



Resolució OAC/ANL/1917/2025 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 39/2025

Antecedents

1. En data 29.08.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E- 005900/2025) que va rebre com a referència SAIP núm. 39/2025. L'objecte de la sol·licitud és conèixer si s'ha presentat a l'Oficina una denúncia contra l'organització sol·licitant i, en cas afirmatiu, se sol·licita accés a les actuacions que conformarien l'expedient complet.
2. D'acord amb la documentació presentada, la persona sol·licitant té la condició de representant de l'organització esmentada.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 29/09/2025 13:26:41+02:00



amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i, per tant, resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació. Limitacions aplicables

Per resoldre sobre les pretensions de la sol·licitant caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 29/09/2025 13:26:41+02:00



- L'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- L'art. 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.
- Finalment, caldrà tenir en compte la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, així com la Llei que l'ha transposat a l'ordenament jurídic, la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, i específicament quant als drets de les persones afectades per les actuacions dutes a terme per l'autoritat competent.

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública i altres qüestions que cal tenir en compte en l'anàlisi de la sol·licitud d'accés a la informació pública

Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

4.1. Qüestió prèvia a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública

Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants (i afectades) per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Per això, en la informació que es determini que escau lliurar en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, l'Oficina, com a responsable del tractament, no pot incloure referències a la denúncia (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) o a les persones que

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 29/09/2025 13:26:41+02:00



puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que duu a terme la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció.

En conseqüència, en la documentació que es lliuri escau protegir referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions. Així, l'article 19 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer preveu que en cap cas no s'ha de comunicar als subjectes afectats la identitat de l'informant ni s'ha de donar accés a la comunicació i l'article 33.1 d'aquesta Norma estableix que qui presenti una comunicació o porti a terme una revelació pública té dret que la seva identitat no es reveli a tercers persones.

4.2. Consten a l'Oficina Antifrau de Catalunya actuacions en les quals la sol·licitant té la condició d'afectada

En resposta a la pretensió de la sol·licitud relativa a si constaria alguna denúncia en la qual la sol·licitant tindria la condició de persona afectada, atès que no és d'aplicació cap limitació al dret d'accés a la informació pública, escau indicar a la persona sol·licitant que consta una denúncia presentada en data 12.04.2025 que va donar lloc a la incoació d'ofici de les actuacions prèvies de versemblança (APV) núm. 536/2025.

Atès que la persona sol·licitant té interès a accedir a aquestes actuacions escau analitzar tot seguit la documentació que les conforma.

4.3. Anàlisi de la documentació que conforma les actuacions prèvies de versemblança núm. 536/2025

4.3.1. Escrit de denúncia de data 12.04.2025

D'acord amb les consideracions formulades anteriorment, escau denegar l'accés a l'escrit de denúncia, d'acord amb les previsions contingudes a la Llei 2/2023, de 20 de febrer, i específicament als articles 19 i 33.

4.3.2. Informe proposta de remissió de la denúncia de 02.06.2025

Un cop analitzat aquest informe proposta, escau donar-ne accés parcial, amb les limitacions següents:

- Escau protegir el contingut íntegre de la denúncia d'acord amb les consideracions formulades en l'apartat anterior;

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 29/09/2025 13:26:41+02:00

- Cal destacar que la Llei 2/2023, del 20 de febrer, en el marc de la qual s'han tramitat aquestes actuacions, preveu la preservació de la identitat de la persona informant i **de les persones afectades (art.33)**. Atès que l'Oficina ha d'actuar com a autoritat competent d'acord amb l'atribució de funcions duta a terme per la Llei 2/2023, resta subjecta al deure de garantir el dret a la confidencialitat de la identitat de les persones alertadores, però també el de les persones afectades. Escau, doncs, protegir la identitat de la persona afectada per les actuacions, cosa que en res no afecta el dret d'accés de la persona sol·licitant, atès que és coneixedora d'aquesta informació;
- Es protegeix la identitat del personal investigador de l'Oficina, innecessària per donar satisfacció al dret d'accés, i que implica exposició de dades de persones amb unes tasques que es poden qualificar de sensibles.

4.3.3. Resolució OAC/ANL/0939/2025 de remissió de la denúncia, de data 03.06.2025, i ofici de tramesa de 06.06.2025

Quant a la informació que consta en la Resolució esmentada, escau donar-ne accés parcial, amb les limitacions següents:

- Escau protegir el contingut íntegre de la denúncia i la identitat de la persona afectada d'acord amb les consideracions formulades en l'apartat anterior;
- Es protegeix la identitat del personal investigador de l'Oficina, innecessària per donar satisfacció al dret d'accés, i que implica exposició de dades de persones amb unes tasques que es poden qualificar de sensibles.

Finalment, quant a l'ofici de tramesa a una direcció general de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, un cop analitzat el seu contingut, no escau aplicar cap limitació al dret d'accés a la informació pública.

4.3.4. Accés a la comunicació de remissió a la persona denunciant, de data 05.06.2025

Un cop analitzada aquesta comunicació en la qual s'informa la persona denunciant sobre la remissió de la seva denúncia a una direcció general de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, escau donar-ne accés parcial, al marge de la protecció de la identitat de la persona denunciant i qualsevol referència que pugui identificar-la i també a la persona afectada per les actuacions.

Cinquè. Protecció de dades personals i condicions de reutilització

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 29/09/2025 13:26:41+02:00



Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant haurà de tenir en compte que, d'acord amb l'art. 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sempre que no se n'alteri el contingut ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

La informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Així mateix, us fem avinent que tot i que, amb caràcter general, la informació que cal lliurar ha de tenir caràcter reutilitzable i es preveuen determinades garanties d'ús de la informació pública d'aquesta naturalesa (art. 75 Decret 8/2021, de 9 de febrer), aquest article preveu com una de les condicions generals de reutilització que quan la informació s'hagi facilitat de manera anonimitzada o pseudonimitzada, ha d'incloure la prohibició de dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar la documentació a què es fa referència en aquesta Resolució, i denegar l'accés a la resta de documentació sol·licitada.
2. Notificar aquesta Resolució a la persona sol·licitant i que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en el termini de trenta dies d'acord amb l'art. 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar a la persona sol·licitant en el moment en què es notifiqui aquesta Resolució.

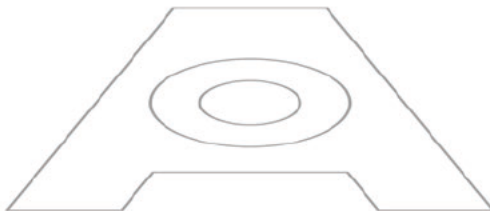
Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 29/09/2025 13:26:41+02:00



3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor i que no esdevé lícita la difusió de la informació que es lliuri que permeti la identificació de les persones denunciants, o que reveli la seva identitat malgrat les anonimitzacions practicades.
4. Fer pública aquesta resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant i les persones afectades, prèvia dissociació de les dades de caràcter personals que permetin la identificació de les persones afectades o qualsevol informació que en permeti la seva identificació, directament o indirecta.
5. Fer avinent a les persones interessades que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant [de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a la data de la signatura



En funcions (art. 11.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre de l'Oficina Antifrau de Catalunya)

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 29/09/2025 13:26:41+02:00