



Resolució OAC/DIR/0014/2026 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 59/2025



Antecedents

1. En data 28.11.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-00856/2025), que va rebre com a referència SAIP núm. 59/2025. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a la resposta d'un ens local adreçada a l'Oficina en el marc d'unes actuacions prèvies de versemblança (APV núm. 470/2024). La persona sol·licitant adjuntava a la seva sol·licitud un correu electrònic tramès per l'Oficina amb determinada informació en relació amb aquestes actuacions.
2. En la mateixa data, el 28.11.2025, va tenir entrada una altra sol·licitud de la mateixa persona sol·licitant (Reg. E-008514/2025) que tenia per objecte l'accés a altra documentació i determinades informacions en relació amb les APV referenciades.
3. En data 04.12.2025 es va dictar la Resolució OAC/DIR/2484/2025 d'acumulació de sol·licituds d'accés a la informació pública, atesa la identitat substancial i íntima connexió de les dues sol·licituds d'accés.
4. En data 10.12.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer). Juntament amb l'acusament, se li donava trasllat de la Resolució d'acumulació esmentada.

5. La persona sol·licitant motiva la seva sol·licitud per tenir interès en relació amb les actuacions esmentades i a l'efecte d'arxiu personal.
6. La persona sol·licitant té una especial relació amb les actuacions a què té interès a accedir, fet que ha estat comprovat per la unitat tramitadora de la sol·licitud.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a

la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte la derivació de la denúncia duta a terme per l'Oficina a un ens local de Catalunya (APV 470/2024) i la resposta de l'ens afectat.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es puguin iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- L'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la

vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

- L'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.
- Finalment caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.

Quart. Qüestió prèvia a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada.

4.1. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants i afectades per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Per això, encara que la persona sol·licitant s'identifiqui com la persona denunciant i conegui la identitat de les persones afectades per la denúncia, en la informació que es determini que escau lliurar en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, l'Oficina, com a responsable del tractament, no pot incloure referències a la denúncia (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) o a les persones que puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que duu a terme la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la

infracció. En conseqüència, en la documentació que es lliuri escau protegir referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions (ex art. 33 Llei 2/2023, de 20 de febrer). Aquest fet en res no afecta el dret d'accés de la persona sol·licitant atès que ja és coneixedora de la informació que escau protegir.

Finalment, escau assenyalar que la presentació d'una comunicació per part de la persona informant no li confereix, per si sola, la condició de persona interessada en el procediment (art. 20.5 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer), sens perjudici del seu dret a rebre resposta per part de l'autoritat competent (art. 20.3 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer). Per tant, amb caràcter general, les persones que presenten una denúncia davant l'Oficina no gaudeixen d'un dret reforçat a l'accés a aquesta documentació com a persones interessades, i cal avaluar-la d'acord amb les previsions de la normativa de transparència i l'altra normativa sectorial d'aplicació.

4.2. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

4.3. En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant demana tenir accés a determinats documents que es contenen en les actuacions prèvies de versemblança núm. 470/2024.

Un cop analitzada la documentació sol·licitada, al marge de les limitacions que són d'aplicació en aquest cas i que s'exposaran tot seguit, s'analitza l'accés als documents sol·licitats:

- La remissió de la denúncia presentada per la persona sol·licitant als ens afectats;
- La resposta, de data 08.08.2024.

4.4. Accés a l'escrit de remissió de la denúncia

Un cop examinat l'objecte de la denúncia en el marc de les APV núm. 470/2024, l'Oficina va determinar trametre-la a l'ens local afectat i a l'empresa concessionària d'un servei d'acord amb la normativa

d'aplicació (Llei 2/2023, de 20 de febrer i la Instrucció del director de l'Oficina núm. 2/2023).

Un cop examinat el contingut de la remissió i que inclou la denúncia formulada per la pròpia persona sol·licitant, escau protegir les següents informacions:

- L'escrit de denúncia que consta en la remissió (en aplicació de les limitacions previstes a la Llei 2/2023, de 20 de febrer); en aquest punt, escau dir que aquesta protecció en res no afecta el dret d'accés de la persona sol·licitant atès que ja és coneixedora del seu contingut íntegre;
- La identitat de les persones (jurídiques) afectades per la sol·licitud d'accés a la informació pública, d'acord amb el raonament jurídic exposat anteriorment.

Atès això, escau donar accés parcial a l'ofici de remissió de la denúncia a l'ens afectat.

4.5. Accés a la resposta de l'ens local tramesa en data 08.08.2024

Un cop examinada la resposta de l'ens local afectat, aquesta consta de la següent documentació:

- Un informe de resposta a la Resolució OAC/ANL/751/2024 de l'Oficina Antifrau de Catalunya;
- Un informe emès per la concessionària de serveis de l'ens local.

Escau, doncs, analitzar, l'accés a aquests dos documents.

4.5.1. Pel que fa l'accés a l'informe que subscriu un tècnic municipal, es duu a terme un resum dels fets denunciats i una cronologia de les incidències en relació amb unes finques de la localitat i un resum de les actuacions dutes a terme com a conseqüència de les incidències que s'hi descriuen.

Aquestes incidències que es relaten afectarien a una comunitat de propietaris i, de les informacions que s'hi fan constar, es pot concloure que van donar lloc a la incoació d'un expedient de restabliment de la legalitat.

Es tracta d'informacions relatives a un expedient administratiu en el qual la comunitat de propietaris és la persona interessada en el procediment (cfr. art. 4 Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques), al marge de ser informacions relatives a unes eventuais infraccions.

En aquest punt, escau recordar que, al marge de la previsió específica de l'art. 18.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, a què s'ha fet esment, aquestes actuacions es duen a terme en el marc d'un procediment sobre el qual la Llei 2/2023, de 20 de febrer, en determina **la confidencialitat**.

Així, la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat l'actuació del canal extern d'informació (en aquest cas, l'Oficina d'acord amb l'atribució de funcions duta a terme per la Llei 3/2023, de 16 de març) com una actuació presidida pels principis d'independència i autonomia en la recepció i tractament de la informació sobre infraccions. Com recorda l'exposició de motius de la Llei esmentada, dotar d'autonomia i independència exigeix garantir l'exhaustivitat, la integritat i la confidencialitat de la informació; tot això al marge de la previsió dels art. 18.1 i 19 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, respecte la confidencialitat que regeix els procediments d'investigació de l'Oficina.

Així mateix, l'art. 39 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, preveu, quant a les mesures de protecció de les persones afectades (enteses com a persones físiques o jurídiques) que escau preservar la confidencialitat dels fets i de les dades del procediment. La documentació integrada en els procediments de l'Oficina en la condició de canal extern és documentació de la qual escau, doncs, predicar **la confidencialitat**.

Cal afegir a la consideració anterior que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, preveu que totes les persones naturals o jurídiques, privades o públiques, han de col·laborar amb les autoritats competents i estan obligades a atendre els requeriments que se'ls adrecin per aportar documentació, dades o qualsevol informació relacionada amb els procediments que s'estiguin tramitant, fins i tot les dades personals que es requereixin (art. 19.5).

En aquest context, la resposta de l'ens afectat a la derivació de la denúncia duta a terme per l'Oficina, s'ha tramès en compliment estricte de la previsió a què s'acaba de fer referència; és a dir, s'ha tramès per un altre subjecte obligat per tal d'informar a l'Oficina sobre les actuacions dutes a terme en el marc de la Llei 2/2023.

Tal i com indica l'article esmentat, aquesta documentació es tramet de manera íntegra, sense anonimitzar, i sense l'expectativa que s'hagi de lliurar a terceres persones, atès que es tramet en el marc d'un procediment que la Norma qualifica de confidencial.

Dit això, i per tal de donar el màxim accés a la persona sol·licitant, escau protegir les informacions relatives a aquest procediment administratiu (restabliment de la legalitat) de la resposta lliurada. Tanmateix, s'informa la persona sol·licitant que, d'acord amb la

informació facilitada per l'ens afectat, la comunitat hauria executat determinats treballs per al restabliment de la legalitat.

Quant a la resta d'informacions que hi consten, no s'identifiquen informacions que escaigui protegir d'acord amb les limitacions al dret d'accés a la informació pública.

Per tot això, escau donar accés parcial a aquest document.

4.5.2. Informe emès per la concessionària de serveis de l'ens local

Un cop examinat aquest informe, escau concloure que no s'identifiquen informacions que escaigui protegir d'acord amb les limitacions al dret d'accés a la informació pública.

Escau, doncs, donar accés a la resposta emesa per l'empresa concessionària.

5. Condicions de reutilització. Protecció de dades personals

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, el sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

En relació amb això, s'ha de tenir en compte que es lliura informació vinculada a unes actuacions prèvies de l'Oficina Antifrau, i que la persona sol·licitant és coneixedora de la identitat de les persones afectades per les actuacions, fet que impossibilita desvincular totalment la identitat d'aquestes persones de la informació que s'ha de lliurar, malgrat les proteccions aplicades per l'Oficina.

En aquest context, tot i que, amb caràcter general, la informació que cal lliurar ha de tenir caràcter reutilitzable i es preveuen determinades garanties d'ús de la informació pública d'aquesta naturalesa (art. 75 Decret 8/2021, de 9 de febrer), aquest article preveu com una de les condicions generals de reutilització que quan la informació s'hagi facilitat de manera anonimitzada o pseudonimitzada, ha d'incloure la prohibició de dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts.

Per tant, cal fer esment al fet que no esdevé lícita la difusió de la informació que es lliuri que permeti la identificació de les persones (jurídiques) afectades, o que en reveli la identitat malgrat les

anonimitzacions practicades, difusió que implicaria vulneració de les previsions de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, amb les conseqüències jurídiques corresponents.

Finalment, es recorda que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud en el sentit de lliurar la informació que consta en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies hàbils d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles

8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura


Olinda Anía
Lafuente
Directora adjunta

Data:
2026.01.08
14:26:37 +01'00'

La directora adjunta

(Substitució per absència del director de l'Oficina, d'acord amb l'art. 25 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya)