



Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 4/2025

Antecedents

1. En data 31.01.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública que ha rebut com a referència SAIP núm. 4/2025. L'objecte de la sol·licitud és informació i l'accés a "informes preliminars, conclusions parcials o qualsevol documentació disponible" relativa a diverses actuacions de l'Oficina que afectarien un ens local de Catalunya.
2. En resposta a la Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 56/2025, en data 27.01.2025 la mateixa persona sol·licitant va presentar una altra sol·licitud demanant informació sobre l'estat actual de les investigacions en curs i terminis estimats per a la seva resolució i possibilitat d'accedir a documentació no confidencial, especialment en relació amb àmbits d'actuació econòmica i de contractació pública sota revisió, mesures cautelars, si l'Oficina preveu elaborar informes públics i procediments per accedir-hi, així com properes accions i fases que es preveu seguir en relació amb les actuacions dutes a terme amb determinat ens local.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00



Fonaments jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública, i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Acumulació de sol·licituds

2.1. L'article 57 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, preveu que l'òrgan administratiu que iniciï o tramiti un procediment, qualsevol que hagi estat la seva forma d'iniciació pot disposar, d'ofici o a instància de part, la seva acumulació amb altres amb els quals guardi identitat substancial o íntima connexió, sempre que sigui el mateix òrgan que hagi de tramitar i resoldre el procediment.

2.2. Ateses les previsions esmentades, escau acumular la sol·licitud presentada en data 27.01.2025 a la sol·licitud referenciada com a SAIP 4/2025 a l'efecte de resoldre les pretensions de la persona sol·licitant en aquesta única Resolució.

Tercer. Admissibilitat

3.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00



activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació.

3.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es constata que la majoria de la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i no hi concorre cap dels motius expressats en l'art. 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

3.3. Tanmateix, escau assenyalar que part de la sol·licitud és en relació amb la informació següent (la cursiva és nostra):

"estat actual de les investigacions en curs i, si escau, terminis estimats per a la seva resolució. [...] Confirmació de si l'Oficina Antifrau preveu elaborar informes públics un cop finalitzades les actuacions, i quin serà el procediment per accedir-hi. Un calendari orientatiu de les properes accions i fases que es preveu seguir en relació amb les actuacions de [...]."

En aquest punt, cal fer esment de la previsió continguda en l'art. 53.2 i 3 del Decret 8/2021, del 9 de febrer que estableix que, en tot cas, la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés, amb independència de la data d'entrada en vigor de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. També preveu l'art. 53.3 del Decret esmentat que no són sol·licituds d'accés a informació pública les sol·licituds o peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent o que s'adrecin a l'Administració de justícia, al poder legislatiu, o a les persones i entitats privades incloses en l'article 3.1, apartats d) i e), de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Per tant, cal concloure que aquesta part de la sol·licitud continguda en l'escrit de la persona sol·licitant de data 27.01.2025, relativa a:

- Terminis estimats per resoldre les actuacions
- Previsió d'elaboració de futurs informes
- Calendari de properes accions o fases

no pot ésser considerada com a sol·licitud d'accés a la informació pública i ha de ser inadmesa, sens perjudici de la informació que es pugui donar en aquesta Resolució en relació amb els procediments que tramita l'Oficina, d'acord amb la Llei 14/2008, del 5 de novembre, les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya i la Llei 2/2023, del 20 de febrer.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00



Quart. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

Tal i com s'ha fet esment, en el cas objecte d'aquesta Resolució, en què s'han acumulat dues sol·licituds, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte nombrosa i molt diversa informació relativa a actuacions d'examen que afectarien un ens local de Catalunya.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- L'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.
- Caldrà tenir en compte també les previsions de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00



l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

- Finalment, caldrà tenir en compte la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, així com la Llei que l'ha transposat a l'ordenament jurídic (la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció), que conté una sèrie de previsions quant als drets de les persones denunciants i afectades per les actuacions, que cal tenir en compte en el marc de la Resolució del procediment de dret d'accés a la informació pública.

Cinquè. Qüestió prèvia a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada.

5.1. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants (i afectades) per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Així mateix, amb caràcter previ a l'entrada en vigor d'aquesta Norma, la Llei 14/2008, de 5 de novembre i les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina ja preveïen la reserva de la identitat de la persona denunciant si així ho sol·licitava.

En aquest sentit, també es pronunciava la Sentència núm. 1469/2021, de 26 de març de 2021, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (Secció Cinquena de la Sala Contenciosa Administrativa, Recurs núm. 13/2019) confirmant la importància de garantir la confidencialitat d'aquestes persones (denunciants): "Certament la preservació de la identitat del denunciant és una precaució essencial **per garantir el funcionament eficaç de les iniciatives anticorrupció, i així ho estableix l'article 16.3 de la Llei 14/08 i l'article 24 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya aprovades per la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament en sessió de 25 de novembre de 2009.**"

Altres sentències, com la Sentència núm. 714/22 del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana (Sala Contenciosa Administrativa, Secció 2a) de 06.10.2022 també va assenyalar que l'interès per conèixer la identitat (en aquest cas d'unes persones que van declarar en el marc d'unes informacions reservades), no estava emparada per la normativa legal aplicable i resultava desproporcionada tenint en compte els drets i interessos legítims concurrents.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00

Per tot això, de la informació que es determini que escau lliurar en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, en cap cas es lliurarà cap document en què es faci qualsevol referència a la persona denunciant (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) així com de les persones que puguin resultar afectades per les actuacions d'investigació de l'Oficina. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que duu a terme la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció.

5.2. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest context, s'analitza tot seguit l'accés a la informació sol·licitada:

5.3. Sol·licitud d'accés a la informació pública presentada en data 27.01.2025

La persona sol·licitant té interès a accedir a diversa informació relativa a la informació facilitada en la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública referenciada com a SAIP 56/2024; en aquest punt, cal assenyalar que part de la sol·licitud ha estat inadmesa d'acord amb el fonament jurídic 2.3 d'aquesta Resolució. L'objecte de la sol·licitud que escau analitzar resta delimitat a l'estat actual de les actuacions en curs.

D'acord amb la informació facilitada per la Direcció d'Anàlisi i Investigacions, quant a les actuacions que es troben actualment en curs, cal informar la persona sol·licitant que actualment n'hi ha una en curs, que és l'actuació 1199/2024. Aquesta actuació es troba en fase d'avaluació prèvia de versemblança. Aquesta fase del procediment es troba regulada a l'article 16 i següents de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina (NARI). Així, l'article 17. 1 preveu que la iniciació d'actuacions de l'Oficina Antifrau o l'arxivament de denúncies o comunicacions o de sol·licituds raonades d'altres òrgans han d'anar sempre precedits de l'anàlisi de versemblança dels fets o les conductes que han estat objecte de la denúncia o la comunicació o que han fonamentat la sol·licitud. Aquesta avaluació prèvia ha de durar el temps indispensable, que en



cap cas no pot excedir el termini de trenta dies hàbils des de la presentació a l'Oficina Antifrau de la denúncia, comunicació o sol·licitud, amb el benentès que la rectificació o la complementació de les dades aportades obre un nou termini.

5.4. Sol·licitud d'accés a la informació pública presentada en data 31.01.2025

L'objecte de la sol·licitud és accedir a la informació següent:

"Als informes preliminars, conclusions parcials o qualsevol documentació disponible relativa als següents expedients, així com confirmació expressa sobre si cadascun d'ells continua obert o si ja ha estat arxivat:

- Examen 034/07062022/187- contractació pública. Sol·licito conèixer si s'han identificat irregularitats en els processos de contractació municipal i si s'han pres mesures correctores o recomanacions. També demano que s'indiqui si aquesta investigació continua oberta o si ja ha estat tancada.
- Examen 025/1000092024/214 - Funcionament intern de l'Ajuntament. Sol·licito informació sobre les deficiències detectades en l'administració municipal i si s'han adoptat accions per corregir-les. També demano que s'indiqui si aquesta investigació continua oberta o si ja ha estat tancada.
- APV 1199/2024- [...] També demano que s'indiqui si aquesta investigació continua oberta o si ja ha estat tancada.
- APV 197/2024- [...] Pressupostos i gestió financera. Sol·licito informació sobre si s'han identificat desviacions pressupostàries o anomalies en l'execució dels comptes municipals. També demano que s'indiqui si aquesta investigació continua oberta o si ja ha estat tancada.
- APV 088/2023 - Funció pública i contractació de personal. Sol·licito informació sobre si s'han detectat casos de nepotisme, processos de selecció irregulars o gestió inadequada del personal municipal. També demano que s'indiqui si aquesta investigació continua oberta o si ja ha estat tancada.
- APV 046/2022 - Conflictes d'interès i registre d'interessos. Sol·licito conèixer si s'han detectat irregularitats en les declaracions patrimonials dels càrrecs públics i si hi ha possibles conflictes d'interès en les decisions municipals. També demano que s'indiqui si aquesta investigació continua oberta o si ja ha estat tancada.
- APV 314 /2021 - Contractació de serveis de representació i consultoria. Sol·licito conèixer si s'han detectat pràctiques de contractació que podrien ser inadequades o afavorir determinades empreses sense justificació. També demano que s'indiqui si aquesta investigació continua oberta o si ja ha estat tancada.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00

- APV 078/2017 – Contractació pública i adjudicacions sospitoses. Sol·licito informació sobre si hi ha hagut manca de concurrència, adjudicacions irregulars o sobre costos injustificats en contractes municipals. També demano que s'indiqui si aquesta investigació continua oberta o si ja ha estat tancada.
- APV 111/2010 – Urbanisme i ordenació del territori. Sol·licito informació sobre els aspectes concrets sota revisió, especialment en relació amb requalificacions de sòl i adjudicacions urbanístiques. També demano que s'indiqui si aquesta investigació continua oberta o si ja ha estat tancada.

5.5. S'analitza tot seguit l'accés a informes raonats o resolucions que hagin posat fi a les actuacions sol·licitades, atès que els expedients d'investigació finalitzen mitjançant resolució motivada del director, que pot acordar la denúncia davant l'autoritat judicial o el Ministeri Fiscal, la comunicació a l'autoritat administrativa competent perquè iniciï els procediments administratius sancionadors o que corresponguin, la presentació d'un informe raonat a l'Administració local corresponent o l'arxivament de l'expedient (art. 20 NARI). Aquests informes o resolucions contenen tota la informació rellevant relativa a les actuacions; a més a més, s'analitzaran també les recomanacions que s'hagin pogut emetre a l'ens afectat.

Finalment, també escau informar la persona sol·licitant que, d'acord amb l'art. 30 NARI, l'Oficina Antifrau, per tal de comprovar si les autoritats competents apliquen les mesures administratives, financeres, legislatives, judicials o disciplinàries que els ha recomanat, en fa el seguiment mitjançant les actuacions que consideri adequades. A aquest efecte, l'Oficina pot adreçar recordatoris a l'autoritat màxima de l'organisme afectat i sol·licitar-li la remissió d'un pla d'implementació de les recomanacions formulades en què es detallin les accions, els terminis i les persones responsables de cadascuna de les actuacions que cal portar a terme, o bé les raons que li impedeixen d'adoptar les mesures proposades.

L'apartat 2 d'aquest article també preveu que l'Oficina Antifrau, en el cas que les autoritats concernides no apliquin les recomanacions proposades ni en justifiquin la inaplicació, ho ha de fer constar en la memòria anual o en un informe extraordinari al Parlament, segons que escaigui.

En tot cas, abans de fer constar expressament l'incompliment, l'Oficina Antifrau ho ha de comunicar, amb la proposta de memòria o informe que l'afecti, a la persona o l'òrgan afectats a fi que al·leguin el que creguin convenient.

5.5.1. Accés a l'informe raonat emès a l'ens local en relació amb les actuacions d'examen núm. 034/07062022/187 i ofici de recomanacions emès per l'Oficina.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00





Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00

Quant a aquestes actuacions, en primer lloc, escau informar la persona sol·licitant que aquestes actuacions es troben finalitzades i van finalitzar amb l'emissió d'una recomanació a l'ens local concernit. Per tant, l'accés es valora respecte l'informe raonat i les recomanacions emeses per l'Oficina.

En segon lloc, les actuacions versen sobre unes presumptes irregularitats en relació amb la gestió de l'execució de les obres de rehabilitació d'un edifici. En aquest punt, quant a l'informe raonat, escau assenyalar que tot i que part de l'informe és en relació amb una matèria relativa a contractació pública, en l'esmentat informe es fan referències i s'analitza la possible comissió d'infraccions administratives i penals que escau protegir d'acord amb la limitació de l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

En aquest punt, escau assenyalar que l'esmentat article preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud. Per tant, i atès que la persona no aporta el consentiment exprés de les persones afectades, cal determinar que no escau donar accés a aquest informe d'acord amb la limitació esmentada.

Per tot això, escau doncs denegar l'accés a l'informe raonat emès en les actuacions d'examen núm. 034/07062022/187.

Finalment, quant a l'accés a l'ofici de recomanacions emès per l'Oficina en relació amb aquestes actuacions, no hi consten informacions que es trobin afectades per les limitacions previstes a la normativa de transparència, tret de la reproducció per part de l'Oficina de l'informe de l'interventor municipal, atès que fa referència a possibles irregularitats també afectades per la limitació de l'art. 23 de la Llei 19/2014.

Per tot això, escau donar accés parcial a l'ofici de recomanacions emès per l'Oficina en relació amb aquestes actuacions.

5.5.2. Actuacions d'examen 025/10092024/214. Accés a la Resolució OAC/INV/1727/2024 d'arxivament en relació amb l'actuació d'investigació núm. 025-10092024-214 i comunicació a l'ens local de 16.01.2025

En primer lloc, escau assenyalar que aquestes actuacions es troben finalitzades mitjançant la Resolució OAC/INV/1727/2024 de 20.12.2024. Així mateix, s'informa al sol·licitant que es va dur terme una comunicació a l'ens local perquè informés sobre el



desenvolupament del programa per a la gestió dels contractes menors de 2023-2026.

Un cop analitzada la Resolució esmentada, escau assenyalar que es tracta d'informació essencialment referida a activitat de contractació municipal i gestió interna de la contractació, fet pel qual la informació no està afectada per cap limitació al dret a la informació pública, tret de les informacions següents:

- Escau anonimitzar les referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i afectada per les actuacions (ex art. 33 Llei 2/2023, de 20 de febrer);
- Escau protegir les ofertes presentades per empreses en el marc d'un expedient de contractació menor, atès que es considera que aquesta informació no és rellevant a l'efecte de la sol·licitud de dret d'accés, tret de l'empresa a qui es proposava adjudicar el contracte i dels imports ofertats, que s'han de considerar rellevants a l'efecte del control del contracte;
- Escau protegir les dades personals de les persones físiques que s'esmenten a la Resolució, com a persones afectades per les actuacions.

Així mateix, i en relació a la comunicació a l'ens local de 16.01.2025 escau facilitar la comunicació a l'ens local de l'arxivament de les actuacions sobre les quals no escau aplicar cap limitació al dret d'accés a la informació pública.

5.5.3. Actuacions prèvies de versemblança APV 1199/2024.

Tal i com s'ha assenyalat amb caràcter previ, aquestes actuacions es troben actualment en curs, en fase prèvia de versemblança. En aquest punt, escau assenyalar que l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014 preveu que el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació pot comportar un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.

Per tot això, escau denegar l'accés a aquestes actuacions atès que es troben afectades per aquesta limitació al dret d'accés a la informació pública, i l'accés en aquest moment pot perjudicar les actuacions que segueixen en curs.

5.5.4. Actuacions prèvies de versemblança núm. 197/2024. Resolució OAC/ANL/315/2024 de remissió de la denúncia de 02.04.2024

En primer lloc, escau informar la persona sol·licitant que aquesta denúncia es va derivar a l'ens local i a la Direcció General de Política

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00



Financera, Assegurances i Tresor de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que són les administracions competents per a tramitar i resoldre sobre els fets que s'hi denunciaven.

Un cop analitzada la Resolució corresponent, escau assenyalar:

- que la denúncia versa sobre una presumpta mala praxi en relació amb l'elaboració del pressupost municipal;
- que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, preveu que no és possible lliurar còpia de la denúncia (art. 19.2 de la Llei 2/2023); en la Resolució, es reproduïx el contingut de la denúncia i la documentació aportada per la persona denunciant;
- que les administracions corresponents podrien estar tramitant procediments en relació amb els fets denunciats;

Atès tot això, escau, doncs, aplicar la limitació esmentada, i denegar l'accés a la Resolució, perquè es tracta d'una Resolució de remissió d'una denúncia rebuda per l'Oficina, en què s'incorpora íntegrament l'escrit de la persona denunciant.

**5.5.5. Actuacions prèvies de versemblança núm. 088/2023.
Resolució OAC/ANL/385/2023 d'avaluació prèvia de versemblança.
Arxivament amb comunicació de 28.03.2023**

En primer lloc, escau informar que aquestes actuacions es troben finalitzades i van finalitzar amb un arxivament juntament amb una comunicació que es va trametre a l'ens local. L'Oficina va constatar que no era pertinent l'inici d'una actuació d'investigació però va considerar pertinent adreçar una recomanació a l'ens local perquè revisés el compliment en matèria de contractació i personal.

S'hi deixa constància:

- De la documentació requerida a la persona denunciant;
- De persones identificades que haurien estat nomenades per l'ens local;
- De la descripció d'un procés de selecció;
- De convocatòries de l'ens local per a llocs de comandament;
- De presumptes irregularitats en la contractació;

Pel que fa als procediments de pública concurrència, com els processos selectius, cal dir que, tot i que la normativa de transparència obliga a fer pública gran part d'aquesta informació, en aquest cas és un procediment que s'ha d'emmarcar en unes actuacions de l'Oficina que tenen caràcter confidencial; escau protegir la informació que pugui afectar la persona identificada en la denúncia i que va participar en aquest procés, la identitat de la qual escau protegir d'acord amb la normativa d'aplicació.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00



Quant a les presumptes irregularitats en matèria de contractació pública, no hi concorre cap interès superior que justifiqui l'aplicació d'una limitació al dret d'accés a la informació pública.

Per tot l'exposat, escau donar accés parcial a la Resolució OAC/ANL/385/2023 d'avaluació prèvia de versemblança.

5.5.6. Actuacions prèvies 046/2022 (accés a la resolució OAC/ANL/261/2022 de tancament d'avaluació prèvia de versemblança d'arxivament) i comunicació a l'ens local de 04.04.2022

En primer lloc, cal informar la persona sol·licitant que aquestes actuacions es troben tancades i que en el marc d'aquestes actuacions, es va adreçar una comunicació a l'ens local per tal que verifiqués l'actualització de les declaracions de béns i interessos de les persones obligades a presentar-les d'acord amb la normativa d'aplicació.

En segon, lloc, un cop analitzada aquesta Resolució, escau assenyalar el següent:

- Aquestes actuacions versen sobre una eventual divergència i manca d'actualització entre les declaracions de béns patrimonials i d'activitats del Registre d'interessos de l'Ajuntament en relació amb una persona regidora que presumptivament no hauria declarat les participacions en un societat mercantil (no constava en la seva declaració, publicada a la pàgina web de l'ens local).
- D'acord amb la fonamentació establerta en l'apartat 4.1.2.2, escau protegir la identitat de la persona afectada per les actuacions i les denominacions de diverses societats mercantils que podrien portar a la seva identificació indirecta, sens perjudici que la persona sol·licitant pugui sol·licitar accedir a aquesta identitat, que requereix del tràmit d'audiència a la persona afectada.

Quant a l'accés a la comunicació, escau aplicar les mateixes limitacions a què s'acaba de fer esment.

Escau doncs, donar accés parcial a la Resolució OAC/ANL/261/2022 de tancament d'avaluació prèvia de versemblança i a la comunicació de 04.04.2022 tramesa a l'ens local.

5.5.7. Actuacions prèvies 314/2021. Resolució OAC/ANL/755/2022 d'avaluació prèvia de versemblança i arxivament i comunicació a l'ens local de 02.03.2022

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00



En primer lloc, escau assenyalar que aquestes actuacions van finalitzar amb un arxivament tot i que es va adreçar una comunicació a l'ens local concernit per tal que es revisés la idoneïtat dels pagaments efectuats a un adjudicatari.

Un cop analitzat el contingut d'aquesta Resolució, cal assenyalar el següent:

- Les actuacions versen sobre una presumpta irregularitat que hauria comès l'ens local de Catalunya sobre el qual se sol·licita l'accés, en relació amb les despeses en què hauria incorregut en la contractació dels serveis de defensa lletrada.
- La identitat del lletrat contractat és identificable en la Resolució; cal però tenir en compte que la identitat dels adjudicataris de contractes de les administracions públiques ha de ser publicada d'acord amb la previsió de l'art. 8.1 f) i 13.1 d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre en relació amb l'art. 43.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, a banda de les obligacions en aquesta matèria previstes a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

Tanmateix, atès que aquests fets s'examinen en el marc d'unes actuacions de l'Oficina que tenen caràcter confidencial (art. 18 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre) i que s'identifica una persona que és afectada per unes actuacions d'examen de l'Oficina, cal considerar-la persona afectada d'acord amb la definició de la Directiva i escau protegir aquesta informació.

- En la Resolució es fa esment a unes actuacions precedents que ha dut a terme l'OAC relacionades amb aquestes actuacions però en relació amb un altre ens local, que cal entendre alienes a la sol·licitud de dret d'accés i que, per tant, escau també protegir.
- En la mateixa línia, les diverses contractacions de defensa lletrada a què es fa esment en la Resolució, s'han de considerar alienes a la sol·licitud atès que en res afecten l'ens local sobre el qual recau l'objecte de la sol·licitud.
- En la Resolució també s'identifica la persona denunciant que escau protegir d'acord amb la fonamentació exposada en aquesta Resolució.
- En la Resolució també hi consta una referència a dos procediments judicials per inactivitat de la corporació i responsabilitat patrimonial; en aquest sentit, i atès que en un dels procediments es va emetre dictamen per part de la Comissió Jurídica Assessora i el seu caràcter públic, escau

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00

donar accés parcial al contingut d'aquests procediments que es reflecteixen en l'informe.

Per tot això, escau donar accés parcial a la Resolució OAC/ANL/755/2022 d'avaluació prèvia de versemblança i arxivament.

5.5.8. Actuacions prèvies de versemblança 078/2017 (Resolució OAC/ANL/424/2017, d'avaluació prèvia de versemblança)

En primer lloc, escau assenyalar que aquestes actuacions es troben finalitzades.

En segon lloc, un cop analitzada aquesta Resolució, es tracta d'unes actuacions que tenien per objecte un presumpte afavoriment en algun procediment vinculat a un parc de nova construcció al municipi.

Aquestes actuacions van ser arxivades atesa la manca de concreció dels fets denunciats. En l'anàlisi que duu a terme la Resolució, hi consten dades personals de la persona denunciant que escau protegir, a més de còpia de les expressions de la denúncia i la persona afectada per la denúncia, que d'acord amb el que s'ha exposat prèviament, també escau protegir, més tenint en compte el temps transcorregut des de que es va dictar la Resolució.

Per tot això, escau donar accés parcial a la Resolució OAC/ANL/424/2017, d'avaluació prèvia de versemblança, amb les anonimitzacions a què s'ha fet esment.

5.5.9. Actuacions prèvies de versemblança núm. 111/2010 (Resolució de finalització d'avaluació prèvia de versemblança i arxiu de 19.09.2011)

En primer lloc, escau assenyalar que aquestes actuacions es troben finalitzades.

Un cop analitzada aquesta Resolució, cal concloure que s'hi inclouen moltes referències a la persona denunciant en relació amb les segregacions d'una finca. Les actuacions es van arxivar perquè tractava de qüestions patrimonials de naturalesa civil. Escau protegir totes les informacions relatives a la persona denunciant que hi consten; així mateix, també s'ha de protegir les referències a tercers persones i a inscripcions registrals de les finques que s'hi descriuen, atès que es tracta d'informació que es regeix per una normativa específica d'accés.

Per tot això, escau donar accés parcial a la Resolució d'avaluació prèvia de versemblança i d'arxiu.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00





5. Protecció de dades personals i condicions de reutilització

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

Finalment, d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades, i atès que la informació sobre la qual s'ha determinat l'accés se us facilitarà de manera anonimitzada, no podeu dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts. En aquest sentit, us fem avinent que l'art. 72.1 p) de la Llei 3/2018, del 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, preveu com a infracció molt greu la reversió deliberada d'un procediment d'anonimització amb la finalitat de permetre la reidentificació de les persones afectades.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sempre que no se n'alteri el contingut ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

La informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada, en el sentit de lliurar la informació sobre la qual s'ha determinat l'accés en els termes especificats en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució i denegar l'accés a la resta d'informació.
2. Notificar aquesta Resolució a la persona sol·licitant, d'acord amb la previsió de l'art. 34.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 18/03/2025 12:03:15+01:00

3. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'art. 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar a la persona sol·licitant la informació de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
4. Fer pública aquesta Resolució en els termes previstos per la normativa de transparència, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal si escau.
5. Fer avinent a les persones interessades que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, poden interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

