



● Resolució OAC/DIR/1901/2025 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 38/2025

● Antecedents

1. En data 26.08.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC, en endavant) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-005830/2025), que va rebre com a referència SAIP núm. 38/2025. De la sol·licitud s'infereix que l'objecte és la comunicació amb què van finalitzar les actuacions prèvies de versemblança APV 25/2024, la resposta que hi va donar l'ens implicat, i les comunicacions posteriors que eventualment n'hagin pogut derivar.
2. En data 05.09.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG, en endavant) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (DTAIP, en endavant).

Segons consta a les evidències del procés de notificació, la persona sol·licitant va accedir al document referit el mateix dia 05.09.2025.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (LOAC, en endavant), l'OAC és una

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 26/09/2025 10:10:38+02:00

entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualsevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació

En el cas objecte d'aquesta Resolució, de la sol·licitud s'infereix que la persona sol·licitant vol accedir a la comunicació amb què van

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 26/09/2025 10:10:38+02:00



finalitzar les actuacions prèvies de versemblança APV 25/2024, la resposta que hi va donar l'ens implicat i les comunicacions posteriors que eventualment n'hagin pogut derivar.

Per resoldre sobre aquesta pretensió cal tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- L'article 18.1 de la LOAC, que determina que les actuacions de l'Oficina s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 de la LOAC, que preveu que les dades obtingudes per l'Oficina com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que la LOAC li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- Els articles 21.8, 31.1 i 33 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, de protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció (LPI, en endavant), que disposen que la identitat de les persones informants (és a dir, les que han comunicat uns determinats fets a l'autoritat competent) no es pot revelar a terceres persones. Aquestes previsions expliciten que aquest dret no es refereix només a la identitat de l'informant en sentit estricte, sinó també a qualsevol informació que en permeti la identificació.
- L'article 39 de l'LPI, que determina que durant la tramitació dels expedients les persones afectades per una investigació tenen dret que, entre d'altres, se'n preservi la identitat i es garanteixi la confidencialitat dels fets i dades del procediment.
- L'article 9 de la LTAIPBG, que determina que les administracions han de fer pública la informació relativa als convenis, els acords i els pactes de naturalesa funcional, laboral i sindical.
- L'article 46.2 del DTAIP, que disposa que les actes dels plens de les administracions locals s'han de publicar íntegrament.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 26/09/2025 10:10:38+02:00

- L'article 20 de la LTAIPBG, que estableix que les limitacions legals al dret d'accés s'han d'aplicar d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies del cas concret i s'han d'interpretar sempre restrictivament.
- L'article 24 de la LTAIPBG, que preveu uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides, i determina que en aquest supòsit s'ha de ponderar, de manera raonada, l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades.
- L'article 70.5 del DTAIP, que disposa que en aquells casos en què en aplicació de la ponderació raonada referida a l'article 24 de la LTAIPBG es denegui l'accés a la informació pública que conté dades personals, s'ha de donar accés a la resta d'informació, prèvia anonimització o pseudonimització d'aquestes dades, quan sigui possible.

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública.

4.1. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la LPI, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants i afectades per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Per això, en la informació que es determini que escau lliurar en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, l'Oficina, com a responsable del tractament, no pot incloure referències a la denúncia (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) o a les persones que puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que duu a terme la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció. En conseqüència, en la documentació que es lliuri escau protegir referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions (art. 33 de la LPI).

4.2. Quant a la informació sol·licitada, com s'ha posat de manifest anteriorment, de la sol·licitud s'infereix que el sol·licitant vol accedir a

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 26/09/2025 10:10:38+02:00



la comunicació amb què van finalitzar les actuacions prèvies de versemblança APV 25/2024, la resposta que hi va donar l'ens implicat i les comunicacions posteriors que eventualment n'hagin pogut derivar.

D'acord amb la normativa d'aplicació a què ens acabem de referir, s'ha d'analitzar, doncs, el contingut dels documents referits per tal de determinar si la informació concreta que contenen està afectada per alguna de les limitacions legals o es correspon a dades personals que s'hagin de protegir i, si escau, fer la corresponent ponderació.

4.3. A continuació, es relacionen els documents facilitats per la Direcció d'Investigacions i es fa, de manera individualitzada, la corresponent valoració:

a. Comunicació de data 03.06.2024 adreçada a l'ens implicat amb què van finalitzar les actuacions prèvies de versemblança APV 25/2024

Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, cal assenyalar que no conté informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència i, per tant, escau donar-hi accés; igualment cal fer constar que tampoc conté dades personals de terceres persones que calgui anonimitzar.

b. Comunicació de data 07.02.2025 adreçada a l'ens implicat

Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, cal assenyalar que no conté informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència i, per tant, escau donar-hi accés; igualment cal fer constar que tampoc conté dades personals de terceres persones que calgui anonimitzar.

c. Comunicació de data 11.07.2025 adreçada a l'OAC

Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, cal assenyalar que no conté informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència i, per tant, escau donar-hi accés.

Tanmateix s'ha d'advertir que aquest mateix document conté algunes dades personals de terceres persones que no són d'interès públic i la revelació de les quals pot afectar-ne la seguretat (com és, per exemple, el cas de documents nacionals d'identitat). Així doncs, d'acord amb els articles 24 de la LTAIPBG i 70 del DTAIP, abans de facilitar la documentació al sol·licitant aquesta mena de dades s'han d'anonimitzar.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 26/09/2025 10:10:38+02:00

d. Document adjuntat a la comunicació de data 11.07.2025 adreçada a l'OAC

Un cop analitzat aquest document, es constata que la informació que conté està subjecta a obligacions de publicitat activa d'acord amb els articles 9 del la LTAIPBG i 46.2 del DTAIP, per la qual cosa escau donar-hi accés.

Cinquè. Protecció de dades personals i condicions de reutilització

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, el sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la LTAIPBG, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

Així mateix, també escau recordar que, d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades i atès que la informació sobre la qual s'ha determinat l'accés es facilitarà de manera anonimitzada, no es pot dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts. En aquest sentit, l'art. 72.1 p) de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals preveu com a infracció molt greu la reversió deliberada d'un procediment d'anonimització amb la finalitat de permetre la reidentificació de les persones afectades.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la LTAIPBG sempre que se citi la font, no se n'alteri el contingut, ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

Tanmateix, es recorda que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

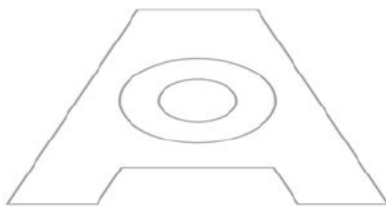
Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 26/09/2025 10:10:38+02:00

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar la informació identificada en els antecedents, en els termes especificats en el fonament jurídic quart d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'article 36.1 de la LTAIPBG, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé [reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (articles 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura



En funcions (art. 11.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre de l'Oficina Antifrau de Catalunya)

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 26/09/2025 10:10:38+02:00