



●

Resolució OAC/DIR/2607/2025 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 57/2025

●

Antecedents

1. En data 24.11.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-008382/2025), que va rebre com a referència SAIP núm. 57/2025. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a l'expedient complet d'una actuació prèvia de versemblança identificada per la persona sol·licitant. En concret, demanava accedir a la documentació que es va demanar i que va remetre l'ens afectat per dites actuacions. També sol·licitava aclariment respecte a una altra actuació prèvia de versemblança.

La persona sol·licitant s'identifica en la sol·licitud com la persona denunciant de les actuacions dutes a terme per l'OAC.

2. En data 10.12.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'article 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'article 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).
3. La persona sol·licitant motiva la seva sol·licitud en la seva condició de persona perjudicada pels fets.

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la Llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'article 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública, i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'article 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no

hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte el conjunt de documents que componen l'expedient d'unes actuacions prèvies de versemblança amb referència APV 336/2025, dutes a terme per l'OAC, arran d'una denúncia presentada per la persona sol·licitant; també sol·licita aclariment respecte d'una altra actuació prèvia de versemblança, amb referència APV 853/2025.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC, determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- En directa relació amb les previsions anteriors, relatives específicament a les actuacions de l'Oficina, pel que fa a la normativa d'aplicació general l'article 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix que el dret d'accés pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries; per la seva banda, l'article 69.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, preveu que s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries en la mesura que, entre d'altres, pugui obstaculitzar, dificultar o interferir una investigació en curs, destruir proves o sostreure els presumptes infractors o persones investigades de

l'acció de la justícia o de l'activitat sancionadora de l'administració pública, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions en curs.

- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- L'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.
- L'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.
- Finalment caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió (en endavant, Directiva 1937/2019) i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció (en endavant, Llei 2/2023, de 20 de febrer), que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.

Quart. Qüestions prèvies a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada.

4.1. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat

una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants (i afectades) per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Per això, encara que la persona sol·licitant s'identifiqui com la persona denunciant i conegui la identitat de les persones afectades per la denúncia, en la informació que es determini que escau lliurar en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, l'Oficina, com a responsable del tractament, no pot incloure referències a la denúncia (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) o a les persones que puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que duu a terme la Directiva 2019/1937 (article 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció. En conseqüència, en la documentació que es lliuri escau protegir referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions (ex article 33 Llei 2/2023, de 20 de febrer).

D'altra banda, cal deixar constància que, segons consta a l'expedient, la persona sol·licitant disposa de part de la documentació incorporada a l'expedient, ja sigui perquè ella mateixa l'ha aportada o perquè n'ha tingut accés en el transcurs de les actuacions, i que ha rebut informació sobre les conclusions de l'Oficina, per la qual cosa no s'analitzarà ni es valorarà l'accés a aquesta documentació de què ja disposa.

4.2. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant (denunciant) d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

També escau assenyalar que la presentació d'una comunicació per part de la persona informant no li confereix, per si sola, la condició de persona interessada en el procediment (article 20.5 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer), sens perjudici del seu dret a rebre resposta per part

de l'autoritat competent (article 20.3 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer). Per tant, amb caràcter general, les persones que presenten una denúncia davant l'Oficina no gaudeixen d'un dret reforçat a l'accés a aquesta documentació i cal avaluar-la d'acord amb les previsions de la normativa de transparència i l'altra normativa sectorial d'aplicació.

Finalment, i amb independència del que es determini en aquesta Resolució, cal recordar que en matèria d'accés, el que la Llei 2/2023, del 20 de febrer ha determinat és que l'autoritat competent ha de donar resposta a la persona informant, resposta que es defineix a la Directiva 1937/2019 com a la informació facilitada a les persones denunciants sobre les mesures previstes o adoptades per seguir la seva denúncia i sobre els motius d'aquest seguiment. En relació amb això, específicament en data 08.05.2025 (Registre de sortida S-001906/2025) es va informar a la persona denunciant i, alhora, sol·licitant, que el director de l'Oficina, mitjançant la Resolució OAC/ANL/0336/2025, de data 16.04.2025, havia resolt la remissió de la denúncia a l'ens afectat. Posteriorment, la Direcció d'Anàlisi i Investigacions ha donat resposta a diverses consultes efectuades per la persona denunciant, i alhora sol·licitant.

4.3. En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant demana tenir accés a l'expedient de l'actuació prèvia de versemblança amb referència APV 336/2025.

També sol·licita aclariment respecte l'actuació prèvia de versemblança amb referència APV 853/2025. En relació amb això, cal informar a la persona sol·licitant que aquesta actuació prèvia de versemblança és una actuació diferent a l'actuació prèvia de versemblança iniciada arran de la seva denúncia.

Pel que fa a l'expedient de l'actuació prèvia de versemblança objecte de la sol·licitud, està compostat per la documentació següent:

- i. Denúncia, de data 06.03.2025
- ii. Acusament de recepció a persona denunciant, de data 10.03.2025
- iii. Informe proposta de remissió, de data 10.04.2025
- iv. Resolució de remissió, de data 16.04.2025
- v. Comunicació de la remissió a la persona denunciant, de data 08.05.2025
- vi. Comunicació de la persona denunciant, de data 09.05.2025
- vii. Comunicació de la persona denunciant, de data 04.07.2025
- viii. Remissió a l'ens afectat, de data 20.08.2025
- ix. Resposta de l'ens afectat, de data 19.09.2025
- x. Comunicació de la persona denunciant, de data 19.09.2025
- xi. Comunicació de la persona denunciant, de data 03.10.2025

- xii. Comunicació de la persona denunciant, de data 21.11.2025
- xiii. Comunicació a la persona denunciant, de data 25.11.2025

Com ja s'ha indicat anteriorment, la sol·licitant és, alhora, la denunciant de les actuacions i ja disposa de part de la documentació que consta a l'expedient, ja sigui perquè ella mateixa l'ha aportada o perquè n'ha tingut accés en el transcurs de les actuacions. Aquesta documentació no es considera, doncs, inclosa en l'objecte de la sol·licitud d'accés a la informació pública que ara es resol.

En base a l'exposat anteriorment, s'hauria de resoldre sobre l'accés a:

- **Informe proposta de remissió, de data 10.04.2025 (doc. núm. iii) i Resolució de remissió, de data 16.04.2025 (doc. núm. iv)**

Un cop analitzats aquests documents i les previsions normatives d'aplicació, no s'aprecia que hi hagi informació que escaigui protegir d'acord amb les limitacions del dret d'accés a la informació pública, i escau donar-ne accés; igualment cal fer constar que tampoc no contenen dades personals de terceres persones que calgui anonimitzar, al marge del que ja s'ha expressat anteriorment.

- **Remissió a l'ens afectat, de data 20.08.2025 (doc. núm. viii)**

Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, no s'aprecia que hi hagi informació que escaigui protegir d'acord amb les limitacions del dret d'accés a la informació pública, i escau donar-ne accés; igualment cal fer constar que tampoc no conté dades personals de terceres persones que calgui anonimitzar, al marge del que ja s'ha expressat anteriorment.

- **Resposta de l'ens afectat, de data 19.09.2025 (doc. núm. ix)**

Quant a l'accés específic a la respostes que pugui haver tramès a l'Oficina l'ens afectat per les denúncies, cal recordar que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat l'actuació del canal extern d'informació (en aquest cas, l'OAC d'acord amb l'atribució de funcions duta a terme per la Llei 3/2023, de 16 de març) com una actuació presidida pels principis d'independència i autonomia en la recepció i tractament de la informació sobre infraccions. Com recorda l'exposició de motius de la Llei esmentada, dotar d'autonomia i independència exigeix garantir l'exhaustivitat, la integritat i la confidencialitat de la informació; tot això al marge de la previsió dels articles 18.1 i 19 de la LOAC respecte la confidencialitat que regeix els procediments d'investigació de l'Oficina.

Així mateix, quant a les mesures de protecció de les persones afectades (enteses com a persones físiques o jurídiques) l'article 39

de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, preveu que escau preservar la confidencialitat dels fets i de les dades del procediment.

La documentació integrada en els procediments de l'Oficina en la condició de canal extern és documentació de la qual escau, doncs, predicar la confidencialitat.

Cal afegir a la consideració anterior que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, preveu que totes les persones naturals o jurídiques, privades o públiques, han de col·laborar amb les autoritats competents i estan obligades a atendre els requeriments que se'ls adrecin per aportar documentació, dades o qualsevol informació relacionada amb els procediments que s'estiguin tramitant, fins i tot les dades personals que es requereixin (article 19.5).

En aquest context, la resposta de l'ens afectat als requeriments de l'Oficina i la documentació que adjunta en la seva resposta s'ha tramès en compliment estricte de la previsió a què s'acaba de fer referència; és a dir, s'han tramès per un altre subjecte obligat en el marc d'un requeriment tramès per l'OAC en la fase d'instrucció d'unes actuacions incoades a l'empara de la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

Cal afegir a les consideracions anteriors que l'Oficina, que no és l'ens que ha elaborat aquella documentació, no es troba en la posició de poder valorar-hi l'accés i aplicar els eventuals límits que hi puguin concórrer.

Les anteriors consideracions porten a desestimar la pretensió de la sol·licitant d'accedir a la resposta de l'ens afectat; no obstant això, escau donar accés a l'ofici tramès per l'ens afectat en el marc de les actuacions de l'Oficina, en què s'identifica la data de tramesa a l'Oficina, que facilitaràn a la sol·licitant la identificació de la documentació corresponent.

En tot cas, respecte a la concreta resposta, cal advertir que aquesta és de contingut idèntic a la que se li va donar a la persona sol·licitant arran de la seva comunicació per mitjà del Sistema Intern d'Informació, en data 31.01.2025, amb objecte coincident al denunciat davant de l'OAC.

Cinquè. Protecció de dades personals i condicions de reutilització

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es fa avinent que pot ser objecte de reutilització sense cap limitació per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'article 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i es permet la distribució i comunicació pública de la informació, sempre que no se n'alteri el contingut, no es desnaturalitzi el sentit de la informació i se citi la font.

D'altra banda, atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

En relació amb això, s'ha de tenir en compte que es lliura informació vinculada a unes actuacions prèvies de l'Oficina Antifrau, i que la persona sol·licitant és coneixedora de la identitat de les persones afectades per les actuacions, fet que impossibilita desvincular totalment la identitat d'aquestes persones de la informació que s'ha de lliurar, malgrat les proteccions aplicades per l'Oficina.

En aquest context, tot i que, com s'ha dit, amb caràcter general la informació que cal lliurar ha de tenir caràcter reutilitzable i es preveuen determinades garanties d'ús de la informació pública d'aquesta naturalesa (art. 75 Decret 8/2021, de 9 de febrer), aquest article preveu com una de les condicions generals de reutilització que quan la informació s'hagi facilitat de manera anonimitzada o pseudonimitzada, ha d'incloure la prohibició de dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts.

Finalment, es recorda que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar la informació identificada en els antecedents, en els termes especificats en el fonament jurídic quart d'aquesta Resolució.

2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies hàbils d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura


Miguel Ángel
Gimeno Jubero
Director

Fecha:
2025.12.18
17:41:03
+01'00'

En funcions (art. 11.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre de l'Oficina Antifrau de Catalunya)