



Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 22/2023



Antecedents

1. En data 24.05.2023 l'Oficina Antifrau de Catalunya (l'Oficina o OAC, en endavant) va rebre una sol·licitud d'accés a la informació pública, a la qual es va assignar com a núm. de registre d'entrada "E-1609/2023" i com a identificador del procediment "SAIP núm. 22/2023." L'objecte de la sol·licitud és la informació relativa a unes actuació d'investigació de l'Oficina (en concret: les 034-14062021/137).
2. En data 07.06.2023 l'Oficina va trametre als sol·licitants l'acusament de la recepció a què fan referència els articles 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG, en endavant) i 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (DTAIP, en endavant). Adjunt a aquest acusament se'ls va facilitar un índex de l'expedient perquè, en cas que fos escaient, poguessin indicar els documents concrets als quals voldrien accedir.
3. En data 12.06.2023 els sol·licitants van respondre a través d'un correu electrònic i van indicar que volien accedir a tots els documents que constaven a l'índex.

1. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (LOAC, en endavant), l'Oficina és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'Oficina actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'Oficina de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la LTAIPBG, l'Oficina es pot entendre inclosa en el concepte de "entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat."

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'article 2 de la LTAIPBG, l'Oficina té, als sols efectes de l'esmentada llei, la consideració d'administració pública i, per tant, resta plenament subjecta a les disposicions de la llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

2. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la LTAIPBG defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei", concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'article 53 del DTAIP concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualsevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no

hi concorren cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la LTAIPBG.

3. Previsions normatives d'aplicació

L'objecte de la sol·licitud d'accés a la informació que es tramita és la documentació que integra l'expedient d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina.

Per resoldre sobre aquesta pretensió cal tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- L'article 18.1 de la LOAC: que determina que les actuacions de l'Oficina s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 de la LOAC: que preveu que les dades obtingudes per l'Oficina com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- L'article 20 de la LTAIPBG: que estableix que les limitacions legals al dret d'accés s'han d'aplicar d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies del cas concret i s'han d'interpretar sempre restrictivament.
- L'article 23 de la LTAIPBG: que preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.
- L'article 24 de la LTAIPBG: que preveu uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.

Finalment, per resoldre sobre aquesta pretensió també s'han de tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del

Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, i la Llei que l'ha transposat a l'ordenament jurídic (Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció).

4. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública

4.1. Abans d'analitzar la informació concreta que se sol·licita en el cas que ens ocupa, cal deixar constància de diverses circumstàncies que s'han de tenir en compte.

En primer lloc i pel que fa a dades personals especialment protegides, s'ha de fer notar que la sol·licitud que ara ens ocupa no anava acompanyada del consentiment exprés de la persona afectada. En segon lloc i pel que fa a les altres dades personals, s'ha de recordar que, d'acord amb la normativa d'aplicació, la ponderació comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració dels drets de les persones afectades i l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o proporcionalitat).

Finalment, també cal tenir en compte l'article 25 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts a la normativa de transparència la denegació d'accés només pot afectar la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades.

4.2. Com s'ha posat de manifest anteriorment, l'objecte de la sol·licitud és tota la informació que integra l'expedient de les actuacions d'investigació 034-14062021/137, que es compon de diversos documents.

Així doncs, per poder decidir en relació amb la sol·licitud presentada és necessari analitzar i, si escau, dur a terme el test de ponderació o de proporcionalitat en relació amb cadascun dels documents que integren l'expedient.

Per això, a continuació, es relacionen tots els documents facilitats per la Direcció d'Investigacions i es fa, de manera individualitzada, la corresponent valoració. Tanmateix, cal deixar constància que, segons consta a l'expedient i com es pot deduir de l'escrit de sol·licitud, una part important de la documentació ja és en poder dels sol·licitants, i, per tant no és necessari que se'ls la faciliti.

a. Resolució d'inici d'avaluació prèvia de versemblança de data 29.04.2021 (núm. de ref. 137/2021)

Un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, cal assenyalar que no conté informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència, i escau, per tant, donar-hi accés; això, sens perjudici de l'anonimització de les dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés.

b. Informe proposta d'avaluació prèvia de versemblança de data 29.04.2021

Un cop analitzat aquest document, es constata que conté algunes dades personals especialment protegides, en concret les relatives a la possible comissió d'infraccions administratives que no comporten necessàriament l'amonestació pública de l'infractor, i que, per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, s'han d'anonimitzar. Igualment, es constata que conté altres dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés i que, d'acord amb la normativa d'aplicació, també s'han d'anonimitzar.

c. Resolució de tancament d'avaluació prèvia de versemblança i inici d'actuacions d'investigació (núm. de ref. 034-14062021/137) de data 14.06.2021

Un cop analitzat aquest document, es constata que conté algunes dades personals especialment protegides, en concret les relatives a la possible comissió d'infraccions administratives que no comporten necessàriament l'amonestació pública de l'infractor, i que, per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, s'han d'anonimitzar. Igualment, es constata que conté altres dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés i que, d'acord amb la normativa d'aplicació, també s'han d'anonimitzar.

d. Comunicació dirigida a l'ens investigat en relació amb el tancament de l'avaluació prèvia de versemblança de data 21.06.2021

Un cop analitzat aquest document, cal assenyalar que no conté informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència i, per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, escau donar-hi accés; això, sens perjudici de l'anonimització de les dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés.

e. Requeriment de documentació a l'ens investigat de data 08.07.2021

Un cop analitzat aquest document cal assenyalar que no conté informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència i, per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, escau donar-hi accés; això, sens perjudici de l'anomització de les dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés.

f. Tramesa de la documentació per part de l'ens investigat de data 22.07.2021

Un cop analitzat l'ofici de l'ens investigat que dona resposta al requeriment de documentació de 08.07.2021, es constata que conté algunes dades personals especialment protegides, en concret les relatives a la possible comissió d'infraccions administratives que no comporten necessàriament l'amonestació pública de l'infractor, i que, per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, s'han d'anonimitzar. Igualment, es constata que conté altres dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés i que, d'acord amb la normativa d'aplicació, també s'han d'anonimitzar.

A aquest ofici, l'ens investigat hi adjunta diversos documents que s'analitzen a continuació:

f.1) Bases d'execució del pressupost dels exercicis 2015, 2016, 2017, 2018 i 2019.

Un cop analitzats aquests documents es constata que contenen informació subjecta a obligacions de publicitat activa d'acord amb els articles 11 de la LTAIPBG i 169 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals i que, per tant, escau donar-hi accés.

f.2) Decrets de creació de la Junta de Govern Local i delegació de competències dels anys 2015 i 2019.

Un cop analitzats aquests documents es constata que contenen informació subjecta a obligacions de publicitat activa d'acord amb els articles 9 de la LTAIPBG i 9 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i que per tant, escau donar-hi accés; això, sens perjudici de l'anomització de les dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés.

f.3) Documentació que figura a diversos expedients de contractació, que consisteix en un acord de la Junta de Govern Local d'adjudicació d'un contracte i diverses factures.

Un cop analitzats aquests documents es constata: d'una banda, que alguns d'ells contenen informació subjecta a obligacions de publicitat activa d'acord amb l'article 13 de la LTAIPBG; i de l'altra, que no contenen, informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència. Per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, escau donar-hi accés; això sens perjudici de l'anomització de les dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés.

g. Segon requeriment de documentació a l'ens investigat de data 01.09.2021

Un cop analitzat aquest document cal assenyalar que no conté informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència i, per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, escau donar-hi accés; igualment cal fer constar que tampoc conté dades personals de terceres persones que calgui anonimitzar.

h. Tramesa de la documentació per part de l'ens investigat de data 15.09.2021

Un cop analitzat l'ofici de l'ens investigat que dona resposta al segon requeriment de documentació de 01.09.2021 cal assenyalar que no conté informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència i, per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, escau donar-hi accés; això sens perjudici de l'anomització de les dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés.

A aquest ofici l'ens investigat hi adjunta diversos documents que s'analitzen a continuació:

h.1) Bases d'execució del pressupost de l'exercici 2020.

Un cop analitzat aquest document es constata que conté informació subjecta a obligacions de publicitat activa d'acord amb els articles 11 de la LTAIPBG i 169 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals i que, per tant, escau donar-hi accés.

h.2) Documentació que figura a diversos expedients de contractació, que consisteix en nombroses factures, acords d'adjudicació, informes tècnics, certificats de retenció de crèdit i altres documents de naturalesa contractual i econòmica.

Un cop analitzats els documents referenciats es constata: d'una banda, que alguns d'ells contenen informació subjecta a obligacions de publicitat activa d'acord amb l'article 13 de la LTAIPBG; i de

l'altra, que no contenen, informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència. Per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, escau donar-hi accés; això sens perjudici de l'anomització de les dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés.

i. Informe proposta d'informe raonat en relació amb les actuacions d'investigació de data 16.11.2021

Un cop analitzat aquest document es constata que conté algunes dades personals especialment protegides, en concret les relatives a la possible comissió d'infraccions administratives que no comporten necessàriament l'amonestació pública de l'infractor, i que, per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, s'han d'anonimitzar. Igualment, es constata que conté altres dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés i que, d'acord amb la normativa d'aplicació també s'han d'anonimitzar.

j. Resolució de tancament de les actuacions d'investigació i tramesa d'informe raonat de data 22.11.2021

Un cop analitzat aquest document es constata que conté algunes dades personals especialment protegides, en concret les relatives a la possible comissió d'infraccions administratives que no comporten necessàriament l'amonestació pública de l'infractor i que, per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, s'han d'anonimitzar. Igualment, es constata que, conté altres dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés i que, d'acord amb la normativa d'aplicació, també s'han d'atomitzar.

k. Tramesa de l'informe raonat a l'ens investigat de data 25.11.2021

Un cop analitzat aquest document es constata que conté algunes dades personals especialment protegides, en concret, les relatives a la possible comissió d'infraccions administratives que no comporten necessàriament l'amonestació pública de l'infractor i que, per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, s'han d'anonimitzar.

l. Resposta de l'ens investigat a l'informe raonat de l'Oficina de data 10.01.2022

Un cop analitzat l'ofici de resposta de l'ens investigat i el certificat que s'hi adjunta cal assenyalar que no contenen informacions afectades per cap de les limitacions que preveu la normativa de transparència i, per tant, d'acord les previsions normatives

d'aplicació, escau donar-hi accés; això, sens perjudici de l'anomització de les dades personals de terceres persones que no són necessàries per a la finalitat del dret d'accés.

m. Consideracions de la Direcció d'Investigacions en relació amb la resposta a l'informe raonat de l'Oficina de data 27.01.2022

Un cop analitzat aquest document es constata que conté algunes dades personals especialment protegides, en concret les relatives a la possible comissió d'infraaccions administratives que no comporten necessàriament l'amonestació pública de l'infractor i que, per tant, d'acord amb les previsions normatives d'aplicació, s'han d'anonimitzar.

5. Protecció de dades personals

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que es troben sotmeses als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar la informació de les actuacions d'investigació en els termes especificats en el fonament jurídic quart d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'article 36.1 de la LTAIPBG, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
3. Advertir les persones sol·licitants de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.

4. Fer pública aquesta resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a les persones sol·licitants, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a les persones sol·licitants que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, poden interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

**Miguel Ángel
Jimeno Jubero**
Director

Fecha:
2023.06.23
12:12:29
+02'00'