a membre de la Comissió per l'Estratègia Nacional Antifraud al primer acte en el marc del projecte, on també van assistir representants de l'Organització per la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) i funcionaris del Servei Nacional de Coordinació Antifraud.

Va ser una jornada en què representants d'Oficines de Coordinació Antifraud d'altres estats membres van posar en comú la seva estratègia nacional antifraud per dur a terme el projecte de la seva aplicació.

Jornada amb motiu del Dia Internacional contra la Corrupció (9 desembre)

L'Oficina Antifraud de Catalunya organitza amb motiu del Dia Internacional contra la Corrupció el diàleg "Del Malaya al Pandora", juntament amb el Col·legi de Periodistes de Catalunya.

La presentació de l'acte ha anat a càrrec del director de l'Oficina i del degà del Col·legi de Periodistes. Al diàleg hi ha participat l'advocada Inmaculada Gálvez, que va presentar 200 denúncies contra la gestió del consistori de Marbella, germen del macro procés Malaya contra la corrupció urbanística, i el periodista d'*El País*, Jesús García, que ha col·laborat enguany amb el Consorci Internacional de Periodistes d'Investigació (ICIJ) per fer públics els Papers de Pandora sobre evasió fiscal d'empreses i de personalitats d'arreu del món. L'encarregada de moderar el diàleg ha estat la responsable de Comunicació d'Antifraud, Laia Espín.



(D'esq. a dreta) El periodista Jesús García, la responsable de comunicació d'Antifrau, Laia Espín, i l'advocada Inmaculada Gálvez

Durant la presentació de la sessió, el director ha recordat que "la corrupció és un fenomen escorredís, que representa una autèntica sagnia econòmica i social, crea desigualtats i genera desconfiança en les institucions de cara a la ciutadania". També ha reclamat "una bona transposició de la Directiva europea relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, que asseguri la indemnitat d'alertadors i facilitadors", que són "aquells que faciliten la difusió de la informació que descobreix un alertador".

El degà del Col·legi de Periodistes, Joan Maria Morros, ha reivindicat "el paper de facilitadors dels periodistes per destapar casos de corrupció".

Reunió de la Comissió Permanent del Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraus als interessos financers de la Unió Europea (9 de desembre)

Assistència del director adjunt per delegació del director com a membre de la Comissió per l'Estratègia Nacional Antifrau, en què formalment es va fer el nomenament del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya com a membre de la Comissió permanent del Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraus i de la resta de membres.

Alhora es destaca d'aquesta reunió la presentació a la Comissió Permanent del Projecte Enfortiment de l'Estratègia Nacional Antifrau a Espanya i de les instruccions sobre mesures de prevenció i lluita contra el frau en el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

Jornada sobre l'enfrontament de la corrupció (16 de desembre)

L'Il·lustre Col·legi d'Advocats de les Illes Balears, a la Palma, ha acollit la jornada sobre l'enfrontament de la corrupció, que consta de dues taules rodones:

- La primera, dedicada al dret penal com a element repressiu en l'enfrontament de la corrupció. Amb dos catedràtics de dret penal.
- La segona, dedicada al paper de les oficines i agències anticorrupció, on participen els representants de les agències i oficines de València, Balears, Andalusia i Catalunya. El director d'Antifrau va tractar el seguiment dels informes raonats de les oficines anticorrupció.

Catàleg de drets subjectius de les persones alertadores elaborat per la Xarxa d'oficines i agències anticorrupció de l'Estat espanyol (17 de desembre)

Coincidint amb la data límit per a la transposició de la Directiva (UE) 2019/1937, de protecció de les persones alertadores, les oficines, agències i serveis antifrau de tot l'Estat espanyol, han plantejat l'efecte directe dels preceptes que configuren de manera clara, incondicional i precisa una sèrie de drets que podrien ser invocats davant els poders públics.

Podeu consultar el **catàleg de drets** publicat a:

<https://www.antifrau.cat/ca/xarxa-estatal-oficines-antifrau-elaborat-cataleg-drets-alertadors-denunciants-corrupcio-coincidint-data-limit-transposicio-directiva-europea>

Estades en pràctiques

L'Oficina Antifrau ha acollit estudiants del Grau de Dret i Criminologia de dues universitats públiques (Universitat de Girona i Universitat Pompeu Fabra) per fer pràctiques curriculars, en línia amb la concepció de la formació com una eina potent de conscienciació i prevenció.



Actes acadèmics i de difusió

L'equip de l'Oficina Antifrau ha participat en nombrosos actes, seminaris, congressos, etc., en la seva funció de divulgació, en tots els àmbits possibles, dels principis bàsics per fomentar la consciència i la participació ciutadana a favor de la transparència i l'ètica en la conducta pública. En les activitats s'ha alternat la presencialitat amb la modalitat virtual en funció de les exigències de la situació sanitària.

Sessió sobre Marcs d'integritat i gestió dels conflictes d'interès | INAP (9 i 16 de febrer)

La cap de Relacions institucionals, Lourdes Parramon, i Lara Baena, consultora de Prevenció, han impartit una sessió en línia per als alumnes del Màster universitari en formació del funcionariat de l'administració local amb habilitació de caràcter nacional adreçat a les persones que han superat la fase d'oposició o concurs-oposició del procés selectiu per a l'ingrés com a Secretaris i Interventors-Tresorers.

Jornada sobre riscos tributaris i secret professional | COMPCAT i Col·legi de censors jurats de comptes (8 d'abril)

La cap de Relacions Institucionals ha participat en la jornada sobre riscos tributaris introduint una perspectiva preventiva de la gestió dels riscos i ha analitzat especialment la importància d'establir un canal de denúncia, amb una reflexió específica sobre la pertinència de l'opció anònima.

12a Jornada d'Auditoria del Sector Públic (22 d'abril)

Participació del director d'Antifrau a la inauguració de la 12a Jornada d'Auditoria del Sector Públic amb el lema *L'adaptació de la gestió i el control en l'entorn COVID*, organitzada per la Comissió d'Auditoria Sector Públic del Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya. Es podia seguir mitjançant la plataforma Zoom.



Webinar sobre les agències anticorrupció a la Universitat de Mòdena (18 de maig)

Participació telemàtica del director de l'Oficina Antifrau al webinar organitzat pel president del Corso di Laurea in Scienze Strategiche, de la Universitat de Mòdena, per tractar el paper de les agències anticorrupció i la funció actual i perspectives futures de l'Oficina Antifrau de Catalunya i l'Autoritat Nacional Anticorrupció (ANAC).

Jornada sobre els canals de denúncia i les oficines antifrau (10 de juny)

Atès que a finals de 2021 ha de ser de plena aplicació la Directiva 2019/1937, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, i s'han de regular els canals de denúncia interns i externs, s'organitza una jornada per fer divulgació pedagògica entre aquells àmbits d'audiència i d'influència de les oficines i agències antifrau, que ja disposen d'aquest canal de denúncies, per tal de donar a conèixer les característiques i requisits mínims que exigeix la Directiva.

Curs "Què en sabem del *compliance* públic. Una introducció per al món local" | DIBA (15 de juny)

El seminari en línia organitzat per la Diputació de Barcelona ha comptat amb la participació de Lara Baena, consultora de prevenció, i Lourdes Parramon, cap de Relacions Institucionals. Es tracta d'una aproximació a la noció de *compliance* públic a partir del nou marc normatiu nascut del reconeixement de la responsabilitat de les persones jurídiques i la implantació de sistemes de gestió per atenuar o exonerar aquesta responsabilitat. S'hi aborda el perill de les aproximacions reduccionistes i l'adequació dels estàndards existents al sector públic, a més dels reptes principals en aquest àmbit.

Jornada sobre canals de denúncia als ajuntaments (21 d'octubre)

La jornada ha permès conèixer les experiències de cinc ajuntaments catalans que ja disposen de canals i bústies d'alerta (Barcelona, Lleida, Sabadell, Terrassa i Vilanova i la Geltrú), oferir recomanacions i debatre sobre les novetats normatives.



D'esq. a dta. i de dalt a baix: Charo Bravo, Carles Anson, Ona Martínez, Dora Padial, Rosa M. Sánchez, Lourdes Parramon i Miquel Estapé

Podeu consultar les **recomanacions** d'Antifrau a:
<https://www.antifrau.cat/ca/prevencio/arees-d-estudi/proteccio-dels-alertadors.html%23documents-d-antifrau>

Focus group "Transparència i comunicació: la mirada de la ciutadania" | Col·legi de Periodistes (5 de novembre)

La sessió organitzada pel COMSET (UAB) ha aplegat professionals dedicats a la transparència des d'òptiques diverses i té com a antecedent el grup de discussió sobre transparència i qualitat de la informació en les administracions públiques impulsat pel Laboratori Infoparticipa.

Intervenció sobre canals de denúncia en el Fòrum de síndics municipals (11 de novembre)

La intervenció de la cap de Relacions Institucionals ha versat sobre el paper dels defensors locals en la prevenció i control del frau i la corrupció i, específicament, en el seu paper en relació amb els canals interns de denúncia per a la seva implantació i, eventualment, en la recepció i gestió de les denúncies rebudes.

Jornada Y yo qué gano? sobre sextorsió | Contraloría General de la República de Chile (25 de noviembre)

Amb motiu del Dia internacional de la violència contra les dones l'Oficina Antifrau s'ha afegit a l'acte contra la corrupció sexual organitzat per la Contraloría General de la República de Chile, amb l'impuls del Grup de Treball sobre Igualtat de Gènere i No Discriminació. La cap de Relacions Institucionals d'Antifrau ha compartit reflexions amb Ana Linda Solano (analista d'ONU Mujeres) i Susana Medina (magistrada, expresidenta de l'Asociación Internacional de Mujeres Juezas).

Participació en el Congrés de compliance del sector públic | WCA (30 de novembre)

El Congrés és un punt de trobada per als responsables del sector públic que vulguin incorporar a les seves organitzacions eines i estratègies de *compliance* com a conjunt de procediments i bones pràctiques per identificar i classificar els riscos operatius i legals als quals s'enfronten i establir mecanismes interns de prevenció, gestió, control i reacció enfront d'aquests perills.

La cap de Relacions institucionals ha participat en la xerrada centrada en els canals interns de denúncia, amb el catedràtic de la UCLM Adán Nieto i Juan J. Valderas, *Managing Director Alvarez & Marsal España*, moderada per Murray Grainger, *Country Manager Spain and Portugal d'EQS Group*.



Convenis institucionals

Al llarg de l'any 2021 l'Oficina ha formalitzat (mitjançant nou acords, publicats a la seu electrònica accessible des de la web institucional) una sèrie de relacions de col·laboració:

Protocols per a la prova pilot del canal ètic de l'Oficina Antifrau.

Objecte: fer un testeig del canal, abans de llançar-lo, per tal de detectar-ne les mancances i fortaleses, tant de l'eina informàtica que es fa servir com del circuit intern de l'Oficina, dels termes en què es plantegen els dilemes i les expectatives que s'assoleixen.

Institucions col·laboradores i dates de subscripció: Ajuntament de Mollet del Vallès (22.09.2021); Facultat de Dret de la Universitat de Barcelona (03.06.2021); Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet (02.06.2021); Ajuntament de Gavà (27.05.2021); Fundació Autònoma Solidària, vinculada a la UAB (03.06.2021), i Ajuntament de Terrassa (02.06.2021).



Conveni amb l'Administració de la Generalitat mitjançant el **Departament d'Acció Exterior i Govern Obert** per a l'execució de l'actuació 14 de l'estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat. Data: 16.09.2021

Objectiu: establir un marc relacional estable entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'Oficina Antifrau que permeti un treball conjunt en relació amb els conflictes d'interès i específicament: la utilització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya de la guia i la seva participació en la millora d'aquesta eina mitjançant la formulació de propostes, i la col·laboració d'Antifrau en les accions formatives que organitzi l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb l'objecte de sensibilitzar sobre la detecció i la gestió dels conflictes d'interès.

Conveni de cooperació educativa amb la **Universitat de Girona**. Data: 14.04.2021

Objecte: establir els termes de col·laboració que han de regir entre les parts signatàries perquè els estudiants de la Universitat de Girona puguin fer pràctiques acadèmiques externes a l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Conveni de col·laboració amb l'**Associació Catalana de Municipis i Comarques** (ACM). Data: 25.01.2021

Objecte: establir la continuïtat de la col·laboració entre les parts iniciada mitjançant el conveni de 10 d'abril de 2019, concretament en el projecte ja iniciat i impulsat per l'ACM que ha de permetre que s'elaborin un seguit d'eines (guies d'autoavaluació i plans d'integritat) que puguin ser d'utilitat per als municipis de Catalunya.

A més dels anteriors convenis, subscrits durant el 2021, mantenen la vigència els següents, signats amb anterioritat:

Amb la Comissió central de subministrament. Data: 07.12.2020

Objecte: establir les condicions de participació en el sistema central d'adquisicions de béns i serveis de la Generalitat de Catalunya

Amb el Consejo General del Notariado. Data: 12.11.2020

Objecte: permetre la consulta de bases de dades del Consejo General del Notariado, a efectes de l'examen de possibles casos de corrupció al sector públic de Catalunya.

Amb la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), la Universitat de Castella-La Mancha (UCLM) i la Universitat de Vigo. Data: 06.03.2020

Objecte: establir un marc de relació estable amb la finalitat de treballar en projectes sobre la integritat, la prevenció de la corrupció i el compliment normatiu.

Amb el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic. Data: 14.01.2020

Objecte: en virtut d'aquest conveni l'Oficina Antifrau de Catalunya atribueix al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic la competència per tramitar i resoldre els recursos especials als quals fa referència l'art. 44 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, i la resta d'accions previstes pel Reial decret-legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic en relació amb els contractes basats que es regeixin per aquest Text refós.

Amb el Consejo General del Poder Judicial (CGPJ). Data: 19.12.2019

Objecte: establir les línies específiques de col·laboració en aquelles activitats que duguin a terme en l'àmbit de les seves competències respectives, especialment en matèria de formació.



05

Activitat Internacional





Activitat en l'àmbit de la Unió Europea, amb organismes internacionals i en matèria de protecció de les persones alertadores

En el marc de la pandèmia mundial causada per la COVID-19, les institucions europees i internacionals que tenen atribuïdes competències en l'àmbit de la prevenció i la lluita de la corrupció han continuat intercanviant experiències pròpies mitjançant seminaris i reunions que s'han organitzat, majoritàriament, en format telemàtic.

Aquest any 2021 ve marcat per la data límit de transposició de la Directiva (UE) 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió (que no ha estat transposada al nostre ordenament jurídic) en relació amb la qual l'Oficina Antifrau ha organitzat una sèrie d'activitats i ha tractat aquesta temàtica en diversos articles que s'han posat a disposició de la ciutadania. Aquesta qüestió s'aborda en aquesta Secció de la Memòria.

Tot seguit es destaquen les diferents activitats dutes a terme per l'Oficina Antifrau durant el 2021 en relació amb les activitats que han tingut impacte en l'àmbit europeu:

Xarxa de les autoritats europees per a la integritat i la protecció de les persones alertadores (Network of European Integrity and Whistleblowing Authorities (NEIWA))

Com ja s'ha explicat en memòries anteriors, la NEIWA va ser creada el mes de maig de 2019; està integrada per institucions estatals i regionals de la Unió Europea que intercanvien coneixements i experiències en relació amb l'aplicació de la Directiva 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió (la Directiva).

Durant aquest 2021, marcat per la data límit de transposició de la Directiva (17 de desembre de 2021), l'Oficina ha participat en tres assemblees generals i en dues reunions preparatòries (totes en format telemàtic) amb els membres de la Xarxa (25 autoritats). A la majoria de les reunions, hi ha participat també un membre de la Comissió Europea per actualitzar les informacions relatives a la transposició de la Directiva.

- **14 de juliol de 2021.** Es va subscriure la Declaració d'Utrecht per a l'establiment de canals interns i externs de denúncia, que recull els resultats dels grups de treball constituïts en el si de la NEIWA. L'Oficina Antifrau va participar en el grup de treball relatiu al canal intern i va compartir amb els altres membres de la Xarxa el document relatiu a les reflexions en relació amb la implantació de canals interns d>alertes als ens públics.
- **17 de setembre de 2021.** Durant aquesta jornada, els membres de la NEIWA van subscriure la darrera crida ("last call") per assegurar que la Directiva UE de protecció de les persones alertadores es transposés correctament i dins el termini de transposició previst per l'instrument europeu.
- **10 de desembre de 2021.** L'amfitrió d'aquesta reunió telemàtica va ser la Garda Síochána Ombudsman Commission (GSOC), organisme de supervisió dels cossos policials irlandesos. En aquesta assemblea es van intercanviar informacions relatives a la fase de transposició de la Directiva als diferents estats membres de la UE; l'Oficina Antifrau va coordinar un grup de treball relatiu a l'efecte directe que podrien desplegar determinades disposicions de la Directiva. Finalment, la Xarxa ha aprovat la Declaració de Dublín, en què s'estableixen els objectius principals de la NEIWA com a plataforma de promoció de la integritat; alhora, es recorda la data límit de transposició de la Directiva europea, quan només tres països havien transposat la Norma europea.

Organització per a la cooperació i el desenvolupament econòmic (OCDE)

25 de març de 2021. L'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) organitza anualment el Fòrum Global Anticorrupció i Integritat, que el 2021 duia el lema "Liderar a través de la crisi: Integritat i Anticorrupció per a una recuperació resiliència".

En aquesta edició del fòrum mundial, duta a terme entre el 23 i el 25 de març, l'Oficina Antifrau va esdevenir soci de coneixement (*knowledge partner*) de l'OCDE i va organitzar un seminari en línia el 25 de març titulat "Eines de gestió de riscos per a la integritat durant la pandèmia".

Aquesta sessió virtual, d'una hora de durada, va comptar amb les intervencions d'Anabel Calvo i Lara Baena, tècniques de la Direcció de Prevenció, encarregades de presentar les eines elaborades i publicades durant la pandèmia causada per la COVID-19, i el professor Luís de Sousa, subdirector de l'Institut de Ciències Socials de la Universitat de Lisboa i expert en anticorrupció, que va contextualitzar i valorar aquestes eines en el marc dels projectes internacionals sobre transparència i integritat.





Seminari "Eines de gestió de riscos per a la integritat durant la pandèmia", en el Fòrum Anticorrupció i Integritat 2021 de l'OCDE

Podeu trobar més informació relativa a aquesta activitat a la secció de la memòria dedicada a la Direcció de Prevenció de l'Oficina Antifrau.

7 de juliol 2021. L'Oficina també ha participat en un grup d'experts relatiu a "Measuring Fraud and Error for improved Decision-making". Aquesta reunió telemàtica va reunir experts en la lluita contra la corrupció per intercanviar informacions relatives al mesurament del frau i de la gestió de riscos i per explicar com es poden utilitzar aquests mesuraments per a una gestió de programes i dels riscos més efectiva.

Oficina Europea de lluita contra el Fraude (OLAF)

En el marc del programa *Digital Forensic and Analysis Training (DFAT)* i amb finançament Hercule III de la Unió Europea, l'OLAF ha ofert aquests últims anys diverses formacions en els àmbits de l'anàlisi i les tècniques i tecnologies forenses. L'any 2021, per primera vegada, i ateses les restriccions derivades de la pandèmia de la COVID-19, aquelles formacions es van oferir en format telemàtic, cosa que va suposar ampliar les possibilitats de participació. Dues persones de l'Equip d'Anàlisi de Dades de l'Oficina van ser seleccionades per participar en els cursos següents:

10-13 de maig de 2021. *Open source intelligence training, OSINT Forensics, Programa Hercule II.* Formació en intel·ligència de dades obertes. Aquest curs es basa en la capacitació tècnica en la cerca d'informació relativa a dades obertes mitjançant una metodologia i unes tècniques concretes. Per aquest motiu, a banda d'una sèrie d'eines molt diverses, es busca sobretot que el personal

defugi el *visual bias* o prejudici (que es basa en l'entorn cultural, com en les mateixes eines que s'utilitzen). Aquestes eines (lliures) en moltes ocasions donen resultats basats en les preferències i tot això s'ha de tenir en compte a l'hora d'emprar-les per tal que no influeixi en la investigació.

El curs reforça les habilitats del personal investigador per saber on cal buscar la informació, descartar la informació que pot fer "soroll" i focalitzar en els detalls.

10-14 de maig de 2021. IBM i2 Analyst's Notebook Basic and Advanced. Aquest curs integra en una única sessió tant la formació bàsica per a l'ús d'aquest programari d'anàlisi de dades, que inclou els aspectes relatius a la captura, introducció i importació de les dades, i a l'elaboració d'esquemes relacionals, seqüencials i cronològics; com la formació més avançada centrada en les diverses eines de cerca de dades.

Podeu trobar més informació en relació amb aquests cursos a la secció relativa a l'equip d'Anàlisi de Dades.

Proposta de projecte europeu del Ministeri de l'Interior de Romania en el marc de l'*European Partnership on Ethics and Integrity- Erasmus*

El Ministeri de l'Interior de Romania, mitjançant la Direcció General Anticorrupció, es va posar en contacte amb l'Oficina Antifrau per proposar una iniciativa de col·laboració en un projecte finançat per la Unió Europea orientada a la formació ètica i integritat del personal de les forces i cossos de seguretat.

Ateses les línies de treball i el col·lectiu professional a qui s'adreçava el projecte, l'Oficina va derivar la col·laboració cap a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya. El projecte ha rebut finalment finançament europeu i s'iniciarà previsiblement el pròxim 15 de febrer.

Participació en el projecte europeu CORRUPT/ISPF CORE

Podeu trobar més informació en relació amb aquest projecte europeu, en què l'Oficina participa en la Secció de l'Equip d'Anàlisi de Dades de la Memòria anual.

11a. Formació del Col·legi europeu d'investigacions financeres i de l'anàlisi financera criminal (CEIFAC)

La formació impartida pel CEIFAC es va veure afectada per la pandèmia de la COVID-19. Tal com es va assenyalar a la Memòria de l'any 2020, la sessió formativa prevista per al primer trimestre d'aquell any va ser anul·lada, i la prevista a l'octubre de 2020 es va poder dur a terme a Estrasburg en condicions relativament precàries (amb la majoria dels formadors intervenint-hi telemàticament) i amb una absència pràcticament total de participants no francesos. Amb la progressiva reducció de les limitacions i restriccions derivades de les mesures sanitàries de control i prevenció de la pandèmia, la formació s'ha pogut reprendre en condicions de quasi normalitat.



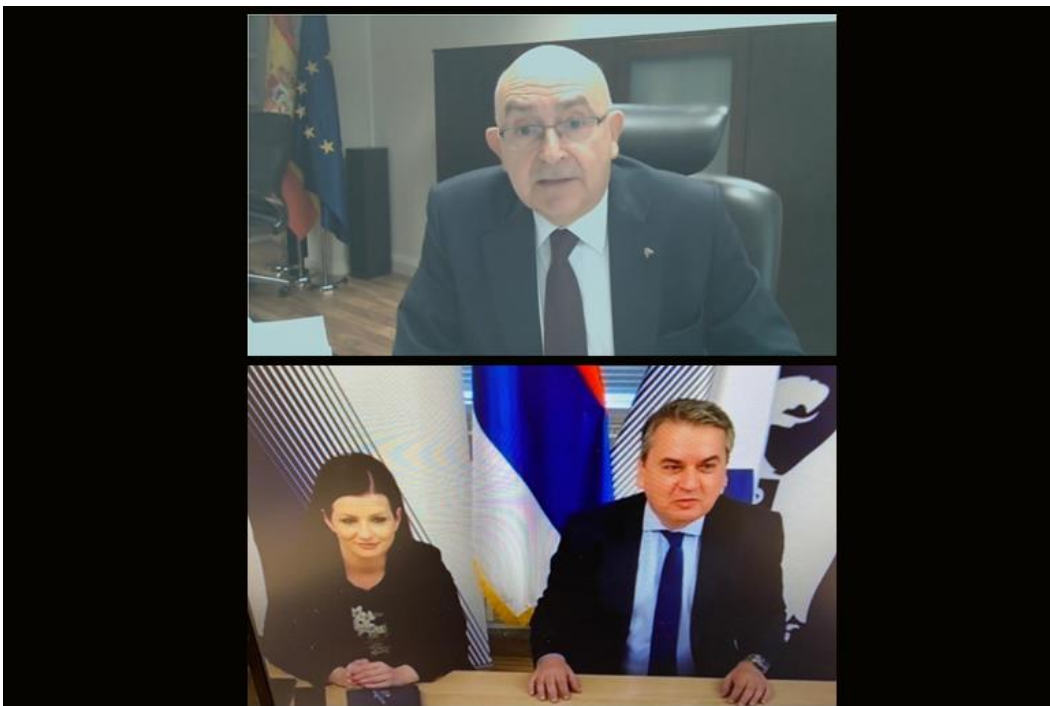
Aquest any 2021 s'han dut a terme les habituals dues sessions formatives, impartides els mesos de juny i de novembre d'enguany. El cap de l'Àrea d'Anàlisi de la Despesa Pública de l'Oficina Antifrau va presentar, dinamitzar i resoldre un exercici operatiu d'aplicació de la metodologia d'anàlisi criminal i d'anàlisi financera criminal sobre un cas pràctic de corrupció en la contractació pública.

Ateses les restriccions derivades de la pandèmia, a la sessió del juny de 2021 l'exercici es va dur a terme de forma híbrida: amb els participants presencialment a Estrasburg i el formador connectat telemàticament a Barcelona. Aquesta circumstància va comportar (i aquest no deixa de ser un element positiu) una revisió i posada al dia dels materials utilitzats i una adaptació de la dinàmica de l'exercici per facilitar-ne el desenvolupament i l'assimilació pels participants en aquelles condicions. Tot i que l'exercici es va poder fer en el format esmentat, la intervenció telemàtica del formador va tenir una incidència problemàtica en el desenvolupament de l'exercici, i per aquesta raó el Comitè de Direcció del CEIFAC va instar els ponents a intentar participar presencialment en la sessió formativa de novembre de 2021, i així es va fer, amb resultats satisfactoris de valoració de la formació impartida pel ponent d'Antifrau, com es va deixar palès a les enquestes de satisfacció.

Sessions d'intercanvi amb l'Agència de Prevenció de la Corrupció de la República de Sèrbia

22 d'octubre de 2021. L'Agència de Prevenció de la Corrupció de la República de Sèrbia i l'Oficina Antifrau de Catalunya van organitzar una sessió en format telemàtic d'intercanvi d'informació i experiències. A banda d'una primera reunió entre els directors d'ambdues institucions, es va dur a terme una sessió relativa a l'avaluació del risc de corrupció en la legislació; aquesta avaluació, per part de l'agència sèrbia, es basa en una metodologia de l'assessorament normatiu de l'agència sèrbia que analitza 33 factors de riscos en la legislació classificats en cinc grups: incoherència normativa, accés a la informació, competències i responsabilitats, obligacions i drets, mecanismes de control, responsabilitat i sancions. Una altra sessió va tractar els canals interns d'alertes en què els dos models van ser exposats i es va dur a terme una reflexió sobre els reptes potencials que implica implantar-los en el si de les organitzacions. Finalment, l'última sessió va abordar els conflictes d'interès i qüestions relatives a l'ètica i la integritat; en aquesta línia, Antifrau va presentar, en clau formativa, la *Guia interactiva sobre els conflictes d'interès* i el Dialètic, un canal obert a servidors públics per a la consulta de dilemes ètics.





Miguel Ángel Gimeno, Ivana Cvetković i Dragan Sikimić

Projecte de cooperació al desenvolupament “Enfortiment institucional de la Procuradoria de Drets Humans i de la Unitat d’Investigacions especials per a la investigació de casos de persones desaparegudes durant el conflicte armat intern de Guatemala”

11 de novembre de 2021. L’Oficina Antifrau va rebre la visita del procurador de Drets Humans de Guatemala, la directora de Cooperació i Relacions internacionals de la Procuradoria de Drets Humans (PDH) i la directora de Programes i Projectes de la Fundació d’Antropologia Forense de Guatemala.

Aquesta visita s’emmarca en el projecte de cooperació al desenvolupament “Enfortiment institucional de la Procuradoria de Drets Humans i de la Unitat d’Investigacions especials per a la investigació de casos de persones desaparegudes durant el conflicte armat intern de Guatemala”, que coordina l’Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, encarregada de donar suport als processos d’enfortiment de la democràcia i la transparència a Guatemala i en què també participen l’Escola d’Administració Pública de Catalunya i la Secretaria de Govern Obert.

Durant la visita es va presentar el funcionament i competències atribuïdes a l’Oficina Antifrau i especialment el resultat de l’Estudi sobre els vincles entre la corrupció i els drets humans, desenvolupat per l’Institut de Drets Humans de Catalunya i coordinat per la Direcció de Prevenció d’Antifrau. Amb anterioritat a la visita, s’havien dut a terme dues sessions en format virtual a càrrec de tècnics de la Direcció de Prevenció: una sessió teòrica sobre ètica i integritat i un taller pràctic sobre la gestió dels conflictes d’interès a les administracions públiques.



Xarxa Europea d'agències contra la corrupció (European Partners Against Corruption/European Contact-Point Network against Corruption (EPAC/EACN))

1-2 de desembre de 2021. El Servei Especial d'Investigació de Lituània (Special Investigation Service, STT) va organitzar l'Assemblea General de l'EPAC/EACN. Atesa la situació de la pandèmia, es va donar l'opció als participants tant d'assistir-hi presencialment com per mitjans telemàtics. L'Oficina hi va participar en format telemàtic.

La conferència marcava el 20è aniversari de la Xarxa i hi van participar 120 persones de 54 institucions i 30 països diferents. La conferència va comptar també amb representants de la Comissió Europea (DG Home), la Fiscalia Europea, l'OCDE i cossos i forces de seguretat (supervisió) de la UE. L'agència austríaca va presentar els resultats del grup de treball EU Integrity.

També es va premiar la iniciativa anticorrupció més innovadora, que aquest any va ser la campanya "Break the Silence: Whistle for the End", de la Iniciativa Regional Anticorrupció (RAI).

D'altra banda, es va votar alhora un nou consell directiu, que ha quedat compost de la següent manera:

- **President:** Žydrūnas BARTKUS, director de l'Special Investigation Service (STT), Lituània
- **Vicepresident (vessant anticorrupció):** Ernst SCHMID, cap de Departament en funcions, Federal Bureau of Anti-Corruption (BAK), Àustria

- **Vicepresident segon (vessant anticorrupció)** Traian Mihăiță BÂRLICI, cap de la Direcció General de Prevenció de la Corrupció (DGA), Romania
- **Vicepresident (vessant supervisió policial)** Lucile ROLLAND, directora adjunta de la Inspecció General de la Policia Francesa, França
- **Vicepresident segon (vessant supervisió policial)** Hugh HUME, comissionat de la Comissió Garda Síochána Ombudsman, Irlanda

Finalment, es va aprovar la Declaració de Vilnius i es van adoptar diversos ítems d'interès per a futures accions de la xarxa: revisió dels principis de l'EPAC/EACN, d'acord amb les conclusions del grup de treball EU Integrity; un estudi comparatiu de les habilitats i àmbits objectius dels serveis de supervisió policial, i una enquesta relativa a la normativa per a cossos i forces de seguretat en l'àmbit europeu, entre d'altres.

Seminari MAAC de l'Associació Internacional d'Autoritats Anticorrupció (IAACA) (format virtual)

29-30 de juny de 2021. La Comissió Anticorrupció de Malàisia (MACC) va organitzar durant dos dies el segon programa de formació de l'Associació Internacional d'Autoritats Anticorrupció (IAACA) en format virtual. El programa va incloure sis sessions relatives a diversos aspectes sobre anticorrupció, que inclouen l'ètica en els negocis, la comunitat educativa i la seva implicació durant la pandèmia, o el paper del periodisme en la lluita contra la corrupció. Més de 20 ponents van tenir debats amb 280 participants de 40 organitzacions d'arreu del món.

Directiva (UE) 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió

A banda de la participació a la Xarxa Europea de la NEIWA, que ha estat tractada en aquesta secció, tenint en compte que la data límit de transposició de la Directiva europea era el 17.12.2021, durant aquest any l'Oficina Antifrau s'ha implicat especialment en l'anàlisi de la Directiva i ha dut a terme una sèrie d'activitats relacionades amb la futura implantació.

L'Oficina ha elaborat una sèrie d'articles que s'han posat a disposició de la ciutadania mitjançant l'apartat de recursos de la pàgina web:

[Canal intern d'alertes. Reflexions en relació amb la implantació de canals interns d'alertes en els ens públics: exigències normatives.](#)

[Nou mesos per a la transposició de la directiva sobre protecció de persones alertadores: tenim alguna feina feta?](#)

Finalment, s'han presentat unes al·legacions al Ministeri de Justícia en relació amb una consulta pública sobre la futura Llei de transposició de la Directiva, com també al·legacions a l'avantprojecte de la Llei d'Enjudiciament criminal, especialment des de la perspectiva de la Directiva, que hauria de tenir una incidència rellevant en relació amb la normativa procedimental penal.

Es pot consultar el contingut d'aquestes al·legacions a:



- Al·legacions a la consulta pública del Ministeri de Justícia sobre la futura Llei de les persones alertadores
- https://www.antifrau.cat/sites/default/files/2021-04/20210301_avantprojecte-lecrim-ministeri-justicia_allegacions.pdf

L'Oficina Antifrau també ha creat un grup intern de treball sobre protecció de persones alertadores a l'Oficina d'acord amb el marc normatiu vigent i amb perspectiva de la transposició de la Directiva. La finalitat d'aquest grup era la de determinar quines mesures de protecció i de suport per a les persones alertadores podrà desplegar l'Oficina d'acord amb el marc normatiu vigent i tenint en compte la futura transposició de la Directiva.

A banda d'aquestes activitats, també s'han dut a terme diversos seminaris en línia (webinars) relatius a la protecció de les persones alertadores; entre aquests, es poden destacar:

10 de juny de 2021. Què passarà el 17 de desembre? Canals de denúncia i directiva de protecció de persones alertadores organitzat per l'Oficina Antifrau de Catalunya, l'Agència Valenciana Antifrau, l'Oficina de prevenció i lluita contra la corrupció a les Illes Balears i l'Ajuntament de Barcelona



21 d'octubre de 2021. Webinar "Implantació de canals de denúncia als ajuntaments: experiències, recomanacions i novetats normatives". Aquest seminari va tractar la necessària implantació de canals interns de denúncia dels ens públics i les reflexions que en relació amb aquests canals ha dut a terme l'Oficina (independència del personal encarregat del tractament d'aquestes denúncies, confidencialitat, procediment establert per la Directiva i per la normativa de protecció de dades, etc.).

Podeu trobar més informació en relació amb aquests webinars a diverses seccions d'aquesta Memòria (Relacions Institucionals i Direcció).

06

Unitat de comunicació





Activitat de la unitat de Comunicació

Durant l'any 2021, l'activitat de comunicació de l'Oficina Antifrau de Catalunya continua desenvolupant les accions que formen part de l'estratègia de comunicació global de la institució. Una estratègia que continua optant pels continguts de qualitat a la web institucional per ajudar a l'estratègia de posicionament (SEO) en navegadors; especialment Google i també, però amb menys rellevància, Youtube. Una estratègia de continguts propis que s'ha reforçat al llarg d'aquest any amb la consolidació del Butlletí de l'Oficina Antifrau, que ha comportat la creació de material audiovisual propi de la unitat de Comunicació en relació amb qüestions estratègiques per a la institució i per al perfil de la ciutadania que s'adreça a Antifrau.

La unitat de Comunicació, al llarg del 2021, ha optat per la producció pròpia de material audiovisual per aportar a la web i a xarxes socials: Twitter, LinkedIn i Youtube. Les xarxes socials han esdevingut un canal més de difusió per a Antifrau, a les quals s'està destinant una part important dels recursos humans de la unitat de Comunicació. Aquesta tendència ha comportat que la unitat opti per una especialització dels recursos humans en diverses àrees: xarxes socials, web màster i comunicació fora de línia.

Aquesta especialització és un projecte estratègic de la unitat a mitjà termini, que ha de derivar en perfils altament especialitzats a les àrees descrites, especialment en l'àmbit de les xarxes socials i la gestió de la web, no solament pels continguts sinó també de *back office*.

Aquest exercici ha estat l'annualitat en la qual la comunicació d'Antifrau ha consolidat la seva presència en xarxes socials de manera orgànica. L'aposta següent és augmentar el "compromís" i interacció dels usuaris de les nostres xarxes socials i web.

Les tasques tradicionals de comunicació dirigida als mitjans de comunicació i la d'assessorament comunicatiu que fa aquesta unitat dins de la mateixa organització ha continuat la seva evolució i reforç, desenvolupant, entre d'altres, els plans de comunicació específics de diversos projectes de la institució. Serveixi d'exemple, la posada en funcionament de l'espai Next Generation de la web d'Antifrau i la difusió del contingut.

Tanmateix, la unitat de Comunicació ha continuat desenvolupant les tasques que li són pròpies de manteniment i actualització de la pàgina web i de la Seu electrònica, edició de documents i homogeneïtzació de la imatge corporativa.



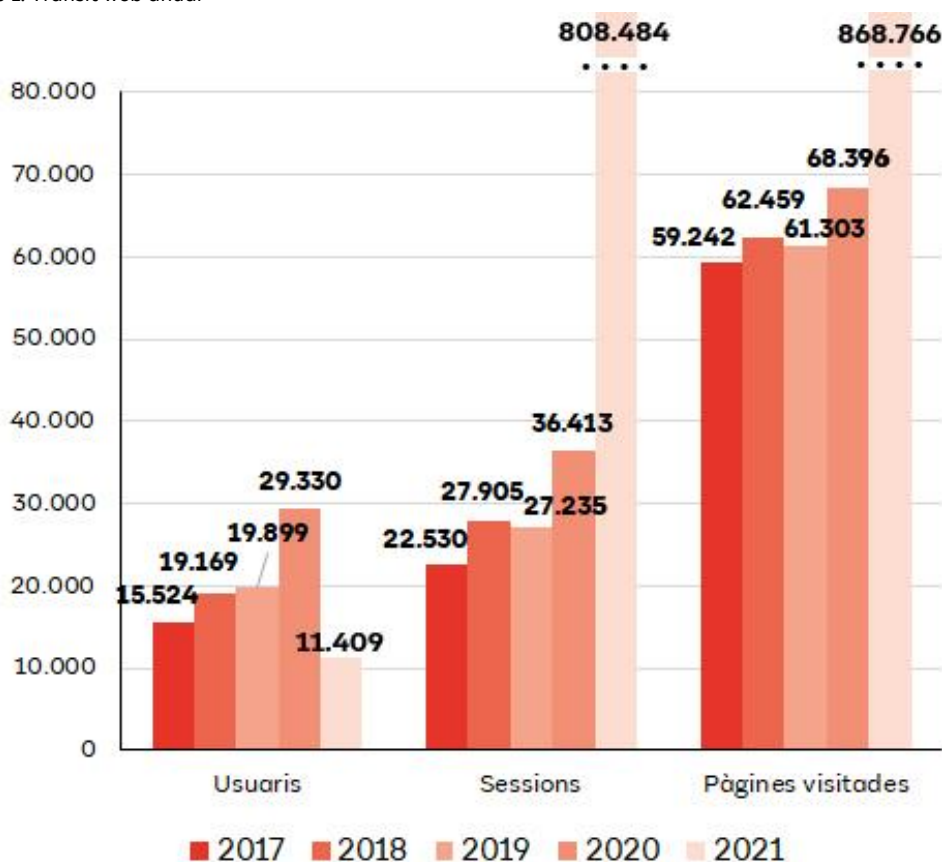
La unitat de Comunicació d'Antifrau és pensada per respondre a les necessitats de la mateixa organització, dels mitjans de comunicació, però especialment, de la ciutadania. Per això, hi ha una aposta decidida per la comunicació a través de la web, les xarxes socials i el seu butlletí i per acomplir la vocació de servei que regeix la comunicació d'Antifrau.

Web Antifrau.cat

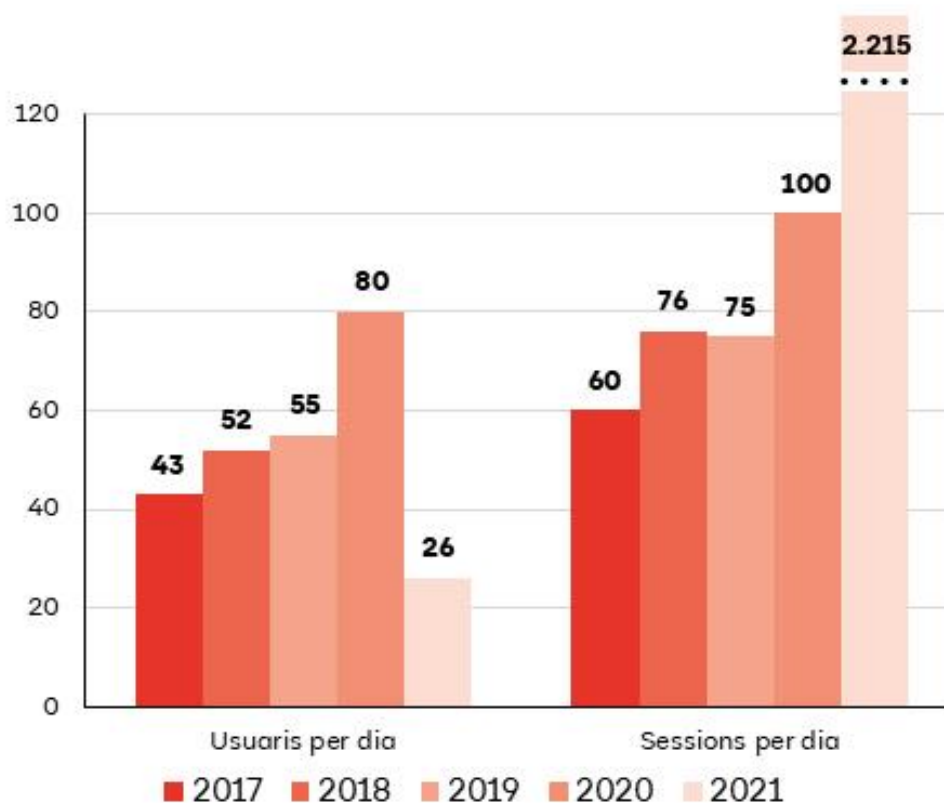
Visites a la pàgina web

Al llarg del 2021 el lloc web d'Antifrau ha sofert un tràfic inusual per l'acció de bots (*bot*, abreviatura de *robot*, és un programa informàtic que efectua automàticament tasques repetitives a través d'internet). Aquest fet ha alterat les dades recollides que normalment ens permeten fer un seguiment dels usuaris de la web institucional. Així, les dades recollides ens mostren que un total d'**11.409 usuaris han iniciat 808.484 sessions** al lloc web d'Antifrau. Aquesta desviació en el recompte ha estat corregida a partir d'accions internes per poder retornar a paràmetres comparables a partir del següent exercici.

Gràfic 1. Trànsit web anual



Gràfic 2. Trànsit web diari



Les pàgines més visitades són, en aquest ordre:

- Pàgina inicial en català
- Pàgina inicial en castellà
- Corrupció! Revolta ètica. Visita virtual exposició 360°
- Qüestionari L'elaboració d'un `Pla de mesures antifrau': orientacions i eines per als projectes finançats pels fons Next Generation EU
- Transparència
- Recomanacions i eines per elaborar i implantar 'Plans de mesures antifrau'
- Recursos / Estudis i Informes
- Què fem / Investigació / Resum de les actuacions d'investigació closes
- Denuncieu / Denúncia
- Qüestionari Implantació de canals de denúncia als ajuntaments: experiències, recomanacions i novetats normatives

Visites al subdomini guies.antifrau.cat

Durant el 2021 s'han activat les guies interactives "**Guia per a la integritat en la contractació pública**", la "**Guia per a la gestió dels conflictes d'interès**" i l'**Espai DialÈtic** (aquest darrer en fase de prova pilot). Aquestes eines d'ús per als treballadors públics han derivat molta part del tràfic web a aquestes pàgines, i han esdevingut els continguts més visitats.

Les pàgines més visitades són, en aquest ordre:

- Guia per a la integritat en la contractació pública
- Guia per a la gestió dels conflictes d'interès
- DialÈtic. Canal de suport a la reflexió ètica
- Guia per a la integritat en la contractació pública / Procés de gestió de riscos
- Guia per a la integritat en la contractació pública (en castellà)
- DialÈtic. Canal de suport a la reflexió ètica / Espai DialÈtic
- Guia per a la gestió dels conflictes d'interès / Gestió dels conflictes d'interès
- Guia per a la integritat en la contractació pública / Grans àrees de risc en la contractació pública per fases
- Guia per a la integritat en la contractació pública / Documents de treball
- Guia per a la integritat en la contractació pública / Eines de gestió

Activitat de premsa

45 notícies publicades a la secció Notícies de la web

9 notes de premsa enviades als mitjans:

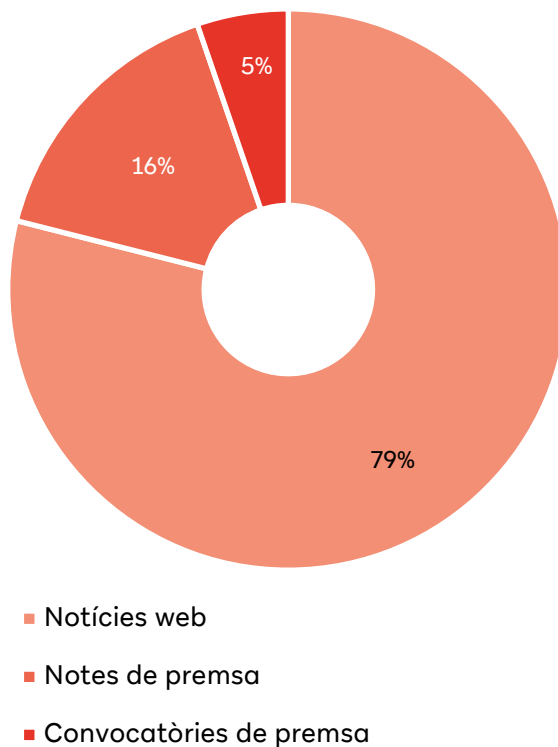
- El director d'Antifrau ha anunciat que la institució ha registrat, fins al mes de novembre d'enguany, més de 400 denúncies, un 20% més que el 2020
- Antifrau crea una guia per elaborar els 'Plans de mesures antifrau', obligatoris per a totes les organitzacions que gestionin fons Next Generation EU
- Antifrau treballa en un projecte de compliment normatiu i integritat amb l'objectiu d'establir estàndards per als ens del sector públic català
- Antifrau publica la repercussió de les actuacions d'investigació closes de gener a juny de 2021
- El director d'Antifrau trasllada al president de la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament la necessitat d'establir més mecanismes de comunicació entre ambdues institucions
- Antifrau presenta un Estudi sobre els vincles entre la corrupció i els drets humans
- Antifrau registra la xifra més elevada de denúncies de tota la seva trajectòria
- Antifrau recomana establir un mecanisme de control per prevenir irregularitats en la vacunació de la Covid-19 i delimitar la responsabilitat de tots els que hi participen
- Antifrau emet un document amb recomanacions als partits polítics de cara a les pròximes eleccions al Parlament de Catalunya



3 convocatòries de premsa:

- El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, Miguel Ángel Gimeno, presentarà la memòria anual de l'activitat de la institució a la Comissió d'Afers Institucionals (CAI) del Parlament de Catalunya, justament el Dia Internacional contra la Corrupció
- Antifrau presenta una guia per elaborar els "Plans de mesures antifrau", obligatoris per a totes les organitzacions que gestionin fons Next Generation EU
- Antifrau presenta l'*Estudi sobre els vincles entre la corrupció i els drets humans*

Gràfic 3. Notícies web, notes de premsa i convocatòries de premsa



Activitat d'Antifrau a les xarxes socials

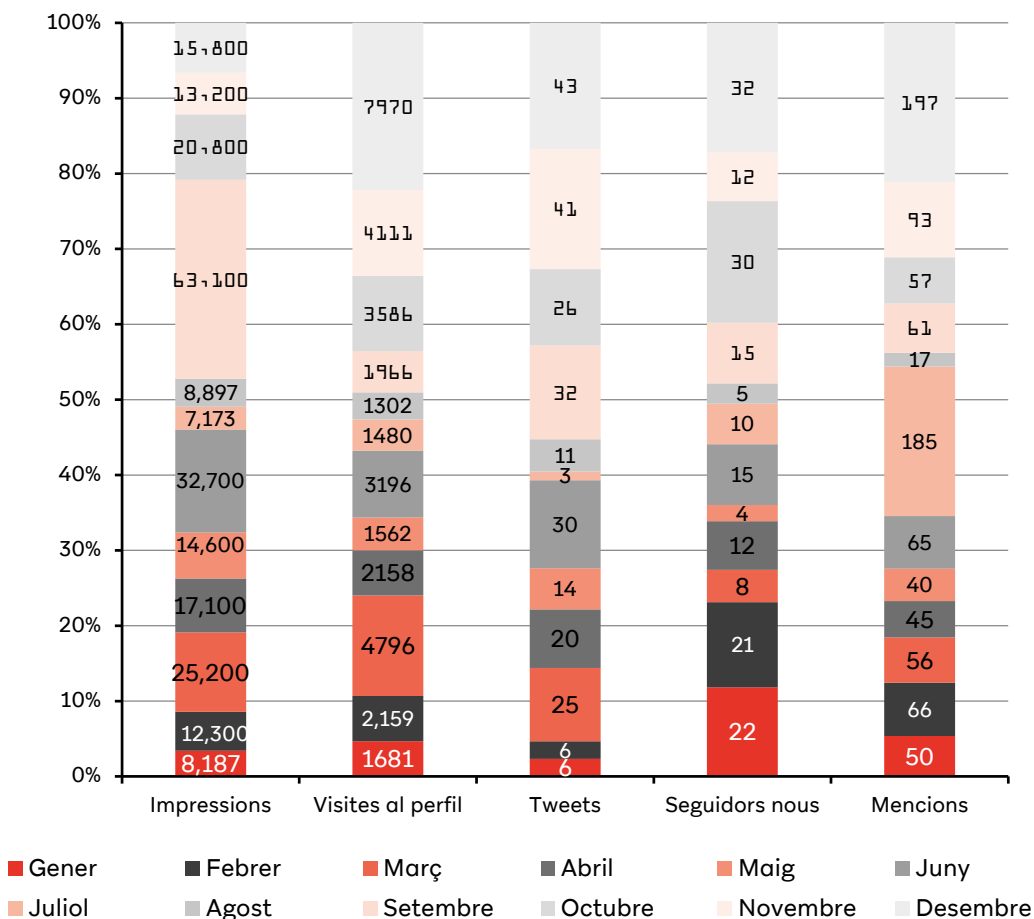
Activitat a Twitter

Durant el 2021 el compte de Twitter d'Antifrau **ha piulat 257** vegades i ha assolit **239.057 impressions** (655 per dia), i durant aquest any ha augmentat **186 nous seguidors**. En data de tancament d'aquesta memòria, s'ha arribat a la xifra **total de 1.393 seguidors**. Aquest és el quart exercici que es pot comparar, atès que el Twitter d'Antifrau es va posar en funcionament el 2017.

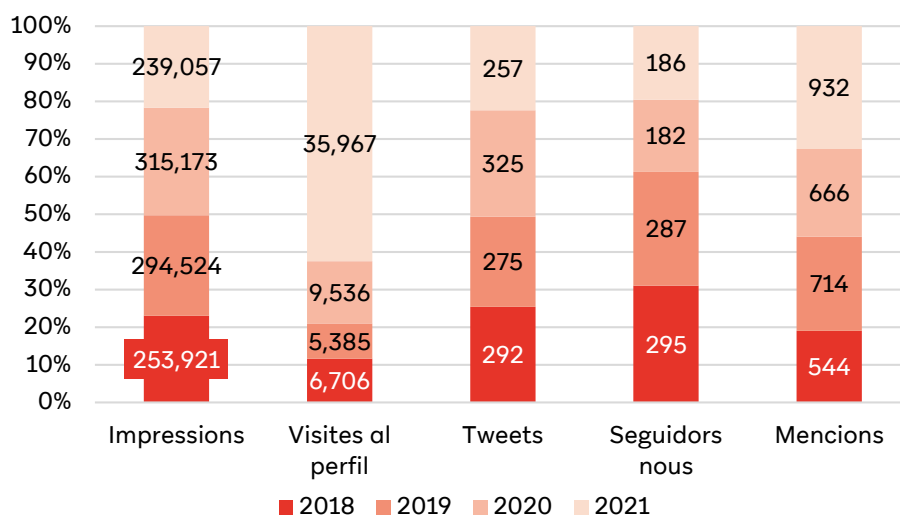
D'altra banda, el perfil d'Antifrau el 2021 ha rebut **35.967 visites** enfront de les 9.536 de 2020, un total de **1.225 clics a enllaços** de les nostres piulades, **673 retuits**, **1.146 m'agrada** i **119 respostes** durant el 2021. A més, es va mencionar el nostre compte **932** vegades a Twitter.

El creixement de nombre de seguidors nous es manté estable, aquest 2021 s'han incrementat en 186 seguidors enfront dels 182 de l'any anterior.

Gràfic 4. Activitat del perfil de Twitter



Gràfic 5. Activitat a Twitter



Activitat a Youtube

Els productes audiovisuals d'Antifrau estan oberts al públic general i es poden trobar com a resultats de cerques a internet. Durant el 2021 es van publicar **11 vídeos nous**, els usuaris van fer **1.911 visualitzacions** i **13 persones es van subscriure** al canal, que va assolir un total de **159 subscriptors**. Es van **visualitzar 168 hores**, amb un total de **13.134 impressions**, que representa un augment del 111% respecte de l'any anterior.

Els vídeos més visitats són, en aquest ordre:

- Per la integritat en l'esport. Planta cara (426)
- Webinar "L'elaboració d'un Pla de mesures antifrau" (197)
- Jornada "Implantació de canals de denúncia als ajuntaments" (152)
- Eines de gestió de riscos per a la integritat durant la pandèmia, Fòrum Anticorrupció OCDE (122)
- Vídeo del 10è aniversari de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (80)
- Informe Final sobre Riscos per a la Integritat en la Contractació Pública (79)
- L'entrevista. Taula rodona sobre integritat pública (66)
- Nadala Oficina Antifrau de Catalunya 2022 (60)
- Presentació de l'Estudi sobre els vincles entre la corrupció i els drets humans (52)
- Webinar "Directiva UE de protecció de les persones alertadores: transposició i visió comparada" (47)
- L'entrevista. Jaime Far, director Oficina de prevenció i lluita contra la corrupció (45)
- L'entrevista. Miguel Ángel Gimeno, director de l'Oficina Antifrau de Catalunya (38)
- L'entrevista. Simona Levi, impulsora de la xarxa Xnet (33)

Les llistes de reproducció que han tingut més visualitzacions són:

- L'entrevista del Butlletí d'Antifrau
- Bústia de denúncies anònimes
- Presentació de la Memòria 2020 del director d'Antifrau a la Comissió d'Affers Institucionals del Parlament de Catalunya
- Jornada "Una mirada preventiva als riscos en la contractació pública"
- Diàleg "Del Malaya al Pandora. Efectes col·laterals"
- Curs d'estiu 2019

Activitat a LinkedIn

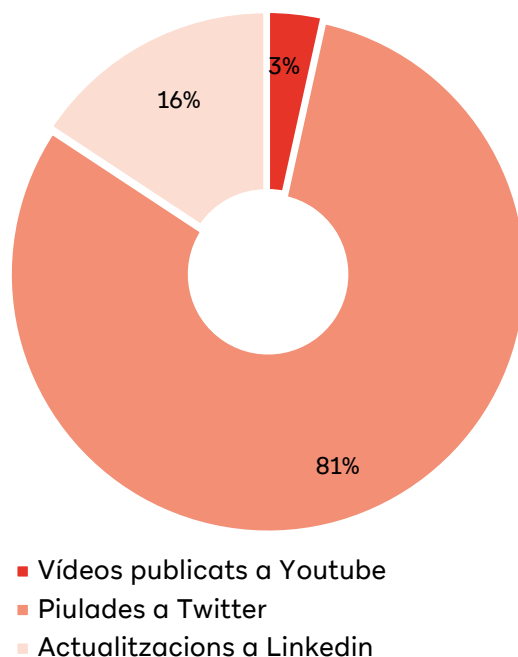
Durant el 2021 es van publicar **50 actualitzacions**, que van generar **16.972 impressions**, enfront de les 5.837 de l'any anterior. Aquestes publicacions han



tingut **1.146 clics** i **415 reaccions**, enfront dels 339 clics i 158 reaccions de 2020. Es va tancar l'any amb un total de **437 seguidors**, dels quals 204 són nous.

A LinkedIn es publiquen les ofertes de treball de l'Oficina, articles d'opinió, d'anàlisi o entrevistes del personal d'Antifrau. També és un canal per promoure les activitats de formació.

Gràfic 6. Publicacions a xarxes socials 2021



Repercussió als mitjans de comunicació

Durant l'any 2021 l'Oficina Antifrau de Catalunya va **aparèixer 203 vegades esmentada a diferents articles de premsa escrita i mitjans digitals**.

Les aparicions a la premsa escrita i els mitjans digitals s'han distribuït de la manera següent:

Repercussió als mitjans per mesos

Gener	17
Febrer	24
Març	3
Abril	12
Maig	15
Juny	21
Juliol	13
Agost	9

Setembre	13
Octubre	22
Novembre	35
Desembre	19
Total any 2021	203

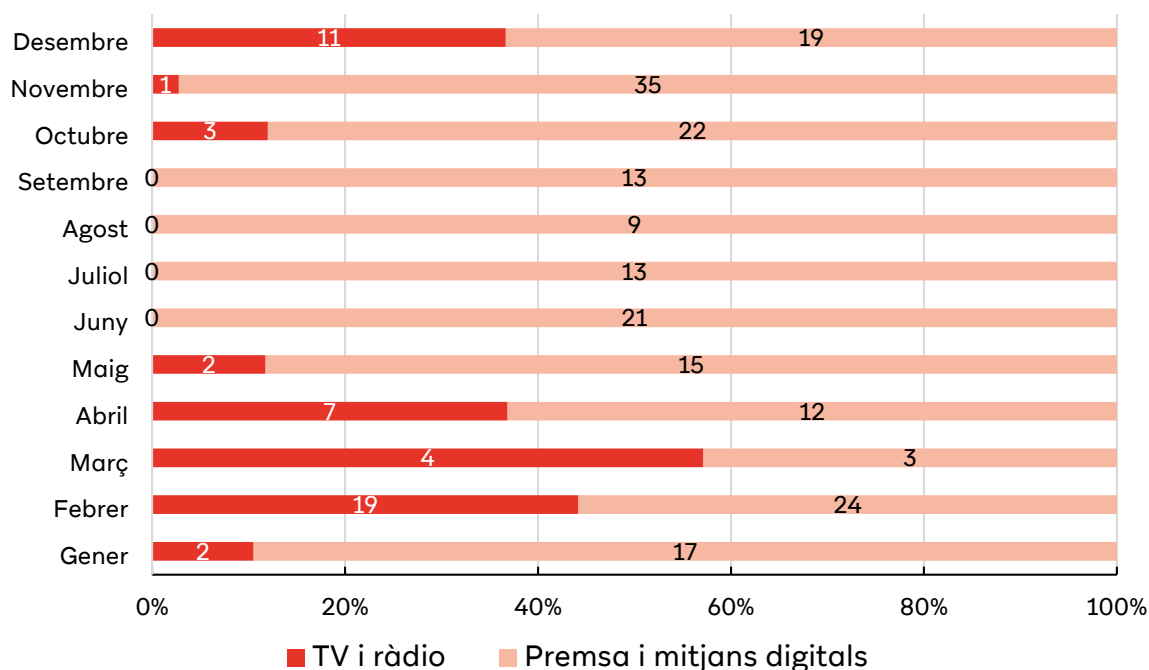
A emissors de ràdio, que se'n tingui constància, es va mencionar **34** vegades l'Oficina Antifrau de Catalunya en diferents peces:

- Catalunya Ràdio: 10
- Cadena SER: 9
- RAC1: 6
- RNE1: 2
- RNE4: 2
- La Xarxa: 2
- COPE: 2
- Onda Cero: 1

A la televisió Antifrau va sortir mencionada **15** vegades:

- TV3: 12
- TVE1: 2
- Betevé: 1

Gràfic 7. Repercussió als mitjans de comunicació



07

Organització i Recursos





Presentació del director adjunt

A la Memòria anual de l'exercici anterior s'exposava l'àmbit de les responsabilitats del director adjunt a partir de les delegacions efectuades pel director, que feien referència a l'àmbit de suport instrumental de l'Oficina Antifrau com són la gestió dels recursos humans i materials i dels serveis informàtics.

En l'exercici del 2021 aquests àmbits de supervisió s'han vist augmentats amb la constitució d'un grup de treball especialitzat en l'anàlisi de dades, que ha fet els primers passos per desenvolupar en el si de l'Oficina Antifrau una estratègia d'intel·ligència basada en l'anàlisi de dades. La supervisió d'aquest nou àmbit, juntament amb els anteriors, és responsabilitat del director adjunt.

Entre els objectius més importants que s'han desenvolupat durant l'any 2021 per l'Equip d'Anàlisi de Dades han estat els següents:

- L'elaboració d'un estudi i d'un informe general sobre sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública en el sector públic de Catalunya.
- L'inici dels treballs per a la implantació d'un *data warehouse* o magatzem de dades que integri per a la consulta i explotació totes les dades i informació del sector públic de Catalunya disponibles i que es considerin rellevants des de la perspectiva de la missió i les funcions concretes de l'Oficina Antifrau.
Aquest segon objectiu incloïa, per una banda, l'estudi de les necessitats i del disseny general de la infraestructura tecnològica necessària i, d'una altra banda, l'inici dels treballs d'identificació de les fonts i de les bases de dades susceptibles d'integrar-se en el *data warehouse* i l'estudi, per a cada cas, de les tècniques idònies per a l'obtenció i integració de les dades o dels mecanismes i protocols d'accés a les dades de bases externes; així mateix, es preveia dur a terme una anàlisi preliminar de la qualitat de les dades de cada font i base de dades, establint els criteris i metodologia adients.
- L'estudi de les possibilitats i la viabilitat d'aplicar tècniques i mecanismes d'aprenentatge automàtic a la tramitació de la fase d'avaluació prèvia de versemblança de les denúncies rebudes a la Direcció d'Anàlisi i Investigacions.
- L'execució d'un mínim de dues accions de col·laboració amb altres organismes i entitats, relacionades amb els objectius enumerats en els apartats anteriors.



Tots els objectius plantejats han estat assolits de forma satisfactòria, però cal assenyalar que, si bé el primer és relatiu als sistemes automatitzats d'alerta, ho ha estat en la seva totalitat, la resta representen fases successives i, per tant, tindran una necessària continuïtat en futurs exercicis.

Pel que fa a la Unitat de Sistemes d'Informació i Comunicacions, les actuacions més destacades han estat:

Continuïtat en el règim del teletreball

A banda d'assegurar el funcionament adequat en el dia a dia del sistema, s'han analitzat diferents possibilitats de configuració, en especial la implantació d'un sistema d'escriptoris virtuals, que per diversos motius no ha estat adoptat fins al moment. També s'han millorat substancialment les dotacions de mitjans tecnològics de què disposen els empleats d'Antifrau, i han proporcionat un paquet TIC amb diversos components.

Monitorització dels serveis informàtics

Donada la quantitat de sistemes tecnològics que donen servei al conjunt de l'Oficina Antifrau, tant de *hardware* com de *software*, alguns d'importància vital per a un funcionament correcte, l'any 2016 es va implantar un sistema de monitorització basat en un programari lliure que detecta i notifica qualsevol problema que pugui representar una avaria o un problema fins i tot abans que es produeixi.

Durant l'any 2021 s'ha procedit a l'actualització d'aquest sistema per a la implantació d'un nou programari que tingui en compte el canvi d'infraestructura dut a terme durant el passat any 2020.

Migració de serveis a CTTI

En aquest exercici diversos serveis tecnològics de l'Oficina han estat migrats a les plataformes i infraestructures del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (CTTI), mitjançant els acords corresponents amb aquesta entitat pública. Entre d'altres, el web antifrau.cat, la seu electrònica, la bústia de denúncies anònimes i el correu corporatiu. Després d'un període inicial d'adaptació en què s'han produït algunes incidències en el servei, en l'actualitat els serveis migrats es troben estabilitzats.

Pel que fa a l'àmbit d'Administració, Recursos Humans i Pressupost, poden assenyalar-se com a més significatives les actuacions següents:

Seguiment de la COVID-19

Al llarg de tot l'any s'ha procedit a reajustar diverses regulacions relatives a la forma de treball a l'Oficina amb més o menys presència del teletreball, que s'han concretat en successives ordres de servei, variant en uns percentatges del 100% de teletreball, posteriorment del 60% presencial i del 40% de teletreball i en períodes del 50% respectiu. L'Àrea de Recursos Humans i Pressupost ha



hagut de gestionar totes aquestes incidències també en aquesta modalitat organitzativa.

Selecció i provisió de personal

En aquest àmbit de treball i en diverses modalitats de selecció o de provisió s'han gestionat les convocatòries de prop de 20 llocs de treball. Una xifra molt important donada la dimensió de l'Oficina Antifrau, amb aproximadament una cinquantena d'empleats. Cal remarcar que en aquest exercici s'ha procedit a seleccionar personal interí, per a places vacants de convocatòries en què no ha estat possible nomenar personal funcionari de carrera d'altres administracions.

Gestió econòmica i contractació

La gestió econòmica d'Antifrau s'ha millorat amb la implantació d'eines d'Administració Electrònica, que no solament fan més àgil la gestió, sinó que incorporen elements molt importants de seguretat jurídica. Un és el mòdul SEFACT per a la gestió de factures electròniques en el marc del sistema de comptabilitat GECAT, i l'altre, la consolidació de l'eina de gestió d'expedients de contractació GEEC 2.0, integrada també en el GECAT.

Pel que fa a l'àmbit de la contractació és especialment destacable la utilització de l'Acord Marc de Contractació per als contractes de seguretat i de neteja, com també el de manteniment integral de l'edifici. Segons els acords de compra centralitzada de la Comissió Central de Subministraments s'ha procedit a la compra d'energia elèctrica, el servei de l'agència de viatges i el servei postal.

Cal novament destacar que tota aquesta activitat, que serveix de suport a l'activitat principal de l'Oficina que es porta a terme a l'àmbit de la prevenció i d'anàlisi i investigacions, s'ha desenvolupat sense que les situacions derivades de la pandèmia per COVID-19 hagin comportat problemes especials.



Joan Xirau
Director adjunt



Unitat de Sistemes d'Informació i Comunicacions

L'objectiu d'aquesta Unitat és promoure, coordinar i col·laborar en l'articulació i funcionament òptim de les tecnologies de la informació (TIC) en l'àmbit de l'Oficina Antifrau de Catalunya mitjançant la utilització del maquinari i el programari necessaris a partir de les demandes i de les necessitats dels usuaris del sistema.

La funció principal és generar i administrar les tecnologies de la informació necessàries per al funcionament de l'Oficina Antifrau de Catalunya d'acord amb les tendències i avenços més moderns i segurs del mercat, coordinant i supervisant l'estudi, el disseny, el desenvolupament, l'execució, el manteniment, la seguretat i la documentació dels sistemes d'informació i els equips corresponents.

L'àrea està dotada amb tres tècnics de Sistemes d'Informació i Comunicacions. A continuació, indiquem les actuacions més rellevants dutes a terme aquest any per la Unitat.

Teletreball

Durant l'any 2020, amb motiu del confinament a causa de la COVID-19, es va implantar una solució de teletreball per al personal al servei de l'Oficina Antifrau, que permet l'accés remot al programari, la documentació i els recursos emmagatzemats a la xarxa corporativa, com també els recursos de la intranet de la Generalitat de Catalunya, mitjançant una VPN (Virtual Private Network) amb doble factor d'autenticació, aprofitant els mitjans que ja teníem disponibles i reconfigurant l'adreçament de la xarxa interna d'Antifrau.

En el transcurs del 2021 s'han desenvolupat diferents tasques de configuració i adaptació tant de la VPN com de la resta d'aplicacions que gestiona l'Oficina Antifrau per millorar la velocitat i optimitzar el funcionament en remot.

La Unitat de Sistemes ha valorat la possibilitat de la implantació d'un sistema d'escriptoris virtuals que permetés obtenir un entorn homogeneïtzat d'eines ofimàtiques, híbrid entre el teletreball i la feina presencial a les dependències d'Antifrau. S'han fet proves pilot per avaluar dues solucions de mercat i, un cop analitzats els avantatges i inconvenients, s'ha decidit no adoptar de moment aquesta solució a causa del seu alt cost, la lentitud respecte a la solució actual, la dependència de la connectivitat amb l'Oficina, i els pocs avantatges apreciables que suposin una millora en l'experiència d'ús de l'usuari final.

Adicionalment, i per facilitar els mitjans tecnològics necessaris per al teletreball amb les millors condicions possibles a tots els usuaris amb portàtil



corporatiu, s'ha proporcionat un paquet TIC format per monitor de 24", teclat, ratolí i diversos perifèrics.

En aquest moment el sistema funciona a ple rendiment, permet la connexió remota i el teletreball del personal (excepte els treballs que necessàriament s'han de fer en format presencial, com els de recepció) amb tots els serveis informàtics que ofereix l'Oficina Antifrau als seus treballadors.

Manteniment d'infraestructures, servidors i emmagatzematge

L'Oficina Antifrau disposa d'una infraestructura de servidors i sistemes d'emmagatzematge de dades que formen la plataforma de servidors virtuals, que constitueixen els sistemes d'informació corporatius, i donen servei als diferents departaments i usuaris d'Antifrau.

La infraestructura de servidors de l'Oficina està gestionada per programari específic, com són: el programari per virtualitzar el centre de processament de dades (CPD), els sistemes operatius dels diferents servidors, el servidor de base de dades i el programari per obtenir les còpies de seguretat.

Aquesta infraestructura es va renovar el darrer trimestre de l'any 2020. Per garantir el bon funcionament dels serveis que l'Oficina Antifrau posa a disposició dels usuaris i dels ciutadans, durant el transcurs del 2021 s'ha procedit a revisar i actualitzar els sistemes de la mateixa infraestructura, com també a finalitzar l'actualització, retirar programari obsolet i sistemes operatius antics i de tot el *software* associat, i destaquen:

- Actualització dels sistemes operatius servidors i Directori actiu
- Actualització de versió del programari Base de dades
- Distribució d'actualitzacions i pegats de seguretat
- Canvis i millores amb la integració del servei MUX de l'AOC per a la gestió del registre telemàtic de l'Oficina Antifrau

Com a conseqüència de l'ús intensiu del sistema de teletreball, la integració del tallafoc i dels antivirus als ordinadors finals han esdevingut una peça fonamental en el correcte funcionament de l'Oficina Antifrau, per garantir la seguretat i la integritat de la informació. Mensualment s'ha procedit a ajustar amb les darreres versions disponibles tot el *software* associat.



Plataforma de gestió documental i sistema d'arxiu definitiu de l'Oficina

L'any 2020 es va presentar el Manual de Gestió Documental de l'Oficina Antifrau de Catalunya, amb l'objectiu que les persones que presten serveis a totes les àrees d'Antifrau treballin d'acord amb uns estàndards i criteris homogenis els expedients i els documents que es generen com a resultat de les seves activitats.

Seguint les especificacions del Manual de Gestió Documental l'any 2020 es va procedir a implantar dins del nostre gestor documental una eina de generació d'expedients OAC homogènia per a totes les àrees, per organitzar la documentació de tots els expedients i posteriorment procedir a arxivar-los electrònicament, a excepció de les àrees d'Anàlisi i Investigacions.

Per poder implantar aquesta metodologia a les àrees d'Anàlisi i Investigacions s'ha procedit a unificar el repositori de documentació dels expedients de les àrees d'Anàlisi i Investigacions amb el repositori de la resta d'àrees de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Al mateix temps s'ha treballat en la contractació que es durà a terme durant l'any 2022 per a la construcció i posada en funcionament d'un gestor electrònic d'expedients d'anàlisi i investigacions (GEDI).

Actualització i compra de programari

S'ha procedit a l'actualització i tasques de manteniment de diversos programaris a l'Oficina Antifrau, tant als llocs de treball dels usuaris com a l'entorn virtualitzat dels servidors, com també a la compra o contractació de *software* especialitzat per facilitar el treball d'alguns departaments específics.

Entre aquest programari podem destacar:

- Programari de recursos humans i control de fitxatge
- Programari de control d'inventari informàtic
- Programari per al control remot dels equips en teletreball per part dels tècnics informàtics per a la resolució d'incidències informàtiques
- Canvi de les llicències d'Office 365 a una versió més completa que permet la instal·lació del programari en local
- Eina de disseny per al desenvolupament de peces d'*e-learning* per al personal formatiu de l'Oficina
- Programari per a la virtualització d'equipament Mac i Windows
- Actualització amb les darreres versions de sistemes operatius



Renovació i adquisició de maquinari

Per obsolescència, deteriorament o per cobrir necessitats específiques, s'ha procedit a la renovació i compra de diferent equipament informàtic d'Antifrau, entre el qual destaquem:

- Paquet de perifèrics TIC per facilitar el teletreball (pantalla, ratolí, teclat, concentrador USB, cascs amb auriculars...)
- Portàtils corporatius per al departament d'Anàlisi de Dades i Sistemes, per cobrir les necessitats de processament especials d'aquest departaments
- Mini PC per a la connexió a les pantalles dels despatxos dels directors per a videoconferències, treball col·laboratiu i reunions
- Càmeres web per a videoconferències en equips ubicats a l'oficina que no disposen de càmera integrada al monitor, o en què la qualitat d'imatge no és suficient.

Web, Seu electrònica i guies interactives

Durant el primer quadrimestre de 2021 s'executa la migració dels serveis web de l'Oficina Antifrau de Catalunya a la infraestructura del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació (CTTI):

- [Web Oficina Antifrau de Catalunya](#)
- [Seu electrònica de l'Oficina Antifrau](#)
- [Guies interactives](#)

Una vegada finalitzada la migració del serveis, s'han dut a terme integracions de nous mòduls web funcionals, de tipus *banner* (relacionat amb el programa *Next Generation EU*), guies formatives, formularis i més components web, amb el suport conjunt de diferents departaments d'Antifrau.

Sistema de gestió d'aprenentatge (LMS)

Arran de la petició del departament de Formació de l'Oficina Antifrau, s'ha dut a terme la instal·lació i configuració d'una plataforma de gestió d'aprenentatge *online* (*Learning Management System*) que permet fer el seguiment dels cursos proposats per l'Oficina en mode de proves.

Bústia de denúncies anònimes

Per facilitar la gestió s'ha procedit a la migració de la Bústia de denúncies anònimes a les plataformes proporcionades pel CTTI. Durant la migració del servei, també s'ha actualitzat el programari a les darreres versions.

A final de l'any 2021 es crea una nova bústia de denúncies internes pròpia de l'Oficina Antifrau, instal·lada també a la mateixa infraestructura del CTTI.

Queda pendent, però, de la publicació prèvia a la web de contingut informatiu en relació amb l'eina, per dur a terme la posada en marxa definitiva del servei.

Monitorització dels serveis informàtics

Atesa la quantitat de sistemes a considerar, tant de *hardware* com de *software*, alguns d'importància vital per al funcionament correcte dels sistemes informàtics de l'Oficina Antifrau, l'any 2016 es va implantar un sistema de monitorització basat en programari lliure que detecta i notifica qualsevol problema que pugui representar una avaria o problema fins i tot abans que es produeixi.

Durant l'any 2021 s'ha considerat l'actualització d'aquest sistema per a la implantació d'un nou programari que tingui en compte el canvi d'infraestructura efectuat durant el passat any 2020. La nova solució tècnica implantada ens permet, no solament monitoritzar, detectar i notificar possibles avaries o funcionaments erronis dels equips connectats a xarxa, sinó que, a més, permet l'execució de comandes de forma automàtica que les restauen o corregeixen en cas que apareguin.

Renovació del sistema de videovigilància

El sistema de càmeres de videovigilància i seguretat instal·lat a l'Oficina Antifrau té una antiguitat de més de vuit anys i es troba obsolet. Ja no és possible actualitzar-lo, amb la manca de seguretat que això suposa. A més, la seva capacitat és insuficient per a l'emmagatzematge dels últims 30 dies recomanats. La necessitat d'Antifrau és disposar d'un equipament de característiques similars augmentant la capacitat d'emmagatzematge i adaptat als requeriments actuals.

Durant l'any 2021 s'han considerat diverses opcions de renovació (amb diferent maquinari i programari) i s'ha triat la més adequada i amb millor relació qualitat-preu. Es procedirà a la instal·lació i substitució del sistema anterior durant el primer trimestre de l'any 2022.

Migració i ampliació de serveis proporcionats pel CTTI

Per cobrir necessitats específiques i facilitar la gestió, s'ha procedit a la migració de diversos serveis que abans es gestionaven a l'Oficina Antifrau o amb empreses externes, a les plataformes proporcionades pel CTTI, entre els quals:

- Servei d'allotjament del web, la seu electrònica i les guies interactives
- Servei d'allotjament de les bústies anònimes
- Llicències de programari específic
- Migració dels correus corporatius al núvol d'Office 365
- Integració de la facturació en paper al registre comptable de factures GECAT i SEFACT

Durant aquest 2021 hem tingut diversos incidents tècnics motivats pels canvis d'infraestructura, que hem pogut resoldre, els més importants han estat els següents:

- Incidències a la migració de les bústies de correu al núvol de Microsoft Office 365
- Problemes amb la nostra central telefònica per confusions amb un altre Departament de la Generalitat
- Caigudes dels serveis del lloc web, la seu i la bústia anònima, que van estar sense funcionar unes 72 hores

Tot això ha implicat una disminució en la qualitat dels nostres serveis, que esperem quedi resolta després d'aquest període d'adaptació.

Serveis que es presten mitjançant el Consorci AOC

Disposem d'integració amb diversos tràmits i gestions electròniques proporcionats pel Consorci AOC, amb el corresponent estalvi de temps i diners públics. Aquesta integració redueix els costos dels processos administratius digitals d'Antifrau. Els serveis proporcionats pel Consorci són els següents:

- **MUX**, per a la integració dels assentaments dels serveis AOC en el registre general d'entrada i sortida de l'Oficina Antifrau
- **EACAT**, per a tràmits amb altres administracions públiques catalanes
- **SIR**, per a la tramesa d'intercanvi i d'enviament de registres amb administracions públiques de fora de Catalunya
- **E-Tram**, per tràmits electrònics amb els ciutadans
- **VÀlid** per a la integració de serveis d'identitat digital i signatura electrònica

- **eNotum** per a la notificació electrònica al ciutadà
- **Còpia** per a la generació de còpies autèntiques dels documents presentats i emesos a Antifrau

D'altra banda, s'ha continuat treballant en la integració del servei de còpia autèntica, com també s'ha començat a treballar en la integració de diversos serveis més, per tal de facilitar-ne als usuaris la utilització.

Portal d'incidències i servei de suport a l'usuari

En el transcurs del 2021 s'han registrat a través del portal de suport a l'usuari les següents incidències i peticions de servei al departament, agrupades per tipus, i comparades amb les de l'any 2020:

Nom	Descripció	Registrades 2021	Registrades 2020
Consulta tècnica	Preguntes sobre l'ús de qualsevol sistema comú de l'organització o algun tipus de <i>hardware</i> / <i>software</i> gestionat pel departament de TI	10	22
Incidència	Notificació de problemes de funcionament, errors o caigudes de servei	531	573
Incidència de seguretat	Notificació d'una incidència relacionada amb la confidencialitat, la integritat o la disponibilitat de la informació	0	1
Manteniment	Tasques de manteniment	13	13
Petició de compra	Peticions de compra de material immobilitzat del departament de TI	1	3
Petició de servei	Sol·licitud de prestació de serveis	63	86
Restauració dades <i>backup</i>	Restauració de dades procedents d'un <i>backup</i>	1	0
Suggeriment / reclamació	Protestes o suggeriments sobre el servei ofert pel departament de TI	1	2
Total registrades		620	700



Incidències i peticions per categoria:

Nom	Registrades 2021	Registrades 2020
/Altres	461	444
/Control i permisos d'accés	17	24
/Extracció d'informació	1	2
/Hardware	13	27
/Multimèdia	3	3
/Petició de material	2	32
/Software	96	123
/Telefonia	3	11
/Tramitació electrònica	12	15
/Xarxa - comunicacions	12	19
Total registrades:	620	700

Resum mensual de l'activitat del departament i temps de resposta:

Incidències	G	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	Tot	2020
Creades en la data	55	53	89	57	62	53	58	13	47	53	31	34	605	700
Creades en la data (escalades)	49	50	88	57	62	53	58	13	47	53	31	34	595	660
Resoltes en la data	47	50	90	56	59	51	62	14	51	53	29	36	598	651
Temps mitjà de resolució (hr)	26	19	50	20	33	16	27	27	83	81	21	23	35	28
Que superen SLA	7	8	13	12	18	13	10	2	12	10	8	6	119	75
Resoltes en menys de 4 h	30	23	39	27	26	27	38	10	33	34	15	24	326	400
Resoltes en menys de 8 h	34	34	57	33	34	34	44	11	34	40	18	25	398	486
Resoltes en menys de 16 h	40	40	70	42	35	38	50	11	37	42	21	28	454	542
Resoltes en menys de 32 h	42	44	79	47	47	44	54	11	42	47	22	29	508	573
De tipus Consulta tècnica	0	0	4	0	2	1	3	0	0	0	0	0	10	19
De tipus Incidència	43	44	80	47	50	44	54	12	48	45	27	30	524	539
De tipus Petició de compra	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	11
De tipus Petició de servei	4	6	6	9	6	6	5	2	3	8	2	6	63	3



Parc informàtic

Al Departament de Sistemes gestionem el següent parc informàtic:

Equipament	2021	2020
<i>Macs</i>	6	3
<i>Equips All-in-one</i>	81	81
<i>Equips portàtils</i>	60	50
<i>Equips format torre</i>	4	4
<i>Equips minipc</i>	3	0
<i>Equips d'impressió multifunció</i>	8	8
<i>Impressores</i>	10	10
<i>Escàners dedicats</i>	1	1
<i>Servidors</i>	3	3
<i>Cabines d'emmagatzematge</i>	3	3
<i>Smartphones</i>	22	22
<i>Tauletes</i>	8	8





Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost

Consideracions generals

En l'activitat de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost, en el transcurs del 2021, més enllà de la gestió ordinària que es duu a terme de manera continuada cada exercici, la situació de pandèmia de COVID-19 ha tingut una incidència rellevant que ha comportat començar l'any 2021, i fins al mes de setembre, en règim de teletreball amb caràcter general. Aquesta situació ha tingut reflex en tots els aspectes que, de manera detallada, es tracten a continuació.

Gestió de recursos humans

La gestió dels recursos humans de l'Oficina Antifrau de Catalunya durant el 2021 s'ha vist novament marcada per la situació de pandèmia de COVID-19, que ha comportat, com s'apuntava en la introducció, el règim de teletreball amb caràcter general fins al mes de setembre, moment en el qual es retorna al treball presencial de manera parcial.

Les Ordres de Servei 3/2020, de 16 d'octubre, i 4/2020, de 30 d'octubre, van continuar vigents fins que l'Ordre de Servei 2/2021, de 8 de setembre, per la qual s'aixeca la suspensió temporal de determinats apartats de la Instrucció 5/2020, juntament amb la modificació parcial d'aquesta instrucció mitjançant la Instrucció 2/2021, de 7 de setembre, es retorna a partir del 13 de setembre al treball presencial de manera parcial amb caràcter general, en un règim d'un 60% presencial i un 40% en teletreball.

No obstant això, mitjançant l'Ordre de Servei 3/2021, de 21 de desembre, atesa la situació esdevinguda en la pandèmia causada per la COVID-19, atesa la nova variant de SARS-CoV-2, es redueix el règim de presencialitat, i passa a ser d'un 50% en cada modalitat.

La situació descrita, que ha comportat novament que, igual que va succeir el 2020, la gestió dels recursos humans de l'Oficina Antifrau s'hagi hagut de dur a terme majoritàriament a distància i en règim de teletreball, durant gairebé dues terceres parts de l'exercici, no ha afectat ni la continuïtat del treball ni la qualitat.

Pel que fa a les actuacions de gestió de recursos humans dutes a terme durant el 2021, les més significatives són les que s'exposen seguidament:



1. Finalització de la convocatòria del procés de selecció per proveir dos llocs de treball, en règim laboral i mitjançant contracte laboral de duració determinada, vinculats a l'estratègia d'intel·ligència basada en l'anàlisi de dades d'Antifrau, amb la incorporació de dues persones el mes de març.
2. Convocatòria d'un procés de selecció de dues persones tècniques d'anàlisi i investigacions, en règim d'interinatge de reforç, vinculades al programa de reforç de personal tècnic d'Anàlisi i Investigacions, i finalització, amb incorporació de les dues persones durant el mes de març.
3. Convocatòria d'un procés de selecció per proveir un lloc de treball, en règim laboral i mitjançant contracte laboral d'interinatge per vacant, d'una persona tècnica base de Prevenció, amb incorporació de la persona durant el mes de juliol.
4. Convocatòria de provisió d'accés restringit de quatre llocs de treball de tècnic/a intermedi/èdia d'Anàlisi i Investigacions, amb provisió de tres dels quatre llocs convocats durant el mes de juliol, i en va quedar un de desert.
5. Convocatòria de provisió de quatre llocs de treball de tècnic/a base d'Anàlisi i Investigacions, declarada deserta el mes de novembre.
6. Convocatòria d'un procés de selecció per proveir, en règim d'interinatge, els quatre llocs de treball de tècnic/a base d'Anàlisi i Investigacions que van quedar deserts en la convocatòria anterior, en procés en acabar l'exercici.

Gestió econòmica i contractació

Al llarg de 2021, s'han dut a terme diverses actuacions en matèria de gestió econòmica i contractació administrativa, que han implicat la consolidació de la implantació de noves eines de gestió electrònica. Les actuacions més significatives en aquesta matèria durant el 2021 s'exposen seguidament:

1. Implantació del mòdul SEFACT dins del registre electrònic de factures, GEFACT, consolidats ambdós amb l'eina GECAT.
2. Consolidació de l'ús de l'eina GEEC 2.0 com a gestor electrònic d'expedients de contractació, implantada a finals del 2020 en substitució del TEEC (Tramitador Electrònic d'Expedients de Contractació), i integrada amb GECAT i la resta d'eines de contractació (Plataforma de Serveis de Contractació Pública i Registre Públic de Contractes).
3. S'ha donat continuïtat a l'actualització periòdica de les obligacions en matèria de contractació pel que fa a la publicitat, derivades tant de la Llei 9/2017 com de la legislació vigent sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern.
4. S'han licitat i adjudicat diversos contractes, dels quals destaquen, d'entre els contractes no menors, els contractes de serveis, basats en l'Acord Marc, de



seguretat i de neteja, i el contracte de serveis de manteniment integral de l'edifici seu de l'Oficina.

5. Dins dels contractes menors tramitats el 2021, destaquen els contractes per a l'adquisició d'equipament informàtic avançat per a les persones de l'Equip d'Anàlisi de Dades, per a l'adquisició de perifèrics (pantalles, ratolins, teclats, auriculars i més petits accessoris) per a tot el personal a fi de facilitar el desenvolupament de la feina en règim de teletreball, per a la migració i unificació del sistema informàtic de gestió documental, per a l'adquisició de nou mobiliari per a dues plantes de la seu de l'Oficina, atesa la incorporació de nou personal d'Anàlisi i Investigacions, per al subministrament de fonts d'aigua, per a la renovació del sistema de càmeres de seguretat de l'edifici seu de l'Oficina, o per al subministrament de nou material de protecció contra la COVID-19, especialment mascaretes FFP2 i mascaretes quirúrgiques, per donar compliment a les mesures de prevenció de riscos laborals en el lloc de treball.
6. S'ha continuat amb la compra centralitzada d'energia elèctrica, el servei d'agència de viatges o el servei postal, que també s'efectuen segons els acords de compra centralitzada de la Comissió Central de Subministraments.

Informe relatiu al tancament pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2021

1. Pressupost inicial

L'Oficina Antifrau de Catalunya és una secció pressupostària del Pressupost de despesa de la Generalitat, sense pressupost d'ingressos, sinó que rep les aportacions corresponents del Departament d'Economia i Hisenda per fer front al pressupost de despeses aprovat.

La presentació dels pressupostos de la Generalitat per al 2021 al Parlament de Catalunya va esdevenir del tot impossible d'acord amb les circumstàncies exposades al preàmbul del Decret 146/2020, de 15 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, mentre no entrin en vigor els del 2021.

En aquest sentit, el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

La darrera Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya aprovada és la Llei 4/2020, del 29 d'abril, pel qual s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

Així doncs, el pressupost 2021 de l'Oficina Antifrau de Catalunya, té la distribució següent, per capítols pressupostaris:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.233.755,57
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.013.000,00
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00
Cap. 6 Inversions reals	54.000,00
Total crèdits inicials 2021	6.366.755,57

2. Modificacions pressupostàries

Els crèdits de despesa estan vinculats d'acord amb les regles especificades a l'article 5 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril.

Tanmateix, i als efectes d'aconseguir una gestió eficient dels recursos, s'han redistribuït crèdits entre partides pressupostàries per import de 19.226,65 euros (aquestes modificacions pressupostàries, transferències de crèdit, tenen un efecte neutre en el pressupost total).

D'altra banda, i d'acord amb la Resolució de data 9 d'abril de 2021, s'autoritza la incorporació del romanent pressupostari de l'exercici 2020 al pressupost 2021, per un import total de 1.914.127,53 euros, amb la distribució per capítols pressupostaris següents:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap. 1 Remuneracions del personal	1.431.050,05
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	388.736,82
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00
Cap. 6 Inversions reals	28.340,66
Total romanent pressupostari 2020	1.914.127,53

Finalment, s'efectua un expedient de generació de crèdit amb document comptable IP corresponent al segon trimestre 2021, i que respon a l'abonament d'un creditor de regularització d'un expedient de contractació finalitzat en exercici 2020, per import de 168,15 euros (cap. 2).

A continuació, es mostra l'impacte de les modificacions pressupostàries en els crèdits definitius (imports en euros)

Capítols pressupostaris	Crèdits inicials	Transferències de crèdit		Romanents pressupostaris 2020	Generació de crèdit	Crèdits definitius
		Alta	Baixa			
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.233.755,57			1.431.050,05		6.664.805,62
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.013.000,00	12.700,34	-19.226,65	388.736,82	168,15	1.395.378,66
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00			66.000,00		132.000,00
Cap. 6 Inversions reals	54.000,00	6.526,31		28.340,66		88.866,97
Total 2021	6.366.755,57	19.226,65	-19.226,65	1.914.127,53	168,15	8.281.051,25

3. Execució del pressupost

3.1 Ingressos

Durant l'exercici 2021, es van fer efectives transferències de crèdit del Departament d'Economia i Hisenda per un import de 6.366.755,54 euros, dels quals 3.183.377,76 euros corresponen a aportacions pendents del pressupost 2020 i 3.183.377,78 euros corresponen a aportacions del pressupost 2021.

A part dels 3.183.377,78 euros rebuts, que corresponen a aportacions a càrrec del pressupost 2021, resta pendent de transferir, a data 31 de desembre de 2021 i en concepte d'aportacions a càrrec del pressupost de 2021, l'import de 3.183.377,79 euros, dels quals ja es va efectuar la petició oportuna al Departament d'Economia i Hisenda, i quina suma (3.183.377,78 euros + 3.183.377,79 euros = 6.366.755,57 euros) correspon a la total aportació pressupostàriament prevista per a l'exercici 2021.

D'altra banda, s'ha rebut un ingrés efectiu d'un creditor per import de 168,15 euros, que respon a l'abonament de regularització d'un expedient de contractació finalitzat en exercici 2020.

3.2 Despeses

L'exercici pressupostari 2021 s'ha liquidat amb un pressupost definitiu de 8.281.051,25 euros (1.914.127,53 euros addicionals als crèdits inicials, xifra que es correspon als crèdits incorporats dels romanents pressupostaris 2020 i 168,15 euros de la generació de crèdit del document comptable IP del segon trimestre 2021).

D'aquest import, 8.281.051,25 euros, s'han autoritzat, disposat i reconegut obligacions, per import de 5.285.370,10 euros. Això suposa un grau d'execució

pressupostària del 63,8%. Resta pendent d'ordenar i de pagar a data 31 de desembre de 2021 la quantitat de 91.754,70 euros.

La distribució de les obligacions reconegudes, per capítols pressupostaris, és la següent:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap. 1 Remuneracions del personal	4.602.682,73
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	627.699,09
Cap. 4 Transferències corrents	0,00
Cap. 6 Inversions reals	54.988,28
Total d'obligacions reconegudes 2021	5.285.370,10

El grau d'execució pressupostària, per capítols pressupostaris, és el que es mostra a continuació (imports en euros):

Capítols pressupostaris	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Grau d'execució pressupostària (OR/PD) (%)
Cap. 1 Remuneracions del personal	6.664.805,62	4.602.682,73	69,1%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.395.378,66	627.699,09	45,0%
Cap. 4 Transferències corrents	132.000,00	0,00	0,0%
Cap. 6 Inversions reals	88.866,97	54.988,28	61,9%
Total 2021	8.281.051,25	5.285.370,10	63,8%

Cal analitzar, per separat, per una banda l'execució pressupostària del crèdit corresponent al romanent pressupostari 2020 incorporat al 2021, així com l'execució del crèdit generat en el segon trimestre 2021, atès que el pressupost disponible del qual, i resultant, no es pot incorporar en el proper exercici (2022) perquè no és crèdit finalista; i per altra banda el crèdit definitiu, sense l'efecte del romanent pressupostari 2020 i el crèdit generat en el segon trimestre 2021, el resultat del qual sí que és susceptible d'incorporació en l'exercici (2022).

L'execució dels crèdits corresponents al romanent pressupostari 2020 incorporat al 2021, i el crèdit generat en el segon trimestre 2021, per capítols pressupostaris, és la següent (imports en euros):

Capítols pressupostaris	Romanent 2020	Crèdit generat 2n trimestre 2021	Total (romanent i crèdit generat)	Obligacions reconegudes	Pressupost disponible	Grau d'execució pressupostària (OR/Total) (%)
Cap. 1 Remuneracions del personal	1.431.050,05		1.431.050,05	1.431.050,05	0,00	100,0%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	388.736,82	168,15	388.904,97	105.652,58	283.252,39	27,2%
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00		66.000,00	0,00	66.000,00	0,0%
Cap. 6 Inversions reals	28.340,66		28.340,66	21.860,17	6.480,49	77,1%
Total romanent pressupostari 2020 incorporat en 2021 i crèdit generat 2021	1.914.127,53	168,15	1.914.295,68	1.558.562,80	355.732,88	81,4%

L'execució dels crèdits definitius (sense l'efecte del romanent pressupostari 2020 i el crèdit generat en el segon trimestre 2021), per capítols pressupostaris, és la següent (imports en euros):

Capítols pressupostaris	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pressupost disponible	Grau d'execució pressupostària (OR/PD) (%)
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.233.755,57	3.171.632,68	2.062.122,89	60,6%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.006.473,69	522.046,51	484.427,18	51,9%
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00	0,00	66.000,00	0,0%
Cap. 6 Inversions reals	60.526,31	33.128,11	27.398,20	54,7%
Total 2021	6.366.755,57	3.726.807,30	2.639.948,27	58,5%

*Sense els romanents pressupostaris 2020 i el crèdit generat 2021

Per tant, l'exercici pressupostari de 2021 de l'Oficina Antifrau de Catalunya es tanca amb una execució d'un 63,8% i un saldo pressupostari positiu de 2.995.681,15 euros (355.732,88 euros saldo pressupostari dels romanents pressupostaris 2020 i crèdit generat 2021, i 2.639.948,27 euros de saldo pressupostari del pressupost definitiu 2021 sense els romanents pressupostaris 2020 i el crèdit generat el 2021) dels quals són susceptibles d'incorporació al pressupost 2022 la xifra de 2.639.948,27 euros.



Per aquesta raó, el romanent pressupostari de 2021 (i incorporable al pressupost 2022) és de 2.639.948,27 euros, amb la distribució per capítols pressupostaris següents:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap. 1 Remuneracions del personal	2.062.122,89
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	484.427,18
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00
Cap. 6 Inversions reals	27.398,20
Saldo pressupostari incorporable al 2022	2.639.948,27

4. Tresoreria

4.1 Compte general de tresoreria

D'acord amb la informació proporcionada pel sistema econòmic financer GECAT, el compte general de tresoreria de l'Oficina Antifrau de Catalunya, a 31 de desembre de 2021, ofereix els saldos següents:

	Import (euros)
Existències inicials a bancs	3.153.762,76
Total ingressos pressupostaris (exercici corrent i tancat)	6.366.923,69
Total despeses pressupostàries (exercici corrent i tancat)	5.291.186,50
Diferència d'operacions de tresoreria 2021	80.429,54
Total saldo compte de tresoreria a 31/12/2021	4.309.929,49

Les operacions de formalització es troben degudament compensades.

4.2 Saldos bancaris i efectiu en caixa

Quant als saldos dels comptes bancaris de l'Oficina Antifrau de Catalunya a 31 de desembre de 2021, disposen d'un total de 4.309.902,84 euros amb el desglossament següent:

Compte bancari	Saldo (euros)
Compte 1	4.292.147,34
Compte 2	14,61
Compte 3	3.299,67
Compte 4	14.441,22

Per altra banda, la caixa de l'Oficina Antifrau de Catalunya disposava, a 31 de desembre de 2021, de diners en efectiu per import de 26,65 euros. Les existències finals a 31 de desembre de 2021 són de 4.309.929,49 euros, que es correspon a la suma dels saldos bancaris més els diners en efectiu en caixa.

4.3 Comptes no pressupostaris:

El saldo a 31 de desembre de 2021 dels comptes no pressupostaris és el següent:

Creditors	Saldo (euros)
Compte de retencions IRPF	363.133,10
Drets passius	0,00
Quotes de la Seguretat Social	10.882,17
MUFACE	0,00
MUGEJU	0,00
Compte acumulat de fiances i provisions	623.877,17
Fiances en concepte de garantia definitiva	11.907,92

Deutors	Saldo (euros)
Compte acumulat d'ingressos per interessos bancaris	77.505,56
Compte acumulat d'altres ingressos	144.119,49



08

Codi Ètic i De Conducta





Codi ètic i de conducta de l'Oficina Antifrau de Catalunya

L'Oficina Antifrau de Catalunya, com a entitat del sector públic, ha de disposar d'una de les eines destinades a tenir un paper central en el sistema d'integritat institucional: un codi ètic. L'opció escollida i gestada en el si del col·lectiu d'empleats d'Antifrau ha estat un codi ètic i també de conducta que resulta d'aplicació a totes les persones que hi presten servei, amb independència de la posició que ocupen en l'organització. El Codi¹³, ratificat pel director d'Antifrau l'11.2.2021, recull els valors ètics a què aspira la institució; els principis que han de guiar l'actuació de totes les persones que en formen part, i, per acabar, les normes de conducta generals per orientar la resposta a situacions de dilemes ètics previsibles.

Amb l'aprovació del Codi es crea també la **Comissió Assessora en Ètica (CAE)**, la qual es configura com un òrgan assessor en matèria d'ètica. El maig de 2021 es formalitza el nomenament de les tres persones que la componen inicialment: un expert extern, de prestigi reconegut en ètica pública i de les organitzacions, Jorge Malem, i dos treballadors de l'Oficina Antifrau, un amb funcions de comandament, Òscar Roca, i un altre sense, Anabel Calvo. El 17 de juny de 2021 es constitueix formalment aquest òrgan en una reunió en què s'acorden i prioritzen les accions que caldrà dur a terme.

La Comissió Assessora en Ètica, amb la seva posada en marxa, adquireix el compromís, principalment, de vetllar per l'enfortiment de la cultura ètica de la institució, promovent i contribuint a la interiorització del Codi, assessorant en cas de dilemes o altres preocupacions de naturalesa ètica que puguin plantejar les persones subjectes a aquest, o clarificant dubtes que es puguin plantejar en relació amb la interpretació del contingut del text, entre d'altres.

Dins la seva funció sensibilitzadora, la CAE va impulsar l'organització d'una **sessió interna**, que es va dur a terme el 17 de novembre de 2021 i va tenir una durada de dues hores. En primer lloc, hi va intervenir el director de l'Oficina Antifrau i, a continuació, els tres membres de la CAE per presentar-la formalment, explicar-ne les funcions i reflexionar sobre l'entorn del paper del codis ètics i els comitès o comissions ètiques en el context d'una organització, com també posar-se a disposició de totes les persones treballadores de l'Oficina Antifrau. Així mateix, es va encoratjar a fer ús d'aquest nou mecanisme d'enfortiment de la cultura ètica a través de les consultes i es va informar del

¹³ RESOLUCIÓ OAC/ADM/092/2021, d'11 de febrer, per la qual es ratifica el Codi ètic i de conducta del personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Publicat al DOGC en data 2.3.2021 (núm. 8354).



canal de comunicació per fer-ho. Des de l'aleshores, fins a finals de l'any 2021, s'han rebut i contestat dues consultes.

Per acabar, i en el marc de la funció també atribuïda a la CAE, de mantenir contacte i compartir coneixements i experiències amb institucions de naturalesa anàloga, els seus membres van participar en la **III Jornada 2021 de la Xarxa de Comitès d'Ètica**, duta a terme el 22 de novembre, en horari de 9.30 a 11.30 h a la sala d'actes de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya. El president de la CAE, Òscar Roca, va fer una intervenció inicial per donar-la a conèixer a la resta de participants i, seguidament, tots tres membres van participar en la sessió de treball sobre els reptes de la Xarxa com a comunitat d'aprenentatge.





PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

INFORME REFERIT A L'EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE
L'EXERCICI 2021



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	1
2. OBJECTIUS	3
3. ABAST I LIMITACIONS.....	5
4. RESULTATS	5
Qüestions generals	5
4.1 El pressupost inicial i les seves modificacions al llarg de l'exercici	5
4.2 L'execució pressupostària.....	6
4.2.1 Ingressos.....	7
4.2.2 Pressupost de despeses.....	8
4.3 Contractació administrativa	16
4.4 Convenis	17
5. CONCLUSIONS.....	18

Annex 1: Mostra d'expedients de contractació revisats

Annex 2: Estat de modificacions pressupostàries

Annex 3: Estat Procés de gestió

Annex 4: Estat Procés de pagament.



INFORME REFERIT A L'EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE L'EXERCICI 2021 DE L'OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

1. Introducció

1.1. Característiques bàsiques de la institució i principal funció

L'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) va ésser creada per la Llei 14/2008, del 5 de novembre (DOGC núm. 5256, de 12 de novembre de 2008), com a entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, adscrita al Parlament de Catalunya.

La principal finalitat de l'OAC, entre d'altres que es troben també recollides a l'article 1.2 de la Llei 14/2008 citada, és prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic.

1.2. Principal normativa i normes internes d'aplicació en el període examinat

- Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.
- Normes d'actuació i de règim interior (NARI) de l'Oficina Antifrau de Catalunya, de 25 de novembre de 2009 (DOGC núm. 5522, de 9 de desembre de 2009), modificades parcialment en la sessió de la Comissió de Polítiques Digitals i Administració Pública del Parlament de Catalunya del 14 de desembre de 2020 (Resolució OAC/DIR/542/2020, de 17 de desembre, per la qual es dona publicitat a l'esmentada modificació parcial de les NARI, publicada al DOGC núm. 8301, de 22 de desembre del 2020).
- Estatuts del règim i el govern interiors (ERGI) del Parlament de Catalunya.
- Resolució del Director, del 14 de juliol de 2009, d'aprovació dels conceptes i procediments retributius (vigència parcial).
- Resolució del Director de l'OAC de 31 d'octubre del 2016, sobre les indemnitzacions per raó del servei (DOGC núm. 7256, de 28 de novembre del 2016).



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

- Resolució OAC/DIR/337/2017, de 6 de juny, de la seu electrònica de l'OAC (DOGC núm. 7391, de 15 de juny del 2017).
- Resolució OAC/ADM/451/2018, de 29 d'octubre, sobre la percepció d'un benefici social en forma d'ajut a la manutenció per part del personal al servei de l'OAC.
- Resolució OAC/ADM/092/2021, d'11 de febrer, per la qual es ratifica el Codi Ètic i de Conducta del personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

1.3. Regulació específica sobre gestió pressupostària

D'acord amb l'article 24.2 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, correspon al Director o Directora de l'OAC elaborar l'avantprojecte de pressupost de funcionament, que ha de ser tramès al Govern perquè aquest l'incorpori en una secció específica dels pressupostos de la Generalitat. En compliment de l'apartat 2 de la Disposició Addicional vint-i-vuitena de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, l'avantprojecte de pressupost de l'OAC s'ha d'elaborar d'acord els criteris i les directrius que estableixi el Govern.

D'altra banda, l'article 22 de la mateixa Llei 14/2008, estableix que correspon al seu Director o Directora retre compte anualment de la gestió de l'Oficina davant el Parlament de Catalunya amb una memòria que és pública i que s'ha de presentar cada any dins el primer trimestre de l'any següent¹. El contingut d'aquesta memòria es troba regulat a l'article 23 de la mencionada Llei i, d'acord amb l'apartat 3 del dit article, "la liquidació del pressupost de l'Oficina Antifrau en l'exercici anterior i la situació de la plantilla, amb la relació de llocs de treball, han de figurar també en la memòria anual".

Les previsions legals varen ser objecte de desenvolupament a través de les Normes d'actuació i de règim interior (d'ara endavant, NARI) de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que dediquen el seu capítol VIII (articles 54 a 58) a la regulació de la gestió econòmica i pressupostària de l'Oficina.

L'article 54 es refereix al pressupost i la comptabilitat de l'OAC, que gaudeix d'autonomia de gestió pressupostària, d'acord amb la Llei. Pel què fa al pressupost, aquest es regeix, en allò que li sigui aplicable, per la normativa reguladora de les entitats del sector públic de la Generalitat, per la normativa reguladora de les finances públiques i per les lleis de pressupostos de la Generalitat. La comptabilitat de l'OAC està subjecta

¹ Segons la redacció donada per la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

als principis de la comptabilitat pública i al sistema d'autorització, disposició, obligació i pagament per a assegurar el control pressupostari en un context de pressupost limitatiu.

L'article 55 de les mateixes NARI fa referència a la contractació de l'OAC (que s'ha de fer d'acord amb la normativa vigent en matèria de contractes del sector públic), a l'òrgan de contractació de l'Oficina (que és el seu Director) i a l'ordenació de pagaments (que correspon també al Director).

Els recursos econòmics de l'Oficina són establerts a l'article 56 de les NARI i són integrats per les assignacions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, els rendiments procedents dels béns i els drets propis o que li siguin adscrits i qualsevol altre ingrés que li correspongui en virtut de llei o de contracte.

L'article 57 de les NARI regula el control financer de la institució, que té caràcter permanent i és exercit per l'Oïdoria de Comptes del Parlament.

L'article 58, per últim, sobre la liquidació del pressupost, reitera el ja previst a l'article 23.3 de la Llei 14/2008, anteriorment citat.

A la vista de les normes esmentades i del document denominat *"Informe relatiu al tancament pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2021"*, rebut en data 24 de febrer del 2022 (núm. de registre d'entrada del Parlament 35.993), s'emet informe sobre l'execució pressupostària de l'OAC, corresponent a l'exercici 2021.

2. Objectius

Aquest document té per objectiu informar sobre l'execució pressupostària de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2021, des de la vessant crítica de la intervenció en l'entitat, i recull els principals resultats de les comprovacions fetes sobre el funcionament econòmic financer de l'entitat i la seva adequació a l'ordenament jurídic i als principis de bona gestió financera.

L'Oïdoria de Comptes ha exercit el control financer permanent, previst a l'article 57 de les NARI, el resultat del qual es troba reflectit en els quatre informes emesos respecte del primer trimestre, del segon trimestre, del tercer trimestre i del quart trimestre de l'exercici 2021, oportunament lliurats a l'entitat segons les dades que figuren a continuació:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Període	Informe provisional	Recepció de les al·legacions de la institució	Informe definitiu
Gener-març	10-06-2021	28-06-2021	28-07-2021
Abril-juny	01-10-2021	25-10-2021	29-10-2021
Juliol-setembre	13-12-2021	22-12-2021	10-01-2022
Octubre-desembre	23-02-2022	07-03-2022	11-03-2022

Les opinions i conclusions formulades en aquest informe es basen en les comprovacions realitzades en els esmentats informes periòdics. A més, i per a la realització del present informe anual, l'Oïdoria ha disposat de l'anteriorment esmentat *"Informe relatiu al tancament pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2021"*, signat en data 22 de febrer de 2022, pel Cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost i pel Director de l'Oficina.

Igualment, cal tenir en compte que els anys 2018 i 2020 la Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, ha emès sengles informes sobre la institució de l'OAC. Es tracta dels informes següents:

- Informe de fiscalització 5/2018, de 27 de març, sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2015. En la sessió de la Comissió de la Sindicatura de Comptes de 20 de desembre del 2018 es va adoptar la Resolució 214/XII, en virtut de la qual el Parlament va aprovar l'esmentat informe de fiscalització 5/2018, va encomanar als seus òrgans competents i a l'Oficina Antifrau que seguissin les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull l'esmentat informe i va demanar a la Sindicatura que elaborés un informe de fiscalització de l'Oficina de l'any 2010 al 2016 (DOGC núm. 7787, de 14 de gener del 2019, i correcció d'errades publicada al DOGC núm. 7793, de 22 de gener del 2019).
- Informe de fiscalització 20/2020, de 14 d'octubre, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercicis 2010-2018 (Resolució 214/XII del Parlament). En la sessió de la Comissió de la Sindicatura de Comptes de 14 d'octubre del 2021 s'ha adoptat la Resolució 123/XIV, en virtut de la qual el Parlament ha aprovat l'esmentat informe de fiscalització 20/2020, en compliment de la Resolució 214/XII del Parlament, i ha instat al Govern a seguir les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull l'esmentat informe de fiscalització (DOGC núm. 8552, de 26 de novembre del 2021).²

2 En la fase d'al·legacions a l'informe provisional de control corresponent al tercer trimestre de 2021, la institució va facilitar determinada informació i documentació en relació amb la Resolució 123/XIV, del Parlament de Catalunya, i amb l'informe de fiscalització 20/20, de la Sindicatura de Comptes, que va ésser objecte de comentari en l'apartat 6 de l'informe definitiu emès.



3. Abast i limitacions

L'abast del present informe s'estén a la globalitat de les operacions del pressupost de despeses de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

No han existit limitacions que hagin interferit en la realització del control i, en tot moment, s'ha comptat amb la col·laboració de les persones de la institució.

4. Resultats

Qüestions generals

Com a qüestions d'ordre general vinculades amb la gestió comptable de la institució, s'ha constatat que el romanent de tresoreria al mes de desembre del 2021 mostra els diferents elements que el conformen, però existeixen diferents saldos extra pressupostaris que cal regularitzar. El compte d'operacions de la tresoreria, estructurat en creditors i deutors, també presenta comptabilitzacions que caldria regularitzar. Sobre les mesures a adoptar en relació amb aquestes incidències, aquesta Oïdoria es va pronunciar en l'informe definitiu de control financer permanent corresponent al segon trimestre de l'exercici 2021.

4.1 El pressupost inicial i les seves modificacions al llarg de l'exercici

Atesa la situació de pròrroga pressupostària durant tot l'exercici, cal tenir en compte que la Llei 4/2020, del 29 de d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, estableix l'import total dels crèdits de despesa de la institució per a l'exercici, que és de 6.366.755,57 euros i s'estructura en els capítols següents:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	IMPORT EN EUROS
I	Remuneracions de personal	5.233.755,57
II	Despeses corrents de béns i serveis	1.013.000,00
IV	Transferències corrents	66.000,00
VI	Inversions reals	54.000,00
TOTAL		6.366.755,57



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Al llarg de l'exercici 2021 s'han tramitat diferents expedients de modificació pressupostària, tal com es desprèn de la documentació comptable extreta de la comptabilitat i analitzada en els informes de control corresponents als quatre trimestres de l'any. En concret, es tracta de:

- a) Dos expedients de transferència de crèdit, autoritzats dins el primer trimestre, que sumen un total de 19.226,65 euros, segons es mostra a l'Estat de les modificacions pressupostàries que s'acompanya a aquest informe. No s'ha obtingut evidència, però, de la comunicació d'aquestes transferències de crèdit al Departament competent en matèria de finances públiques, tal com prescriu l'article 53.3 de l'anteriorment citada llei de pressupostos.
- b) Un expedient d'incorporació del romanent pressupostari de l'exercici 2020 a l'exercici 2021, autoritzat dins el segon trimestre, per import de 1.914.127,53 euros.
- c) Un expedient de generació de crèdit, per reintegraments, autoritzat dins el segon trimestre, per import de 168,15 euros.

Un cop comptabilitzats els diferents expedients de modificació pressupostària, i d'acord amb el què es desprèn de l' "Estat de modificacions de crèdit", l'import dels crèdits definitius, per capítol, és el que queda recollit a la taula següent:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	IMPORT EN EUROS
I	Remuneracions de personal	6.664.805,62
II	Despeses corrents de béns i serveis	1.395.378,66
IV	Transferències corrents	132.000,00
VI	Inversions reals	88.866,97
TOTAL		8.281.051,25

4.2. L'execució pressupostària

Des de l'inici de l'exercici 2017, l'Oficina utilitza el programa corporatiu de comptabilitat GECAT per a la comptabilització de les operacions de naturalesa pressupostària i altres operacions extra pressupostàries.

Pel que fa a les obligacions relacionades amb la facturació electrònica i el registre comptable de factures cal indicar que:

- Mitjançant Resolució OAC/ADM/529/2020, sobre reglamentació de factures electròniques a l'Oficina Antifrau de Catalunya, dictada pel seu Director el 10 de desembre de 2020 i que va entrar en vigor el dia 1 de gener del 2021, es regulen



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

diverses qüestions relacionades amb la facturació electrònica i es deixa sense efecte l'anterior Resolució de 12 de gener de 2015.

- El registre comptable de factures (full d'Excel) és un registre auxiliar a les eines que s'utilitzen per a comptabilitzar les operacions de l'entitat, que ha estat utilitzat fins a l'entrada en funcionament del mòdul de GEFACT que, segons va manifestar l'Oficina, es va produir en data 15 de desembre del 2020 i que l'equip de control ha pogut comprovar. Pel que fa a les factures que encara es reben en paper, s'ha constatat que en el segon trimestre de l'exercici l'Oficina ha començat a utilitzar la funcionalitat específica "SEFACT", que permet incorporar-les al circuit de la factura electrònica vigent al programari GECAT.

4.2.1. Ingressos

L'entitat és una secció pressupostària, sense pressupost d'ingressos, que figura com a tal de manera diferenciada en el pressupost de la Generalitat dins l'agrupació denominada "*Òrgans superiors i altres*". Tot i no disposar de pressupost d'ingressos, sí que disposa dels recursos econòmics que es consignen en els pressupostos de la Generalitat per a poder fer front a les seves obligacions de manera directa i autònoma de la tresoreria corporativa.

D'acord amb el pressupost disponible, l'Oficina tenia previst rebre en l'exercici 2021 l'import de 6.366.755,57 euros. A data 31 de desembre de 2021, l'import d'aquestes transferències ha estat de 3.183.377,78 euros. A més, l'Oficina ha rebut de la tresoreria de la Generalitat l'import pendent de cobrament de l'exercici 2020, que era de 3.183.377,76 euros. En total, el volum de transferències de la Generalitat ha estat, per tant, de 6.366.755,54 euros. A continuació, es presenta el quadre corresponent:

Exercici corrent	Imports en euros
- Drets liquidats (*)	6.366.923,69
- Ingressos realitzats (*)	3.183.545,93
- <i>Ingressos pendents</i>	<i>3.183.377,79</i>
Exercicis tancats	
- Pendent d'ingressar exercici 2020	3.183.377,76
- Ingressos realitzats pressupostos tancats	3.183.377,76

(*) Cal tenir en compte que a més de la comptabilització de les peticions de fons de l'exercici, l'Oficina ha tingut un ingrés de 168,15,- euros per l'abonament d'un creditor que ha implicat, com ja s'ha indicat anteriorment, la tramitació d'un expedient de generació de crèdit en el pressupost de despeses de l'Oficina.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Pel què fa a la comptabilització dels ingressos, l'Oficina utilitza el mòdul d'ingressos del GECAT per al control de les sol·licituds de fons formulades al Departament d'Economia i Hisenda.

Correspon reintegrar al Departament d'Economia i Hisenda, compensant amb ingressos en formalització, un total acumulat a 31 de desembre de 2021 de 77.505,56 euros.³

4.2.2. Pressupost de despeses

Segons es desprèn de l' "Estat de Despeses: Procés de gestió", que engloba la totalitat dels crèdits disponibles de l'exercici, l'Oficina presenta la següent execució:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	CRÈDITS DEFINITIVUS	OBLIGACIONS RECONEGUDES
I	Remuneracions de personal	6.664.805,62	4.602.682,73
II	Despeses corrents de béns i serveis	1.395.378,66	627.699,09
IV	Transferències corrents	132.000,00	0,00
VI	Inversions reals	88.866,97	54.988,28
TOTAL		8.281.051,25	5.285.370,10

Amb caràcter general, i com a element comú a diferents capítols del pressupost de despeses, cal indicar el següent:

- L'autorització dels pagaments i la disponibilitat dels fons de la institució ha estat unipersonal.
- S'ha consolidat la utilització diferenciada, en aquells contractes que així ho requereixen, de les diferents fases pressupostàries d'execució de la despesa.

L'anàlisi de l'execució dels diferents capítols permet efectuar les consideracions següents:

³ Aquesta quantitat acumulada és la que resulta de la informació que ofereix la comptabilitat, en concret, el compte extrapressupostari 0141 "Interessos bancaris".



CAPÍTOL I: Remuneracions del personal

El capítol I de l'OAC representa el 80,48% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 69,06% sobre els crèdits definitius del capítol I.

A) Personal al servei de l'Oficina

L'article 26.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, preveu que el personal al servei de l'OAC pot ésser funcionari, eventual o laboral i està subjecte als estatuts del règim i el govern interiors (ERGI) del Parlament de Catalunya o a la legislació laboral, segons escaigui, sens perjudici de les normes especials que calgui aplicar-hi.

Per la seva banda, el capítol VII de les NARI estableix les normes especials aplicables al personal al servei de l'Oficina i, en el seu article 39, preveu que:

"1. Les normes especials que estableix aquest capítol s'apliquen a tot el personal al servei de l'Oficina Antifrau.

2. El personal funcionari i el personal eventual al servei de l'Oficina Antifrau es regeix per la Llei 14/2008, per les normes especials que estableix aquest capítol i pels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament.

3. El personal laboral al servei de l'Oficina Antifrau es regeix per la Llei 14/2008, per les normes especials que estableix aquest capítol, per la legislació laboral i pels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament."

B) Relació de llocs de treball (RLT)

L'article 26.2 de la mateixa Llei preveu que el director o directora de l'OAC ha d'aprovar la Relació de Llocs de Treball (RLT), en què han de constar tots els llocs, tant els que corresponen a funcionaris com els que corresponen a personal eventual i laboral i que aquesta relació s'ha de publicar en el DOGC.

Dins el tercer trimestre de 2020 es va aprovar, mitjançant la Resolució OAC/ADM/314/2020, de 5 d'agost (DOGC núm. 8212, de 28 d'agost del 2020), una modificació parcial de la RLT de l'Oficina i la seva refosa, que incorpora totes les modificacions puntuals efectuades anteriorment.

Mitjançant Resolució OAC/ADM/195/2021, de 12 de març (DOGC núm. 8369, de 19 de març del 2021), es va aprovar una modificació parcial de la RLT de l'OAC que canvia la categoria d'una plaça de funcionari i corregeix la forma de provisió de dues places donat



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

que es va observar una errada material continguda en la refosa de la RLT efectuada per la Resolució OAC/ADM/314/2020, abans esmentada.

No han existit altres modificacions de la RLT. D'acord amb la refosa aprovada, la RLT vigent a data de finiment de l'exercici és la que es presenta a continuació:

Tipus de vinculació	Nombre, sense distinció del grup al qual pertanyen
Funcionari	31
Laboral	21
Eventual	2
Total	54

Dels 31 llocs de treball de funcionaris, 29 corresponen al grup A i 2 al grup C, mentre que dels 21 llocs de laborals, 15 són del grup A i 6 del grup C i dels 2 llocs d'eventuals, un és del grup A i l'altre del C.

Pel que fa al tipus de llocs, 42 són llocs base (23 de funcionaris i 19 de laborals), 10 llocs són de comandament (7 de funcionaris, 2 de laborals i 1 d'eventual) i 2 llocs són singulars (1 de funcionari i 1 d'eventual).

Quant a la forma de provisió del lloc, es preveu que els 31 llocs de funcionaris ho siguin per lliure designació, mentre que els 21 llocs de laborals es preveu que ho siguin per oposició, concurs o concurs-oposició.

Les places de la RLT i les dotacions per a substitucions i eventualitats (interins) que figuren ocupades a 31 de desembre de 2021 són les següents:

Tipus de vinculació	Nombre sense distinció del grup al qual pertanyen
Funcionari	24
Laboral	21
Eventual	2
Total (RLT)	47
Substitucions i eventualitats	2
TOTAL	49

Per últim, es presenten les dotacions que figuren en l'annex de personal de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, atesa la situació de pròrroga pressupostària durant l'exercici:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Tipus de vinculació	Nombre sense distinció del grup al qual pertanyen
Alts càrrecs	4
Eventual	2
Funcionari	31
Laboral fix	21
Total plantilla estructural (dotacions)	58
Substitucions i eventualitats (dotacions)	2
Total substitucions i eventualitats (dotacions)	2
TOTAL (dotacions)	60

Cal tenir en compte que el total de dotacions pressupostàries estructurals ocupades és de 51, de les quals 47 figuren en la RLT, corresponent la resta de dotacions a alts càrrecs de l'OAC (Director, Director Adjunt i els 2 Directors funcionals nomenats). A més, figuren ocupades les 2 dotacions per substitucions i eventualitats.

La tipologia del personal al servei de la institució al final de l'exercici (places ocupades de la relació de llocs de treball) es correspon amb un 51,06% de personal funcionari, un 44,68% de personal laboral i un 4,26% de personal eventual.

C) Règim retributiu

A finals del quart trimestre del 2020, mitjançant la Resolució OAC/DIR/542/2020, de 17 de desembre, es va donar publicitat a la modificació parcial de les NARI, aprovada per la Comissió de Polítiques Digitals i Administració Pública del Parlament de Catalunya en data 14 de desembre del 2020 (DOGC núm. 8301, de 22 de desembre del 2020). L'esmentada modificació afecta a l'article 43 (règim retributiu) i afegeix l'article 43 bis (percepció per antiguitat) a les NARI.

D'acord amb aquesta modificació, i segons la nova redacció de l'article 43:

"1. Les categories i els graus que estableix la relació de llocs de treball determinen les retribucions del personal al servei de l'Oficina Antifrau, d'acord amb els crèdits pressupostaris aprovats.

2. L'estructura retributiva del personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya inclou els conceptes següents:

a) Les retribucions bàsiques, integrades pel sou que, d'acord amb l'apartat 1, és el corresponent a la categoria i el grau del lloc que s'ocupa i la percepció per antiguitat en els termes de les normes especials que estableix aquest capítol.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

b) Les retribucions complementàries, integrades per un complement destinat a retribuir el grau d'interès, la iniciativa i l'esforç, i la contribució a la millora permanent del treball de l'Oficina.

3. El director o directora de l'Oficina determina, mitjançant resolució, les taules retributives del personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya.”

D'altra banda, i d'acord amb el nou article 43 bis:

“1. El personal funcionari que presta serveis a l'Oficina Antifrau de Catalunya té dret a percebre, en concepte d'antiguitat i per a cada trienni que se li reconegui mentre presti serveis a l'Oficina Antifrau de Catalunya, la quantitat fixada per a triennis d'antiguitat per al personal funcionari del Parlament de Catalunya.

2. El personal funcionari que presta serveis a l'Oficina Antifrau de Catalunya té dret a percebre, en concepte d'antiguitat i per a cada trienni que se li hagi reconegut prèviament a iniciar la prestació de serveis a l'Oficina Antifrau de Catalunya, la quantitat establerta en concepte de triennis per a cada administració i cos en què s'hagin meritats i reconegut els triennis previs.

3. La retribució per antiguitat del personal laboral de l'Oficina Antifrau de Catalunya es fixa d'acord amb el que estableix el contracte laboral corresponent.”

D) Pagaments

a) Mitjançant la Resolució OAC/ADM/131/2021 del 23 de febrer, d'aprovació de les taules retributives de l'Oficina Antifrau de Catalunya per al 2021, es va autoritzar l'increment dels imports de la taula retributiva de l'OAC en un 0,9% respecte dels imports vigents a 31 de desembre de l'any 2020. Aquest increment també resulta d'aplicació a la retribució individual per antiguitat amb efectes d'1 de gener de 2021.

b) Mitjançant la Resolució OAC/ADM/896/2021, de 17 de desembre, s'ha determinat la quantia del complement de qualitat establert mitjançant la Resolució OAC/ADM/182/2021, de 9 de març, per la qual s'estableixen els criteris per a la determinació del complement de qualitat del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya per al 2021 en base a la previsió continguda a l'article 43.2.b) de les NARI, havent-se comprovat l'aplicació del seu contingut i dels imports a cobrar el mes de desembre de 2021, un cop descomptades les bestretes percebudes a les nòmines dels mesos de març (25%) i juny (25%), revisades en els informes trimestrals corresponents.

c) S'ha detectat que l'import dels triennis meritats corresponents al personal laboral difereix lleugerament de l'import publicat a la taula de retribucions a partir d'1 de gener de 2021 del VI Conveni únic del personal laboral de la Generalitat de Catalunya.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

d) De la comprovació dels documents de les obligacions reconegudes a proveïdors durant l'any, així com dels diferents conceptes que figuren en nòmina, resulta l'existència de lliuraments en concepte d'ajut a la manutenció en el quart trimestre de l'exercici, atès el contingut de l'apartat 3 de la Instrucció 2/2021, de 7 de setembre, per la qual es modifica parcialment la Instrucció 5/2020, de 18 de juny, que regulava el retorn al treball presencial del personal al servei de l'OAC en la situació de la pandèmia provocada per la COVID 19.

Consta a l'expedient un informe sobre les mesures amb impacte econòmic d'acord amb la Disposició Addicional setena de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, signat el 15 de setembre de 2021 pel Cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost. En el citat informe es quantifica un estalvi anual 2021 per mesures de personal, que assoleix la quantitat de 233.700,54 euros.

E) Altres aspectes

En relació amb altres aspectes del règim retributiu, cal remarcar que, arran de l'emissió de l'informe 5/2018 de la Sindicatura de Comptes, sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015, l'Oficina va emprendre diverses actuacions en relació amb el règim retributiu que s'han perllongat al llarg dels exercicis posteriors. En concret:

a) S'ha mantingut al llarg de tot l'exercici 2021 l'aplicació efectiva de les Resolucions del Director Adjunt de l'Oficina, de 22 de maig de 2018 i de 18 de febrer de 2020, per les quals se suspelen, respectivament, els efectes econòmics de les Resolucions de 24 de maig de 2017 i de 18 de febrer del 2020, de reconeixement del venciment de dos triennis d'antiguitat al Director de l'Oficina arran de l'emissió de l'esmentat informe de fiscalització 5/2018, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

Respecte al cobrament dels triennis meritats en l'OAC per part de la resta d'alts càrrecs de l'Oficina, la institució segueix el mateix criteri que l'aplicat al Director arran de l'esmentat informe de fiscalització 5/2018, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

b) Al llarg de tot l'exercici 2021 s'ha mantingut també la mesura cautelar adoptada des de la nòmina del mes de juny de 2018, de suspensió del pagament de l'excés indegut en la retribució en concepte de triennis prevista en el punt tercer de les Resolucions d'inici dels procediments de revisió d'ofici, i subsidiària declaració de lesivitat, de les Resolucions de reconeixement de triennis dictades pel Director de l'Oficina en diverses dates, com a conseqüència de la sobrevaloració de la base de càlcul detectada per la Sindicatura en l'informe abans esmentat i anteriorment per aquesta Oïdoria en el seu



informe del 12 de setembre de 2016, el que ja havia suposat que l'Oficina corregís el sistema de còmput en posteriors reconeixements.

F) Reiteració de recomanacions anteriors

Com s'ha vingut indicant en els respectius informes anuals referits a l'execució pressupostària dels exercicis 2017 a 2020, tot i que des de la Resolució OAC/ADM/398/2017, de 10 de juliol, ja no figuren en la RLT els directors funcionals, caldria aclarir de manera definitiva l'estatut jurídic d'aquests llocs assimilats a alts càrrecs, amb les conseqüències corresponents pel que fa a la imputació de les seves retribucions.

CAPÍTOL II: Despeses corrents de béns i serveis

El capítol II de l'OAC representa el 16,85% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 44,98% dels crèdits definitius del capítol II.

Dins l'execució del capítol II, al llarg dels successius informes, s'ha revisat una mostra de 288.217,67 euros, que representa un 45,92% sobre el total d'obligacions reconegudes del capítol a data de finiment de l'exercici.

D'entre els principals resultats dels informes, i a banda dels que específicament en matèria de contractació administrativa figuren a l'apartat 4.3, cal fer esment a les incidències següents:

a) S'han detectat algunes factures imputades a determinades aplicacions pressupostàries provinents del crèdit incorporat de l'exercici 2020, sense que les aplicacions figurin a l'expedient d'incorporació de romanents, tot i que existeixi crèdit en la bossa de vinculació a la qual pertany.

b) S'ha comprovat igualment en determinats contractes que, tot i existir crèdit a l'aplicació pressupostària en l'exercici 2020, el crèdit sobrant no figura en l'expedient d'incorporació de romanents aprovat. En aquest sentit, la incorporació específica dels sobrants de les quotes variables de contractes, la durada inicial dels quals depassa l'exercici pressupostari, permet que la traçabilitat no quedi interrompuda al llarg de la vida del referit contracte.

c) En aquest exercici el CTTI ha practicat una regularització dels imports facturats en l'exercici 2020 que ha comportat l'emissió d'un abonament a favor de l'Oficina que



aquesta va aplicant a la despesa de l'exercici en curs. Aquesta operativa redueix l'import de les obligacions reconegudes a favor del CTTI en l'exercici 2021 i, per tant, la liquidació d'aquesta anualitat no recollirà l'import real dels serveis prestats, encara que la seva quantificació sigui a tant alçat.

d) En la línia d'observacions ja fetes en informes de control anteriors, es reitera la necessitat de que la institució procedeixi a adoptar les mesures oportunes per tal de preparar i dur a terme una nova contractació de la seva pòlissa de responsabilitat civil professional, atès que es tracta d'una despesa que ve produint-se de manera reiterada any rere any des del 2015, i que, tot i tractant-se d'un contracte de naturalesa privada, la seva preparació i adjudicació s'ha de realitzar d'acord amb les normes dels contractes administratius.

e) La contractació d'import inferior a 60.000 euros basada en Acords marc s'ha de tramitar mitjançant la figura de l'encàrrec directe a través de l'aplicatiu GEEC 2.0, que disposa de la definició del procediment corresponent a la referida tramitació.

f) Per últim, en l'àmbit de l'aplicació pressupostària de la despesa, s'han constatat i posat en coneixement de la institució algunes imputacions incorrectes de despeses, que han quedat reflectides en els corresponents informes de control.

CAPÍTOL IV: Transferències corrents

El capítol IV de l'OAC representa el 1,59% dels crèdits definitius totals de l'exercici. No obstant, no s'ha executat la despesa prevista en el pressupost de l'exercici 2021.

CAPÍTOL VI: Inversions reals

El capítol VI de l'OAC representa el 1,07% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 61,88%. Dins l'execució del capítol VI, al llarg dels successius informes trimestrals, s'ha revisat una mostra de 54.745,30 euros, sense incidències remarcables. La referida mostra representa un 99,56% del total d'obligacions reconegudes del capítol a data de finiment de l'exercici.

4.2.3. Tresoreria

L'import dels fons líquids del romanent de tresoreria i del compte general de tresoreria és de 4.309.929,49 euros, mentre que el total de les existències segons extractes



bancaris és de 4.309.902,84 euros. La diferència resideix en l'import de metàl·lic de 26,65 euros, segons arqueig de caixa d'efectiu facilitat per l'Oficina.

4.3 Contractació administrativa

Atesa la seva condició d'Administració Pública, durant tot l'exercici 2021 han estat d'aplicació a l'OAC les normes contingudes en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer del 2014 (LCSP).

L'OAC utilitza la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat per tal de donar compliment a les obligacions legals en relació amb el perfil de contractant. Pel que fa a la gestió de la contractació pública, utilitza l'eina corporativa Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC 2.0)

L'import total revisat de contractes, segons es detalla a l'Annex 1, ha estat de 500.636,79 euros, IVA inclòs, que es correspon amb tres procediments oberts simplificats, un contracte basat en un acord marc, una pròrroga d'un altre contracte basat en un acord marc i onze contractes menors.

Els percentatges dels capítols sobre el total de contractes revisats són els següents:

	Total 2021	Capítol/Total
Capítol II	333.154,66	66,55%
Capítol VI	167.482,13	33,45%
	500.636,79	100,00%

A banda de les consideracions i de les conclusions específiques incloses en els corresponents informes de control a les quals es fa remissió, cal destacar en aquest apartat, pel seu caràcter general, les següents recomanacions i observacions formulades per aquesta Oïdoria:

1. En relació amb la tramitació i licitació de procediments oberts, la contractació de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual mitjançant el procediment obert simplificat, requereix que el valor estimat del contracte no superi el límit quantitatiu previst a l'apartat a) de l'article 159.1 de la LCSP i que la ponderació dels criteris d'adjudicació avaluables mitjançant judici de valor no superi el 45% del total, però alhora cal tenir en compte que en contractes que tinguin aquest objecte els criteris relacionats amb la qualitat han de representar, com a mínim, el 51% de la



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

puntuació assignable en la valoració de les ofertes, d'acord amb l'article 145.4 de la mateixa LCSP, en el benentès que els criteris relacionats amb la qualitat es poden incloure tant dins els que s'avaluen mitjançant judici de valor com dins el que s'avaluen mitjançant la simple aplicació de fórmules.

2. En relació amb els contractes menors:

a) Quan s'escaigui, correspon a la institució delimitar, amb caràcter previ a la sol·licitud d'ofertes, les clàusules o condicions administratives o les prescripcions tècniques que han de regir la contractació i advertir expressament a les empreses que no són d'aplicació les especificacions o condicions incloses en les ofertes que puguin ser contràries o incompatibles amb la legislació de contractes aplicable al sector públic.

b) Quan hi ha concurrència, la institució ha de vetllar especialment per tal que els conceptes inclosos en les ofertes de les empreses siguin homogenis i puguin ser, per tant, objecte de la deguda comparació i valoració. En tot cas, els pressupostos presentats per les empreses o entitats o pels professionals han d'anar degudament signats i datats en el document corresponent.

3. Pel que fa a la informació i la publicitat contractual, s'ha pogut constatar la inscripció amb regularitat al Registre Públic de Contractes dels contractes adjudicats per l'Oficina, així com la publicació periòdica trimestral dels contractes menors a la Plataforma de serveis de contractació, i també al portal de transparència de la seva pàgina web, segons els requeriments de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En tot cas, la institució ha de fer el seguiment i comprovar periòdicament la publicació al Registre Públic de Contractes de la totalitat dels seus contractes.

4.4. Convenis

Al llarg de l'exercici no consta la formalització per la institució de cap conveni amb afectació econòmica.

No obstant, en l'informe de control corresponent al segon trimestre i en la revisió de la facturació relacionada amb els serveis de delegat de protecció de dades, derivada del conveni multilateral sobre la contractació conjunta dels serveis de delegat de protecció de dades (signat per l'OAC amb la Sindicatura de Comptes, el Síndic de Greuges i el Consell de l'Audiovisual de Catalunya el 2 de novembre de 2020), es va comprovar que l'OAC estava retenint un 5% de l'import de cada factura en concepte de garantia i, per tant, calia procedir a la devolució de les quantitats retingudes ja que ha estat la



Sindicatura de Comptes, que és l'òrgan de contractació d'aquest expedient, qui ha practicat la retenció de l'import total de la garantia (2.500,- euros).

En el tràmit d'al·legacions, la institució va manifestar que procediria a la devolució de les quanties retingudes, un cop rebut l'informe definitiu de control financer del segon trimestre, havent-se comprovat que, efectivament, els imports retinguts indegudament (320 euros) han estat retornats finalment al proveïdor en el mes de novembre de l'exercici.

5. Conclusions

1) L'import de les obligacions reconegudes del Capítol I de la institució és de 4.602.682,73 euros, el que representa un 87,08% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici, és a dir, que la major part del pressupost de l'OAC correspon a despeses de personal.

L'import d'obligacions reconegudes del Capítol II és de 627.699,09 euros, el que representa un 11,88% del total d'obligacions reconegudes.

L'import d'obligacions reconegudes del Capítol VI és de 54.988,28 euros, el que representa el 1,04% del total d'obligacions reconegudes.

2) Pel que fa a qüestions d'ordre general vinculades amb la gestió comptable de la institució, cal regularitzar algun dels elements que conformen el romanent de tresoreria així com del compte d'operacions de la tresoreria en els termes recollits en els informes de control.

3) Pel que fa a l'execució pressupostària, l'Oficina ha aprovat dos expedients de transferència de crèdit, un expedient d'incorporació del romanent pressupostari de l'exercici 2020 a l'exercici 2021 i un expedient de generació de crèdit. Les transferències de crèdit aprovades per l'Oficina han de ser comunicades al Departament competent en matèria de finances públiques, d'acord amb el que estableix article 53.3 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat per al 2020.

4) La tipologia del personal al servei de la institució al final de l'exercici (places ocupades de la relació de llocs de treball) es correspon amb un 51,06% de personal funcionari, un 44,68% de personal laboral i un 4,26% de personal eventual.

5) Igualment, en matèria de personal i amb independència dels resultats i les conclusions reflectides als diferents informes emesos, cal reiterar la recomanació que



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

s'ha vingut fent en informes anuals anteriors sobre la necessitat d'aclarir de manera definitiva l'estatut jurídic dels llocs dels directors funcionals de la institució.

6) En matèria contractual, i a banda de les consideracions i de les conclusions específiques incloses en els corresponents informes de control, cal atendre a les recomanacions i observacions que es formulen i es resumeixen, amb caràcter general, en l'apartat 4.3 del present informe.

7) En els diversos informes periòdics de control financer permanent emesos per aquesta Oïdoria, s'han formulat observacions i recomanacions sobre la gestió pressupostària de l'Oficina amb la finalitat de corregir, millorar i actualitzar determinats aspectes de la seva tramitació, a les quals es fa remissió expressa, especialment respecte dels aspectes puntuals en ells ressenyats. En general, es considera que l'Oficina ha de posar l'èmfasi en la millora de la gestió del seu pressupost de despeses, incorporant les conclusions i recomanacions formulades per aquesta Oïdoria.

8) Igualment, i en compliment de la Resolució 214/XII del Parlament de Catalunya, l'Oficina ha de seguir les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull l'informe de fiscalització 5/2018 (DOGC núm. 7787, de 14 de gener del 2019, i correcció d'errades publicada al DOGC núm. 7793, de 22 de gener del 2019).

Cal tenir en compte així mateix les conclusions de l'informe de fiscalització 20/2020, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercicis 2010-2018, en compliment de la Resolució 123/XIV del Parlament de Catalunya (DOGC núm. 8552, de 26 de novembre del 2021).

Barcelona, a la data de la signatura

**Maria Guiu
Sallent**

Signat digitalment
per Maria Guiu
Sallent
Data: 2022.03.23
11:35:52 +01'00'

Oïdora de comptes (e.f.)



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

ANNEX 1

Mostra d'expedients de contractació



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

ANNEX 1

Mostra d'expedients de contractació

Objecte	Tipus	Procediment/ Contracte	Import adjudicació (IVA inclòs)	Adjudicatari	Trimestre de control
Subministrament d'ordinadors portàtils (Dept. Sistemes)	SUBM	Menor	10.264,58 €	Microblanc Informatica SI	1T
Serveis informàtics de migració i unificació documentació	SERV	Menor	15.901,82 €	INETUM ESPAÑA SA	1T
Subministrament (per adquisició) mobiliari d'oficina OAC	SUBM	Menor	13.493,92 €	ROSA CERVETO MARTA MAS SL (GRAO)	1T
Contractació del servei de telefonia mòbil (veu i dades) de l'Oficina Antifrau de Catalunya	MIXT	Obert simplificat	30.510,76 €	VODAFONE ESPAÑA, SAU	1T
Servei de docència de llengua anglesa pel personal adscrit a l'Oficina Antifrau de Catalunya	SERV	Obert simplificat	13.414,50 €	NASCOR FORMACION SLU	1T
Pròrroga del contracte de Serveis de neteja de l'edifici i dependències de la seu de l'Oficina Antifrau de Catalunya.	SERV	Pròrroga contracte basat derivat de l'Acord Marc	68.137,58 €	SERVEIS DE PERSONAL I NETEJA S.L.	1T
Subministrament (per adquisició) Pack TIC per a la connexió als equips portàtils de teletreball	SUBM	Menor	13.881,18 €	Microblanc Informatica SI	2T
Subscripció a base de dades jurídiques	SERV	Menor	18.094,42 €	Editorial Aranzadi, SA	2T
Prestació d'un servei recull de premsa (Press clipping)	SERV	Menor	16.214,00 €	Rebold Marqueting Communications, SL	2T
Servei de manteniment de les instal·lacions de la seu de l'Oficina Antifrau de Catalunya	SERV	Obert simplificat	81.849,75 €	CLECE, SA	2T



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Objecte	Tipus	Procediment/ Contracte	Import adjudicació (IVA inclòs)	Adjudicatari	Trimestre de control
Subministrament i instal·lació d'un mòdul lectura de proximitat per al terminal de control horari i d'accessos per a la seu de l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC)	SUBM	Menor	1.337,05 €	PRIMION DIGITEK, SLU	3T
Contractació d'un servei per a l'establiment, gestió i lliurament dels ajuts de manutenció per al personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya	SERV	Menor	14.990,00 €	EDENRED ESPAÑA, SA	3T
Subministrament de material de protecció (mascaretes quirúrgiques, mascaretes FPII, i guants nitril) contra el coronavirus SARS-CoV-2 pel personal adscrit a l'Oficina Antifrau de Catalunya	SUBM	Menor	2.705,50 €	ASPY PREVENCIÓN, SLU	3T
Subministrament (per adquisició) de tres mini PC's per sales de reunions	SUBM	Menor	1.661,96 €	Microblanc Informatica SI	4T
Servei de Prevenció de Riscos Laborals	SERV	Menor	6.250,63 €	ASPY Prevención, SLU	4T
Serveis de vigilància i seguretat de l'edifici i dependències de la seu de l'OAC	SERV	Contracte basat en acord marc	191.929,14 €	ENERPRO, SL	4T
TOTAL REVISAT			500.636,79 €		



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Annex 2

Estat de modificacions pressupostàries

Estat de modificacions de crèdit

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau		A 31 de Desembre					Exercici: 2021	
Secció: 90 Oficina Antifrau								
Servei: 9060 Oficina Antifrau								
	Crèdits Inicials	Romanents Incorporats	Ampliacions de Crèdit	Augments per Transferències	Minoracions per Transferències	Altres modif. de Crèdit	Crèdits Definitius	
Capítol: 1 Remuneracions del personal								
Article: 10 Alts càrrecs								
1000001 0000	172.965,75	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	172.965,75	
1000002 0000	403.586,75	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	403.586,75	
1000002 2020	0,00	87.540,85	0,00	0,00	0,00	0,00	87.540,85	
ART. 10	576.552,50	87.540,85	0,00	0,00	0,00	0,00	664.093,35	
Article: 11 Personal eventual								
1100001 0000	52.970,22	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	52.970,22	
1100002 0000	123.597,18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	123.597,18	
1100002 2020	0,00	25.019,51	0,00	0,00	0,00	0,00	25.019,51	
ART. 11	176.567,40	25.019,51	0,00	0,00	0,00	0,00	201.586,91	
Article: 12 Personal funcionari								
1200001 0000	732.123,55	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	732.123,55	
1210001 0000	1.676.549,95	0,81	0,00	0,00	0,00	0,00	1.676.549,95	
1210001 2020	0,00	692.025,81	0,00	0,00	0,00	0,00	692.025,81	
1250001 0000	35.564,06	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35.564,06	
1250001 2020	0,00	35.564,06	0,00	0,00	0,00	0,00	35.564,06	
1250002 0000	82.982,82	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	82.982,82	
1250002 2020	0,00	82.982,82	0,00	0,00	0,00	0,00	82.982,82	
ART. 12	2.527.220,38	810.572,69	0,00	0,00	0,00	0,00	3.337.793,07	
Article: 13 Personal laboral								
1300001 0000	352.303,48	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	352.303,48	
1300002 0000	822.041,47	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	822.041,47	
1300002 2020	0,00	272.062,78	0,00	0,00	0,00	0,00	272.062,78	
1300003 0000	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	
1300003 2020	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	
ART. 13	1.184.344,95	282.062,78	0,00	0,00	0,00	0,00	1.466.407,73	
Article: 16 Assegurances i cotitzacions socials								
1600001 0000	761.870,34	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	761.870,34	
1600001 2020	0,00	221.398,97	0,00	0,00	0,00	0,00	221.398,97	
1600002 0000	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00	
1600002 2020	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00	
1600004 0000	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00	
1600004 2020	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00	
ART. 16	765.870,34	225.398,97	0,00	0,00	0,00	0,00	991.269,31	
Article: 17 Pensions i altres prestacions socials								
1720001 0000	3.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.200,00	
1720001 2020	0,00	455,25	0,00	0,00	0,00	0,00	455,25	
ART. 17	3.200,00	455,25	0,00	0,00	0,00	0,00	3.655,25	
CAP. 1	5.233.755,57	1.431.050,05	0,00	0,00	0,00	0,00	6.664.805,62	

Estat de modificacions de crèdit

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau		A 31 de Desembre					Exercici: 2021	
Secció: 90 Oficina Antifrau								
Servei: 9060 Oficina Antifrau								
	Crèdits Inicials	Romanents Incorporats	Ampliacions de Crèdit	Augments per Transferències	Minoracions per Transferències	Altres modif. de Crèdit	Crèdits Definitius	
Capítol: 2 Despeses corrents de béns i serveis								
Article: 20 Lloguers i cànon								
2000002 0000	150.000,00	0,00	0,00	0,00	19.226,65-	0,00	130.773,35	
2000002 2020	0,00	86.115,33	0,00	0,00	0,00	0,00	86.115,33	
2010001 0000	9.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9.000,00	
2020001 0000	72.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	72.000,00	
2020001 2020	0,00	57.379,27	0,00	0,00	0,00	0,00	57.379,27	
2020002 0000	35.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35.000,00	
2020002 2020	0,00	35.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35.000,00	
2030001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2040001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
ART. 20	268.000,00	178.494,60	0,00	0,00	19.226,65-	0,00	427.267,95	
Article: 21 Conservació i reparació								
2100001 0000	40.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40.000,00	
2120001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2120002 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2120003 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2130001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2140001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
ART. 21	45.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	45.000,00	
Article: 22 Material, subministraments i altres								
2200001 0000	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	
2200002 0000	18.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	18.000,00	
2210001 0000	38.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	38.000,00	

2210001	2020	0,00	11.618,53	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	11.618,53
2210002	0000	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00
2210003	0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2210006	0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2210007	0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2210089	0000	40.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40.000,00
2210089	0042	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	168,15	0,00	168,15
2210089	2020	0,00	16.571,61	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16.571,61
2220001	0000	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00
2220003	0000	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00
2220003	2020	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00
2230001	0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2240001	0000	30.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	30.000,00
2240001	2020	0,00	15.001,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15.001,00
2250001	0000	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00
2260001	0000	4.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.000,00
2260001	2020	0,00	2.848,98	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.848,98
2260002	0000	20.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20.000,00
2260002	2020	0,00	7.096,11	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.096,11

Pàg. 3

Estat de modificacions de crèdit

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau		A 31 de Desembre						Exercici: 2021
Secció: 90 Oficina Antifrau								
Servei: 9060 Oficina Antifrau								
	Crèdits Inicials	Romanents Incorporats	Ampliacions de Crèdit	Augments per Transferències	Minoracions per Transferències	Altres modif. de Crèdit	Crèdits Definitius	
2260003	0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2260003	2020	0,00	508,20	0,00	0,00	0,00	508,20	
2260004	0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2260004	2020	0,00	633,30	0,00	0,00	0,00	633,30	
2260005	0000	30.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	30.000,00	
2260005	2020	0,00	19.922,75	0,00	0,00	0,00	19.922,75	
2260006	0000	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00	
2260006	2020	0,00	2.968,59	0,00	0,00	0,00	2.968,59	
2260007	0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2260007	2020	0,00	233,13	0,00	0,00	0,00	233,13	
2260010	0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2260010	2020	0,00	989,53	0,00	0,00	0,00	989,53	
2260011	0000	20.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20.000,00	
2260011	2020	0,00	10.530,10	0,00	0,00	0,00	10.530,10	
2260089	0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2260089	2020	0,00	725,04	0,00	0,00	0,00	725,04	
2270001	0000	60.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	60.000,00	
2270002	0000	220.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	220.000,00	
2270002	2020	0,00	13.481,52	0,00	0,00	0,00	13.481,52	
2270003	0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2270005	0000	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	
2270008	0000	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	
2270089	0000	32.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	32.000,00	
2280002	0000	30.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	30.000,00	
2280002	2020	0,00	29.430,22	0,00	0,00	0,00	29.430,22	
2280003	0000	42.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	42.000,00	
2280003	2020	0,00	3.462,83	0,00	0,00	0,00	3.462,83	
2280004	0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2280004	2020	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
2280005	0000	5.000,00	0,00	12.700,34	0,00	0,00	17.700,34	
2280005	2020	0,00	19.618,62	0,00	0,00	0,00	19.618,62	
ART. 22		669.000,00	181.640,06	0,00	12.700,34	0,00	863.508,55	
Article: 23 Indemnitzacions per raó del servei						168,15		
2300001	0000	30.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	30.000,00	
2300001	2020	0,00	28.602,16	0,00	0,00	0,00	28.602,16	
ART. 23		30.000,00	28.602,16	0,00	0,00	0,00	58.602,16	
Article: 24 Despeses de publicacions								
2400001	0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
ART. 24		1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
CAP. 2		1.013.000,00	388.736,82	0,00	12.700,34	19.226,65-	1.395.378,66	
Capítol: 4 Transferències corrents								
Article: 48 A famílies, inst.sense fi lucre i altres ens corp.								

Pàg. 4

Estat de modificacions de crèdit

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau		A 31 de Desembre						Exercici: 2021
Secció: 90 Oficina Antifrau								
Servei: 9060 Oficina Antifrau								
	Crèdits Inicials	Romanents Incorporats	Ampliacions de Crèdit	Augments per Transferències	Minoracions per Transferències	Altres modif. de Crèdit	Crèdits Definitius	
4810001	0000	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00	
4810001	2020	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00	
4820001	0000	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00	
4820001	2020	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00	
4830001	0000	16.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16.000,00	
4830001	2020	0,00	16.000,00	0,00	0,00	0,00	16.000,00	
ART. 48		66.000,00	66.000,00	0,00	0,00	0,00	132.000,00	
CAP. 4		66.000,00	66.000,00	0,00	0,00	0,00	132.000,00	

Capítol: 6 Inversions reals

Article: 61 Inversions en edificis i altres construccions
 6100001 0000 5.000,00 0,00 0,00 0,00 0,00 5.000,00
 6100001 2020 0,00 2.966,35 0,00 0,00 0,00 2.966,35
 ART. 61 5.000,00 2.966,35 0,00 0,00 0,00 0,00 7.966,35

Article: 62 Invers. en maquinària instal·lacions i utilitatge
 6200001 0000 6.000,00 0,00 0,00 0,00 0,00 6.000,00
 6200001 2020 0,00 3.559,62 0,00 0,00 0,00 3.559,62
 ART. 62 6.000,00 3.559,62 0,00 0,00 0,00 0,00 9.559,62

Article: 64 Inversions en mobiliari i estris
 6400001 0000 8.000,00 0,00 5.026,31 0,00 0,00 13.026,31
 6400001 2020 0,00 4.746,16 0,00 0,00 0,00 4.746,16
 ART. 64 8.000,00 4.746,16 0,00 5.026,31 0,00 0,00 17.772,47

Article: 65 Inversions en equips de procés dades i telecom.
 6500001 0000 20.000,00 0,00 1.500,00 0,00 0,00 21.500,00
 6500001 2020 0,00 8.762,76 0,00 0,00 0,00 8.762,76
 ART. 65 20.000,00 8.762,76 0,00 1.500,00 0,00 0,00 30.262,76

Article: 67 Inversions en altre immobilitzat material
 6700001 0000 12.000,00 0,00 0,00 0,00 0,00 12.000,00
 6700001 2020 0,00 7.119,23 0,00 0,00 0,00 7.119,23
 ART. 67 12.000,00 7.119,23 0,00 0,00 0,00 0,00 19.119,23

Article: 68 Inversions en immobilitzat intangible
 6800001 0000 1.000,00 0,00 0,00 0,00 0,00 1.000,00
 6800001 2020 0,00 593,27 0,00 0,00 0,00 593,27
 6800002 0000 1.000,00 0,00 0,00 0,00 0,00 1.000,00
 6800005 0000 1.000,00 0,00 0,00 0,00 0,00 1.000,00
 6800005 2020 0,00 593,27 0,00 0,00 0,00 593,27
 ART. 68 3.000,00 1.186,54 0,00 0,00 0,00 0,00 4.186,54
 CAP. 6 54.000,00 28.340,66 0,00 6.526,31 0,00 0,00 88.866,97

SER. 9060 6.366.755,57 1.914.127,53 0,00 19.226,65 19.226,65- 168,15 8.281.051,25

Pàg. 5

Estat de modificacions de crèdit

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau		A 31 de Desembre					Exercici: 2021	
Secció: 90 Oficina Antifrau								
Servei: 9060 Oficina Antifrau								
	Crèdits Inicials	Romanents Incorporats	Ampliacions de Crèdit	Augments per Transferències	Minoracions per Transferències	Altres modif. de Crèdit	Crèdits Definitius	
SEC. 90	6.366.755,57	1.914.127,53	0,00	19.226,65	19.226,65-	168,15	8.281.051,25	
Total CP 9060	6.366.755,57	1.914.127,53	0,00	19.226,65	19.226,65-	168,15	8.281.051,25	



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Annex 3

Estat Procés de Gestió

Estat de despeses: Procés de Gestió

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2021

Secció: 90 Oficina Antifrau
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits		Saldo de		Saldo	Obligacions	Saldo de
	Definitius	Autoritzacions	Pressupost	Disposicions			
Capítol: 1 Remuneracions del personal							
Article: 10 Alts càrrecs							
1000001 0000	172.965,75	351.590,94	178.625,19-	351.590,94	0,00	351.590,94	0,00
1000001 2020	0,00	195.328,30	195.328,30-	195.328,30	0,00	195.328,30	0,00
1000002 0000	403.586,75	0,00	403.586,75	0,00	0,00	0,00	0,00
1000002 2020	87.540,85	0,00	87.540,85	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 10	664.093,35	546.919,24	117.174,11	546.919,24	0,00	546.919,24	0,00
Article: 11 Personal eventual							
1100001 0000	52.970,22	96.679,26	43.709,04-	96.679,26	0,00	96.679,26	0,00
1100001 2020	0,00	67.995,80	67.995,80-	67.995,80	0,00	67.995,80	0,00
1100002 0000	123.597,18	8.399,31	115.197,87	8.399,31	0,00	8.399,31	0,00
1100002 2020	25.019,51	2.940,62	22.078,89	2.940,62	0,00	2.940,62	0,00
ART. 11	201.586,91	176.014,99	25.571,92	176.014,99	0,00	176.014,99	0,00
Article: 12 Personal funcionari							
1200001 0000	732.123,55	1.381.088,98	648.965,43-	1.381.088,98	0,00	1.381.088,98	0,00
1200001 2020	0,00	555.982,21	555.982,21-	555.982,21	0,00	555.982,21	0,00
1210001 0000	1.676.549,95	88.755,02	1.587.794,93	88.755,02	0,00	88.755,02	0,00
1210001 2020	692.025,81	28.666,73	663.359,08	28.666,73	0,00	28.666,73	0,00
1250001 0000	35.564,06	46.789,89	11.225,83-	46.789,89	0,00	46.789,89	0,00
1250001 2020	35.564,06	32.218,61	3.345,45	32.218,61	0,00	32.218,61	0,00
1250002 0000	82.982,82	3.053,14	79.929,68	3.053,14	0,00	3.053,14	0,00

1250002	2020	82.982,82	1.641,24	81.341,58	1.641,24	0,00	1.641,24	0,00
ART. 12		3.337.793,07	2.138.195,82	1.199.597,25	2.138.195,82	0,00	2.138.195,82	0,00
Article: 13 Personal laboral								
1300001	0000	352.303,48	769.069,08	416.765,60-	769.069,08	0,00	769.069,08	0,00
1300001	2020	0,00	301.639,96	301.639,96-	301.639,96	0,00	301.639,96	0,00
1300002	0000	822.041,47	55.360,91	766.680,56	55.360,91	0,00	55.360,91	0,00
1300002	2020	272.062,78	18.782,36	253.280,42	18.782,36	0,00	18.782,36	0,00
1300003	0000	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1300003	2020	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 13		1.466.407,73	1.144.852,31	321.555,42	1.144.852,31	0,00	1.144.852,31	0,00
Article: 16 Assegurances i cotitzacions socials								
1600001	0000	761.870,34	368.528,58	393.341,76	368.528,58	0,00	368.528,58	0,00
1600001	2020	221.398,97	225.398,97	4.000,00-	225.398,97	0,00	225.398,97	0,00
1600002	0000	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1600002	2020	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1600004	0000	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1600004	2020	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 16		991.269,31	593.927,55	397.341,76	593.927,55	0,00	593.927,55	0,00

Article: 17 Pensions i altres prestacions socials

Pàg. 2

Estat de despeses: Procés de Gestió

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2021

Secció: 90 Oficina Antifrau
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits		Saldo de		Saldo	Obligacions	Saldo de
	Definitius	Autoritzacions	Pressupost	Disposicions			
1720001 0000	3.200,00	2.317,57	882,43	2.317,57	0,00	2.317,57	0,00
1720001 2020	455,25	455,25	0,00	455,25	0,00	455,25	0,00

ART. 17	3.655,25	2.772,82	882,43	2.772,82	0,00	2.772,82	0,00
CAP. 1	6.664.805,62	4.602.682,73	2.062.122,89	4.602.682,73	0,00	4.602.682,73	0,00
Capítol: 2 Despeses corrents de béns i serveis							
Article: 20 Lloguers i cànon							
2000002 0000	130.773,35	0,00	130.773,35	0,00	0,00	0,00	0,00
2000002 2020	86.115,33	0,00	86.115,33	0,00	0,00	0,00	0,00
2010001 0000	9.000,00	9.438,00	438,00-	9.438,00	0,00	9.438,00	0,00
2020001 0000	72.000,00	38.334,49	33.665,51	38.334,49	0,00	38.334,49	0,00
2020001 2020	57.379,27	0,00	57.379,27	0,00	0,00	0,00	0,00
2020002 0000	35.000,00	0,00	35.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2020002 2020	35.000,00	2.116,51	32.883,49	2.116,51	0,00	2.116,51	0,00
2020003 0000	0,00	576,40	576,40-	576,40	0,00	576,40	0,00
2020003 2020	0,00	3.228,00	3.228,00-	3.228,00	0,00	3.228,00	0,00
2030001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2040001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2040001 2020	0,00	143,99	143,99-	143,99	0,00	143,99	0,00
ART. 20	427.267,95	53.837,39	373.430,56	53.837,39	0,00	53.837,39	0,00
Article: 21 Conservació i reparació							
2100001 0000	40.000,00	37.644,45	2.355,55	37.644,45	0,00	37.644,45	0,00
2100001 2020	0,00	2.826,79	2.826,79-	2.826,79	0,00	2.826,79	0,00
2120001 0000	1.000,00	4.748,92	3.748,92-	4.748,92	0,00	4.748,92	0,00
2120002 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2120003 0000	1.000,00	10.482,96	9.482,96-	10.482,96	0,00	10.482,96	0,00
2130001 0000	1.000,00	290,40	709,60	290,40	0,00	290,40	0,00
2140001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 21	45.000,00	55.993,52	10.993,52-	55.993,52	0,00	55.993,52	0,00
Article: 22 Material, subministraments i altres							
2200001 0000	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2200001 2020	0,00	2.125,74	2.125,74-	2.125,74	0,00	2.125,74	0,00
2200002 0000	18.000,00	4.116,82	13.883,18	4.116,82	0,00	4.116,82	0,00

2200002	2020	0,00	28.995,57	28.995,57-	28.995,57	0,00	28.995,57	0,00
2210001	0000	38.000,00	37.362,10	637,90	37.362,10	0,00	37.362,10	0,00
2210001	2020	11.618,53	0,00	11.618,53	0,00	0,00	0,00	0,00
2210002	0000	3.000,00	100,00	2.900,00	100,00	0,00	100,00	0,00
2210002	2020	0,00	599,12	599,12-	599,12	0,00	599,12	0,00
2210003	0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2210006	0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2210007	0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2210089	0000	40.000,00	359,93	39.640,07	359,93	0,00	359,93	0,00

Pàg. 3

Estat de despeses: Procés de Gestió

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2021

Secció: 90 Oficina Antifrau
 Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits		Saldo de		Saldo	Obligacions	Saldo de
	Definitius	Autoritzacions	Pressupost	Disposicions			
2210089 0042	168,15	0,00	168,15	0,00	0,00	0,00	0,00
2210089 2020	16.571,61	3.844,04	12.727,57	3.844,04	0,00	3.844,04	0,00
2220001 0000	5.000,00	868,45	4.131,55	868,45	0,00	868,45	0,00
2220003 0000	25.000,00	12.734,17	12.265,83	12.734,17	0,00	12.734,17	0,00
2220003 2020	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2230001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2240001 0000	30.000,00	14.999,00	15.001,00	14.999,00	0,00	14.999,00	0,00
2240001 2020	15.001,00	0,00	15.001,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2250001 0000	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2250001 2020	0,00	819,38	819,38-	819,38	0,00	819,38	0,00
2260001 0000	4.000,00	0,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00

2260001	2020	2.848,98	0,00	2.848,98	0,00	0,00	0,00	0,00
2260002	0000	20.000,00	0,00	20.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2260002	2020	7.096,11	397,10	6.699,01	397,10	0,00	397,10	0,00
2260003	0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2260003	2020	508,20	0,00	508,20	0,00	0,00	0,00	0,00
2260004	0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2260004	2020	633,30	833,26	199,96-	833,26	0,00	833,26	0,00
2260005	0000	30.000,00	270,00	29.730,00	270,00	0,00	270,00	0,00
2260005	2020	19.922,75	3.390,84	16.531,91	3.390,84	0,00	3.390,84	0,00
2260006	0000	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2260006	2020	2.968,59	0,00	2.968,59	0,00	0,00	0,00	0,00
2260007	0000	1.000,00	218,40	781,60	218,40	0,00	218,40	0,00
2260007	2020	233,13	2.620,80	2.387,67-	2.620,80	0,00	2.620,80	0,00
2260009	2020	0,00	580,00	580,00-	580,00	0,00	580,00	0,00
2260010	0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2260010	2020	989,53	0,00	989,53	0,00	0,00	0,00	0,00
2260011	0000	20.000,00	7.534,84	12.465,16	7.534,84	0,00	7.534,84	0,00
2260011	2020	10.530,10	8.377,57	2.152,53	8.377,57	0,00	8.377,57	0,00
2260039	0000	0,00	1.764,20	1.764,20-	1.764,20	0,00	1.764,20	0,00
2260039	2020	0,00	10.402,12	10.402,12-	10.402,12	0,00	10.402,12	0,00
2260089	0000	1.000,00	220,80	779,20	220,80	0,00	220,80	0,00
2260089	2020	725,04	836,81	111,77-	836,81	0,00	836,81	0,00
2270001	0000	60.000,00	68.137,56	8.137,56-	68.137,56	0,00	68.137,56	0,00
2270002	0000	220.000,00	197.660,96	22.339,04	197.660,96	0,00	197.660,96	0,00
2270002	2020	13.481,52	8.375,91	5.105,61	8.375,91	0,00	8.375,91	0,00
2270003	0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2270005	0000	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2270008	0000	10.000,00	544,50	9.455,50	544,50	0,00	544,50	0,00
2270013	2020	0,00	8.470,00	8.470,00-	8.470,00	0,00	8.470,00	0,00
2270089	0000	32.000,00	9.942,27	22.057,73	9.942,27	0,00	9.942,27	0,00

2270089	2020	0,00	1.562,66	1.562,66-	1.562,66	0,00	1.562,66	0,00
2280002	0000	30.000,00	15.901,82	14.098,18	15.901,82	0,00	15.901,82	0,00
2280002	2020	29.430,22	0,00	29.430,22	0,00	0,00	0,00	0,00
2280003	0000	42.000,00	33.111,31	8.888,69	33.111,31	0,00	33.111,31	0,00
2280003	2020	3.462,83	0,00	3.462,83	0,00	0,00	0,00	0,00

Pàg. 4

Estat de despeses: Procés de Gestió

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2021

Secció: 90 Oficina Antifrau
 Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits		Saldo de		Saldo	Obligacions	Saldo de
	Definitius	Autoritzacions	Pressupost	Disposicions	d'Autoritzacions	Reconegudes	Disposicions
2280004	0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00
2280004	2020	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00
2280005	0000	17.700,34	14.618,61	3.081,73	14.618,61	0,00	14.618,61
2280005	2020	19.618,62	5.723,30	13.895,32	5.723,30	0,00	5.723,30
ART. 22		863.508,55	508.419,96	355.088,59	508.419,96	0,00	508.419,96
Article: 23 Indemnitzacions per raó del servei							
2300001	0000	30.000,00	65,15	29.934,85	65,15	0,00	65,15
2300001	2020	28.602,16	3.912,20	24.689,96	3.912,20	0,00	3.912,20
2320001	2020	0,00	5.470,87	5.470,87-	5.470,87	0,00	5.470,87
ART. 23		58.602,16	9.448,22	49.153,94	9.448,22	0,00	9.448,22
Article: 24 Despeses de publicacions							
2400001	0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00
ART. 24		1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00
CAP. 2		1.395.378,66	627.699,09	767.679,57	627.699,09	0,00	627.699,09
Capítol: 4 Transferències corrents							

Article: 48 A famílies, inst.sense fi lucre i altres ens corp.								
4810001 0000	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4810001 2020	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4820001 0000	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4820001 2020	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4830001 0000	16.000,00	0,00	16.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4830001 2020	16.000,00	0,00	16.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 48	132.000,00	0,00	132.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
CAP. 4	132.000,00	0,00	132.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Capítol: 6 Inversions reals								
Article: 61 Inversions en edificis i altres construccions								
6100001 0000	5.000,00	0,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6100001 2020	2.966,35	0,00	2.966,35	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 61	7.966,35	0,00	7.966,35	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Article: 62 Invers. en maquinària instal·lacions i utillatge								
6200001 0000	6.000,00	0,00	6.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6200001 2020	3.559,62	0,00	3.559,62	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6200004 2020	0,00	3.499,70	3.499,70-	3.499,70	0,00	3.499,70	0,00	0,00
ART. 62	9.559,62	3.499,70	6.059,92	3.499,70	0,00	3.499,70	0,00	0,00
Article: 64 Inversions en mobiliari i estris								
6400001 0000	13.026,31	13.493,92	467,61-	13.493,92	0,00	13.493,92	0,00	0,00

Estat de despeses: Procés de Gestió

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2021

Secció: 90 Oficina Antifrau
 Servei: 9060 Oficina Antifrau

Crèdits	Saldo de	Saldo	Obligacions	Saldo de
Definitius	Autoritzacions	Pressupost	Reconegudes	Disposicions
			d'Autoritzacions	

6400001	2020	4.746,16	1.337,05	3.409,11	1.337,05	0,00	1.337,05	0,00
ART. 64		17.772,47	14.830,97	2.941,50	14.830,97	0,00	14.830,97	0,00
Article: 65 Inversions en equips de procés dades i telecom.								
6500001	0000	21.500,00	13.882,34	7.617,66	13.882,34	0,00	13.882,34	0,00
6500001	2020	8.762,76	2.053,55	6.709,21	2.053,55	0,00	2.053,55	0,00
6500002	0000	0,00	2.000,85	2.000,85-	2.000,85	0,00	2.000,85	0,00
6500002	2020	0,00	14.441,21	14.441,21-	14.441,21	0,00	14.441,21	0,00
6530001	0000	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 65		30.262,76	32.377,95	2.115,19-	32.377,95	0,00	32.377,95	0,00
Article: 67 Inversions en altre immobilitzat material								
6700001	0000	12.000,00	0,00	12.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6700001	2020	7.119,23	0,00	7.119,23	0,00	0,00	0,00	0,00
6700002	0000	0,00	3.025,00	3.025,00-	3.025,00	0,00	3.025,00	0,00
ART. 67		19.119,23	3.025,00	16.094,23	3.025,00	0,00	3.025,00	0,00
Article: 68 Inversions en immobilitzat intangible								
6800001	0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6800001	2020	593,27	0,00	593,27	0,00	0,00	0,00	0,00
6800002	0000	1.000,00	726,00	274,00	726,00	0,00	726,00	0,00
6800002	2020	0,00	528,66	528,66-	528,66	0,00	528,66	0,00
6800005	0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6800005	2020	593,27	0,00	593,27	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 68		4.186,54	1.254,66	2.931,88	1.254,66	0,00	1.254,66	0,00
CAP. 6		88.866,97	54.988,28	33.878,69	54.988,28	0,00	54.988,28	0,00
SER. 9060		8.281.051,25	5.285.370,10	2.995.681,15	5.285.370,10	0,00	5.285.370,10	0,00
SEC. 90		8.281.051,25	5.285.370,10	2.995.681,15	5.285.370,10	0,00	5.285.370,10	0,00
Total CP 9060		8.281.051,25	5.285.370,10	2.995.681,15	5.285.370,10	0,00	5.285.370,10	0,00



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Annex 4

Estat Procés de Pagament

Estat de despeses: Procés de Pagament

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2021

Secció: 90 Oficina Antifrau
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Obligacions Reconegudes	Pagaments Ordenats	Pendent d'Ordenar	Pagaments Efectius	Pendent de Pagar	Total Pendent
Capítol: 1 Remuneracions del personal						
Article: 10 Alts càrrecs						
1000001 0000	351.590,94	351.590,94	0,00	351.590,94	0,00	0,00
1000001 2020	195.328,30	195.328,30	0,00	195.328,30	0,00	0,00
ART. 10	546.919,24	546.919,24	0,00	546.919,24	0,00	0,00
Article: 11 Personal eventual						
1100001 0000	96.679,26	96.679,26	0,00	96.679,26	0,00	0,00
1100001 2020	67.995,80	67.995,80	0,00	67.995,80	0,00	0,00
1100002 0000	8.399,31	8.399,31	0,00	8.399,31	0,00	0,00
1100002 2020	2.940,62	2.940,62	0,00	2.940,62	0,00	0,00
ART. 11	176.014,99	176.014,99	0,00	176.014,99	0,00	0,00
Article: 12 Personal funcionari						
1200001 0000	1.381.088,98	1.381.088,98	0,00	1.381.088,98	0,00	0,00
1200001 2020	555.982,21	555.982,21	0,00	555.982,21	0,00	0,00
1210001 0000	88.755,02	88.755,02	0,00	88.755,02	0,00	0,00
1210001 2020	28.666,73	28.666,73	0,00	28.666,73	0,00	0,00
1250001 0000	46.789,89	46.789,89	0,00	46.789,89	0,00	0,00
1250001 2020	32.218,61	32.218,61	0,00	32.218,61	0,00	0,00
1250002 0000	3.053,14	3.053,14	0,00	3.053,14	0,00	0,00
1250002 2020	1.641,24	1.641,24	0,00	1.641,24	0,00	0,00
ART. 12	2.138.195,82	2.138.195,82	0,00	2.138.195,82	0,00	0,00
Article: 13 Personal laboral						
1300001 0000	769.069,08	769.069,08	0,00	769.069,08	0,00	0,00
1300001 2020	301.639,96	301.639,96	0,00	301.639,96	0,00	0,00
1300002 0000	55.360,91	55.360,91	0,00	55.360,91	0,00	0,00
1300002 2020	18.782,36	18.782,36	0,00	18.782,36	0,00	0,00
ART. 13	1.144.852,31	1.144.852,31	0,00	1.144.852,31	0,00	0,00
Article: 16 Assegurances i cotitzacions socials						
1600001 0000	368.528,58	316.591,31	51.937,27	316.591,31	0,00	51.937,27
1600001 2020	225.398,97	225.398,97	0,00	225.398,97	0,00	0,00
ART. 16	593.927,55	541.990,28	51.937,27	541.990,28	0,00	51.937,27
Article: 17 Pensions i altres prestacions socials						
1720001 0000	2.317,57	2.317,57	0,00	2.317,57	0,00	0,00
1720001 2020	455,25	455,25	0,00	455,25	0,00	0,00
ART. 17	2.772,82	2.772,82	0,00	2.772,82	0,00	0,00
CAP. 1	4.602.682,73	4.550.745,46	51.937,27	4.550.745,46	0,00	51.937,27

Capítol: 2 Despeses corrents de béns i serveis

Article: 20 Lloguers i cànons

Estat de despeses: Procés de Pagament

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2021

Secció: 90 Oficina Antifrau
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Obligacions Reconegudes	Pagaments Ordenats	Pendent d'Ordenar	Pagaments Efectius	Pendent de Pagar	Total Pendent
2010001 0000	9.438,00	8.651,50	786,50	8.651,50	0,00	786,50
2020001 0000	38.334,49	35.478,31	2.856,18	35.478,31	0,00	2.856,18
2020002 2020	2.116,51	2.116,51	0,00	2.116,51	0,00	0,00
2020003 0000	576,40	576,40	0,00	576,40	0,00	0,00
2020003 2020	3.228,00	2.635,97	592,03	2.635,97	0,00	592,03
2040001 2020	143,99	143,99	0,00	143,99	0,00	0,00
ART. 20	53.837,39	49.602,68	4.234,71	49.602,68	0,00	4.234,71
Article: 21 Conservació i reparació						
2100001 0000	37.644,45	35.746,54	1.897,91	35.746,54	0,00	1.897,91
2100001 2020	2.826,79	2.826,79	0,00	2.826,79	0,00	0,00
2120001 0000	4.748,92	4.748,92	0,00	4.748,92	0,00	0,00
2120003 0000	10.482,96	10.128,72	354,24	10.128,72	0,00	354,24
2130001 0000	290,40	290,40	0,00	290,40	0,00	0,00
ART. 21	55.993,52	53.741,37	2.252,15	53.741,37	0,00	2.252,15
Article: 22 Material, subministraments i altres						
2200001 2020	2.125,74	1.905,10	220,64	1.905,10	0,00	220,64
2200002 0000	4.116,82	4.116,82	0,00	4.116,82	0,00	0,00
2200002 2020	28.995,57	27.610,67	1.384,90	27.610,67	0,00	1.384,90
2210001 0000	37.362,10	37.063,29	298,81	37.063,29	0,00	298,81
2210002 0000	100,00	100,00	0,00	100,00	0,00	0,00
2210002 2020	599,12	599,12	0,00	599,12	0,00	0,00
2210089 0000	359,93	359,93	0,00	359,93	0,00	0,00
2210089 2020	3.844,04	3.844,04	0,00	3.844,04	0,00	0,00
2220001 0000	868,45	814,56	53,89	814,56	0,00	53,89
2220003 0000	12.734,17	11.904,91	829,26	11.904,91	0,00	829,26
2240001 0000	14.999,00	14.999,00	0,00	14.999,00	0,00	0,00
2250001 2020	819,38	819,38	0,00	819,38	0,00	0,00
2260002 2020	397,10	397,10	0,00	397,10	0,00	0,00
2260004 2020	833,26	833,26	0,00	833,26	0,00	0,00
2260005 0000	270,00	270,00	0,00	270,00	0,00	0,00
2260005 2020	3.390,84	2.612,50	778,34	2.612,50	0,00	778,34
2260007 0000	218,40	218,40	0,00	218,40	0,00	0,00
2260007 2020	2.620,80	2.402,40	218,40	2.402,40	0,00	218,40
2260009 2020	580,00	580,00	0,00	580,00	0,00	0,00
2260011 0000	7.534,84	7.534,84	0,00	6.803,12	731,72	731,72
2260011 2020	8.377,57	8.377,57	0,00	8.377,57	0,00	0,00
2260039 0000	1.764,20	1.764,20	0,00	1.764,20	0,00	0,00
2260039 2020	10.402,12	10.399,94	2,18	10.399,94	0,00	2,18
2260089 0000	220,80	220,80	0,00	220,80	0,00	0,00
2260089 2020	836,81	815,03	21,78	815,03	0,00	21,78
2270001 0000	68.137,56	62.459,43	5.678,13	62.459,43	0,00	5.678,13
2270002 0000	197.660,96	189.125,52	8.535,44	189.125,52	0,00	8.535,44
2270002 2020	8.375,91	0,00	8.375,91	0,00	0,00	8.375,91
2270008 0000	544,50	544,50	0,00	544,50	0,00	0,00

Estat de despeses: Procés de Pagament

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2021

Secció: 90 Oficina Antifrau
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Obligacions Reconegudes	Pagaments Ordenats	Pendent d'Ordenar	Pagaments Efectius	Pendent de Pagar	Total Pendent
2270013 2020	8.470,00	8.470,00	0,00	8.470,00	0,00	0,00
2270089 0000	9.942,27	9.598,10	344,17	9.598,10	0,00	344,17
2270089 2020	1.562,66	0,00	1.562,66	0,00	0,00	1.562,66
2280002 0000	15.901,82	15.901,82	0,00	15.901,82	0,00	0,00
2280003 0000	33.111,31	33.111,31	0,00	33.111,31	0,00	0,00
2280005 0000	14.618,61	14.618,61	0,00	14.618,61	0,00	0,00
2280005 2020	5.723,30	5.723,30	0,00	5.723,30	0,00	0,00
ART. 22	508.419,96	480.115,45	28.304,51	479.383,73	731,72	29.036,23
Article: 23 Indemnitzacions per raó del servei						
2300001 0000	65,15	65,15	0,00	65,15	0,00	0,00
2300001 2020	3.912,20	2.737,45	1.174,75	2.737,45	0,00	1.174,75
2320001 2020	5.470,87	2.502,00	2.968,87	2.502,00	0,00	2.968,87
ART. 23	9.448,22	5.304,60	4.143,62	5.304,60	0,00	4.143,62
CAP. 2	627.699,09	588.764,10	38.934,99	588.032,38	731,72	39.666,71
Capítol: 6 Inversions reals						
Article: 62 Invers. en maquinària instal·lacions i utilatge						
6200004 2020	3.499,70	3.499,70	0,00	3.499,70	0,00	0,00
ART. 62	3.499,70	3.499,70	0,00	3.499,70	0,00	0,00
Article: 64 Inversions en mobiliari i estris						
6400001 0000	13.493,92	13.493,92	0,00	13.493,92	0,00	0,00
6400001 2020	1.337,05	1.337,05	0,00	1.337,05	0,00	0,00
ART. 64	14.830,97	14.830,97	0,00	14.830,97	0,00	0,00
Article: 65 Inversions en equips de procés dades i telecom.						
6500001 0000	13.882,34	13.882,34	0,00	13.882,34	0,00	0,00
6500001 2020	2.053,55	2.053,55	0,00	2.053,55	0,00	0,00
6500002 0000	2.000,85	1.850,13	150,72	1.850,13	0,00	150,72
6500002 2020	14.441,21	14.441,21	0,00	14.441,21	0,00	0,00
6530001 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 65	32.377,95	32.227,23	150,72	32.227,23	0,00	150,72
Article: 67 Inversions en altre immobilitzat material						
6700002 0000	3.025,00	3.025,00	0,00	3.025,00	0,00	0,00
ART. 67	3.025,00	3.025,00	0,00	3.025,00	0,00	0,00
Article: 68 Inversions en immobilitzat intangible						
6800002 0000	726,00	726,00	0,00	726,00	0,00	0,00
6800002 2020	528,66	528,66	0,00	528,66	0,00	0,00
ART. 68	1.254,66	1.254,66	0,00	1.254,66	0,00	0,00
CAP. 6	54.988,28	54.837,56	150,72	54.837,56	0,00	150,72
SER. 9060	5.285.370,10	5.194.347,12	91.022,98	5.193.615,40	731,72	91.754,70

Estat de despeses: Procés de Pagament

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2021

Secció: 90 Oficina Antifrau
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Obligacions Reconegudes	Pagaments Ordenats	Pendent d'Ordenar	Pagaments Efectius	Pendent de Pagar	Total Pendent
SEC. 90	5.285.370,10	5.194.347,12	91.022,98	5.193.615,40	731,72	91.754,70
Total CP 9060	5.285.370,10	5.194.347,12	91.022,98	5.193.615,40	731,72	91.754,70



**Oficina Antifrau
de Catalunya**

Ribes 3
08013 Barcelona
T +34 935 545 555
bustiaoac@antifrau.cat
<https://www.antifrau.cat/ca/>