



Resolució OAC/DIR/2588/2025 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 56/2025



Antecedents

1. En data 23.11.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-008350/2025) que va rebre com a referència SAIP núm. 56/2025.

L'objecte de la sol·licitud és l'accés a l'expedient d'unes actuacions d'investigació dutes a terme per l'OAC de què hauria tingut coneixement la persona sol·licitant a partir d'una sessió extraordinària del ple de l'ens afectat per aquestes actuacions.

2. En data 04.12.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'article 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'article 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La

Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'article 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'article 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

L'objecte de la sol·licitud està relacionat amb determinats documents que componen l'expedient d'una actuació d'investigació duta a terme per l'OAC en relació amb un ens local.

Per resoldre sobre la pretensió d'accés caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- L'article 18.1 de la LOAC, que determina que les actuacions de l'Oficina s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal, que preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- En directa relació amb les previsions anteriors, relatives específicament a les actuacions de l'Oficina, pel que fa a la normativa d'aplicació general l'article 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix que el dret d'accés pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries; per la seva banda, l'article 69.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, preveu que s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries en la mesura que, entre d'altres, pugui obstaculitzar, dificultar o interferir una investigació en curs, destruir proves o sostreure els presumptes infractors o persones investigades de l'acció de la justícia o de l'activitat sancionadora de l'administració pública, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions en curs.
- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la

concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.

- L'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides, i determina que en aquest supòsit s'ha de ponderar, de manera raonada, l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades.
- Finalment, també caldrà tenir en consideració les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, així com la Llei que l'ha transposat a l'ordenament jurídic, la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció (en endavant, Llei 2/2023, de 20 de febrer), i específicament quant als drets de les persones informants i afectades.

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública.

4.1. Quant a la informació i documentació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits esmentats prèviament.

4.2. Quant a l'accés a la documentació que se sol·licita, escau dir que les actuacions objecte de la sol·licitud versen sobre una matèria que entra dins l'àmbit material d'actuació de la normativa de transparència, com és contractació pública, fet pel qual cal entendre que gran part de la informació hauria d'haver estat objecte de publicitat activa per part de l'ens afectat.

4.3. En aquest context, en relació amb l'actuació d'investigació objecte de la sol·licitud, que té com a referència AI 061-05102018/121, s'informa la persona sol·licitant del següent:

- En relació amb les actuacions d'investigació referenciades, en data 09.01.2025 es va dictar la Resolució OAC/INV/0025/2025, d'informe raonat.
- En compliment de la part dispositiva de la Resolució esmentada, en data 14.01.2025 es va adreçar l'informe raonat a l'ens afectat per les actuacions, instant-lo per tal que, en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, investigués i inspeccionés, mitjançant els corresponents òrgans, les possibles conductes oposades a la probitat, contràries als principis d'objectivitat i al principi de legalitat, i informés l'OAC, en el termini de 30 dies, dels resultats de la inspecció i investigació, així com sobre les mesures adoptades o bé, els motius que impedién actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris que s'hi formulaven.
- D'acord amb la informació facilitada per la Direcció d'Anàlisi i Investigacions de l'OAC, l'ens afectat va donar compliment a la comunicació tramesa mitjançant ofici de data 24 de febrer de 2025.

4.4. Al marge de la informació facilitada mitjançant l'apartat anterior d'aquesta Resolució, cal posar en coneixement de la sol·licitant que l'expedient corresponent a unes actuacions d'investigació de l'Oficina conté una multiplicitat d'informació, elaborada en part per altres ens, que aquests ens han tramès de manera íntegra, sense anonimitzar, i sense l'expectativa que s'hagi de lliurar a terceres persones, atès que es tramet en el marc d'un procediment que la Norma qualifica **de confidencial**, en una fase inicial d'instrucció en la qual l'Oficina encara ha de valorar l'eventual concurrència d'irregularitats i/o responsabilitats en els fets denunciats.

Aquesta documentació, a més, conté dades personals, algunes de sensibles, d'una multiplicitat de persones, fet que motiva la limitació al seu accés des del punt de vista de la normativa de transparència i de protecció de dades personals.

També cal tenir en compte la Directiva europea esmentada i la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que encara que siguin posteriors a les actuacions de l'Oficina en relació amb les quals se sol·licita accés, en aquesta data han d'inspirar tota l'actuació de l'OAC. En concret, l'article 33 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, preveu que qui presenti una comunicació o denúncia té dret que la seva identitat no sigui revelada a terceres persones i l'article 39 de la mateixa Llei determina que durant la tramitació dels expedients les persones afectades per una investigació tenen dret que, entre d'altres, se'n preservi la identitat i es garanteixi la confidencialitat dels fets i dades del procediment. Pel que fa a les persones afectades, cal entendre que és

d'aplicació la definició de les persones afectades que estableix la Directiva 2019/1937 (article 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció.

En conseqüència, en qualsevol lliurament de documentació o informació sempre escau protegir qualsevol referència a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant, a la identitat de la persona denunciant i de la persona afectada per les actuacions (ex article 33 Llei 2/2023, de 20 de febrer).

Ateses les consideracions anteriors, no es pot accedir a la sol·licitud genèrica d'accedir a tota la documentació que compon unes actuacions d'investigació dutes a terme per l'OAC.

4.5. No obstant això, un cop analitzada la sol·licitud presentada i la consideració de la sol·licitant que el seu interès és conèixer, com a ciutadana, què s'ha esdevingut en relació amb el contracte corresponent, es considera que es pot donar satisfacció a l'interès de la persona sol·licitant amb l'accés a:

- La Resolució OAC/INV/0025/2025, d'emissió d'informe raonat en relació amb l'actuació d'investigació AI 061-05102018/121, de data 9 de gener, en els termes que s'exposarà posteriorment;
- La referència a la resposta de l'ens afectat a l'informe raonat, de data 24 de febrer de 2025, en els termes que s'exposarà posteriorment.

4.6. D'acord amb la normativa d'aplicació a què ens hem referit en el fonament anterior, s'ha d'analitzar, doncs, el contingut dels documents referits per tal de determinar si la informació concreta que contenen està afectada per alguna de les limitacions legals o es correspon a dades personals que s'hagin de protegir i, si escau, fer la corresponent ponderació.

- **Resolució OAC/INV/0025/2025, d'emissió d'informe raonat en relació amb l'actuació d'investigació núm. AI 061-05102018/121, de 9 de gener**

Un cop analitzat el contingut d'aquest document, es considera que el seu contingut no està afectat per cap limitació al dret d'accés a la informació, tret de l'accés, tal com s'ha indicat anteriorment, al contingut de la denúncia així com a qualsevol referència que pugui portar a la identificació de la persona denunciant (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la denunciant o qualsevol informació que,

directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) així com a la identitat de les persones denunciades o afectades per les actuacions; això al marge de la necessària anonimització de les dades personals que hi apareixen que siguin innecessàries per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Cal deixar constància que part de la informació que consta a la resolució està subjecta a obligacions de publicitat activa. En concret, informació sobre contractació pública que hauria de ser accessible mitjançant el Portal de transparència de l'ens local afectat per dites actuacions.

Escau, doncs, donar accés parcial al contingut d'aquesta Resolució.

- **Referència a la resposta de l'ens afectat a l'informe raonat, de data 24 de febrer de 2025**

Respecte a aquesta resposta, cal indicar que l'Oficina, que no és l'ens que ha elaborat aquella documentació, no es troba en la posició de poder valorar-hi l'accés i aplicar els eventuals límits que hi puguin concórrer; es tracta de documentació en relació amb la qual l'Oficina no disposa d'informació que pugui portar a una correcta valoració per determinar-ne l'accés o no des del punt de vista de la normativa de transparència i de protecció de dades personals.

Aquesta documentació s'ha tramès de manera íntegra, sense anonimitzar, i sense l'expectativa que s'hagi de lliurar a terceres persones, atès que es tramet en el marc d'un procediment que la Norma qualifica **de confidencial**, en una fase inicial d'instrucció en la qual l'Oficina encara havia de valorar l'eventual concurrència d'irregularitats i/o responsabilitats en els fets denunciats.

Aquestes consideracions porten a estimar parcialment l'accés, de manera que es lliurarà l'ofici de resposta a l'informe raonat tramés per l'ens local en el marc de les actuacions esmentades, en què s'identifica la data de tramesa a l'Oficina, cosa que facilitarà a la sol·licitant la identificació de la documentació corresponent, elaborada i tramesa per l'ens afectat per les actuacions, que és qui està en disposició de lliurar-la a la persona interessada amb l'aplicació dels límits que escaiguin d'acord amb la normativa en vigor.

Cinquè. Protecció de dades personals i condicions de reutilització

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es fa avinent que pot ser objecte de reutilització sense cap limitació per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'article 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i es permet la distribució i comunicació pública de la informació, sempre que no se n'alteri el contingut, no es desnaturalitzi el sentit de la informació i se citi la font.

D'altra banda, atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

En aquest context, tot i que, com s'ha dit, amb caràcter general la informació que cal lliurar ha de tenir caràcter reutilitzable i es preveuen determinades garanties d'ús de la informació pública d'aquesta naturalesa (article 75 Decret 8/2021, de 9 de febrer), aquest article preveu com una de les condicions generals de reutilització que quan la informació s'hagi facilitat de manera anonimitzada o pseudonimitzada, ha d'incloure la prohibició de dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts.

Finalment, es recorda que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar la informació identificada en els antecedents, en els termes especificats en el fonament jurídic quart d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'article

36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.

3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé [reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

**Miguel Àngel
Gimeno Jubero**
Director

Data:
2025.12.18
12:44:55
+01'00'

En funcions (art. 11.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre de l'Oficina Antifrau de Catalunya)