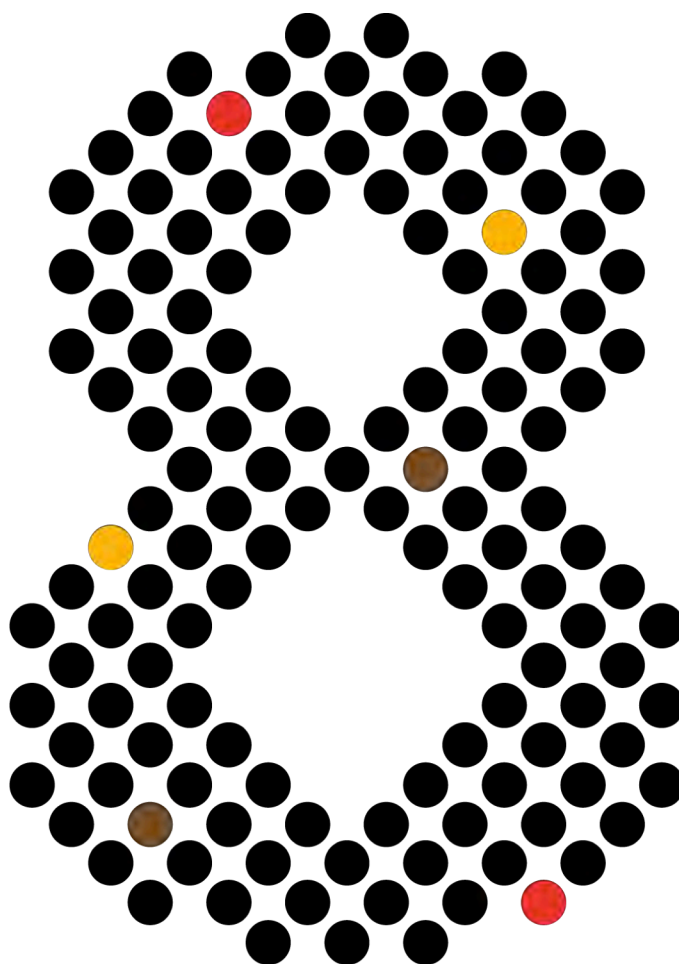
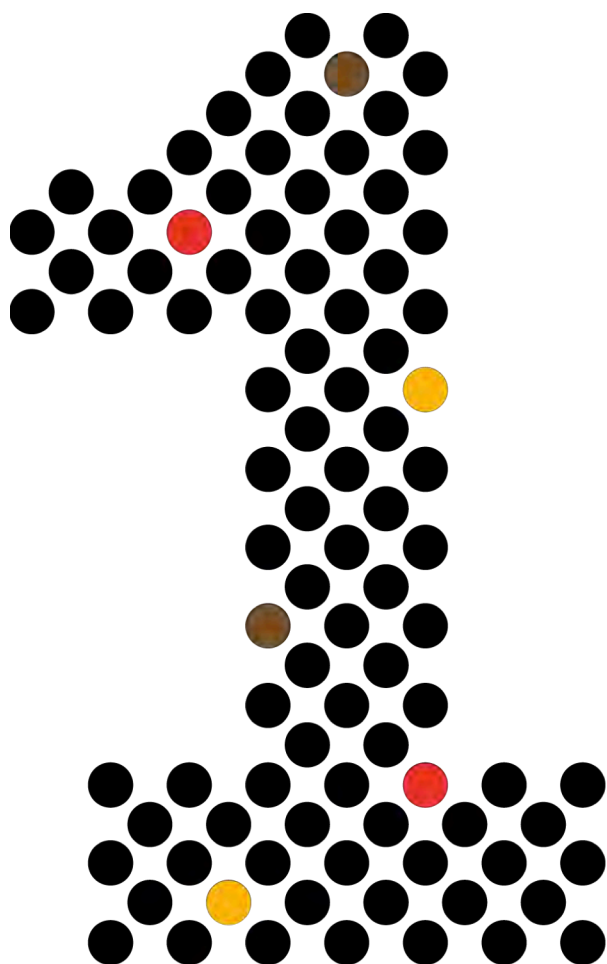


**Oficina Antifrau
de Catalunya**
10è Aniversari



Memòria 2018





Reconeixement – No comercial – Sense obra derivada: no es permet un ús comercial de l'obra original ni la generació d'obres derivades.

Correcció:

Unitat d'Assessorament Lingüístic i Traduccions
Servei de Llengües de la Universitat Autònoma de Barcelona

Imatges:

Oficina Antifrau de Catalunya

Març de 2019

Primera edició



Directori

Ens podeu trobar a:

C/ Ribes 1-3 | 08013 Barcelona 93 554 55 55

<https://www.antifrau.cat>

<mailto:bustiaoac@antifrau.cat>

Registre general:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/registre-general.html>

Sol·licitud d'accés a la informació:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio.html>

Bústia de denúncies anònimes:

<https://denunciesanonimes.antifrau.cat>

Gabinet de comunicació:

comunicacio@antifrau.cat

93 554 74 92

Xarxes socials:





Índex

Presentació del director	04
Direcció de Prevenció	06
Presentació del director	07
Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics	09
— Al·legacions normatives	09
— Consultes no vinculants	15
— Protecció de dades personals	15
— Transparència	16
— Recursos de reposició derivats de resolucions relatives al dret d'accés a la informació pública	21
— Resolucions de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública	22
Àrea de Formació	25
— Jornades	29
Direcció d'Anàlisi i Investigacions	36
Presentació del director	37
Anàlisi	39
— Expedients de versemblança incoats i resolts el 2018	39
— Denúncies rebudes	41
— Perfil de la persona denunciant	44
— Institucions o entitats denunciades	46
— Identificació de la persona denunciant	48
Investigacions	50
— Actuacions d'investigació	50
— Resultat de les actuacions closes	51
• Informes raonats	54
• Recomanacions	57
• Comunicacions	58
• Arxivaments	59
• Diligències practicades en les actuacions tramitades	59

• Requeriments a administracions públiques i altres ens	60
• Entrevistes personals	61
— Incompliment del deure de col·laboració d'ens investigats	62
— Cooperació institucional	64
— Expedients de protecció a la persona denunciant	64
— Repercussió de les actuacions d'investigació closes en els ens	66
— Resum de les actuacions d'investigació closes	72
Col·laboració institucional	82
Parlament de Catalunya	83
Altres institucions	84
Actes acadèmics i de difusió	86
Convenis institucionals	95
Col·laboració institucional Internacional	97
Unitat de Comunicació	105
Nova imatge corporativa	106
Web Antifrau.cat	107
Activitat d'Antifrau a les xarxes socials	112
Repercussió als mitjans de comunicació	114
Difusió d'activitats d'Antifrau	116
Organització i recursos	117
Presentació del director	118
Unitat de sistemes d'informació i comunicacions	120
Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost	124
— Gestió de recursos humans	124
— Gestió econòmica i contractació	125
— Tancament econòmic i pressupostari	127

ANNEX I. Informe referit a l'execució pressupostària de l'exercici 2018

ANNEX II. RESOLUCIÓ OAC/ADM/398/2017, de 10 de juliol

ANNEX III. RESOLUCIÓ OAC/ADM/276/2018, de 9 de juliol

ANNEX IV. CORRECCIÓ D'ERRADES a la Resolució OAC/ADM/276/2018, de 9 de juliol



Presentació del director

El 5 de novembre de 2018 s'han complert 10 anys de l'aprovació de la Llei 14/2008, de l'Oficina Antifrau de Catalunya. L'aniversari ens anima a revisar i avaluar els efectes de la Llei. En aquest sentit, vull remarcar dues característiques fonamentals que la Llei atorga a l'Oficina Antifrau: la independència i la sinergia potencial amb la resta de les institucions de control. En el preàmbul de la norma de 2008 es diu que "els organismes de control que hi ha Catalunya s'han evidenciat necessaris però exigus pel que fa a la lluita contra la corrupció" i, precisament, l'activitat d'Antifrau se centra en això, en la lluita contra la corrupció.

L'Oficina Antifrau ha rebut, d'ençà de la seva creació, un ràpid reconeixement en el sí dels organismes internacionals. Obtingué una menció especial en el primer informe anticorrupció de la Comissió Europea, en atenció al seu disseny innovador, en línia amb el mandat de la Convenció de les Nacions Unides Contra la Corrupció (UNCAC) i amb les recomanacions del Grup d'Estats Contra la Corrupció (GRECO) i l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE). Els dubtes sobre la necessitat d'aquesta institució, que avui encara es plantegen des d'algunes instàncies, responen a criteris aliens als majoritaris de les institucions internacionals en la lluita contra la corrupció i, també, a la línia seguida per altres comunitats de l'Estat. És cert que la Llei de l'Oficina manté la vigència en alguns aspectes, però també és ben cert que cal modificar-ne uns altres. En deu anys la societat ha canviat, la corrupció s'ha adequat als canvis normatius i cal que nosaltres també ens posem al dia. Convé modificar la Llei que ens regeix urgentment.

Parlem ara més concretament de l'activitat duta a terme durant el 2018. El més gratificant per a l'Oficina Antifrau ha estat la recuperació de la confiança ciutadana. Ho demostra l'increment de denúncies rebudes, un 42 % més que l'any 2017 i un 43 % més que la mitjana de denúncies rebudes en el període 2010-17. Aquest increment ens força a trobar maneres de treballar que permetin mantenir els nivells de qualitat de les investigacions i dedicar menys temps a cada una. Un objectiu que estic segur que les persones que configuren la Direcció d'Anàlisi i Investigacions sabran assolir.

En l'àmbit de Prevenció, durant el 2018, l'Oficina ha formulat un total de 15 al·legacions, centrades en els aspectes de la competència d'Antifrau, en



relació amb projectes normatius. L'àmbit material sobre el qual s'han formulat la majoria d'al·legacions ha estat respecte els codis ètics impulsats pels ens locals i en matèria de transparència. Aquesta també és una bona notícia, ja que els codis ètics compleixen amb una doble funció: determinar la conducta esperada de les persones que en són destinatàries i facilitar el control social posant de manifest quina és la conducta desitjable i esperable dels servidors públics.

Un tema preocupant, que hem observat mitjançant el Baròmetre de 2018, <https://www.antifrau.cat/ca/barometre-2018.html> és que el 81,3 % dels catalans consideren que la corrupció és un problema molt o bastant greu a Catalunya. A més, un 54,2 % dels enquestats pensen que els càrrecs polítics són poc o gens honestos (4,6 punts més que el 2016). D'altra banda, més de la meitat dels catalans creu que els partits polítics es financen il·legalment i un 81 % afirma que això influeix en les seves decisions posteriors de govern.

Cal trobar solucions encaminades a reconstituir la confiança sobre la base de la integritat pública; el 2019 serà un any de diverses convocatòries electorals, els diferents partits que hi concorreran tenen l'oportunitat de demostrar que aquest tema és cabdal per a ells i que treballen per canviar la percepció dels ciutadans.

No oblidem la demanda que Antifrau ha fet recurrentment als partits polítics: que es posin d'acord per consensuar l'agenda anticorrupció de Catalunya. Ho considero una necessitat imperiosa. La lluita contra la corrupció ha de funcionar com un engranatge perfecte i no com un conjunt de peces separades.



Miguel Ángel Gimeno
Director

01

**Direcció
de Prevenió**





Presentació del director de Prevenció

L'activitat de prevenció que desplega l'Oficina Antifrau de Catalunya té una clara vocació de servei, ja que s'orienta a facilitar assessorament, formació i recursos de suport a les diferents administracions i organismes que integren el sector públic de Catalunya alhora que posa la mirada en com la resta dels actors socials poden implicar-se de manera activa en la prevenció i lluita contra la corrupció.

Quin és el context en què l'Oficina ha hagut de desenvolupar la seva activitat?

L'any 2018 ha continuat marcat per una profunda crisi de confiança en les institucions. D'acord amb el darrer baròmetre del 2019 d'Edelman, institució que ha desenvolupat una eina de mesura de caràcter específic sobre la confiança a nivell global, Espanya és un dels països que ha experimentat una davallada més significativa en el darrer any pel que fa a la confiança en els poders públics i s'ha enfonsat, encara més, en la zona de desconfiança en què ja es trobava des d'edicions anteriors.

D'altra banda, i pel que fa la percepció de la corrupció, el baròmetre de l'Oficina <https://www.antifrau.cat/ca/barometre-2018.html>, corresponent al 2018, continua assentada en nivells alts (el 71,9 % de la població enquestada considera que hi ha molta o bastant corrupció i un 81,3 % percep la corrupció com un problema molt o bastant greu).

Per a les institucions públiques fer alguna cosa per tal de reconstruir aquesta confiança malmesa passa a ser una prioritat ineludible. L'alternativa de no fer res o de limitar-se a mesures cosmètiques no és una opció. Està en joc la legitimitat del sistema democràtic, entesa com aquella àmplia reserva de suport que permet als governs lliurar resultats positius per a la ciutadania.

En la part que li correspon, l'Oficina Antifrau se sent particularment i directament preocupada. Treballem per persuadir, acompanyar i donar suport als poders públics de Catalunya perquè dissenyin i implementin polítiques de prevenció i lluita contra la corrupció.

L'anàlisi de riscos per a la integritat, el guiatge ètic, la sensibilització, la investigació o el treball en xarxa amb altres actors són algunes de les línies



de treball que han inspirat l'actuació de la direcció de Prevenció al llarg del 2018.

En les següents pàgines els lectors podran formar-se una idea exacta sobre quines han estat les principals iniciatives i activitats dutes a terme per l'equip de persones que integrem la direcció de Prevenció.

Des del convenciment que el retiment de comptes no s'esgota amb el control parlamentari, ni tan sols amb d'altres mecanismes de control formal, vull animar a totes aquelles persones que llegeixin aquest document a fer-nos arribar aquelles crítiques, comentaris o suggeriments que considerin convenient i contribueixin, així, a ajudar-nos a millorar el servei a què em referia en iniciar aquesta presentació. A aquest efecte, posem a disposició dels ciutadans la següent adreça de correu electrònic: prevencio@antifrau.cat



Òscar Roca
Director de Prevenció



Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics

Al·legacions normatives

L'art. 3 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, estableix, dins de les funcions generals de l'Oficina, l'assessorament i la formulació de propostes i recomanacions al Parlament, al Govern de la Generalitat i als òrgans de l'Administració, en l'àmbit de la prevenció i la lluita contra la corrupció i qualsevol activitat relacionada, i també proposa les mesures necessàries per assolir més transparència en la gestió del sector públic.

L'art. 13 d) de les Normes d'actuació i règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya estableix que correspon a la Direcció de Prevenció la funció de formular al director propostes i recomanacions sobre disposicions normatives vigents o en tràmit d'aprovació perquè les elevi al Parlament, al Govern, als ens locals i, en els termes en què la normativa ho permeti, a les institucions i els organismes estatals, comunitaris i internacionals.

Dins d'aquest marc normatiu, l'Oficina formula al·legacions a projectes normatius¹ en el seu tràmit d'audiència pública, incidint sobre aquells aspectes que directament o indirecta tenen incidència en l'àmbit d'actuació i dins les competències atribuïdes a l'Oficina Antifrau. Amb la formulació de recomanacions i propostes es vol contribuir al fet que l'instrument normatiu objecte de les al·legacions s'alineï amb els estàndards anticorrupció vigents, prenent cura que s'evitin, per exemple, els excessos de discrecionalitat, l'acumulació de potestats, la preferència d'òrgans col·legiats vs. òrgans unipersonals per a la presa de decisions en determinats àmbits, la manca de transparència i, en definitiva, amb la finalitat de promoure tots aquells aspectes que puguin contribuir a una millora de la norma des del prisma de la integritat, de l'ètica en l'actuació pública i la transparència.

Pel que fa als projectes o iniciatives sobre els quals l'Oficina formula al·legacions, els projectes es trien sobre àmbits **materials** on el risc per a la integritat és més present, com ara, la contractació pública, l'organització i la funció pública i subvencions. També sobre determinats àmbits **funcionals**, amb independència de la matèria sobre la qual recauen, com per exemple la transparència, atès que l'art. 75 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern determina que, d'acord amb les funcions que té atribuïdes, l'Oficina ha de vetllar pel compliment de les obligacions i drets establerts per la llei esmentada.

En el decurs de l'any 2018, l'Oficina ha formulat un total de 15 al·legacions en relació amb projectes normatius, centrades en els aspectes de la competència d'Antifrau. Seguidament s'exposen els projectes normatius

¹ Emprem l'expressió projecte per referir-nos a qualsevol iniciativa normativa en fase d'elaboració, amb independència de quina sigui la seva denominació exacta.

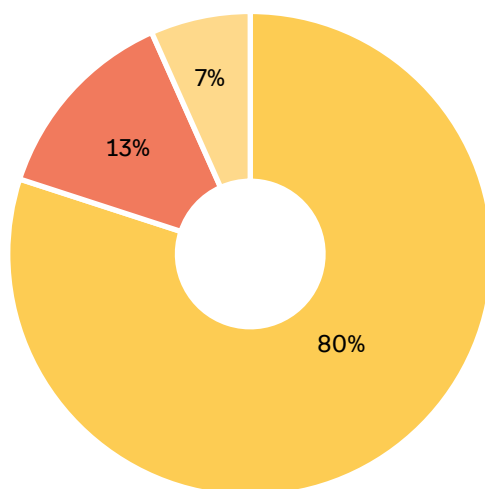


específics en relació amb els quals l'Oficina ha formulat les seves al·legacions:

Ordenances generals de subvencions	Codis de conducta / codis ètics	Transparència i administració electrònica	Reglament orgànic municipal (ROM)	Projectes normatius d'àmbit europeu
Ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Cassà de Selva	Codi de conducta dels alts càrrecs i de bon govern de l'Ajuntament de Sitges	Ordenança municipal de transparència i administració electrònica de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat	Reglament orgànic municipal de l'Ajuntament de Roda de Berà	Proposta de Directiva del Parlament Europeu i del Consell relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions de dret de la Unió
	Codi de conducta dels alts càrrecs i de bon govern de l'Ajuntament de Bellpuig	Ordenança d'administració electrònica de l'Ajuntament de Badalona		
	Codi ètic de l'Ajuntament de Súria	Ordenança reguladora de l'administració electrònica del Consell Comarcal del Gironès		
	Codi de conducta dels alts càrrecs de l'Ajuntament de Sant Martí de Tous	Reglamento de desarrollo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno		
	Codi de conducta dels alts càrrecs del Consell Comarcal del Solsonès	Ordenança de transparència, accés a la informació i govern obert de l'Ajuntament de Sitges		
	Codi de conducta dels alts càrrecs de l'Ajuntament de Montcada i Reixac	Projecte reglamentari de desenvolupament de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern		

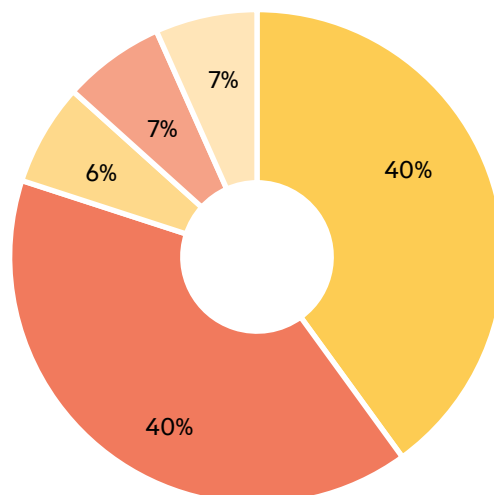


Gràfic 1. Al·legacions per tipus d'ens



- Ens locals
- Administració Generalitat de Catalunya
- Altres

Gràfic 2. Al·legacions per raó de la matèria



- Codi Ètic
- Transparència
- Subvencions
- ROM
- Altres



Al·legacions sobre codis ètics

Segons el quadre anterior, l'àmbit material sobre el qual l'Oficina ha formulat la majoria d'al·legacions ha estat respecte als codis ètics impulsats pels ens locals i en matèria de transparència.

Com aquesta institució ha posat de relleu amb anterioritat, els codis ètics compleixen principalment amb una doble funció. D'una banda pretenen determinar la conducta esperada de les persones que en són destinatàries en el desenvolupament de les seves tasques, explicitant mandats i proporcionant eines per la resolució d'eventuals dilemes ètics, i, de l'altra, facilitar el control social posant de manifest quina és la conducta desitjable i esperable dels subjectes obligats pel codi.

S'han elaborat diverses recomanacions respecte dels sistemes d'integritat, entesos com el conjunt d'instruments que una organització pública ha de gestionar per tal de fomentar la integritat en el seu funcionament. Aquests instruments es relacionen amb l'àmbit de la cultura ètica de la institució, la professionalitat en la gestió pública i amb la gestió de riscos contra la integritat (detecció de conductes irregulars), tal i com l'Oficina incidia en la seva Consulta no vinculant núm. 1/2015.

En aquesta línia, s'ha recomanat que els grups d'interès s'inscriguin necessàriament en el corresponent registre com a condició per ser rebuts per alts càrrecs d'acord amb l'art. 55.1 c de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Alhora, s'han dut a terme recomanacions pel que fa als codis de conducta, quant a la previsió de la implementació d'un canal intern de denúncies amb garanties de confidencialitat i que garanteixi la protecció de la persona que alerti sobre irregularitats o conductes contràries a la probitat.

Com s'ha posat de manifest a l'Informe sobre la gestió dels conflictes d'interès en el sector públic de Catalunya, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, "En qualsevol cas, en l'actuació d'aquests alertadors, les institucions públiques no han de percebre un acte de deslleialtat envers elles, ans al contrari, es tracta d'un comportament lleial que els dona l'oportunitat de conèixer les mancances de funcionament intern i actuar en conseqüència per corregir-les."

Al·legacions relatives a transparència, a l'accés a la informació i al bon govern

Quant als mitjans d'accés a la informació, l'art. 5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, obliga al fet que la informació subjecta al règim de transparència es faci pública en seus electròniques i en els llocs web dels subjectes obligats; en alguns projectes normatius, s'ha detectat que la publicació en seu electrònica i en el lloc web seria de caràcter potestatiu. Previsions respecte la disponibilitat immediata de la informació subjecta a transparència.



Pel que fa als contractes subscrits pels subjectes obligats, la transparència és aplicable a tots els contractes, inclosos els menors i patrimonials.

Les limitacions o denegacions del dret d'accés a la informació pública només pot ser per les causes previstes segons la Llei.

Principi d'eficàcia i eficiència pel que fa al trasllat d'una sol·licitud d'accés a la informació pública.

Al·legacions sobre ordenances de subvencions

Per últim, tot i que només s'hagi realitzat una al·legació a un ens locals en relació amb l'aprovació inicial d'una ordenança de subvencions, atesa la importància de l'activitat subvencional des d'un punt de vista de política social i econòmica, es destaquen algunes de les recomanacions que s'han formulat que considerem d'interès:

Necessitat de menció de l'aprovació del pla estratègic de subvencions com a requisit previ a la convocatòria de qualsevol subvenció.

Se sol fer referència a "entitats que depenen dels ens locals" sense especificar quines entitats són les integradores del sector públic municipal.

Necessitat de justificació de les exclusions a l'àmbit d'aplicació a l'ordenança quan aquestes no vinguin expressament determinades a la normativa general de subvencions.

Pel que fa al criteri de la lliure revocabilitat de les subvencions, seria factible només en aplicació de les previsions expressament previstes a la normativa o quan s'incomplixen les condicions en base a les quals van ser atorgades.

La concurrència competitiva és la forma ordinària de concessió de les subvencions.

La inclusió de les obligacions de transparència recollides a la Llei 19/2014, del 29 de desembre i la consideració de les previsions respecte a la publicitat previstes tant en la normativa de transparència citada com a la normativa específica de subvencions.

Al·legacions a la Proposta de Directiva del Parlament Europeu i del Consell relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions de dret de la Unió

L'Oficina Antifrau ha formulat al·legacions respecte aquest projecte normatiu, que s'ha sotmès a informació pública (en el marc del programa *Legislar mejor*) el 23 d'abril de 2018.

Atès que la protecció dels alertadors constitueix un àmbit material essencial pel que fa a la facilitació de denúncies d'actes il·límits, irregulars i



de conductes contra la probitat es van formular, entre d'altres, les següents recomanacions:

Ampliació de l'àmbit subjectiu de protecció sense tenir en compte exclusivament la relació laboral, d'acord amb la Resolució del Parlament Europeu de 24 d'octubre de 2017 que estableix en el seu punt 14è que "tota persona que comuniqui o reveli informació en interès públic, inclòs l'interès públic europeu, sobre un acte il·legal, indegut o que suposi una amenaça o un dany, o que menyscabi o posi en perill l'interès públic, en general, però no exclusivament, en el context de la seva relació laboral, ja sigui en el sector públic o en el privat, en l'àmbit d'una relació contractual o de la seva activitat sindical o associativa [...]".

Distinció de la figura d'alertador amb altres figures com ara confident, filtradors d'informació, delators, col·laborador de la justícia, etc.

Revisió de l'obligatorietat que els municipis de més de 10.000 habitants comptessin amb un canal intern de denúncies perquè en el cas de l'Estat espanyol només 750 municipis tindrien aquesta obligació (segons les dades de l'INE, l'Estat compta amb 8.124 municipis dels quals 7.374 tenen menys de 10.000 habitants).

Admissió de la denúncia anònima als canals interns de denúncia.

Revisió de l'article 14, que semblaria cobrir les "represàlies indirectes", però seria desitjable que la Directiva desenvolupés el concepte "indirecte", incloent-hi els familiars i companys de feina.

Recomanació que pel que fa a la prohibició de totes les formes de represàlies, directes o indirectes, que s'introdueixin també formes de represàlia "més subtils" de manera expressa; és a dir, aquelles represàlies que tindrien aparença de "discrecionalitat admissible" com, per exemple, examinar la feina de manera exhaustiva, la no-convocatòria a reunions directament relacionades amb l'àmbit de feina del treballador, etc. i d'altres supòsits que entrarien en l'esfera del *mobbing* o de l'assetjament laboral.

Es pot fer el seguiment d'aquesta iniciativa a l'enllaç següent:
https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/initiatives/com-2018-218_en

Al marge de la informació que s'acaba d'exposar de manera succinta, cal posar en relleu que tota la informació sobre les al·legacions i el seu seguiment es pot trobar de manera actualitzada al web de l'Oficina Antifrau de Catalunya. L'enllaç per accedir a la informació actualitzada sobre les al·legacions i el seu seguiment és el següent:
<https://www.antifrau.cat/ca/prevencio/al-legacions-a-normes.html#al-legacions-2018>

Consultes no vinculants

Les consultes no vinculants adreçades a l'Oficina Antifrau de Catalunya troben encaix normatiu en l'article 33 de les Normes d'actuació i règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya aprovades per la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament de Catalunya el 25 de novembre de 2009 (NARI).

El precepte esmentat legitima els ens integrants del sector públic –definit en els termes de l'article 2 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (LOAC)–, a formular per escrit consultes no vinculants a l'Oficina respecte de les matèries que especifiquen els articles 1.2, 4, 5 i 6 de la LOAC.

Durant l'any 2018 l'Oficina ha respost una consulta no vinculant.

La consulta es plantejava respecte d'un secretari municipal i la seva potencial participació com a licitador en una subhasta pública que properament duria a terme l'Ajuntament per al qual prestava els serveis. El secretari en qüestió estava interessat en l'adquisició de l'immoble / objecte de l'alienació futura.

En base a la informació facilitada, era previsible que la persona consultant, per les seves funcions i competències, fos coneixedora i intervingués en els procediments d'alienació dels béns objecte d'alienació.

Després de realitzar una anàlisi de la situació plantejada, l'Oficina ha determinat que aquest funcionari es trobava en una situació de conflicte d'interès real. S'entén per *conflicte d'interès* una situació en què la persona té un interès particular en relació amb un cert judici o discerniment professional, i es troba en la situació en la qual ha d'oferir, efectivament, aquest judici.

L'Oficina recomana que aquest secretari s'abstingui en aquest procediment concret i que es prevegi alguna forma de publicitat per tal d'esvaïr qualsevol possible aparença de manca d'imparcialitat en relació amb l'alienació dels béns en qüestió (per exemple, mitjançant la publicitat de l'acord d'abstenció).

Es pot consultar el contingut de les consultes no vinculants al següent enllaç: <https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/consultes-no-vinculants.html> així com a la pàgina web de la Institució.

Protecció de dades personals

Durant l'any 2018 l'Oficina Antifrau de Catalunya ha treballat amb l'objectiu que el tractament de dades de caràcter personal que duu a terme l'Oficina compleixi totes les previsions i els estàndards recollits al



nou Reglament UE 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i la lliure circulació d'aquestes dades, i a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

Entre d'altres, es disposa del corresponent registre d'activitats de tractament i s'han revisat les polítiques de privacitat i els avisos legals i, en general, tots els documents informatius adreçats a la ciutadania sobre tractament de dades de caràcter personal. D'acord amb les previsions de l'art. 37.3 del Reglament UE 2016/679, del 27 d'abril, es va licitar de manera conjunta (amb la Sindicatura de Comptes, el Síndic de Greuges i el Consell de l'Audiovisual de Catalunya) la contractació d'un delegat de protecció de dades extern.

Transparència

L'Oficina Antifrau de Catalunya, amb naturalesa d'organisme de control extern d'òrbita parlamentària, entre d'altres materialitza la seva activitat en procediments d'investigació, l'accés a les dades i informacions dels quals podria comprometre l'eficàcia de les actuacions penals i sancionadores que eventualment es poguessin derivar d'aquestes actuacions, cautela que s'ha de tenir especialment en compte quan les actuacions d'investigació es troben en curs.

En aquest sentit, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, estableix que les actuacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.

L'entrada en vigor de la normativa sobre transparència ha implicat el repte de coordinar adequadament les prescripcions específiques de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya amb les noves previsions normatives sobre transparència. Tot i l'especificitat de l'activitat que duu a terme l'Oficina, no es pot oblidar que l'exercici del dret d'accés a la informació pública comporta una font d'informació a l'abast de la ciutadania i contribueix que la ciutadania es formi una opinió sobre la situació general de la societat i de les autoritats públiques, a més de reforçar la integritat, l'eficàcia i l'eficiència de les autoritats públiques, cosa que contribueix a reafirmar-ne la legitimitat².

En aquesta tasca de coordinar adequadament les previsions de les dues normatives esmentades l'Oficina té especial cura en aplicar les previsions de l'article 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que determina

² Preàmbul de la Convenció d'accés als documents oficials del Consell d'Europa.



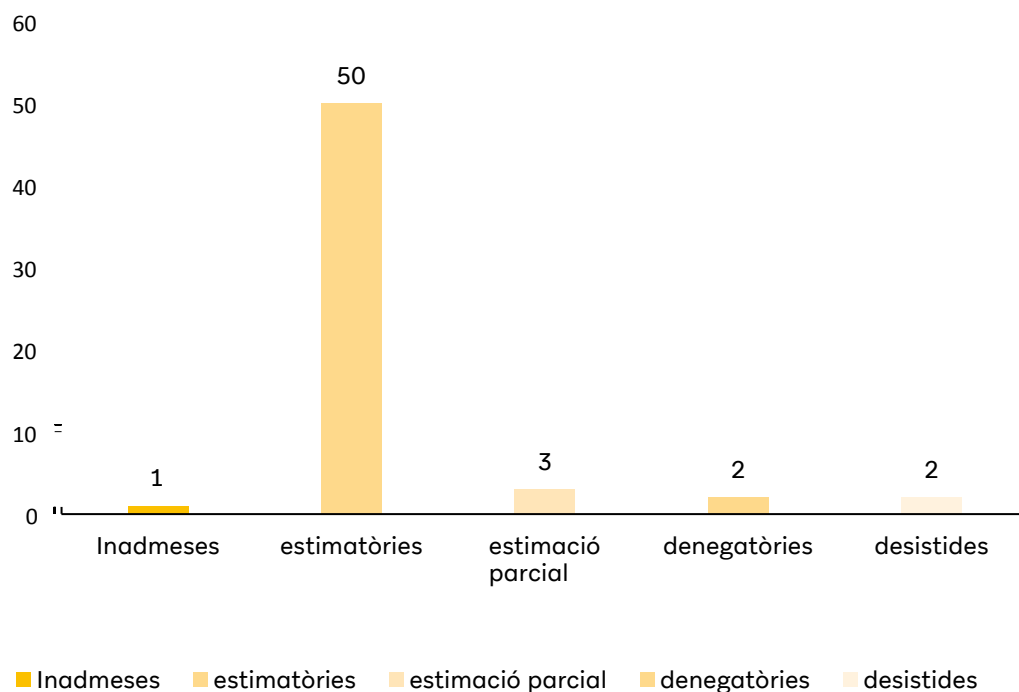
que el dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació impliqui un perjudici per a la investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries; per la seva banda l'article 14 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, amplia el possible objecte del perjudici a la prevenció dels esmentats il·lícits; s'està al·ludint al risc de comprometre l'eficàcia de l'eventual procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar.

L'Oficina comparteix la consideració dels òrgans que vetllen pel compliment de la normativa sobre transparència, que la transparència contribueix a formar en la ciutadania un millor coneixement de l'activitat pública i a facilitar amb això l'escrutini ciutadà i l'exercici del control democràtic, sobretot pel que fa a l'adopció de determinades decisions i els compromisos econòmics adoptats pels organismes públics, entitats i persones subjectes a la Llei de transparència. No obstant això, també es té present que altres organismes europeus com l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraud (OLAF), que tenen com a missió principal la lluita contra el frau mitjançant les investigacions, s'han dotat d'instruments específics que regulen, per exemple, el tractament de dades personals pel que fa a la comunicació de la informació a les persones interessades i la restricció d'algun d'aquests drets, desenvolupant els límits de l'exercici dels drets relacionats amb la protecció de dades. Segons la Decisió UE 2018/1962 de la Comissió, d'11 de desembre de 2018, en alguns casos proporcionar informació a les persones interessades o revelar l'existència d'una investigació pot impossibilitar o obstaculitzar greument la finalitat de les operacions de tractament i la capacitat de l'OLAF per dur a terme una investigació eficaç, d'altra banda l'OLAF està obligada a protegir la identitat dels informants que en cap cas no poden patir conseqüències negatives per la seva cooperació amb l'Oficina.

En aquest context, durant l'any 2018 l'Oficina Antifrau ha rebut, tramitat i resolt un total de 58 sol·licituds d'accés a la informació pública. D'aquestes 58 sol·licituds, 50 s'han estimat, 3 s'han estimat parcialment i 2 s'han desestimat; en 2 procediments d'accés a la informació pública la persona sol·licitant va desistir i 1 sol·licitud s'ha inadmès d'acord amb les previsions de l'art. 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

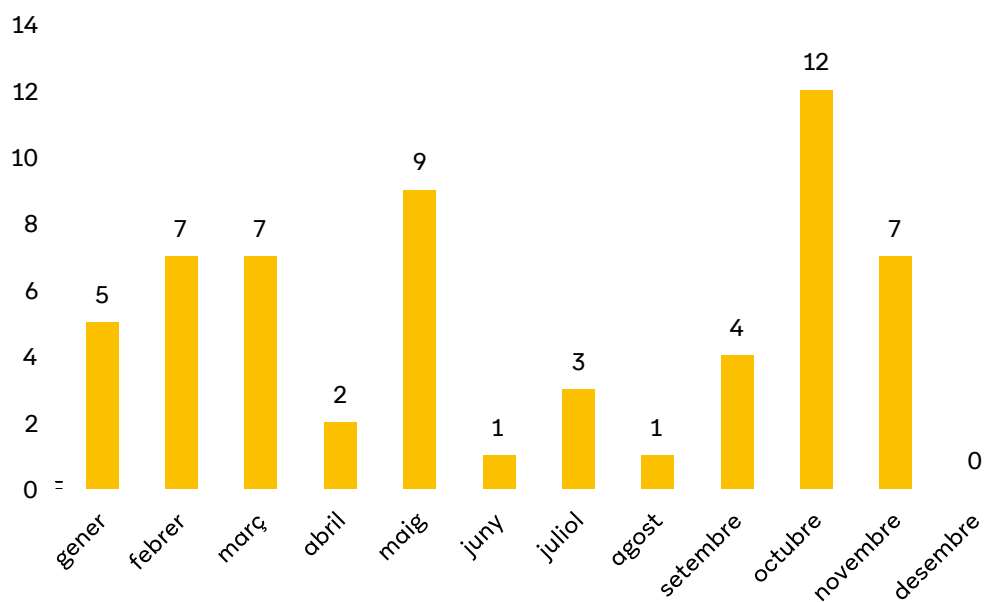


Gràfic 3. Nombre de sol·licituds segons resolució



Si s'analitza aquesta informació per mesos, els mesos de maig i octubre han estat els mesos en els quals s'han presentat més sol·licituds (9 i 12 sol·licituds, respectivament). Durant el mes de juny i agost s'han presentat el menor nombre de sol·licituds.

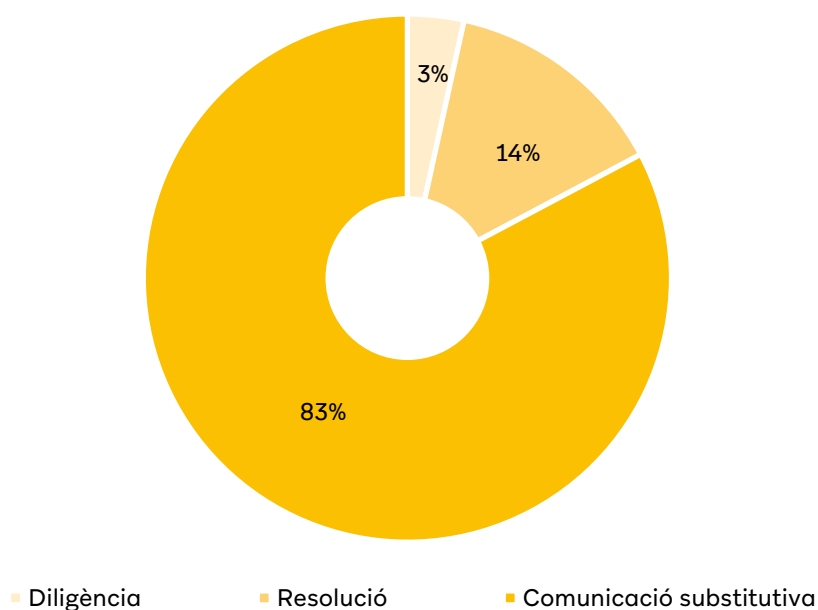
Gràfic 4. Nombre de sol·licituds per mesos



De les 50 sol·licituds estimades, 48 s'han resolt mitjançant la comunicació substitutiva prevista per l'art. 34.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i 2 sol·licituds més s'han resolt per diligència de la Direcció d'investigacions.

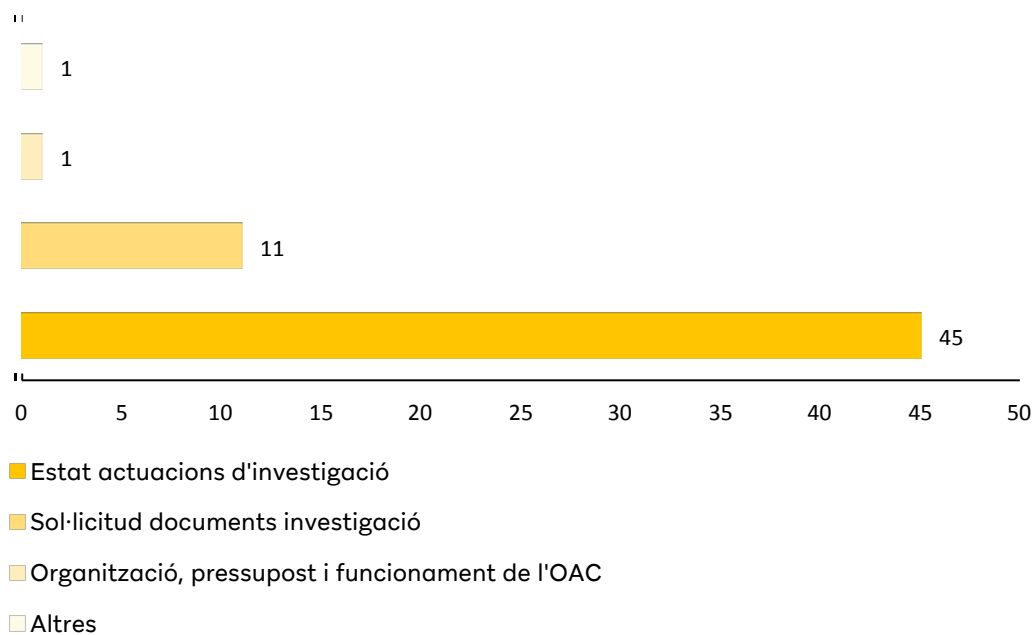
Les 3 sol·licituds que s'han estimat parcialment, les que s'han desestimat (2 sol·licituds), les que han conclòs en un arxivament per desistiment (2 sol·licituds) i l'inadmesa (1 sol·licitud) s'han resolt mitjançant resolució del director de l'Oficina.

Gràfic 5. Tipus de resolució



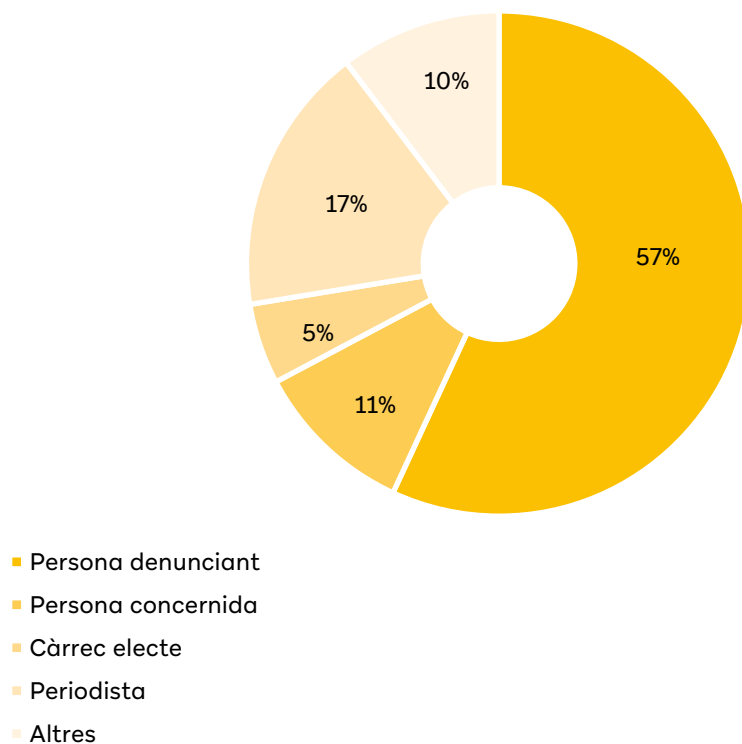
En la majoria de sol·licituds, la informació a la qual es volia tenir accés tenia relació amb l'estat de tramitació d'un procediment d'investigació de l'Oficina. 11 de les sol·licituds tenien com a finalitat tenir accés a documentació concreta relativa a alguna investigació de l'Oficina, i en una de les sol·licituds la persona sol·licitant es va interessar sobre l'organització i el funcionament o el pressupost de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Gràfic 6. Matèria objecte de la sol·licitud



Quant al perfil de les persones sol·licitants, majoritàriament correspon a la persona que ha denunciat fets a l'Oficina Antifrau i que mitjançant una sol·licitud d'accés demana conèixer l'estat del procediment; també hi ha sol·licitants d'informació pública que són persones concernides en el si del procediment, periodistes i càrrecs electes.

Gràfic 7. Perfil de la persona sol·licitant



Recursos de reposició derivats de resolucions relatives al dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, les resolucions expresses o presumptes dictades en aquest àmbit poden ésser objecte de recurs potestatiu de reposició davant l'òrgan que les ha dictades.

Durant l'any 2018, s'ha tramitat un recurs de reposició relatiu a una resolució d'accés a la informació pública.

En relació amb aquest assumpte, el 3 de gener de 2018 es va presentar davant de l'Oficina Antifrau una sol·licitud d'accés a la informació pública en la qual (en referència al quadre d'investigacions que publica l'Oficina al seu web), un periodista sol·licitava accés a determinats informes raonats emesos per Antifrau (7 informes), documentació relativa a sis comunicacions fetes per l'Oficina Antifrau a Fiscalia durant el 2017 i 21 comunicacions realitzades a les diferents autoritats competents durant el mateix any així com les actuacions que es preveïés endegar des de la Institució.

El 19 de febrer de 2018, el director de l'Oficina Antifrau va dictar una resolució fonamentada en les consideracions següents:

- la informació relativa a les actuacions que Antifrau "valorés endegar" no constituïa informació pública als efectes de la Llei de transparència.
- Pel que fa a les comunicacions a Fiscalia, l'art. 18.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, estableix que les actuacions d'Antifrau s'han de dur a terme i s'han de tramitar assegurant la reserva màxima per evitar perjudicis a la persona o entitat investigada i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar com a conseqüència de dites actuacions.
- Calia aplicar els límits previstos per l'art. 21.1 b) i la protecció de les dades personals prevista a l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

El 27 de febrer de 2018 la persona reclamant va presentar davant l'Oficina Antifrau de Catalunya un recurs potestatiu de reposició contra la Resolució del director de 19 de febrer. Aquest recurs es va resoldre mitjançant Resolució de 8 de maig de 2018 que va estimar parcialment el recurs de reposició.

La persona sol·licitant va presentar una reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (veure l'apartat següent).

Resolucions de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP)

Durant l'any 2018, s'han presentat 4 reclamacions davant la GAIP relacionades amb sol·licituds d'accés a la informació pública que es van presentar davant l'Oficina Antifrau.

Aquestes reclamacions es van resoldre mitjançant les resolucions de la GAIP a què es fa referència a continuació:

Resolució 158/2018, de 29 de juny

Tal i com s'avançava a l'apartat anterior, mitjançant Resolució 158/2018, de 29 de juny, la GAIP va resoldre la reclamació presentada per un periodista relativa a l'accés a documentació relativa a investigacions dutes a terme per l'Oficina durant l'any 2017, la majoria encara en curs en el moment que es va presentar la reclamació.

Al marge que part de la resolució dictada per Antifrau havia esdevingut ferma en via administrativa, la GAIP també va recollir en la seva resolució l'informe emès en relació amb la reclamació per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (IAI 20/2018), que va concloure que "l'accés de la persona reclamant a la informació personal referida a la comissió d'infraccions penals o administratives continguda en les comunicacions a Fiscalia, a les autoritats competents en els informes raonats i/o les respostes dels ens concernits a les conclusions d'aquests informes resta limitat per l'art. 23 LTAIPBG, llevat que la sol·licitud d'accés s'acompanyi el consentiment exprés i per escrit de la persona afectada [...]"

En relació amb els informes raonats i altra documentació sol·licitada vinculada a aquests informes, entre d'altres la GAIP va subratllar la transcendència del moment en què es valora el dret d'accés, com a element potencialment determinant del seu abast efectiu. La GAIP va concloure que la Resolució denegatòria de l'Oficina Antifrau s'ajustava a Dret en tenir en compte les circumstàncies concretes de cadascun dels informes raonats concernits.

Resolució 243/2018, de 5 de setembre

Aquesta reclamació és relativa a una sol·licitud d'accés a la informació pública respecte de la comunicació que va fer el director d'Antifrau davant de la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament de Catalunya en relació amb una investigació interna feta en el si de l'Oficina; la persona sol·licitant demanava l'informe emès.

Mitjançant Resolució del director de l'Oficina de 15 de juny de 2018 es va desestimar la sol·licitud d'accés a la informació pública a què s'acaba de fer referència, atès que amb la investigació interna es volia determinar si calia depurar eventuais responsabilitats disciplinàries d'alguna persona al servei de l'Oficina (per vulneració de l'art. 18.2 de la Llei 14/2008, del 5 de



novembre). Atesa la naturalesa de la investigació, l'informe sol·licitat contenia dades que no es podien divulgar.

En el marc de la reclamació tramitada per la GAIP, l'APDCAT va emetre un informe en què va concloure que "l'accés de la persona reclamant a la informació personal referida a la comissió d'infraccions penals o administratives continguda en l'informe sol·licitat en relació amb la investigació interna duta a terme per Antifrau resta limitat per l'art. 23 LTAIPBG, llevat que la sol·licitud d'accés s'acompanyi expressament del consentiment exprés i per escrit de la persona o persones afectades." La GAIP va concloure que l'informe sol·licitat contenia dades relatives a la comissió d'infraccions i dades personals i que d'acord amb l'art. 23 de la LTAIPBG no es podia accedir a l'accés sol·licitat.

Resolució 330/2018, de 15 de novembre

El 26 juliol de 2018 un ajuntament va presentar una reclamació davant la GAIP contra la desestimació presumpta de la seva sol·licitud d'accés a la totalitat de la informació continguda en un expedient d'investigació que tramitava l'Oficina Antifrau. Per recolzar la seva pretensió l'Ajuntament invocava la condició de persona interessada d'acord amb l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP) que atorgaria el dret a conèixer, en qualsevol moment, l'estat de la tramitació del procediment i el dret a accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en l'expedient (article 53.a) de la LPCAP.

La GAIP va tenir especialment en compte que les actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau no es trobaven concluses; atès que les actuacions estaven en curs eren mereixedores de la confidencialitat establerta pels articles 18 de la LOAC i 21.1.b) de la LTAIPBG.

En la tasca de ponderació requerida per l'article 22 de la LTAIPBG entre els límits invocats per l'Oficina Antifrau de Catalunya i els drets i interessos al·legats per la persona reclamant a favor del dret d'accés, la GAIP va concloure que esqueia donar prevalença als límits invocats, perquè Antifrau havia acreditat la vigència d'actuacions que podien donar lloc a l'exigència de responsabilitat i havia argumentat que l'accés sol·licitat podria posar en risc l'eficàcia d'aquests procediments.

La GAIP va desestimar la Reclamació 281/2018 en aplicació dels límits establerts als articles 18 de la LOAC i 21.1.b de la LTAIPBG.

Resolució 327/2018, de 15 de novembre

El 13 de juliol de 2018 una empleada d'un Ajuntament, com a persona concernida en les actuacions, va presentar una reclamació davant de la GAIP (Reclamació 257/2018) contra la desestimació de la sol·licitud d'accés a la totalitat de la informació continguda en un expedient d'investigació tramitat per l'Oficina Antifrau.



La GAIP va considerar que en aquest cas el dret d'accés a la informació sol·licitada derivava del dret garantit per l'article 25 de la Constitució, i que tot i que no es tractava d'un cas d'exercici estricte del dret de defensa en els termes que el formula l'article 24.2 de la Constitució, això no treia que la persona reclamant tingués un interès molt intens de poder accedir a la informació sol·licitada, que podia ser molt rellevant per a la defensa dels seus drets i interessos, ja que les al·legacions que podia presentar en el procediment obert per l'Oficina Antifrau podien ser determinants del contingut de l'informe raonat d'Antifrau i de la comunicació a les autoritats competents per a l'eventual exigència de responsabilitats.

La GAIP va estimar la Reclamació 257/2018 i va declarar el dret de la persona reclamant a vista i còpia de les actuacions, actes i documents que integraven l'expedient d'investigació obert en relació amb ella, sense perjudici de la necessitat de protegir la identitat de les persones físiques que hi constessin citades.

Interposició de recurs contenciós administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya

En data 18 de gener 2018, l'Oficina Antifrau de Catalunya ha impugnat la Resolució a què s'acaba de fer referència davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. En l'escrit d'interposició s'ha sol·licitat l'adopció de mesura cautelar consistent en la suspensió de l'execució de la resolució impugnada.

En línia amb la filosofia que inspira diverses iniciatives normatives que es tramiten en aquest moment la sol·licitud de mesura cautelar es basa, entre d'altres, en el fet que la persona denunciant va sol·licitar reserva d'identitat i la necessària protecció de la persona que ha alertat de l'actuació presumptivament contrària a dret.





Àrea de Formació

Visió general

L'àrea de Formació té la funció, entre d'altres, de dissenyar i gestionar programes i donar suport a altres organismes en l'execució d'accions formatives en els àmbits de l'ètica, de la integritat pública i del control de la corrupció en organismes públics.

L'any 2018 s'ha consolidat la línia iniciada l'any anterior d'intentar arribar a més participants en les nostres accions mitjançant jornades de més abast entre els servidors públics de Catalunya.

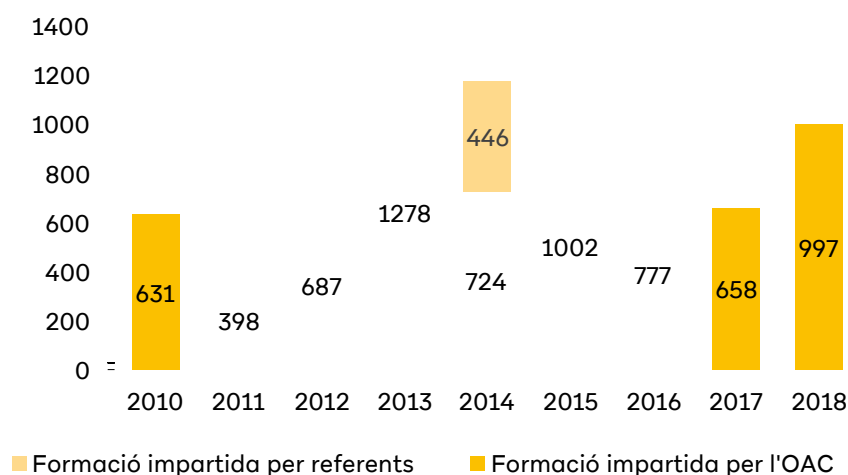
D'altra banda, s'ha fet costat a aquelles institucions que impulsaven projectes de reforçament dels seus sistemes d'integritat mitjançant accions que remarquessin missatges clau i aportessin coneixement significatiu de suport a l'impuls dels esmentats projectes.

També s'ha prioritzat bona part dels nostres esforços a potenciar el treball en algun projecte transversal de prevenció, com és ara el projecte de "Riscos per a la integritat en la contractació pública", i a elaborar documents de treball i eines que contribuïssin a la difusió de les primeres aportacions en la seva fase de diagnòstic o a començar a difondre el projecte "Educació per potenciar la integritat en l'esport" entre els seus joves destinataris.

Formació impartida el 2018

El 2018 l'àrea de Formació ha aconseguit arribar de manera directa a 997 participants comptant les accions formatives i jornades sobre els temes que s'han prioritzat. La valoració mitjana de satisfacció de la formació rebuda pels participants ha estat de 8,40 en una escala de l'1 al 10.

Gràfic 8. Evolució de participants en accions formatives



L'evolució de les dades de participants en accions formatives inverteix la tendència gràcies a la configuració de jornades amb format més gran que permet fer arribar els missatges a un nombre més elevat de persones dins dels col·lectius destinataris.

A banda d'aquests participants en accions formatives pròpiament dites, també s'ha fet arribar a 1.729 participants de diversos col·lectius i sectors, plantejaments i posicionaments bàsics de l'Oficina Antifrau. Ponències, presentacions, taules rodones, debats o d'altres formats han estat els vehicles per compartir amb els destinataris, fossin servidors públics, estudiants o ciutadania en general, qüestions sobre control de la corrupció, l'enfortiment dels sistemes d'integritat, la transparència com a mesura transversal per a la prevenció de la corrupció, el compliment normatiu, la regulació dels grups d'interès, el paper dels alertadors, la relació entre drets humans i corrupció, entre d'altres.

Pel que fa al nivell de satisfacció, s'ha mantingut estable sempre dins d'uns paràmetres de qualitat que considerem bàsics per arribar als col·lectius destinataris de manera satisfactòria.

A continuació, es detallen les valoracions mitjanes per a les diferents accions formatives.

Acció formativa	Mitjana de valoració participant
Corrupció, desigualtat i confiança	8,29
El paper dels electes en la lluita contra la corrupció	8,80
Els mitjans de comunicació i la corrupció	8,28
Gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques	8,53
Gestionar els riscos de corrupció: una responsabilitat directiva	8,10
La destrucció de la informació pública: com fer-ho bé	7,81
L'Oficina Antifrau de Catalunya: competències i temes clau	7,80
Màster d'Hisenda Autònoma i Local	8,58
Riscos de corrupció i per a la integritat de la contractació dels ens públics	8,37
Mitjana general	8,40

Detallem, a continuació, algunes actuacions que, per la seva especificitat, per l'objectiu que persegueixen o pel marc contextual en què s'han realitzat, mereixen ser ressenyades.

Accions formatives de suport a projectes d'integritat

Una de les línies apuntades d'actuació és la de donar suport mitjançant accions formatives a projectes d'institucions públiques que decididament implanten o reforcen els seus sistemes d'integritat. En aquesta direcció, al llarg de 2018 ho hem fet amb tres actuacions:

Suport al projecte d'implantació i difusió del codi ètic per a alts càrrecs de l'Ajuntament de Barcelona.

Hem donat suport a aquest projecte amb la impartició de set sessions del curs "La gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques", en les quals han participat 154 persones, entre directius i comandaments i electes locals de l'equip de govern i assessors de l'oposició. En aquestes sessions s'ha perseguit l'objectiu de contribuir a aclarir què són els conflictes d'interès i distingir-los d'altres riscos per a la integritat, així com oferir-los eines per identificar aquells conflictes d'interès que es podrien produir en la seva organització i àmbits de responsabilitat i per gestionar-los per evitar el risc que l'interès particular pugui causar biaixos en l'exercici de les seves responsabilitats públiques. Els objectius s'han assolit i la satisfacció expressada pels participants ha obtingut una mitjana de 8,45 sobre 10.

Suport al projecte d'implantació i difusió del codi ètic per alts càrrecs de l'Ajuntament de Viladecans.

En la mateixa línia que l'anterior projecte, s'ha donat suport al projecte d'implantació del codi ètic de l'Ajuntament de Viladecans, també amb l'acció formativa "La gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques". La participació de tot l'equip de govern, gran part dels regidors de l'oposició i de tot l'equip directiu (39 persones en total) ha fet que l'acció hagi estat un èxit, que els participants han expressat també en el nivell de satisfacció (9,3 sobre 10).

Suport al projecte de definició del pla d'integritat de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet.

En aquest projecte hem treballat donant suport en tota la fase de sensibilització dels actors clau per a la seva posada en marxa. S'ha impartit una primera sessió amb 25 regidors del Ple Municipal per delimitar la importància de posar en marxa un projecte d'aquestes dimensions i calat intern i extern, i per refermar el seu paper de lideratge en l'impuls i posterior execució del projecte.

La sessió, valorada molt positivament pels participants (8,8 sobre 10), ha donat pas a una segona sessió més a fons amb els 45 directius i comandaments, actors clau en la futura implantació del pla d'integritat. Aquesta segona sessió ha obtingut un alt nivell d'implicació i un notable nivell de satisfacció (8,1 sobre 10).

El tercer element de col·laboració en aquesta fase d'impuls del projecte ha estat la sessió de preparació dels formadors interns escollits per l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet perquè realitzessin la sensibilització amb la resta de personal en totes les àrees de treball. Aquest equip de formadors interns (17) no només ha rebut la preparació i formació per impartir les sessions internes de sensibilització als seus companys, sinó que ha aconseguit les guies i eines per poder-ho realitzar (la guia didàctica, els casos resolts i els consells per moderar les sessions).



Els formadors interns han impartit 24 sessions a les diferents àrees de l'Ajuntament.

Un cop acabada la fase de sensibilització en què s'ha participat com a Oficina Antifrau, l'equip intern del projecte, ha treballat en les fases d'anàlisi i diagnòstic, la prioritització dels problemes detectats en els grups de treball per acabar redactant un document de bases per a la implantació del pla d'integritat.

Participació en programes universitaris

Sessions de formació al Màster d'Hisenda Autònoma i Local

En el marc del Màster d'Hisenda Autònoma i Local organitzat per la Universitat de Barcelona, personal de l'Oficina Antifrau ha impartit tres sessions adreçades a l'alumnat del màster, bàsicament electes locals i altres servidors dels àmbits local i autonòmic. Les sessions, de 3 hores de durada cadascuna, han tractat sobre la delimitació dels conceptes de corrupció, integritat i ètica pública, anàlisi de riscos de corrupció i disseny de plans de prevenció i la gestió de la integritat en les institucions públiques. Hi ha participat 17 alumnes que han manifestat un nivell de satisfacció de 8,58 sobre 10.

Sessions al Postgrau de Contractació Pública

El personal de l'Oficina Antifrau ha participat en el postgrau sobre Contractació Pública de la Universitat de Barcelona en el marc del Mòdul II sobre "Garantia de la integritat i transparència".

L'Oficina Antifrau ha impartit les següents sessions:

- Riscos per a la integritat en la contractació pública.
- Casos pràctics de corrupció.

En el postgrau hi han participat 15 alumnes.

Formació al grau de Criminologia

En el marc del grau de Criminologia organitzat per la Universitat de Barcelona i en el context de l'assignatura Introducció al Dret Públic, tècnics de l'Oficina Antifrau han impartit la sessió "L'Oficina Antifrau de Catalunya: competències i temes clau". En la sessió hi han participat 72 alumnes i han manifestat un nivell de satisfacció de 7,8 sobre 10.

Formació en el marc del Màster d'Habilitats Directives UPCA-EAPC

Personal de l'Oficina Antifrau ha impartit la sessió "*La Oficina Antifraude de Cataluña: su diseño institucional y su actividad*" en el marc del Màster d'Habilitats Directives adreçat a directius i comandaments públics peruans que participen en aquest programa coordinat per l'Escola d'Administració



Pública de Catalunya i la Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas. La participació a la sessió ha estat de 28 alumnes.

Jornades

Jornada sobre la independència dels mitjans de comunicació i la corrupció

El 7 de febrer de 2018 s'ha celebrat la jornada sobre la independència dels mitjans de comunicació i la corrupció organitzada per la Direcció de Prevenció de l'Oficina Antifrau de Catalunya al Col·legi de Periodistes de Catalunya.

L'enfocament de la jornada ha tingut com a punt de partida l'elevada percepció de corrupció de la ciutadania, fet que la situa com un dels principals problemes a què cal fer front. Aquest fenomen, conegut fonamentalment mitjançant les notícies que ens proporcionen els mitjans de comunicació, ha estat l'origen del debat sobre la independència, la transparència i la integritat dels mitjans de comunicació, com a pilar essencial del nostre sistema nacional d'integritat.

Els assistents han valorat l'organització de la jornada amb un 8,5 (escala d'1 a 10), els continguts amb un 8,8, els ponents amb un 8,7 i els resultats amb un 7,48. Pel que fa al grau de satisfacció general amb la jornada ha estat d'un 8,28 sobre 10.



D'esq. a dta.: la politòloga Anna Maria Palau, els periodistes Pere Masip, Gemma Nierga, Salvador Alsius i Mónica Terribas, i el director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno

Jornada sobre la destrucció de la informació pública: com fer-ho bé

El 21 de febrer de 2018 s'ha celebrat la "Jornada sobre la destrucció de la informació pública: com fer-ho bé", coorganitzada entre la Direcció de Prevenció de l'Oficina Antifrau i l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya. Ha tingut lloc a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

Els objectius de la jornada han estat contribuir a conèixer l'estat de la qüestió i els mecanismes legals existents, revisar els mecanismes d'avaluació i tria que determinen per què i quan es pot destruir la informació, fer un repàs del marc legal sancionador de les males pràctiques en aquest sentit i coordinar tots els agents que intervenen en aquesta matèria.

Entre els ponents hi ha hagut representants de la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, entre d'altres.

Els assistents han valorat l'organització de la jornada amb un 7,87 (escala d'1 a 10), els continguts amb un 8,42, els ponents amb un 8,31 i els resultats amb un 7,48. Pel que fa al grau de satisfacció general amb la jornada ha estat d'un 7,81 sobre 10.



La cap d'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics d'Antifrau, Rosa Maria Pérez (al centre), modera la taula rodona de l'acte

Curs d'estiu: corrupció, desigualtat i confiança

L'Oficina Antifrau ha organitzat el seu 8è curs d'estiu el 4 de juliol 2018 al Centre de Cultura Contemporània de Barcelona. El curs "Corrupció, desigualtat i confiança" s'ha centrat en els efectes nocius, econòmics, polítics i socials que han situat la corrupció com una de les principals preocupacions de la ciutadania.

Durant la jornada han intervingut professionals i acadèmics de diverses disciplines i àmbits per compartir visions plurals d'una mateixa qüestió. Al llarg de les sessions de debat, s'han abordat les desigualtats que provoca la corrupció des de tres vessants: la desigualtat com un dels factors estructurals que facilita la corrupció, l'estabilitat de les elits a la societat que facilita la generació de xarxes clientelars i la desigualtat psicològica que entronca amb la percepció que es té de la distància del poder.

S'han alternat ponències i taules rodones on han participat professionals i acadèmics de diverses disciplines i àmbits. Han assistit a les sessions 104 persones que han manifestat un nivell de satisfacció de 8,29 sobre 10.



D'esq. a dta.: la directora acadèmica de la CUIMPB, Ma José García, el director d'Antifrau, Miguel Àngel Gimeno, i el director de Prevenció d'Antifrau, Òscar Roca, durant la inauguració del curs

Jornada de Transparència de Santa Coloma de Gramenet

En el marc de les "Jornades de Transparència" organitzades per l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, personal de l'Oficina Antifrau ha participat en la taula rodona "Per què regular els grups d'interès". La jornada ha comptat amb una participació de 79 persones.

Participació en altres programes i accions formatives

Participació al curs general sobre contractació pública

El curs general de contractació pública organitzat per l'Escola d'Administració Pública i coordinat tècnicament per la Direcció General de Contractació de la Generalitat de Catalunya, ha comptat amb la participació entre el seu professorat de personal de l'Oficina Antifrau que ha impartit la sessió "Riscos per a la integritat en la contractació pública". El curs ha tingut 18 participants i un nivell de satisfacció de 8,6 sobre 10.

Projectes transversals de la Direcció de Prevenció

Riscos per a la integritat en la contractació pública. Síntesi dels avenços de 2018

— Finalització dels tallers d'anàlisi de riscos

Entre gener i juliol de 2018 s'han dut a terme els set últims tallers d'anàlisi de riscos en la contractació amb gestors públics, en els quals han participat 204 gestors públics.

Per tant, si sumem aquestes xifres als tallers duts a terme l'any 2017 i el primer pilot de desembre de 2016 per als riscos en la contractació d'infraestructures, s'han dut a terme un total de 17 tallers d'anàlisi (15 amb gestors públics i 2 amb polítics) i hi han participat 517 servidors públics (467 gestors i 50 polítics).

— Inici de la publicació dels resultats de la diagnosi

Al març de 2018, coincidint amb la data d'entrada en vigor de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic (LCSP), s'han començat a publicar els resultats dels treballs de diagnosi. Sota el títol *Documents de treball* s'agrupen els vuit documents amb què es presenta el projecte i el seus resultats preliminars a les entitats adjudicatadores del sector públic de Catalunya i se'ls obre la possibilitat de participar en el diagnòstic definitiu i en la fase de propostes.

Els cinc documents de treball publicats el 2018 han estat els següents:

1. *Presentació del projecte*. Aquesta publicació contextualitza i destaca les noves obligacions en matèria de prevenció i lluita contra la corrupció, el frau i altres irregularitats que la LCSP fixa per als òrgans de contractació. Exposa, així mateix, els objectius d'aquest projecte de l'Oficina Antifrau (diagnosi i recomanacions als poders públics) i com els resultats facilitaran documentació i eines per començar a treballar en la prevenció d'aquests riscos.
2. *L'objecte de la prevenció. Els riscos d'irregularitats, frau i corrupció: com i perquè gestionar-los*. Precisa l'objecte de la prevenció (els riscos per a la integritat especificats al títol) i la distingeix de l'objecte de la contingència (els danys), en el marc d'un sistema de gestió integral de riscos.



3. *Identificació de riscos.* 12 àrees de riscos d'irregularitats, frau o corrupció que cal avaluar. Aquest document identifica dotze grans àrees de risc en els procediments de contractació i recull, per a cadascuna d'elles, el llistat dels riscos d'irregularitats, frau i corrupció més habituals o més greus detectats.
4. *L'anàlisi dels riscos. Factors i efectes dels riscos i mapes per facilitar-ne l'anàlisi.* Aquesta publicació aborda l'anàlisi dels factors, fase particularment complexa per la multitud d'elements i circumstàncies que motiven, estimulen, creen oportunitats, potencien o perpetuen els riscos en la contractació d'una institució pública. En conseqüència, presenta una classificació dels diferents tipus de factors que les entitats adjudicatòries han d'avaluar en dur a terme les respectives anàlisis de riscos.
5. *El factor humà. Motivacions per transgredir i els factors de risc personals.* Aprofundeix sobre els motors personals per a les irregularitats i les motivacions més freqüents en casos de frau i corrupció en la contractació. Aquests factors estan relacionats amb deu factors personals de risc que s'enumeren i expliquen al llarg del document.

— Inici de la publicació de les contribucions d'altres experts al projecte
En paral·lel, el 2018 s'han començat a publicar les contribucions d'altres experts al projecte. Les dues opinions expertes publicades han estat les següents:

- Opinió experta 1. «Anàlisi de la bibliografia sobre els riscos de corrupció en la contractació pública». Autor: Agustí Cerrillo, catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat Oberta de Catalunya.
- Opinió experta 2. «La competència: la clau de l'èxit de la compra pública». Autors: Susanna Grau i Xavier Puig, experts de l'Autoritat Catalana de la Competència.

— Avanç d'algunes eines per a la gestió dels riscos en la contractació
El 2018, s'ha avançat la publicació d'algunes eines de gestió que s'han després de la diagnosi ja publicada. Tot i que la planificació inicial n'havia previst la publicació durant la fase de recomanació i propostes, s'ha decidit difondre-les en paral·lel als *Documents de treball*, per tal de facilitar als ens públics eines per avaluar els seus riscos.

En total, el 2018 s'han publicat cinc eines de gestió de riscos per a la integritat en la contractació:

Per facilitar la identificació dels riscos a les entitats adjudicatòries, s'han publicat tres eines que recullen les dotze àrees de risc comunes a totes les entitats adjudicatòries, ordenades segons les fases del procediment de contractació, i un llistat d'alguns dels potencials riscos associats:

- Eina 1: Identificació dels riscos en fase de preparació
- Eina 2: Identificació dels riscos en la fase de licitació
- Eina 3: Identificació dels riscos en la fase d'execució

Per facilitar l'anàlisi i avaluació dels riscos i dels seus efectes s'han publicat dues eines més:

- Eina 4: Model de taula per facilitar l'anàlisi de riscos, que guia l'anàlisi de riscos afavorint (1) una visualització completa dels factors i efectes dels riscos, (2) la valoració de la incidència de cada factor i les mesures preventives per a cadascun, així com (3) l'avaluació de la probabilitat i la gravetat de les seves conseqüències i les mesures contingents.
- Eina 5: Anàlisi dels factors de risc, que esquematitza tots els factors de risc que poden incidir en la contractació pública d'una institució.

Educació per potenciar la integritat a l'esport

L'Oficina Antifrau ha donat continuïtat al projecte iniciat l'any 2017 sobre la integritat en l'esport, que va iniciar amb la creació d'una eina audiovisual. En el conjunt de xarxes socials ha assolit més de 120.000 visualitzacions.



Imatge de l'eina audiovisual Per la integritat en l'esport, Planta cara

Aquest 2018, en col·laboració amb el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, s'ha elaborat una activitat per treballar amb els alumnes de 4t d'ESO a partir de l'eina audiovisual creada l'any passat. El 19 d'abril s'ha presentat aquesta activitat a l'Institut Montserrat de Barcelona davant una seixantena d'alumnes. Els objectius que es treballen amb l'activitat són els següents:

1. Reflexionar sobre com les pròpies decisions poden afectar altres persones
2. Sensibilitzar sobre la necessitat de respectar els principis i valors, prenent consciència que no tot s'hi val per guanyar
3. Fer extensible la reflexió a altres àmbits del dia a dia més enllà de l'esport
4. Reforçar els coneixements, habilitats i comportaments dels joves que potenciaran la integritat dins la societat
5. Crear consciència sobre la necessitat de fomentar una cultura de la integritat

Cal tenir en compte que els coneixements, habilitats i comportaments que els joves adquireixin configurarà el futur del país i els ajudarà a mantenir la integritat, la qual és essencial per prevenir la corrupció. En aquesta línia, cal generar espais de debat entre els joves com el que proposa l'Oficina Antifrau, amb accions de sensibilització sobre el valor de la integritat i els seus efectes individuals i col·lectius.



D'esq. a dta.: el cap d'Esports de TV3, Bernat Soler, el director de Prevenció d'Antifrau, Òscar Roca, el subdirector general d'ordenació curricular del Departament d'Ensenyament, Aleix Gabarró, i el coordinador de Batxillerat de l'IES Montserrat, Josep Lluís Regojo, durant l'acte de presentació de l'activitat

Per això, per a l'any 2019 es preveu posar a disposició dels centres educatius aquesta activitat audiovisual com a eina pedagògica amb l'objectiu final de reforçar la cultura de la integritat a la societat.

02

Direcció d'Anàlisi i Investigacions





Presentació del director d'Anàlisi i Investigacions

Voldria presentar les dades corresponents a l'activitat anual de les direccions d'Anàlisi i d'Investigacions de la nostra institució. Amb caràcter previ, cal recordar que aquestes dues unitats funcionals operen com una única direcció. Efectivament, mitjançant la resolució del director de l'Oficina Antifrau de 20 de febrer de 2017, les funcions pròpies de la Direcció d'Anàlisi van ser assignades a la Direcció d'Investigacions. En aquesta unitat funcional assumim la responsabilitat d'executar les funcions de l'Oficina Antifrau com a òrgan que pot instar procediments administratius o processos judicials sancionadors, i actuar com a institució dirigida a constatar eventuais irregularitats i desviacions de poder o actuar com a denunciament qualificat.

Des d'una perspectiva d'assignació de recursos, representem el 38% del total dels recursos humans adscrits a l'Oficina i el 37% del pressupost total de la institució. Aglutinem un grup de persones integrat per dinou professionals: onze realitzen funcions d'anàlisi i exerceixen, específicament, potestats d'investigació i inspecció; dues duen a terme funcions de suport tècnic; dues més es responsabilitzen del suport administratiu i, finalment, tres caps d'àrea assumeixen la responsabilitat de sengles àmbits competencials. Els agraeixo la dedicació, la predisposició i la professionalitat.

En relació amb les dades que tot seguit s'exposen, voldria posar en valor la consolidació de la millora, que es va iniciar el passat exercici 2017, quant al nombre de diligències cursades i, a la fi, al nombre d'expedients d'investigació resolts. Sense que s'hagin incrementat els recursos personals, s'ha acreditat un augment de més del 38% del nombre d'informes de versemblança elaborats i del 40% del nombre d'actuacions d'investigació closes en relació amb la mitjana del període 2011-2016.

Vull destacar especialment l'impacte en els ens concernits de les actuacions d'investigació closes, és a dir, la nostra capacitat de transformar, de copejar la realitat. En aquest sentit, en l'exercici 2018 s'ha tingut coneixement de 28 mesures adoptades per les diferents entitats

afectades i autoritats competents, la qual cosa representa un increment del 55% respecte de la mitjana del període 2014-2017.¹

Un fet també rellevant és que ha emergit la figura de la persona denunciant anònima. En el període 2011-2017 el 72 % de les persones que presentaven denúncia eren persones **identificades**. Aquest perfil ha canviat radicalment l'any 2018, en el qual el 68% de les persones denunciants són **no identificades**. La causa d'aquest canvi no pot ser cap altre que la implementació, el passat desembre de 2017, de la bústia de denúncies anònimes. Vull recordar que aquesta bústia esdevé un canal segur d'admissió de denúncies que garanteix plenament l'anonimat durant el procés i la confidencialitat del contingut de la comunicació. Per altra banda, cal destacar l'increment substancial del nombre de denúncies presentades, xifrat en un 43% respecte de la mitjana de les denúncies rebudes en el període 2011-2017.

Aquesta darrera dada té una incidència directa en un dels problemes ja identificats en el Pla de gestió 2017-2019 i que cal afrontar. Em refereixo a l'acumulació greu del nombre d'expedients d'investigació derivada de l'augment de denúncies i de la insuficiència de recursos adscrits a aquesta àrea d'activitat. Entre l'1 de gener de 2017 i el 31 de desembre de 2018 s'ha incrementat un 59% el nombre d'expedients d'investigació pendents de ser resolts. És del tot prioritari neutralitzar aquesta tendència. Aquest és un dels compromisos que hem d'assumir i un dels àmbits de millora que cal abordar en l'exercici 2019.



Manel Díaz Espiñeira
Director d'Anàlisi i Investigacions

¹ Període respecte del qual es disposa de les primeres dades comparatives.



Anàlisi

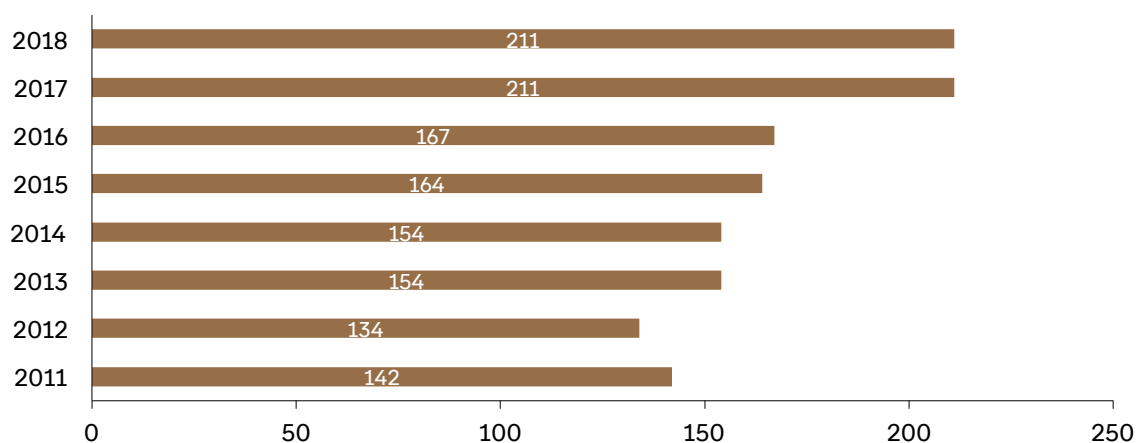
Expedients de versemblança incoats i resolts l'any 2018

Durant l'any 2018 l'Oficina Antifrau ha dut a terme l'avaluació prèvia de versemblança d'un total de **211 expedients**,² la qual cosa representa una mitjana de quasi bé 18 expedients de versemblança resolts mensualment. El 2018, com l'anterior, s'han resolt un major nombre d'expedients des de la posada en funcionament de l'Oficina. El nombre d'expedients d'avaluació prèvia de versemblança tancats en el bienni 2017-2018 ha crescut un 38,4% respecte de la mitjana del període 2011-2016.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Nombre d'expedients resolts	142	134	154	154	164	167	211	211
% d'increment d'un any respecte de l'anterior		-6%	15%	0%	6%	2%	26%	0%

El gràfic següent mostra els expedients finalitzats cada any i el percentatge d'increment o disminució d'un any respecte de l'anterior.

Gràfic 1. Expedients finalitzats



Una vegada concloua la fase d'anàlisi prèvia de versemblança dels 211 expedients, podem afirmar que el **47%** han donat lloc a l'**inici d'actuacions d'investigació**, mentre que s'ha ordenat l'**arxivament del 46%**. En el **7%** dels casos, s'ha acordat la **interrupció** de l'expedient, en haver-se constatat que els fets considerats eren objecte d'investigació per part del Ministeri Fiscal, la policia judicial o l'autoritat judicial penal, o bé s'ha donat trasllat als referits òrgans dels corresponents expedients en

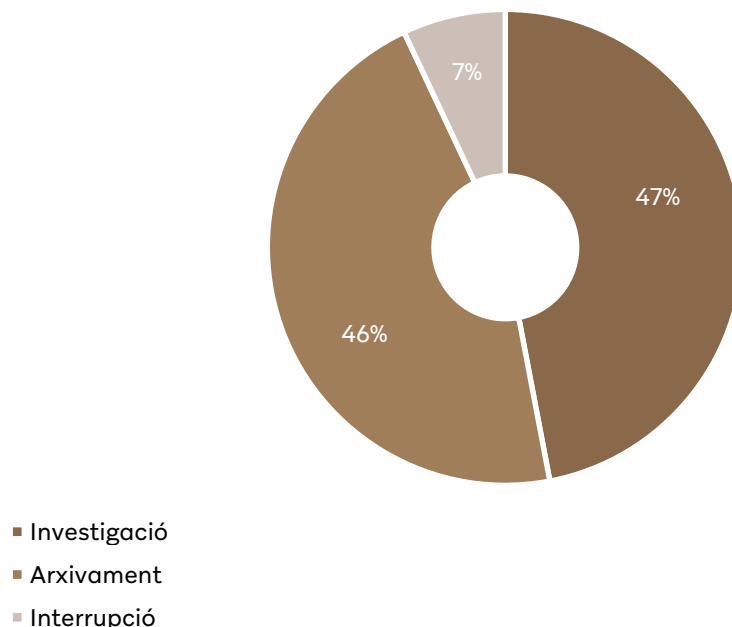
² S'hi inclouen els que es van iniciar el 2017 i que estaven pendents de resolució el 31 de desembre de 2017 i els que han estat iniciats i resolts el 2018.



considerar la possible rellevància penal dels fets en qüestió, tal com estableix l'article 7.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El gràfic següent reflecteix la distribució percentual del sentit de resolució dels expedients de versemblança.

Gràfic 2. Sentit de la resolució

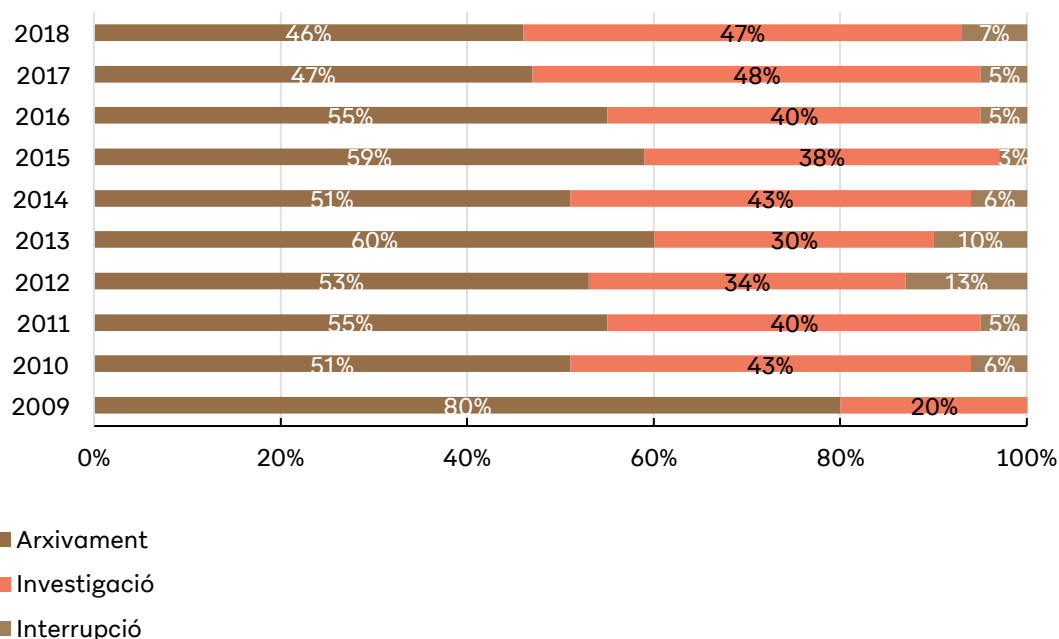


El percentatge de denúncies que passa l'avaluació prèvia de versemblança (47%) es manté respecte de l'any anterior (48%). Aquests percentatges sí que varien si es tenen en compte els períodes 2010-2016 i 2017-2018. Si en el primer període la mitjana d'expedients que van donar lloc a l'inici d'actuacions d'investigació va ser del 38%, en els últims anys aquest percentatge ha pujat fins al 47,5%.

Analitzant aquestes dades en termes absoluts, es constata que el nombre d'expedients que ha donat lloc a inici d'actuacions d'investigació, com ja va passar l'any passat, és notòriament i substancial superior al període anterior 2010-2016, la qual cosa evidencia una major activitat de la direcció, però provoca una major acumulació d'expedients d'investigació pendents de resoldre.

El gràfic següent mostra l'evolució entre els anys 2009 i 2018 de la distribució percentual del resultat de l'avaluació de versemblança dels fets denunciats.

Gràfic 3. Resultat de l'avaluació de versemblança



Denúncies rebudes

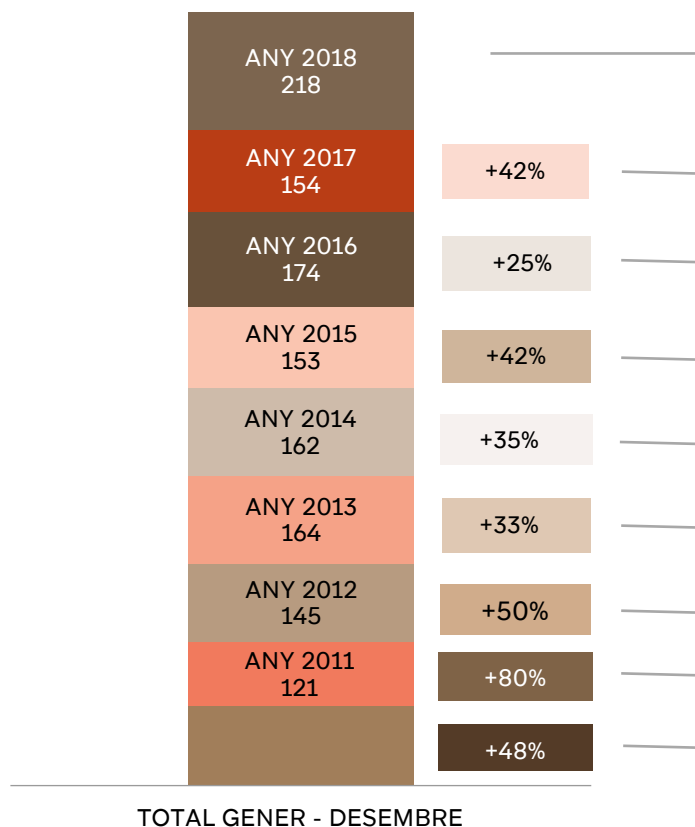
Des de l'inici de l'activitat, l'octubre de 2009, l'Oficina Antifrau ha iniciat i tramitat un total de **1.483 expedients** de versemblança derivats de denúncies presentades o incoats per iniciativa pròpia.

Durant l'any 2018 l'Oficina Antifrau ha rebut un total de **218 denúncies**, xifra rècord des que es va posar en funcionament. Si es compara aquesta dada amb les dels exercicis anteriors, s'observa un important creixement respecte de tots els anys: 2017 (42%), 2016 (25%), 2015 (42%), 2014 (35%), 2013 (33%), 2012 (50%), 2011 (80%) i 2010 (48%). Respecte de la mitjana de denúncies rebudes en el període 2010-2017 (152), les que s'han comptabilitzat l'any 2018 estan, doncs, molt per sobre (43%).

En la taula següent es pot observar l'evolució anual de les denúncies comparant el període 2010-2018.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Nombre de denúncies rebudes	147	121	145	164	162	153	174	154	218
% d'increment de l'any 2018 respecte dels anteriors	48%	80%	50%	33%	35%	42%	25%	42%	
% d'increment de l'any 2018 respecte de la mitjana 2010-2017	43%								

Gràfic 4. Denúncies rebudes

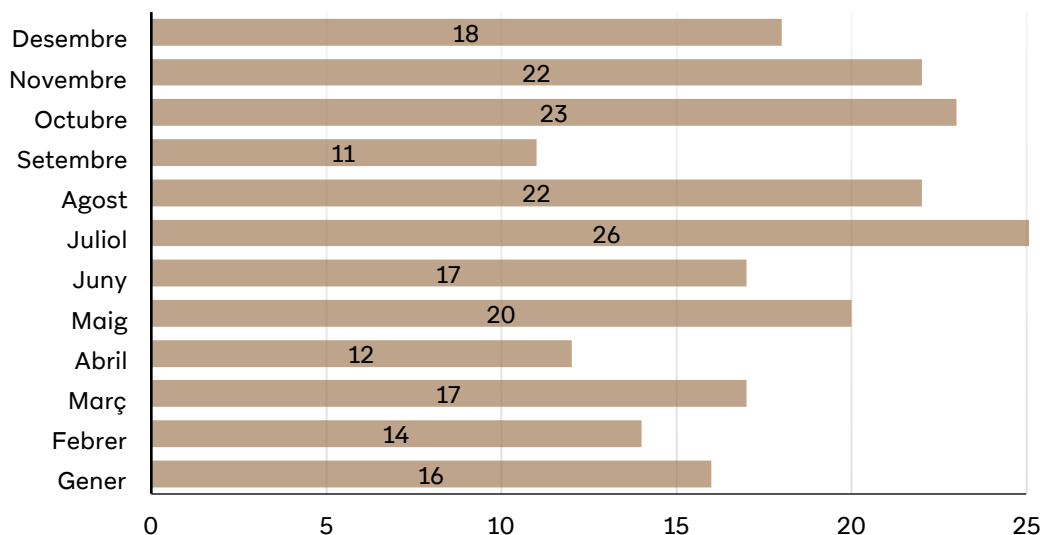


La distribució temporal de les denúncies rebudes durant aquest any mostra que juliol (26) i octubre (23) van ser els mesos amb un volum de denúncies rebudes més elevat. El mes amb menys denúncies rebudes ha estat setembre (11) i sorprèn que l'agost, tradicionalment el mes en què es reben menys denúncies, durant aquest any 2018 n'hagi registrat un total de 22.

Si es tenen en compte les denúncies rebudes des de l'any 2010, la distribució temporal indica que els mesos en els quals se n'han rebut més han estat febrer i març, i els que menys els d'agost i setembre.

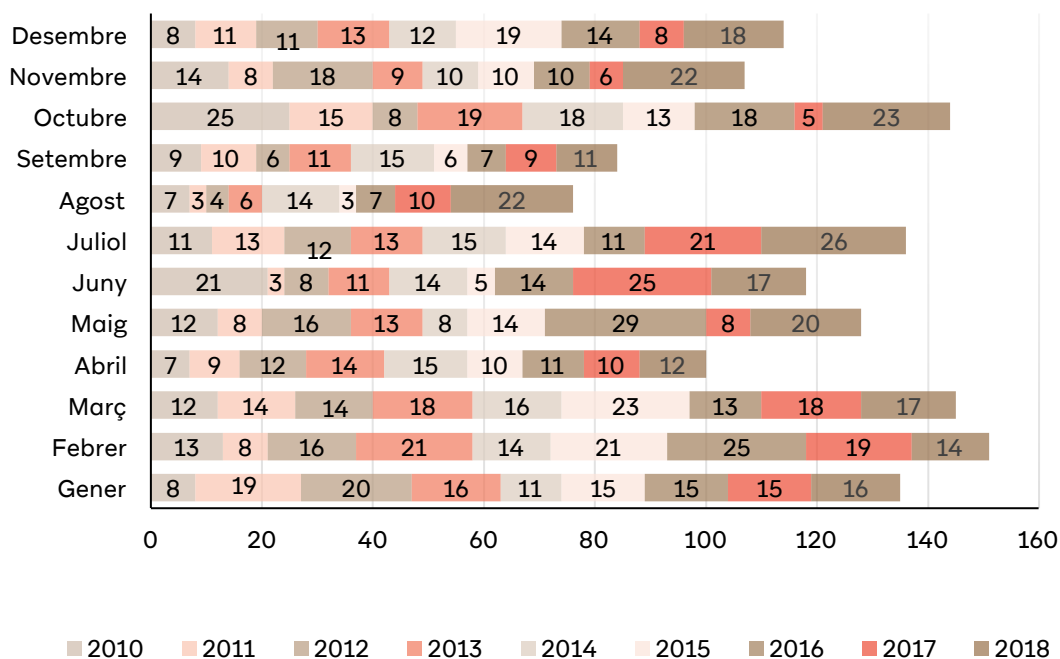
El gràfic següent mostra la distribució temporal de les denúncies durant l'any 2018.

Gràfic 5. Distribució de les denúncies per mesos



El gràfic següent mostra la distribució temporal de les denúncies durant el període 2010-2018.

Gràfic 6. Distribució de les denúncies per mesos durant el període 2010-2018

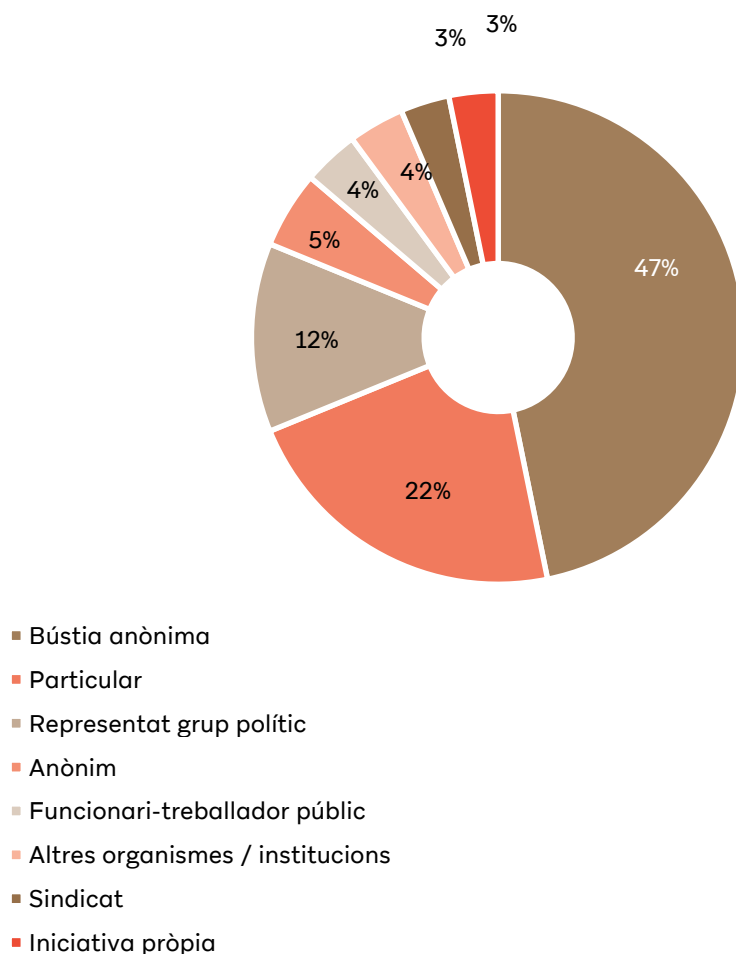


Perfil de la persona denunciant

Pel que fa a la tipologia de les persones denunciants, les dades de 2018 són les següents: 102 denúncies/comunicacions (47%) s'han presentat mitjançant la bústia anònima de denúncies; 48 (22%) les han presentat particulars; 27 (12%), representants de grups polítics; 11 (5%), persones anònimes, però no a través de la bústia de denúncies anònima; 8 (4%), personal funcionari i/o treballadors públics; 8 (4%) han estat trameses a l'Oficina per altres organismes i/o institucions; 7 (3%), per sindicats, i 7 (3%) expedients d'anàlisi de versemblança s'han incoat a iniciativa pròpia.

Les dades exposades anteriorment queden reflectides en el gràfic següent.

Gràfic 7. Perfil de la persona denunciant



Cal destacar que la implantació, l'11 de desembre de 2017, de **la bústia anònima de denúncies** ha comportat un canvi important en el perfil de la persona denunciant.

Si en el període 2011-2017 eren majoritàriament persones particulars (47%) les que denunciaven davant l'Oficina Antifrau, ara són anònimes (52%). Això comporta una pèrdua d'informació sobre el perfil de les persones que

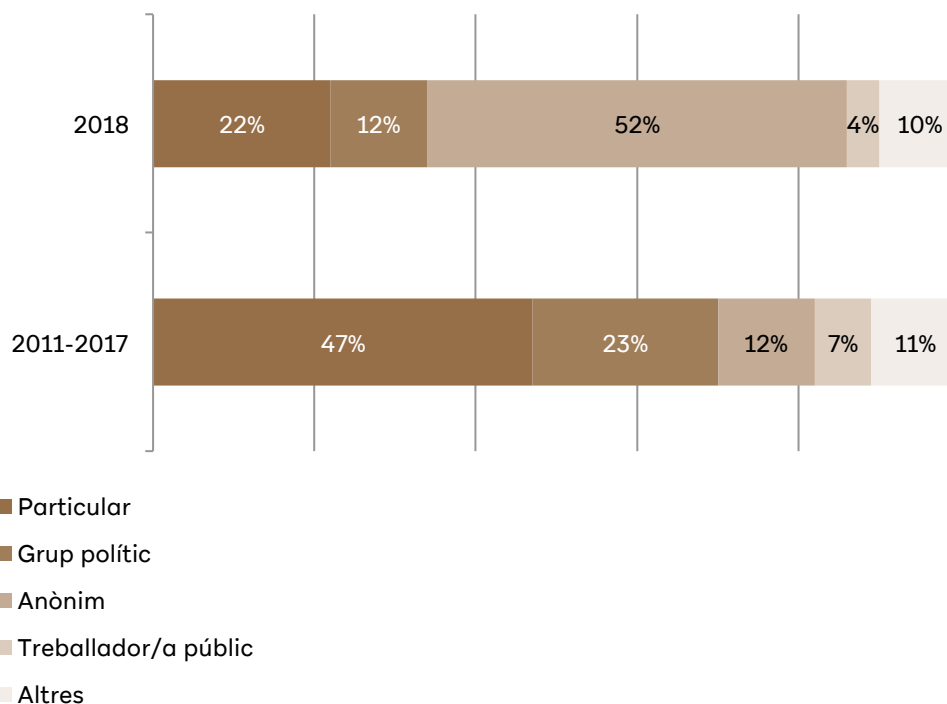
ens presenten denúncies, ja que no es pot discernir a quin col·lectiu corresponen les persones que presenten denúncies de forma anònima.

Pel que fa al treballador públic, en el període 2011-2017 suposava un 7% de les persones denunciants, mentre que durant 2018 aquest percentatge baixa fins al 4%, circumstància sens dubte propiciada pel que s'ha comentat en el paràgraf anterior amb referència a la pèrdua d'informació sobre les persones denunciants.

En la taula i el gràfic següents es pot observar el canvi en el perfil de la persona denunciante entre el període 2011-2017 i l'any 2018, amb la implantació de la bústia anònima de denúncies.

	2011-2017	2018
Particular	508	48
Grup polític	246	27
Anònim ³	125	113
Treballador públic	71	8
Altres	123	22
Total	1.073	218

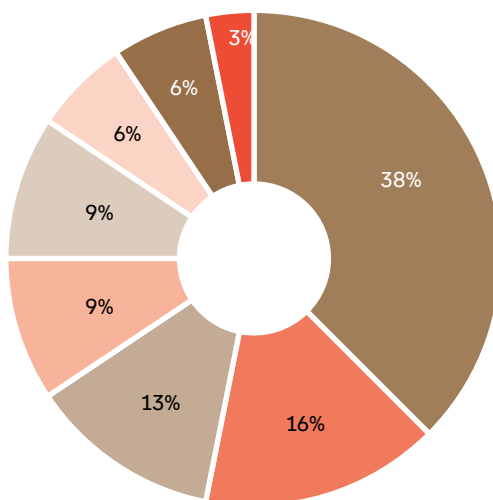
Gràfic 8. Perfil de la persona denunciante durant el període 2011-2017 i 2018



³ Inclou les denúncies rebudes mitjançant la bústia anònima més les rebudes per altres vies d'entrada.

D'altra banda, i si només es tenen en compte les 27 denúncies presentades per grups polítics, 12 (38%) han estat presentades per representants d'ERC; 5 (16%), per representants de la CUP; 4 (13%), per representants de grups independents; PDeCAT i Ciutadans n'han presentat 3 cadascun (9% per cada grup polític); representants del PSC i ICV n'han presentat 2 cadascun (6% per cada grup polític), i de Podem hi ha 1 denúncia (3%). En totes aquestes denúncies l'ens denunciat és un ajuntament. Tres d'aquestes denúncies han estat presentades conjuntament per més d'un grup polític.

Gràfic 9. Denúncies presentades per grups polítics

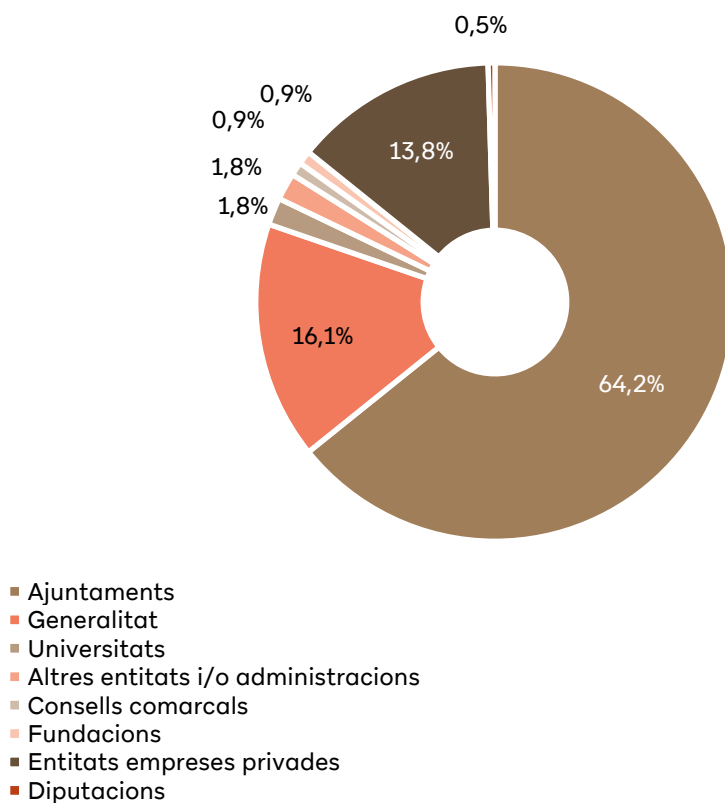


- ERC
- CUP
- Grups independents
- Ciutadans
- PDeCAT
- ICV
- PSC
- Podem

Institucions o entitats denunciades

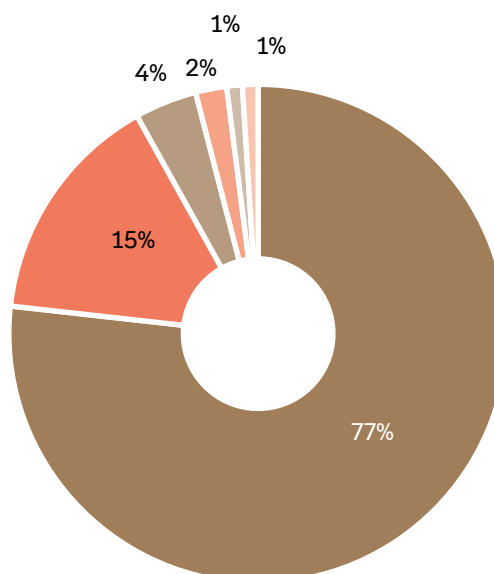
Pel que fa a les entitats o institucions concernides per les 218 denúncies/comunicacions rebudes, 140 (64%) concerneixen ajuntaments; 35 (16%) afecten la Generalitat; 30 (14%) afecten entitats o empreses privades; 4 (2% cadascuna) es refereixen a altres entitats i administracions i a universitats, 2 (1% cadascuna) afecten consells comarcals i fundacions, i 1 (0,5%), diputacions.

Gràfic 10. Entitats o institucions concernides per les denúncies



Si es destrien els expedients que han donat lloc a actuacions d'investigació durant l'any 2018, el 77% corresponen a ajuntaments, el 15% afecten la Generalitat, el 4% concerneixen universitats, el 2% tenen a veure amb altres entitats públiques, i un 1% afecten consells comarcals i fundacions, respectivament. La tendència fa palès que els ajuntaments continuen essent les administracions respecte de les quals s'inicien més expedients d'investigació. Percentualment, les denúncies presentades que afecten ajuntaments suposen el 64% del total, mentre que, quan passen la fase d'avaluació prèvia de versemblança i es decideix investigar, el percentatge creix fins al 77%.

Gràfic 11. Entitats o institucions concernides per actuacions d'investigació



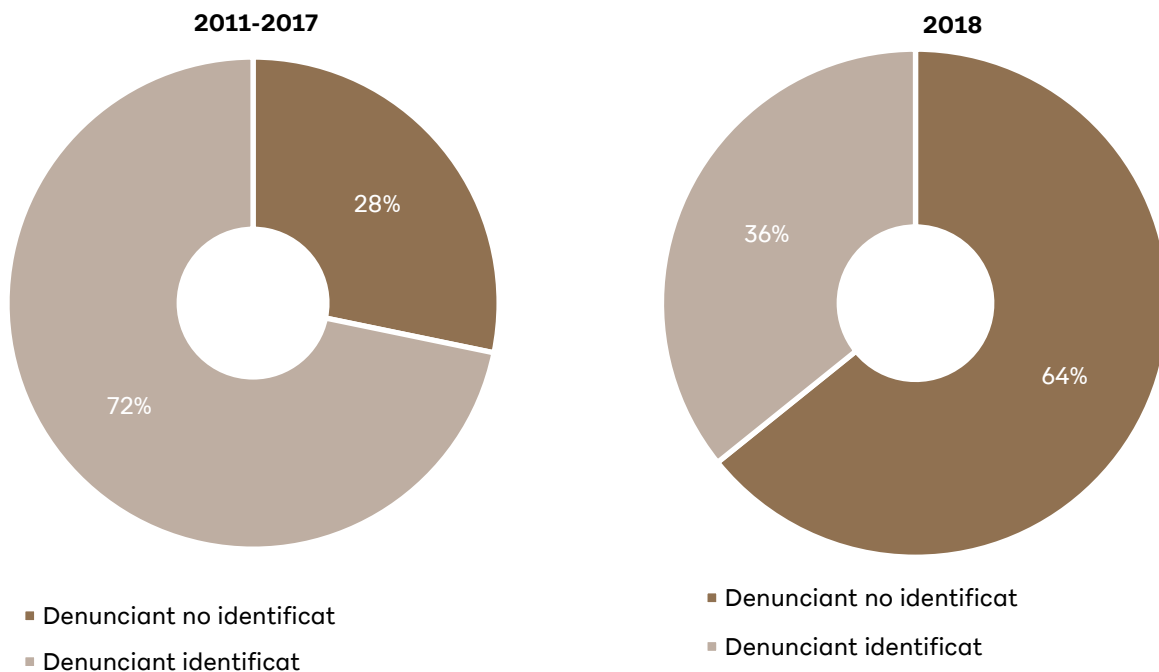
- Ajuntaments
- Generalitat
- Universitats
- Altres entitats i/o administracions
- Consells comarcals
- Fundacions

Identificació de la persona denunciant

La implantació del sistema segur de bústia anònima de denúncies, l'11 de desembre de 2017, ha tingut com a conseqüència un canvi en la decisió d'identificar-se per part de les persones denunciants. Si, fins a 2017, les persones denunciants que no s'identificaven suposaven un 28% sobre el total de les denúncies, aquest percentatge puja fins al 64% si només es té en compte l'any 2018. Encara que és aviat per confirmar-ho, ja que la base comparativa no és homogènia, sí que es podria concloure que, des de la implantació de la bústia anònima de denúncies, la tendència és que les persones denunciants optin majoritàriament per mantenir l'anonimat.

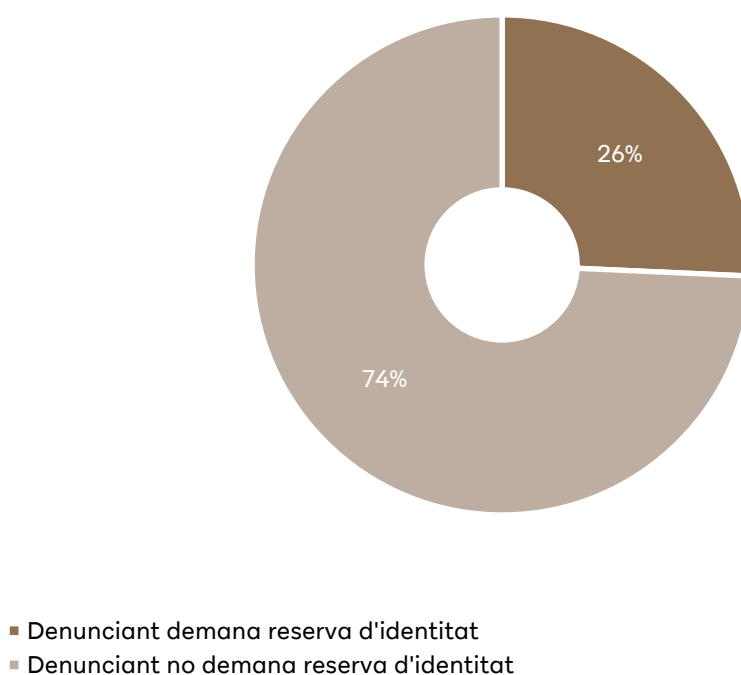
	2011-2017	2018
Anònims	123	11
Bústia anònima	2	102
Reserva d'identitat	178	27
Denunciant no identificat	303	140
Denunciant identificat	770	78
Total	1.073	218

Gràfic 12. Identificació de la persona denunciant



Durant aquest any 2018 un total de 27 persones denunciants han demanat mantenir reservada la identitat. Si es deixen fora d'aquesta possibilitat, com és obvi, els denunciants anònims, es pot comprovar que 27 de les 78 persones que s'han identificat han demanat la reserva de la identitat, la qual cosa suposa un 26%.

Gràfic 13. Denunciants que demanen reserva d'identitat





Investigacions

Actuacions d'investigació

Durant l'any 2018, l'Oficina Antifrau **ha tramitat 300 actuacions** (incloses 8 col·laboracions institucionals), de les quals **54 han estat closes** i **3 han estat interrompudes** en haver-se constatat la concurrència dels corresponents procediments judicials sobre els mateixos fets investigats per l'Oficina Antifrau, i les 243 restants queden pendents de resolució.

En la taula següent es detalla la situació de les actuacions tramitades durant l'any 2018, en la qual s'incorpora el nombre de col·laboracions institucionals, atès, tal com s'ha dit, que la tramitació i la càrrega de treball que suposen és similar a la d'una actuació d'investigació ordinària. També s'hi inclou una columna que recull el nombre d'actuacions interrompudes i una altra que reflecteix les actuacions reclassificades.

Situació de les actuacions d'investigació i col·laboracions durant l'any 2018.

Sector públic	En curs el 31 de desembre de 2017	Iniciades 2018	Interrompudes 2018	Reclassificades 2018 ⁴	Closes 2018	En curs el 31 de desembre 2018
Generalitat	33	15			10	38
Entitats locals	157	80	3		40	194
Universitats	3	4			1	6
Total actuacions	193	99	3		51	238
Col·laboracions	3	5			3	5
Total	196	+104	-3		-54	243

L'any 2018, juntament amb 2017, és l'exercici amb el major nombre d'actuacions d'investigació iniciades, 104, i d'investigació closes, 54 (incloent-hi 3 col·laboracions institucionals) des de la creació de l'Oficina Antifrau.

Durant l'any 2018, s'han hagut d'interrompre 3 actuacions d'investigació, totes referents a entitats locals, perquè el Ministeri Fiscal ha iniciat procediments per determinar la rellevància penal de fets que constituïen alhora l'objecte investigació per part d'aquesta Oficina Antifrau.

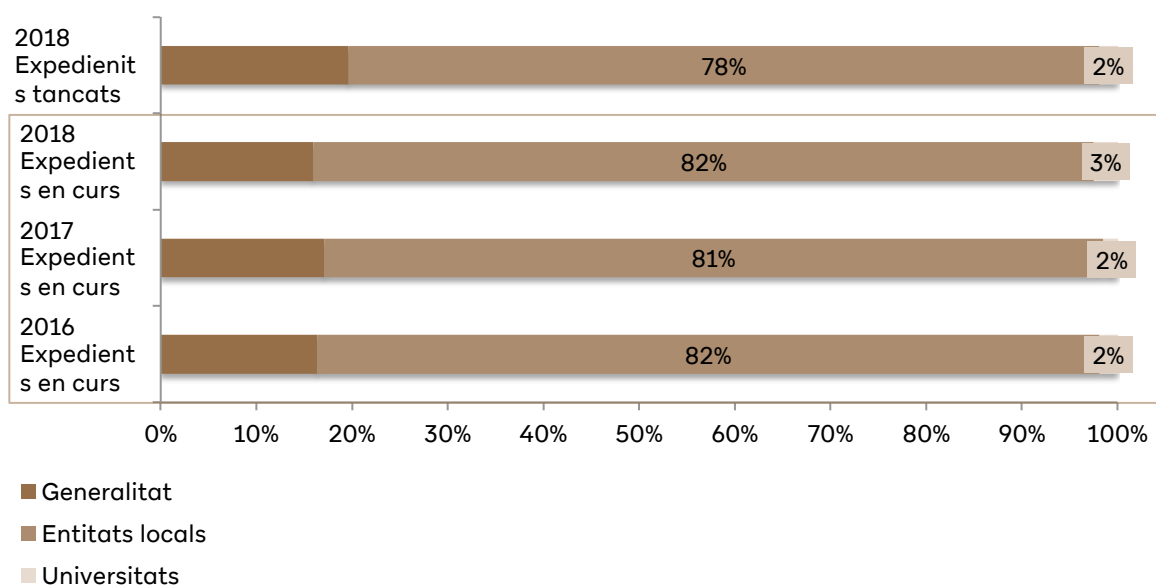
⁴ S'hi inclouen les actuacions encabides, en un primer moment, en un sector públic i que en el decurs de la investigació s'ha determinat que hi té un pes major un altre subsector.



L'obligació d'interrompre les actuacions la determina l'article 7.2 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El gràfic següent mostra que, malgrat que en valors absoluts ha augmentat el nombre d'expedients en curs, els percentatges segons l'ens públic afectat es mantenen pràcticament invariables en els últims tres anys. Si només es tenen en compte els expedients resolts durant 2018, aquests percentatges varien: els que afecten ens locals són el 78%, mentre que els que concerneixen la Generalitat suposen el 20%, i el 2% els que afecten universitats.

Gràfic 14. Percentatges d'expedients segons l'ens públic afectat



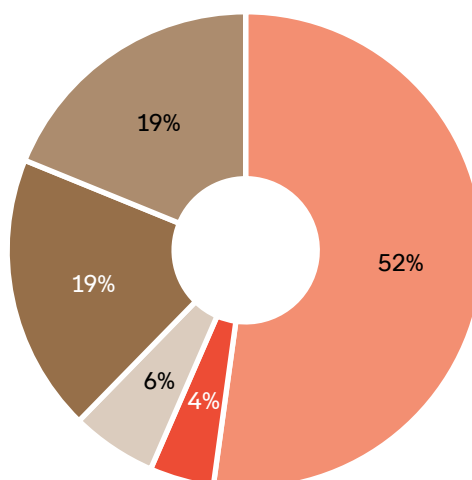
Resultat de les actuacions closes

Durant l'any 2018, s'han conclòs **51 actuacions d'investigació**, de les quals se n'han arxivat 13. En el marc de les 38 actuacions no arxivades (cada actuació es pot cloure amb diversos resultats), s'han tramès **36 informes raonats** i **3 recomanacions** raonades a les entitats investigades, **13 comunicacions a autoritats competents** i **4 comunicacions al Ministeri Fiscal**, tal com es recull en la taula comparativa següent:

Resultat	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
Informe raonat	30	18	37	16	38	36	
Recomanació	5	6	7	1	1	3	
Comunicació a	Autoritat competent	15	9	16	14	20	13
	Ministeri Fiscal	12	9	11	3	6	4

Arxivament	8	7	9	29⁵	14	13
Total	70	49	80	63	79	69

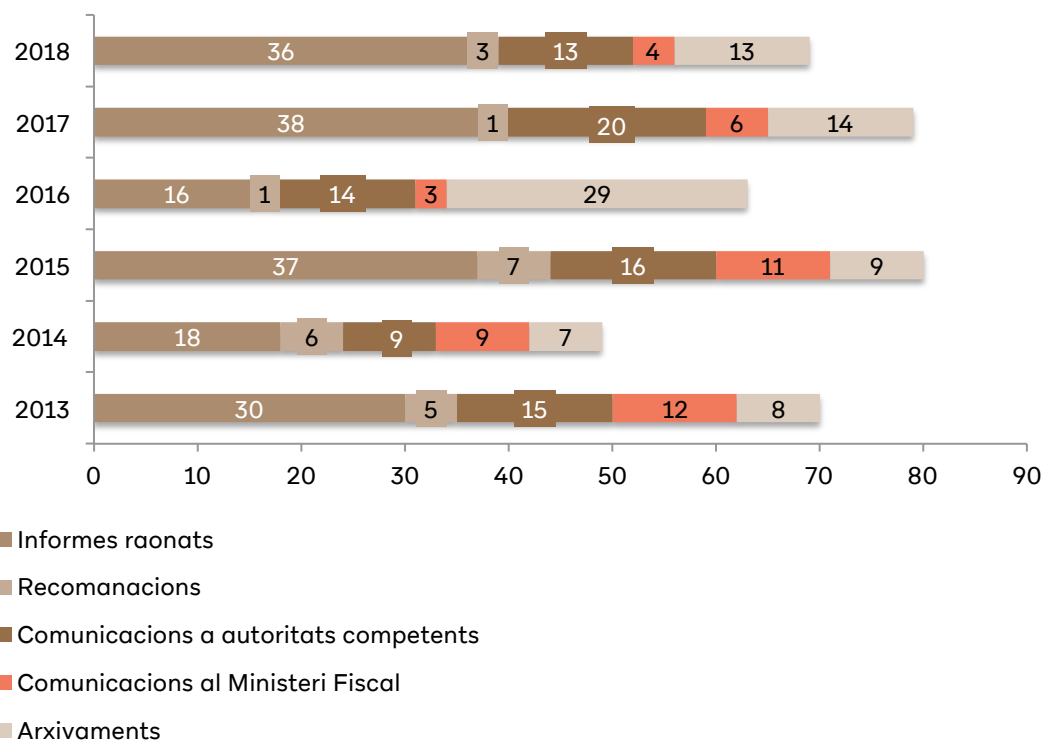
Gràfic 15. Resultat de les actuacions closes



- Informes raonats
- Recomanacions
- Comunicacions al Ministeri Fiscal
- Comunicacions a autoritat competent

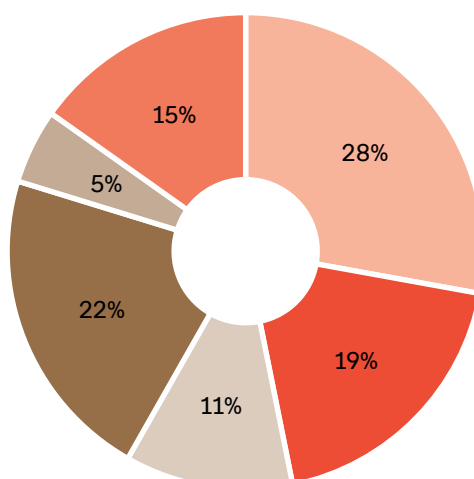
⁵ D'aquests 29 arxivaments, 3 són resultat de les actuacions indagatòries corresponents a sengles expedients d'investigació i 26 van ser objecte d'arxivament perquè no s'havia practicat cap actuació durant el termini legal de 6 mesos previst en l'article 16.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau. Simultàniament, es va resoldre iniciar d'ofici actuacions d'avaluació de versemblança respecte d'aquestes 26 actuacions arxivades.

Gràfic 16. Comparativa anual per tipus d'actuacions closes



Les actuacions d'investigació closes durant l'any 2018 han versat majoritàriament sobre casos concrets d'irregularitats en matèria de contractació pública, en segon lloc, sobre temes relacionats amb el conflicte d'interès i les incompatibilitats i, en tercer lloc, sobre assumptes de funció pública. En el següent gràfic es representa el pes de cada matèria en el conjunt d'actuacions closes.

Gràfic 17. Matèries de les actuacions d'investigació closes



- Contractació pública
- Funció pública
- Urbanisme
- Conflicte d'interès i incompatibilitats
- Subvencions
- Altres

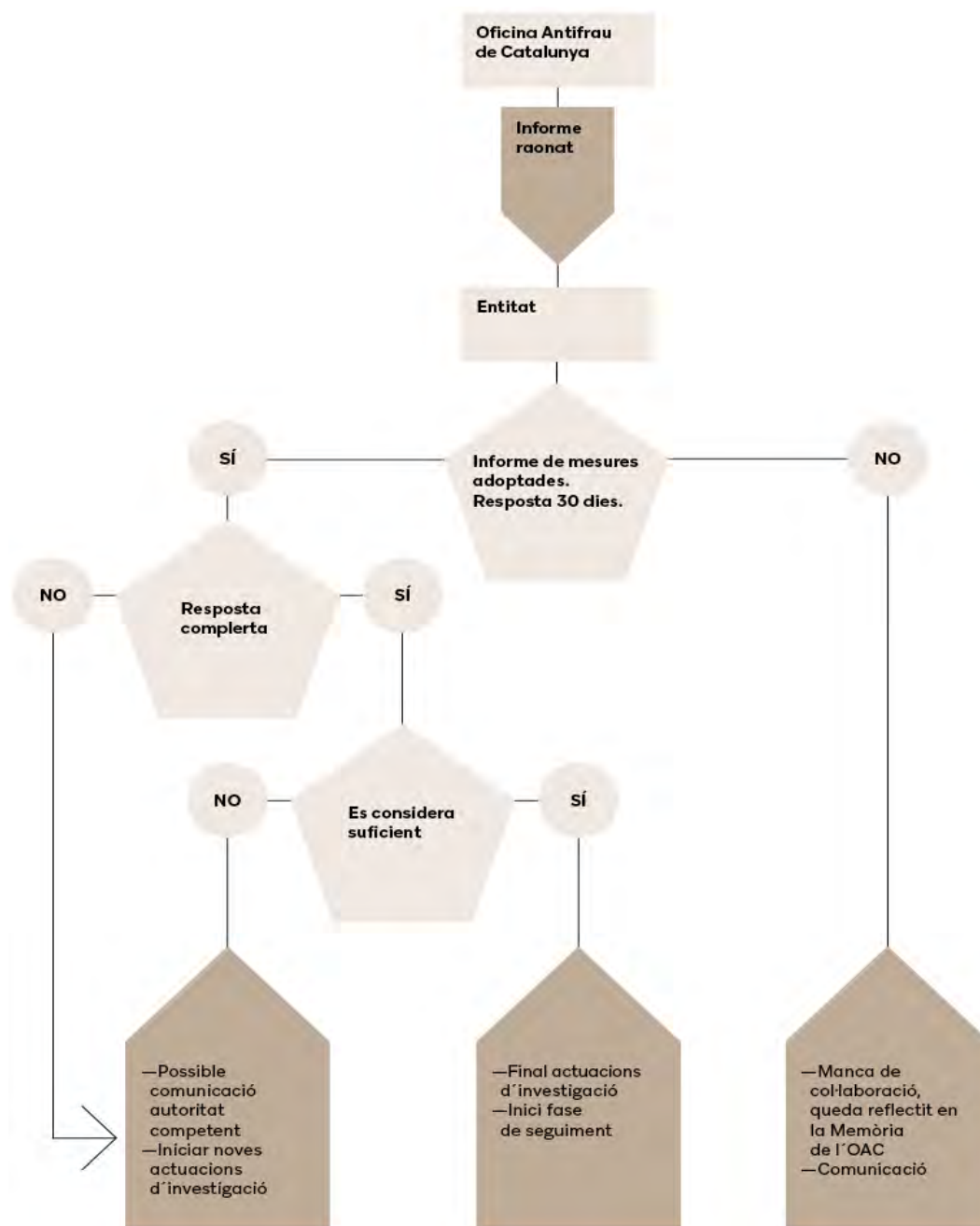
Informes raonats

Com a conseqüència de les actuacions d'investigació dutes a terme, l'Oficina Antifrau pot trametre informes raonats a les entitats investigades, les quals, posteriorment i en un termini de 30 dies, han d'informar sobre les mesures adoptades o bé, si escau, els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats.

En l'àmbit de l'Administració local i el seu sector públic, mitjançant l'emissió d'aquests informes raonats, l'Oficina Antifrau insta els ens locals perquè, en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, investiguin i inspeccionin, per mitjà dels corresponents òrgans, els possibles casos d'ús o destinació irregulars de fons públics i les conductes oposades a la probitat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret detectades en el curs d'actuacions d'investigació.

Es reproduïx el circuit dels informes raonats de l'Oficina Antifrau:

Gràfic 18. Circuit dels informes raonats



Un cop rebut l'informe de l'entitat investigada sobre les mesures adoptades i l'eventual justificació de les que no s'han adoptat, l'informe és examinat per tal de verificar si la informació continguda és completa i congruent amb els aspectes assenyalats en l'informe raonat. En aquest cas, es dona per closa definitivament l'actuació i es passa a la fase de seguiment, llevat que de la resposta es dedueixi algun tipus de responsabilitat, la qual és comunicada a l'autoritat competent. Si la resposta és incompleta, es requereix a l'ens investigat que es pronuncii sobre totes les irregularitats assenyalades en l'informe raonat. Quan la resposta es considera completa, la seva valoració dona lloc als següents

tres possibles resultats, sens perjudici que la resposta contingui informació que pugui fer replantejar alguna conclusió de l'informe raonat:

- Inici de la fase de seguiment: si, com a resultat de la valoració de la informació de la resposta, es conclou que les mesures adoptades o els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats són suficients –entenent aquesta suficiència com la reacció consegüent a les irregularitats exposades en l'informe raonat (p. ex. inici d'exigència de responsabilitats o de revisions d'actes viciats) o bé quan l'Oficina Antifrau pot compartir els criteris o raonaments de les justificacions (p. ex. el cas d'una irregularitat puntual ja corregida)–, l'actuació es considera definitivament closa i passa a la fase de seguiment.
- Comunicació a l'autoritat competent: si, com a resultat de la valoració de la informació de la resposta, es conclou que les mesures adoptades o els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats són insuficients –entenent aquesta insuficiència com la reacció no consegüent a les irregularitats exposades en l'informe raonat o bé quan l'Oficina Antifrau no pot compartir els criteris o raonaments de les justificacions–, resulta pertinent, si no s'havia fet ja: (i) adreçar una comunicació a les autoritats competents per tal que iniciïn els procediments sancionadors que corresponguin, (ii) instar l'entitat investigada a iniciar les eventuais revisions d'ofici que corresponguin i, eventualment, passar a la fase següent.
- Iniciació de noves actuacions d'investigació sobre supòsits derivats de la resposta no examinats en les actuacions precedents.

Durant l'any 2018, s'ha resolt emetre 36 informes raonats, 26 dels quals s'han adreçat a entitats locals i entitats vinculades, 9 a la Generalitat de Catalunya i entitats vinculades i 1 a universitats.

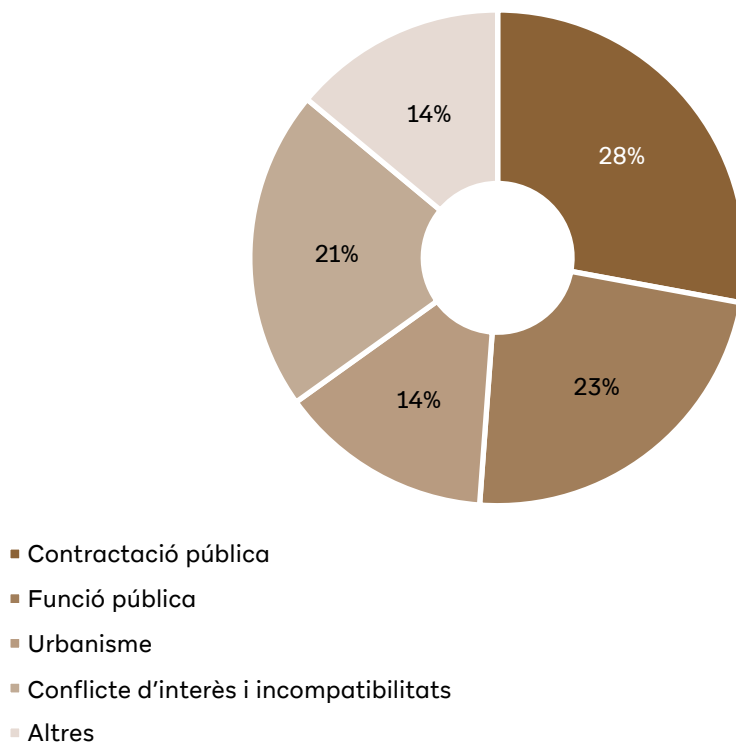
Les matèries de les irregularitats incloses en els referits informes raonats es mostren en la taula següent:

Matèries objecte dels informes raonats⁶	2018
Contractació pública	12
Funció pública	10
Urbanisme	6
Conflictes d'interès i incompatibilitats	9
Altres	6

⁶ La suma de matèries és major que el nombre d'informes raonats perquè un informe pot tractar de més d'una matèria.

El gràfic següent mostra el pes específic de cadascuna de les matèries objecte d'irregularitats segons el contingut dels informes raonats.

Gràfic 19. Matèries objecte dels informes raonats



Dels 36 informes raonats tramesos, en la data del tancament d'aquesta Memòria s'ha obtingut resposta de 28. En 22 d'aquestes respostes s'ha considerat que les mesures i justificacions exposades eren congruents amb les irregularitats assenyalades en els informes raonats. No s'ha considerat congruent 1 de les respostes als informes raonats tramesos, de tal manera que així s'ha comunicat a l'entitat afectada, la qual ha emès un segon informe, que està pendent de valoració. Altres 2 respostes informen que s'han iniciat les corresponents actuacions per donar resposta als informes rebuts. I, donat que s'han rebut recentment, 3 de les respostes als informes raonats encara estan pendents d'estudi i valoració.

Recomanacions

Una de les finalitats de l'Oficina Antifrau és fer recomanacions per adoptar mesures contra la corrupció, les pràctiques fraudulentament i les conductes que atempten contra la integritat i la transparència en l'exercici de les funcions públiques.

Mitjançant aquestes recomanacions, l'Oficina suggereix la modificació, l'anul·lació o la incorporació de criteris que poden evitar disfuncions o millorar determinades pràctiques, dins els supòsits i les àrees de risc de

conductes irregulars que es constaten com a conseqüència d'actuacions portades a terme per l'Oficina Antifrau.

Durant l'any 2018 l'Oficina Antifrau ha adreçat suggeriments a:

- L'Ajuntament de **Sant Esteve de la Sarga**, en relació amb la contractació pública i amb l'objectiu de fer més efectius els principis de llibertat en l'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, i no discriminació i igualtat de tracte entre les empreses licitadores.
- **Departament de la Presidència** de la Generalitat de Catalunya, en els àmbits de les fundacions participades per la Generalitat de Catalunya de forma minoritària i les subvencions atorgades pel Departament. En el primer cas, es considera necessari "alertar del perill que suposa, en termes de despesa pública, el finançament incontrolat de les fundacions participades minoritàriament per la Generalitat que no vagi acompanyat d'una participació majoritària". Pel que fa a les subvencions, es recorda al Departament de la Presidència "l'obligació que recau en els organismes de l'Administració pública de confeccionar un pla estratègic de subvencions". També "es considera inadequada i contrària a la normativa de subvencions públiques la utilització del mecanisme de la subvenció per atorgar un ajut que no persegueix el foment d'una activitat pública, interès social o promoció d'una finalitat pública". Finalment, es "recorda l'obligació que recau en l'òrgan atorgant d'una subvenció de fiscalitzar de forma efectiva, durant el període de justificació de les subvencions, les despeses subvencionades".
- L'Ajuntament de **Tossa de Mar**, en relació amb la normativa reguladora del sistema tarifari del subministrament d'aigua amb l'objectiu d'eliminar la discriminació existent entre usuaris; i amb l'ajustament al procediment legal previst en la modificació de les ordenances fiscals del municipi.

Comunicacions

En relació amb les comunicacions que tramet l'Oficina Antifrau a les autoritats competents i al Ministeri Fiscal, en funció del tipus de responsabilitat deduïda de les actuacions, no es pot oferir cap informació reservada de les investigacions, per tal de complir el mandat legal d'evitar perjudicis a persones o entitats investigades, d'una banda, i de salvaguardar l'eficàcia de procediments jurisdiccionals o administratius que es puguin iniciar com a conseqüència de les dites actuacions, de l'altra.

No obstant això, durant 2018, a proposta de les direccions d'Anàlisi i d'Investigacions, s'ha resolt trametre 13 comunicacions a les autoritats competents següents per tal que iniciïn els procediments administratius sancionadors o que corresponguin:

- 2 a la Sindicatura de Comptes de Catalunya
- 1 al Síndic de Greuges de Catalunya
- 1 al Tribunal de Comptes
- 1 a la Direcció General d'Inspecció de Treball
- 1 a la Direcció General de la Intervenció de la Generalitat
- 1 a la Direcció General de la Policia de la Generalitat
- 1 a la Direcció General d'Administració Local
- 1 al Servei Territorial d'Urbanisme de la Catalunya Central
- 1 al Servei d'Ocupació Pública de Catalunya
- 1 al Col·legi d'Arquitectes de Catalunya
- 1 al Col·legi d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Barcelona
- 1 a l'Audiència Nacional

Arxivaments

Durant l'any 2017 s'han **arxivat 13** actuacions en les quals no s'han pogut acreditar evidències o indicis d'ús o destinació il·legal de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comporten conflicte d'interès o ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic, ni disfuncions o pràctiques susceptibles de millora.

Diligències practicades en les actuacions tramitades durant l'any 2018

Les actuacions d'investigació realitzades, en ús de les atribucions conferides per l'ordenament jurídic, i en compliment dels objectius que determinaren la creació de l'Oficina Antifrau, inclouen una àmplia varietat de diligències entre les quals es troben els requeriments documentals específics a administracions públiques, persones i entitats públiques o privades, les entrevistes personals, les visites d'inspecció *in situ* i les sol·licituds d'informació a registres públics.

La pràctica de les esmentades diligències està subjecta als principis de congruència, necessitat i proporcionalitat i està regida, a més, pels criteris de celeritat, economia, simplicitat, eficàcia i discreció màxima. En aquest sentit, l'Oficina Antifrau empra totes les cauteles possibles per tal de minimitzar l'ús instrumental, injust o impropri adreçat a la promoció mediàtica del denunciador o a la denigració del denunciat i, per tant, evitar perjudicis a persones o entitats investigades, d'una banda, i salvaguardar l'eficàcia de procediments jurisdiccionals o administratius que es puguin iniciar com a conseqüència de les dites actuacions, de l'altra. La conseqüència no pot ser altra que la periòdica reavaluació dels procediments i els protocols de funcionament intern en les actuacions d'investigació, amb especial cura dels requeriments de seguretat i confidencialitat en el tractament de la informació.

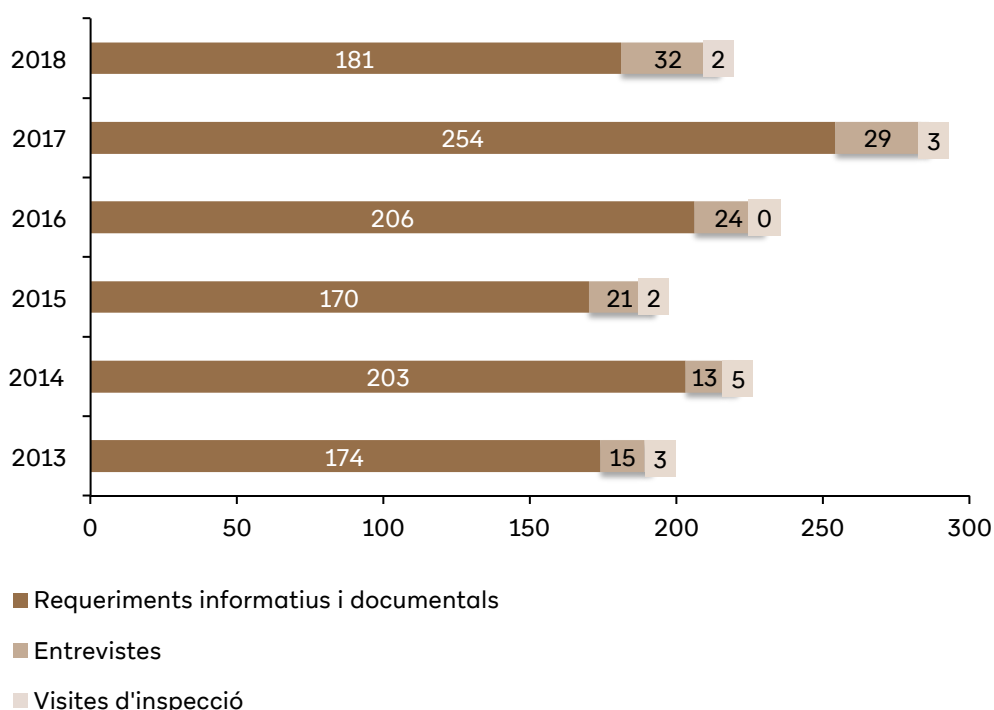
El creuament i la valoració de la informació obtinguda de les diverses diligències practicades i de les mateixes denúncies permeten concloure si existeixen irregularitats, possibles responsabilitats exigibles – administratives, comptables o penals– i disposicions o actuacions administratives susceptibles de ser revisades per part de l'Administració.

A continuació, es presenta el nombre de diligències d'investigació practicades durant l'any 2018, comparades amb les practicades els anys anteriors.

Diligències d'investigació practicades el 2018 i comparació amb anys anteriors

Diligències practicades	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Requeriments d'informació i documentals	174	203	170	206	254	181
Entrevistes personals	15	13	21	24	29	32
Visites d'inspecció	3	5	2	0	3	2
Total	192	221	193	230	286	213

Gràfic 20. Tipus de diligència per any

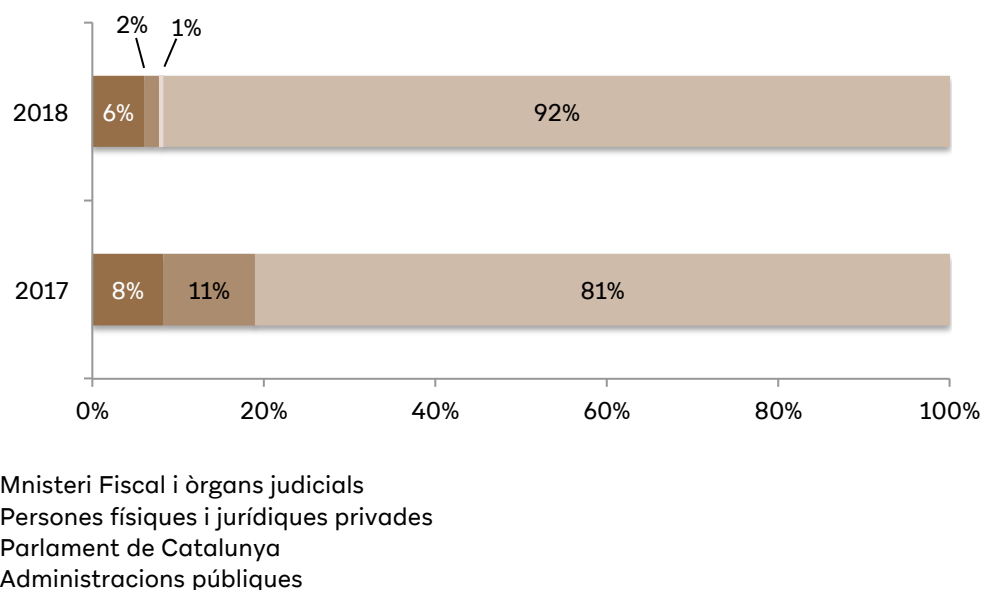


Requeriments a administracions públiques i altres ens

Els requeriments d'informació i de documentació són, a banda de les mateixes denúncies, la principal font d'informació de l'actuació indagatòria. L'article 17 de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya preveu que pugui accedir, amb ple respecte pels drets dels ciutadans, a qualsevol informació que es trobi en poder dels òrgans, els organismes públics i les persones físiques o jurídiques, públiques o privades, afectes al seu àmbit d'actuació. La taula següent recull els requeriments practicats durant l'any 2018 i els compara amb els de l'any anterior.

Requeriments d'informació i de documentació	2017	2018
Ministeri Fiscal i òrgans judicials	21	11
Persones físiques i jurídiques privades	27	3
Parlament de Catalunya	0	1
Administracions públiques i altres ens que en depenen	205	166
Corporacions locals i ens que en depenen	162	112
Generalitat de Catalunya i ens que en depenen	34	40
Ens públics estatals	2	4
Universitats	7	10
Total	254	181

Gràfic 21. Percentatges per tipus d'institució destinatària dels requeriments



Entrevistes personals

Les entrevistes permeten contextualitzar els fets examinats i determinar les motivacions reals de les conductes objecte d'investigació. L'article 27 de les Normes d'actuació i règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, NARI) preveu la possibilitat que l'Oficina Antifrau convoqui a una entrevista personal tota persona que pugui proporcionar-li informació rellevant respecte dels fets objecte de les actuacions d'investigació.

S'han efectuat **32 entrevistes personals** que s'han estimat pertinents per esbrinar els fets objecte d'investigació.

Incompliment del deure de col·laboració d'ens investigats

Les administracions públiques incloses en l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau han d'auxiliar amb celeritat i diligència aquesta institució en l'exercici de les funcions que li corresponen i li han de comunicar, d'una manera immediata, qualsevol informació de què disposin relativa a fets el coneixement dels quals sigui competència de l'Oficina.

El termini que ordinàriament s'atorga per a la resposta dels requeriments és de 10 dies hàbils a comptar des de l'endemà de la recepció del requeriment. Aquest termini és ampliable d'ofici i quan la complexitat de l'assumpte requerit ho justifiqui.

La Llei de l'Oficina Antifrau disposa que el fet de deixar formalment palesa davant l'autoritat competent una eventual contravenció del deure de col·laboració no impedeix que s'esmenti expressament en la memòria anual de l'Oficina Antifrau l'incompliment injustificat o la disfunció produïda. Aquesta circumstància ha de ser comunicada prèviament i en tot cas a la persona o l'òrgan afectat a fi que al·legui el que cregui convenient.

Totes les entitats –excepte una– i les persones a les quals s'han adreçat requeriments i sol·licituds d'informació durant l'any 2018 han donat resposta a les informacions sol·licitades. Tanmateix, puntualment s'ha hagut de suspendre el còmput del termini de les actuacions per incompliment del termini concedit per donar resposta als requeriment o sol·licituds, i en d'altres ocasions s'han admès sol·licituds degudament motivades d'ampliació de terminis per aportar la documentació requerida.

Com ja hem dit, una entitat, l'**Ajuntament de Corçà**, no ha tramès tota la informació requerida després de vuit requeriments previs lliurats entre el 22 de novembre de 2017 i el 5 de febrer de 2019. És per això que, en aplicació de l'article 14.5 de la Llei de l'Oficina Antifrau, juntament amb el setè requeriment, d'11 de desembre de 2018, se li va adjuntar el text que tot seguit es reproduïx:

En el decurs de l'anàlisi prèvia de la versemblança de la denúncia tramitada amb el número APV 138/2017 i de les actuacions d'investigació iniciades amb número 097-07122017/138, l'Ajuntament de Corçà no ha donat total compliment als requeriments documentals efectuats per l'Oficina Antifrau. Aquesta reiteració en la negativa a aportar part de la documentació requerida constitueix un incompliment del deure de col·laboració establert a l'art. 14 de la LOAC, deure que es concreta en l'auxili amb celeritat i diligència a l'OAC en l'exercici de les seves funcions. El 22 de novembre de 2017, en fase d'avaluació prèvia de la versemblança de la denúncia rebuda, vam requerir a l'Ajuntament de Corçà que aportés la còpia adverada d'una documentació relativa a la denúncia rebuda. Aquesta sol·licitud de col·laboració fou ignorada per l'Ajuntament de Corçà. Iniciades les actuacions d'investigació, el 15 de gener de 2018 es va fer el requeriment documental de la mateixa documentació que no havia estat aportada en fase d'avaluació prèvia de la versemblança, requeriment documental que no fou atès per l'Ajuntament de Corçà. En aquest escrit, recordàvem a l'Ajuntament el deure de col·laboració establert a l'art. 14 de la LOAC, que posa de manifest que impedir o dificultar l'exercici d'aquestes funcions i negar-se a facilitar els informes, documents o expedients requerits comportarà les corresponents responsabilitats, i que estableix així mateix la possibilitat d'incloure aquesta falta de col·laboració en la memòria anual de l'Oficina o en un informe extraordinari al Parlament. El 5 de febrer de 2018 vam adreçar a l'Ajuntament de Corçà un tercer escrit en què reiteràvem el mateix requeriment documental efectuat el 22 de novembre de 2017 i el 15 de gener de 2018 i recordàvem novament el deure de col·laboració establert a la LOAC, requeriment que tampoc fou atès per l'ens local. El 26 de febrer de 2018 vam requerir novament a l'Ajuntament de Corçà la mateixa documentació i vam comunicar a l'ens local el text que, en relació amb els reiterats i injustificats incompliments així com la manca de col·laboració de l'ens local, inclouríem en la memòria de l'Oficina Antifrau adreçada al Parlament de Catalunya. Vam concedir un termini per tal que l'ens local efectués les al·legacions que considerés, sense que s'hagi rebut cap escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Corçà en aquesta Oficina Antifrau. El 12 de juny de 2018, l'Ajuntament de Corçà va atendre parcialment el requeriment efectuat i va aportar part de la documentació sol·licitada reiteradament en fase d'actuacions d'investigació el 15 de gener, el 5 de febrer i el 26 de febrer de 2018. El 14 de setembre i el 29 d'octubre de 2018 vam requerir a l'Ajuntament de Corçà la documentació que mancava aportar, tot recordant a l'ens local la suspensió del termini per efectuar actuacions d'investigació fins que no fos efectivament complert el requeriment documental amb l'aportació de la totalitat de la documentació requerida. L'Ajuntament de Corçà no ha atès el nostre requeriment per tal de completar la documentació requerida per a les actuacions d'investigació en curs en aquesta Oficina



Antifrau, amb la qual cosa ha incomplert el deure de col·laboració previst a la LOAC.

El 5 de febrer de 2019 s'ha lliurat a l'Ajuntament de Corçà un vuitè requeriment en el qual se l'informa que, "atesos els diversos requeriments que us hem adreçat sense que els hàgiu complert o sense que n'hàgiu justificat l'aportació, aquesta omissió reiterada del deure de col·laboració podria comportar una contravenció d'allò establert a l'art. 14.1 de la LOAC de tal manera que, segons l'art. 14.4 de la LOAC, podríeu incórrer en una infracció penal de les tipificades en el capítol III del títol XIX del Codi penal, que recull els delictes de desobediència i denegació d'auxili".

Cooperació institucional

L'Oficina Antifrau coopera amb l'autoritat judicial, el Ministeri Fiscal, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, els òrgans d'intervenció municipal, la Comissió Especial de Comptes, els defensors locals de drets i llibertats i els òrgans que tenen competències de control, supervisió i protectorat de les persones jurídiques públiques i privades, en el marc de les seves funcions i finalitats. La cooperació amb el Ministeri Fiscal es va establir mitjançant el conveni signat el 15 de desembre de 2010 i amb la Sindicatura de Comptes, mitjançant el conveni signat el 6 de setembre de 2012. Aquesta cooperació tècnica amb les institucions esmentades es materialitza en l'elaboració i emissió d'un document amb caràcter d'informe, que aporta la informació i el suport necessaris.

Durant l'any 2018, a sol·licitud d'un jutjat d'instrucció, s'ha emès un **informe de caire tècnic** en relació amb la correcció o incorrecció de la liquidació econòmica practicada per un ens local del contracte de la concessió administrativa de la gestió urbanística integrada per al desenvolupament d'un sector urbanístic. També, a petició d'un altre jutjat d'instrucció, s'ha emès un **informe tècnic** sobre la certificació de les obres de reconstrucció parcial d'un mur de pedra en un municipi.

A petició del Ministeri Fiscal també s'ha emès un **informe tècnic** relacionat amb les presumptes irregularitats vinculades a la concessió a una mercantil de l'explotació d'un equipament.

Finalment, **s'ha col·laborat amb la investigació de l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO)** de possibles pràctiques anticompetitives en el sector dels serveis d'enginyeria i consultoria vinculades principalment a l'obra pública a Catalunya.

Expedients de protecció a la persona denunciant

Les NARI, en l'article 25.1, estableixen que, "juntament amb la reserva d'identitat a què es refereix l'article 24, l'Oficina Antifrau ha de proporcionar assistència i assessorament a la persona denunciant o informant de bona fe". El punt 2 del mateix article afegeix que, si "l'Oficina Antifrau té coneixement que una persona denunciant o informant ha estat objecte, directament o indirectament, d'actes d'intimidació o de represàlies, com ara ésser sotmesa injustificadament i il·legalment a destitució, acomiadament o remoció, a postergació de la promoció professional, a suspensió, a trasllat, a reassignació o privació de funcions, a expedients, qualificacions o informes negatius, a pèrdua de beneficis que li puguin correspondre o a qualsevol altra forma de càstig, sanció o discriminació per raó d'haver presentat la denúncia o la comunicació, el director o directora de l'Oficina ha de promoure o exercir davant les autoritats competents les accions correctores o de restabliment que calguin, de les quals ha de deixar constància en tot cas a la memòria anual".

Durant l'any 2018 s'han obert dos expedients de protecció a la persona denunciant que han estat sol·licitats directament per les persones afectades:

- Mitjançant la Resolució de 2 de març de 2018, el director de l'Oficina acorda iniciar un expedient de protecció a la persona denunciant i comprovar l'actuació de l'ens investigat envers aquesta persona i, si escau, promoure les accions correctores que calguin. Mitjançant la Resolució de 24 de maig de 2018, es tanca l'esmentat expedient amb la part resolutiva següent:
 - Sol·licitar a l'ens investigat que s'abstingui de realitzar qualsevol acció o omissió que pugui ser raonablement interpretada com una acció intimidatòria envers la persona denunciant.
 - Sol·licitar a l'ens investigat que comuniqui a l'Oficina Antifrau qualsevol acte administratiu i/o instrucció de servei que afecti, directament o indirecta, la persona denunciant.
 - Comunicar la Resolució esmentada a la Direcció General d'Inspecció de Treball a l'efecte que pugui actuar en exercici de les seves competències, en relació amb una actuació d'informació prèvia acordada per l'ens investigat per tal de comprovar si existeixen indicis d'assetjament moral o laboral envers la persona denunciant.
- Mitjançant la Resolució de 13 d'abril de 2018, el director de l'Oficina acorda iniciar un expedient de protecció a les persones denunciants i comprovar l'actuació de l'entitat investigada envers aquestes persones i, si escau, promoure les accions correctores que calguin. Mitjançant la Resolució de 27 d'abril de 2018, es tanca l'expedient esmentat amb la part resolutiva següent:
 - Resoldre proporcionar i oferir, en els termes recollits en l'article 25.1 de les NARI, als senyors J. S. i S. C. l'assessorament pertinent en relació amb la seva condició de persones denunciants.

- Comunicar aquesta resolució a les persones denunciants.

En aquest mateix cas, després d'haver comunicat la resolució esmentada i per executar-la, s'han mantingut dues reunions amb les persones denunciants. El 27 de setembre de 2018, se'ls ha tramès documentació que els pot resultar d'interès a l'efecte de defensar-se en el judici per injúries i calumnies arran de la querella interposada per la mercantil denunciada. El 17 de gener de 2019, les persones denunciants comuniquen a l'Oficina Antifrau que l'autoritat judicial ha ordenat el sobreseïment lliure de la causa i agreixen el suport ofert per aquesta institució.

Repercussió de les actuacions d'investigació closes en els ens concernits

L'Oficina Antifrau incideix en la transparència i la integritat de les entitats incloses en el seu àmbit d'actuació per mitjà de les mesures que adopten com a conseqüència dels informes i les recomanacions raonades tramesos en l'exercici de les seves funcions d'investigació. Així mateix, també incideix indirectament en aquestes entitats mitjançant els procediments sancionadors o que corresponen que inicien les autoritats competents receptores de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau.

Arran de les actuacions d'investigació practicades per aquesta Oficina, les entitats afectades **han comunicat** l'adopció, en les respectives organitzacions, de les mesures que es descriuen tot seguit.

Així mateix, com a conseqüència de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau a les autoritats competents en funció de les possibles responsabilitats deduïdes en les actuacions d'investigació, s'ha tingut coneixement, en la data de tancament d'aquesta Memòria, de les actuacions que també es detallen tot seguit.

Durant l'any 2018, s'ha tingut coneixement de **28 mesures adoptades** per les diferents entitats afectades i autoritats competents. Es tracta de l'any en el qual s'han adoptat més mesures derivades de les actuacions de l'Oficina Antifrau.

	2014	2015	2016	2017	2018
Nombre de mesures adoptades per entitats afectades i autoritats competents	19	18	17	18	28
% d'increment de l'any 2018 respecte dels anteriors	47%	55%	64%	55%	
% d'increment de l'any 2018 respecte de la mitjana 2014-2017	55%				



Les mesures adoptades i les actuacions dels òrgans competents dutes a terme es classifiquen per tipologia de la manera següent:

- Mesures de naturalesa preventiva⁷
- Mesures de naturalesa correctora⁸ i/o reparadora⁹
- Mesures revisores¹⁰
- Mesures disciplinàries, sancionadores, fiscalitzadores o de naturalesa similar
- Accions jurisdiccionals d'ordre penal
- Accions jurisdiccionals d'ordre civil

Mesures de naturalesa preventiva

- Arran d'una actuació d'aquesta Oficina, una entitat local incorpora **millores, que consisteixen en pautes d'actuació en la tramitació i la gestió** de l'expedient de contractació dels contractes menors per tal d'evitar i detectar possibles irregularitats.
- El Ple d'una entitat municipal acorda **millorar i incrementar, si escau, els mecanismes de control i fiscalització interns** de l'Ajuntament i dels seus organismes dependents i empreses municipals.
- En matèria d'incompatibilitats, un departament de la Generalitat s'ha compromès a difondre determinats criteris jurisprudencials i de la Direcció General de Funció Pública sobre l'autorització d'activitats compatibles i a emprendre mesures organitzatives per tal que es duguin a terme correctament les resolucions en matèria de compatibilitats.

Mesures de naturalesa correctora i/o reparadora

- Com a conseqüència d'una actuació closa per aquesta Oficina l'any 2016, un ens local, l'any 2017, va acordar **constituir una comissió informativa amb caràcter especial**, en relació amb uns fets vinculats a presumptes irregularitats relacionades amb la construcció d'un equipament municipal.
- Un ens local ha **deixat d'abonar drets econòmics** per l'assistència a la Junta de Govern Local als càrrecs electes que no són membres formals d'aquest òrgan i, seguint indicacions d'aquesta Oficina, ha adequat el règim de dedicació d'una altra persona que té un càrrec electe.
- Arran d'una actuació d'aquesta Oficina i amb la conformitat de la diputació provincial corresponent, un ens local **ha acordat declarar com a pagament indegut les indemnitzacions abonades a un càrrec electe i ha sol·licitat que es restitueixin**. La persona electa concernida va restituir a la caixa del consistori la quantitat que, per duplicitat en els conceptes, havia resultat indegudament cobrada.

⁷ Implementació en l'àmbit dels ens i/o organitzacions afectats de mecanismes, d'instruments, de protocols de prevenció, de detecció i de resposta de conductes il·legals, impròpies o corruptes.

⁸ Accions destinades a corregir o revertir situacions irregulars o d'il·legalitat detectades

⁹ Accions i/o mesures en virtut de les quals es restableix el menyscapse econòmic o d'altra naturalesa sofert per organitzacions o ens públics concernits.

¹⁰ Mesures que es concreten en l'execució de la prerrogativa de les administracions públiques de declarar la nul·litat dels seus propis actes (revisió d'ofici d'actes administratius).



- Com a conseqüència de les irregularitats de què va informar l'Oficina Antifrau, el març de 2018 un ens local va resoldre, **per irregularitats en matèria d'incompatibilitats**, deixar sense efecte un decret d'un regidor de juliol de 2017, pel qual s'adjudicava un contracte de serveis a una mercantil.
- Ha **cessat un vicerector d'una universitat pública**, atès que, com a conseqüència de l'actuació de l'Oficina Antifrau, s'ha constatat que no complia els requisits establerts en el mateixos Estatuts de la universitat per ocupar el càrrec.

Mesures revisores

- Un ens local ha acordat iniciar un expedient de revisió d'ofici **per declarar la nul·litat d'un contracte públic** formalitzat entre el consistori i una mercantil, perquè la societat es troba en situació de prohibició de contractar.
- Amb ocasió d'un informe raonat emès per aquesta Oficina, un ens local ha comunicat que l'abril de 2018 ha acordat iniciar un expedient de revisió d'ofici d'acords del Ple municipal **per determinar si certs pagaments a càrrecs electes contravenen el règim retributiu** legalment establert.
- De resultes d'una actuació d'investigació duta a terme per aquesta Oficina, la secretaria municipal d'un ens local va informar el maig de 2018 que un decret per a l'autorització d'una comissió de serveis atorgada a un funcionari municipal "[...] sí incorre en una de les causes de nul·litat previstes en l'article 47. 1 e) i f) de l'LPAC, fet que motivaria l'inici d'un expedient de revisió d'ofici [...]". El juny de 2018 l'ens local va acordar iniciar un expedient de revisió d'ofici **per determinar si és procedent la nul·litat de ple dret de l'esmentada comissió de serveis**. El Dictamen núm. 233/2018, d'11 de octubre, de la Comissió Jurídica Assessora informa favorablement sobre la revisió d'ofici instruïda per l'Ajuntament per declarar la nul·litat de ple dret del Decret d'Alcaldia 662-S/2008, de 29 d'agost, d'autorització d'una comissió de serveis al Sr. J. per prestar serveis com a cap de l'Àrea de Recursos Humans. Per Decret d'Alcaldia de 7 de novembre de 2018, s'acorda la nul·litat de l'esmentada Resolució.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'any 2017, i tal com proposava l'Oficina Antifrau, un ens local va sol·licitar a la Comissió Jurídica Assessora un dictamen sobre la revisió d'ofici **per declarar la nul·litat dels acords del Ple de desembre de 2015** d'inici del procediment de contractació, l'aprovació del plec de clàusules administratives i tècniques i l'acord l'adjudicació de gener de 2016 d'un contracte de concessió per a la gestió, l'explotació i la dinamització del bar restaurant d'un equipament municipal. La Comissió Jurídica Assessora, tot alineant-se amb les consideracions d'aquesta Oficina, el setembre de 2018 va informar favorablement sobre la revisió d'ofici per declarar la nul·litat de ple dret dels acords esmentats.
- Un consell comarcal ha resolt declarar nul·la de ple dret la resolució per la qual es va comissionar un funcionari per a la prestació dels serveis de

secretaria intervenció d'un ajuntament. El consell comarcal adopta aquesta resolució després de l'informe favorable sobre la nul·litat emès per la Comissió Jurídica Assessora.

- En relació amb determinats **acords** adoptats en la Junta de Govern Local d'un ajuntament **sense el quòrum legalment exigible**, l'alcalde ha reconegut la irregularitat esmentada i ha iniciat els treballs previs per a la incoació de la **revisió d'ofici d'aquests acords**.

Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors o de naturalesa similar

- Mitjançant un decret d'alcaldia un ens local va iniciar un expedient disciplinari a un funcionari per una presumpta infracció de la normativa sobre incompatibilitats.
- El mateix ens local, al qual es fa referència en l'apartat anterior, arran de l'actuació d'aquesta Oficina, va evidenciar **una possible concurrència d'una situació de prohibició de contractar a** una empresa. En conseqüència, es va iniciar un procediment de prohibició de contractar a la mercantil esmentada.
- Arran de l'informe raonat emès pel director d'aquesta Oficina, amb ocasió d'un procediment de contractació en fase de licitació pública, la corresponent mesa de contractació va acordar **suspendre cautelarament l'obertura del sobre A de la mercantil afectada per una possible situació de prohibició de contractar**.
- El 27 de febrer de 2018, el **Consorci de la Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya** ha informat que, en relació amb l'escrit de denúncia comunicat per aquesta Oficina, s'ha practicat una actuació inspectora en la qual s'ha constatat que un ens local no va donar d'alta a la Seguretat Social diferents càrrecs electes amb dedicació i un treballador del consistori, que realitzava tasques pròpies de serveis d'arquitectura, per considerar-lo com a fals autònom, i no n'havia fet efectives les quotes de la Seguretat Social corresponents. Arran d'aquesta actuació inspectora es van **estendre les corresponents actes d'infracció i de liquidació de quotes**.
- Com a conseqüència de la informació tramesa per aquesta Oficina, l'Autoritat Catalana de la Competència va incoar un expedient sancionador, contra XXX Abogados, SL i els senyors A. C. P., M. T. T. i M. H. M. per presumptes conductes prohibides per la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de defensa de la competència (LDC), en concret, per una possible infracció administrativa tipificada a l'article 1 de la LDC, en la mesura que es tractava d'una presumpta coordinació en la presentació d'ofertes per a una licitació pública. El juliol de 2018, el **Tribunal Català de Defensa de la Competència** va dictar una resolució en la qual considera acreditada la pràctica anticompetitiva. Aquesta pràctica consistia en la **coordinació dels seus comportaments en el marc de la licitació esmentada i, en particular, acordar els preus i les condicions tècniques d'execució de la prestació i intercanviar informació de les ofertes a presentar**. El Tribunal acorda imposar una sanció per un import total acumulat de 58.000 euros.

- La **Sindicatura de Comptes**, com a conseqüència d'una comunicació d'Antifrau respecte de la situació economicofinancera d'una fundació, amb l'objectiu que valorés una possible actuació d'ofici en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora, **decideix incloure en el seu pla d'activitats de l'any 2018 el control de la fundació esmentada.**

Accions jurisdiccionals d'ordre penal

- Arran d'una actuació d'aquesta Oficina, **un jutjat penal de Barcelona ha condemnat a sis mesos de suspensió d'ocupació pública un alt càrrec**, director d'una entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya. La sentència del jutjat penal condemna l'alt càrrec per un delictes de falsedat en certificats. Considera provat que **l'alt càrrec va alterar de manera conscient la realitat de les dades aportades sobre una licitació pública**. La pena s'ha imposat després que la persona condemnada hagi arribat a un acord amb la Fiscalia.
- Un **jutjat d'instrucció de Tarragona** ha ordenat l'obertura de judici oral contra un alcalde i nou persones més, entre elles personal tècnic municipal, inclòs el secretari interventor de la corporació, en apreciar delictes en l'adjudicació de dues obres públiques. En aquest procediment judicial s'està determinant la **possible responsabilitat penal en sis diferents delictes**: prevaricació administrativa, suborn, malversació de cabals públics, alteració de preus o concursos, falsedat documental i tràfic d'influències.
- En el decurs d'un procediment abreujat, el 3 de març de 2018, la magistrada d'un **jutjat penal de Lleida ha admès com a prova en el judici oral l'informe raonat** emès per aquesta Oficina Antifrau amb referència a una actuació closa l'any 2015 i relacionada amb la gestió del personal eventual per part d'un ens supramunicipal.
- S'ha tingut coneixement que, arran d'una actuació d'investigació d'aquesta Oficina per presumpta **malversació de cabals públics**, una persona electa d'un municipi serà jutjada per presumptes delictes de malversació impròpia i apropiació indeguda. Per aquests fets la **fiscalia demana tres anys i mig de presó** i l'acusació particular, vuit anys de presó.
- Com a conseqüència del trasllat a la Fiscalia de Girona de les actuacions d'investigació d'aquesta Oficina relatives a la **percepció irregular de retribucions per part d'un alcalde**, sense haver-hi cap acord municipal a aquest efecte, i al **nomenament sense seguir el procediment legal establert** dels titulars de la plaça de secretari interventor, **la Fiscalia formula una denúncia, que es tramita al Jutjat d'Instrucció núm. 2 de Girona.**
- Com a conseqüència de la comunicació efectuada a la Fiscalia Superior de Catalunya per part d'aquesta Oficina Antifrau sobre el fet que, a partir de l'adopció de determinats acords plenaris relatius al règim econòmic dels càrrecs electes adoptats en els mandats 2007-



2011 i 2011-2015, l'equip de govern municipal **s'hauria beneficiat del cobrament fraudulent de fons municipals**, el Ministeri Fiscal ha formulat una denúncia que se segueix al **Jutjat d'Instrucció núm. 1 de Granollers** per presumptes delictes contra la seguretat social, prevaricació i malversació.

- Com a conseqüència d'una investigació de l'Oficina Antifrau, la **Fiscalia** demana **nou anys d'inhabilitació** a un alcalde **per presumpta prevaricació en un cas relacionat amb l'adjudicació d'un contracte d'obres**. Segons l'escrit d'acusació, l'alcalde va adjudicar l'execució d'unes obres a una empresa per un valor de 209.000 € sense haver complert tots els tràmits que estableix la Llei de contractes del sector públic.

Accions jurisdiccionals d'ordre civil

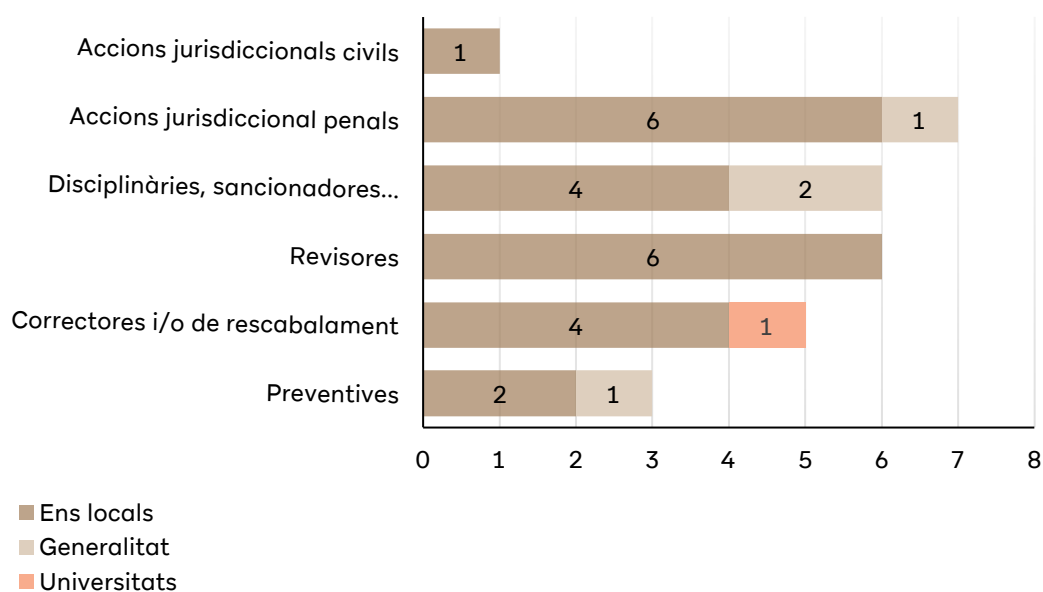
Per acord del Ple d'un ajuntament s'interposa una demanda civil contra una mercantil contractista de l'execució d'una obra, per les factures carregades i indegudament justificades.

La taula següent recull el conjunt de mesures adoptades per les diferents entitats afectades i autoritats competents, i els tipus d'ens afectat per aquestes mesures.

Tipus de mesures	Ens locals	Generalitat	Universitats	Total
Preventives	2	1	-	3
Correctores i/o reparadores	4	-	1	5
Revisores	6	-	-	6
Disciplinàries, sancionadores...	4	2	-	6
Accions jurisdiccional penals	6	1	-	7
Accions jurisdiccionals civils	1	-	-	1
Total	23	4	1	28



Gràfic 22. Tipus d'ens afectats per les mesures adaptades



Resum de les actuacions d'investigació closes

A continuació, es fa pública una breu ressenya de l'objecte i la finalitat de les actuacions d'investigació closes al llarg d'aquest exercici 2018. No es fa pública cap informació que faciliti la identificació de persones físiques ni tampoc s'indica de manera individualitzada el resultat de la investigació per tal d'evitar possibles perjudicis a persones implicades i com a salvaguarda dels eventuais procediments administratius i judicials que es puguin iniciar com a conseqüència de les esmentades actuacions. Altrament, i com que no és necessari aplicar cap mesura preventiva en els supòsits d'arxivament de les actuacions, es fa pública, en aquests casos, la vinculació entre el resultat de la investigació, l'actuació indagatòria concreta i l'entitat afectada.

Les actuacions que es relacionen a continuació han finalitzat amb un informe raonat i/o amb comunicacions a les autoritats administratives i/o judicials competents o, tal com s'ha exposat, amb resolucions d'arxivament.

A aquestes actuacions closes cal afegir-hi tres més, que han estat interrompudes perquè s'ha constatat la concurrència de procediments judicials sobre els mateixos fets investigats per aquesta Oficina Antifrau.

Gremi d'Hosteleria i Turisme de Mataró i el Maresme. Febrer de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **ús o destinació il·legal de fons públics** com a conseqüència d'una imputació irregular de despeses en la justificació d'una subvenció rebuda de la Generalitat de Catalunya finançada a càrrec del Fons Social Europeu. L'objecte subvencionat seria la impartició de cursos de formació ocupacional i la imputació irregular afectaria un percentatge de la retribució assignada al personal formador extern. A aquest personal se li havia imposat el pagament d'un percentatge de les retribucions pactades per cada curs en forma de quota gremial que era imputat a la subvenció rebuda.

Ajuntament del Bruc. Febrer de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el probable **conflicte d'interès** que hauria afectat un **regidor del consistori** pel fet que una empresa de la qual un familiar seu era treballador i administrador resultés adjudicatària de contractes menors per part de l'Ajuntament del Bruc entre els anys 2007 i 2014. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament. Així mateix, s'ha recordat al consistori la necessitat de preservar els principis de publicitat i concurrència en la contractació pública i el caràcter excepcional del contracte menor i la seva utilització inadequada en la contractació de serveis, subministraments i obres de caràcter recurrent.

Ajuntament de Solsona. Febrer de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha examinat dues actuacions de l'Ajuntament. Una primera, corresponent al període 2011-2015, està relacionada amb **ús o destinació il·legal de fons públics**, pel **pagament presumptament irregular de dietes i indemnitzacions** a persones que eren càrrecs electes del municipi per l'assistència a reunions del Ple, la Junta de Govern Local i d'altres. La segona actuació està vinculada a un presumpte **atorgament irregular d'uns ajuts públics** a un grup de contribuents que havien liquidat l'impost sobre l'increment de valor de terrenys de naturalesa urbana. Aquesta segona actuació ha estat arxivada.

Ajuntament de Corçà. Febrer de 2018

Amb motiu d'una denúncia s'ha examinat el presumpte **tracte de favor**, per part de l'Ajuntament de Corçà, en l'atorgament d'unes llicències d'obres, la demora en la inspecció de les actuacions denunciades i l'incompliment de l'ordre d'enderrocament de les obres il·legals. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament.

Ajuntament d'Arenys de Mar. Febrer de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha investigat un presumpte **tracte de favor** per part de l'Ajuntament d'Arenys de Mar a l'empresa concessionària del servei de recollida de residus urbans del municipi. El contracte públic s'hauria perllongat en el temps durant anys, més enllà de les previsions recollides en els plecs de clàusules administratives i sense

haver realitzat en aquell període cap nova licitació pública. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament.

Ajuntament de San Esteve de la Sarga. Febrer de 2018

Arran d'una denúncia, s'han examinat presumptes irregularitats relacionades amb el possible **tracte de favor** del consistori a una determinada empresa, en resultar adjudicatària de 23 dels 34 contractes d'obra, en un període de 10 anys, per un import superior a un milió d'euros, majoritàriament sense publicitat ni concurrència pública. Així mateix, s'ha detectat irregularitat en l'adjudicació d'un determinat contracte de serveis d'aclarida i desembosc.

S'ha investigat, també, la possible concurrència de **conflicte d'interès i de prohibició de contractar** vinculat a la contractació de determinats serveis públics de neteja de carreteres i subministrament d'aigua mitjançant vehicles cisterna i el possible **tracte de favor** i situació irregular per incompliment de **règim d'incompatibilitats** de la persona que ocupa el càrrec de secretari interventor al consistori en haver compaginat aquesta funció amb un segon lloc de treball públic en un altre municipi.

Ajuntament de Sant Quirze del Vallès. Març de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia, s'han examinat les presumptes irregularitats relacionades amb el procediment de provisió d'un lloc de treball de personal funcionari en un consistori, que hauria comportat un **tracte de favor** a la persona que finalment va resultar escollida.

Federació Europea de Fitness i Pilates. Març de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el **presumpte ús o destinació il·legal de fons públics** provinents d'una **subvenció**, que l'entitat denunciada hauria fet servir amb una finalitat diferent de la finalitat per a la qual va ser atorgada. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament.

Ajuntament de Guils de Cerdanya. Abril de 2018

Amb motiu d'una denúncia, s'ha examinat un possible **ús o destinació il·legal de fons públics** pel **pagament presumptament irregular** de retribucions i indemnitzacions **a càrrecs electes del municipi**. Aquest pagament, efectuat en el període 2011-2015, estaria vinculat a les indemnitzacions satisfetes per raó del servei. També estaria en dubte l'aplicació de la normativa vigent per fer efectives aquestes indemnitzacions.

Servei Català de la Salut. Abril de 2018 (026-15032017/143)

Com a conseqüència d'una denúncia de presumpte **tracte de favor** a l'empresa adjudicatària d'un contracte de gestió de serveis en l'àmbit sanitari, s'ha examinat un possible **ús o destinació il·legal de fons públics**

relatiu, d'una banda, a l'eventual duplicitat de facturació pel mateix servei prestat i, de l'altra, a l'arrendament de determinats espais públics a l'esmentada empresa a un preu inferior al de mercat.

Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. Abril de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **incompliment del règim d'incompatibilitats** per part d'una persona empleada pública del consistori. També s'ha investigat la possible concurrència d'una situació de **prohibició de contractar no declarada** per part d'una mercantil contractista de l'Ajuntament que tindria als seus òrgans de direcció l'empleat públic esmentat. S'ha examinat, així mateix, la possible comissió d'infraccions disciplinàries per part d'aquesta mateixa persona.

Ajuntament de Lleida. Abril de 2018

Després de rebre una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** atorgat pel consistori en l'**adjudicació**, amb motiu de la festa major i les festes de tardor dels exercicis 2014 i 2015, de determinats **contractes públics** a una empresa que tindria vinculació amb responsables municipals i especialment amb **personal de confiança**.

D'altra banda s'han arxivat les actuacions d'investigació relatives a les presumptes irregularitats relacionades amb la provisió d'un lloc de treball per al teatre municipal de l'Escorxador de Lleida.

Departament de Justícia. Abril de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **ús o destinació il·legal de fons públics** relacionat amb irregularitats en la concessió del dret d'assistència jurídica gratuïta a una persona en un procediment judicial concret, així com un possible **tracte de favor** en relació amb un advocat designat per a la defensa. Aquestes actuacions han estat arxivades, ja que els mateixos fets es troben en litigi en seu judicial.

Ajuntament d'Argençola. Maig de 2018

Arran d'una denúncia, s'han examinat les possibles irregularitats en l'actuació de l'Ajuntament a l'hora de fer efectiu el règim de protecció de la legalitat urbanística respecte de determinades obres realitzades en el terme municipal. Aquesta actuació podria comportar un **tracte de favor** als propietaris dels terrenys en els quals s'han realitzat les obres esmentades.

Departament de Justícia. Maig de 2018

S'ha examinat el presumpte **tracte de favor** denunciat que hauria atorgat el Departament de Justícia de la Generalitat a determinades empreses en l'adjudicació dels lots de dos contractes de serveis de manteniment d'edificis mitjançant una interpretació esbiaixada dels criteris d'adjudicació.

Ajuntament de Marganell. Maig de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** atorgat, per part del consistori, a l'empresa contractista del servei de recollida de residus, la qual, durant els anys 2012, 2013 i part de 2014, hauria executat aquest servei sense tramitar cap expedient de contractació ni cap adjudicació, ni formalitzar cap contracte.

S'ha examinat també la possible vulneració de la prohibició recollida en la Llei de contractes del sector públic de fraccionar artificialment l'objecte del contracte en subscriure de manera successiva contractes menors de curta durada per a la prestació de serveis que responen a necessitats de caràcter permanent.

En aquesta actuació s'arxiva una possible vulneració de l'ordenament jurídic per aplicar les tarifes, i les corresponents modificacions dels anys 2011, 2012 i 2013, recollides en l'Ordenança fiscal núm. 10 reguladora de la taxa per recollida, tractament i eliminació i escombraries.

Departament d'Interior. Maig de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte tracte de favor per part d'un òrgan actiu del Departament d'Interior a un dels seus funcionaris en la tramitació presumptament irregular d'una sol·licitud de compatibilitat de segona activitat.

Ajuntament de la Granadella. Maig de 2018

Arran d'una denúncia s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** atorgat per l'Ajuntament de la Granadella a una de les empreses que van licitar per a la instal·lació de la xarxa de gas natural al municipi, en no disposar, presumptament, del document habilitant pertinent. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament.

Departament de Vicepresidència. Maig de 2018

Com a conseqüència d'una actuació oberta per iniciativa pròpia, s'ha examinat el presumpte **ús o destinació il·legal de fons públics** vinculat a la concessió d'una subvenció atorgada el 2016 pel Departament de la Presidència de la Generalitat a una fundació, actualment al competència ha passat al Departament de Vicepresidència. Es posa en dubte el compliment del requisit legal de la necessària vinculació de la subvenció atorgada al foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social.

Ajuntament de Constantí. Juny de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** atorgat a l'empresa contractista del servei de manteniment de la jardineria i l'arbrat del municipi, pel fet que l'Ajuntament de Constantí li hauria adjudicat l'execució d'aquests serveis sense cap licitació pública. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament.

Departament de Presidència. Juny de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** a una persona, funcionària del Departament de Presidència, en un procediment de provisió d'un lloc de treball per lliure designació, del qual va resultar nomenada la referida persona, atesa la possible valoració d'una titulació acadèmica inexistent.

Ajuntament de Pallejà. Juny de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha investigat el presumpte **tracte de favor** a una empresa relacionat amb una concessió d'obra pública d'un equipament municipal i amb la contractació de la direcció facultativa de l'execució de l'obra.

Ajuntament de Riells i Viabrea. Juliol de 2018

Després de rebre la corresponent denúncia, s'han examinat presumptes irregularitats relacionades amb el fraccionament artificial de l'objecte d'un contracte públic d'obra. El consistori hauria acordat que l'execució de l'obra es realitzi en tres fases diferenciades i independents per tal d'eludir els principis de publicitat i concurrència. La finalitat d'executar el projecte d'obra en tres fases diferenciades hauria estat afavorir l'empresa que finalment va ser adjudicatària de les dues primeres fases i donar-li un **tracte de favor**.

Ajuntament de Barcelona. Barcelona Serveis Municipals, SA. Juliol de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha examinat un presumpte **tracte de favor** a l'empresa adjudicatària d'un contracte de concessió de serveis vinculat a la mobilitat urbana, en l'execució del qual s'haurien incrementat unes despeses de manera artificiosa, la qual cosa constituiria un possible cas d'**ús o destinació il·legal de fons públics**.

Diputació de Lleida. Juliol de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia, s'han examinat les possibles **conductes oposades a la probitat** en els pronunciaments adoptats per la Diputació Provincial de Lleida, davant la petició d'accés a determinats justificants de despesa. Concretament, la denúncia està relacionada amb les retribucions de personal de l'entitat i de les despeses de protocol, en el marc del procediment de rendició del compte general de l'entitat corresponent a l'exercici econòmic de 2013.

Ajuntament de Premià de Mar. Juliol de 2018

Amb motiu d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** a una mercantil adjudicatària d'un **contracte menor**. També s'ha examinat la presumpta concurrència d'una situació de **prohibició de contractar** per incompatibilitat de l'empresa adjudicatària del contracte al qual s'ha fet referència en el paràgraf anterior.

Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat. Juliol de 2018

Després de rebre la corresponent denúncia, s'han examinat les **possibles irregularitats en l'àmbit de la funció pública**. En aquest sentit, ha estat objecte d'examen per part d'aquesta Oficina la provisió, mitjançant comissió de servei, presumptament irregular, de quatre llocs de treball del consistori.

Ajuntament del Port de la Selva. Juliol de 2018

L'objecte de les actuacions d'investigació ha estat verificar el presumpte **tracte de favor** que hauria originat una conducta irregular per part de l'Ajuntament del Port de la Selva, en la tramitació d'un expedient contra l'activitat d'un negoci per infracció de la normativa sobre contaminació acústica. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament.

Ajuntament de la Llagosta. Juliol de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** en la selecció de places d'un pla d'ocupació d'un municipi, en la qual s'haurien vulnerat les normes de publicitat i concurrència que determina l'ordenament jurídic de selecció de personal. També s'ha investigat la vinculació de parentesc entre les persones contractades i els responsables polítics i els tècnics municipals i que podria derivar en un possible **conflicte d'interès**.

Ajuntament de Centelles. Setembre de 2018

Arran d'una denúncia, s'han examinat el presumpte **tracte de favor** atorgat pel consistori i la gestió incorrecta de **conflictes d'interès** en diferents àmbits: en una mercantil, propietària d'un local llogat pel municipi; en una altra empresa, presumptament vinculada amb familiars d'un càrrec electe, en relació amb la tramitació, la resolució, el fraccionament i l'ajornament de la liquidació d'una llicència d'obres, i en una fundació, en la gestió presumptament deficient d'unes factures aportades.

Ajuntament de Castellnou de Bages. Setembre de 2018

L'objecte de les actuacions d'investigació ha estat el presumpte **tracte de favor** a un antic càrrec electe del municipi, centrat en les successives modificacions dels plans urbanístics municipals i la posterior adquisició, per part del consistori, de finques de la seva propietat.

Ajuntament de Girona. Setembre de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia, s'han examinat les presumptes **irregularitats en un procediment de licitació** i la contractació dels serveis de direcció tècnica de l'execució d'una obra. Aquestes irregularitats haurien suposat la formalització d'un contracte fet a mida tot atorgant **tracte de favor** a l'empresa adjudicatària.

ConSORCI de Biblioteques de Catalunya. Setembre de 2018

Després de rebre la corresponent denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** que haurien rebut algunes de les persones participants en el procés de selecció per formar part de la borsa de treball del Consorci de Biblioteques de Catalunya, pel fet de tenir coneixement i informació prèvia del contingut de les proves que s'havien de realitzar. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament.

Ajuntament de Centelles. Setembre 2018.

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** per part del consistori a dues entitats que haurien prestat serveis per a l'Ajuntament mitjançant adjudicació directa, tot i que aquests treballs haurien d'haver sortit a licitació pública.

Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet. Octubre de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** atorgat per l'ens local a determinades persones participants en un **procés selectiu d'accés** a dos llocs de treball de funcionari de carrera, mitjançant un concurs oposició lliure.

Ajuntament de Tossa de Mar. Octubre de 2018

L'objecte de les actuacions ha estat el presumpte **tracte de favor** rebut per algunes persones usuàries del subministrament d'aigua al municipi. Aquest tracte de favor consistiria en l'aplicació, possiblement discriminatòria, d'unes tarifes reduïdes a persones usàries no empadronades al municipi.

Diputació de Tarragona i Infraestructures.cat. Octubre de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **conflicte d'interès**, que hauria derivat en **tracte de favor**, d'un alt càrrec de la Diputació de Tarragona, en l'adjudicació d'un contracte d'arrendament i explotació d'un equipament a un grup empresarial amb el qual mantindria algun tipus de vinculació. També s'han investigat presumptes irregularitats en l'adjudicació d'unes obres per part d'un ens públic. Aquesta última actuació ha finalitzat amb una resolució d'arxivament.

Ajuntament de la Selva del Camp. Octubre 2018

Després de rebre la corresponent denúncia, s'ha examinat el **presumpte pagament irregular** de retribucions endarrerides satisfetes durant el 2016 a un membre electe del consistori i, possiblement, a altres membres electes del consistori.

Ajuntament de Foixà. Octubre de 2018

L'objecte de les actuacions d'investigació ha estat, d'una banda, el presumpte **tracte de favor** vinculat al criteri d'atorgament de permisos per part de l'Ajuntament de Foixà per a l'ampliació d'explotacions ramaderes i

porcines; i de l'altra, la construcció d'habitatges sense l'execució dels serveis urbanístics bàsics als terrenys d'un familiar d'un càrrec electe. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament.

Ajuntament de Caldes d'Estrac. Octubre de 2018

Arran d'una denúncia, s'han examinat les presumpes irregularitats en relació amb l'execució de la concessió d'un servei públic municipal de balneari per part de l'empresa concessionària, i la **manca de seguiment, control i fiscalització** per part de l'ens local responsable en l'execució del servei concessionat esmentat.

Parc Natural dels Aiguamolls. Octubre de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** dut a terme per diverses administracions públiques a l'empresa propietària d'unes instal·lacions ubicades en un espai natural protegit, degut a l'atorgament irregular d'autoritzacions i a la permissivitat en la realització d'activitats i usos il·legals a l'espai esmentat.

Ajuntament de Sabadell. Novembre de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **incompliment del règim d'incompatibilitats** per part d'una persona funcionària de l'entitat local en situació administrativa d'excedència per interès particular, en exercir una segona activitat en la seva Administració d'origen, que hauria derivat en un possible **conflicte d'interès**.

Ajuntament de Vallmoll. Novembre de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** atorgat per part de l'Ajuntament de Vallmoll a unes mercantils en l'adjudicació d'unes obres i les irregularitats en la contractació pública derivades del fraccionament de contractes. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament.

Universitat Rovira i Virgili. Novembre de 2018

Després de rebre una denúncia, s'ha investigat un presumpte **tracte de favor** en el manteniment i la modificació de determinades condicions en la relació laboral d'un càrrec directiu de la Universitat, així com la utilització irregular de llocs de treball amb relació eventual per desenvolupar funcions reservades i pròpies de personal funcionari.

Ajuntament de les Valls d'Aguilar. Novembre de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **conflicte d'interès** de dues persones membres electes del municipi en relació amb diferents procediments sobre la titularitat i l'explotació econòmica d'una finca, i amb les contínues vulneracions del deure d'abstenció que els era exigible legalment.

Ajuntament d'Organyà. Novembre de 2018

Arran d'una denúncia, s'ha examinat l'actuació d'un ens local en allò que fa referència a la gestió dels seus recursos humans, especialment en la manca de planificació i d'ordre de caràcter organitzatiu, cosa que tindria una repercussió directa en els principis de publicitat, mèrit i capacitat, i vulneraria la normativa reguladora de la funció pública.

Ajuntament de Cercs. Novembre de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte incompliment del **règim d'incompatibilitats** per part de la regidora d'un ens local, la qual hauria compatibilitzat durant més d'un any i sense autorització dues funcions remunerades a càrrec de l'erari públic.

Ajuntament de Parets del Vallès. Novembre de 2018

L'objecte d'aquestes actuacions d'investigació ha estat la no aplicació d'una reducció salarial per als càrrecs electes aprovada en el Ple municipal. També s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** derivat del pagament d'un postgrau a un càrrec electe amb dedicació exclusiva per part d'un ens local. Aquest darrer fet investigat ha estat arxivat.

Departament de Justícia. Novembre de 2018

Després de rebre una denúncia d'un presumpte abús en l'aplicació de preus en els economats de diferents centres penitenciaris, en el curs de l'actuació d'investigació s'ha examinat l'aplicació de preus en el contracte de concessió de serveis d'economats vigent. D'acord amb els resultats obtinguts, l'actuació ha finalitzat amb una resolució d'arxivament.

ConSORCI de Salut i Atenció Social de Catalunya. Desembre de 2018

Per iniciativa pròpia, s'ha examinat un presumpte **tracte de favor** per part d'un consorci públic a determinades empreses d'un grup empresarial en l'adjudicació i en el seguiment de l'execució de dos contractes de subministrament i un de serveis. Així mateix, en el curs de l'actuació d'investigació, s'ha verificat l'adaptació dels Estatuts del consorci a la normativa bàsica dels consorcis i s'han examinat l'exercici de la funció interventora desenvolupada en el consorci i la consideració d'aquest ens com a mitjà propi respecte de totes les seves entitats consorciades.

Ajuntament de Cardedeu. Desembre de 2018

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** atorgat pel consistori a una mercantil, en relació amb el cobrament d'un preu públic derivat de la utilització d'un equipament municipal, per un import inferior al que hauria d'haver exigint, conforme a la normativa.

03

Col·laboració Institucional





Parlament de Catalunya

Presentació de la Memòria de l'Oficina Antifrau 2017

El dia 26 de setembre el director ha comparegut davant la Comissió d'Afers Institucionals per presentar la Memòria de l'activitat de l'Oficina referent a 2017 (26 de setembre).

En aquesta sessió el director ha reiterat la necessitat d'impulsar la modificació de la Llei d'Antifrau ja que és pertinent que Antifrau assumeixi noves competències en el control dels conflictes d'interès, en el Registre de béns i interessos i en la supervisió de la contractació pública.



D'esq. a dta.: El director adjunt d'Antifrau, Joan Xirau, el director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, i el president de la Comissió d'Afers Institucionals, Jean Castel

Compareixença davant la Comissió de la Sindicatura de Comptes

El director ha comparegut davant la Comissió de la Sindicatura de Comptes del Parlament de Catalunya amb relació al procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 5/2018, sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici del 2015 (15 de novembre)



Altres institucions

Ajuntament de Barcelona

Compareixença del director a la sessió de la Comissió d'investigació sobre diferents actuacions de la gestió del període 2011-2015, que han estat o estan subjectes a investigació per part de la fiscalia. La Comissió té per objecte aclarir possibles irregularitats existents, impulsar les investigacions internes en curs i definir possibles millores en els procediments i gestió dels recursos de l'Ajuntament de Barcelona (5 juny).

Creació de la Xarxa d'oficines i agències anticorrupció a l'estat espanyol

L'Oficina Antifrau de Catalunya ha impulsat una xarxa amb les principals institucions dedicades al control de la corrupció, als nivells autonòmic i local. Es concep com un espai estable per compartir experiències, aprofitar el coneixement respectiu i bastir una col·laboració estratègica.

La primera trobada ha estat acollida per l'oficina de Catalunya, el 29 de juny, i ha reunit els responsables de l'Oficina Antifrau de Catalunya, el director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, el director de l'Oficina de Prevenció i Lluita Contra la Corrupció a les Illes Balears, el *conselleiro* del Consello de Contas de Galícia, el director de l'Oficina Municipal contra el Fraud i la Corrupció de l'Ajuntament de Madrid i les responsables de l'Oficina per a la Transparència i les Bones Pràctiques de l'Ajuntament de Barcelona.

La sessió de treball ha comptat amb una ponència introductòria a càrrec de Francesc Cardona, expert i consultor internacional. La segona trobada, organitzada per l'agència de la Comunitat Valenciana, s'ha celebrat el 14 de desembre.



D'esq. a dta.: Granados, Far, Giménez-Salinas, Gimeno, Llinares, Carreiras i Cardona

Aquesta reunió s'ha estructurat al voltant d'una ponència inicial sobre l'impacte de les quotes de gènere en la reducció de la corrupció, a càrrec del professor del Departament de Ciències Polítiques de la University of Pittsburgh (EUA), Pablo Fernández-Vázquez. A més, s'ha dut a terme una sessió de treball sobre l'ús de les noves tecnologies aplicades a la prevenció de la corrupció, amb la presentació del Projecte Aletheia, un sistema d'ajuda a la traçabilitat de la despesa en la contractació pública, a càrrec del director del Servei de Sistemes d'Informació de l'Agència Valenciana, Manuel D. Serrat, i de l'enginyer de sistemes Hervé Falciani.

La trobada de les agències i oficines anticorrupció ha reunit el màxim responsable de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, Joan Llinares; el director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, Miguel Ángel Gimeno; el director de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de les Illes Balears, Jaume Far; la consellera del Consell de Comptes de Galícia, Beatriz Rodríguez; el director de l'Oficina Municipal contra el Fraud i la Corrupció de l'Ajuntament de Madrid, Carlos Granados; la directora de Serveis d'Anàlisi de l'Oficina per a la Transparència i les Bones Pràctiques de l'Ajuntament de Barcelona, Rosa Maria Sánchez, i el cap de secció de Publicitat i Portal de Transparència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, Joan Cotxà.



Actes acadèmics i de difusió

L'equip de l'Oficina ha participat en nombrosos actes, seminaris, congressos, etc. en la seva funció de divulgació, en tots els àmbits possibles, dels principis bàsics per fomentar la consciència i la participació ciutadana a favor de la transparència i l'ètica en la conducta pública.

Seguidament s'assenyalen algunes de les activitats:

- Màster en Direcció Pública (26 de gener)
- El director adjunt d'Antifrau, Joan Xirau, ha participat en la primera edició del Màster en Direcció Pública amb l'assignatura sobre Transparència, Informació Pública i Rendició de Comptes, el 26 de gener a la seu de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.
- Cicle de cinema sobre "Obediència, ètica i poder" (2, 9 i 16 de febrer)

El cinefòrum, organitzat per l'Oficina Antifrau amb l'Obra Social La Caixa, ha tingut com a objectiu analitzar la qualitat democràtica de la nostra societat des de disciplines diverses com l'ètica, la psicologia, el dret o l'activisme social. El cicle ha inclòs el visionat de tres pel·lícules a través de les quals s'ha debatut la relació entre obediència i poder amb una mirada plural i transdisciplinària.

Les sessions, emmarcades en les activitats que el Palau Macaya dedica a reflexionar i debatre sobre els canvis en els sistemes de representació, organització i regulació política, han estat obertes a tota la ciutadania, amb aforament complet.

Les pel·lícules triades han estat *On the waterfront* (**La llei del silenci**), *Conspiracy* (**La solució final**) i *Die Welle* (**L'onada**). Cada projecció ha anat acompanyada d'un debat posterior, conduït per Joseán Lavado (Bidea), amb experts de les temàtiques abordades: Maite Carol (alertadora, cas Pretòria), Albert Sanfeliu (director del documental *La corrupció, l'organisme nociu*), David Fernández (periodista i activista social), Jaume Grau (guionista de *Las cloacas de interior*), David Bueno (neurocientífic) i Begoña Romàn (filòsofa).





El director adjunt d'Antifrau, Joan Xirau, intervé durant la 2a sessió del cinefòrum

— Jornada sobre La independència dels mitjans de comunicació i la corrupció (7 de febrer)

La jornada, organitzada amb el Col·legi de periodistes, tenia el propòsit d'abordar la independència, la transparència i la integritat dels mitjans de comunicació i reflexionar alhora sobre el tractament que fan sobre els casos de corrupció i la seva incidència en la formació de l'opinió pública. A la sessió, amb format de taula rodona i moderada per la periodista Gemma Nierga, hi han intervingut experts i professionals en actiu i del món acadèmic: Salvador Alsius, periodista i sociòleg; Pere Masip, doctor en Periodisme i coordinador d'un projecte de recerca sobre "Audiències Actives i establiment d'agenda en l'Esfera Pública Digital"; Anna Maria Palau, professora de Ciència Política a la Universitat de Barcelona, col·laboradora del projecte "Acción Colectiva y Corrupción en España: límites y posibilidades de las reformas institucionales", i Mònica Terribas, periodista (directora d'El Matí de Catalunya Ràdio) i professora del Departament de Periodisme i Comunicació de la Universitat Pompeu Fabra.

Els convidats han debatut sobre els factors que afecten la qualitat, objectivitat i pluralitat dels mitjans i han reflexionat sobre el context en el qual treballen els periodistes. El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, Miguel Ángel Gimeno, ha estat l'encarregat d'inaugurar la jornada i la degana del Col·legi de Periodistes de Catalunya, Neus Bonet, de clausurar-la.

— Jornada "La corrupció pública: la resposta del Dret" (8 i 9 de febrer)

Jornada organitzada per l'Agència Antifrau de València "La corrupció pública: la resposta del Dret", amb la participació del director de l'Oficina Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, en la taula rodona "La funció

exercida per les agències antifrau". Facultat de Dret de la Universitat de València (8 i 9 de febrer)

— Conferència "Corrupción y desarrollo social" (19 de febrer)

Cicle de conferències sobre "Elementos para un nuevo modelo socioeconómico", organitzades per l'Oficina del Club de Roma a Barcelona, amb la participació del director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, amb el títol "Corrupción y desarrollo social". Palau Macaya (19 febrer).



El director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno i el president del Club de Roma a Barcelona, Jaume Lanaspa, durant la conferència

— Jornada sobre La destrucció de la informació pública: com fer-ho bé (21 de febrer)

La sessió ha estat organitzada per l'Oficina Antifrau i per l'Associació d'Arxivers - Gestors Documentals de Catalunya. Hi han participat unes 200 persones relacionades amb l'àmbit de la documentació i els arxius d'arreu del territori català. S'ha reflexionat sobre la destrucció de documentació i els seus efectes a l'hora d'afavorir o no l'accés a la informació pública. S'han abordat els mecanismes legals existents per destruir correctament la informació, els mecanismes d'avaluació i tria que determinen per què i quan es pot destruir, i s'ha fet un repàs del marc legal sancionador de les males pràctiques.

La Jornada ha comptat amb la ponència marc de l'advocat i expert en matèria d'accés a la informació, gestió documental, transparència i drets de propietat intel·lectual, Josep Matas i Balaguer, i amb una taula rodona, moderada per la cap d'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics de l'Oficina Antifrau de Catalunya, Rosa Maria Pérez. A més, hi han participat el secretari de la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental, Lluís Cermeno; el cap d'Inspecció de l'Autoritat Catalana

de Protecció de Dades, Carles San José; la secretària tècnica de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, Àgata Solernou, i el representant de l'empresa DCD, Pablo Martínez Garrigues. L'acte de clausura ha anat a càrrec del director adjunt de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

— Participació en el programa Economix, de RTVE (28 de febrer)

Lourdes Parramon, cap de Relacions Institucionals d'Antifrau i Raül Ramos, professor d'Economia Aplicada de la UB, han analitzat l'estat de la corrupció a Catalunya, l'afectació econòmica que comporta i les eines per fer-hi front.

— Segells Infoparticipa 2018 (25 d'abril)

Aquesta distinció s'atorga a partir de l'anàlisi que fa el Laboratori de Periodisme i Comunicació per a la Ciutadania Plural (LPCCP), que compta amb el suport d'un Consell Assessor del qual forma part l'Oficina Antifrau, juntament amb altres persones i institucions expertes en la matèria. El lliurament dels guardons a la qualitat i la transparència de la comunicació pública local ha representat, novament, un reconeixement a la qualitat i la transparència de la comunicació pública local. El premi vol animar les bones pràctiques de les administracions locals a Catalunya mitjançant l'avaluació dels webs dels ajuntaments, els consells comarcals i les diputacions.

La cinquena edició ha tingut lloc a la sala d'actes del Rectorat de la UAB i ha comptat amb la conferència "El repte de la transparència", pronunciada per Manuel Villoria, catedràtic del Departament de Dret Públic i Ciència Política de la Universitat Rei Joan Carles.

També hi han intervingut la rectora de la UB, Margarita Arboix; la vicerectora de Comunicació de la UAB, Virginia Luzón; la professora de periodisme i directora del LPCCP, Amparo Moreno; el secretari de Transparència i Govern Obert de la Generalitat, Jordi Foz, i el director de l'Oficina Antifrau, Miguel Àngel Gimeno.

— 9a Jornada d'auditoria del sector públic (19 d'abril)

El director de l'Oficina Antifrau ha intervingut en la inauguració de la nova edició de la jornada d'Auditoria del sector públic, centrada enguany en les novetats en matèria de contractació pública i en el control financer. L'acte també ha acollit la presentació de l'estudi del sector públic a Espanya, a càrrec del president del ICJCE, Ferran Rodríguez.

— Presentació de la campanya Per la integritat en l'esport

L'activitat "Per la integritat en l'esport" es recull en l'apartat de Formació de la Direcció de Prevenció d'aquesta Memòria.

— 7a jornada de Transparència i finançament dels partits polítics (20 d'abril)

La sessió, organitzada per l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) en el marc de l'Aula de Transparència d'aquesta institució, ha abordat la qüestió en relació amb el finançament de partits polítics i sindicats, un

àmbit on es troba el rerefons de molts casos judicialitzats per corrupció. La jornada ha estat inaugurada per la directora de l'Agència de Transparència, Gemma Calvet, i ha comptat amb la participació del director de l'Oficina Antifrau, Miguel Angel Gimeno, i del Síndic Major de la Sindicatura de Comptes, durant la segona part, moderada per Tomàs Font i focalitzada en els mecanismes per prevenir la corrupció. La primera sessió, moderada per un membre del Consell Assessor de Transparència Metropolitana, Manel Camós, ha tractat sobre la contextualització del finançament de partits polítics i sindicats, amb la participació de Joan Antoni Llinares, director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana; Pau Bossacoma, membre de l'Observatori de l'Evolució de les Institucions de la Universitat Pompeu Fabra, i David Fernández, periodista i exdiputat del Parlament de Catalunya.

— Curs d'especialització en compliment normatiu (27 d'abril)

La cap de Relacions Institucionals de l'Oficina Antifrau, Lourdes Parramon, ha impartit una sessió sobre conflictes d'interès en el programa d'estudis postuniversitaris de l'Abad Oliva-CEU.

— Jornada sobre competencia y contratación pública. Nuevas formas de evitar la corrupción (22 de maig)

Participació del director adjunt d'Antifrau, Joan Xirau, en la taula rodona "La nueva arquitectura institucional de lucha contra la corrupción", el dia 25 d'abril, a la seu de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competència (Madrid).

— Seminari sobre plans d'integritat (29 de maig)

Amb l'objectiu de conèixer les experiències properes en el foment de plans d'integritat l'Oficina Antifrau ha convidat experts d'Itàlia i Portugal perquè facin balanç dels respectius sistemes, tenint present els condicionants de la cultura organitzativa sobre la qual es projecten i les limitacions derivades de l'estructura, competències i recursos de què disposen les institucions de prevenció i control de la corrupció.

Els participants han estat el catedràtic de Dret Penal de la Università di Modena e Reggio Emilia, Luigi Foffani, i l'investigador de l'Institut de Ciències Socials de la Universidade de Lisboa, Luís de Sousa.





D'esq. a dta.: El professor Luigi Foffani, el director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, i l'acadèmic Luis de Sousa durant els seminaris

— Jornada d'estudi i debat: els arxius que volem (30 de maig)

L'objectiu de l'entitat organitzadora, l'Associació d'Arxivers - Gestors Documentals de Catalunya (AAC-GD), ha estat copsar quines són les demandes i la visió respecte el sistema d'arxius dels col·lectius professionals i cívics propers als professionals de l'arxivística, en el marc de la revisió general del model que l'AAC-GD impulsa a Catalunya des de fa uns anys. La cap de Relacions Institucionals, Lourdes Parramon, ha participat en una taula rodona, juntament amb Sergio Salgado, de l'entitat Xnet, i David Bondia, president de l'Institut de Drets Humans de Catalunya.

— Sessions del Mòdul de pràctiques del Màster Anticorrupció de la UB (del 5 de juny al 13 de juliol)

L'Oficina Antifrau ha acollit la presentació de les jornades de pràctiques dels alumnes del Màster *Prevenió, Control i Reacció davant la Corrupció. Public Compliance, Bon Govern i Bona Administració*, amb l'objectiu de formar personal altament especialitzat en la prevenció, el control i la reacció davant la corrupció en el sector públic —incloent-hi l'Administració de justícia i la fiscalia—, en el sector privat i el tercer sector. La sessió inaugural a la seu d'Antifrau els ha permès identificar de manera pràctica i a través de projectes, processos i casos l'activitat de la institució en els seus dos vessants, de prevenció i d'investigacions.

El mòdul de pràctiques s'ha concebut com un itinerari per conèixer sobre el terreny l'activitat de promoció de la transparència i la implantació de polítiques anticorrupció en diverses organitzacions, públiques i privades, de naturalesa i activitat diversa Oficina Antifrau de Catalunya, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), Suez, Esquerra Republicana de Catalunya, Ferrocarrils de la Generalitat, Fira de Barcelona).

- Seminari La corrupció pública: retos para el sistema penal (6 i 7 de juny)

Participació al seminari La corrupció pública: retos para el sistema penal, organitzat per la Facultat de Dret de la Universidad de Santiago de Compostela, que ha tingut com a objectiu analitzar els projectes d'investigació del pla nacional vinculat al fenomen de la corrupció pública (des d'una perspectiva preferentment jurídica). Participació del director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, en la sessió "*Riesgos de corrupción en la contratación pública*".

- Seminari internacional "Cultura de la Legalidad y Lucha contra la Corrupción" (11 de juny)

Participació del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, Miguel Ángel Gimeno, al seminari internacional "Cultura de la Legalidad y Lucha contra la Corrupción", organitzat per la Xarxa d'Excel·lència del Ministeri d'Economia i Competitivitat, i el Programa Interuniversitari en Cultura de la Legalidad de la Comunitat de Madrid. Participació en la taula rodona amb el títol "Las agencias de la lucha contra la corrupción". Universidad Carlos III de Madrid.

- Debat sobre "La Proposició de Llei de protecció integral dels alertadors" (20 de setembre)

L'Associació Independent d'Advocats i Advocades de la Generalitat ha organitzat un debat sobre "La Proposició de Llei de protecció integral dels alertadors". El director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, ha parlat de la Proposició de Llei de protecció integral dels alertadors que hi ha al Parlament.

- Jornades de reflexió sobre els reptes institucionals per a les administracions públiques catalanes (28 de setembre)

Participació del director adjunt d'Antifrau, Joan Xirau, en les Jornades de reflexió sobre els reptes institucionals per a les administracions públiques catalanes. Taula de treball: Mesures a adoptar per a l'enfortiment institucional en l'àmbit de direcció pública i ètica pública. Organitzades per l'Associació Catalana de Gestió Pública, Associació ServidorsCAT, Associació Arxivers - Gestors de Documents de Catalunya i Gestors Documentals i Col·lectiu Maspons i Anglasesell. EAPC i Facultat Ciències Polítiques Socials de la UPF.

- III Jornada Cumplen (18 d'octubre)

L'Oficina Antifrau ha estat present en aquesta trobada formativa dels professionals del compliment normatiu que ha aplegat més de vint ponents d'empreses, institucions i organismes públics. La cap de Relacions Institucionals, ha compartit amb el director de control intern de la CNMC, Carlos Balmisa, una taula rodona sobre les fites assolides i les carències del compliment normatiu al sector públic, moderada per Fàtima Soro, directora legal i oficial de compliment de Fira de Barcelona.

- Taula rodona sobre Drets humans i corrupció (5 de novembre)



La cap de Relacions Institucionals de l'Oficina Antifrau, Lourdes Parramon, ha participat a la Universitat de Valladolid en una taula rodona liderada pel director de l'Institut de Drets Humans de Catalunya, David Bondia, juntament amb el catedràtic de filosofia del dret de la UPF, Jorge Malem. En un fòrum majoritàriament integrat per professors i alumnes, han analitzat les connexions entre la salvaguarda dels drets humans i la corrupció, amb especial atenció a la protecció dels alertadors.

— Seminari sobre alertadors (19 de desembre)

El propòsit del seminari, organitzat pel catedràtic de dret administratiu de la Universitat Oberta de Catalunya (UOC) Agustí Cerrillo, ha estat analitzar les experiències existents i debatre les diferents iniciatives que s'estan tramitant, amb especial èmfasi en qüestions controvertides, com ara la denúncia anònima, els incentius econòmics o el contingut de la protecció. Antifrau ha compartit l'experiència i el posicionament de la institució amb acadèmics —Dr. José María Pérez Monguió, professor titular de Dret Administratiu de la Universitat de Cadis; Dr. Humberto Gosálvez, professor titular de Dret Administratiu de la Universitat de Córdoba; Dr. Gabriel Domènech Pascual, catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat de València—, amb experts de les administracions públiques —Teresa Clemente, cap dels serveis jurídics de l'Agència Valenciana Antifrau; Roser Sánchez, directora d'anàlisi de l'Oficina per la Transparència i les Bones Pràctiques de l'Ajuntament de Barcelona— i de la societat civil, com Simona Levi (Xnet).

— Informe sobre el finançament públic dels mitjans de comunicació

El Laboratori de Periodisme i Comunicació per a la Ciutadania Plural de la Facultat de Ciències de la Comunicació de la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) ha elaborat, per encàrrec de l'Oficina Antifrau de Catalunya, un estudi sobre el finançament públic dels mitjans de comunicació a Catalunya, amb la necessitat de promoure la transparència als responsables de les administracions públiques i el tractament dels casos de corrupció per part d'aquests mitjans, amb un lliurament preliminar de resultats el mes d'octubre i el tancament definitiu el desembre de 2018.

El projecte consisteix, d'una banda, en la recopilació i publicació d'informació sistemàtica, completa, clara i accessible en una base de dades incorporada a la plataforma del Mapa *Infoparticipa* (UAB). El desenvolupament, l'alimentació i l'actualització d'aquesta base de dades s'ha fet sobre una mostra representativa que es desplega de manera progressiva fins a ultimar l'anàlisi d'una quarantena de mitjans / capçaleres, amb presència distribuïda a tot el territori. D'altra banda, s'analitza el tractament informatiu de quatre casos de corrupció en les administracions públiques que hagin afectat electes o alts càrrecs i creua les conclusions en relació amb la informació esmentada. Es tracta de verificar el tractament donat als mitjans públics de la localitat (web municipal) i en una mostra de mitjans generalistes privats. L'estudi ha de permetre identificar els eventuais biaixos i extraure'n les conclusions corresponents, com també elaborar

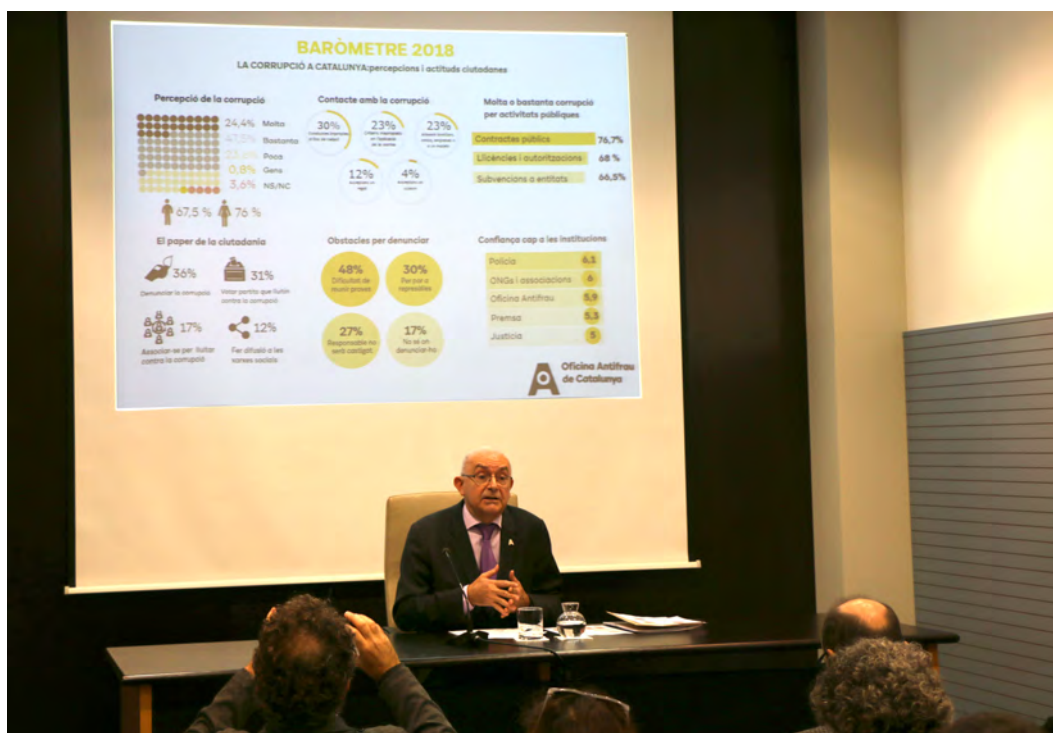


recomanacions útils per als professionals que gestionen aquestes eines de comunicació pública.

- Dia internacional contra la corrupció, 9 de desembre: presentació del Baròmetre 2018 sobre La percepció de la corrupció i les actituds de la ciutadania a Catalunya

Els resultats del Baròmetre, l'enquesta que, amb caràcter biennal, elabora l'Oficina Antifrau s'han presentat l'11 de desembre i enguany incorporen una segmentació segons el gènere, l'edat i el nivell d'estudis. La mostra, de 850 enquestes, permet copsar els nivells de percepció de la corrupció per sectors, institucions i activitats i proporciona informació rellevant de cara a un coneixement aprofundit del fenomen i la seva evolució, la qual cosa permet orientar millor les estratègies de prevenció.

<https://www.antifrau.cat/ca/barometre-2018.html>



El director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, durant la presentació del baròmetre 2018

- Presentació de la candidatura de Gracia Ballesteros per a un premi a l'Excel·lència Anticorrupció (3 d'octubre)

L'Oficina Antifrau ha promogut la candidatura com a reconeixement al compromís cívic dels alertadors, en general, i a la trajectòria exemplar de Ballesteros, en particular, ja que es va significar per denunciar la corrupció a l'empresa pública Acuamed i va patir greus represàlies per defensar l'interès públic en un context advers

El Premi a l'Excel·lència Anticorrupció, que impulsa l'Oficina de les Nacions Unides Contra la Droga i el Crim (UNODC) i es vehicula a través del Centre d'Estat de Dret i Lluita contra la Corrupció, ressalta la importància d'abordar la corrupció i fomentar l'aplicació de mesures

crucials establertes per la Convenció de les Nacions Unides contra la Corrupció.



Convenis institucionals

D'acord amb l'art. 15.2 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, per acomplir les tasques que té encomanades i dins l'àmbit que li és propi, l'Oficina Antifrau pot proporcionar la col·laboració i l'assistència mútues i intercanviar informació amb altres òrgans i institucions de caràcter públic, per mitjà de plans i programes conjunts, convenis i protocols que fixin els termes de la col·laboració, sempre que així ho permetin les respectives normes aplicables a les institucions intervinents.

En aquest marc, i també en el definit per la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i pels principis que es deriven de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, durant l'any 2018 l'Oficina Antifrau de Catalunya ha signat diversos convenis en relació amb els quals es compleixen les obligacions de transparència previstes per la Llei mitjançant la seu electrònica i el web de l'Oficina.

Dels convenis subscrits per l'Oficina durant l'any 2018 en destaquen els tres següents: el conveni subscrit amb l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, amb l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i també amb la Fiscalia General de l'Estat.

Quant als dos primers, es tracta de convenis marc que tenen la finalitat d'establir canals permanents de comunicació entre l'Oficina Antifrau de Catalunya i cadascuna d'aquelles institucions, amb l'objectiu de millorar l'eficàcia en el compliment dels objectius d'interès comú. Entre d'altres, es preveu la col·laboració, dins del marc normatiu d'aplicació, en aquells casos en què puguin estar implicades les competències d'ambdues institucions i també quan se sotmeti a un dels ens signants un cas que pugui correspondre a l'àmbit competencial de l'altre. També es contempla la col·laboració per dur a terme estudis en matèria de prevenció de la corrupció, activitats formatives en matèria d'integritat i ètica pública, i activitats de difusió adreçades a la ciutadania en matèria de prevenció de la corrupció, foment de la integritat institucional i transparència.

Quant al conveni subscrit amb la Fiscalia General de l'Estat, s'ha signat per tal d'establir línies de col·laboració entre els signants en els àmbits en què conflueixen les competències normativament atribuïdes a tots dos ens. En aquest punt cal tenir en compte que la Llei de l'Oficina Antifrau de



Catalunya promou en diversos preceptes la comunicació entre ambdós ens i, específicament, en el marc de la prevalença que caracteritza les actuacions penals, que l'Oficina Antifrau trameti actuacions al Ministeri Fiscal si la jurisdicció penal coneix o ha de conèixer els mateixos fets. S'ha posat en relleu que en alguns casos també esdevenia escaient que el Ministeri Fiscal traslladés a Antifrau actuacions antijurídiques sense rellevància penal i incloses dins de l'àmbit competencial de l'Oficina. El conveni fa referència a aquests trasllats i també preveu, entre d'altres, el suport de l'Oficina al Ministeri Fiscal quan aquesta institució ho pugui sol·licitar als efectes d'emetre dictàmens, informes o altres actuacions.



04

Col·laboració Institucional Internacional





Col·laboració Institucional Internacional

L'Oficina Antifrau de Catalunya ha dut a terme durant el 2018 diverses activitats en col·laboració amb institucions europees i organismes internacionals.

Seguidament es descriuen les col·laboracions institucionals amb organismes de l'àmbit europeu i organitzacions internacional dutes a terme durant el 2018:

Anàlisi de *big data* i aspectes legals relacionats, utilització de bases de dades (Sessió II) 26- 27 de març de 2018

European Partners against Corruption (EPAC/EACN)

Un tècnic de la Unitat de Sistemes de la Informació ha assistit a la segona reunió del grup de treball de la European Partners against Corruption (EPAC/EACN) sobre *big data*, continuant així amb les tasques iniciades durant el 2017 amb una primera reunió del grup de treball.

S'han definit les directrius per tal de descriure un projecte basat en *big data* associat a tasques d'investigació (adquisició de les dades, neteja de les dades, anàlisi, modelatge, etc.). S'han presentat diferents eines, tant de codi lliure com propietàries, que feien servir les agències que participaven al grup de treball, destinades a la resolució de casos en l'àmbit de la investigació, la majoria d'aquestes institucions dedicades a la investigació forense.



Participació de l'Oficina Antifrau de Catalunya en la 2a edició del projecte del Col·legi Europeu d'Investigacions Financeres i d'Anàlisi Financer Criminal (CEIFAC-FSI), 17 – 20 de març de 2018

El projecte formatiu del Col·legi Europeu d'Investigacions Financeres i d'Anàlisi Financer Criminal (CEIFAC) ha estat una referència gairebé constant en la Memòria d'Antifrau, pràcticament des de la seva posada en funcionament, l'any 2009.¹

Com ja es va indicar en la Memòria de l'any 2017, la segona edició de la formació del CEIFAC, integrada per sis sessions formatives de dues setmanes dutes a terme entre els anys 2016 i 2018, ha incorporat l'experiència acumulada en la primera edició —anys 2013 a 2015— així com els comentaris, observacions i suggeriments rebuts dels formadors, dels participants i de les institucions de la UE.

Així, doncs, durant l'any 2018 han tingut lloc dues sessions formatives del CEIFAC: la primera del 09 al 20/04/2018, i la segona del 15 al 26/10/2018. Per part de l'Oficina Antifrau hi ha seguit participant un cap d'Àrea de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions, com a membre del Comitè de Direcció del projecte i com a formador responsable de presentar, dinamitzar, dirigir i corregir el cas pràctic sobre corrupció en la contractació pública, basat i inspirat en un cas real de presumpta corrupció en la contractació de grans obres públiques.

En les dues sessions formatives d'aquest any s'ha intentat potenciar una aproximació al cas pràctic des del Dret Comparat, que ha fomentat, en el curs del seu desenvolupament, l'intercanvi entre els participants sobre les possibilitats d'aplicació al cas de les disposicions dels seus respectius ordenament jurídics.

El resultat ha estat força interessant i en totes les sessions el cas pràctic, presentat en anglès i francès, ha estat dels millor valorats pels assistents.

Així mateix, l'Oficina ha participat en el col·loqui de clausura de la sessió formativa d'abril de 2018, organitzat amb la col·laboració de l'École Nationale d'Administration (ENA) i celebrat a la seva seu el 19/04/2018, amb el títol "L'Europe de la Justice: la protection des intérêts financiers de l'Union Européenne, bilan et perspectives" (L'Europa de la Justícia: la protecció dels interessos financers de la Unió Europea, balanç i perspectives).

L'Oficina ha tingut representació en la taula rodona "La protection des intérêts financiers de l'Union Européenne: quelles perspectives?" (La

¹ De fet, es troben referències al CEIFAC i al projecte precedent del qual deriva, «Prevençió i lluita contra el crim», finançat per la Comissió Europea, a totes i cadascuna de les Memòries d'aquesta Oficina des de la primera, de l'any 2009. Un any més, per evitar reiteracions, ens hi remetem, especialment a la de l'any 2014 —pàgs. 110 a 116—, on es feia àmpliament referència a la gènesi, antecedents i disseny del CEIFAC, a la participació de l'Oficina Antifrau en el mateix, i als resultats assolits i perspectives de futur; a la de l'any 2015 —pàgs. 129 a 132—, on s'incidia en la valoració global del projecte, una vegada concloua la seva primera edició que es va desenvolupar entre els anys 2013 i 2015, i en la de l'any 2016, on es descrivia amb detall la segona edició del projecte, que s'ha dut a terme entre 2016 i 2018.



protecció dels interessos financers de la Unió Europea: quines perspectives?), centrada en la figura, properament operativa, de la Fiscalia Europea. La taula ha estat moderada pel periodista corresposnal a Brussel·les de Le Monde i ha comptat amb la participació de la Sra. Eliane Houlette, cap de la Fiscalia Nacional Financera francesa; de la Sra. Chantal Cutajar, directora del CEIFAC, i del Sr. Gilles Duval, secretari general del Consell de la Unió Europea.

Fòrum global anticorrupció (27-28 de març de 2018)

OECD Fòrum global anticorrupció i sobre la integritat El 27 i 28 de març, l'Oficina Antifrau de Catalunya ha participat al Fòrum Global Anticorrupció i sobre Integritat que l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) ha celebrat a París. Amb el lema "Integritat del planeta", el fòrum –de rellevància mundial i que es realitza des del 2013– ha comptat amb referents dels sectors públic i privat que han debatut sobre temes com la integritat al govern local, el comportament humà com un element que no se sol tenir en compte en el moment de crear polítiques d'integritat –sessió en què s'ha presentat la publicació *Behavioural Insights for Public Integrity*; la importància de l'*open data* per a la prevenció i la lluita contra la corrupció, la importància de la cooperació entre les autoritats anticorrupció i les agències tributàries dels diferents països, la integritat als esports i, finalment, l'educació per a la integritat pública dels joves.



La delegació d'Antifrau amb Robert Poëti, a la dreta

En la sessió en la qual s'ha tractat aquest últim tema, s'ha presentat la publicació de l'OCDE "Educació per la integritat: ensenyament sobre la lluita contra la corrupció, valors i l'estat de dret". La publicació parteix de la base que "la construcció d'una cultura de la integritat en una societat comença necessàriament amb l'educació dels joves. El coneixement, les habilitats i comportaments que els joves adquireixin el dia d'avui conformaran el futur del país".

Es tracta d'una eina de prevenció i d'un conjunt de materials i recursos que volen ser una referència per als responsables de polítiques públiques i educadors en el desenvolupament del seu propi pla d'estudis i tasques a l'aula.

El director adjunt de l'Oficina Antifrau de Catalunya, el director de Prevenció i una tècnica de Prevenció han participat al fòrum per conèixer els darrers desenvolupaments de polítiques públiques en la lluita contra la corrupció.

En el marc del fòrum, la delegació d'Antifrau s'ha reunit amb el president de l'Alta Autoritat per a la Transparència de la Vida Pública de França, Jean-Louis Nadal, amb el ministre encarregat de la integritat dels mercats públics del Govern del Quebec, Robert Poëti, així com amb dos analistes de polítiques de la Divisió d'Integritat del Sector Públic de la Direcció de Governança Pública de l'OCDE.

Participació de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el projecte sobre corrupció en el sector sanitari públic a nivell local de l'EHCN (European Healthcare Fraud and Corruption Network / Xarxa Europea contra el Fraud i la Corrupció en la Sanitat) (Juliol 2018)

A finals de juliol de 2018, l'Oficina Antifrau ha estat invitada a participar en el **projecte de l'EHCN sobre corrupció en el sector sanitari públic a nivell local**, atesa la seva condició d'entitat experta en la prevenció, detecció, investigació, i sanció del frau i la corrupció. Aquest projecte té com a objectiu l'elaboració d'un document sobre **riscos generals i vulnerabilitats a la corrupció en els serveis públics de salut al nivell local per a la OCDE**. L'objectiu del document, que recopila 20 experiències nacionals i bones pràctiques d'un total de 18 estats, principalment membres de l'OCDE, és participar en el disseny de solucions per fer front als riscos de corrupció en la prestació de serveis públics de salut, apoderar la ciutadania en el seu accés als serveis, i donar suport a la prevenció i la lluita contra la corrupció.

La contribució de l'Oficina Antifrau, titulada *The experience of the Anti-fraud Office of Catalonia in tackling fraud and corruption in the healthcare sector* (L'experiència de l'Oficina Antifrau de Catalunya en la lluita contra el frau i la corrupció en el sector sanitari), incloïa una breu descripció del context nacional, amb referència tant a la missió i les funcions de l'Oficina Antifrau com a la configuració i les singularitats del model organitzatiu sanitari de Catalunya, una relació i descripció sintètica dels assumptes més significatius d'aquest àmbit sectorial en els quals ha intervingut l'Oficina, i les conclusions i recomanacions que es poden treure d'aquells casos concrets, emmarcades en una anàlisi DAFO (debilitats, amenaces, fortaleces, oportunitats).

Està prevista la publicació en català d'aquesta contribució de l'Oficina Antifrau a l'esmentat projecte de l'EHFCN aquest any 2019.

Conferència inaugural sobre el reforçament de la cooperació, confiança recíproca i la capacitat per realitzar autoavaluacions per tal de promocionar la integritat i mitigar la corrupció en tots els sectors de la UE (20-22 de juliol de 2018)

Una tècnica de la direcció de prevenció ha participat en aquesta conferència com a punt de partida d'un projecte finançat per la Unió Europea. El projecte tenia com objecte promoure la integritat, emfatitzant la col·laboració intersectorial. Durant el 2017, el BAK va distribuir un qüestionari entre els membres de la xarxa europea de lluita contra el frau sobre polítiques de integritat.

Alhora, el BAK ha organitzat diverses reunions amb professors de la Hertie School of Governance, l'Institut de Basilea i algunes ONG, com Transparència Internacional.

Al mes de març del 2018, el BAK ha presentat una memòria per participar en una convocatòria de subvencions europees per a projectes relacionats amb la lluita contra la corrupció (ISFP-2017-AG-Corrupt) amb la col·laboració de l'Agència Francesa Anticorrupció, la Policia Criminal d'Alemanya i el Ministeri d'Afers Interns de Romania. Finalment, no s'ha rebut la subvenció sol·licitada per començar el projecte, però no es descarta tornar a presentar una proposta en una propera convocatòria, mentre es continua desenvolupant el projecte a Àustria.

Reunió del Comitè de Formació de l'Associació Internacional d'Autoritats contra la Corrupció (IAACA) (18-19 d'octubre de 2018)

El director adjunt i el cap de l'Àrea de Formació de l'Oficina Antifrau han assistit a la primera reunió del Comitè de Formació de l'Associació Internacional d'Autoritats Anticorrupció (IAACA), del qual l'Oficina Antifrau n'és membre, que ha tingut lloc a la seu de les Nacions Unides a Viena (International UN Center).

A la reunió hi han participat organitzacions com l'ICAC de Hong Kong, delegats de la Secretaria General de la IAACA, la Comissió anticorrupció de Malàisia (MACC) i representants de la Divisió de la Lluita contra la Corrupció i Delictes Econòmics de les Nacions Unides contra la Droga i el Crim (UNODC), així com el cap de programes formatius de l'Acadèmia Internacional Anticorrupció (IAACA).



En el marc de la reunió, s'ha tractat la temàtica d'unes jornades de formació que acollirà l'ICAC de Hong Kong, així com les funcions que pot desenvolupar el Comitè en relació amb la IAACA. A més, s'han cercat estratègies de gestió del coneixement i programes formatius que puguin ser compartides per les organitzacions.

18a Conferència Professional Anual i Assemblea General de l'EPAC/EACN (22-24 d'octubre de 2018)

La Conferència Professional Anual i Assemblea General de l'EPAC/EACN de la Xarxa Europea contra la Corrupció s'ha celebrat els dies 22, 23 i 24 d'octubre a Rust (Viena), acollida per l'Agència Anticorrupció d'Àustria (BAK). Hi han assistit el director de Prevenció i una tècnica de la Direcció de Prevenció.

Més de 100 delegats de 30 països membres de la xarxa així com organitzacions internacionals han assistit a aquesta Conferència. Amb el títol "Varietat de reptes que requereixen solucions sostenibles i interactives", la conferència s'ha centrat en la identificació de solucions innovadores que contribueixin a una prevenció i lluita contra la corrupció eficients.

En el marc de la conferència s'han exposat els darrers desenvolupaments internacionals en matèria d'anticorrupció i s'han desenvolupat les últimes novetats sobre el projecte "EU Integrity", liderat pel BAK, així com els resultats dels grups de treball sobre corrupció en els sistemes de sanitat. S'han organitzat grups de treball interactius i s'han dut a terme presentacions sobre compliment normatiu, i integritat de projectes nacionals i regionals d'interès.

L'Oficina Antifrau ha presentat el projecte "Integritat en l'esport" en el marc de la conferència. És un projecte amb la voluntat d'incidir en l'educació dels joves sobre el valor de la integritat mitjançant una activitat de sensibilització sobre ètica i esport per als alumnes de 4t d'ESO per fomentar la reflexió i el debat, extensible a qualsevol àmbit, més enllà de l'esport.

Col·laboració amb l'Autoritat Nacional Anticorrupció d'Itàlia (ANAC)

L'Oficina Antifrau de Catalunya ha col·laborat amb l'ANAC en l'elaboració, juntament amb d'altres experts d'Itàlia i internacionals sobre integritat i qüestions ètiques, d'una guia sobre l'elaboració de codis de conducta amb la voluntat de reunir les millors pràctiques internacionals en aquesta matèria atesa la voluntat de l'Autoritat italiana de publicar una guia nacional per a funcionaris.



La col·laboració s'ha dut a terme mitjançant la resposta a un qüestionari sobre codis ètics al sector públic.

Visita de l'Oficina d'Ètica de les Nacions Unides (9 de novembre de 2018)

El 9 de novembre, l'Oficina Antifrau ha rebut la visita de la Sra. Elia Yi Armstrong, directora de l'Oficina d'Ètica de les Nacions Unides amb seu a Nova York. Durant la visita, ha explicat com l'Oficina assegura que els funcionaris de les Nacions Unides compleixin amb els estàndards ètics més alts. L'Oficina aporta un espai segur i confidencial on el personal al servei de les Nacions Unides pot consultar qualsevol dilema ètic i, alhora, sol·licitar protecció contra potencials represàlies.

Finalment, la directora de l'Oficina Ètica i l'equip d'Antifrau han compartit reptes en la prevenció i la gestió de riscos de corrupció que es presenten en ambdues institucions.



05

Unitat de comunicació





Durant 2018, l'activitat de comunicació de l'Oficina Antifrau de Catalunya s'ha centrat en dos estratègies concretes: la renovació de la imatge corporativa de l'Oficina Antifrau de Catalunya i el reforçament de la comunicació externa; una estratègia que es va començar a implantar durant el 2017 amb la constitució de la unitat de comunicació d'Antifrau de Catalunya. Ambdues línies d'acció formen part de l'estratègia de comunicació global d'Antifrau, que s'ha començat a executar durant el 2018. Aquesta estratègia de comunicació ha posat especial atenció al canvi d'imatge d'Antifrau i a la potenciació dels continguts web i dels perfils dels quals disposa des de finals de 2017 a les xarxes socials, amb especial atenció a **Twitter**.



Nova imatge corporativa

L'Oficina Antifrau de Catalunya ha convocat durant el 2018 un concurs per dissenyar una nova identitat visual corporativa, en la seva voluntat d'apropar la institució a la ciutadania, i en el qual s'hi ha presentat 44 estudis de disseny.

La renovació de la imatge d'Antifrau s'ha emmarcat en la voluntat, després de quasi deu anys de l'aprovació de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya, d'integrar la institució definitivament a la societat actual i que pugui expressar els valors que es volen transmetre a la ciutadania: innovació, una institució al servei del ciutadà, seriositat, coherència, honestetat, independència, imparcialitat i justícia. Amb aquesta intenció, aquesta actuació ha estat una de les prioritàries de la unitat de comunicació.



**Oficina Antifrau
de Catalunya**



Fruit d'aquest concurs, la idea guanyadora, de l'estudi Diego Feijóo, s'ha incorporat com la nova imatge corporativa d'Antifrau i ha estat implantada i aplicada a tots els suports físics de l'Oficina, essent aquesta memòria la primera que es fa pública amb aquesta nova imatge.



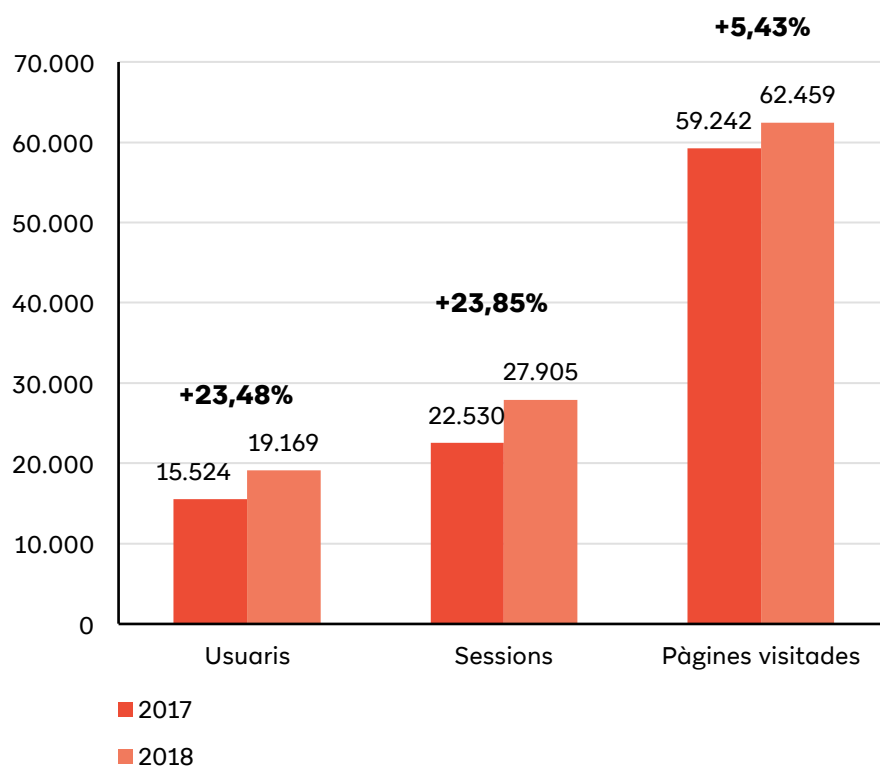
Entrada de l'Oficina Antifrau de Catalunya amb la nova imatge

Web Antifrau.cat

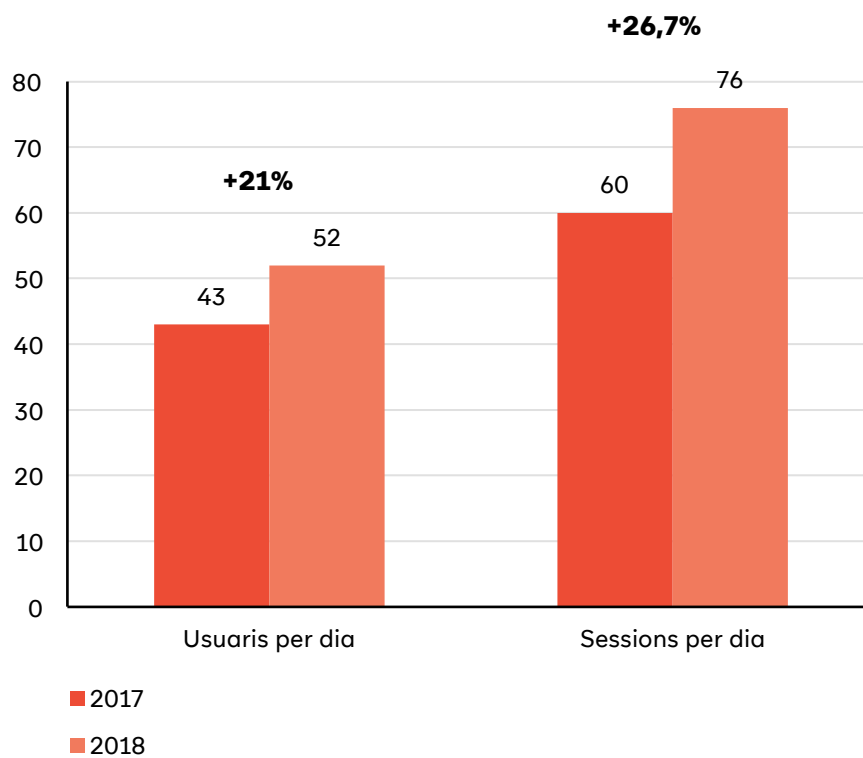
Visites a la pàgina web

Al llarg del 2018 un total de **19.169 usuaris han iniciat 27.905 sessions** al lloc web d'Antifrau. Aquestes dades representen una mitjana de més de **52 usuaris i més de 76 sessions al dia**. Aquest trànsit ha representat un total de 62.459 pàgines del web visitades. Totes les variables s'han incrementat respecte de les xifres obtingudes l'any 2017.

Gràfic 1. Trànsit web anual



Gràfic 2. Trànsit web diari



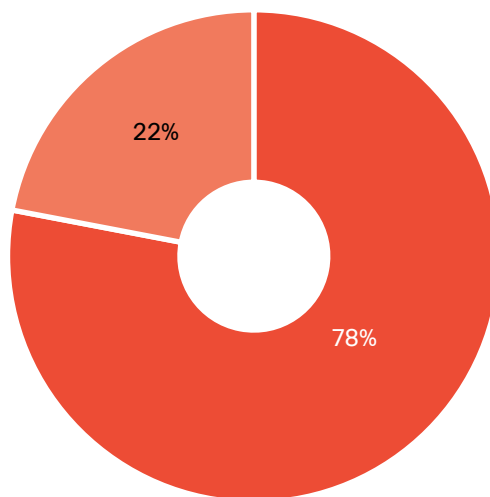
Les pàgines més visitades són, en aquest ordre:

- Pàgina inicial en català
- Pàgina inicial en castellà
- Transparència (en català)
- Gestió dels conflictes d'interès / Quan un conflicte d'interès és real? I potencial? (en castellà)
- Denuncieu (en castellà)
- Riscos per a la integritat en la contractació pública (en català)
- Denuncieu (en català)
- Transparència (en castellà)
- Formulari d'inscripció a jornades i cursos (en català)

Activitat del web

- 39 notícies publicades a la secció Destacats del web
- 11 notícies publicades a la secció Novetats de la corrupció

Gràfic 3. Notícies publicades al web



- Notícies publicades a la secció Destacats del web
- Notícies publicades a la secció Novetats de la corrupció

9 convocatòries de premsa

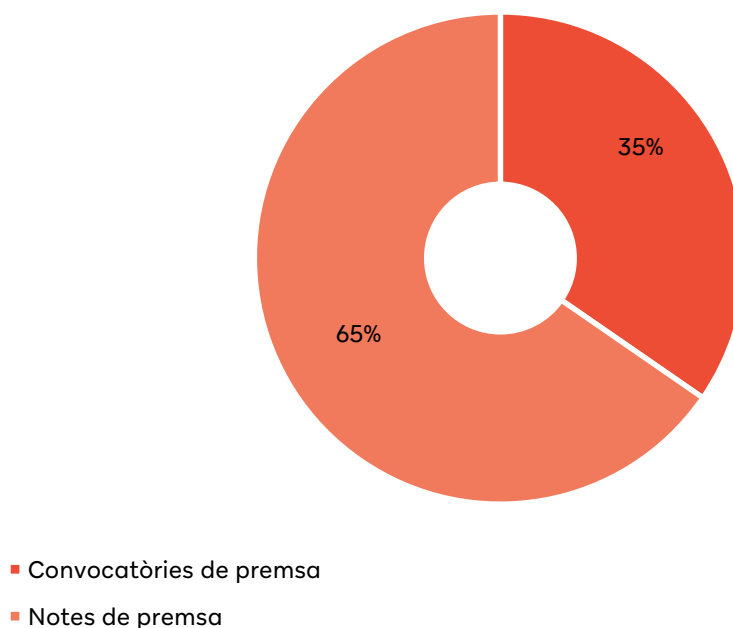
- El director d'Antifrau presenta el Baròmetre 2018, La corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes
- El president del Parlament i el director de l'Oficina Antifrau es reuneixen a la seu d'Antifrau amb motiu del desè aniversari de la Llei de la institució
- La fiscal general de l'Estat i el director de l'Oficina Antifrau de Catalunya signen el primer conveni de col·laboració entre ambdues institucions
- Antifrau imparteix la vuitena edició del curs d'estiu "Corrupció, desigualtat i confiança"
- L'Oficina Antifrau de Catalunya acull la primera trobada institucional de totes les agències anticorrupció existents a l'Estat espanyol
- El director d'Antifrau es reuneix amb el vicepresident del Govern al Departament d'Economia
- Antifrau presenta la campanya "Per la integritat en l'esport" amb l'objectiu de fomentar els valors del joc net entre els joves
- Es llança el vídeo de la campanya "Per la integritat en l'esport"
- El director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, impartirà una conferència al Club de Roma sobre corrupció i desenvolupament social

17 notes de premsa enviades als mitjans

- Antifrau exposa en el *Documents de treball* 5 les motivacions que porten a transgredir les normes en la contractació pública
- El Baròmetre 2018 d'Antifrau situa en un 81,3% el percentatge de catalans que consideren que la corrupció és un problema molt o bastant greu a Catalunya
- El director d'Antifrau es compromet a comparèixer en el Ple del Parlament de Catalunya per avaluar l'eficiència de la institució i plantejar competències futures d'Antifrau
- El director d'Antifrau demana al Parlament de Catalunya impulsar una nova llei de l'Oficina Antifrau davant "l'envelliment de l'actual model"
- La fiscal general de l'Estat i el director de l'Oficina Antifrau de Catalunya signen el primer conveni de col·laboració entre ambdues institucions
- El director d'Antifrau de Catalunya alerta que "si la corrupció és sistèmica s'exclouran certs grups socials, es lesionaran les institucions i els drets dels ciutadans quedaran afeblits"
- Les agències anticorrupció existents a l'Estat espanyol creen una xarxa estable per compartir polítiques anticorrupció
- 2017 ha estat l'any en què s'ha resolt un major nombre d'expedients des de la posada en funcionament d'Antifrau de Catalunya

- Antifrau presenta la campanya “Per la integritat en l’esport” amb l’objectiu de fomentar els valors del joc net entre els joves
- Antifrau de Catalunya i l’Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana signen un acord de foment del treball conjunt
- L’Oficina Antifrau impulsa el projecte “Riscos per a la integritat en la contractació pública”
- El director d’Antifrau de Catalunya, Miguel Ángel Gimeno, reivindica un “pla general contra la corrupció”, que coordini els diferents actors anticorrupció
- El director d’Antifrau de Catalunya, Miguel Ángel Gimeno, reivindica la necessitat de posar la prevenció de la corrupció en el centre de les accions públiques
- Antifrau obre el concurs per dissenyar una nova identitat visual corporativa
- Antifrau i el Col·legi de Periodistes reflexionen sobre la independència dels mitjans de comunicació i la corrupció
- El Palau Macaya de l’Obra Social “la Caixa” presenta el cinefòrum Obediència, ètica i poder, organitzat per l’Oficina Antifrau
- Antifrau i el Col·legi de Periodistes organitzen una jornada sobre la independència dels mitjans de comunicació i la corrupció.
-

Gràfic 4. Convocatòries i notes de premsa





Activitat d'Antifrau a les xarxes socials

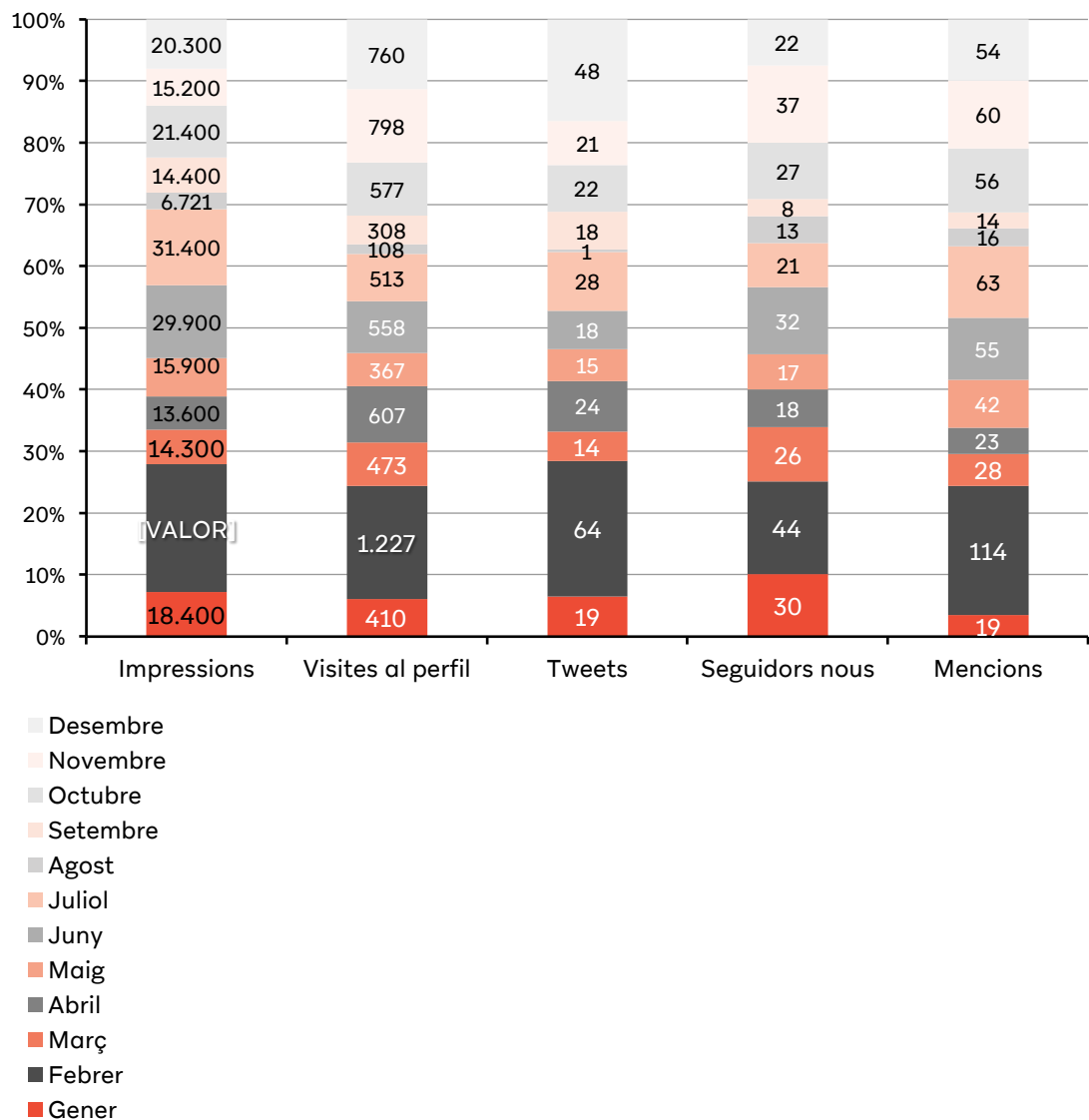
Activitat a Twitter

Antifrau va posar en funcionament el seu perfil de Twitter el desembre de 2017. Cal tenir en compte, doncs, que 2018 és el primer exercici sencer del qual es poden analitzar les dades.

Durant el 2018, el compte de Twitter d'Antifrau **ha piulat 292 vegades** i ha assolit **253.000 impressions** (698 per dia). Durant l'any 2018 s'ha augmentat **295 seguidors nous** i s'ha arribat a la xifra total de **704 seguidors**.

D'altra banda, el perfil d'Antifrau ha rebut 2.791 visites, un total de **1.442 clics en enllaços** de les nostres piulades, **939 retuits**, **1.523 m'agrades** i **47 respostes** durant 2018. A més, es va mencionar el nostre compte **544 vegades** a Twitter.

Gràfic 5. Activitat a Twitter per mesos



Activitat a Youtube

Els productes audiovisuals estan oberts al públic general al perfil d'Antifrau a Youtube i es poden trobar com a resultats de cerques a internet. **Durant el 2018 els usuaris van realitzar 62.600 visualitzacions, i 95 persones es van subscriure al canal.** Els vídeos més visitats són, en aquest ordre:

- Per la integritat en l'esport. Planta cara
- Jornada sobre la independència dels mitjans de comunicació i la corrupció
- Jornada La destrucció de la informació pública: com fer-ho bé. Ponència
- Jornada La destrucció de la informació pública: com fer-ho bé. Presentació
- Jornada La destrucció de la informació pública: com fer-ho bé. Taula rodona
- Curs d'estiu 2018 d'Antifrau. Les dimensions de la desigualtat i la seva incidència en la corrupció

Les llistes de reproducció que han tingut més visualitzacions són:

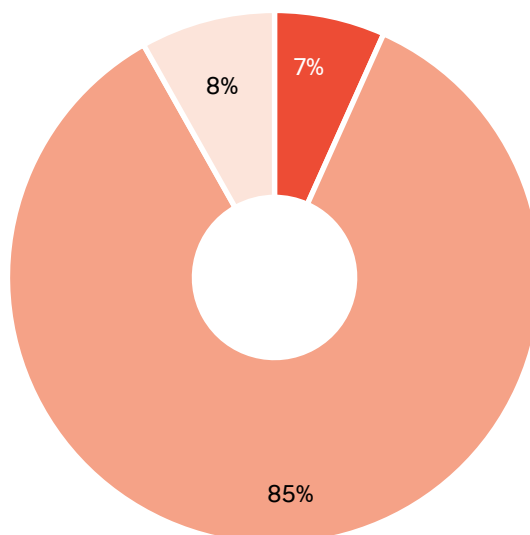
- Curs d'estiu 2018
- Jornada sobre conflictes d'interès al Parlament de Catalunya
- Conferència "Corrupció i desenvolupament social"

Activitat a LinkedIn

Durant 2018 es van publicar **28 actualitzacions, que van generar 5.157 impressions.** S'han assolit 248 visualitzacions, que han comportat 69 recomanacions d'una publicació. Al perfil d'Antifrau a LinkedIn es publiquen les ofertes de treball de l'Oficina, articles d'opinió, d'anàlisi o entrevistes del personal d'Antifrau. També és un canal per promoure les activitats de formació.



Gràfic 6. Activitat a les xarxes socials



- Vídeos publicats a Youtube
- Piulades a Twitter
- Actualitzacions a LinkedIn

Repercussió als mitjans de comunicació

Durant l'any 2018 l'Oficina Antifrau de Catalunya va aparèixer esmentada amb el seu nom 4.119 vegades als mitjans de comunicació, les xarxes socials i internet.

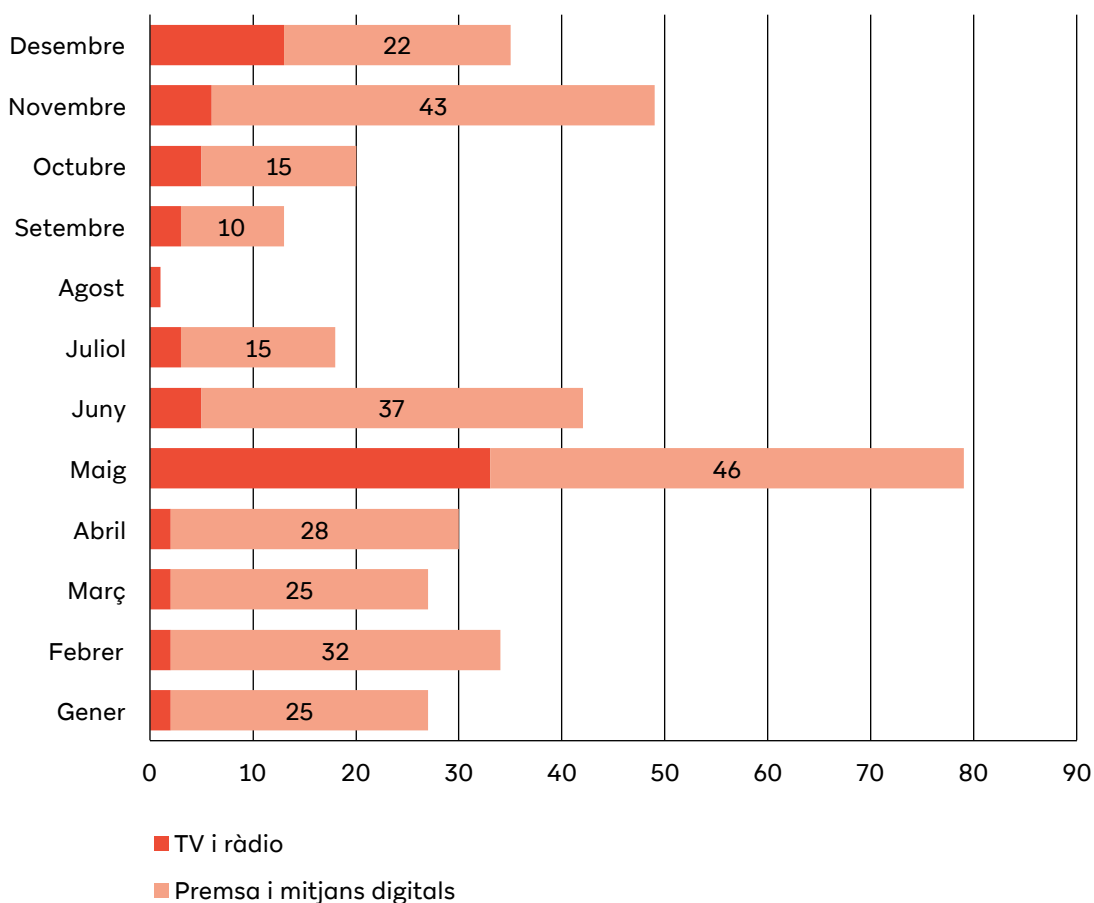
A emissores de ràdio, en l'àmbit estatal, es va mencionar 48 vegades l'Oficina Antifrau de Catalunya, que hagi pogut recollir Antifrau amb les eines de les que disposa:

- Cadena SER: 18
- Catalunya Ràdio: 9
- RAC1: 8
- Onda Cero: 6
- RNE1: 4
- RNE4: 1
- Onda Madrid: 1
- Radio Galega: 1

A la televisió, en l'àmbit estatal, Antifrau va sortir mencionada 29 vegades:

- TV3: 18
- TVE1: 2
- Betevé: 2
- TeleMadrid: 2
- 8TV: 1
- La Sexta: 1
- Antena 3: 1
- A Punt: 1
- TVG: 1

Gràfic 7. Notícies aparegudes als mitjans de comunicació





Difusió d'activitats d'Antifrau

Comunicació prepara els material de suport (díptics, programes, comunicacions...) per als diversos actes que organitza l'Oficina.

- Antifrau i el Col·legi de Periodistes organitzen una jornada sobre la independència dels mitjans de comunicació i la corrupció
- Antifrau organitza el cinefòrum Obediència, ètica i poder, al Palau Macaya
- Unes 200 persones participen a la jornada "La destrucció de la informació pública: com fer-ho bé"
- L'Oficina Antifrau impulsa el projecte "Riscos per a la integritat en la contractació pública"
- Antifrau presenta la campanya "Per la integritat en l'esport" amb l'objectiu de fomentar els valors del joc net entre els joves
- Antifrau organitza un seminari sobre plans d'integritat amb experts d'Itàlia i Portugal
- Jornada de pràctiques del màster de Prevenció de la Corrupció de la UB a Antifrau
- Curs d'estiu 2018. El director d'Antifrau de Catalunya alerta que "si la corrupció és sistèmica s'exclouran certs grups socials, es lesionaran les institucions i els drets dels ciutadans quedaran afeblits"
- Decàleg d'integritat en la contractació pública local
- Antifrau col·labora en la investigació de l'ACCO sobre pràctiques anticompetitives a l'obra pública de Catalunya
- El Baròmetre 2018 d'Antifrau situa en un 81,3% el percentatge de catalans que consideren que la corrupció és un problema molt o bastant greu a Catalunya



06

Organització i Recursos





Presentació del director adjunt

En l'exercici de 2018 els àmbits amb responsabilitats de suport en matèria d'administració i recursos humans i en sistemes d'informació de l'Oficina Antifrau han continuat sota la supervisió del director adjunt de l'Oficina, d'acord amb sengles resolucions del director d'Antifrau de data 02.11.16 i de 02.05.17, que encarregaven aquestes funcions al director adjunt.

Cal remarcar el treball dut a terme per aquestes àrees, tant la d'Administració, Recursos Humans i Pressupost, com la de Sistemes de Informació, ja que la seva actuació és imprescindible per al treball de les unitats finalistes de Prevenció i Investigacions.

L'activitat de 2018 ha donat continuïtat a moltes actuacions que es van iniciar en l'exercici anterior, i alhora ha estat condicionada per una situació de pròrroga pressupostària, en un context institucional complex, que no ha permès portar a terme canvis importants de gestió.

Les actuacions més remarcables dutes a terme han estat les següents:

- La finalització del procés de renovació dels equips informàtics individuals del personal d'Antifrau, que en conjunt representen gairebé un centenar d'ordinadors de diversos tipus. Els equips usats s'han cedit al Departament de Justícia de la Generalitat per tal que siguin reutilitzats en les activitats formatives dels centres penitenciaris, com a mesura orientada a l'educació i reinserció social.
- Aquesta actuació s'ha fet conjuntament amb la renovació dels equips multifunció.
- La renovació de la imatge corporativa de l'Oficina en tots els àmbits suportada per solucions informàtiques.
- Diverses actuacions d'actualització o renovació del programari, bé sigui en l'àmbit de recursos humans, gestió documental, signatura electrònica, control d'accessos o altres.
- L'inici dels treballs de renovació del web d'Antifrau, mitjançant el corresponent procediment de contractació.
- L'aplicació de les mesures derivades de l'informe de fiscalització 05/2018 de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.
- La convocatòria de concursos per a la provisió de diversos llocs de treball de personal funcionari.



- L'activitat derivada dels procediments de contractació, on cal destacar la implantació del Tramitador Electrònic d'Expedients de Contractació (TEEC).

Cal destacar, finalment, el caràcter complet de l'activitat d'aquestes unitats, que donen suport a una gestió autònoma en aquestes matèries de l'Oficina Antifrau, com a element que també garanteix la independència funcional de la Institució.



Joan Xirau
Director adjunt



Unitat de sistemes d'informació i comunicacions

L'objectiu d'aquesta Unitat és promoure i coordinar l'articulació i el funcionament òptim de les tecnologies de la informació i la comunicació (TIC) en l'àmbit de l'Oficina Antifrau de Catalunya i col·laborar-hi, mitjançant la utilització del maquinari i el programari necessaris a partir de les demandes i de les necessitats dels usuaris del sistema.

La funció principal és generar i administrar les TIC necessàries per al funcionament de l'Oficina Antifrau de Catalunya d'acord amb les tendències i els avenços més moderns i segurs del mercat, coordinant i supervisant l'estudi, el disseny, el desenvolupament, l'execució, el manteniment, la seguretat i la documentació dels sistemes d'informació i els equips corresponents.

L'àrea està dotada amb tres tècnics de sistemes d'informació i comunicacions.

A continuació indiquem les actuacions més rellevants dutes a terme durant aquest any pel departament.

Renovació de maquinari

Per obsolescència, deteriorament o per cobrir necessitats específiques, s'ha renovat i comprat diferent equipament informàtic de l'Oficina, entre el qual:

- **Equips multifunció:** en finalitzar els períodes de manteniment sense cost addicional de diverses fotocopiadores de l'Oficina i ja que les prestacions que ofereixen són insuficients per a les necessitats actuals, perquè tenen més de cinc anys, és procedent substituir-les per màquines més actuals i amb prestacions més adequades. S'ha convocat i resolt un procediment públic per a la renovació de quatre equips multifunció i un escàner d'alt rendiment.
- **Ordinadors de treball dels usuaris:** l'any 2017 es va convocar i resoldre un procediment públic per a la renovació dels ordinadors obsolets de l'Oficina, que no s'havien canviat des de la seva creació i que començaven a presentar problemes de funcionament degut a la seva antiguitat. Durant el primer trimestre de l'any 2018 es va retirar dels llocs de treball dels usuaris l'equipament antic i es va substituir pels equips nous. L'equipament retirat s'ha cedit, mitjançant un acord, al Departament de Justícia per aprofitar-lo en activitats formatives als



centres penitenciaris, vinculades a la reeducació i a la reinserció dels interns.

- **Pantalla interactiva:** per poder utilitzar la sala habilitada a la primera planta com a aula de formació i com a sala de reunions, que permeti la projecció de diversos dispositius (tauletes, mòbils o portàtils) amb una bona qualitat d'imatge, s'ha substituït el monitor de TV del qual disposava per una pantalla tàctil interactiva, que permet ser utilitzada com a pissarra electrònica, amb la possibilitat d'escriure-hi a sobre, i com a projector per al contingut de diversos dispositius, tant mòbils com portàtils, fins i tot sense cables, amb la qual cosa cobreix totes les necessitats actuals per aprofitar correctament la sala esmentada.

Monitorització dels serveis informàtics

Degut a la quantitat de sistemes a considerar, tant de maquinari com de programari, alguns d'ells d'importància vital per al funcionament correcte dels sistemes informàtics de l'Oficina, l'any 2016 es va implantar un sistema de monitorització basat en programari lliure que detecta i notifica qualsevol anomalia que pugui representar una avaria o problema fins i tot abans que es produeixi.

Durant l'any 2018 s'han fet ajustaments en els paràmetres a considerar i s'hi han inclòs nous serveis a monitoritzar.

Actualització de programari

S'han dut a terme tasques d'actualització i de manteniment de diversos programaris obsolets a l'Oficina, tant als llocs de treball dels usuaris com a l'entorn virtualitzat de servidors.

Entre el programari actualitzat podem destacar:

- Programari de recursos humans i control de fitxatge
- Programari de control d'inventari informàtic
- Programari de gestió documental

Adaptació a la nova imatge corporativa

Amb motiu de la implantació de la nova imatge corporativa de l'Oficina, s'han adaptat diversos operatius per tal que tinguin una imatge coherent amb l'actual, entre els quals:



- Seu electrònica
- Portal de l'empleat
- Portal de Suport de Sistemes
- Portasignatures i signador
- Gestor d'expedients
- Registre d'Entrada i Registre de Sortida
- Control d'accessos
- Bústia de denúncies anònimes

Telefonia mòbil

Un cop finalitzat el període de permanència dels contractes de telefonia mòbil per als mòbils corporatius, es contracten els serveis esmentats mitjançant un concurs públic per al pròxim bienni.

S'ajusten les condicions per fer-les el més semblant possible al nostre escenari i a les nostres necessitats, tant de comunicació com de terminals, al millor preu disponible.

La portabilitat es realitza durant el mes de setembre sense cap incidència.

Manteniment d'infraestructures

Per garantir el bon funcionament dels serveis que l'Oficina posa a disposició dels seus usuaris i dels ciutadans, durant el decurs de l'any es realitzen tasques de manteniment als serveis informàtics, entre les quals destaquen:

- Entorn mirall de reproducció dels serveis primaris de l'Oficina.
- Canvis i millores amb la integració del servei MUX de l'AOC per a la gestió del registre telemàtic de l'Oficina.
- Manteniment de la bústia de denúncies anònimes.

Portasignatures

Durant aquest any s'han finalitzat els treballs d'integració del portasignatures amb les necessitats de signatura electrònica per als documents de la zona restringida, amb la qual cosa s'ha donat solució a la



problemàtica de crear un sistema d'extracció per poder fer la signatura en un entorn amb connexió a internet i tornar aquesta documentació a la zona restringida una vegada completada la signatura.

Aquest projecte està actualment en procés de proves prèvies a la implantació final en producció.

Seu electrònica

S'ha actualitzat la versió del sistema web en què es basa la seu electrònica i s'han fet treballs de migració de l'entorn d'allotjament cap a un allotjament més especialitzat i escalable.

Control d'accessos

S'ha implementat un sistema de control dels accessos de les visites presencials a l'edifici de l'Oficina Antifrau de Catalunya, el qual permet portar el control de seguretat i d'identificació de les persones que hi accedeixen i possibilita al personal de l'Oficina gestionar els processos per informar, visualitzar l'estat i consultar l'històric de les seves visites. El sistema permet una comunicació directa i immediata entre el personal que rep la visita i el personal responsable de la seguretat de l'edifici.

Desenvolupament de la plataforma de gestió documental

En el transcurs de l'any s'han fet millores en la gestió dels expedients d'anàlisi i investigacions, adaptant l'eina a les necessitats dels tècnics de l'Oficina, i preparant la integració de les eines de signatura electrònica al gestor. Com a part de les tasques de millora i desenvolupament de l'eina, s'ha actualitzat la versió del gestor documental i dels seus serveis dependents.

Anàlisi de dades

S'han fet petites incursions a l'anàlisi de grans dades, en relació amb la contractació pública. L'accés parcial al Registre Públic de Contractes ens ha permès donar una primera empenta a aquest tipus de procediments, que poden ser significatius en un futur per a l'Oficina.

Desenvolupament del web d'Antifrau

S'ha participat en la publicació, la redacció de requeriments tècnics i el seguiment posterior del concurs 2018 pel qual es desenvolupa la nova imatge i web institucional de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Des de l'inici del procediment a la segona meitat de l'any s'han fet tasques d'assessorament al Departament de Comunicació, s'ha participat en les diferents fases del projecte i actualment es continua donant suport al desenvolupament del procés.

Serveis que es presten a través del Consorci AOC

Disposem d'integració amb diversos tràmits i gestions electròniques proporcionats pel Consorci AOC, cosa que suposa un estalvi de temps i diners públics. Aquesta integració redueix els costos dels processos administratius digitals del nostre organisme. Els serveis integrats són els següents:

- MUX, per a la integració dels assentaments dels serveis AOC en el Registre General d'entrada i sortida de l'Oficina.
- EACAT, per a tràmits amb altres administracions públiques.
- E-Tram, per a tràmits electrònics amb els ciutadans.
- VÀLid, per a la integració de serveis d'identitat digital.

Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost

Gestió de recursos humans

Durant l'any 2018, s'han dut a terme diverses actuacions en recursos humans, que han seguit la línia endegada el 2017 de millorar la regulació i l'organització en aquest àmbit, tot complimentant els objectius d'enfortir la integritat institucional de l'Oficina, ordenar-ne els recursos personals i materials i ajustar aquesta ordenació al compliment estricte de la legalitat vigent. Així mateix, en aquest àmbit, escau assenyalar que, amb data 16 de maig de 2018 s'ha notificat a l'Oficina Antifrau de Catalunya l'informe de fiscalització 5/2018 de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015. En aquest informe es contemplen diverses mesures que cal adoptar en matèria de personal, les quals, en la seva immensa majoria, ja es van adoptar i implementar durant l'exercici 2017.

Les actuacions més significatives en aquesta matèria s'exposen seguidament:

1. Pel que fa a les actuacions en recursos humans derivades de l'informe de fiscalització que s'acaba de comentar, algunes no s'havien dut a terme durant el 2017. D'entre aquestes, escau assenyalar la revisió de les resolucions de reconeixement de triennis del personal funcionari anteriors al darrer trimestre de 2016 (des d'aquell moment les resolucions ja eren correctes), per tal d'adaptar-les al criteri d'abonament establert a l'informe. Respecte aquest tema, s'han incoat 18 expedients de revisió d'ofici relatius a personal funcionari que presta serveis actualment a l'Oficina, amb mesura cautelar d'adequació de les retribucions de triennis a partir del moment de la incoació. La tramitació d'aquests expedients es troba suspesa segons el que resulti de les diligències que està tramitant el Tribunal de Comptes arran de la comunicació de la Sindicatura de Comptes.
2. Finalització del procediment de provisió de cinc llocs de treball de personal funcionari, amb categoria de tècnic (quatre tècnics base i un tècnic intermedi), convocatòria OAC/F/001/2017, pel qual s'han cobert dos llocs de treball i n'han quedat tres de vacants.
3. Finalització del procediment de provisió de tres llocs de treball de personal laboral, amb categoria de tècnic base, convocatòria OAC/L/001/2017; han quedat els tres llocs vacants.

Relació dels llocs de treball

Podeu consultar la relació dels llocs de treball als annexos II, III i IV.

Plantilla a 31 de desembre de 2018

La plantilla de personal és formada per les places que figuren dotades en els pressupostos. Inclou els llocs reservats a funcionaris i també els llocs ocupats per personal laboral i eventual, a 31 de desembre de 2018.



Àmbit	Denominació del lloc	Efectius
Direcció	Director	1
	Director adjunt	1
Gabinet de Direcció	Responsable del Gabinet	1
	Adjunt/a al Gabinet de Direcció en matèria de comunicació	1
	Tècnics/ques de comunicació	2
	Secretari/a del Director	1
	Administratiu/va	1
	Auxiliar administratiu/va	3
	Conductor/a i auxiliar de suport	1
Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost	Cap d'Àrea	1
	Cap d'unitat	1
	Tècnic/a	1
	Administratiu/va	1
Sistemes d'Informació i Comunicació	Tècnics/ques	3
Àrea de Relacions Institucionals	Cap d'Àrea	1
Direcció de Previsió	Director funcional	1
	Cap d'Àrea de Formació	1
	Cap d'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics	1
	Tècnics/ques ¹	8
Direcció d'Anàlisi i Investigacions	Director funcional	1
	Cap d'Àrea de Parlament, Govern i Administració de la Generalitat	1
	Cap d'Àrea d'Ens Locals	1
	Cap d'Àrea d'Anàlisi Particularitzat de la Despesa Pública	1
	Tècnics/ques	13
	Administratiu/va	1
	Auxiliar Administratiu/va	1
Total		50

¹ a 31/12/2018 hi ha 5 llocs ocupats i 3 vacants

Gestió econòmica i contractació

Durant l'any 2018, s'han dut a terme diverses actuacions en matèria de gestió econòmica i contractació administrativa, que han continuat la tasca d'ordenació d'aquestes matèries respecte de com s'havien gestionat amb anterioritat al 2017, per tal de donar compliment estricte a la legalitat vigent. Les actuacions més significatives en aquesta matèria durant el 2018 s'exposen seguidament:

1. Consolidació de l'eina GECAT com a eina automatitzada de gestió de la comptabilitat pública de l'Oficina.
2. Implementació de l'eina TEEC (Tramitador electrònic d'expedients de contractació), que ha permès iniciar la tramitació dels expedients de contractació com a expedients electrònics, complint les disposicions que contempla la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic.

Tancament econòmic i pressupostari corresponent a l'exercici 2018

1. Pressupost (inicial i definitiu):

L'Oficina Antifrau de Catalunya és una secció pressupostària del Pressupost de la Generalitat, sense pressupost d'ingressos, rebent les aportacions corresponents des del Departament de la Vicepresidència, Economia i Hisenda per fer front al pressupost de despeses aprovat.

La convocatòria de les eleccions al Parlament de Catalunya del dia 21 de desembre de 2017 fa impossible la presentació del Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2018 dins els terminis necessaris perquè pogués entrar en vigor l'1 de gener de 2018 i, en conseqüència, el primer dia de l'exercici es produeix la pròrroga automàtica dels pressupostos de l'any anterior.

En els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, aprovats per la Llei 4/2017, del 28 de març, es detalla el pressupost de l'Oficina Antifrau de Catalunya per al 2017, que ascendeix a un total de 5.295.693,58€.

Per aquest motiu es dicta la Instrucció 1/2017, del 12 de desembre, conjunta de la Direcció General de Pressupostos i la Intervenció General, per la qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, mentre no entrin en vigor els del 2018.

Aquesta pròrroga pressupostària té la distribució següent:

Remuneracions de personal i SS. Cap. I	4.259.693,58€
Despeses corrents de bens i serveis	984.000,00€
Inversions reals	52.000,00€
Total dotacions 2018	5.295.693,58€
Total disponibilitats 2018	5.295.693,58€

2. Execució del pressupost:

2.1 Ingressos:

Durant l'exercici 2018, es van fer efectives transferències de crèdit del Departament d'Economia i Coneixement per un import de 5.565.385,61€, dels quals 2.294.058,23€ corresponen a aportacions pendents de 2017 i **3.271.327,38€** corresponen a aportacions del pressupost 2018.

Es van fer efectius ingressos per interessos de comptes corrents i altres ingressos per un import de **33.860,81€**.

A part dels **3.271.327,38€** rebuts, que corresponen a aportacions a càrrec del pressupost 2018, resten pendents de transferir **2.024.366,20€** en concepte d'aportacions a càrrec del pressupost de 2018, dels quals ja es va efectuar l'oportuna petició al Departament d'Economia i Coneixement, i quina suma ($3.271.327,38 + 2.024.366,20€ = 5.295.693,58€$) correspon a la total aportació pressupostàriament prevista per a l'exercici 2018.

2.2 Despeses:

Pel que fa al pressupost de despeses, sobre els crèdit inicials de **5.295.693,58€** les autoritzacions de crèdit, les disposicions de crèdit i les obligacions de crèdit foren de **4.670.709,64€**, i els pagaments ordenats foren de **4.586.587,02€**. Restant pendent d'ordenar i de pagar **84.843,83€**.

Això representa una execució d'un 88,20% del pressupost de despeses. Amb la distribució següent:

Remuneracions de personal	3.890.419,65€
Despeses corrents de bens i serveis	750.521,58€
Inversions reals	29.768,41€
Total obligacions 2018	4.670.709,64€



2.3 Resultat pressupostari de l'exercici:

Crèdits inicials 2018	5.295.693,58€
Transferències rebudes i ingressades pendents d'exercicis tancats (*)	2.294.058,23€
Transferències rebudes i ingressades de drets 2018	3.271.327,38€
Transferències pendents a 31/12/2018	2.024.366,20€

(*) Les transferències rebudes i ingressades pendents d'exercicis tancats corresponen als drets reconeguts i no liquidats de l'exercici 2017 en data 31.12.2017, ressenyat com a transferències pendents en la memòria de tancament de l'exercici 2017.

Operacions corrents:

Crèdits definitius 2018	5.243.693,58€
Obligacions reconegudes	4.640.941,23€
Resultat pressupostari de corrent	602.752,35€

Operacions de capital:

Crèdits definitius 2018	52.000,00€
Obligacions reconegudes	29.768,41€
Resultat pressupostari de capital	22.231,59€

Operacions total pressupost:

Crèdits definitius 2018	5.295.693,58€
Obligacions reconegudes per l'exercici 2018	4.670.709,64€
Resultat pressupostari 2018	624.983,94€

En finalitzar l'exercici 2018, el saldo positiu pressupostari correspon als Capítols següents:

Remuneracions de personal	439.273,93€
Despeses corrents de bens i serveis	163.478,42€
Inversions reals	22.231,59€

Per tant, l'exercici pressupostari de 2018 de l'Oficina Antifrau de Catalunya es tanca amb una execució d'un **88,20%** i un saldo pressupostari positiu de **624.983,94€**.



Per la qual cosa el romanent pressupostari de 2018 (i incorporable, si escau) és de 624.983,94€, amb la distribució següent:

Remuneracions de personal	439.273,93€
Despeses corrents de bens i serveis	163.478,42€
Inversions reals	22.231,59€

3. Tresoreria:

3.1 Compte general de tresoreria:

D'acord amb la informació proporcionada per GECAT, el compte general de tresoreria de l'Oficina Antifrau de Catalunya, a 31.12.2018, ofereix els saldos següents:

Existències inicials a bancs	2.011.411,53€
Total ingressos	6.676.905,78€
Total despeses	5.875.794,10€
Diferència tresoreria 2018	801.111,68€
Total saldo compte de tresoreria a 31.12.2018	2.812.523,31€

Obligacions 2018 comptabilitzades i pendents de pagament a 31.12.2018
84.843,83(*)

(*) Segons es reflecteix a l'Annex 3 (que correspon al llistat Volum III de la liquidació del pressupost, estat de despeses, de GECAT)

Les operacions de formalització es troben degudament compensades.

3.2 Saldos bancaris i efectiu en caixa:

Quant als saldos dels comptes bancaris de l'Oficina Antifrau de Catalunya a 31.12.2018, disposen d'un total de 2.812.410,30€.

Per altra banda, la caixa de l'Oficina Antifrau de Catalunya disposava a 31.12.2018 de diners en efectiu per valor de 112,91€.

Les existències finals a 31.12.2018 són de **2.812.523,21€**, que es corresponen a la suma dels saldos bancaris més els diners en efectiu en caixa.

3.3 Comptes no pressupostaris:

El saldo a 31.12.2018 dels comptes no pressupostaris és el següent:

Creditors

Ingressos pendents aplicació	1.566.403,14€
Compte retencions IRPF	306.948,25€
Drets Passius	0,00€
Quotes Seguretat Social	8.845,41€
MUFACE	0,00€
MUGEJU	0,00€
Compte acumulat de fiances i provisions	1.123.877,17€

Deutors

Compte acumulat d'ingressos per interessos bancaris	77.459,53€
Compte acumulat d'altres ingressos	140.992,37€





PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

INFORME REFERIT A L'EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE
L'EXERCICI 2018



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	1
2. OBJECTIUS.....	2
3. ABAST I LIMITACIONS	3
4. RESULTATS	4
4.1 El pressupost inicial i les seves modificacions al llarg de l'exercici	4
4.2 L'execució pressupostària.....	4
4.2.1 Ingressos.....	5
4.2.2 Pressupost de despeses.....	6
4.3 Contractació administrativa	13
4.4 Convenis	14
5. CONCLUSIONS.....	15

Annex: Mostra d'expedients de contractació revisats



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

INFORME REFERIT A L'EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE L'EXERCICI 2018 DE L'OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

1. Introducció

L'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) va ésser creada per la Llei 14/2008, del 5 de novembre (DOGC núm. 5256, de 12 de novembre de 2008), com a entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, adscrita al Parlament de Catalunya.

La principal finalitat de l'OAC, entre d'altres que es troben també recollides a l'article 1.2 de la Llei 14/2008 citada, és prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic.

D'acord amb l'article 24.2 de l'esmentada Llei 14/2008, correspon al director o directora de l'OAC elaborar l'avantprojecte de pressupost de funcionament, que ha de ser tramès al Govern perquè aquest l'incorpori en una secció específica dels pressupostos de la Generalitat. En compliment de l'apartat 2 de la Disposició Addicional vint-i-vuitena de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, l'avantprojecte de pressupost de l'OAC s'ha d'elaborar d'acord els criteris i les directrius que estableixi el Govern.

D'altra banda, l'article 22 de la Llei 14/2008, estableix que correspon al seu director o directora retre compte anualment de la gestió de l'Oficina davant el Parlament de Catalunya amb una memòria que és pública i que s'ha de presentar cada any dins el primer trimestre de l'any següent¹. El contingut d'aquesta memòria es troba regulat a l'article 23 de la mencionada Llei i, d'acord amb l'apartat 3 del dit article, "la liquidació del pressupost de l'Oficina Antifrau en l'exercici anterior i la situació de la plantilla, amb la relació de llocs de treball, han de figurar també en la memòria anual".

Les previsions legals varen ser objecte de desenvolupament a través de les Normes d'actuació i de règim interior (d'ara endavant, NARI) de l'Oficina Antifrau de Catalunya, aprovades per la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament de Catalunya el 25 de novembre de 2009 i publicades al DOGC núm. 5522, de 9 de desembre del 2009. En concret, les esmentades NARI dediquen el seu capítol VIII (articles 54 a 58) a la regulació de la gestió econòmica i pressupostària de l'Oficina.

L'article 54 es refereix al pressupost i la comptabilitat de l'OAC, que gaudeix d'autonomia de gestió pressupostària, d'acord amb la Llei. Pel què fa al pressupost,

¹ Segons la redacció donada per la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

aquest es regeix, en allò que li sigui aplicable, per la normativa reguladora de les entitats del sector públic de la Generalitat, per la normativa reguladora de les finances públiques i per les lleis de pressupostos de la Generalitat. La comptabilitat de l'OAC està subjecta als principis de la comptabilitat pública i al sistema d'autorització, disposició, obligació i pagament per a assegurar el control pressupostari en un context de pressupost limitatiu.

L'article 55 de les mateixes NARI fa referència a la contractació de l'OAC, que s'ha de fer d'acord amb la normativa vigent en matèria de contractes del sector públic, a l'òrgan de contractació de l'Oficina, que és el seu Director, i a l'ordenació de pagaments, que correspon també al Director.

Els recursos econòmics de l'Oficina són establerts a l'article 56 de les NARI i són integrats per les assignacions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, els rendiments procedents dels béns i els drets propis o que li siguin adscrits i qualsevol altre ingrés que li correspongui en virtut de llei o de contracte.

L'article 57 de les NARI regulen el control financer de la institució, que té caràcter permanent i és exercit per l'Oïdoria de Comptes del Parlament.

L'article 58, per últim, sobre la liquidació del pressupost, reitera el ja previst a l'article 23.3 de la Llei 14/2008.

A la vista de les normes esmentades, s'emet informe sobre l'execució pressupostària de l'OAC, corresponent a l'exercici 2018.

2. Objectius

Aquest document té per objectiu informar sobre l'execució pressupostària de l'Oficina Antifrau, des de la vessant crítica de la intervenció en l'entitat, i recull els principals resultats de les comprovacions fetes sobre el funcionament econòmic financer de l'entitat i la seva adequació a l'ordenament jurídic i als principis de bona gestió financera.

L'Oïdoria de Comptes ha exercit el control financer permanent, previst a l'article 57 de les NARI, el resultat del qual es troba reflectit en els informes periòdics corresponents als quatre trimestres de l'exercici 2018 oportunament lliurats a l'entitat segons les dades que figuren a continuació:

<i>Trimestre</i>	<i>Informe provisional</i>	<i>Al·legacions institució</i>	<i>Informe definitiu</i>
Gener-març	22-06-2018	13-07-2018	16-07-2018
Abril-juny	08-10-2018	30-10-2018	07-11-2018
Juliol-setembre	11-01-2019	28-01-2019	31-01-2019
Octubre-desembre	14-03-2019	02-04-2019	04-04-2019

Les opinions i conclusions formulades en aquest informe es basen en les comprovacions realitzades en els esmentats informes periòdics, en els quals s'han analitzat els aspectes i les àrees següents:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

- 1.- L'execució del pressupost de despeses corresponent a l'exercici de 2018.
- 2.- La comprovació de que la comptabilitat de l'entitat reflecteixi la correcció i realitat de les seves operacions i que els seus actes, operacions i els procediments de gestió s'han desenvolupat de conformitat amb les normes, les disposicions i les directrius que els hi són d'aplicació.
- 3.- La contractació administrativa duta a terme i la comprovació de que aquesta s'ajusti al previst a les normes que resulten d'aplicació.
- 4.- Els convenis subscrits si aquests comporten drets o obligacions de tipus econòmic per l'entitat.

Per a la realització del present informe anual, a més dels esmentats informes, l'Oïdoria ha disposat del document anomenat "*Tancament econòmic i pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2018*", signat el 8 d'abril de 2019 pel Cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost i pel Director de l'Oficina. També s'han efectuat comprovacions de revisió sobre els estats comptables degut a alguns ajustos i regularitzacions que l'Oficina ha practicat per al tancament pressupostari de l'exercici 2018. Per tant, els annexos núms. 1, 2 i 3 que acompanyen l'esmentat tancament pressupostari poden diferir, en algun aspecte, dels que figuren en l'informe definitiu del quart trimestre.

Igualment, cal tenir en compte que la Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, va aprovar en data 27 de març del 2018 l'informe de fiscalització 5/2018, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015.

L'esmentat informe va ser tramès al Parlament de Catalunya en data 9 de maig del 2018. En sessió de 15 de maig del 2018, la Mesa del Parlament va admetre a tràmit l'informe i el va trametre a la Comissió de la Sindicatura de Comptes, segons consta al Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya núm. 77, de 17 de maig del 2018.

En data 15 de novembre del 2018, l'informe ha estat presentat davant la Comissió de la Sindicatura de Comptes del Parlament i, en la sessió de la mateixa Comissió de 20 de desembre del 2018, s'ha adoptat la Resolució 214/XII, en virtut de la qual el Parlament aprova l'informe de fiscalització 5/2018, encomana als seus òrgans competents i a l'Oficina Antifrau que segueixin les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull l'esmentat informe i demana a la Sindicatura que elabori un informe de fiscalització de l'Oficina de l'any 2010 al 2016 (DOGC núm. 7787, de 14 de gener del 2019, i correcció d'errades publicada al DOGC núm. 7793, de 22 de gener del 2019).

3. Abast i limitacions

L'abast del present informe s'estén a la globalitat de les operacions del pressupost de despeses de l'Oficina Antifrau.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

No han existit limitacions que hagin interferit la realització d'aquest informe i, en tot moment, s'ha comptat amb la col·laboració de les persones de la institució.

4. Resultats

4.1 El pressupost inicial i les seves modificacions al llarg de l'exercici.

Atesa la situació de pròrroga pressupostària durant tot l'exercici, cal tenir en compte que la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, estableix l'import total dels crèdits de despesa de la Institució per a l'exercici, que és de 5.295.693,58 euros i s'estructura en els capítols següents:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	IMPORT EN EUROS
I	Remuneracions de personal	4.259.693,58
II	Despeses corrents de béns i serveis	984.000,00
VI	Inversions reals	52.000,00
TOTAL		5.295.693,58

Al llarg de l'exercici s'han tramitat disset expedients de transferència de crèdit amb un import total acumulat de 242.508,46 euros que significa un percentatge del 4,48% sobre els crèdits inicials. S'ha constatat que catorze expedients són moviments interns dins la mateixa bossa de vinculació i que tres d'ells no. Per tant, els citats catorze expedients no eren necessaris tenint en compte els criteris de vinculació establerts a l'article 4 de l'esmentada Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos per al 2017. D'altra banda, no s'ha obtingut evidència de la comunicació de les transferències de crèdit al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Finances tal com prescriu l'article 51.3 de la citada llei de pressupostos.

Un cop comptabilitzats els diferents expedients de modificació pressupostària, i d'acord amb el què es desprèn de l' "Estat de modificacions de crèdit", l'import dels crèdits definitius, per capítol, és el que queda recollit a la següent taula:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	IMPORT EN EUROS
I	Remuneracions de personal	4.329.693,58
II	Despeses corrents de béns i serveis	914.000,00
VI	Inversions reals	52.000,00
TOTAL		5.295.693,58

4.2. L'execució pressupostària



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Des de l'inici de l'exercici 2017, l'Oficina utilitza el programa corporatiu de comptabilitat GECAT per a la comptabilització de les operacions de naturalesa pressupostària i altres operacions extrapressupostàries.

Pel que fa a les obligacions relacionades amb la facturació electrònica i el registre comptable de factures, l'OAC utilitza com a punt general d'entrada el punt e.FACT de l'Administració Oberta de Catalunya (OAC), però el registre comptable de factures (full d'Excel) segueix sent un registre auxiliar a les eines que s'utilitzen per a comptabilitzar les operacions de l'entitat.

4.2.1. Ingressos

L'entitat és una secció pressupostària, sense pressupost d'ingressos, que figura com a tal de manera diferenciada en el pressupost de la Generalitat dins l'agrupació denominada "Òrgans superiors i altres". Tot i no disposar de pressupost d'ingressos, sí que disposa dels recursos econòmics que es consignen en els pressupostos de la Generalitat per a poder fer front a les seves obligacions de manera directa i autònoma de la tresoreria corporativa.

D'acord amb el pressupost disponible, l'Oficina tenia previst rebre en l'exercici 2018 l'import de 5.295.693,58 euros. A data 31 de desembre de 2018, l'import d'aquestes transferències ha estat de 3.271.327,38 euros. A més, l'Oficina ha rebut de la tresoreria de la Generalitat l'import pendent de cobrament de l'exercici 2017, és a dir, la quantitat de 2.294.058,23 euros. En total, el volum de transferències de la Generalitat ha estat, per tant, de 5.565.385,61 euros.

A continuació es presenta el quadre corresponent:

* Exercici corrent	Imports en euros
- Drets reconeguts	5.295.693,58
- Ingressos realitzats	3.271.327,38
- <i>Ingressos pendents</i>	2.024.366,20
* Exercicis tancats	
- Pendent d'ingressar exercici 2017	2.294.058,23
- Ingressos realitzats pressupostos tancats	2.294.058,23

L'import cobrat per l'Oficina supera en 269.692,03 euros l'import dels crèdits definitius del pressupost de despeses.

La totalitat dels ingressos corresponents a drets pendents cobrament a data de tancament de l'exercici anterior, així com la recaptació corresponent a l'exercici en curs han estat comptabilitzats extemporàniament.

Pel què fa a la comptabilització dels ingressos, l'Oficina utilitza el mòdul d'ingressos del GECAT per al control de les sol·licituds de fons formulades al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

En la revisió s'ha constatat la utilització d'una única aplicació pressupostària per a la comptabilització de les peticions de fons al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. A criteri d'aquesta Oïdoria cal canviar aquesta operativa per a dur un control exhaustiu dels drets recaptats i poder saber, amb certesa a la data de finiment de l'exercici, quins drets resten pendents de cobrament.

A més de les corresponents dotacions pressupostàries, l'entitat ha tingut ingressos d'altra naturalesa registrats en conceptes extrapressupostaris:

- Interessos bancaris: 425,46 euros

Correspon reintegrar al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, compensant amb ingressos en formalització, un total acumulat a 31 de desembre de 2018 de 77.459,53 euros.²

- Altres ingressos: 33.860,81 euros.³

4.2.2. Pressupost de despeses

Segons es desprèn de l' "Estat de Despeses: Procés de gestió", l'Oficina presenta la següent execució:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	CRÈDITS DEFINITIVUS	OBLIGACIONS RECONEGUDES
I	Remuneracions de personal	4.329.693,58	3.890.419,65
II	Despeses corrents de béns i serveis	914.000,00	750.521,58
VI	Inversions reals	52.000,00	29.768,41
TOTAL		5.295.693,58	4.670.709,64

Amb caràcter general, i com a element comú a diferents capítols del pressupost de despeses, cal indicar el següent:

- L'autorització dels pagaments i la disponibilitat dels fons de la institució ha estat unipersonal.
- La manca de certificació expressa de la correcta prestació del servei, subministrament o obra, més enllà de la conformitat en la pròpia factura (capítols II i VI).

² Aquesta quantitat acumulada és la que resulta de la informació que ofereix la comptabilitat, en concret, el compte extrapressupostari 0141 "Interessos bancaris".

³ Import després de l'assentament de regularització practicat segons l'informe del cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost de data 4 d'abril de 2019.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

- La comptabilització de la despesa derivada de contractes sense respectar les diferents fases pressupostàries, és a dir, la comptabilització sistemàtica de manera simultània de documents ADO, tot i que provinguin de reserves de gestió.

Per últim, cal indicar que l'Oficina Antifrau de Catalunya apareixia en el llistat publicat pel Ministeri d'Hisenda i Funció Pública d'entitats de Catalunya afectades per l'Ordre HFP 1281/2017, de 22 de desembre, per la qual es publica l'Acord de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics de 21 de desembre de 2017, pel qual s'adopten mesures en defensa de l'interès general i en garantia dels serveis públics fonamentals a la Comunitat Autònoma de Catalunya, en execució de la Resolució del Senat de 27 d'octubre de 2017, per la qual s'acorda l'aplicació de determinades mesures en relació amb la Generalitat de Catalunya de conformitat amb l'article 155 de la Constitució. Aquest darrer Acord va deixar sense efecte l'anterior Acord de la Comissió Delegada de 15 de setembre de 2017.

En conseqüència, s'ha comprovat el compliment de l'apartat tercer del mencionat Acord pel que fa a l'emissió de les declaracions responsables que havien d'acompanyar necessàriament totes les ordres bancàries de pagament. En aquest cas i, en la mesura que l'Oficina no disposa d'intervenció prèvia sinó que està sotmesa a control financer, el document acompanyar a les ordres bancàries de pagament era el model de "Declaració responsable" establert pels òrgans competents del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública.

No obstant això, mitjançant escrit, registrat de sortida el 27 d'abril de 2018, la Directora de la Oficina Econòmica del President del Govern estatal i secretària de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics va comunicar a l'Oficina Antifrau de Catalunya que el Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, en qualitat de Departament competent en la matèria, havia emès un informe en el qual es conclou que " (...) el hecho de que no se hayan incluido medidas específicas a aplicar a la Oficina Antifraude de Catalunya mientras se mantenga la vigencia de las medidas contenidas en el Acuerdo del Consejo de Ministros de 21 de octubre de 2017, lleva a concluir que no le aplica dicho acuerdo." Per tant, a partir del mes de maig del 2018 ja no procedia la comprovació abans esmentada.

L'anàlisi de l'execució dels diferents capítols permet efectuar les consideracions següents:

CAPÍTOL I: Remuneracions del personal

El capítol I de l'OAC representa el 81,76% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 89,85% sobre els crèdits definitius del capítol I.

En data 23 de juliol de 2018 es va publicar al DOGC núm. 7669 (correcció d'errades publicada al DOGC núm. 7671, de 25 de juliol del 2018) la Resolució OAC/ADM/276/2018, de 9 de juliol, per la qual s'aprova la modificació de la RLT de l'OAC i s'acorda donar-ne publicitat. Aquesta Resolució deixa sense efecte la Resolució



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

OAC/ADM/398/2017, de 10 de juliol, per la qual s'aprova l'anterior RLT. A continuació, s'incorpora el resum de la nova RLT.

Tipus de vinculació	Nombre, sense distinció del grup al qual pertanyen
Funcionari	26
Laboral	21
Eventual	2
Total	49

Dels 26 llocs de treball de funcionaris, 24 corresponen al grup A i 2 al grup C, mentre que dels 21 llocs de laborals, 15 són del grup A i 6 del grup C i dels 2 llocs d'eventuals, un és del grup A i l'altre del C.

Pel que fa al tipus de llocs, 37 són llocs base (18 de funcionaris i 19 de laborals), 10 llocs són de comandament (7 de funcionaris, 2 de laborals i 1 d'eventual) i 2 llocs són singulars (1 de funcionari i 1 d'eventual).

Quant a la forma de provisió del lloc, els 26 llocs de funcionaris es preveu que ho siguin per lliure designació, mentre que els 21 llocs de laborals es preveu que ho siguin per oposició, concurs o concurs-oposició.

L'annex de personal, que figura en el pressupost per al 2017 en situació de pròrroga durant l'exercici 2018, contempla la distribució que figura en el quadre següent:

Tipus de vinculació	Annex de personal
Alts càrrecs ⁽¹⁾	5
Eventuals	5
Funcionaris	22
Laboral fix	21
TOTAL	53

(1) Inclou els llocs de director i de director adjunt i els dels tres directors funcionals de l'OAC.

Les places ocupades a 31 de desembre del 2018 són les que es ressenyen a continuació:

Tipus de vinculació	Places ocupades a 31/12/2018
Alts càrrecs ⁽¹⁾	4
Eventuals	2
Funcionaris	21
Laboral fix	20
TOTAL	47

(1) Inclou els llocs de director i de director adjunt, així com els dels directors de prevenció i d'investigació. El nombre de llocs de la RLT ocupats és, per tant, de 43 dotacions.

A) Dels resultats i les conclusions reflectides als diferents informes corresponents als quatre trimestres de l'any, cal destacar, pel seu caràcter general, els extrems següents:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

1. Mitjançant la Resolució OAC/ADM/380/2018, de 20 de setembre, es varen aprovar les taules retributives de l'Oficina Antifrau de Catalunya per al 2018, en aplicació de l'establert a l'article 18.2 de la Llei 6/2018 de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018, que estableix l'increment de les retribucions del personal al servei del sector públic.

L'Oficina ha fet efectius els increments del 1,5%, amb efectes retroactius d'1 de gener de 2018, i del 0,25%, amb efectes retroactius d'1 de juliol de 2018, en la nòmina corresponent al mes de setembre. L'Oficina no ha estimat, en canvi, l'aplicació de l'increment retributiu addicional del 0,2% de la massa salarial autoritzat per l'article 18. Dos de l'esmentada Llei 6/2018, de 3 de juliol, i l'article 1.5 del Decret Llei 5/2018, de 16 d'octubre, sobre l'increment retributiu per al 2018 i el règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal aplicable al personal del sector públic.

2. En relació amb altres aspectes del règim retributiu, es fan les consideracions següents:

a) Caldria establir, mitjançant la norma pertinent, el règim i els conceptes retributius dels alts càrrecs i del personal al servei de la institució, substituint la Resolució del Director de 14 de juliol del 2009, d'aprovació dels conceptes i procediments retributius, dictada abans de l'aprovació de les NARI de l'Oficina.

b) Pel que fa al denominat "complement de qualitat" -que la Resolució OAC/ADM/070/2018, de 28 de febrer, fonamenta en l'article 26.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'OAC, i l'article 95.1.b), apartat segon, dels ERGI i s'aplica a tot el personal propi de l'Oficina, quedant-ne exclosos els alts càrrecs -, i tenint en compte la seva configuració força similar als denominats complements de productivitat, cal tenir present el contingut de la Disposició addicional vintena de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, que estableix que l'Oficina, entre d'altres institucions, ha d'aplicar mesures en matèria de despeses de personal amb un impacte econòmic equivalent a les mesures establertes pel títol III per al personal al servei de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. L'esmentat complement s'abona en dos pagaments a l'any (en els mesos de juliol i desembre) i l'import total anual abonat ha estat de 174.747,01 euros.

En l'informe de control financer permanent corresponent al segon trimestre del 2018 es va fer esment de que l'Oficina havia elaborat en data 18 de maig del 2018 dos informes sobre l'anàlisi del compliment de l'esmentada Disposició Addicional, a l'efecte del manteniment d'algunes mesures en matèria de personal, com el pagament al personal del complement de qualitat o el lliurament de tiquets menjador. En aquests informes l'Oficina manifestava que havia adoptat mesures de contenció de la despesa en matèria de personal tant en l'exercici 2017 com en l'exercici 2018, essent l'estalvi calculat per l'Oficina de 214.223,67 euros per a cada exercici.

No obstant això, en l'informe provisional de control corresponent al quart trimestre, aquesta Oïdoria va assenyalar que calia que l'Oficina corroborés, a data de finiment de l'exercici, el compliment efectiu de la Disposició Addicional vintena de la Llei 4/2017,



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

del 28 de març. L'Oficina ha adjuntat al seu escrit d'al·legacions al citat informe provisional, un informe de data 21 de març de 2019, sobre l'estalvi final actualitzat a 31 de desembre de 2018, als efectes del que preveu la citada Disposició Addicional. L'esmentat informe argumenta sobre l'escenari pressupostari de 2018, amb pròrroga dels comptes del 2017, i sobre la inclusió de la supressió d'un lloc de treball durant 2017 dins el còmput de l'estalvi final per al 2018, que es fixa en un total de 313.566,70 euros.

c) Arran de l'emissió de l'informe 5/2018 de la Sindicatura de Comptes, sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015, l'Oficina ha emprès diverses actuacions en relació amb el règim retributiu, dues de les quals han estat les següents:

- Suspendre, amb efectes de l'1 de juny de 2018, els efectes econòmics de la Resolució de 24 de maig de 2017, de reconeixement del venciment d'un trienni d'antiguitat al Director de l'Oficina.

- Iniciar procediments de revisió d'ofici (i subsidiària declaració de lesivitat) de les Resolucions de reconeixement de triennis dictades en diverses dates com a conseqüència de la sobrevaloració de la base de càlcul detectada per la Sindicatura en l'informe abans esmentat i anteriorment per aquesta Oïdoria en el seu informe del 12 de setembre de 2016, el que ja havia suposat que l'Oficina corregís el sistema de còmput en posteriors reconeixements. A més, i com a mesura cautelar, l'Oficina va acordar suspendre a partir de la nòmina del mes de juny el pagament de l'excés indegut en la retribució que en concepte de triennis percebien les persones afectades abans del canvi del sistema de còmput.

d) Cal fer constar que fins el mes de juliol no s'han començat a imprimir i signar per l'òrgan competent els fulls d'ordenació de pagaments de les despeses de capítol 1.

B) D'altra banda, i com ja es va indicar en l'Informe referit a l'execució pressupostària de l'exercici 2017, tot i que des de la RLT aprovada el 10 de juliol del 2017 (Resolució OAC/ADM/398/2017) ja no hi figuren els directors funcionals, caldria aclarir de manera definitiva l'estatut jurídic d'aquests llocs assimilats a alts càrrecs, amb les conseqüències corresponents pel que fa a la imputació de les seves retribucions.

CAPÍTOL II: Despeses corrents de béns i serveis

El capítol II de l'OAC representa el 17,26% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 82,11% dels crèdits definitius del capítol II.

Dins l'execució del capítol II, al llarg dels successius informes trimestrals, s'ha revisat una mostra de 321.620,62 euros.

Els principals resultats i conclusions dels informes, a banda dels que figuren en l'apartat 4.3 relatiu a la contractació administrativa, són els següents:

a) Pel què fa a la denominada indemnització per raó del servei compensada mitjançant el lliurament d'un tiquet restaurant, i en tractar-se d'una mesura que fa referència al



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

personal, es fa remissió expressa a les consideracions ja efectuades en relació al Capítol I en aquest mateix informe a la vista del contingut de la Disposició Addicional vintena de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, que imposa l'adopció de mesures en matèria de despeses de personal amb impacte econòmic equivalent a les establertes pel títol III de la mateixa Llei.

En tot cas, i en la línia apuntada en l'informe 5/2018 de la Sindicatura de Comptes, sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015, cal remarcar que la Resolució OAC/ADM/451/2018, de 29 d'octubre, ha passat a configurar l'ajut a la manutenció per al personal com una bonificació social i ha deixat sense efecte la Instrucció del Director, de 25 d'octubre de 2012, per la qual s'articulaven com a altres indemnitzacions per raó de servei la disponibilitat a la mobilitat geogràfica per tot el territori de Catalunya del personal de l'OAC.

En coherència amb la nova configuració inclosa en la Resolució citada i en la línia de les consideracions fetes en l'informe de la Sindicatura de Comptes també esmentat, i prèvies les gestions oportunes amb la Direcció General de Pressupostos, caldria reconsiderar la classificació d'aquesta despesa (que l'Oficina imputa en l'actualitat a l'aplicació 2210089, "Altres subministraments") per imputar-la al concepte 232 "Ajuts de menjar".

b) En l'informe definitiu de control financer permanent corresponent al tercer trimestre de 2018, es van posar de manifest per aquesta Oïdoria les incidències i irregularitats detectades en els contractes menors del servei de manteniment de l'edifici i del servei d'emergències 24 hores, que se sumaven a les ja posades de manifest en informes anteriors en relació amb els mateixos contractes adjudicats a les mateixes empreses en exercicis precedents, i s'insistia en que resultava imprescindible una revisió en profunditat d'aquestes contractacions per part de la pròpia institució, aclarint específicament la possible alteració de les regles de competència per raó de la possible vinculació empresarial entre les adjudicatàries dels dos contractes i adoptant, si escau, les mesures i les actuacions oportunes; tot això, sens perjudici de promoure sense demora la contractació dels serveis de manteniment mitjançant un procediment obert.

En l'escrit d'al·legacions a l'informe de control del quart trimestre l'Oficina ha donat notícia de les actuacions d'anàlisi efectuades i ha informat que en el decurs de les seves actuacions de comprovació ha constatat que les empreses adjudicatàries no han dipositat comptes en el Registre Mercantil en els darrers exercicis, la qual cosa podria afectar, indiciàriament, a la seva solvència per contractar. No obstant això, l'Oficina ha informat també que, havent-se endegat ja la licitació del contracte de manteniment integral de les instal·lacions i preveient-se que la seva prestació s'iniciï abans de l'1 de juliol de 2019, escau mantenir la contractació menor fins el 30 de juny per garantir la continuïtat de la prestació del servei.

En relació amb les explicacions aportades, no es comparteix l'argumentació de l'Oficina segons la qual, i per tractar-se de contractes menors no precedits d'un procediment de lliure concurrència, no serien d'aplicació les previsions de l'article 132.3 de la LCSP. Entén aquesta Oïdoria que els principis i les normes incloses en l'article 132, que són transposició directa del dret europeu de contractes, no es poden circumscriure als



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

procediments d'adjudicació ordinaris, sinó que són d'aplicació general a tots els procediments i contractes, amb independència de la seva forma o dels seus llindars. A més, les seves previsions s'han de posar en connexió amb els límits que l'article 118 de la LCSP imposa a la contractació menor per evitar el fraccionament dels objectes contractuals i incrementar la concurrència efectiva, de manera que si es confirmés la possible alteració de les regles de competència, caldria procedir d'acord amb el que preveu l'article 132.3 citat.

D'altra banda, s'ha constatat que, efectivament, en data 1 d'abril del 2019, s'ha publicat ja l'anunci de licitació al perfil de contractant de l'Oficina del contracte de manteniment integral de les instal·lacions, mitjançant procediment obert simplificat. Sens perjudici de l'anàlisi i la valoració per l'Oficina de les conseqüències que sobre la contractació hagi pogut o pugui tenir l'incompliment de la normativa mercantil reguladora del dipòsit i publicitat dels comptes anuals, entén aquesta Oïdoria que, a la vista de les circumstàncies del cas, l'Oficina hauria de reforçar els mecanismes de seguiment i control dels respectius contractes fins la seva finalització per tal de garantir-ne la correcta execució.

l₂ c) S'ha posat de manifest que en algun contracte s'ha acceptat la facturació, total o parcial, de manera anticipada a la realització de les prestacions, la qual cosa és incompatible amb la legislació de contractes del sector públic i amb la legislació sobre les finances públiques de Catalunya, tal i com s'ha indicat en els corresponents informes trimestrals.

d) Pel que fa a altres despeses, s'ha detectat la imputació incorrecta a l'aplicació 2300001 (dietes, locomoció i trasllats) de tiquets de restaurants corresponents a àpats als quals assisteixen també persones alienes a l'Oficina i que, en conseqüència, haurien de ser considerades despeses protocol·làries i de representació i imputades, per tant, a l'aplicació 2260002. Per a poder determinar la veritable naturalesa d'aquestes despeses i la consegüent imputació pressupostària, cal recordar que en aquestes despeses protocol·làries i de representació és imprescindible indicar els motius que justifiquen la seva realització i identificar en tots els casos les persones destinatàries de les mateixes.

D'altra banda, s'ha comprovat que en algun cas s'han superat els imports de dietes establerts a la Resolució del Director del 31 d'octubre de 2016, circumstància que caldria haver justificat d'acord amb el previst a la referida Resolució.

e) Per últim, s'ha constatat la comptabilització extemporània de les despeses pagades amb targeta VISA.

CAPÍTOL VI: Inversions reals

El capítol VI de l'OAC representa el 0,98% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 57,25%. Dins l'execució del capítol VI, al llarg dels successius informes trimestrals, s'ha revisat una mostra de 24.439,89 euros.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

La revisió ha posat de manifest la imputació incorrecta d'alguns contractes a l'aplicació pressupostària 6800001.

4.3 Contractació administrativa

Atesa la seva condició d'Administració Pública, fins el 8 de març del 2018 han estat d'aplicació a l'OAC les normes contingudes al Reial Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP). Des del 9 de març del 2018, aquest TRLCSP ha estat substituït per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer del 2014 (LCSP), que ha entrat en vigor en la data esmentada.

L'OAC utilitza la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat per tal de donar compliment a les obligacions legals en relació amb el perfil de contractant. Pel que fa a la gestió de la contractació pública, utilitza l'eina denominada Tramitador Electrònic d'Expedients de Contractació (TEEC).

L'import total revisat de contractes, segons es detalla a l'Annex, ha estat de 438.690,31 euros, IVA exclòs, que es corresponen amb tres procediments oberts, un procediment obert simplificat i disset contractes menors.

Dels resultats i de les conclusions que figuren en els informes corresponents als quatre trimestres de l'any, referits als expedients examinats, cal destacar els extrems següents:

1. En relació amb la tramitació i licitació de procediments oberts:

a) En els expedients de tramitació anticipada en els quals el contracte es formalitzi en l'exercici anterior al de l'inici de la seva execució, cal especificar en el plec de clàusules que l'adjudicació quedarà sotmesa a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del contracte en l'exercici pressupostari corresponent.

b) Cal comptabilitzar en el pressupost de despeses de l'entitat, amb els documents comptables que corresponguin, les diferents fases de tramitació dels expedients de contractació.

c) Els plecs de clàusules administratives particulars han de detallar expressament els requisits mínims de solvència econòmica i financera i tècnica i professional i com s'han d'acreditar en tots aquells casos no exempts d'aquesta exigència. En tot cas, els requisits mínims de solvència que han de reunir les empreses han d'estar vinculats a l'objecte i han de ser proporcionals al VEC del contracte.

d) La facturació ha d'incorporar el document que acrediti la correcta realització de la prestació, total o parcial del contracte.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

2. En relació amb els contractes menors:

a) D'acord amb les previsions de la nova LCSP, els informes motivant la necessitat del contracte han de ser emesos per l'òrgan de contractació i cal incorporar als expedients dels contractes menors la justificació exigida per l'article 118.3 de que no s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació i que el contractista no ha subscrit més contractes menors que, individualment o conjuntament, superin les xifres de 40.000 euros, si es tracta d'obres, o de 15.000 euros, si es tracta de serveis i subministraments. Atès que, segons el mateix precepte, la comprovació d'aquesta regla correspon a l'òrgan de contractació, pot resultar oportú, per raons de simplificació, agregar aquesta justificació a l'informe de motivació de la necessitat que ja ha de signar necessàriament l'òrgan de contractació.

b) En tots els contractes menors cal determinar amb precisió l'objecte, la durada, el preu i la forma de pagament. Aquestes circumstàncies han de quedar clarament delimitades en els contractes.

c) Les proposicions de les empreses han de fer constar, quan s'escaigui, i com a partida independent l'IVA corresponent i no poden incloure previsions de pagament anticipat.

d) Pel que fa a les incidències i irregularitats detectades en els contractes menors del servei de manteniment de l'edifici i del servei d'emergències 24 hores, cal tenir en compte les consideracions fetes a l'apartat 4.2.2 (capítol II) d'aquest mateix informe.

3. Pel que fa a la informació i la publicitat contractual, s'ha pogut constatar la inscripció amb regularitat al Registre Públic de Contractes dels contractes adjudicats per l'Oficina a partir del mes de juny. No obstant, cal que la institució doni compliment a les noves exigències específiques de publicitat periòdica dels contractes menors establertes a l'article 118.4 en relació amb l'article 63.4 de la LCSP, i que completi, en el seu cas, la informació inclosa a l'apartat de transparència de la seva pàgina web, segons els requeriments de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Cal recordar que els mecanismes de publicitat i transparència citats se situen en espais diferents (plataforma de serveis de contractació i portal de transparència), responen a finalitats diferents i no són excloents, sinó complementaris.

4.4. Convenis

Al llarg de l'exercici només consta un nou conveni amb impacte econòmic. Es tracta del conveni multilateral sobre la contractació conjunta dels serveis de delegat de protecció de dades en el qual l'Oficina participa juntament amb la Sindicatura de Comptes, el Síndic de Greuges i el Consell de l'Audiovisual de Catalunya, essent la Sindicatura de Comptes l'encarregada d'impulsar, tramitar i gestionar de forma íntegra el procediment de contractació derivat del dit conveni, en nom propi i de la resta d'institucions que el subscriuen. La despesa assumida per cadascuna de les institucions signatàries del conveni és de 19.800 euros, IVA exclòs.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

5. Conclusions

1) L'import de les obligacions reconegudes del Capítol I de la institució és de 3.890.419,65 euros, el que representa un 83,29% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici, és a dir, que la major part del pressupost de l'OAC correspon a despeses de personal.

L'import d'obligacions reconegudes del Capítol II és de 750.521,58 euros, el que representa un 16,07% del total d'obligacions reconegudes.

L'import d'obligacions reconegudes del Capítol VI és de 29.768,41 euros, el que representa el 0,64% del total d'obligacions reconegudes.

2) La tipologia del personal al servei de la institució al final de l'exercici (places ocupades) es correspon amb un 48,8% de personal funcionari, un 46,5%% de personal laboral i un 4,6% de personal eventual.

3) En els informes provisionals de control del segon i quart trimestre de l'exercici s'han efectuat diverses observacions sobre l'aplicació del denominat complement de qualitat a les quals ha donat resposta l'Oficina en els escrits d'al·legacions corresponents sobre la base dels informes elaborats en dates 18 de maig del 2018 i 21 de març del 2019 en relació amb el compliment de la Disposició addicional vintena de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, que estableix que l'Oficina, entre d'altres institucions, ha d'aplicar mesures en matèria de despeses de personal amb un impacte econòmic equivalent a les mesures establertes pel títol III per al personal al servei de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. En l'apartat 4.2.2 d'aquest informe anual es fa referència al contingut d'aquests informes.

4) Amb caràcter general, es considera que cal establir, mitjançant la norma amb el rang pertinent, la regulació completa de l'estructura i dels conceptes retributius aplicables a la institució, substituint la Resolució del Director de 14 de juliol del 2009, d'aprovació dels conceptes i procediments retributius, dictada abans de l'aprovació de les NARI de l'Oficina.

5) Pel que fa a l'execució pressupostària:

- Les transferències de crèdit aprovades per l'Oficina han de ser comunicades al Departament competent en matèria de pressupostos, d'acord amb el que estableix article 51.3 de la Llei 4/2017, del 28 de març, de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017.

- La comptabilitat ha de recollir, en les diferents fases d'execució de la despesa, les autoritzacions i disposicions de crèdit corresponents als contractes de naturalesa anual o puntual amb independència de que aquests contractes corresponguin a procediments oberts o que tinguin la consideració de contractes menors. En conseqüència, no es poden generalitzar els documents comptables en que, de manera simultània, es



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

comptabilitzen les fases d'autorització, de disposició i del reconeixement de l'obligació (ADO, o OR), encara que s'hagi efectuat una RG.

- La comptabilització de les despeses abonades amb targetes VISA i altres pagades mitjançant l'habilitació s'ha de registrar amb el mínim decalatge.

- Cal impulsar l'establiment del registre comptable de factures integrat al sistema de comptabilitat.

6) En els diversos informes de control financer permanent corresponents als quatre trimestres del 2018 s'han formulat observacions i recomanacions sobre la gestió pressupostària, amb la finalitat de corregir, millorar i actualitzar determinats aspectes, a les quals es fa remissió expressa, especialment respecte dels aspectes puntuals detallats en els dits informes. Algunes de les recomanacions efectuades, en particular la majoria de les relatives a la necessitat de reclassificar la imputació pressupostària de determinades despeses a les partides adequades del capítol I, han estat ateses correctament.

7) En matèria contractual, la institució ha de tenir en compte les conclusions i recomanacions formulades en els diferents informes trimestrals de control, que han estat objecte de resum a l'apartat 4.3 d'aquest informe anual. En particular, i pel que fa a la publicitat i transparència dels contractes, caldria complementar la informació contractual que periòdicament la institució ja ve publicant en el seu portal de transparència, d'acord amb les consideracions que figuren en l'esmentat apartat 4.3.

8) En general, es considera que la gestió de l'execució del pressupost de despeses de l'Oficina ha de posar l'èmfasi en la millora de la gestió econòmica i pressupostària i incorporar les successives conclusions i recomanacions que s'han vingut formulant en els informes de control financer permanent que emet aquesta Oïdoria.

Igualment, i en compliment de la Resolució 214/XII del Parlament de Catalunya, l'Oficina ha de seguir les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull l'informe de fiscalització 5/2018 (DOGC núm. 7787, de 14 de gener del 2019, i correcció d'errades publicada al DOGC núm. 7793, de 22 de gener del 2019).

Barcelona, 10 d'abril del 2019

Maria Guiu i Sallent
Oïdora de comptes (e.f)



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

ANNEX

MOSTRA D'EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ REVISATS

Objecte	Tipus de contracte	Procediment Contracte	Import d'adjudicació (IVA exclòs)	Adjudicatari	Trimestre de control
Serveis de vigilància, seguretat i protecció de l'edifici, dependències i altres béns, de la seu de l'Oficina Antifrau any 2018	Serveis	Obert	169.251,57 €	UTE Prosegur-Esc Oficina Antifrau de Catalunya IV	1T
Distribució <i>on line</i> de l'eina audiovisual de sensibilització sobre ètica i esport	Serveis	Menor	16.000,00 €	Vimema Productions, S.L.	1T
Pròrroga del servei de seguretat i vigilància per la primera quinzena de 2018	Serveis	Menor	7.244,52 €	UTE Prosegur-Esc Oficina Antifrau de Catalunya III	1T
Servei de consultoria per al disseny preliminar d'un projecte de millora dels sistemes de control extern de les declaracions d'interessos dels alts càrrecs de les Administracions Públiques de Catalunya	Serveis	Menor	17.900,00 €	Everis Spain, S.L.U.	1T
Contractació transitòria del servei de telefonia mòbil (veu i dades) per un màxim de tres mesos	Serveis	Menor	7.500,00 €	Vodafone España, S.A.U.	1T
Servei de telefonia mòbil (veu i dades) per a l'OAC	Serveis	Obert	21.302,40 €	Vodafone España, S.A.U.	2T
Serveis de creació de la nova web de l'Oficina Antifrau de Catalunya, migració de continguts i introducció de continguts nous	Serveis	Obert	34.974,60 €	Prometeo Innovations SLNE	2T
Disseny de la nova imatge corporativa OAC	Serveis	Menor	10.000,00€	Diego Feijóo Rodríguez	2T
Servei de bases de dades jurídiques	Serveis	Menor	13.860,60€	Thomson Reuters Aranzadi	2T
Correcció i traducció continguts web per a la migració al nou web	Serveis	Menor	9.417,97 €	Caplletra	2T



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Servei d'emergències 24h. De les instal·lacions de climatització i elèctrica de la sala CPD i del grup electrògen del 2on. semestre 2018	Serveis	Menor	4.969,75€	Construcciones, Instalaciones y Mantenimiento de Edificios, S.L.	3T
Manteniment de l'edifici seu de l'OAC pel 2on. semestre 2018	Serveis	Menor	8.351,06€	Muntatges Integrals Paumar, S.L.	3T
Substitució de dos vidres de la façana principal	Subministraments	Menor	7.230,60€	Muntatges Integrals Paumar, S.L.	3T
Reparació del grup electrògen	Serveis	Menor	3.905,79€	Muntatges Integrals Paumar, S.L.	3T
Segona reparació del grup electrògen	Serveis	Menor	2.028,76€	Muntatges Integrals Paumar, S.L.	3T
Tasques professionals d'adaptació al nou Reglament General de Protecció de Dades	Serveis	Menor	3.930,00€	Immaculada Barrufet González	3T
Renovació d'una càmera de seguretat	Subministraments	Menor	2.791,65€	Muntatges Integrals Paumar, S.L.	3T
Servei per a l'establiment, gestió i lliurament dels ajuts a la manutenció per al personal de l'Oficina	Serveis	Obert simplificat	85.000,00€	Edenred España, S.A.	4T
Defensa i representació de l'Oficina en procediment judicial penal	Serveis	Menor	5.000,00€	Tubau-Lajara_Echavarr i, Abogados Penalistas, S.C.P.	4T
Segona fase del disseny i aplicació de la nova identitat visual de l'Oficina	Serveis	Menor	4.700,00€	Diego Victor Feijoó Rodríguez	4T
Manteniment de les llibreries de backup	Serveis	Menor	3.331,04€	Micro-Blanc Informàtica, S.L.	4T
TOTAL REVISAT			438.690,31 €		

CÀRRECS I PERSONAL

PARLAMENT DE CATALUNYA

OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

RESOLUCIÓ OAC/ADM/398/2017, de 10 de juliol, per la qual s'aprova la modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya i s'acorda donar-ne publicitat.

La Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, crea l'esmentada oficina com a entitat de dret públic adscrita al Parlament de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, específicament dirigida a preservar la transparència i la integritat de les administracions públiques i del personal al servei del sector públic a Catalunya.

Mitjançant Resolució de 14.7.2009 va ser aprovada la relació de llocs de treball inicial del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya (DOGC núm. 5445, de 18.8.2009). Posteriorment, i mitjançant Resolució de 15.10.2010 (DOGC núm. 5742 de 26.10.2010 i correcció d'errades en el DOGC núm. 5745 de 29.10.2010), Resolució de 8.09.2011 (DOGC núm. 5978 de 5.10.2011) i Resolució de 22.12.2014 (DOGC núm. 6782 de 5.1.2015), va ser successivament modificada la relació de llocs de treball inicial del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

La relació de llocs de treball és un instrument d'ordenació del personal, que, en una organització que actua d'acord amb els principis d'eficàcia, eficiència i seguretat jurídica, es configura com un instrument que escau adaptar a les necessitats de l'organització, de tal manera que és una eina viva, modificable i adaptable a allò que es requereixi en cada moment.

La relació de llocs de treball existent a l'Oficina Antifrau de Catalunya ha permès donar cobertura al model organitzatiu de recursos humans de l'Oficina en aquests anys. No obstant, els nous reptes a què cal fer front per part de l'Oficina, i que es recullen en les Directrius de Treball de 14 de desembre de 2016, comporten la necessitat d'adaptar els recursos humans de l'Oficina. A més, l'Oïdoria de Comptes del Parlament, com a òrgan competent per efectuar el control financer permanent de l'Oficina, ha indicat en els seus informes de control que escau revisar el règim de vinculació indistinta dels llocs que figuren a la relació de llocs de treball, i substituir-lo per la identificació precisa de quina classe de personal ha de servir cada lloc en funció de les seves característiques i funcions.

Tot això ha de comportar una modificació substancial de la configuració de la relació de llocs de treball de l'oficina, adaptant els llocs de treball segons el règim de vinculació que sigui necessari per a cada lloc, per tal que es disposi de l'organització necessària per assolir els objectius de l'entitat, de conformitat amb el mandat contingut a l'article 24.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre.

En conseqüència, mitjançant aquesta Resolució s'aprova i es dóna publicitat a la modificació de la relació de llocs de treball del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que queda configurada de conformitat amb l'estructura que estableix aquesta Resolució.

En ús de les funcions que em confereix l'article 26.2 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

RESOLC:

1. Aprovar la modificació de la relació de llocs de treball del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que queda configurada segons figura a l'annex d'aquesta Resolució, amb efectes del dia 17 de juliol de 2017.
2. Deixar sense efectes l'anterior Resolució de data 22 de desembre de 2014, per la qual s'aprovava la modificació de la relació de llocs de treball inicial del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya, així com les modificacions de la mateixa produïdes fins la data.

CVE-DOGC-A-17191075-2017

3. Publicar aquesta Resolució en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, 10 de juliol de 2017

Miguel Angel Gimeno Jubero
Director de l'Oficina Antifrau de Catalunya

Annex

(Vegeu la imatge al final del document)

[annex RLT OAC definitiva_català_final.pdf](#)

(17.191.075)

CVE-DOGC-A-17191075-2017

Codi lloc	Denominació del lloc	Cat.	Grau	R.vinc.	Grup	Subgrup	Norma f.	N. cat.	Prov	Tipus	Tít. esp.	Jornada	Mob. adm.	FE-CE-EP	Dotació
OAC001	CAP DE L'ÀREA D'ADMINISTRACIÓ RRHH I PRESSUPOST	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F4, F7, F9, F12, F13, F14, F21, F22	1
OAC002	CAP DE L'ÀREA DE RELACIONS INSTITUCIONALS VISIBILITAT I PARTICIPACIÓ	3	3	L	A	A1	5522	C	OC	C		P		F9, F21, F22	1
OAC003	CAP DE L'ÀREA DE FORMACIÓ	3	3	L	A	A1	5522	C	OC	C		P		F8, F15, F21, F22	1
OAC004	CAP DE L'ÀREA DE GENERALITAT I PARLAMENT	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21, F22	1
OAC005	CAP DE L'ÀREA D'ENS LOCALS	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21, F22	1
OAC006	CAP DE L'ÀREA D'ANÀLISI PARTICULARITAT DE LA DESPESA PÚBLICA	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21, F22	1
OAC007	CAP DE L'ÀREA DE LEGISLACIÓ I ASSUMPTES JURÍDICS	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C	1800	P	MT	F9, F10, F11, F21, F22	1
OAC008	RESPONSABLE DEL GABINET DE DIRECCIÓ	3	3	E	C	C1	5522	C	EV	C		P			1
OAC009	CAP DE LA UNITAT D'ANÀLISI ESTRATÈGICA I INTEL·LIGÈNCIA	4	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F5, F19, F21, F22, F23, F24	1
OAC010	CAP DE LA UNITAT D'ADMINISTRACIÓ I RRHH	4	2	F	A	A1/A2	5522	C	LD	C		P	MT	F7, F12, F13	1
OAC011	TÈCNICA EXPERTIA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	4	2	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC012	TÈCNICA EXPERTIA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	4	1	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F33	1
OAC013	ADJUNTA AL GABINET DE DIRECCIÓ EN MATÈRIA DE COMUNICACIÓ	5	2	E	A	A1	5522	C	EV	S		P			1
OAC014	TÈCNICA AVANÇADA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	5	3	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F32	1
OAC015	TÈCNICA AVANÇADA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	5	2	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F32	1
OAC016	TÈCNICA INTERMÈDIA PREVENCIÓ	6	3	L	A	A1	5522	C	OC	B	1800	P		F9	1
OAC017	TÈCNICA INTERMÈDIA PREVENCIÓ	6	2	F	A	A1	5522	C	LD	B	1800	P	MT	F9	1
OAC018	TÈCNICA INTERMÈDIA PREVENCIÓ	6	2	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F8, F15, F22, F35	1
OAC019	TÈCNICA INTERMÈDIA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	2	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC020	TÈCNICA INTERMÈDIA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	2	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC021	TÈCNICA INTERMÈDIA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	2	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC022	TÈCNICA INTERMÈDIA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC023	TÈCNICA INTERMÈDIA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F24, F31	1
OAC024	TÈCNICA INTERMÈDIA SSGG	6	1	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F4, F14	1
OAC025	TÈCNICA INTERMÈDIA SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	3	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F19, F20	1
OAC026	TÈCNICA INTERMÈDIA SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	2	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F19, F20	1
OAC027	TÈCNICA INTERMÈDIA SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	1	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F19, F20	1
OAC028	TÈCNICA BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC029	TÈCNICA BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC030	TÈCNICA BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC031	TÈCNICA BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC032	TÈCNICA BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	1	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F29	1
OAC033	TÈCNICA BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	1	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F29	1
OAC034	TÈCNICA BASE PREVENCIÓ	7	3	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F8, F15, F22, F34	1
OAC035	TÈCNICA BASE PREVENCIÓ	7	2	L	A	A1	5522	C	OC	B	1800	P		F9	1
OAC036	TÈCNICA BASE PREVENCIÓ	7	1	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F01, F25, F26, F34	1
OAC037	TÈCNICA BASE PREVENCIÓ	7	1	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F01, F26, F27, F28, F34	1
OAC038	TÈCNICA BASE PREVENCIÓ	7	1	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F01, F26, F27, F28, F34	1
OAC039	TÈCNICA BASE SSGG	7	3	L	A	A1	5522	C	OC	B		P			1
OAC040	TÈCNICA BASE (EDICIÓ WEB)	7	1	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F1, F2, F3	1
OAC041	SECRETARIÀRIA DEL DE LA DIRECTORIA	7	1	F	A	A2/C1	5522	C	LD	S		P	MT		1
OAC042	ADMINISTRATIUVA DE SUPORT SSGG	8	3	F	C	C1/C2	5522	C	LD	B		P	MT		1
OAC043	ADMINISTRATIUVA DE SUPORT ANÀLISI I INVESTIGACIONS	8	2	F	C	C1/C2	5522	C	LD	B		P	MT		1
OAC044	ADMINISTRATIUVA DE SUPORT SSGG	8	1	L	C	C1/C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC045	XOFER I AUXILIAR DE SUPORT SSGG	8	1	L	C	C1/C2	5522	C	OC	B	358	E			1
OAC046	AUXILIAR ADMINISTRATIUVA SSGG	9	3	L	C	C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC047	AUXILIAR ADMINISTRATIUVA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	9	2	L	C	C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC048	AUXILIAR ADMINISTRATIUVA SSGG	9	1	L	C	C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC049	AUXILIAR ADMINISTRATIUVA SSGG	9	1	L	C	C2	5522	C	OC	B		P			1

ABREVIATURES

- SSGG= Serveis Generals
- R. vinc. = règim de vinculació
- Gcp = grup de classificació professional
- Norma f. = norma funcional
- N. cat. = nivell de llengua catalana
- Prov. = forma de provisió del lloc
- Tít. esp. = titulació específica
- Mob. adm. = mobilitat administrativa
- FE-CE-EP = formació específica / coneixements específics / experiència prèvia
- J= jornada laboral

CLAUS

- F/L/E: funcional/ària, laboral, eventual
- 5522 = núm. del Diari Oficial de la Generalitat on es publica la norma funcional
- LD = lliure designació
- OC= oposició, concurs o concurs-oposició
- EV= eventual
- OB/S = comandament/base/singular
- P = jornada i horari propis de l'Oficina Antifrau
- E= jornada especial
- MT = qualsevol administració indistintament
- 1800 = Llicenciatura o grau en Dret
- 358 = permís de conduir B
- F01 = idioma anglès, mínim First Certificate in English o nivell reconegut equivalent
- F02 = formació en comunicació audiovisual
- F03 = coneixements de gestió de continguts i eines d'edició web
- F04 = coneixements i experiència en contractació pública
- F05 = coneixements i experiència en auditoria, comptabilitat pública i fiscalització del sector públic
- F06 = coneixements i experiència en planejament i disciplina urbanística
- F07 = coneixements i experiència en gestió en organitzacions del sector públic i del seu personal
- F08 = coneixements i experiència en consultoria d'organització o gestió de la formació en el sector públic
- F09 = coneixements i experiència en dret administratiu i en transparència del sector públic
- F10 = coneixements de procediments contenciosos administratiu
- F11 = experiència en defensa i representació de les administracions públiques davant de Jutjats i Tribunals
- F12 = coneixements i experiència en gestió de recursos humans
- F13 = coneixements de la normativa sobre funció pública
- F14 = coneixements i experiència en gestió pressupostària i comptabilitat pública
- F15 = coneixements i experiència en processos de gestió del carni
- F16 = coneixements i experiència en procediments de subvencions
- F17 = capacitat i experiència en tasques d'anàlisi
- F18 = experiència de cinc anys en gabinets de comunicació, premsa i protocol
- F19 = coneixements i experiència en informàtica de sistemes i de gestió
- F20 = coneixements i experiència en tecnologies de la informació i la comunicació
- F21 = coneixements i experiència en direcció d'equips
- F22 = coneixements i experiència en direcció i gestió de projectes
- F23 = coneixements i experiència en prospectiva, anàlisi de dades i estadística
- F24 = coneixements i experiència en dret penal, procediment penal i criminologia
- F25 = coneixements en matèria d'anàlisi de riscos
- F26 = coneixements en matèria de govern obert
- F27 = coneixements de l'organització i funcionament de les administracions públiques de Catalunya
- F28 = coneixements i experiència en organització d'activitats formatives adreçades a servidors públics
- F29 = tres anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
- F30 = cinc anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
- F31 = set anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
- F32 = vuit anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
- F33 = deu anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
- F34 = dos anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: govern obert, organització del sector públic o organització d'activitats formatives adreçades a servidors públics
- F35 = quatre anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: govern obert, organització del sector públic o organització d'activitats formatives adreçades a servidors públics

CÀRRECS I PERSONAL

PARLAMENT DE CATALUNYA

OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

RESOLUCIÓ OAC/ADM/276/2018, de 9 de juliol, per la qual s'aprova la modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya i s'acorda donar-ne publicitat.

La Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, crea l'esmentada oficina com a entitat de dret públic adscrita al Parlament de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, específicament dirigida a preservar la transparència i la integritat de les administracions públiques i del personal al servei del sector públic a Catalunya.

Mitjançant la Resolució de 14.7.2009 es va aprovar la relació de llocs de treball inicial del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya (DOGC núm. 5445, de 18.8.2009). Posteriorment, i mitjançant Resolució de 15.10.2010 (DOGC núm. 5742 de 26.10.2010 i correcció d'errades en el DOGC núm. 5745 de 29.10.2010), Resolució de 8.09.2011 (DOGC núm. 5978 de 5.10.2011) i Resolució de 22.12.2014 (DOGC núm. 6782 de 5.1.2015), es va modificar successivament la relació de llocs de treball inicial del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Mitjançant la Resolució OAC/ADM/398/2017, de 10.7.2017 (DOGC núm. 7414, de 18.7.2017), es va aprovar la relació de llocs de treball actual de l'Oficina Antifrau de Catalunya. D'ençà d'aquesta darrera aprovació, s'han dut a terme dues convocatòries, una de provisió de cinc llocs de treball per a personal funcionari (Resolució OAC/ADM/537/2017), i una altra de selecció de tres llocs de treball de personal laboral (Resolució OAC/ADM/556/2017). D'aquestes convocatòries, ha resultat deserta tant la provisió de tres llocs de treball de personal funcionari (Resolució OAC/ADM/062/2018) com la selecció dels tres llocs de personal laboral (Resolució OAC/ADM/250/2018).

L'Informe 5/2018, de 27 de març de 2018, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015, posa de manifest a la seva conclusió núm. 17, que, d'acord amb l'art. 41 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, que són d'aplicació al personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya d'acord amb el que estableix l'art. 39 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya, els llocs de treball de l'Oficina han de ser ocupats, amb caràcter general, per funcionaris públics.

Aquestes consideracions de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, juntament amb l'increment que, darrerament i de manera sostinguda, ve experimentant l'Oficina en activitats en matèria de prevenció en què cal la intervenció de personal funcionari, particularment les vinculades amb la tramitació de procediments administratius, implica que l'adequada prestació del servei hagi de ser duta a terme majoritàriament per personal funcionari. Per això, cal suprimir un lloc de tècnic base de personal laboral dels que van quedar vacants en la darrera convocatòria de selecció i crear un lloc de tècnic base a proveir per personal funcionari amb titulació de llicenciatura o grau en Dret.

Així mateix, i tal i com es posa de manifest en els informes emesos pel director d'Anàlisi i Investigacions en data 13.6.2018 i pel director de Prevenció en data 25.6.2018, es fa palesa la necessitat de dotar amb un grau 3, dins de la categoria 7, tots els llocs de tècnic base amb vinculació de personal funcionari i que es troben vacants, tota vegada que les funcions d'aquests llocs de treball de tècnic base seran les mateixes o anàlogues a les funcions de la resta de llocs de treball de tècnic base d'ambdues direccions funcionals i que ja es troben catalogats amb un grau 3. Amb aquesta modificació es pretén, també, millorar l'expectativa d'incorporació de personal, tota vegada que, com s'ha dit, a la darrera convocatòria de provisió de personal funcionari, els llocs de tècnic base amb categoria 7 i grau 1 han quedat vacants per manca d'aspirants.

En conseqüència, mitjançant aquesta Resolució s'aprova i es dona publicitat a la modificació de la relació de llocs de treball del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que queda configurada de conformitat amb l'estructura que estableix l'annex d'aquesta Resolució.

En ús de les funcions que em confereix l'article 26.2 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

CVE-DOGC-A-18197107-2018

RESOLC:

1. Aprovar la modificació de la relació de llocs de treball del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que queda configurada amb l'estructura que es reflecteix a l'annex d'aquesta Resolució.
2. Deixar sense efectes la Resolució OAC/ADM/398/2017, de 10 de juliol, per la qual s'aprova la modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya i s'acorda donar-ne publicitat.
3. Establir que aquesta Resolució entra en vigor el dia 1 de setembre de 2018.
4. Publicar aquesta Resolució en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, 9 de juliol de 2018

Miguel Ángel Gimeno Jubero
Director de l'Oficina Antifrau de Catalunya

(18.197.107)

CÀRRECS I PERSONAL**PARLAMENT DE CATALUNYA****OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA**

CORRECCIÓ D'ERRADES a la Resolució OAC/ADM/276/2018, de 9 de juliol, per la qual s'aprova la modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya i s'acorda donar-ne publicitat (DOGC núm. 7669, de 23.7.2018).

Havent observat una errada en la publicació de l'esmentada Resolució al DOGC núm. 7669, de 23.7.2018, se'n detalla l'oportuna correcció:

Després del peu de signatura cal afegir-hi l'annex amb la modificació de la relació de llocs de treball del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya, omès en la publicació.

Barcelona, 23 de juliol de 2018

Rosa Pérez i Robles

Cap de l'Àrea de Publicació Oficial de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions

Annex

Codi lloc	Denominació del lloc	Cat.	Grau	R.vinc.	Grup	Subgrup	Norma f.	N. cat	Prov	Tipus	Tit. esp.	Jornada	Mob. adm	FE-CE-EP	Dotació
OAC001	CAP DE L'ÀREA D'ADMINISTRACIÓ RRHH I PRESSUPOST	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F4, F7, F9, F12, F13, F14, F21, F22	1
OAC002	CAP DE L'ÀREA DE RELACIONS INSTITUCIONALS VISIBILITAT I PARTICIPACIÓ	3	3	L	A	A1	5522	C	OC	C		P		F9, F21, F22	1
OAC003	CAP DE L'ÀREA DE FORMACIÓ	3	3	L	A	A1	5522	C	OC	C		P		F8, F15, F21, F22	1
OAC004	CAP DE L'ÀREA DE GENERALITAT I PARLAMENT	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21,	1

CVE-DOGC-A-18204045-2018

														F22	
OAC005	CAP DE L'ÀREA D'ENS LOCALS	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21, F22	1
OAC006	CAP DE L'ÀREA D'ANÀLISI PARTICULARITZAT DE LA DESPESA PÚBLICA	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21, F22	1
OAC007	CAP DE L'ÀREA DE LEGISLACIÓ I ASSUMPTE JURÍDICS	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C	1800	P	MT	F9, F10, F11, F21, F22	1
OAC008	RESPONSABLE DEL GABINET DE DIRECCIÓ	3	3	E	C	C1	5522	C	EV	C		P			1
OAC009	CAP DE LA UNITAT D'ANÀLISI ESTRATÈGICA I INTEL·LIGÈNCIA	4	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F5, F19, F21, F22, F23, F24	1
OAC010	CAP DE LA UNITAT D'ADMINISTRACIÓ I RRHH	4	2	F	A	A1/A2	5522	C	LD	C		P	MT	F7, F12, F13	1
OAC011	TÈCNIC/A EXPERT/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	4	2	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC012	TÈCNIC/A EXPERT/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	4	1	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F33	1
OAC013	ADJUNT/A AL GABINET DE DIRECCIÓ EN MATÈRIA DE COMUNICACIÓ	5	2	E	A	A1	5522	C	EV	S		P			1
OAC014	TÈCNIC/A AVANÇAT/DA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	5	3	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7,	1

CVE-DOGC-A-18204045-2018

														F13, F16, F17, F32	
OAC015	TÈCNIC/A AVANÇAT/DA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	5	2	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F32	1
OAC016	TÈCNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	3	L	A	A1	5522	C	OC	B	1800	P		F9	1
OAC017	TÈCNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	2	F	A	A1	5522	C	LD	B	1800	P	MT	F9	1
OAC018	TÈCNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	2	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F8, F15, F22, F35	1
OAC019	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	2	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC020	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	2	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC021	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	2	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC022	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC023	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F24,	1

CVE-DOGC-A-18204045-2018

														F31	
OAC024	TÈCNIC/A INTERMEDI/A SSGG	6	1	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F4, F14	1
OAC025	TÈCNIC/A INTERMEDI/A SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	3	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F19, F20	1
OAC026	TÈCNIC/A INTERMEDI/A SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	2	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F19, F20	1
OAC027	TÈCNIC/A INTERMEDI/A SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	1	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F19, F20	1
OAC028	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC029	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC030	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC031	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC032	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC033	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13,	1

CVE-DOGC-A-18204045-2018

														F16, F17, F30	
OAC034	TÈCNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F8, F15, F22, F34	1
OAC035	TÈCNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	2	L	A	A1	5522	C	OC	B	1800	P		F9	1
OAC036	TÈCNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F01, F25, F26, F34	1
OAC037	TÈCNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	1	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F01, F26, F27, F28, F34	1
OAC038	TÈCNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B	1800	P	MT	F9	1
OAC039	TÈCNIC/A BASE SSGG	7	3	L	A	A1	5522	C	OC	B		P			1
OAC040	TÈCNIC/A BASE (EDICIÓ WEB)	7	1	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F1, F2, F3	1
OAC041	SECRETARI/ÀRIA DEL/DE LA DIRECTOR/A	7	1	F	A	A2/C1	5522	C	LD	S		P	MT		1
OAC042	ADMINISTRATIU/VA DE SUPORT SSGG	8	3	F	C	C1/C2	5522	C	LD	B		P	MT		1
OAC043	ADMINISTRATIU/VA DE SUPORT ANÀLISI I INVESTIGACIONS	8	2	F	C	C1/C2	5522	C	LD	B		P	MT		1
OAC044	ADMINISTRATIU/VA DE SUPORT SSGG	8	1	L	C	C1/C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC045	XOFER I AUXILIAR DE SUPORT SSGG	8	1	L	C	C1/C2	5522	C	OC	B	358	E			1
OAC046	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA SSGG	9	3	L	C	C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC047	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	9	2	L	C	C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC048	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA SSGG	9	1	L	C	C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC049	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA SSGG	9	1	L	C	C2	5522	C	OC	B		P			1

Abreviatures

SSGG= Serveis Generals

R. vinc. = règim de vinculació

Gcp = grup de classificació professional Norma f. = norma funcional

N. cat = nivell de llengua catalana Prov. = forma de provisió del lloc Tit. esp. = titulació específica

Mob. adm. = mobilitat administrativa

FE-CE-EP = formació específica / coneixements específics / experiència prèvia J= jornada laboral

Claus

F/L/E: funcionari/ària, laboral, eventual

5522 = núm. del Diari Oficial de la Generalitat on es publica la norma funcional LD = lliure designació

OC= oposició, concurs o concurs-oposició EV= eventual

C/B/S = comandament/base/singular

P = jornada i horari propis de l'Oficina Antifrau E= jornada especial

MT = qualsevol administració indistintament 1800 = Llicenciatura o grau en Dret

358 = permís de conduir B

F01 = idioma anglès, mínim First Certificate in English o nivell reconegut equivalent F02 = formació en comunicació audiovisual

F03 = coneixements de gestió de continguts i eines d'edició web F04 = coneixements i experiència en contractació pública

F05 = coneixements i experiència en auditoria, comptabilitat pública i fiscalització del sector públic F06 = coneixements i experiència en planejament i disciplina urbanística

F07 = coneixements i experiència en gestió en organitzacions del sector públic i del seu personal

F08 = coneixements i experiència en consultoria d'organització o gestió de la formació en el sector públic F09 = coneixements i experiència en dret administratiu i en transparència del sector públic

F10 = coneixements de procés contencios administratiu

F11 = experiència en defensa i representació de les administracions públiques davant de Jutjats i Tribunals F12 = coneixements i experiència en gestió de recursos humans

F13 = coneixements de la normativa sobre funció pública

F14 = coneixements i experiència en gestió pressupostària i comptabilitat pública F15 = coneixements i experiència en processos de gestió del canvi

F16 = coneixements i experiència en procediments de subvencions F17 = capacitat i experiència en tasques d'anàlisi

F18 = experiència de cinc anys en gabinets de comunicació, premsa i protocol F19 = coneixements i experiència en informàtica de sistemes i de gestió

F20 = coneixements i experiència en tecnologies de la informació i la comunicació F21 = coneixements i experiència en direcció d'equips

F22 = coneixements i experiència en direcció i gestió de projectes

F23 = coneixements i experiència en prospectiva, anàlisi de dades i estadística F24 = coneixements i experiència en dret penal, procediment penal i criminologia F25 = coneixements en matèria d'anàlisi de riscos

F26 = coneixements en matèria de govern obert

F27 = coneixements de l'organització i funcionament de les administracions públiques de Catalunya F28 = coneixements i experiència en organització d'activitats formatives adreçades a servidors públics

F30 = cinc anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística F31 = set anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector

CVE-DOGC-A-18204045-2018

públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística F32 = vuit anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística F33 = deu anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística F34 = dos anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: govern obert, organització del sector públic o organització d'activitats formatives adreçades a servidors públics

F35 = quatre anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: govern obert, organització del sector públic o organització d'activitats formatives adreçades a servidors públics

(18.204.045)



**Oficina Antifrau
de Catalunya**
10è Aniversari

Ribes 3
08013 Barcelona
T +34 935 545 555
bustiaoac@antifrau.cat
www.antifrau.cat