



## Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 11/2024

### Antecedents

1. En data 16.04.2024 l'Oficina Antifrau de Catalunya (l'Oficina o OAC, en endavant) va rebre una sol·licitud d'accés a la informació pública, a la qual es va assignar com a núm. de registre d'entrada "E-2724/2024" i com a identificador del procediment "SAIP núm. 11/2024." L'objecte de la sol·licitud era genèric, atès que feia referència a les actuacions dutes a terme en el marc d'unes actuacions d'avaluació prèvia de versemblança.
2. En data 25.04.2024 l'Oficina va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció a què fan referència els articles 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG, en endavant) i 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (DTAIP, en endavant).

Així mateix, juntament amb aquest acusament de rebuda, l'Oficina va facilitar a la persona sol·licitant un índex de les actuacions per tal que, si ho creia convenient, indiqués a quins dels documents concrets volia accedir.

3. En data 30.04.2024, la persona sol·licitant va respondre indicant que volia accedir a set apartats de l'índex. Concretament, va indicar la documentació següent:

*" Arxiu número 3.- del 25/1/2024.-Informe proposta d'admissió de la denúncia.*

### Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero  
En qualitat de Director de l'Oficina  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 15/05/2024 11:15:57+02:00



Arxiu número 4.- del 25/1/2024.-Resolució OAC/ANL/104/2024 d'admissió de la denúncia.

Arxiu número 7.- del 2/2/2024.- Requeriment de documentació a l'ens investigat.

Arxiu número 8.- del 21/2/2024.- Resposta al requeriment de documentació per part de l'ens investigat.

Arxiu número 9.- del 27/7/2024.- Informe proposta d'avaluació prèvia de versemblança.

Arxiu número 10.- del 2/4/2024.- Resolució OAC/ANL/387/2024 de tancament de l'avaluació prèvia de versemblança i arxivament.

Arxiu número 12.- del 9/4/2024.- Comunicació del tancament de l'avaluació prèvia de versemblança a l'ens investigat."

## Fonaments Jurídics

### 1. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (LOAC, en endavant), l'Oficina és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'Oficina actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'Oficina de la normativa sobre transparència i accés a la informació pública, d'acord amb l'article 3.1 b) de la LTAIPBG, l'Oficina es pot entendre inclosa en el concepte de "entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la Llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat."

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'article 2 de la LTAIPBG, l'Oficina té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i, per tant, resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

### 2. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la LTAIPBG defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu

#### Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero  
En qualitat de Director de l'Oficina  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 15/05/2024 11:15:57+02:00



poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei", concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'article 53 del DTAIP concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualsevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

**2.2.** Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la LTAIPBG.

### 3. Previsions normatives d'aplicació

L'objecte de la sol·licitud d'accés a la informació pública que es tramita són unes actuacions d'avaluació prèvia de versemblança dutes a terme per l'Oficina com a conseqüència d'una denúncia presentada per la sol·licitant.

Per resoldre sobre les pretensions de la sol·licitant cal tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- L'article 18.1 de la LOAC: que determina que les actuacions de l'Oficina s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 de la LOAC: que preveu que les dades obtingudes per l'Oficina com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- L'article 20 de la LTAIPBG: que estableix que les limitacions legals al dret d'accés s'han d'aplicar d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies del cas concret i s'han d'interpretar sempre restrictivament.

#### Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero  
En qualitat de Director de l'Oficina  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 15/05/2024 11:15:57+02:00





**Original signat per:**

Miguel Angel Gimeno Jubero  
En qualitat de Director de l'Oficina  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 15/05/2024 11:15:57+02:00

- L'article 21 de la LTAIPBG: que preveu que l'accés a la informació pública ha de ser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a alguna de les matèries llistades en el segon apartat d'aquest mateix precepte (entre les quals hi ha la investigació o sanció d'infraccions penals, administratives o disciplinàries).
- L'article 22 de la LTAIPBG: que preveu que l'aplicació de límits al dret d'accés a la informació ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment a la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- L'article 25 de la LTAIPBG: que preveu que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts a la normativa de transparència la denegació d'accés només pot afectar la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades.
- L'article 68.3 del DTAIP: que estableix que la resolució de les sol·licituds d'accés a la informació pública ha d'indicar, si escau, el moment a partir del qual la informació deixarà d'estar afectada per l'aplicació de límits.
- L'article 23 de la LTAIPBG: que preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública de l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.
- L'article 24 de la LTAIPBG: que preveu uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.
- les de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, i la Llei que l'ha transposat a l'ordenament jurídic (Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció).

**4. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública**

**4.1.** Com s'ha posat de manifest anteriorment, la sol·licitant vol accedir a diversos documents vinculats a les actuacions d'avaluació prèvia de versemblança 040/2024; en concret, vol accedir a:

- L'informe d'admissió de la denúncia.
- La Resolució OAC/ANL/104/2024, d'admissió de la denúncia.
- El requeriment de documentació dirigit a l'ens investigat.
- La resposta de l'ens investigat al requeriment de documentació.
- L'informe-proposta d'avaluació prèvia de versemblança.
- La Resolució OAC/ANL/387/2024 de tancament de l'avaluació prèvia de versemblança i arxivament.
- La comunicació de l'arxivament a l'ens investigat.

D'acord amb la normativa d'aplicació a què ens acabem de referir, s'ha d'analitzar, doncs, el contingut dels documents referits per tal de determinar si la informació concreta que contenen està afectada per alguna de les limitacions legals o es correspon a dades personals que s'hagin de protegir i, si escau, fer la corresponent ponderació.

**4.2.** Un cop feta aquesta anàlisi es constata que la documentació en qüestió conté informació de naturalesa diversa en relació amb la qual cal fer les precisions següents:

- a. Els documents sol·licitats contenen **informació que no està afectada per cap limitació legal, per la qual cosa escau donar-hi accés.** A més, en el cas concret que ens ocupa, **la condició d'informant de la persona sol·licitant reforça especialment el dret d'accedir a la informació.** Així, l'article 21.8 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció (LPI, en endavant), reconeix als informants el dret a conèixer l'estat de tramitació de la seva denúncia i els resultats de la investigació.
- b. **L'informe i la Resolució d'admissió contenen informació que permetria identificar la persona informant** i que, per tant, d'acord amb els articles 21.1, 31.1 i 33 de la LPI, no es pot revelar a terceres persones. Tanmateix atès que qui sol·licita l'accés és precisament la persona informant, no cal aplicar el límit esmentat.

**Original signat per:**

Miguel Angel Gimeno Jubero  
En qualitat de Director de l'Oficina  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 15/05/2024 11:15:57+02:00





- c. Alguns documents contenen dades personals de terceres persones que no són d'interès públic i la revelació de les quals pot afectar-ne la seguretat (essencialment números de DNI). Així doncs, abans de facilitar la documentació a la sol·licitant, aquesta mena de dades s'han de dissociar.

## 5. Protecció de dades personals

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

Per tot això,

### Resolc:

**Primer.** Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar la informació identificada en els antecedents, en els termes especificats en el fonament jurídic quart d'aquesta Resolució.

**Segon.** Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'article 36.1 de la LTAIPBG, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.

**Tercer.** Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.

**Quart.** Fer pública aquesta resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.

**Cinquè.** Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la

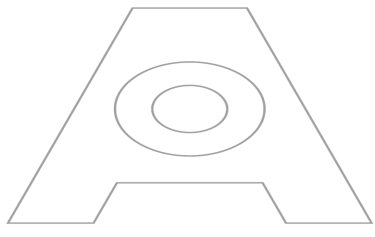
### Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero  
En qualitat de Director de l'Oficina  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 15/05/2024 11:15:57+02:00



Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura



**Original signat per:**

Miguel Angel Gimeno Jubero  
En qualitat de Director de l'Oficina  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 15/05/2024 11:15:57+02:00

