



Resolució OAC/DIR/2227/2025 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 49/2025



Antecedents

1. En data 20.10.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-007362/2025), que va rebre com a referència SAIP núm. 49/2025. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a l'expedient de les actuacions prèvies de versemblança núm. 1080/2025 i, subsidiàriament, accedir a les comunicacions trameses a l'Oficina per una administració pública de Catalunya en el marc d'aquestes actuacions o bé, per al cas que fos aplicable algun límit al dret d'accés, una relació de les actuacions informades a l'Oficina, amb indicació de les dates d'inici i finalització de cadascuna d'aquestes actuacions.
2. En data 22.10.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).
3. La persona sol·licitant motiva la seva sol·licitud en el sentit de poder comprovar que la informació lliurada per l'Administració esmentada és coherent amb determinades afirmacions de les quals tindria coneixement. No consta que el sol·licitant gaudeixi d'una especial condició en relació amb aquestes actuacions.

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la Llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no

hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte el conjunt de documents que componen l'expedient de les actuacions prèvies de versemblança núm. 1080/2025 i, subsidiàriament, accedir a les comunicacions trameses a l'Oficina per una administració pública en el marc d'aquestes actuacions o bé, per al cas que fos aplicable algun límit al dret d'accés, una relació de les actuacions informades a l'Oficina, amb indicació de les dates d'inici i finalització de cadascuna d'aquestes actuacions.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- En directa relació amb les previsions anteriors, relatives específicament a les actuacions de l'Oficina, pel que fa a la normativa d'aplicació general, l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin

l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud;

- Finalment caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.

Quart. Anàlisi de la documentació sol·licitada

4.1. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

4.2. En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant demana tenir accés al conjunt de documents que componen l'expedient de les actuacions prèvies de versemblança i, de manera subsidiària, demana determinada informació en relació amb aquestes actuacions.

Un cop analitzada la documentació sol·licitada, al marge de les limitacions que són d'aplicació en aquest cas i que s'exposaran tot seguit, escau donar determinada informació a la persona sol·licitant:

- Aquesta actuació versa sobre una presumpta situació de conflicte d'interès en la qual podria haver incorregut una persona al servei d'una administració pública;
- En data 28.07.2025 es va dictar la Resolució OAC/ANL/1437/2025, de remissió de la denúncia a aquesta

administració, ateses les seves competències per conèixer dels fets denunciats. En la part dispositiva d'aquesta Resolució, es resolia trametre comunicació a l'ens afectat i se sol·licitava que informés en el termini de 30 dies, comptadors des de la recepció de la comunicació, dels fets denunciats i, en el seu cas, de les mesures correctores adoptades.

- En data 26.09.2025 es va donar resposta per part de l'ens afectat mitjançant informe de data 23.09.2025. En aquest informe s'indica, entre d'altres, que en el marc de l'aplicació d'un nou pla director hi ha hagut determinats canvis en un equip de coordinació.

Com s'ha dit, les actuacions versen sobre una presumpta situació de conflictes d'interès i són de caràcter recent. Atès això, en aquest cas, es tracta d'informació que afectaria una persona determinada i atesa la seva naturalesa, es troba protegida per la limitació prevista a l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, precepte que no admet ponderació respecte d'altres interessos o béns jurídics protegibles. Cal afegir que la persona sol·licitant no aporta el consentiment de la persona afectada per les actuacions i titular de les dades personals que són especialment protegibles d'acord amb el precepte esmentat.

Per tot l'exposat, a judici de l'Oficina, lliurar la documentació que compon l'expedient sol·licitat, en què s'apunta a un possible conflicte d'interès d'una persona determinada sobre uns fets que es van traslladar a l'autoritat competent, vulneraria la limitació prevista a l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Per tot l'exposat, escau aplicar el límit esmentat quant a l'accés a la documentació que interessa el sol·licitant.

4.4. Finalment, pel que fa a la sol·licitud més subsidiària de l'escrit de sol·licitud d'accés, escau dir que, tot i que el contingut material de les actuacions estaria afectat per la limitació a què s'acaba de fer esment, la relació dels tràmits del procediment d'avaluació prèvia de versemblança esmentat (amb indicació únicament de les dates) no es considera que es pugui trobar afectada per cap límit al dret d'accés a la informació pública.

Així doncs, i per tal de donar satisfacció a aquesta part de la sol·licitud, es considera pertinent lliurar a la persona sol·licitant un índex de les actuacions perquè pugui comprovar aquests tràmits.

Cinquè. Protecció de dades i reutilització de la informació

Quant a les condicions de reutilització de la informació que us lliurem, us fem avinent que podeu reutilitzar-la sense cap limitació per a

qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i es permet la distribució i comunicació pública de la informació, sempre que no se n'alteri el contingut, no es desnaturalitzi el sentit de la informació i en citeu la font.

D'altra banda, atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, el sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

En relació amb això, s'ha de tenir en compte que es lliura informació vinculada a unes actuacions prèvies de l'Oficina Antifrau, i que es desconeix si la persona sol·licitant és coneixedora de la identitat de la persona que pot estar eventualment afectada per l'actuació, fet que impossibilita desvincular totalment la seva identitat de la informació que es lliura en aquesta Resolució.

En aquest context, tot i que, com s'ha dit, amb caràcter general la informació que cal lliurar ha de tenir caràcter reutilitzable i es preveuen determinades garanties d'ús de la informació pública d'aquesta naturalesa (art. 75 Decret 8/2021, de 9 de febrer), aquest article preveu com una de les condicions generals de reutilització que quan la informació s'hagi facilitat de manera anonimitzada o pseudonimitzada, ha d'incloure la prohibició de dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts.

Per tant, cal fer esment al fet que no esdevé lícita la difusió de la informació que es lliuri que permeti la identificació de les persones afectades, o que en reveli la identitat malgrat les anonimitzacions practicades, difusió que implicaria, al marge de la vulneració dels drets fonamentals implicats, vulneració de les previsions de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, amb les conseqüències jurídiques corresponents.

Finalment, es recorda que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud en el sentit de lliurar la informació que consta en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució i un índex de les actuacions i denegar l'accés a la documentació sol·licitada, d'acord amb les limitacions aplicables relatives a l'accés a la informació pública.
2. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
3. Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
4. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

**Miguel Ángel
Gimeno Jubero**
Director

Fecha:
2025.10.30
17:56:18
+01'00'

En funcions (art. 11.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre de l'Oficina Antifrau de Catalunya)