



Resolució OAC/DIR/2172/2025 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 45/2025



Antecedents

1. En data 23.09.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-006618/2025) que va rebre com a referència SAIP núm. 45/2025.

El sol·licitant, que s'identificava com a representant sindical davant un ens local implicat en unes actuacions dutes a terme per l'OAC, demanava accés a informació relativa, d'una banda, a una actuació d'investigació, amb referència AI 057-09112023/591 i, d'una altra, a una actuació prèvia de versemblança amb referència APV 502/2025.

2. En data 13.10.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).

Juntament amb l'acusament de rebuda se li requeria perquè, en el cas que efectivament gaudís de la condició de representant sindical, ho acredités en el termini de deu dies a partir de l'endemà de la notificació de la comunicació. Segons consta a les evidències del procés de notificació, la persona sol·licitant va accedir a la comunicació referida el dia 13.10.2025.

3. En aquella mateixa data, el 13.10.2025, la persona sol·licitant va aportar documentació que acreditava la seva condició de representant sindical.

4. Cal deixar constància que, en la mateixa data d'aquesta sol·licitud, la persona sol·licitant va presentar-ne una altra, que va rebre com a referència SAIP núm. 44/2025, en què demanava aclariment i informació, relacionada amb el que se sol·licita en el present procediment. Aquella sol·licitud es va resoldre mitjançant comunicació substitutòria de la directora adjunta de l'OAC, de data 14.10.2025, que va ser notificada a la persona sol·licitant en aquella mateixa data.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li

subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Sol·licitud d'informació pública per part d'un representant sindical

La persona sol·licitant al·lega la condició de representant sindical davant de l'ens afectat en les actuacions objecte de la sol·licitud d'accés a la informació pública.

En l'anàlisi de la sol·licitud presentada s'ha tingut en compte aquesta circumstància atès que, tal com reconeix la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), entre d'altres, en la Resolució 0523/2023, de 15 de juny i la Resolució 353/2024 de 21 de març, l'ordenament jurídic reconeix als representants sindicals un dret d'accés a la informació pública reforçat i aquesta condició ha de ser un element a considerar a l'hora de ponderar els eventuals límits al dret d'accés que s'hagin de tenir en compte per a resoldre les sol·licituds.

Quart. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

L'objecte de la sol·licitud està relacionat amb determinats documents que componen l'expedient de dues actuacions dutes a terme per l'OAC en relació amb un ens local on la persona sol·licitant té la condició de representant sindical.

Per resoldre sobre la pretensió d'accés caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- L'article 18.1 de la LOAC, que determina que les actuacions de l'Oficina s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de

l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.

- L'article 19 del mateix Text legal, que preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- En directa relació amb les previsions anteriors, relatives específicament a les actuacions de l'Oficina, pel que fa a la normativa d'aplicació general l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix que el dret d'accés pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries; per la seva banda, l'art. 69.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, preveu que s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries en la mesura que, entre d'altres, pugui obstaculitzar, dificultar o interferir una investigació en curs, destruir proves o sostreure els presumptes infractors o persones investigades de l'acció de la justícia o de l'activitat sancionadora de l'administració pública, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions en curs.
- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- L'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides, i determina que en aquest supòsits s'ha de ponderar, de manera raonada, l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades.

- L'article 70.5 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, que disposa que en aquells casos en què en aplicació de la ponderació raonada referida a l'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, es denegui l'accés a la informació pública que conté dades personals, s'ha de donar accés a la resta d'informació, prèvia anonimització o pseudonimització d'aquestes dades, quan sigui possible.
- Finalment, caldrà tenir en compte la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, així com la Llei que l'ha transposat a l'ordenament jurídic, la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció (en endavant, Llei 2/2023, de 20 de febrer), i específicament quant als drets de les persones informants i afectades.

Cinquè. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública.

5.1. Com s'ha posat de manifest anteriorment, el sol·licitant vol accedir a informació relativa, d'una banda, a una actuació d'investigació, amb referència AI 057-09112023/591 i, d'una altra, a una actuació prèvia de versemblança amb referència APV 502/2025, totes dues dutes a terme per l'OAC.

Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que se satisfà l'interès de la persona sol·licitant amb l'accés a:

- La Resolució OAC/IN/1316/2024, d'emissió d'informe raonat en relació amb l'actuació d'investigació 057-09112023/591, de data 15 d'octubre, en els termes que s'exposarà posteriorment;
- La resposta de l'ens afectat a l'informe raonat, de data 19 de desembre de 2024, en els termes que s'exposarà posteriorment;
- La Resolució OAC/ANL/1859/2025, de tancament d'avaluació prèvia de versemblança APV 502/2025, de data 18 de setembre; en els termes que s'exposarà posteriorment.

5.2. D'acord amb la normativa d'aplicació a què ens hem referit en el fonament anterior, s'ha d'analitzar, doncs, el contingut dels documents referits per tal de determinar si la informació concreta que contenen està afectada per alguna de les limitacions legals o es correspon a dades personals que s'hagin de protegir i, si escau, fer la corresponent ponderació.

També cal posar en relleu una sèrie de previsions al marge de les citades anteriorment: les específicament relatives al contingut de la denúncia que va donar lloc a les actuacions de l'Oficina, que s'han de tenir en compte per tal de ponderar els interessos en joc en el marc de la sol·licitud d'accés presentada:

- Cal destacar que la Llei 2/2023, del 20 de febrer, en el marc de la qual s'han tramitat aquestes actuacions, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants (i afectades) per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació. Atès que l'Oficina ha d'actuar com a autoritat competent d'acord amb l'atribució de funcions duta a terme per la Llei 3/2023, resta subjecta a aquest deure de garantir el dret a la confidencialitat de la identitat de les persones alertadores, i de les persones afectades mentre es tramita el procediment.

Específicament, l'article 33 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, preveu que qui presenti una comunicació o denúncia té dret que la seva identitat no sigui revelada a terceres persones i l'article 39 de la mateixa Llei determina que durant la tramitació dels expedients les persones afectades per una investigació tenen dret que, entre d'altres, se'n preservi la identitat i es garanteixi la confidencialitat dels fets i dades del procediment.

Pel que fa a les persones afectades, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que estableix la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció.

En conseqüència, en la documentació que es lliuri escau protegir referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions (ex art. 33 Llei 2/2023, de 20 de febrer).

- En aquest punt cal dir que, des del punt de vista de la protecció de la identitat de la persona denunciant, és indiferent que la denúncia s'hagi realitzat de manera anònima; així, l'informe jurídic 020/2022 emès per l'*Agencia Española de Protección de datos* en relació amb l'avantprojecte de Llei de protecció de les persones informants es va pronunciar, quant a aquest article, en el sentit que *en estos casos el propio legislador estaría*

considerando que **prevalece la protección del informante frente al derecho de defensa de la persona investigada** (artículo 19.2, párrafo segundo y tercero).

Aquest informe afirma tot seguit que *"la simple omisión de los datos identificativos no implica que se trate de información anónima cuando la identidad se puede obtener de manera indirecta, como puede resultar, por ejemplo, en el caso de que la información comunicada únicamente la conozcan un número limitado de personas"*. L'Oficina entén que aquesta identificació també podria ser possible amb l'accés a l'escrit de denúncia tot i l'anonimat de la persona denunciant, perquè l'ús de determinades expressions o el coneixement de determinades informacions podria portar a aquesta identificació.

- Finalment, la Sentència núm. 1469/2021, de 26 de març, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (Secció Cinquena, Sala Contenciosa Administrativa, Recurs núm. 13/2019) també es pronunciava confirmant la importància de garantir la confidencialitat d'aquestes persones: **"Certament la preservació de la identitat del denunciant és una precaució essencial per garantir el funcionament eficaç de les iniciatives anticorrupció, i així ho estableix l'article 16.3 de la Llei 14/08 i l'article 24 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya aprovades per la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament en sessió de 25 de novembre de 2009."**

Per tot això, en la documentació que es lliuri a la persona sol·licitant **caldrà protegir el contingut de la denúncia i qualsevol referència que pugui portar a la identificació de la persona denunciant** (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) **així com de la persona o persones afectades per les actuacions.**

5.3. Un cop fetes aquestes consideracions, s'analitza tot seguit els documents a què s'ha determinat l'accés.

- **Resolució OAC/INV/1316/2024, d'emissió d'informe raonat en relació amb l'actuació d'investigació 057-09112023/591, de data 15 d'octubre.**

Tenint en compte la condició de representant sindical de la persona sol·licitant, i un cop analitzat el contingut d'aquest document, es considera que el seu contingut no està afectat per cap limitació al dret d'accés a la informació, tret de l'accés, tal com s'ha indicat anteriorment, al contingut de la

denúncia així com a qualsevol referència que pugui portar a la identificació de la persona denunciant (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) així com a la identitat de les persones denunciades o afectades per les actuacions; això al marge de la necessària anonimització de les dades personals que hi apareixen que siguin innecessàries per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Cal deixar constància que part de la informació que consta a la resolució està subjecta a obligacions de publicitat activa. En concret, informació sobre contractació pública i sobre organització institucional i d'estructura administrativa (processos selectius) que hauria de ser accessible mitjançant el Portal de transparència de l'ens local afectat per dites actuacions.

Escau, doncs, donar accés parcial al contingut d'aquesta Resolució.

- **Resposta de l'ens afectat a l'Informe raonat, de data 19 de desembre de 2024**

Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, cal assenyalar que l'ofici de resposta no conté informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència i, per tant, escau donar-hi accés; igualment cal fer constar que tampoc conté dades personals de terceres persones que calgui anonimitzar.

A aquesta resposta, l'ens afectat hi adjunta 3 documents:

- Expedient municipal núm. [REDACTED], que inclou 25 documents adjunts.
- Informe de Secretaria número 40/2024.
- Documents 1 a 8 annexos a l'Informe de secretaria 40/2024

Atesos els termes de la sol·licitud, entenem que amb el lliurament de l'informe de secretaria número 40/2024 es dona resposta a les pretensions de la persona sol·licitant. Tenint en compte la condició de representant sindical de la persona sol·licitant, i un cop analitzat el contingut d'aquest informe, es considera que el seu contingut no està afectat per cap limitació al dret d'accés a la informació, sens perjudici de protegir la informació a què s'ha fet referència anteriorment.

Cal deixar constància que l'informe que es lliura esmenta documents adjunts inclosos en l'expedient municipal núm. [REDACTED] el contingut dels quals es pot deduir de la descripció que es fa en el mateix. En cas que la persona sol·licitant volgués accedir a algun document concret, pot presentar una nova sol·licitud d'accés en què es ponderaran els interessos en joc i l'aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés en relació amb cadascun dels documents.

- **Resolució OAC/ANL/1859/2025, de tancament d'avaluació prèvia de versemblança APV 502/2025 i procedir al seu arxivament, de data 18 de setembre.**

Tenint en compte la condició de representant sindical de la persona sol·licitant, i un cop analitzat el contingut d'aquest document, es considera que el seu contingut no està afectat per cap limitació al dret d'accés a la informació, tret de l'accés, tal com s'ha indicat anteriorment, al contingut de la denúncia així com a qualsevol referència que es pugui fer que pugui portar a la identificació de la persona denunciant (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) així com a la identitat de les persones denunciades o afectades per les actuacions; això al marge de la necessària anonimització de les dades personals que hi apareixen que siguin innecessàries per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Cal deixar constància que part de la informació que consta a la resolució està subjecta a obligacions de publicitat activa. En concret, informació sobre contractació pública que hauria de ser accessible mitjançant el Portal de transparència de l'ens local afectat per dites actuacions.

Escau, doncs, donar accés parcial al contingut d'aquesta Resolució.

Sisè. Protecció de dades personals i condicions de reutilització

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, el sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la LTAIPBG, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

Així mateix, també escau recordar que, d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades i atès que la informació sobre la qual s'ha determinat l'accés se us facilitarà de manera anonimitzada, no podeu dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts. En aquest sentit, l'art. 72.1 p) de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals preveu com a infracció molt greu la reversió deliberada d'un procediment d'anonimització amb la finalitat de permetre la reidentificació de les persones afectades.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la LTAIPBG sempre que se citi la font, no se n'alteri el contingut, ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

Tanmateix, us recordem que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar la informació identificada en els antecedents, en els termes especificats en el fonament jurídic cinquè d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'article 36.1 de la LTAIPBG, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.

5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé [reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

 Olinda Anía Lafuente Directora adjunta	Data: 2025.10.23 16:18:05 +02'00'
---	---

(Substitució per absència del director de l'Oficina, d'acord amb l'art. 25 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya)