

Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i, per tant, resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Limitacions aplicables

3.1. Previsions normatives d'aplicació

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte l'informe raonat emès

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 28/06/2024 12:34:09+02:00

Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20240628_Resolucio_SAIP_16_2024_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20240628_Resolucio_SAIP_16_2024

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació:

URL de descàrrega del document: [https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=generat el 28/06/2024 13:07:13 +0200](https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=generat%20el%2028%2F06%2F2024%2013%3A07%3A13%200200)

en les actuacions d'investigació núm. 172-25112015/094 el 02.03.2023 i les respostes dels ens implicats.

Per resoldre sobre aquesta pretensió, caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Caldrà tenir en compte les previsions de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.
- Per la seva banda, quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- L'art. 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.
- D'altra banda, cal tenir en compte l'art. 25 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts a la normativa de transparència, la denegació d'accés només afecta la part

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 14/2024

3

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 28/06/2024 12:34:09+02:00

Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20240628_Resolucio_SAIP_16_2024_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20240628_Resolucio_SAIP_16_2024

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació:

URL de descàrrega del document: https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=

generat el 28/06/2024 13:07:13 +0200

corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades.

- Finalment, s'hauran d'aplicar les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, així com la Llei que l'ha transposat a l'ordenament jurídic, la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, especialment pel que fa a les previsions sobre drets i garanties.

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública

Quant a la informació que consta a l'informe sol·licitat, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

4.1 Informe raonat de data 01.03.2023 adreçat a l'Administració de la Generalitat de Catalunya; consideracions generals

En relació amb la informació sol·licitada, l'objecte de la sol·licitud és accedir a l'informe raonat de les actuacions d'investigació núm. 172-25112015/094 que, per error, en la sol·licitud es referencia com a informe raonat de data 02.03.2023.

Amb caràcter previ a l'anàlisi concreta del document, cal assenyalar determinades circumstàncies que s'han de tenir en compte en el moment de dictar aquesta Resolució:

- D'una banda, que les actuacions d'investigació han versat sobre matèries sensibles a la normativa de transparència, com serien determinats procediments de pública concurrència relacionats amb la gestió patrimonial i l'urbanisme, fet que ha de determinar, amb caràcter general, l'accés a la informació, en aquest cas a l'Informe raonat sol·licitat, excepte quan sigui d'aplicació alguna de les limitacions relatives al dret d'accés que preveu la normativa de transparència.
- D'altra banda, que es va donar accés a aquest informe raonat de data 01.03.2023, amb les anonimitzacions corresponents, en el marc del procediment d'accés a la informació pública referenciat com a SAIP 16/2023.

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 14/2024

4

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 28/06/2024 12:34:09+02:00

- Miguel Angel Gimeno Jubero**
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 28/06/2024 12:34:09+02:00

contingut que es pugui utilitzar per falsejar la competència a més a més, part d'aquestes informacions van ser objecte de certa publicitat a premsa.

Així mateix, l'apartat II cita el punt 2 de l'informe raonat de l'Oficina que porta com a títol "Condicions més restrictives en el concurs d'arrendament en què resulta adjudicatària la [redacted] (únic licitador) que les de l'anterior concurs (desert)"; part de la cita de l'informe ha de ser protegida en aquest punt, atès que es tracta de valoracions emeses en el marc de la funció investigadora de l'Oficina; efectivament, s'emeten una sèrie de conclusions i d'hipòtesis en relació amb la naturalesa dels fets objecte d'investigació que s'emmarquen en el procés investigador, que a judici de l'Oficina manquen de rellevància per a la finalitat pretesa en la sol·licitud.

També cal protegir la cita que es duu a terme en aquest document sobre una valoració emesa per l'Oficina en el marc de la seva funció investigadora a què es fa esment en la pàgina 25 de l'informe raonat i a la pàgina 13 del document que s'analitza.

Finalment, cal protegir les dades personals que consten en aquest informe que són innecessàries per al dret d'accés a la informació pública, en aplicació de la normativa sobre protecció de dades personals.

4.2.3 Informe del conseller secretari del Consell d'Administració de l'entitat [redacted]

Un cop analitzat aquest informe, cal assenyalar el següent:

- En relació amb les informacions emeses en el punt setè de l'informe i el punt B) de les conclusions, cal protegir aquesta informació en base a la limitació prevista a l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que cal protegir les informacions que incloguin valoracions de l'Oficina sobre determinades conductes atribuïbles a persones físiques determinades; d'altra banda, també serien d'aplicació les garanties previstes a l'art. 39 de la Llei 2/2023, del 20 de febrer, quant a la preservació de la identitat de les persones afectades per les actuacions que entren dins l'àmbit de protecció de la Llei esmentada.

D'altra banda, escau protegir les dades personals de les persones físiques esmentades a l'informe que no siguin necessàries per la finalitat del dret d'accés, en aplicació de la normativa en vigor.

Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 28/06/2024 12:34:09+02:00

4.2.3. Informació relativa al seguiment de les actuacions d'investigació núm. 172-25112015/094

Al marge del pronunciament sobre la documentació objecte del procediment d'accés a la informació pública, cal assenyalar i informar la persona sol·licitant de les circumstàncies següents:

- com a conseqüència de les actuacions de l'Oficina, en data 17.04.2023 va tenir lloc una reunió extraordinària de l'entitat afectada i, per unanimitat dels assistents, es va prendre l'acord de delegar en la persona titular de la Presidència l'inici d'un procediment de revisió d'ofici per tal de determinar, si esqueia, la nul·litat de ple dret de l'adjudicació objecte de les actuacions, fet que va donar lloc que la persona titular de la Presidència dictés la Resolució de data 19.04.2023 mitjançant la qual s'acordava la iniciació d'un procediment de revisió d'ofici.
- D'acord amb la informació facilitada per la persona titular de la Conselleria d'Economia i Hisenda en la seva comunicació de data 23.01.2024, en el marc d'aquest procediment de revisió d'ofici en data 09.01.2024 es va trametre a la Comissió Jurídica Assessora la proposta de resolució per al seu dictamen preceptiu.
- El 14.03.2024, la Comissió Jurídica Assessora va emetre el Dictamen núm. 116/2024, relatiu al procediment de revisió d'ofici de referència en què es conclouia que:

"S'aprecia la caducitat del procediment de revisió d'ofici instruït per [redacted], per a declarar la nul·litat de ple dret de l'adjudicació a l'empresa [redacted] del dret de superfície i d'opció de compra d'una finca, al barri de la Zona Franca, de Barcelona, per a la construcció d'oficines, adoptada per una resolució del director general de [redacted] el mes d'abril de l'any 2015, així com la seva ratificació acordada pel Consell d'Administració de [redacted] el mes de juliol de 2015."

Cal assenyalar que aquest dictamen és accessible públicament, atès que l'art. 22 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, preveu la publicitat d'aquests dictàmens. Es pot accedir a aquest dictamen mitjançant aquest enllaç:

https://cja.gencat.cat/web/.content/continguts/actualitat/Ultims_dictamens/2024/Marc/dictamen-0116-2024-14433.pdf

- Finalment, en data 26.04.2024 la persona titular de la Conselleria d'Economia i Hisenda va dictar la resolució per la qual es declara la caducitat del procediment i s'arxiven les actuacions corresponents. D'altra banda, el president del

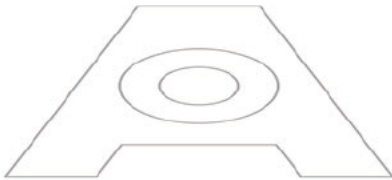
Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 28/06/2024 12:34:09+02:00

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada i lliurar còpia de l'informe raonat sol·licitat sobre el qual s'ha determinat l'accés en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució, aplicant les limitacions legals que s'hi han determinat i la documentació que constitueix la resposta dels subjectes afectats per aquestes actuacions.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'art. 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar a la persona sol·licitant en el moment en què es notifiqui aquesta Resolució.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 28/06/2024 12:34:09+02:00