



## **Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 26/2023**



### **Antecedents**

---

1. En data 28.07.2023 ha tingut entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública que ha rebut com a referència SAIP núm. 26/2023. Aquesta sol·licitud 26/2023 porta causa d'una sol·licitud anterior d'accés a la informació pública (SAIP 24/2023) en què la persona sol·licitant demanava tenir accés a cinc actuacions d'investigació de l'Oficina per a una investigació periodística.
2. Atès que la sol·licitud era inconcreta pel que fa a una de les actuacions sol·licitades, en data 13.07.2023 l'Oficina va requerir la persona sol·licitant perquè esmenés la seva sol·licitud. En data 28.07.2023, l'OAC va dictar i notificar la Resolució sense que la persona sol·licitant concretés l'actuació, fet que va comportar que se la considerés desistida del procediment quant a aquesta concreta actuació, sens perjudici que l'arxivament de l'expedient no excloués el dret de la persona sol·licitant a presentar una nova sol·licitud (art. 28.4 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern).
3. En data 28.07.2023 la persona sol·licitant va concretar l'actuació d'investigació a la qual tenia interès a accedir, fent referència a una pàgina concreta del Resum de les actuacions d'investigació de l'any 2020 publicat a la pàgina web de l'Oficina Antifrau.
4. Aquesta concreció de la persona sol·licitant ha donat lloc a l'inici de la tramitació d'un nou procediment que, posat en

relació amb el corresponent a la SAIP 24/2023, determina que la persona sol·licitant té interès a accedir a l'informe raonat emès a l'ens concernit en el marc de l'actuació d'investigació núm. 121-21012015/097 així com a qualsevol resposta, informe, actuació de la persona jurídica afectada per aquestes actuacions; també s'ha d'entendre que se sol·licita qualsevol resolució d'arxivament en relació amb aquestes actuacions.

5. No s'ha tramès acusament de rebuda de la recepció de la sol·licitud d'accés a la persona sol·licitant, perquè aquesta Resolució es dicta abans que transcorri el termini de deu dies previst per tramitar aquest acusament, d'acord amb la previsió de l'article 56.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).
6. Cal assenyalar que l'accés a aquestes actuacions d'investigació de l'OAC ha estat objecte de la reclamació núm. 692/2022 presentada per un periodista davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) en relació amb la qual la GAIP va dictar la Resolució 1043/2022, de 23 de desembre; aquesta Resolució es tindrà en compte en el moment de ponderar els drets i interessos de la persona sol·licitant en el marc del procediment a què posa fi aquesta Resolució.

## **Fonaments Jurídics**

---

### **Primer. Subjecció a la Llei de transparència**

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència

funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

### **Segon. Admissibilitat**

**2.1** L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

**2.2.** Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que part de la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud (accés a l'expedient de les actuacions d'investigació núm. 121-21012015/097) s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, perquè s'hagi d'inadmetre.

**2.3.** La sol·licitud presentada únicament es refereix:

- a informes raonats, resolucions d'arxivament o comunicacions fetes per l'Oficina
- a qualsevol resposta, informe o actuació que, arran de les comunicacions, haguessin fet les administracions objecte de cadascuna de les actuacions i comunicada a l'OAC.

I en aquests temes es produeix aquesta Resolució.

No obstant això cal informar a la persona sol·licitant que l'Oficina va trametre notícia de l'expedient objecte d'aquest procediment al Ministeri Fiscal, que va arxivar les seves actuacions mitjançant Decret de data 24.02.2021. En tot cas, cal afegir a la informació anterior que no es podria lliurar documentació elaborada pel Ministeri Fiscal com a conseqüència d'una sol·licitud d'accés adreçada a l'Oficina, ja que el Ministeri Fiscal no és inclòs dins de

l'àmbit subjectiu d'aplicació de la normativa de transparència. Cal afegir que mitjançant Interlocutòria de 14.06.2023, es va suspendre judicialment l'execució de la Resolució de la GAIP 1043/2022 que determinava que es lliurés el Decret esmentat.

### **Tercer. Limitacions aplicables**

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte la documentació de l'expedient de l'actuació d'investigació núm. 121-21012015/097 duta a terme per l'OAC.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Caldrà tenir en compte les previsions de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.
- Per la seva banda, quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- Caldrà també aplicar l'art. 25 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts a la normativa de transparència, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades.
- Finalment, caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen

sobre infraccions del Dret de la Unió, i la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents (article 17.1, 19.2, 31.2 i 33, entre altres). Les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya (articles 24 i 25) també determinen la confidencialitat de la identitat de les persones que denuncien irregularitats davant l'OAC.

**Quart. Actuacions d'investigació sol·licitades: Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat (Març 2020). Actuacions d'investigació núm. 121-21012015/097. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública; motivació de l'objecte de la sol·licitud**

**4.1.** Les actuacions d'investigació a què fa referència la sol·licitud d'accés van finalitzar amb la Resolució OAC/INV/101/2020 de comunicació al Ministeri Fiscal i d'arxivament, per la qual cosa no es va dirigir informe raonat a l'ens concernit, ni hi ha resposta d'aquest ens a cap comunicació de l'Oficina.

**4.2.** Tal i com s'ha assenyalat en els antecedents d'aquesta Resolució, en la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, caldrà tenir en compte la Resolució núm. 1043/2022, de 23 de desembre, dictada per la GAIP, que té per objecte, entre d'altres, les actuacions d'investigació objecte de la sol·licitud que aquí es resol; a més a més, cal tenir en compte que la persona sol·licitant, tot i que no s'identifica com a periodista en la seva sol·licitud, la motiva per raons d'investigació periodística. Aquest fet també es tindrà en compte a l'hora de resoldre la seva sol·licitud d'accés a la informació pública.

També caldrà tenir en compte que gran part de la documentació que integra aquestes actuacions d'investigació ha estat lliurada en el marc de dues sol·licituds d'accés a la informació pública anteriors (SAIP 13/2022 i SAIP 29/2022).

**4.3.** Com s'acaba d'esmentar, l'accés a aquestes concretes actuacions va ser objecte d'una Reclamació davant de la GAIP que va finalitzar amb la Resolució 1043/2022, de 23 de desembre; en aquesta Resolució i quant a aquestes actuacions es determinava el següent:

*"L'únic límit aplicable a la divulgació de la informació sol·licitada en relació amb ATLL és el de l'article 23 LTAIPBG, en relació amb les dades que corresponguin a persones físiques. En conseqüència, en aplicació de l'article*

*23 LTAIPBG, és procedent suprimir de la informació a divulgar l'apartat 4 de la Resolució de l'OAC [...], perquè està dedicat íntegrament a valorar les eventuais responsabilitats de persones físiques i, pel que fa a la resta d'informació sol·licitada, caldria suprimir les dades identificatives (la identitat i les dades que permetin determinar-la sense esforç) de les persones físiques que constin als documents a lliurar a la persona reclamant."*

Per tant, en el marc de l'anàlisi de l'accés a aquesta documentació, cal tenir en compte l'especial menció que s'hi fa en relació amb les persones físiques i la necessària protecció de la seva identitat per aplicació de la limitació prevista a l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

També és necessari tenir especialment en compte les dades relatives a la persona denunciant i que, d'acord amb la normativa d'aplicació, és necessari protegir; a més a més, l'accés a la identitat d'aquesta persona no és rellevant per a la finalitat del dret d'accés.

**4.4.** Per tant, un cop analitzada la Resolució OAC/INV/101/2020, de comunicació al Ministeri Fiscal i d'arxivament, resolució objecte de la sol·licitud d'accés, cal concloure que:

- La informació continguda en aquesta resolució i que és relativa a persones físiques resta subjecta a la limitació de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre;
- En aplicació de la normativa específica en aquesta matèria a què ja s'ha fet esment, també escau protegir la identitat de la persona denunciant en el marc d'aquestes actuacions.

En relació amb la resta del contingut de la Resolució, cal concloure que no conté informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència o altra normativa d'aplicació, i escau, per tant, donar-ne accés.

#### **Cinquena. Protecció de dades personals**

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant haurà de tenir en compte que, d'acord amb l'art. 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que es troben sotmeses als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

Per tot això,

## **Resolc:**

---

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar a la persona sol·licitant còpia de la Resolució de 25.02.2020 OAC/INV/101/2020 de comunicació al Ministeri Fiscal i d'arxivament, prèvia anonimització de les informacions que escau protegir d'acord amb els fonaments jurídics d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'art. 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

**María Begoña  
Ballvé Jerez**  
Directora adjunta

2023.08.03

11:20:30

+02'00'

La directora adjunta de l'Oficina Antifrau de Catalunya  
(*Substitució per absència del director de l'Oficina, d'acord amb l'art. 25 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya*)