



## **Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 23/2020**



### **Antecedents**

---

1. En data 09.12.2020 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública, a la qual s'ha donat com a referència SAIP 23/2020. L'objecte de la sol·licitud és l'accés a documentació derivada de la denuncia presentada davant l'OAC que va donar lloc a les actuacions d'investigació núm. 168-04112015/100 i especialment la senyalada per la persona sol·licitant.
2. En data 15.12.2020 es va trametre un correu electrònic a la persona sol·licitant on es notificava la recepció de la sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

### **Fonaments Jurídics**

---

#### **Primer. Subjecció a la Llei de transparència**

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del

personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat. En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

## **Segon. Admissibilitat**

**2.1** L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació.

**2.2.** En relació amb unes actuacions d'investigació de l'Oficina, iniciades com a conseqüència de la denúncia presentada per la persona sol·licitant, en la sol·licitud objecte d'aquesta Resolució es demana específicament l'accés a l'informe raonat o les recomanacions tramesos a l'ens concernit; les respostes de l'ens concernit; en cas que s'hagués derivat comunicació del cas a la Fiscalia, còpia de la comunicació realitzada i de la documentació que s'hi annexés; si la Fiscalia estigués instruint algun tipus d'investigació, documentació que n'acrediti l'existència i, en cas que la Fiscalia hagués arxivat les actuacions, còpia de l'arxiu.

Cal aclarir en aquest punt que quant a la sol·licitud relativa a eventuais actuacions de la Fiscalia, aquesta documentació no constituïria informació pública en els termes de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, atès que no es tracta de documentació elaborada per un dels subjectes obligats; atès això, en el cas que existís, l'Oficina no podria lliurar documentació relativa a actuacions del Ministeri Fiscal.

**2.3.** Al marge de la consideració anterior, un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i, per tant, és procedent admetre la sol·licitud a tràmit.

## **Tercer. Limitacions aplicables**

### **3.1. Consideracions generals**

D'acord amb l'art. 19 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya, els expedients d'investigació, com a conjunt ordenat d'actuacions i documentació, es formen mitjançant la incorporació successiva d'acords, notificacions, informes, dictàmens i altres documents, en qualsevol suport físic, i de les gestions de comprovació que siguin procedents.

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte la documentació que consta a les actuacions d'investigació núm. 168-04112015/100 i específicament la senyalada en la sol·licitud. Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- D'acord amb l'article 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, el dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació suposi un perjudici per a la investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.
- L'article 22 de la Llei 19/2014 preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- Alhora, també s'haurien de tenir en compte les previsions de l'article 14.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i específicament les dels apartats e) i g). L'article 21.2 de la mateixa Llei prescriu que el dret d'accés també pot ésser denegat si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei.
- L'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'art. 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'Oficina Antifrau de Catalunya com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de

confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'Oficina Antifrau no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.

Els antecedents recollits per l'Oficina Antifrau dins l'àmbit d'actuació que li és propi i en l'exercici de les funcions que li corresponen han d'ésser lliurats a l'autoritat competent per a iniciar, si escau, els procediments administratius de caràcter sancionador o les actuacions penals corresponents.

### **3.2. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública**

El primer paràgraf de l'art. 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública ha de ser proporcionada a l'objecte i la finalitat de la seva protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la documentació sol·licitada.

Això comporta dur a terme un doble test consistent, d'una banda, en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, de l'altra, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pretès per la persona sol·licitant té per objecte documentació que conclou les actuacions d'investigació referides. En concret, la persona sol·licitant demana en el seu escrit:

- Informes raonats o recomanacions de l'OAC
- Resposta o respostes de l'ens concernit.

En aquest supòsit concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant (denunciant) d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

En relació amb això, en el cas objecte d'aquesta Resolució cal tenir en compte que s'ha considerat closa la investigació i les actuacions han passat a la fase de seguiment intern en els termes previstos per l'art. 30 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'OAC, i que de les actuacions no ha derivat cap comunicació al Ministeri Fiscal. En

aquest termes es pot accedir a la pretensió de la persona sol·licitant de tenir accés a l'informe raonat emès en les actuacions d'investigació, a la resposta de l'ens concernit a aquest informe raonat i a la comunicació tramesa posteriorment per l'OAC a l'ens concernit.

Atès això, cal estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la documentació sol·licitada en relació amb les actuacions d'investigació núm. 168-04112015/100 en el sentit de facilitar a la persona sol·licitant l'accés a l'informe raonat emès en les actuacions esmentades, la resposta de l'ens concernit i la comunicació posterior de l'OAC, tot i que amb l'anonimització prèvia i exclusió d'aquelles dades que s'haguessin de protegir d'acord amb la normativa vigent de protecció de dades de caràcter personal i altra normativa de general aplicació (altres límits previstos a la normativa en matèria de transparència).

La documentació s'haurà de facilitar a la persona sol·licitant en el termini previst per la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Per tot això,

### **Resolc:**

---

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública en el sentit de posar a disposició de la persona sol·licitant la documentació a la qual s'ha fet referència en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució, en els termes que s'hi estableixen, prèviament anonimitzada i amb omissió, si escau, dels apartats afectats pels límits previstos a la normativa vigent en matèria de transparència i a la de protecció de dades de caràcter personal.
2. Disposar que es faciliti aquesta documentació a la persona sol·licitant en el termini màxim de trenta dies d'acord amb les previsions de l'article 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.
3. Fer pública aquesta resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
4. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar

recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Barcelona, a data de la signatura

El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya

Miguel Angel  
Gimeno Jubero -  Firmado digitalmente por Miguel  
Angel Gimeno Jubero -   
 Fecha: 2020.12.30 17:06:44 +01'00'

**Miguel Ángel Gimeno Jubero**