



Resolució OAC/DIR/2387/2025 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 50/2025



Antecedents

1. En data 21.10.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-007386/2025), que va rebre com a referència SAIP núm. 50/2025. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a determinada documentació generada per un departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'Oficina Antifrau de Catalunya durant els darrers sis mesos en el marc de l'actuació d'investigació núm. 172-25112015/94.
2. En data 22.10.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).
3. La persona sol·licitant té la condició de periodista i ha presentat diverses sol·licituds d'accés a la informació pública en relació amb les mateixes actuacions d'investigació (procediments referenciats com a SAIP núm. 14/2024, SAIP núm. 21/2025 i SAIP núm. 25/2025).

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena

capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte les comunicacions i/o documents generats per l'Oficina i un Departament de l'Administració

de la Generalitat de Catalunya en el marc de les actuacions d'investigació esmentades.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- En directa relació amb les previsions anteriors, relatives específicament a les actuacions de l'Oficina, pel que fa a la normativa d'aplicació general, l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.
- Finalment, l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud;

Quart. Qüestió prèvia a l'anàlisi de l'accés de la informació sol·licitada Ponderació als interessos en joc i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada

4.1. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser

aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

4.2. En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant té la condició de periodista i cal tenir en compte aquesta especial condició, atès que aquest col·lectiu professional gaudeix d'un dret d'accés que s'ha qualificat de "reforçat", ja que, a banda del dret d'accés a la informació pública, amb la seva sol·licitud aquests professionals també actuen en exercici del dret d'informació emparat per l'article 20 de la Constitució.

4.3. Quant a l'accés a la documentació que se sol·licita, escau dir que en el marc d'anteriors sol·licituds d'accés, l'Oficina ja hauria lliurat determinada informació a la persona sol·licitant, atès que en aquell moment no era d'aplicació cap limitació al dret d'accés a la informació pública en relació amb la documentació sol·licitada, continguda en les actuacions d'investigació núm. 172-25112015/94.

Cal també destacar que, com a conseqüència d'aquestes actuacions, el Departament corresponent de l'Administració de la Generalitat de Catalunya va instruir dos procediments de revisió d'ofici, tal i com s'informava al sol·licitant en la Resolució OAC/DIR/0812/2025, de 12.05.2025, relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 21/2025. En el marc d'aquests procediments de revisió d'ofici incoats per l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es van emetre dos dictàmens preceptius per part de la Comissió Jurídica Assessora, els enllaços dels quals es van lliurar també al sol·licitant en la Resolució esmentada.

En aquest context, tal i com consta en la documentació lliurada al sol·licitant en el marc del procediment referenciat com a SAIP núm. 25/2025, l'Oficina va posar en relleu, específicament en l'ofici adreçat en data 29.04.2025, que no podia ignorar la rellevància de determinades dades que es reflectien en els dictàmens emesos per la Comissió Jurídica Assessora **i n'havia d'avaluar la seva transcendència jurídica**. Així doncs, en el moment que es dicta aquesta Resolució, l'Oficina ha endegat determinades actuacions complementàries en el marc de les actuacions esmentades.

Atès això, en aquest cas ens trobem en aquests moments en l'esfera de l'activitat investigadora de l'Oficina, i l'accés a la informació

corresponent a aquesta activitat s'ha de limitar d'acord amb l'article 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que el dret d'accés pot ser limitat o restringit si el coneixement o la divulgació pot comportar un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries. Efectivament, d'acord amb el marc normatiu esmentat, en la data d'aquesta Resolució l'accés a les actuacions esmentades contravindria el deure de reserva màxima i de secret previst a la normativa de l'Oficina Antifrau.

No obstant això, d'acord amb l'art. 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. A més, aquest article preveu que els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació.

Atès això, en aquesta data cal aplicar les limitacions esmentades, sens perjudici que la persona sol·licitant pugui tornar a sol·licitar l'accés a la informació que consideri escaient d'acord amb les previsions de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, un cop que hagin finalitzat les actuacions, en el sentit que s'hagi arribat a un posicionament definitiu de l'Oficina Antifrau de Catalunya en relació amb les actuacions complementàries referenciades.

Cinquè. Condicions de reutilització de la informació

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sempre que no se n'alteri el contingut ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

La informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Denegar l'accés a la documentació sol·licitada d'acord amb els raonaments que consten en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució, sens perjudici que quan finalitzin les actuacions d'investigació complementàries de l'Oficina, en el sentit que s'arribi a un posicionament definitiu en relació amb les actuacions esmentades en aquesta Resolució, es pugui tornar a avaluar la sol·licitud d'accés.
2. Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
3. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

**Miguel Ángel
Gimeno Jubero**
Director

Data:
2025.11.20
13:26:24
+01'00'

En funcions (art. 11.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre de l'Oficina Antifrau de Catalunya)