

CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE EL DEPARTAMENT DE LA VICEPRESIDÈNCIA I D'ECONOMIA I HISENDA, EL DEPARTAMENT D'AFERS I RELACIONS INSTITUCIONALS I EXTERIORS I TRANSPARÈNCIA I L'OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

Barcelona, 6 d'abril de 2018

REUNITS

D'una banda, la senyora Natàlia Garriga Ibáñez, directora de Serveis del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en virtut del nomenament efectuat per Decret 38/2016 (DOGC núm. 7041, de 19.01.2016) i d'acord amb la Resolució de 5 d'octubre de 2017, per la qual s'estableix el règim de signatura durant la vacança del titular de la Secretaria General, en nom i representació d'aquest Departament.

D'altra banda, el Sr. Jordi Foz i Dalmau, secretari de Transparència i Govern Obert del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència, en virtut del nomenament efectuat per Decret 47/2016, de 19 de gener, (DOGC 7041) i d'acord amb les competències assumides per delegació mitjançant la Resolució EXI/1350/2017, d'1 de juny, de delegació de competències de la persona titular del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència en diversos òrgans del Departament (DOGC 7390 - 14.06.2017), en nom i representació d'aquest Departament.

D'altra banda, el senyor Miguel Angel Gimeno Jubero, director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que actua en aquest acte en nom i representació de l'Oficina Antifrau de Catalunya, entitat de dret públic creada per la Llei 14/2008, del 5 de novembre,

Les parts, en la representació en la qual actuen i en l'exercici de les funcions que els han estat atribuïdes, es reconeixen recíprocament la capacitat legal necessària segons intervenen, i

MANIFESTEN

I. L'article 346 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara endavant LCSP), estableix, amb caràcter general, l'obligació dels òrgans de contractació de totes les administracions públiques i de la resta d'entitats incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei, de comunicar al Registre de contractes del sector públic, per a la seva inscripció, les dades bàsiques dels contractes adjudicats, com també, si escau, les seves modificacions, pròrrogues, variacions de terminis o de preu, el seu import final i extinció.

L'apartat 6 del mateix article 346 de la LCSP, preveu que en els casos d'administracions públiques que disposin de registres de contractes anàlegs en el seu àmbit de competències, la comunicació de dades es pot substituir per comunicacions entre els respectius registres de contractes.

II. D'altra banda, l'article 335 de la CSP estableix l'obligació addicional dels òrgans de contractació de remetre al Tribunal de Comptes i, en el cas de Catalunya, a la Sindicatura de Comptes de Catalunya, una còpia certificada dels contractes acompanyada d'un extracte de l'expedient, dels acords marc, contractes d'obres, de concessió d'obres i concessió de serveis públics amb un valor estimat superior a 600.000 euros i dels contractes de subministraments de quantia superior a 450.000 euros i dels contractes de serveis i administratius especials de quantia superior a 150.000 euros.

Igualment s'han de comunicar les modificacions, les pròrrogues o variacions de terminis, les variacions de preus i l'import final, la nul·litat i l'extinció normal o anormal dels contractes esmentats.

III. L'Administració de la Generalitat de Catalunya, va crear el Registre Públic de Contractes (en endavant RPC) mitjançant el Decret 214/1986, de 26 de juny, sobre reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, modificat pel Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, i va concretar el seu funcionament per l'Ordre del Conseller d'Economia i Finances de 26 de febrer de 1997, de posada en funcionament del sistema informàtic de comunicació de dades al Registre Públic de Contractes (DOGC núm. 2346, de 7 de març de 1997). Posteriorment s'ha aprovat, l'Ordre ECO/47/2013, de 15 de març, per la qual es regula el funcionament i s'aprova l'aplicació del Registre Públic de Contractes de la Generalitat de Catalunya, modificada per l'Ordre ECO/294/2015, de 18 de setembre.

L'Oficina Antifrau de Catalunya, tot i no estar inclosa dins l'àmbit d'aplicació de les ordres mencionades, manifesta la seva voluntat de comunicar els seus contractes al Registre de contractes del sector públic mitjançant l'RPC.

IV. Actualment, l'RPC facilita, a més, la tramesa a la Sindicatura de Comptes de la informació que té registrada i l'accés a la documentació dipositada, per tal de donar compliment a allò previst en l'esmentat article 335 de la LCSP i evitar l'establiment de nous procediments i de noves aplicacions informàtiques que afegixin noves trameses d'informació i de documentació als òrgans de contractació amb diferents formats i per aconseguir, d'altra banda, una important racionalització en l'ús compartit d'aplicacions informàtiques mitjançant la col·laboració institucional, seguint així les bones pràctiques que es fomenten per la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics.

En aquesta línia de col·laboració institucional i de racionalització en l'ús compartit de les aplicacions informàtiques, l'Oficina Antifrau de Catalunya manifesta la seva voluntat de comunicar la informació dels seus contractes a l'RPC, per tal de facilitar la integració de la

informació contractual catalana i que s'efectuï també la tramesa a la Sindicatura de Comptes de Catalunya als efectes de l'esmentat article 335 de la LCSP.

En aquest mateix sentit, el foment del principi de transparència, l'impuls de la utilització dels mitjans electrònics i l'optimització dels diferents àmbits d'eficiència constitueixen objectius prioritaris del Govern de la Generalitat de Catalunya en matèria de contractació pública. Compartits plenament aquests principis per part de l'Oficina Antifrau de Catalunya, i amb la voluntat d'impulsar la transparència en la contractació pública catalana, les parts consideren que el Registre suposa una eina eficaç dels poders públics per la revisió i millora contínua dels procediments i pràctiques de la contractació pública, l'anàlisi de la qualitat, fiabilitat i eficiència dels seus proveïdors, i la supervisió de la competència i transparència dels mercats públics, tot això d'acord amb l'article 346 del LCSP.

Per tant, d'acord amb l'apartat 6 de l'esmentat article 346 l'Oficina Antifrau de Catalunya i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i el Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència, en exercici de les competències que tenen atribuïdes, volen articular la tramesa de la informació contractual de l'Oficina Antifrau de Catalunya mitjançant l'RPC a tots els efectes.

V. La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, atès l'establert a l'article 3, resulta d'aplicació a l'Oficina Antifrau de Catalunya.

L'article 13 de la Llei 19/2014 regula la informació a la què, en matèria de contractació pública, cal donar transparència. I, concretament, l'apartat 1 f) d'aquest article, preveu que la informació pública relativa als contractes ha d'incloure les dades de l'RPC.

Amb posterioritat, amb l'Ordre ECO/294/2015, de 18 de setembre esmentada, es regulen les condicions d'accés per part de la ciutadania a les dades de l'RPC. L'Ordre concreta tant les previsions de la Mesura 19 del document de Propostes i reflexions del President de la Generalitat en matèria de transparència i regeneració democràtica de 22 de febrer de 2013 com les previsions de l'article 13.1 apartat f) de la Llei 19/2014, i ha configurat l'accés públic a l'RPC sobre la base dels acords de la Comissió Interdepartamental de Transparència i Accés a la Informació de 21 de maig de 2015.

En la mesura que l'Oficina Antifrau de Catalunya opta per trametre les seves dades contractuals a l'RPC, també decideix que aquestes es facin accessibles als ciutadans a través d'aquesta eina. L'accés a aquesta informació es vehicula a través d'un formulari electrònic al que s'hi accedeix des del Portal de la Transparència i des del portal web de la Generalitat de Catalunya.

VI. L'article 345.5 del TRLCSP estableix que el Registre públic de contractes del sector públic facilitarà l'accés telemàtic a les seves dades als òrgans de l'Administració que els precisin per l'exercici de les seves competències legalment atribuïdes.

Una de les funcions atribuïdes a l'Oficina Antifrau de Catalunya per la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, és la d'investigar o inspeccionar possibles casos d'ús o destinació irregulars de fons públics, i també les conductes oposades a la probitat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret. En l'exercici de les funcions d'investigació i inspecció, l'Oficina Antifrau de Catalunya pot accedir a qualsevol informació que es trobi en poder dels òrgans, els organismes públics o les persones físiques o jurídiques, públiques o privades afectes al seu àmbit d'actuació. A més, per acomplir les tasques que té encomanades, pot intercanviar informació amb altres òrgans i institucions de caràcter públic, per mitjà de plans i programes conjunts, convenis i protocols que fixin els termes de la col·laboració.

Tot i que, l'Oficina Antifrau de Catalunya, no es pot conceptualitzar com a un òrgan de l'Administració, atesa la seva naturalesa d'entitat de dret públic adscrita al Parlament de Catalunya, ni que es tracti de cap òrgan que fiscalitzi la despesa o sigui encarregat de la inspecció de tributs, d'acord amb les seves funcions d'investigació i inspecció i amb el deure de col·laboració que es determina per a les administracions públiques en els articles 14 i 17 de la Llei 14/2008, és precís que l'Oficina Antifrau de Catalunya pugui accedir a les dades necessàries de l'RPC per tal de desenvolupar les seves tasques i funcions.

Amb la finalitat de materialitzar els propòsits exposats, l'Oficina Antifrau de Catalunya i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i el Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència, acorden subscriure aquest Conveni, que es regeix pels següents

PACTES

Primer. Objecte del conveni

L'objecte d'aquest conveni és articular els mecanismes tècnics necessaris per a què l'Oficina Antifrau de Catalunya, trameti les dades i els documents dels contractes adjudicats que, d'acord amb la legislació vigent, hagi de comunicar, al Registre Públic de Contractes de la Generalitat de Catalunya (d'ara en endavant RPC).

L'Oficina Antifrau de Catalunya, en els termes previstos en l'apartat 6 de l'article 346 del LCSP i en l'article 1.3 de l'Ordre ECO/47/2013, de 15 de març, per la qual es regula el funcionament i s'aprova l'aplicació del Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya, trametrà a través de l'RPC la seva informació contractual al Registre de Contractes del Sector Públic de l'Estat.

Per últim, aquest conveni també té per objecte vehicular l'accés a la funció de consulta que l'Oficina Antifrau de Catalunya tindrà a les dades recollides a l'RPC.



Segon. Obligacions de les parts

1. L'Oficina Antifrau de Catalunya es compromet a donar compliment a les obligacions de comunicació d'informació i documentació de la seva activitat contractual, en els termes establerts per la legislació de contractes del sector públic, mitjançant l'RPC.

Les comunicacions que realitzi l'Oficina Antifrau de Catalunya a l'RPC s'ajustaran a les previsions del capítol cinquè del Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic. També comunicaran aquelles dades i documents requerits per l'article 335 de la LCSP.

2. La Generalitat de Catalunya, a través del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, assumeix el compromís de realitzar les tasques següents:

1. Facilitar tota la informació i la col·laboració necessària per tal que l'Oficina Antifrau de Catalunya pugui utilitzar l'RPC per articular la tramesa de la informació i de la documentació de la seva activitat contractual, en els termes previstos en la legislació de contractes, i d'acord amb les estipulacions contingudes en aquest conveni. En conseqüència, el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda comunicarà a l'Oficina Antifrau de Catalunya els canvis que es puguin produir dins del funcionament de l'RPC, per tal que l'Oficina Antifrau de Catalunya adapti, en el seu cas, els seus processos interns.
2. Comunicar al Registre de Contractes del Sector Públic creat, amb caràcter estatal, pel Ministeri d'Economia i Hisenda, les dades contractuals informades per l'Oficina Antifrau de Catalunya al Registre Públic de Contractes de la Generalitat de Catalunya en aplicació del present conveni.
3. Assumir el compromís de gestionar, en el seu cas, la tramesa de la informació i de la documentació de l'Oficina Antifrau de Catalunya que escaigui en compliment de les previsions de la legislació de contractes a la Sindicatura de Comptes. A aquests efectes, es procedirà a la comunicació d'aquest Conveni a dita institució per tal que, si resulta necessari, s'adoptin els acords adients per tal de fer efectiva dita tramesa.

3. La Generalitat de Catalunya, a través del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència, mitjançant la Direcció General de Contractació Pública, assumeix el compromís de realitzar les tasques següents:

1. Donar les directrius necessàries per executar l'objecte del conveni i coordinar la seva implementació.
2. Supervisar el funcionament dels mitjans electrònics que s'implementen i realitzar les propostes que es considerin necessàries per a la seva adequada direcció i coordinació.
3. Fer el seguiment del compliment del principi de transparència en la contractació pública i proposar les mesures tendents a la seva millora i efectivitat.

Tercer. Funció de consulta a l'RPC per part de l'Oficina Antifrau de Catalunya

L'Oficina Antifrau de Catalunya, mitjançant els usuaris degudament designats i autoritzats, tindrà accés amb el perfil de consulta-supervisió a totes les dades i documents de l'RPC, per tal de donar compliment a les seves funcions de prevenció, d'anàlisi, d'investigació i inspecció.

En l'ús d'aquesta funció, l'Oficina Antifrau de Catalunya es compromet a tractar les dades a les que té accés a l'RPC únicament i exclusivament per a les finalitats recollides en aquest conveni i respectant, en el seu cas, la normativa de protecció de dades.

Quart. Accés a l'RPC

L'Oficina Antifrau de Catalunya, en el benentès que opta per trametre la seva informació contractual a l'RPC, opta també per donar accés a aquesta informació mitjançant el mòdul d'accés públic de la ciutadania al Registre Públic de contractes. Aquest accés es vehicula a través d'un formulari electrònic al que s'hi accedeix des del Portal de la Transparència i, també, des del portal web de la Generalitat de Catalunya.

Cinquè. Procediment d'implementació de l'accés i l'ús del sistema

La posada en funcionament de la tramesa d'informació i de documentació objecte del present conveni afecta a l'Oficina Antifrau de Catalunya, d'acord amb el calendari d'implantació que estableixi la Comissió de seguiment regulada a l'apartat vuitè d'aquest conveni.

Sisè. Despeses derivades

D'aquest conveni no es deriven despeses econòmiques per l'Oficina Antifrau de Catalunya i no es repercutiran a l'Oficina Antifrau de Catalunya costos variables pel seu ús.

Setè. Durada i modificació del conveni

Aquest conveni començarà a produir efectes el dia de la seva signatura i tindrà una durada inicial de quatre anys, renovant-se de manera expressa per períodes anuals fins un màxim de quatre anys en cas que cap de les parts comuniqui a l'altra la seva intenció de resoldre'l amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data en que venci el període inicial o qualsevol del períodes de renovació anual.

Vuitè. Comissió de seguiment

Als efectes d'efectuar el corresponent seguiment en l'aplicació d'aquest conveni i determinar el programes de treball, es constitueix una Comissió mixta de seguiment del conveni (en endavant, la Comissió) integrada per un total de quatre persones:



- Un representant del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, que serà designat per el/la secretari/ària general del departament, qui n'exercirà la presidència.
- Un representant del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència designat per el/la secretari/ària general del departament.
- Dos representants de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que seran designats pel director de l'Oficina.

També pot assistir a les reunions personal tècnic a proposta dels membres de la Comissió, amb veu però sense vot en els acords.

Aquesta Comissió tindrà com a principals funcions, entre d'altres, les següents:

- Determinar el calendari i els programes de treball per a la implementació de la tramesa de la informació contractual de l'Oficina Antifrau de Catalunya dins de l'RPC i efectuar-ne el seguiment.
- Efectuar el seguiment de l'execució del conveni i interpretar les clàusules, quan escaigui, en la seva aplicació.
- Adoptar acords i proposar instruccions d'ús de l'aplicatiu per tal de garantir el seu correcte funcionament.

Un cop articulat tot el sistema, les reunions de la Comissió mixta es realitzaran a petició de qualsevol de les parts.

Novè. Qüestions litigioses

Les qüestions litigioses que puguin sorgir entre les parts per a la interpretació i aplicació del present conveni se sotmetran, en primer terme, a la Comissió de Seguiment a què es fa referència a l'apartat vuitè, sens perjudici de la competència de la jurisdicció contenciosa administrativa, de conformitat amb el que disposa la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Desè. Causes d'extinció

Són causes d'extinció d'aquest conveni:

- a) La finalització del termini de vigència.
- b) El mutu acord de les parts, manifestat per escrit.
- c) L' incompliment de les obligacions establertes en aquest conveni.
- d) Les causes generals establertes en la legislació vigent.

I, en prova de conformitat, les parts, en la representació en la qual actuen, signen el present conveni

Sra. Natàlia Garriga Ibáñez,
directora de Serveis del
Departament de la
Vicepresidència i d'Economia i
Hisenda
Per autorització (Resolució 5
d'octubre de 2017)

Sr. Jordi Foz i Dalmau,
secretari de Transparència i
Govern Obert
Del Departament d'Afers i
Relacions Institucionals i
Exteriors i Transparència.
Per delegació (DOGC 7390
– 14.06.2017)

Sr. Miguel Angel Gimeno
Jubero, director de
l'Oficina Antifrau de
Catalunya