



Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 32/2025

Antecedents

1. En data 10.07.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-004700/2025), que va rebre com a referència SAIP núm. 32/2025. L'objecte de la sol·licitud era tenir coneixement del tràmit que haurien seguit una sèrie d'actuacions prèvies de versemblança (un total de 14) identificades per la sol·licitant, i l'accés a l'expedient, així com a un expedient de protecció de persona informant.

2. En data 22.07.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer). En dit acusament de rebuda es comunicava a la persona sol·licitant que deu de les seves pretensions es tramitarien en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, i que, en virtut del que estableix l'article 53.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, la resta es derivaven a les unitats corresponents, això és, la Unitat de Protecció de les Persones Informants i la Direcció d'Anàlisi i Investigacions.

3. Amb l'acusament de rebuda esmentat, es facilitava a la persona sol·licitant un índex per tal que identifiqués els documents concrets a què tindria interès a accedir en relació amb les actuacions prèvies de versemblança, per tal que l'Oficina pogués analitzar la possibilitat que hi accedís, totalment o parcial, en els termes de la normativa d'aplicació.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00

4. En data 24.07.2025, la persona sol·licitant va manifestar que volia tenir còpia de tots els documents.

5. En data 29.07.2025 es va dictar la Resolució OAC/DIR/1442/2025, de pròrroga del termini per dictar resolució i notificar-la.

6. La persona sol·licitant té una especial relació amb les actuacions a què té interès a accedir, fet que ha estat comprovat per la unitat tramitadora de la sol·licitud.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00

que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública. Tanmateix, cal analitzar-ne l'objecte.

Un cop dutes a terme les derivacions a les unitats corresponents a què s'ha fet referència, l'objecte de la sol·licitud es conforma per un total de deu actuacions prèvies de versemblança, que són: APV 110/2024, APV 112/2024, APV 113/2024, APV 115/2024, APV 116/2024, APV 117/2024, APV 118/2024, APV 235/2025, APV 262/2025 i APV 331/2025. Es va facilitar un índex, i la persona sol·licitant demanaria accedir a la següent documentació:

- **APV núm. 110/2024**, documents núm. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 i 15;
- **APV núm. 112/2024**, documents 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15;
- **APV núm. 113/2024**, derivada en l'actuació d'investigació núm. AI-012/13052024/113, documents núm. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19
- **APV núm. 115/2024**, documents núm. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19;
- **APV núm.. 116/2024**, documents núm. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14;
- **APV núm. 117/2024**, documents núm. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16;
- **APV núm. 118/2024**, documents núm. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20;
- **APV núm. 235/2025**, documents núm. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14;
- **APV núm. 262/2025**, documents núm. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9;
- **APV núm. 331/2025**, documents núm. 1, 2, 3, 4, 5, 6.

En aquest punt, escau assenyalar que el nombre de documents que componen la totalitat de les actuacions prèvies de versemblança és elevat, això sense comptar individualment documents annexats a d'altres. L'anàlisi de tota la documentació sol·licitada implica, doncs, la valoració d'un nombre

Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00

molt important de documents, inclosos d'altra banda, en actuacions de contingut sensible que inclouen informacions que haurien de ser protegides cas que se'n determinés l'accés, per exemple la identitat les persones afectades per les actuacions d'acord amb la normativa de protecció de dades personals i especialment la Llei 2/2023, del 20 de febrer.

En aquest context, la sol·licitud presentada, que pretén un accés indiscriminat a qualsevol document inclòs en un nombre considerable d'actuacions en què la persona ha tingut la condició de denunciante, sobrepassa els límits normals de l'exercici del dret d'accés. Cal recordar que el fet de denunciar no confereix la condició de persona interessada en les actuacions (cfr. art. 20.5 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer), sens perjudici del dret a rebre resposta per part de l'autoritat competent, resposta que es vehicula en el procediment derivat de la denúncia.

Així mateix, cal recordar que l'art. 29.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix que les reclamacions seran inadmeses si per a obtenir la informació que es demana cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració, previsió que desenvolupa l'art. 66 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, quan determina que han de ser inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública quan l'obtenció, l'extracció o disposició de la informació sol·licitada impliqui una càrrega de treball inassumible o desproporcionada o quan, entre d'altres, l'elaboració de la informació requereixi d'una tasca d'anàlisi o interpretació que tingui una complexitat objectivable o desproporcionada i que no pugui ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles.

Aquestes circumstàncies concorren en aquest cas, en què les pretensions de la sol·licitant requeririen de la destinació a aquest concret assumpte d'un elevat nombre de recursos personals de l'Oficina, recursos de caràcter limitat, i de personal que en situació normal es destina a altres funcions assignades normativament a l'Oficina alienes a aquests procediments en concret. Cal recordar en aquest punt la recent atribució de noves funcions a l'Oficina decidida pel Parlament de Catalunya l'any 2023, derivades de la transposició al nostre ordenament jurídic de la Directiva 1937/2019, de 23 d'octubre, i entre d'altres, que les tasques investigadores s'han vist incrementades d'una manera considerable.

En relació amb això, escau citar la Resolució 430/2025, de 27 de març, de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) en la qual la GAIP admet l'aplicació d'una causa d'inadmissió similar a la que escau aplicar en aquest cas, així com el criteri establert a la Reclamació 1047/2022.

En tot cas, i atès que d'acord amb l'art. 64.2 del Decret 8/2021, del 20 de febrer, la interpretació i aplicació de les causes d'inadmissió s'han de regir pels principis generals de proporcionalitat, de temporalitat, d'interpretació restrictiva en benefici de l'accés, d'interdicció de l'ampliació per analogia, d'igualtat i d'interdicció de l'arbitrarietat aplicables als límits a l'accés establerts als articles 20 i 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, un cop

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00

valorada la sol·licitud, sí que escaurà analitzar l'accés als informes raonats o resolucions que posin fi a les actuacions, documents que recullen els antecedents de les actuacions prèvies de versemblança i que, per tant, cal entendre que donen satisfacció, com a mínim parcial, a l'interès de la sol·licitant.

Escau, doncs, inadmetre la sol·licitud quant a la pretensió de tenir accés a tota la documentació que conforma les actuacions esmentades, però analitzar l'accés als informes o resolucions finalitzadores de les actuacions. Cal deixar constància, en tot cas, que atès que la persona sol·licitant és, alhora, la persona denunciada de les actuacions, ja disposa de part de la documentació, ja sigui perquè ella mateixa l'ha aportada o perquè n'ha tingut accés en el transcurs de les actuacions.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

L'objecte de valoració en aquesta Resolució es correspon, doncs, amb els informes o resolucions que posin fi a les actuacions prèvies de versemblança a què s'ha fet referència. Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.

- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.

- En directa relació amb les previsions anteriors, relatives específicament a les actuacions de l'Oficina, pel que fa a la normativa d'aplicació general, l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix que el dret d'accés pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries; per la seva banda, l'art. 69.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, preveu que s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar la investigació o la sanció de les infraccions

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00

penals, administratives o disciplinàries en la mesura que, entre d'altres, pugui obstaculitzar, dificultar o interferir una investigació en curs, destruir proves o sostreure els presumptes infractors o persones investigades de l'acció de la justícia o de l'activitat sancionadora de l'administració pública, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions en curs.

- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.

- L'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

- L'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.

- Finalment caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.

Quart. Qüestió prèvia a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada.

4.1. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants i afectades per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00

Per això, encara que la persona sol·licitant s'identifiqui com la persona denunciant i conegui la identitat de les persones afectades per la denúncia, en la informació que es determini que escau lliurar en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, l'Oficina, com a responsable del tractament, no pot incloure referències a la denúncia (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) o a les persones que puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que duu a terme la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció.

En conseqüència, en la documentació que es lliuri escau protegir referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions (ex art. 33 Llei 2/2023, de 20 de febrer). Aquest fet en res no afecta el dret d'accés de la persona sol·licitant, atès que ja és coneixedora de la informació que escau protegir.

Finalment, escau assenyalar, com s'ha dit anteriorment, que la presentació d'una comunicació per part de la persona informant no li confereix, per si sola, la condició de persona interessada en el procediment (art. 20.5 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer), sens perjudici del seu dret a rebre resposta per part de l'autoritat competent (art. 20.3 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer). Per tant, amb caràcter general, les persones que presenten una denúncia davant l'Oficina no gaudeixen d'un dret reforçat a l'accés a la documentació com a persones interessades, i cal avaluar les sol·licituds d'acord amb les previsions de la normativa de transparència i l'altra normativa sectorial d'aplicació.

4.2. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant (denunciant) d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

En aquest context s'analitza l'accés als documents finalitzadors de les actuacions esmentades.

4.3. Actuacions prèvies de versemblança APV 110/2024. Resolució OAC/ANL/583/2024 d'avaluació prèvia de versemblança i arxivament

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00

Aquestes actuacions són relatives a unes presumptes irregularitats en matèria de funció pública, i específicament relatives a l'amortització d'una plaça a l'ens afectat. Han finalitzat amb arxivament, mitjançant Resolució de data 13.05.2024. Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, escau assenyalar el següent:

- Es protegeix la identitat de les persones afectades per les actuacions, enteses com a persones físiques i jurídiques definides amb aquest concepte a la Directiva 1937/2019, del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre de 2019, per aplicació de la limitació esmentada anteriorment en aquesta Resolució;
- Es protegeixen les dades personals d'una persona cessada per l'ens afectat, protecció que en res no afecta la persona sol·licitant, atès que ja és coneixedora d'aquesta informació;
- Quant a la informació relativa a les APV 111/2024 que s'esmenta en l'informe analitzat, no escau protegir-ne el contingut, atès que la persona sol·licitant és coneixedora del seu objecte i, a més, s'han incorporat en les actuacions núm. 110/2024 informacions que constaven en les APV 111/2024;
- Quant a les informacions relatives a un procediment judicial, no escau protegir aquesta informació atès que la persona sol·licitant n'ha estat part i és coneixedora del contingut;

Al marge d'aquestes consideracions, no s'aprecia altra informació que escaigui protegir d'acord amb les limitacions del dret d'accés a la informació pública i escau, doncs, l'accés parcial.

4.4. Actuacions prèvies de versemblança núm. 112/2024. Resolució OAC/ANL/533/2024 de tancament d'avaluació prèvia de versemblança d'arxivament de 02.05.2024.

Escau informar la sol·licitant que aquestes actuacions es troben finalitzades mitjançant la Resolució esmentada, de data 02.05.2024.

Es tracta d'unes actuacions relatives al pagament de determinades factures i de bestretes a caixa fixa. Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, escau protegir la reproducció de la denúncia, fet que en res afecta la persona sol·licitant perquè ja n'és coneixedora del seu contingut. Així mateix, escau protegir la identitat de les persones afectades per les actuacions en el sentit assenyalat anteriorment. Al marge d'aquestes consideracions, no hi ha informació que es trobi afectada per una limitació al dret d'accés a la informació pública d'acord amb la normativa en vigor.

Escau, doncs, donar accés parcial a aquest document.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00

4.5. Actuacions prèvies de versemblança núm. 113/2024 (actuació d'investigació núm. 012/13052024/113).

D'acord amb l'article 7.2 de la LOAC, l'Oficina Antifrau no pot investigar els mateixos fets que siguin objecte d'investigacions per part del Ministeri Fiscal i/o la policia judicial. En el supòsit que l'autoritat judicial o el Ministeri Fiscal iniciïn un procediment per determinar la rellevància penal d'uns fets que constitueixin alhora l'objecte d'actuacions d'investigacions de l'OAC, aquesta ha d'interrompre tot seguit les dites actuacions i aportar immediatament tota la informació de què disposi, a més de proporcionar el suport necessari a l'autoritat competent. En coherència amb aquest precepte, l'article 21.2 de la LOAC especifica que si en el curs de les actuacions empreses per l'Oficina Antifrau s'observen indicis que han tingut lloc conductes o fets presumiblement delictius, el director de l'OAC ho ha de comunicar al Ministeri Fiscal.

En relació amb això, tal i com es va informar la persona sol·licitant mitjançant comunicació de data 16.05.2024, aquestes actuacions prèvies de versemblança van donar lloc a la incoació de les actuacions d'investigació referenciades; i com consta en l'índex corresponent, hi ha hagut una tramesa a un òrgan judicial.

Atès això, en aquest cas ens trobem en l'esfera de la investigació penal, que ve configurada com a limitació per l'art. 21.1. b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

A judici de l'Oficina, lliurar documentació sobre aquestes actuacions, i concretament documents on s'expressin les conclusions de l'OAC sobre els fets, o en què s'apunten possibles responsabilitats i irregularitats en determinades actuacions administratives, que incideixen sobre els mateixos fets que està analitzant en aquests moments l'autoritat judicial, interfereix sens dubte en la reserva de les actuacions, tant del ministeri públic com de la instrucció penal, necessàries per a la salvaguarda de la investigació, i entorpiria i perjudicaria, en aquests moments, l'èxit de les actuacions en curs.

Cal posar en relleu que els fets són en aquest moment objecte d'anàlisi en l'àmbit d'una autoritat que té caràcter preferent i que és la competent per determinar si aquells fets poden ser constitutius de determinats il·lícits, determinació que no correspon a l'Oficina, que només pot formular en aquest punt conclusions no declaratives de responsabilitat d'aquest tipus.

A més, cal afegir que la difusió de la documentació que compon les actuacions d'investigació també perjudica drets de les persones afectades, especialment el dret a la presumpció d'innocència, el dret de defensa i el dret a la intimitat. Aquest possible perjudici a drets fonamentals també s'ha de tenir en compte com a límit a l'hora de ponderar l'accés sol·licitat.

Finalment, a banda de les limitacions esmentades, també cal tenir en compte la limitació de l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, perquè la

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00

informació sol·licitada es projecta sobre dades personals que la normativa d'aplicació considera com a dades qualificades o especialment protegides, i que són relatives a la presumpta comissió d'infraccions penals o administratives (que no comporten l'amonestació pública de les persones eventualment infractores); no s'ha aportat a la sol·licitud el consentiment exprés de les persones afectades.

Per tot l'exposat, en aquests moments escau aplicar els límits esmentats i denegar l'accés a aquesta informació, sens perjudici que quan l'Oficina rebí informació sobre la finalització del procediment judicial, puguin decaure els motius que han comportat l'aplicació de les limitacions legals aplicables a la sol·licitud d'accés a la informació pública en aquest punt i es pugui tornar a avaluar la sol·licitud d'accés.

4.6. Actuacions prèvies de versemblança número 115/2024. Resolució OAC/ANL/534/2024 de tancament d'avaluació prèvia de versemblança d'arxivament de data 20.05.2024

Escau informar la sol·licitant que aquestes actuacions es troben finalitzades mitjançant la Resolució esmentada, de data 20.05.2024.

Es tracta d'unes actuacions relatives a presumptes irregularitats en la contractació menor i en relació a la gestió patrimonial d'una fundació identificada en l'escrit de denúncia.

Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, escau protegir la reproducció de la denúncia, fet que en res afecta la persona sol·licitant perquè ja n'és coneixedora del seu contingut. Així mateix, escau protegir la identitat de les persones afectades per les actuacions en el sentit assenyalat anteriorment. Al marge d'aquesta consideració, no hi ha informació que es trobi afectada per una limitació al dret d'accés a la informació pública d'acord amb la normativa en vigor.

Escau, doncs, donar accés parcial a aquest document.

4.7. Actuacions prèvies de versemblança núm. 116/2024. Resolució OAC/ANL/616/2024 de tancament d'avaluació prèvia de versemblança i arxivament de data 22.05.2024

Escau informar la sol·licitant que aquestes actuacions es troben finalitzades mitjançant la Resolució esmentada, de data 22.05.2024.

Es tracta d'unes actuacions relatives a presumptes irregularitats en matèria de funció pública, contractació pública i subvencions, entre d'altres, així com la presumpta manca de fiscalització de l'ens afectat.

Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00



d'aplicació, escau protegir la reproducció de la denúncia i manifestacions dutes a terme mitjançant una compareixença de la persona denunciant davant l'Oficina, fet que en res no afecta la persona sol·licitant, perquè ja n'és coneixedora del seu contingut. Així mateix, escau protegir la identitat de les persones afectades per les actuacions en el sentit assenyalat anteriorment.

Al marge d'aquesta consideració, es tracta majoritàriament d'informacions relatives a procediments de contractació pública de determinats serveis de l'ens afectat, informació que inclou la identificació de les ofertes presentades, empreses adjudicatàries i l'import d'adjudicació, i que en gran part ha de ser objecte de publicitat activa d'acord amb la normativa de transparència (cfr. art. 8 i 13 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre). Per tant, al marge de les consideracions formulades, no hi ha informació que es trobi afectada per una limitació al dret d'accés a la informació pública d'acord amb la normativa en vigor.

Escau, doncs, donar accés parcial a aquest document.

4.8. Actuacions prèvies de versemblança núm. 117/2024. Resolució OAC/ANL/615/2024 de tancament d'avaluació prèvia de versemblança de data 21.05.2024

Escau informar la sol·licitant que aquestes actuacions es troben finalitzades mitjançant la Resolució esmentada, de data 21.05.2024.

Es tracta d'unes actuacions relatives a presumptes irregularitats en matèria de convenis subscrits per l'ens local i d'altres que s'haurien detectat en la documentació aportada per la persona denunciant.

Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, escau protegir la reproducció de la denúncia, fet que en res no afecta la persona sol·licitant perquè ja n'és coneixedora del seu contingut. Així mateix, escau protegir la identitat de les persones afectades per les actuacions en el sentit assenyalat anteriorment.

Al marge d'aquesta consideració, es tracta majoritàriament d'informacions relatives a convenis subscrits per l'ens afectat, informació l'anàlisi d'expedients de diversos convenis lliurats a l'Oficina en resposta a requeriment formulats per aquesta i informació relativa a subvencions, informació que en gran part ha de ser objecte de publicitat activa d'acord amb la normativa de transparència (cfr. art. 8. 1f) , 14 i 15 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Quant a la informació relativa a un informe de control financer elaborat per una auditoria privada per encàrrec de l'ens afectat, escau dir que l'autoritat de control en matèria de transparència a Catalunya, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) s'ha pronunciat sobre l'accés de documentació de similar naturalesa (en aquest cas, una auditoria

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00

encarregada per una fundació) d'aquesta manera: "Certament, conèixer com gestiona un ens públic de recerca els fons que li aporten els membres del seu patronat, siguin aquests membres públics o privats, i amb independència de qui hagi encarregat l'informe, perquè com diem obra en mans de l'ens obligat per la LTAIPBG és un objectiu que encaixa plenament amb la finalitat de la Llei de transparència d'acord amb el seu article 1.2 que disposa que "2. La finalitat d'aquesta llei és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública."([Resolució GAIP núm. 398/2025, de 20 de març](#)).

En base a aquest criteri aplicat per la GAIP, i valorant la informació que consta en les actuacions analitzades, escau donar accés a aquesta informació, al marge de protegir la identitat de l'empresa d'auditoria.

Al marge de les consideracions formulades, no hi ha informació que es trobi afectada per una limitació al dret d'accés a la informació pública d'acord amb la normativa en vigor.

Escau, doncs, donar accés parcial a aquest document.

4.9. Actuacions prèvies de versemblança núm. 118/2024. Resolució OAC/ANL/535/2024 de tancament d'avaluació prèvia de versemblança d'arxivament de data 20.05.2024

Escau informar la sol·licitant que aquestes actuacions es troben finalitzades mitjançant la Resolució esmentada, de data 20.05.2024.

Es tracta d'unes actuacions relatives a presumptes irregularitats en matèria de contractació pública, concessions i activitat de foment, a banda d'una eventual situació de conflictes d'interès en què podria incórrer un electe local.

Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, escau protegir la reproducció de la denúncia, fet que en res no afecta la persona sol·licitant perquè ja n'és coneixedora del seu contingut. Així mateix, escau protegir la identitat de les persones afectades per les actuacions, en el sentit assenyalat anteriorment.

Escau dir en aquest punt que consta la declaració de béns i activitats presentada per un càrrec electe que consta publicada a la seu electrònica de l'ens afectat. Es protegeix aquesta informació, perquè és relativa a una persona afectada per les actuacions, però aquesta protecció en res no afecta el dret d'accés de la persona sol·licitant perquè és accessible mitjançant la seu electrònica de la Corporació i ja és coneixedora, per la seva especial condició en relació amb les actuacions, de la identitat de la persona afectada.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00



Escau protegir també les imatges relatives a determinats establiments que consten en la Resolució, en la línia de les consideracions anteriors.

Al marge d'aquestes consideracions, es tracta majoritàriament d'informacions relatives a procediments de subvencions, informació que inclou la identificació de les empreses a qui s'haurien atorgat determinades subvencions, el tipus de subvenció, any de la convocatòria, empreses adjudicatàries i l'import d'adjudicació, informació que en gran part ha de ser objecte de publicitat activa d'acord amb la normativa de transparència (cfr. art. 8 i 13 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre). Per tant, al marge de les consideracions formulades, no hi ha informació que es trobi afectada per una limitació al dret d'accés a la informació pública d'acord amb la normativa en vigor.

Escau, doncs, donar accés parcial a aquest document.

4.10. Actuacions prèvies de versemblança núm. 235/2025. Resolució OAC/ANL/1138/2025 de 25.06.2025

Escau informar la sol·licitant que aquestes actuacions es troben finalitzades mitjançant la Resolució esmentada, de data 25.06.2025.

Es tracta d'unes actuacions relatives a presumptes irregularitats en matèria de processos de selecció per a la constitució d'una borsa de treball i retribucions del personal al servei de l'ens afectat i en la oferta pública d'ocupació extraordinària.

Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, escau protegir la reproducció de la denúncia, fet que en res afecta la persona sol·licitant perquè ja n'és coneixedora del seu contingut. Així mateix, escau protegir la identitat de les persones afectades per les actuacions en el sentit assenyalat anteriorment i de qualsevol informació que indirectament pugui identificar-les.

Cal afegir que es tracta majoritàriament d'informacions relatives a procediments de selecció de personal laboral, informació que en gran part ha de ser objecte de publicitat activa d'acord amb la normativa de transparència (cfr. art. 9 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i concordants del Decret 8/2021, del 9 de febrer).

Quant als conceptes retributius que consten en la informació aportada per la intervenció, escau assenyalat que la persona afectada no és un alt càrrec. Així, cal tenir en compte que l'article 11 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, regula la informació relativa a la gestió econòmica i pressupostària que l'administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència, i fa referència a la informació relativa a les retribucions, pel

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00



que fa als alts càrrecs, a l'apartat 1.b), i respecte de la resta d'empleats públics, a l'apartat 1.e).

Cal advertir que l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ([Informe IA/22/2024](#)) ha considerat que les obligacions de transparència que afecten els alts càrrecs es poden fer extensibles respecte de les sol·licituds d'accés a la informació que afecti el personal que ocupa llocs de confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu.

Quant a la resta d'empleats públics, que seria el cas aplicable en aquest supòsit, l'article 11.1.e) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre estableix que l'administració ha de fer pública "la informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos". I, al seu torn, l'article 25.1.a) del Decret 8/2021, del 9 de febrer, estableix que la retribució és la compensació econòmica que es pugui percebre per la feina desenvolupada i, afegeix el següent: S'ha de donar informació sobre la retribució anual bruta global dels diferents cossos i nivells, amb detall de les retribucions bàsiques i els complementos que corresponguin segons la normativa, i el conveni o els acords fora de conveni que resultin d'aplicació. En aquest sentit, s'han de publicar les taules retributives del personal al servei de les administracions públiques, amb indicació de les retribucions bàsiques i les complementàries, en cas de personal funcionari, i amb indicació de les retribucions bàsiques, complement d'antiguitat, pagues extraordinàries i altres complementos i plusos específics segons conveni o fora de conveni, en el cas de personal laboral.

Al marge de les consideracions formulades, la persona sol·licitant no motiva la seva sol·licitud, element que pot servir com un element de ponderació addicional i només feia esment, en la identificació de la documentació a què tenia interès a accedir, que era per "tenir els expedients complets i ordenats" .

En base això, cal considerar que no escau donar accés als conceptes retributius percebuts per la persona afectada per les actuacions, d'acord amb la limitació relativa a la protecció de dades personals prevista a l'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Cal també fer esment a una valoració de determinats fets que no van ser objecte de denúncia i que s'han analitzat en el marc d'aquestes actuacions, relatius a un expedient de contractació.

En aquest punt, cal dir que aquesta valoració afecta a una persona determinada, fet pel qual escau protegir aquesta informació atès que ha motivat una comunicació a l'ens afectat, d'acord amb la part dispositiva de la Resolució, i no té relació amb els fets objecte de la denúncia, al marge que és informació que estaria protegida per la limitació prevista a l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00

Al marge de totes aquestes consideracions, no hi ha altra informació que es trobi afectada per una limitació al dret d'accés a la informació pública d'acord amb la normativa en vigor.

Escau, doncs, donar accés parcial a aquest document.

4.11. Actuacions prèvies de versemblança núm. 262/2025. Resolució OAC/ANL/397/2024 de remissió de denúncia de 03.04.2024

Escau informar la sol·licitant que aquestes actuacions es van ser derivades a l'ens local afectat a l'empara del que estableixen els articles 16 a 24 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, i dels articles 6.2 d), 9, 12, 13 i 14.2 de la Instrucció 2/2023 de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, escau protegir la reproducció de la denúncia, fet que en res afecta la persona sol·licitant perquè ja n'és coneixedora del seu contingut. Així mateix, escau protegir la identitat de les persones afectades per les actuacions en el sentit assenyalat anteriorment i de qualsevol informació que indirectament pugui identificar-les.

Quant a la resta d'informacions, no s'aprecia que escaigui aplicar cap limitació al dret d'accés a la informació pública.

Escau, doncs, donar accés parcial a aquest document.

4.12. Actuacions prèvies de versemblança núm. 331/2025. Resolució OAC/ANL/0709/2025 de remissió de la denúncia, de data 29.04.2025

Escau informar la persona sol·licitant que aquestes actuacions van ser derivades a la Unitat de Protecció de les Persones Informants d'acord amb la part dispositiva de la Resolució esmentada, derivació de què és coneixedora la sol·licitant.

Un cop analitzada la informació que hi consta, escau protegir la identitat de la persona afectada d'acord amb les consideracions formulades anteriorment i el contingut de la denúncia que conté la Resolució.

Al marge d'això, no s'aprecia cap altra informació que estigui afectada per una limitació al dret d'accés a la informació pública.

Escau, doncs, donar accés parcial al document analitzat.

Cinquè. Protecció de dades personals i condicions de reutilització

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00



la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i es permet la distribució i comunicació pública de la informació, sempre que no se n'alteri el contingut, no es desnaturalitzi el sentit de la informació i se'n citi la font.

En tot cas, atesa la naturalesa de la documentació que es lliurarà i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la LTAIPBG, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

En relació amb això, s'ha de tenir en compte que es lliura informació vinculada a unes actuacions prèvies de l'Oficina Antifrau, i que la persona sol·licitant és coneixedora de la identitat de les persones afectades per les actuacions, fet que impossibilita desvincular totalment la identitat d'aquestes persones de la informació que s'ha de lliurar, malgrat les proteccions aplicades per l'Oficina.

En aquest context, tot i que, amb caràcter general, la informació que cal lliurar ha de tenir caràcter reutilitzable i es preveuen determinades garanties d'ús de la informació pública d'aquesta naturalesa (art. 75 Decret 8/2021, de 9 de febrer), aquest article preveu com una de les condicions generals de reutilització que quan la informació s'hagi facilitat de manera anonimitzada o pseudonimitzada, ha d'incloure la prohibició de dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts.

Per tant, cal fer esment al fet que no esdevé lícita la difusió de la informació que es lliuri que permeti la identificació de les persones afectades, o que en reveli la identitat malgrat les anonimitzacions practicades, difusió que implicaria, al marge de la vulneració dels drets fonamentals implicats, vulneració de les previsions de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, amb les conseqüències jurídiques corresponents.

Així mateix, també escau recordar que, d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades i atès que la informació sobre la qual s'ha determinat l'accés es facilitarà de manera anonimitzada, no es pot dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts. En aquest sentit, l'art. 72.1 p) de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, preveu com a infracció molt greu la reversió deliberada d'un procediment d'anonimització amb la finalitat de permetre la reidentificació de les persones afectades.

Finalment, es recorda que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00

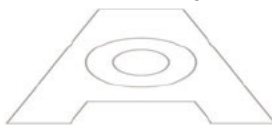
drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Inadmetre la sol·licitud d'informació pública en els termes establerts en la part expositiva d'aquesta resolució excepte pel que fa als documents a què també s'hi fa referència, en relació amb els quals s'estima parcialment la sol·licitud d'accés, en el sentit de lliurar la informació identificada en els antecedents i en els termes especificats en el fonament jurídic quart d'aquesta Resolució, i denegar l'accés a documentació relativa a les actuacions d'investigació núm. 012/13052024/113.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'article 36.1 de la LTAIPBG, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura



El director
En funcions (art. 11.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre de l'Oficina Antifrau de Catalunya)

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 22/08/2025 10:34:50+02:00