



●

**Resolució del director de l'Oficina
Antifrau de Catalunya, de 28.10.2019,
relativa a la sol·licitud d'accés a la
informació pública núm. 13/2019**

●

Antecedents

1. En data 27.09.2019, va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya, mitjançant instància tramesa via E-tram, un escrit de sol·licitud que va rebre com a referència el núm. 13/2019 (REG. E-1628/2019) en què es demanava accés a la documentació digitalitzada que s'adjuntava a un informe emès per l'Oficina Antifrau de Catalunya en relació amb uns fets objecte de determinades actuacions judicials.
2. La persona sol·licitant exposa que dins l'informe emès per l'Oficina Antifrau de Catalunya –al qual semblaria que ja hauria tingut accés– hi consten factures, rebuts i justificants i que aquesta documentació no gaudeix de bona qualitat en format paper. Per tot això, seria del seu interès disposar d'aquesta documentació en format digital; el motiu de la sol·licitud indicat és la realització d'un reportatge per a un mitjà de comunicació d'Igualada.
3. En data 30.09.2019 es va trametre un correu electrònic a la persona sol·licitant on es notificava la recepció de la sol·licitud en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (LOAC), l'Oficina Antifrau és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'Oficina actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'Oficina de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'Oficina podria assimilar-se al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat. En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Objecte de la sol·licitud

2.1. L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació.

2.2. En virtut de l'article 15 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, l'Oficina Antifrau ha de cooperar amb l'autoritat judicial, entre altres autoritats i institucions, i ha d'aportar tota la informació de què disposi a més de proporcionar el suport que sigui necessari a la institució o a l'òrgan que dugui a terme la corresponent investigació o fiscalització; per tant, els informes emesos a instància de l'autoritat

judicial, com és el cas d'aquesta sol·licitud, entrarien dins del supòsit d'informació elaborada com a conseqüència de l'exercici de les funcions pròpies de la Institució.

D'acord amb l'anterior i a la llum del que preveu l'art. 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la informació sol·licitada reuneix els requisits per tal de ser considerada com a informació pública.

Tercer. Admissibilitat

L'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu les causes d'inadmissió de les sol·licituds d'accés a la informació pública.

Pel que fa a una eventual consideració de la informació que es demana com a documentació de caràcter intern sense rellevància o interès públic, cal considerar que la informació sol·licitada no és de caràcter preceptiu però alguna de les seves conclusions sí podrien ser incorporades com a motivació d'una decisió final, i per tant es pot concloure que la informació pot ésser susceptible de revestir rellevància o interès públic en el sentit de l'art. 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

No concorren en aquesta sol·licitud cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i és doncs procedent admetre-la a tràmit.

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits d'accés a la informació pública

L'informe emès per l'OAC i la documentació accessòria als quals vol tenir accés la persona sol·licitant es va adreçar a l'autoritat judicial en el marc d'unes actuacions penals. Aquest informe examina presumptes irregularitats i en el moment de presentació de la sol·licitud a la informació pública es dirimeix un procediment per determinar-ne la rellevància penal.

Així doncs, aquest procediment es troba actualment en curs i és necessari, per tant, salvaguardar-ne l'eficàcia, sens perjudici que, un cop les actuacions hagin finalitzat, es pogués donar accés a la informació sol·licitada, en el cas que ja no sigui d'aplicació cap dels límits que preveu la normativa vigent en matèria de transparència.

Així mateix, aquestes actuacions podrien derivar en possibles responsabilitats fet que determina que estarien subjectes al límits de l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre que preveu que el dret d'accés pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.

Ultra això, és d'aplicació el límit que preveu l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en relació amb les dades personals especialment protegides relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública de l'infractor. Per a aquesta mena d'informació, i llevat que la persona afectada hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud, el legislador no només presumeix el dany sinó que exclou en aquest cas la necessitat de ponderació entre interessos perquè prioritza la protecció de dades de caràcter personal a l'interès públic en la divulgació d'informació. A més, en aquest cas concret no seria possible dissociar les dades de caràcter personal de la informació sol·licitada ja que les persones que poguessin ser objecte d'investigació serien fàcilment identificables.

Finalment, seria també d'aplicació en aquest supòsit concret l'article 18.1 de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya; aquest article estableix que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i, com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.

És per això que és necessari evitar possibles perjudicis per a les actuacions que es troben en curs i per aquest motiu han de prevaler els límits esmentats sobre l'interès públic que pugui tenir accedir a la informació sol·licitada, sens perjudici que en un futur aquest límit pogués ser aixecat si la divulgació de la informació ja no comportés un perjudici per a la investigació o sanció de possibles infraccions penals, administratives o disciplinàries.

Per tot l'exposat, no és possible donar accés a la documentació sol·licitada que consta a l'informe de col·laboració institucional referenciat.

En virtut de l'exposat,

Resolc:

1. Desestimar la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 13/2019 d'acord amb la fonamentació exposada en la part expositiva d'aquesta Resolució.
2. Que es notifiqui aquesta Resolució a la persona sol·licitant amb la indicació que contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina en el termini d'un mes

a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa). Igualment la persona sol·licitant pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per a la defensa dels seus interessos.

3. Fer pública aquesta Resolució en el web corporatiu una vegada hagi estat comunicada a la persona sol·licitant i prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.

Barcelona, 28 d'octubre de 2019

El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya



Miguel Ángel Gimeno Jubero