



## **Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 33/2023**



### **Antecedents**

---

1. En data 03.10.2023 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública que va rebre com a referència SAIP núm. 33/2023 (Reg. E-3936/2023). L'objecte de la sol·licitud era l'accés a un expedient d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina (actuacions d'investigació núm. 046-13092022/310).
2. En data 11.10.2023 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer). Amb aquest ofici també es facilitava un índex de les actuacions a què la persona sol·licitant tenia interès a accedir, per tal que delimités l'objecte de la sol·licitud per a facilitar l'anàlisi de la documentació de l'expedient per part de la Unitat d'Informació de l'OAC.
3. En data 11.10.2023 la persona sol·licitant identifica un total de nou documents de l'índex facilitat, a què tindria interès a accedir.

### **Primer. Subjecció a la Llei de transparència**

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

### **Segon. Admissibilitat**

**2.1** L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

**2.2.** Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels

motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

### **Tercer. Limitacions aplicables**

#### **3.1. Previsions normatives d'aplicació**

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la sol·licitant té per objecte la documentació de l'expedient de l'actuació d'investigació núm. 046-13092022/310 duta a terme per l'OAC (en què s'inclouen també les actuacions prèvies de versemblança núm. 310/2022).

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Per la seva banda, quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- L'art. 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.
- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- Finalment caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23

d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, i també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.

#### **Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública**

Analitzada la informació sol·licitada i les circumstàncies concurrents, caldrà concloure que cal estimar la sol·licitud presentada excepció feta de la informació que la normativa legal determina que no es pot lliurar, aquella en relació amb la qual s'estableixen limitacions a l'accés i específicament la relativa a dades personals i la limitada d'acord amb la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

En relació amb això caldrà tenir en compte que el motiu indicat per la persona sol·licitant en la seva sol·licitud de dret d'accés és el de conèixer quines indicacions hauria fet l'OAC al Departament d'Educació i a qualsevol altra unitat de l'Administració concernida per les actuacions, de manera que la protecció de determinades dades personals no ha de perjudicar a la informació especialment assenyalada per la persona sol·licitant.

En tot cas, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme, per a cadascun dels documents que conformen l'expedient de les actuacions d'investigació, un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

#### **4.1 Actuacions d'investigació sol·licitades**

En relació amb la informació sol·licitada, l'objecte de la sol·licitud és accedir a determinada informació que integra l'expedient de les actuacions d'investigació núm. 046-13092022/310 i que en data 11.10.2023 ha estat indicada per la persona sol·licitant en la seva comunicació. La documentació indicada per la persona sol·licitant és la següent:

- a) Informe d'actuacions prèvies de versemblança (núm. 310/2022)
- b) Requeriment de documentació al Departament d'Educació
- c) Requeriment de documentació a la Secretaria d'Administració i Funció Pública
- d) Resposta al requeriment de documentació a la Secretaria d'Administració i Funció Pública
- e) Informe-proposta de tancament de les actuacions d'investigació
- f) Resolució de tancament de les actuacions d'investigació
- g) Tramesa de l'informe raonat a la Secretaria d'Administració i Funció Pública
- h) Reiteració de tramesa d'informe raonat i petició de resposta a la Secretaria d'Administració i Funció Pública

#### **4.2. Consideracions prèvies a tenir en compte abans de l'anàlisi de la documentació referenciada**

Abans d'analitzar la documentació que s'acaba de referenciar, cal fer referència a diverses qüestions rellevants per a dur a terme la ponderació dels drets i interessos en joc:

- La denúncia que va donar lloc a l'acord d'inici d'aquestes actuacions d'investigació es va presentar mitjançant la bústia anònima de l'Oficina Antifrau;
- En la data en què es dicta aquesta Resolució encara no s'ha obtingut resposta de l'Administració investigada. Tot i que és criteri d'aquesta Oficina restringir l'accés fins que no s'hagi adoptat un posicionament definitiu en relació amb unes determinades actuacions (a partir de rebre la resposta de les entitats investigades als informes raonats tramesos d'acord amb l'article 21 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre), aquest criteri s'ha flexibilitzat en el cas que l'Administració investigada no aporti la resposta en el termini legalment establert.
- També cal tenir en compte l'art. 25 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts a la normativa de transparència, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades.

- Finalment cal assenyalar que d'acord amb les previsions normatives de la Directiva UE 1937/2019 i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, cal protegir la identitat de les persones denunciants, i especialment de la puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, i també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.

En aquest sentit, com a autoritat competent designada per la Disposició addicional 7a. de la Llei 3/2023, de 16 de març i en aplicació de les previsions de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, l'Oficina Antifrau ha de protegir, en la documentació sobre la qual es determini l'accés en aquesta Resolució, les referències a la persona concernida, protecció que no afecta la informació lliurada a la persona sol·licitant perquè ja ha identificat a la persona afectada en la seva sol·licitud d'accés.

Finalment, cal advertir a la persona sol·licitant que la normativa de protecció de dades és d'aplicació al tractament posterior de les dades obtingudes en el marc de l'exercici del dret d'accés a la informació pública (art. 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre).

Per tant, d'acord amb aquestes consideracions prèvies i en base a la informació facilitada per la Direcció d'Investigacions, s'analitza a continuació l'accés a la següent documentació que consta en aquestes actuacions d'investigació:

#### **4.3. Anàlisi de l'accés a la documentació de l'expedient de les actuacions d'investigació**

##### **a) Informe d'actuacions prèvies de versemblança (núm. 310/2022)**

Un cop analitzat aquest document, cal assenyalar que conté una reproducció del text de la denúncia.

L'accés a aquest contingut i a qualsevol referència que es faci en relació amb la persona denunciant i/o a la documentació que ha pogut aportar amb la seva denúncia, ha de ser denegat d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, per tal de preservar la confidencialitat de la persona denunciant, que a més a més ha escollit dur a terme la seva comunicació de manera anònima.

Quant a la resta del contingut d'aquest informe, es contenen determinades informacions que, per la seva naturalesa, han de ser

objecte de publicitat activa d'acord amb la normativa de transparència (configuració de serveis territorials, relació de llocs de treball, convocatòria de concurs oposició per a l'ingrés i accés a la funció pública docent i per a l'adquisició de noves especialitats). Aquesta informació no es troba afectada per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència, i escau, per tant, donar-ne accés, sens perjudici que calgui anonimitzar les dades personals que no siguin necessàries per a la finalitat del dret d'accés i especialment les informacions relatives a la persona denunciant a què es fa referència en el document, tal i com s'ha exposat.

Finalment, aquestes actuacions tenen per objecte el nomenament mitjançant lliure designació d'un càrrec que s'identifica a la sol·licitud d'accés a la informació pública. Cal doncs protegir la identitat de la persona concernida per les actuacions, d'acord amb les consideracions prèvies de l'apartat 4.2 d'aquesta Resolució.

Escau doncs, donar accés parcial a aquest document, tret de les informacions que és necessari protegir d'acord amb el raonament exposat.

#### **b) Requeriment de documentació al Departament d'Educació i a la Secretaria d'Administració i Funció Pública**

Un cop analitzada la informació sol·licitada i les previsions normatives d'aplicació, cal assenyalar que el requeriment conté la identificació de la persona afectada per les actuacions d'investigació que ja ha estat identificada per la persona sol·licitant en la seva sol·licitud; així doncs, i d'acord amb el raonament de l'apartat 4.2 d'aquesta Resolució, escau protegir la identitat de la persona afectada amb el mateix advertiment que s'ha dut a terme anteriorment i donar accés parcial al document.

#### **c) Resposta al requeriment del Departament d'Educació**

Un cop analitzada la informació sol·licitada i les previsions normatives d'aplicació, cal assenyalar que en l'ofici de resposta del Departament, no consta cap informació afectada per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència i escau, per tant donar-ne accés, sens perjudici que calgui anonimitzar les dades personals que no siguin necessàries per a la finalitat del dret d'accés.

D'altra banda, s'adjunta a la resposta determinada documentació que es fa necessari analitzar:

- **d) . 1. Publicació de la convocatòria del lloc de treball (Document 1):** Es tracta de la convocatòria publicada al Portal Atri en què hi ha una descripció del lloc de treball i el requisits de participació, així com les funcions i els aspectes a valorar i la forma d'ocupació del lloc. Un cop analitzat aquest document, no hi consta cap informació afectada per cap de les limitacions que preveu la normativa de dret d'accés i escau donar-ne accés, sens perjudici que calgui anonimitzar les dades personals que no siguin necessàries per a la finalitat del dret d'accés.
- **d). 2. Identificació i fitxa del lloc de treball (Document 2):** Es tracta de la descripció del lloc de treball i les dades bàsiques del lloc, missió i funcions, dimensions, etc. Un cop analitzat aquest document, no hi consta cap informació afectada per cap de les limitacions que preveu la normativa de dret d'accés i escau donar-ne accés, sens perjudici que calgui anonimitzar les dades personals o informacions que no siguin necessàries per a la finalitat del dret d'accés.
- **d). 3. Currículum personal i currículum ATRI de la persona candidata (documents 3 i 4).** En primer lloc, cal tenir en compte que l'interès de la persona sol·licitant ho és en relació amb les indicacions que l'Oficina hagi dut a terme al Departament corresponent de l'Administració concernida; així mateix, cal assenyalar que no s'aporta a la sol·licitud el consentiment de la persona concernida en relació amb l'accés a aquesta documentació concreta que, a criteri d'aquesta Oficina, extralimitaria l'objecte de la sol·licitud presentada. A més a més, cal tenir en compte que en compliment de l'article 9.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, el perfil i la trajectòria professional de la persona candidata es troben actualment publicats a la pàgina web dels serveis territorials d'Educació pertinents; per tant, part de la informació que es conté en aquests currículums és pública.
- **d. 4) Informe en relació amb el procés de selecció (Document 5).** En aquest document es valoren els requisits de les persones candidates que complien els requisits de participació en una fase única consistent en la valoració curricular. Atesa la naturalesa del càrrec i l'interès públic que pot comportar conèixer com s'ha valorat el currículum de la persona finalment designada, escau donar accés a aquesta informació. Tanmateix, escau denegar l'accés a la identitat de la persona afectada per les actuacions,



d'acord amb el raonament de l'apartat 4.2 d'aquesta Resolució i a la identitat i la valoració concreta de l'altra persona candidata, aliena a l'objecte de la sol·licitud d'accés i a les actuacions de l'Oficina.

- **D.5 Proposta i resolució de nomenament.** Un cop analitzats aquests documents, escau protegir la identitat de la persona afectada d'acord amb el raonament de l'apartat 4.2 d'aquesta Resolució; així mateix, cal assenyalar que no hi consta cap informació afectada per cap de les limitacions que preveu la normativa de dret d'accés i escau doncs donar-ne accés, sens perjudici que calgui anonimitzar les dades personals o informacions que no siguin necessàries per a la finalitat del dret d'accés.

**d) Resposta al requeriment de la Secretaria d'Administració i Funció pública**

Un cop analitzada la resposta al requeriment, escau donar accés al seu contingut amb la necessària protecció de la identitat de la persona afectada, d'acord amb el raonament exposat en l'apartat 4.2 d'aquesta Resolució. Tanmateix, a la resposta s'adjunta un certificat de serveis prestats i llocs ocupats per la persona afectada per les actuacions d'investigació. En aquest sentit, l'accés al contingut del certificat seria excessiu per a la finalitat que es persegueix en la sol·licitud, atès que hi consta tota la informació dels serveis prestats a l'Administració corresponent. Cal assenyalar que la informació rellevant corresponent a aquest certificat s'ha tingut en compte en l'informe proposta d'informe raonat i en l'informe raonat tramès finalment, fet que permetria a la persona sol·licitant conèixer la informació rellevant que s'ha tingut en compte en l'actuació d'investigació, sense haver d'accedir a la resta de dades personals i informació que consta en l'esmentat document. Aquest fet determina que escaigui denegar l'accés al certificat de serveis prestats en aplicació de l'art. 24 de la Llei 14/2014, del 29 de desembre, tot permetent accedir a la informació rellevant d'aquest document a què es fa referència en l'informe proposta d'informe raonat i l'informe raonat.

**e) Informe-proposta d'informe raonat de l'actuació d'Investigació 046-1309 de tancament de les actuacions d'investigació**

Un cop analitzat l'informe proposta, no hi consta cap informació afectada per cap de les limitacions que preveu la normativa de dret d'accés i escau donar-ne accés, sens perjudici que calgui anonimitzar les dades personals o informacions que no siguin necessàries per a la finalitat del dret d'accés i de la necessària protecció de la identitat de la

persona afectada per aquestes actuacions d'acord amb el raonament de l'apartat 4.2 d'aquesta Resolució.

**f) Tramesa de l'informe raonat a la Secretaria d'Administració i Funció Pública i reiteració de tramesa d'informe raonat i petició de resposta a la Secretaria d'Administració i Funció Pública**

Un cop analitzat l'informe raonat tramès i la reiteració de la tramesa, no hi consta cap informació afectada per cap de les limitacions que preveu la normativa de dret d'accés i escau donar-ne accés, sens perjudici que calgui anonimitzar les dades personals o informacions que no siguin necessàries per a la finalitat del dret d'accés i protegir la identitat de la persona afectada per les actuacions, d'acord amb el raonament exposat en l'apartat 4.2 d'aquesta Resolució.

**Cinquena. Protecció de dades personals**

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant haurà de tenir en compte que, d'acord amb l'art. 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que es troben sotmeses als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

Per tot això,

**Resolc:**

---

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar la informació de les actuacions d'investigació sobre la qual s'ha determinat l'accés en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució, i denegar l'accés a la resta d'informació objecte de la sol·licitud.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'art. 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar a la persona sol·licitant la informació de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.

3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura



**Miguel Ángel  
Gimeno Jubero**  
Director

Fecha:  
2023.11.03  
11:24:08  
+01'00'