



●
**Resolució del director de l'Oficina
Antifrau de Catalunya de 05.03.2020
relativa a la sol·licitud d'accés a la
informació pública núm. 2/2020**

●
Antecedents

1. En data 06.02.2020 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya, mitjançant correu electrònic, una sol·licitud d'accés a la informació pública que va rebre com a referència el núm. 2/2020 (REG. E-0325/2020) en què es demanava l'accés a la Resolució INV/OAC/050/2020 d'informe raonat en relació amb l'actuació d'investigació núm. 047-26042017/042.
2. En data 19.02.2020 es va trametre un correu electrònic a la persona sol·licitant on es requeria l'acreditació de la seva identitat en el termini de deu dies hàbils.
3. En data 19.02.2020 la persona sol·licitant va acreditar la seva identitat.

Fonaments Jurídics

1. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, l'Oficina Antifrau de Catalunya és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena

capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'Oficina actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'Oficina de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'Oficina podria assimilar-se, als sols efectes d'aquesta Llei, al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat. En conseqüència, l'Oficina resta subjecta a les disposicions de la Llei quant a publicitat activa i dret d'accés a la informació pública.

2. Admissibilitat

No concorren en aquesta sol·licitud cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i per tant és procedent admetre la sol·licitud a tràmit.

3. Limitacions aplicables

D'acord amb l'article 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, el dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació suposi un perjudici per a la investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.

Alhora, l'article 14.1 e) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix, de manera més àmplia, que l'accés podrà ser limitat quan suposi un perjudici per a la prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius i disciplinaris.

Al seu torn, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, estableix que les actuacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.

D'altra banda, la jurisprudència europea ha entès que existeix una presumpció general de denegació d'accés als documents aplicable a les actuacions d'investigació d'organismes europeus de similar naturalesa a l'Oficina Antifrau de Catalunya (Oficina Europea de Lluita contra el Fraude –OLAF–) quan aquestes actuacions s'estan tramitant, presumpció que fins i tot s'estén al moment en què la investigació acabava de ser conclosa (Sentència del Tribunal General de la Unió Europea de 26.05.2016).

En la mateixa línia, el Tribunal de la Funció Pública de la Unió Europea va establir que la mateixa norma sobre el deure de confidencialitat aplicable a l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraude ha de ser interpretada en el seu context respectant plenament les llibertats fonamentals i no només com a norma dirigida a protegir la confidencialitat de la informació per a l'esbrinament de la veritat, sinó que ha d'ésser considerada també com a dirigida a salvaguardar la presumpció d'innocència i, per tant, la reputació dels funcionaris i dels agents afectats per aquestes investigacions (Sentència de 02.05.2007, cas F-23/05 Giraudy).

De l'anàlisi detallada de les circumstàncies limitatives de l'accés en aquest cas concret, cal concloure que concorreria la circumstància que l'actuació de l'Oficina encara no ha conclòs, en el sentit que la Institució encara no arribat a un posicionament definitiu en relació amb les actuacions endegades.

En efecte, en relació amb aquestes actuacions d'investigació, l'Oficina Antifrau ha emès informe raonat a l'Ajuntament concernit als efectes d'allò que estableix l'art. 6 a) de la Llei 14/2008, del 5 de novembre. L'Ajuntament ha tramès una primera resposta a l'informe raonat esmentat però ha estat necessari requerir-li nova documentació; una vegada es rebí la totalitat de la documentació en qüestió i s'analitzí, eventualment encara es podria acordar, si escaigués, la comunicació a l'autoritat administrativa, judicial o fiscal perquè s'hi seguissin les actuacions corresponents.

Per tant, en aquesta data cal aplicar les limitacions inicialment esmentades, sens perjudici que la persona sol·licitant pugui tornar a sol·licitar l'accés a la Resolució objecte de la sol·licitud, un cop hagi finalitzat l'expedient d'investigació, en el sentit que s'hagi arribat a un posicionament definitiu de l'Oficina Antifrau de Catalunya en relació amb les actuacions referenciades.

Per tot això,


Resolc:

1. Denegar l'accés pretès a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 2/2020 d'acord amb la fonamentació exposada en la part expositiva d'aquesta Resolució.
2. Fer pública aquesta resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
3. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Barcelona, a data de la signatura

El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya

CPISR-1 C
Miguel Angel
Gimeno Jubero



Signat digitalment
per CPISR-1 C Miguel
Angel Gimeno Jubero
Data: 2020.03.06
12:24:06 +01'00'

Miguel Ángel Gimeno Jubero