



●

## Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 11/2022

●

### Antecedents

---

1. En data 25.04.2022 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-0973/2022), a la qual s'ha donat com a referència SAIP núm. 11/2022.
2. L'objecte de la sol·licitud era la còpia d'un informe raonat tramès a un Consell Comarcal de Catalunya, relatiu a les actuacions d'investigació núm. 054-11052017/051. La persona sol·licitant s'empara en l'exercici dels seus drets sindicals com a membre de la plantilla del referit ens i de la junta de personal.
3. En data 06.05.2022 es va trametre a la persona sol·licitant un escrit en què es notificava la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer). Atès que de la sol·licitud es despenia que actuava com a membre de la junta de personal, en aquest escrit se li sol·licitava que acredités aquesta condició a l'únic efecte de poder-ho tenir en compte

**Original signat per:**

Miguel Angel Gimeno Jubero  
En qualitat de Director de l'Oficina  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 24/05/2022 16:54:06+02:00



en l'eventual ponderació amb altres drets i interessos en la Resolució que eventualment s'hagués de dictar.

4. A data en què se signa aquesta Resolució, la persona sol·licitant no ha acreditat aquesta condició.

## Fonaments Jurídics

---

### Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

### Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació.

### Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero  
En qualitat de Director de l'Oficina  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 24/05/2022 16:54:06+02:00



**2.2.** Analitzada la sol·licitud presentada, es considera que se sol·licita documentació que s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

### Tercer. Limitacions aplicables

#### 3.1. Normativa aplicable

En el cas objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant té interès a accedir al contingut d'un informe raonat adreçat a un Consell Comarcal de Catalunya del juliol de 2020.

Primerament, cal tenir en compte que d'acord amb l'art. 20.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, el dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix l'esmentada Norma. Aquest mateix article també preveu que el dret d'accés només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis.

Així mateix, d'acord amb l'article 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, el dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació suposi un perjudici per a la investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries. L'article 21.2 de la mateixa Llei prescriu que el dret d'accés també pot ésser denegat si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei.

Per altra banda, per resoldre sobre la pretensió d'accés a la informació pública de la persona sol·licitant, caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- L'article 14.1 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i específicament els apartats e) i g) relatius a les limitacions al dret d'accés aplicables quan l'accés suposi un perjudici per a la prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris així com les funcions administratives de vigilància, inspecció i control.
- Alhora, també poden ser d'aplicació en aquest cas les previsions de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, respecte de les dades personals especialment protegides, atès que aquestes actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau contenen dades considerades especialment protegides per aquest article així com categories especials de dades personals d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades.

**Original signat per:**

Miguel Angel Gimeno Jubero  
En qualitat de Director de l'Oficina  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 24/05/2022 16:54:06+02:00



- Per la seva banda, quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- Així mateix, l'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'Oficina Antifrau no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- Finalment caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.

### 3.2. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública

**3.2.1.** Com s'ha senyalat, el primer paràgraf de l'art. 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública ha de ser proporcionada a l'objecte i la finalitat de la seva protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la documentació sol·licitada.

Això comporta dur a terme un doble test consistent, d'una banda, en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, de l'altra, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

**3.2.2.** En relació amb la informació sol·licitada cal, amb caràcter previ, fer menció a l'especial naturalesa de les actuacions d'investigació de l'OAC, que s'inscriuen en les funcions que legalment té atribuïdes com a institució adscrita al Parlament de Catalunya. D'acord amb la Llei 14/2008, del 5 de novembre, l'activitat investigadora de l'OAC no finalitza en cap cas en resolucions que afectin directament l'esfera jurídica de cap persona individualitzada.



En relació amb això, l'Oficina no imposa sancions ni modifica o revoca cap decisió dels ens subjectes al seu àmbit de control, sinó que les seves actuacions d'investigació conclouen essencialment amb l'emissió d'informes raonats, recomanacions o comunicacions als ens corresponents.

D'acord amb aquesta precisió prèvia, les limitacions esmentades i amb ponderació de l'interès públic a accedir a aquesta informació, s'analitza seguidament si concorre alguna d'aquestes limitacions i si, en l'exercici concret de ponderació, prevaldria l'interès públic a accedir-hi:

En aquest context i en relació amb **l'informe raonat de 27.07.2020 relatiu a les actuacions núm. 054-11052017/051**, cal tenir en compte que:

- Les actuacions d'investigació objecte d'aquesta sol·licitud van tenir com a resultat una Resolució del director de l'OAC, de data 24 de juliol de 2020, en què es va decidir la tramesa d'un informe raonat i també de diverses comunicacions a autoritats competents perquè iniciessin, si esqueia, els procediments corresponents.
- L'informe raonat de 27.07.2020 es va trametre també al Consell Comarcal concernit, que va respondre en un escrit de 14.10.2020 en el sentit d'informar sobre les actuacions endegades pel Consell Comarcal d'acord amb l'informe raonat, i que s'incoaven les actuacions corresponents.
- De la informació de què disposa l'Oficina en aquest moment es deriva que aquestes comunicacions han tingut com a conseqüència actuacions posteriors dels ens a què es van adreçar les conclusions de l'OAC mitjançant els documents esmentats.
- Per tant, tot i que les actuacions de l'OAC van concloure en els termes de l'art.21 de la Llei 14/2008, cal posar en relleu que les actuacions derivades de les comunicacions de l'OAC a les autoritats competents estan en curs en aquest moment i concorren els límits esmentats abans, concretament l'establert a l'art. 18 de la Llei 14/2008, amb la finalitat de:
  - Evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades;
  - Salvaguardar l'eficàcia del procediment que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.

D'altra banda, el límit establert a l'art. 21.1 b) relatiu a la investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries, ha estat desenvolupat per l'art. 69 del Decret 8/2021, de 9 de febrer. En



aquest sentit, s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries en la mesura que, entre d'altres, pugui obstaculitzar, dificultar o interferir una investigació en curs, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions.

Així doncs de les últimes informacions obtingudes es deduiria que altres autoritats competents estarien actuant o han dut a terme actuacions (fins i tot el mateix Consell Comarcal afectat), també que l'accés en aquests moments podria perjudicar aquestes altres actuacions de les quals no es disposa de més informació en aquests moments. Finalment, que encara es podrien derivar responsabilitats en relació amb les actuacions. Atès això, escau denegar en aquest moment l'accés al contingut de l'informe raonat sol·licitat d'acord amb la previsió de l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

D'acord amb les consideracions anteriors, és necessari denegar l'accés a la documentació que integra les actuacions d'investigació núm.054-11052017/051, sens perjudici que, un cop que les actuacions iniciades per altres ens hagin finalitzat, es pugui donar accés a la informació sol·licitada, en el cas que ja no sigui d'aplicació cap dels límits que preveu la normativa vigent de transparència.

Per tot això,

#### **Resolc:**

---

1. Denegar l'accés pretès mitjançant la sol·licitud d'accés a la informació pública a què s'ha donat la referència núm. 11/2021 d'acord amb la fonamentació exposada en la part expositiva d'aquesta Resolució.
2. Fer pública aquesta resolució en el web institucional de l'Oficina Antifrau, una vegada hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades personals si escau.
3. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la Comissió

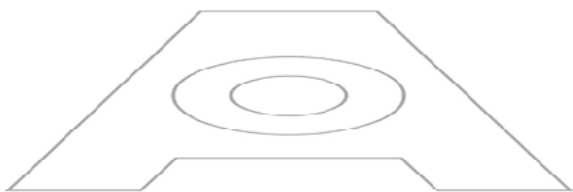
**Original signat per:**

Miguel Angel Gimeno Jubero  
En qualitat de Director de l'Oficina  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 24/05/2022 16:54:06+02:00

de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Barcelona, a data de la signatura

El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya



**Original signat per:**  
Miguel Angel Gimeno Jubero  
En qualitat de Director de l'Oficina  
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B  
Signatura realitzada en data 24/05/2022 16:54:06+02:00