

Llei 19/2014, del 29 de desembre. No es va donar trasllat de la identitat de la persona sol·licitant.

5. En la data en què es dicta aquesta Resolució, i transcorregut el termini del tràmit d'audiència, la persona afectada no ha formulat al·legacions.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret



Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20240715_Resolucio_SAIP_15_2024_vDef
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Organ: Registre general
Títol: 20240715_Resolucio_SAIP_15_2024
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 7971100028150720246A2C823ED9EA generat el 15/07/2024 18:06:00 +0200
URL de descàrrega del document: https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=7971100028150720246A2C823ED9EA

Oficina Antifrau de Catalunya

8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Limitacions aplicables

3.1. Previsions normatives d'aplicació

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la sol·licitant té per objecte determinada documentació de l'expedient de l'actuació d'investigació núm.006-03022016/134 duta a terme per l'OAC, específicament l'accés a un informe raonat i a les respostes de les parts implicades en aquestes actuacions.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Caldrà tenir en compte les previsions de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

- Per la seva banda, quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.

- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 15/2024

3

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 15/07/2024 13:40:01+02:00

QR code

Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20240715_Resolucio_SAIP_15_2024_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20240715_Resolucio_SAIP_15_2024

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació: 7971100028150720246A2C823ED9EA generat el 15/07/2024 18:06:00 +0200

URL de descàrrega del document: <https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=7971100028150720246A2C823ED9EA>

conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.

- L'art. 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.

- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.

- Finalment, tot i que les actuacions són anteriors a l'entrada en vigor de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, així com la Llei que l'ha transposat a l'ordenament jurídic, la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, l'esperit que inspira aquest cos normatiu, i específicament quant als drets de les persones, s'ha de tenir en compte en la interpretació de les normes aplicables en aquest cas.

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública i altres qüestions a tenir en compte en l'anàlisi de la sol·licitud d'accés a la informació pública

Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

A més a més, cal tenir en compte que la persona sol·licitant té la condició de periodista i que, per tant, la ponderació haurà de tenir en compte aquesta condició, atès que aquest col·lectiu gaudeix d'un dret d'accés "reforçat", ja que, a banda del dret d'accés a la informació pública, amb la seva sol·licitud aquesta persona exerceix també el dret d'informació emparat per l'article 20 de la Constitució.

Finalment, cal assenyalar que aquestes actuacions es van iniciar d'ofici per l'Oficina com a conseqüència de determinades informacions publicades en un mitjà digital durant el mes de

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 15/2024

4

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 15/07/2024 13:40:01+02:00



Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20240715_Resolucio_SAIP_15_2024_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20240715_Resolucio_SAIP_15_2024

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació: 7971100028150720246A2C823ED9EA generat el 15/07/2024 18:06:00 +0200

URL de descàrrega del document: <https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=7971100028150720246A2C823ED9EA>

Catalunya i la normativa en matèria de protecció de dades, cal protegir en la documentació sol·licitada qualsevol dada que pugui constar, sobre la qual es determini el dret d'accés i que, de manera directa o indirecta, pugui identificar les persones denunciant i afectada per les actuacions (entesa com a persona física o jurídica) o que sigui innecessària per a la finalitat del dret d'accés.

Aquesta circumstància no afecta el dret d'accés de la persona sol·licitant, atès que identifica la persona afectada per les actuacions en la seva sol·licitud; però tampoc no permet a l'Oficina dissociar les concretes actuacions d'aquesta persona identificada, fet que la persona sol·licitant haurà de tenir en compte en el tractament posterior de les dades personals que dugui a terme, d'acord amb la previsió de l'art. 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, com a responsable del tractament d'aquestes dades.

Un cop fetes aquestes consideracions, s'analitza tot seguit l'accés a la documentació sol·licitada:

a) Comunicació adreçada a la Conselleria de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de 30.11.2016 i Comunicació adreçada a la Conselleria de Territori i Sostenibilitat de 30.11.2016

Sens perjudici del que s'ha destacat en l'apartat anterior d'aquesta Resolució, de l'anàlisi d'aquests dos documents, que s'analitzen conjuntament atès que tenen un contingut substancialment idèntic, cal assenyalar el següent:

- Es fa referència a la sessió parlamentària publicada al Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya (BOPC) de 04.12.2015, que per la seva naturalesa pública, no escau protegir (pàgines 2 i 3 i 10);

- Es fan referències a persones familiars de la persona afectada per les actuacions que, atesa la seva manca d'implicació en els fets objecte d'investigació, escau protegir;

- Es fa referència a la resposta de la persona afectada a la comunicació emesa per l'Oficina Antifrau de Catalunya en compliment de la previsió de l'art. 18.3 LOAC; atès que són manifestacions de la persona afectada en el marc d'unes actuacions sobre les quals ha de regir la reserva màxima i es produïen en un moment inicial de l'actuació, que calia contrastar i corroborar en una fase posterior, escau protegir aquesta informació (pàgines 5-6 de la Comunicació);

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 15/2024

6

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 15/07/2024 13:40:01+02:00



Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20240715_Resolucio_SAIP_15_2024_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Organ: Registre general

Títol: 20240715_Resolucio_SAIP_15_2024

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació: 7971100028150720246A2C823ED9EA generat el 15/07/2024 18:06:00 +0200

URL de descàrrega del document: https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=7971100028150720246A2C823ED9EA

Oficina Antifrau de Catalunya



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 15/07/2024 13:40:01+02:00

Escau, doncs, donar-ne accés, sens perjudici de protegir les dades personals innecessàries per a la finalitat del dret d'accés.

d) **Ofici de resposta de la persona titular del departament de Territori i Sostenibilitat i informe jurídic de 28.02.2017 sobre les eventuais responsabilitats que es podrien derivar dels fets detallats en la comunicació del director de l'Oficina de 30.11.2016**

Un cop analitzat aquest document, i específicament l'informe jurídic, escau assenyalar que d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre,

*"Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i **també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor**, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."*

L'informe que s'adjunta en la resposta de la persona titular del departament de Territori i Sostenibilitat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya valora les eventuais responsabilitats de la persona afectada per les actuacions d'investigació de l'Oficina.

Sota la perspectiva de l'art. 23 esmentat, aquesta informació hauria de ser protegida atès que el sol·licitant no ha aportat el consentiment de la persona afectada, i la manca de resposta al tràmit d'audiència d'aquesta persona (que va dur a terme l'OAC en data 28.06.2024) no implica que hagi consentit en aquesta divulgació.

És criteri de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades -APDCAT- (**[Informe AI 51/2021](#)**) que des de la perspectiva de la protecció de dades, malgrat que les actuacions prèvies finalitzin amb el seu arxiu i no s'incoï el corresponent procediment disciplinari, la informació sobre les persones denunciades o investigades **es considera informació relacionada amb la comissió d'infraccions administratives**.

Per a l'APDCAT, "cal tenir present que el sol fet de facilitar informació d'una persona que ha estat investigada per uns fets que podrien ser constitutius d'una infracció disciplinària podria ocasionar un greu perjudici en la seva privacitat, particularment, en atenció a la naturalesa dels fets investigats [...]. Això fa que, tot i el dubte que pugui sorgir respecte a la seva inclusió en el règim d'accés de l'article 23 de l'LTC -per no haver-se iniciat el procediment disciplinari-, una ponderació raonada entre els diferents drets i interessos en joc que caldria fer d'acord amb l'article 24.2 de l'LTC, també ens obligaria a tenir en compte aquesta circumstància que podria comportar una denegació de l'accés a aquesta informació".

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 15/2024

8

Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20240715_Resolucio_SAIP_15_2024_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20240715_Resolucio_SAIP_15_2024

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació: 7971100028150720246A2C823ED9EA generat el 15/07/2024 18:06:00 +0200

URL de descàrrega del document: <https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=7971100028150720246A2C823ED9EA>

L'informe emès i que aquí s'analitza conclou que amb les dades de què es disposava no es detecten indicis de responsabilitat de la persona afectada per les actuacions.

Un dels criteris ponderatius per tal de facilitar la informació i que estableix l'art. 24. 2 de la Llei 19/2014, és precisament el temps transcorregut; en aquest cas, es tracta d'uns fets que es van produir els anys 2011 i 2012. Tot i que des la perspectiva de protecció de dades aquest fet comportaria una ponderació més "laxa" quant als interessos en joc, a criteri d'aquesta Oficina no es justifica el lliurament d'aquesta informació atesa l'afectació en l'esfera privada de la persona afectada, més quan aquests fets es van produir fa més de 10 anys i van concloure sense que s'apreciessin indicis de responsabilitat per part d'aquesta persona.

Per tot això, escau denegar l'accés a l'informe annex a la resposta analitzada.

Cinquena. Protecció de dades personals

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant haurà de tenir en compte que, d'acord amb l'art. 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar la documentació continguda en les actuacions d'investigació sobre la qual s'ha determinat l'accés en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució, i denegar l'accés a l'informe jurídic de 28.02.2017 sobre les eventuais responsabilitats que es podrien derivar dels fets detallats en la comunicació del director de l'Oficina de 30.11.2016.

2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'art. 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sens perjudici

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 15/2024

9

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 15/07/2024 13:40:01+02:00

