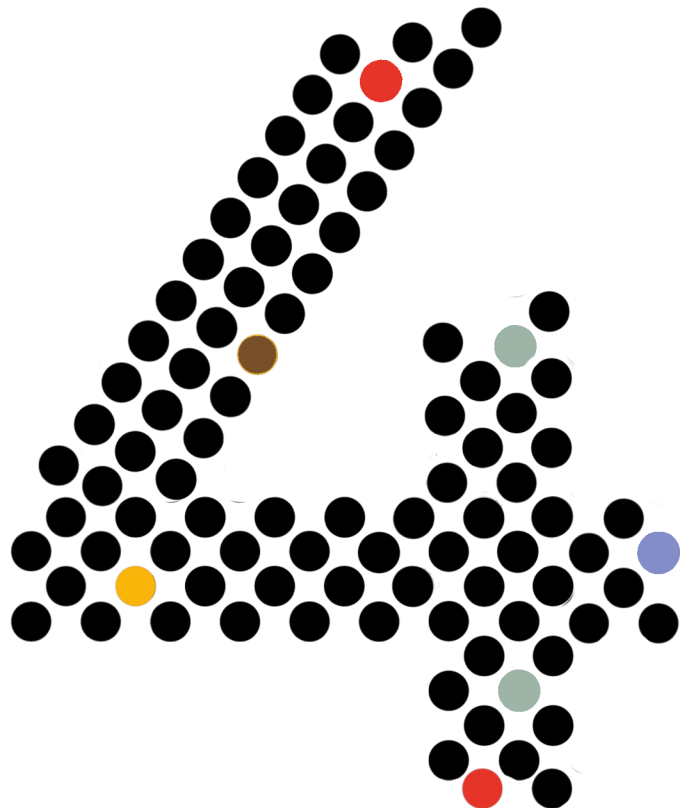
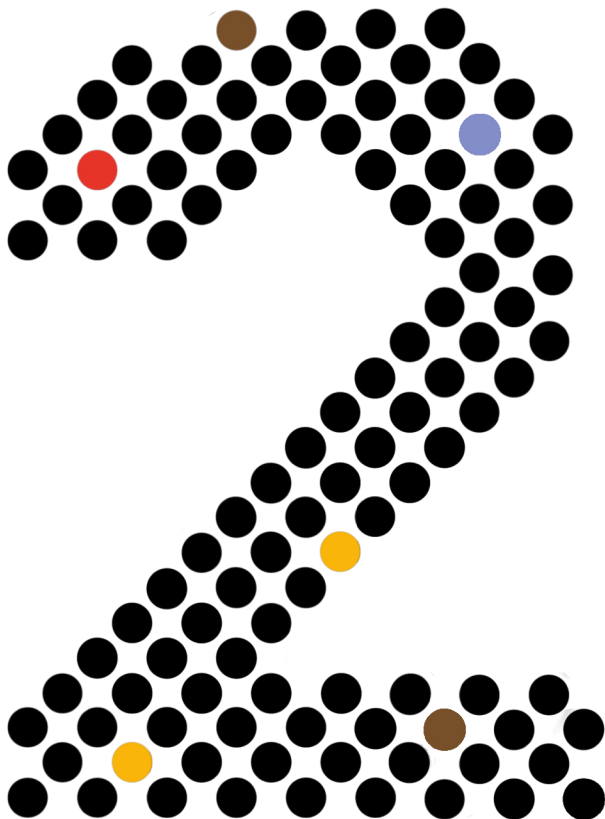




Memòria 2024





Reconeixement – No comercial – Sense obra derivada: no es permet un ús comercial de l'obra original ni la generació d'obres derivades.

Correcció:
Associació Plataforma per la Llengua

Abril de 2025



Directori

Ens podeu trobar a:

C/ Ribes 1-3 | 08013 Barcelona 93 554 55 55
<https://www.antifrau.cat>
<mailto:bustiaoac@antifrau.cat>

Registre general:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/registre-general.html>

Sol·licitud d'accés a la informació:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio.html>

Bústia de denúncies anònimes:

<https://denunciesanonimes.antifrau.cat>

Gabinet de comunicació:

comunicacio@antifrau.cat
93 554 74 92

Xarxes socials:





Índex

Presentació del director	3
La visió i missió de l'Oficina	5
Activitat de Prevenció i Indicativa	6
Protecció de persones alertadores	7
Supervisió i control dels sistemes interns d'informació	13
Formació, capacitat i sensibilització	22
Assessorament jurídic	36
Consultes	39
Transparència	42
Activitat d'Anàlisi i d'Investigacions	49
Anàlisi. Dades de denúncies rebudes i anàlisi previ de versemblança	51
Investigacions. Dades. Mesures i impacte dels resultats de les investigacions	64
Cooperació institucional	116
Relacions institucionals	118
Parlament de Catalunya	119
Govern de la Generalitat	120
Parlament Basc	120
Òrgans estatutaris	120
Societat civil	121
Altres institucions	122
Xarxa d'Oficines de l'Estat	124
Activitat de conscienciació i de difusió	125
Convenis	128
Activitat Internacional	129
Xarxa de les autoritats europees per a la integritat i la protecció de les persones alertadores NEIWA	130
Xarxa europea d'autoritats per la lluita contra la corrupció EPAC/EACN	132
Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic OCDE	133
Projectes finançats per la Unió Europea	134
Visites d'agències homòlogues a l'Oficina Antifrau de Catalunya	137

Organització i recursos	138
Estructura organitzativa	139
Sistemes d'informació i comunicacions	140
Comunicació	147
Analítica de dades	159
Gestió econòmica i pressupostària. Tancament de pressupost	166
Gestió de persones	173
Protecció de dades personals	175
Comunicacions al canal intern	179
Reptes i projectes 2025	181
Annexes	
I. Relació de llocs de treball	189
II. Plantilla	195



Presentació del director

El Baròmetre 2024 'La corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes', que va presentar l'Oficina Antifrau de Catalunya el passat mes de febrer, posa sobre la taula les xifres de la percepció de la corrupció, que registra uns nivells elevats. Un 82 % dels catalans i catalanes considera que hi ha molta o bastanta corrupció, una xifra que ens retorna al punt àlgid d'aquesta mateixa percepció, el 2014, i després d'un període d'haver descendit (2016-2020). El percentatge assenyalat se suma a les dades de l'índex de percepció de la corrupció, de Transparència Internacional, que documenta el retrocés de l'Estat espanyol en la classificació mundial. Entre les possibles causes, l'organització assenjala una combinació de factors i posa el focus, precisament, en l'estancament de les polítiques i reformes d'anticorrupció en l'àmbit nacional, d'una banda, i el desmantellament o l'afebliment de certes estructures d'anticorrupció en l'àmbit autonòmic, de l'altra.

A Catalunya, en el rànquing de confiança en les institucions per combatre la corrupció d'aquest baròmetre, l'Oficina Antifrau de Catalunya ocupa la primera posició, amb una puntuació mitjana de 5,73 entre les persones que la coneixen o n'han sentit a parlar. La segueixen la policia (5,48), les ONG i altres associacions (5,19), la justícia (4,95) i, finalment, els mitjans de comunicació, la premsa i els periodistes (4,72). A més, es constata una creixent voluntat ciutadana de lluitar contra la corrupció, amb la denúncia com a via preferent per a gairebé el 39 % de les persones enquestades.

Les dades d'aquest baròmetre tenen traducció en la realitat. L'any 2024 ha tornat a ser un any de xifres rècord pel que fa al nombre de denúncies que ha rebut l'Oficina, 1.291 (un 56 % més que l'any anterior), i al d'actuacions de versemblança resoltes, 1.217. Així mateix, és l'any en el qual s'han adoptat més mesures derivades de les actuacions de l'Oficina Antifrau, ja que s'ha tingut coneixement de 111 mesures adoptades per les diferents entitats afectades i autoritats competents arran de les nostres actuacions.

D'altra banda, ha estat també un any rècord per a l'Àrea de Formació, ja que més de 4.000 persones han participat en les accions formatives de l'Oficina per l'impuls de l'aula virtual. I, un altre rècord —aquest menys satisfactori—, és que més de 40 persones han demanat protecció per por a represàlies.



Tot el que hem fet durant aquest any s'ha tirat endavant amb la dedicació i l'esforç de totes les persones que treballen a l'Oficina Antifrau i que són les que permeten, any rere any, parlar de rècords en xifres i projectes molt engrescadors d'enfortiment de les institucions i de prevenció dels riscos per a la integritat.

L'augment continuat, any rere any, dels indicadors d'activitat és un repte per a la nostra institució. Per aquest motiu, ara és el moment de treballar en la reestructuració necessària per acomodar l'arquitectura organitzativa a les noves funcions d'Antifrau (protecció de les persones alertadores, supervisió dels canals interns d'alerta) i als reptes que planteja l'enfortiment de la integritat institucional.

Durant aquest any, s'ha iniciat un procés de repensar estratègicament l'Oficina, que és previst que acabi el primer semestre de 2025, amb un document de posicionament i full de ruta que estableixi les línies estratègiques a seguir i desenvolupar al llarg dels propers anys. Hem plantejat aquest document en tres fases: la primera, de diagnosi; la segona, d'elaboració, i la tercera, d'aprovació. I, a partir d'aquí, esdevé un cercle de millora contínua, una fase de posada en marxa dels mecanismes necessaris per a la seva implantació, el seu seguiment, la seva avaluació i el retiment de comptes.

D'ençà de la seva creació fins avui, l'Oficina s'ha consolidat institucionalment i socialment, un fet indispensable per a qualsevol institució com la nostra. Ara com ara, és inqüestionable la necessitat de comptar, en el marc institucional català, amb un ens o organisme adscrit al Parlament, independent, amb els recursos econòmics i tecnològics necessaris i amb un equip humà en nombre suficient i amb expertesa contrastada, per a l'exercici de les funcions assignades i el compliment de les finalitats establertes. I és que la nostra missió no és una altra que la de vetllar perquè l'actuació dels poders públics i dels seus representants sigui coherent amb els valors d'integritat, honestat, transparència, legalitat, neutralitat, imparcialitat i objectivitat, ja sigui des de l'àmbit preventiu o d'investigació.



Miguel Ángel Gimeno
Director



La visió i missió de l'Oficina

Des de l'Oficina Antifrau impulsem iniciatives per consolidar sistemes d'integritat en les institucions del sector públic, des dels ajuntaments fins al Govern de la Generalitat, i promovem els valors socials que dificulten les conductes corruptes o contràries a l'interès públic. Som una institució dirigida a promoure i preservar la transparència i la integritat de les administracions i del personal al servei del sector públic a Catalunya.

A l'Oficina Antifrau desenvolupem la nostra activitat al voltant de tres eixos:

Prevenició de la corrupció: promovem i impulsem bones pràctiques que contribueixen a millorar la qualitat en la prestació del servei públic i donem assistència i suport a les administracions i altres ens que configuren el sector públic de Catalunya. També col·laborem en la formació i l'assessorament del personal al servei de les administracions, elaborant eines i recursos i formulant propostes i recomanacions, d'acord amb els riscos detectats i a partir del seguiment de l'activitat de la mateixa Oficina. També promovem valors socials que dificulten l'aparició i tolerància de comportaments contraris a la integritat en el sector públic i en el privat.

Investigació dels casos de corrupció: primerament, determinem la versemblança dels fets o de les conductes que han estat objecte de denúncia. El resultat d'aquesta anàlisi comporta la iniciació d'actuacions d'investigació o el seu arxivament. Superada la fase de versemblança, s'inicien actuacions indagatòries o d'inspecció de possibles casos concrets d'ús o destinació irregulars de fons públics, així com també de les conductes oposades a la probitat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret.

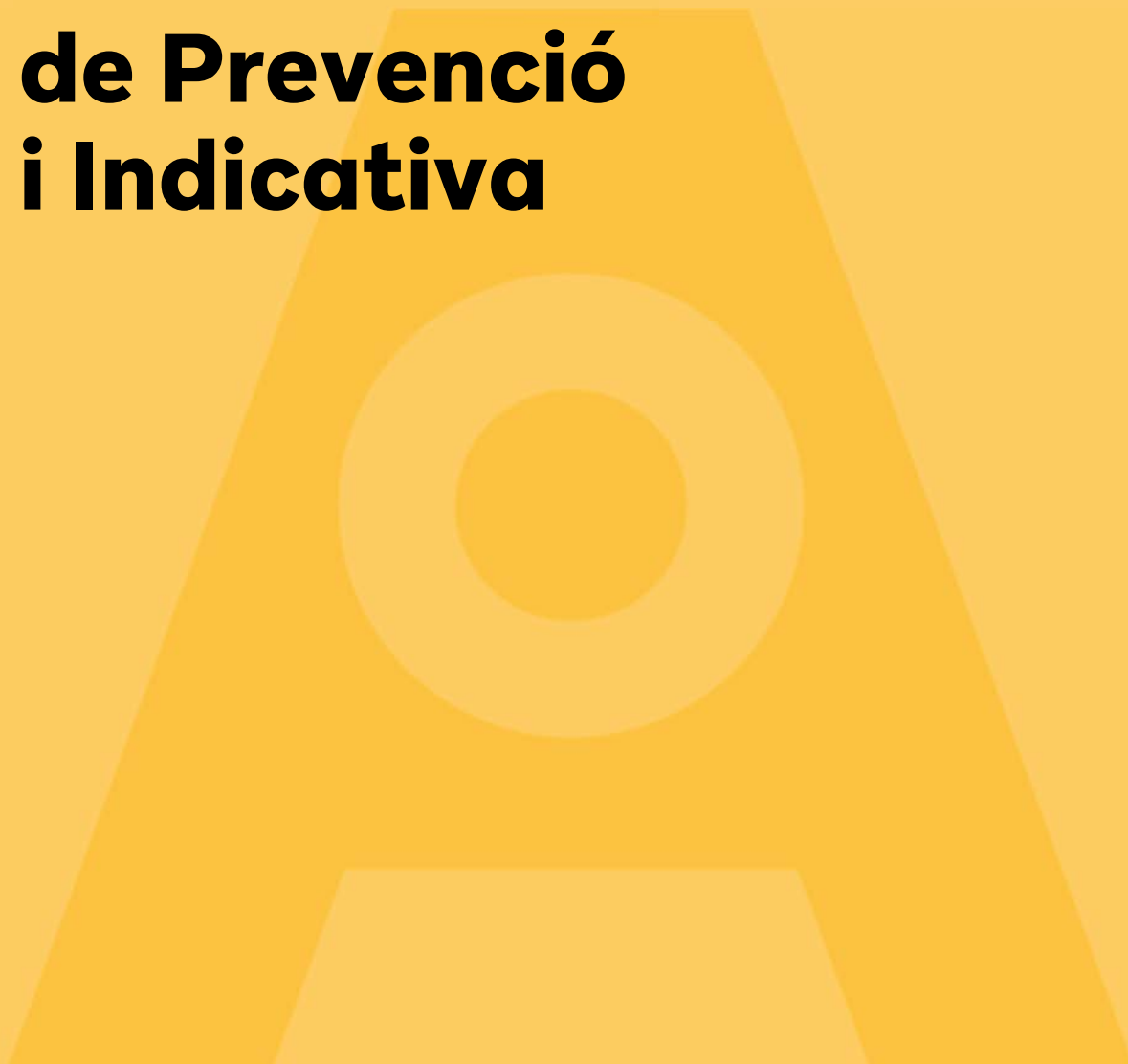
Protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la Unió Europea o sobre delictes i infraccions administratives greus o molt greus: per acomplir eficaçment aquesta funció podem tramitar i imposar sancions, així com adoptar mesures provisionals en el marc del procediment sancionador. Les administracions públiques estan obligades a auxiliar de manera preferent i urgent l'Oficina Antifrau de Catalunya en les investigacions i inspeccions que portem a terme. Aquest deure de col·laboració s'estén també als particulars, persones físiques o jurídiques, administracions públiques i entitats incloses en l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau.

Des d'Antifrau cooperarem amb la resta d'òrgans de control de l'actuació de l'Administració, mitjançant l'intercanvi d'informació i experiències i la coordinació de les nostres funcions.



01

Activitat de Prevenció i Indicativa





Protecció de persones alertadores

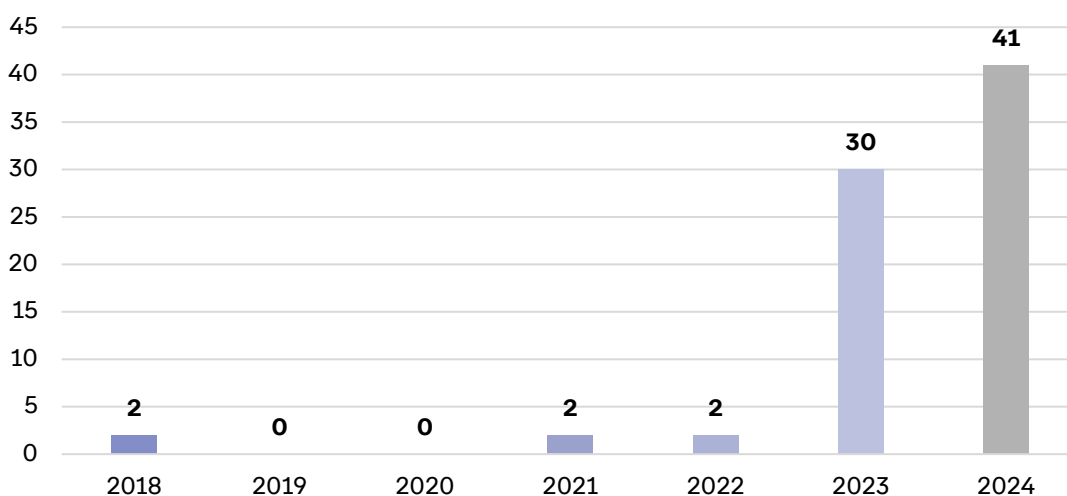
Dades de l'activitat de protecció

La protecció de les persones alertadores és una funció que l'Oficina Antifrau ja exercia d'acord amb l'article 25 de les Normes d'actuació i de règim interior (NARI). Entre el 2018 i el 2022, el nombre de sol·licituds de protecció presentades per persones alertadores (expedients PPD) no va superar les dues per any.

Ara bé, des de l'entrada en vigor de la Llei 2/2023, i l'atribució a Antifrau de les funcions d'Autoritat de Protecció de l'Informant a Catalunya,¹ el nombre de sol·licituds de protecció s'ha incrementat de forma molt significativa: durant l'any 2023, es van rebre 30 peticions de protecció² i aquest 2024 s'han rebut un total de **41 sol·licituds**.

Aquestes dades les podem veure en el gràfic següent:

Gràfic 1. Peticions de protecció per anys



Si analitzem les peticions i els expedients de protecció, les dades disponibles ens permeten constatar les característiques següents:

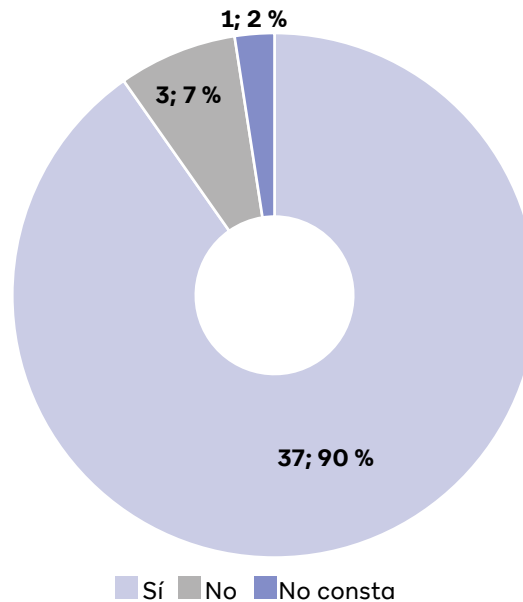
¹ La seva designació, tant pel que fa al sector públic com al privat, l'ha establert la disposició addicional setena de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, sota el títol "Protecció de les persones que alerten d'infraccions normatives".

² En la Memòria de l'OAC de 2023 es van computar 28 sol·licituds de protecció, però de la revisió posterior dels expedients s'ha constatat que en realitat l'any 2023 es van presentar 30 sol·licituds de protecció.



- a. La gran majoria de les peticions de protecció han estat formulades per persones que tenen algun tipus de vincle amb els fets denunciats i l'organització en el si de la qual s'han produït, com es pot veure en el gràfic següent:

Gràfic 2. Vinculació entre la persona protegida i l'ens afectat



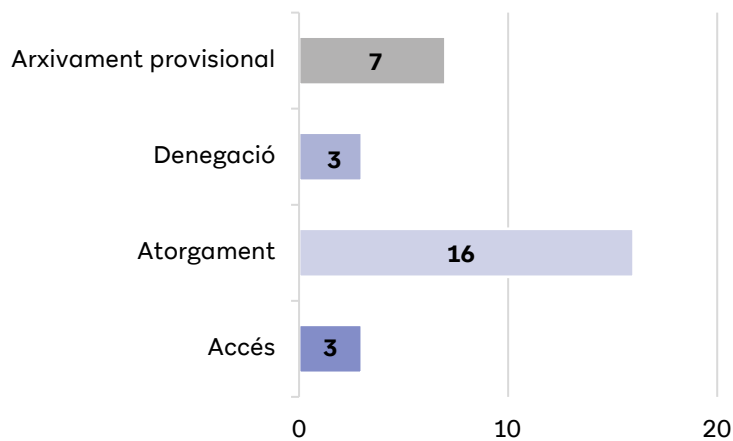
Aquestes dades no resulten sorprenents, atès que la possibilitat que la persona denunciant sigui víctima d'algun tipus de represàlia pel fet d'haver denunciat —que és el que motiva les peticions de protecció— és significativament més alta en el si d'una organització, pública o privada; quan la persona denunciant no té cap vincle amb l'ens afectat al qual s'atribueixen les irregularitats o les infraccions denunciades, les probabilitats que pugui patir algun tipus de represàlia, tot i no ser nul·les, són clarament inferiors.

- b. L'any 2024 des de la Unitat de Protecció s'han tramitat **29 resolucions**, algunes de les quals són de procediments iniciats l'any 2023.

S'ha atorgat la condició de persona informant protegida a 16 sol·licitants. En 3 casos s'ha denegat la sol·licitud de protecció atès que no es va acreditar el compliment dels requisits que estableix la Llei 2/2023, de 20 de febrer, previ tràmit d'audiència, i 3 resolucions estan relacionades amb el dret d'accés de persones interessades a l'expedient corresponent.

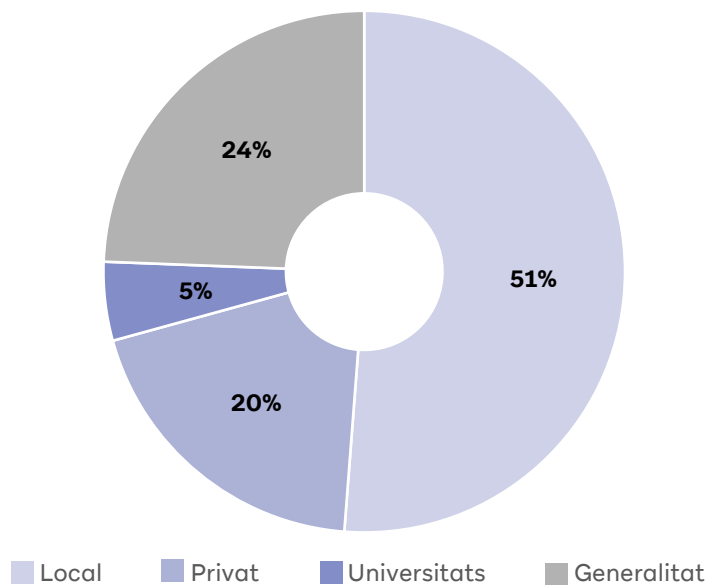
En 7 casos la resolució ha estat d'arxivament provisional, ja sigui perquè tot i que es reconeix la condició de persona alertadora protegida no es materialitzen possibles represàlies, o bé el mateix sol·licitant ens va manifestar que no volia que l'entitat o empresa rebés una notificació sobre la seva protecció. Aquests casos arxivats es poden reobrir en el moment en què es constatin possibles accions de represàlia, prèvia sol·licitud de l'informant.

Gràfic 3. Sentit de les resolucions



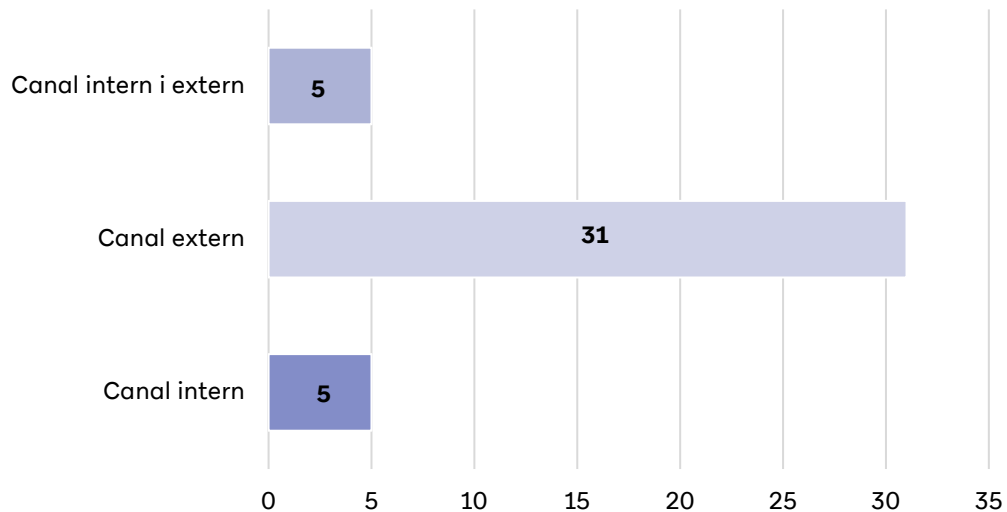
- c. Pel que fa als àmbits als quals pertanyen els ens afectats, 8 han estat entitats o empreses privades i 33, entitats del sector públic de Catalunya: d'aquestes, 21 són entitats locals, 10 són de la Generalitat de Catalunya i 2 són universitats públiques:

Gràfic 4. Àmbit dels ens afectats



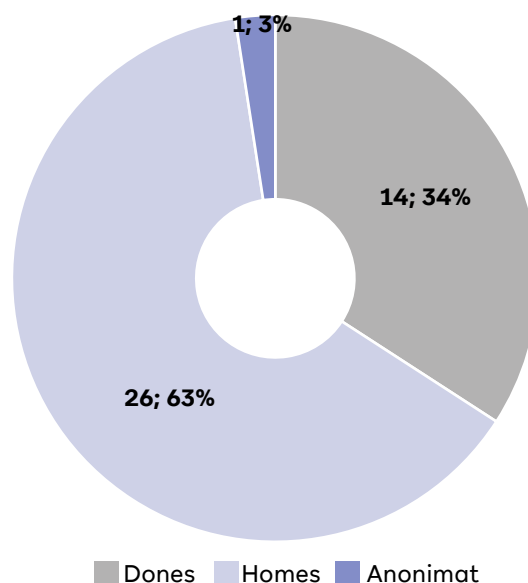
- d. Les sol·licituds de protecció tenen el seu origen en denúncies que provenen, la major part de les vegades, del canal extern de l'Oficina Antifrau de Catalunya:

Gràfic 5. Canal de denúncia



e. Finalment, el gènere de les persones alertadores es distribueix de la manera següent: 26 homes, 14 dones i 1 cas de sol·licitant anònim.

Gràfic 6. Gènere de les persones alertadores



La Unitat de Protecció ha desenvolupat les activitats següents:

- **Actuacions d'informació i assessorament**, previstes a l'article 37.1 a) de la Llei 2/2023. En total, s'han celebrat 74 reunions amb les persones sol·licitants de protecció per tal d'informar-les i assessorar-les de forma adequada tant en la fase inicial de la presentació de la denúncia com davant les possibles represàlies.
- **Adopció de mesures de protecció**, entre les quals podem incloure:

- La declaració que la persona sol·licitant de protecció reuneix les condicions que requereix l'art. 35 de la Llei 2/2023.
- Informes, com a concreció i materialització de l'assistència efectiva prevista a l'art. 37.1 b) de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, per tal que la persona sol·licitant de protecció pugui fer valdre el seu contingut i les seves conclusions davant de qualsevol autoritat pertinents implicades en la seva protecció. Aquest 2024 la Unitat ha emès 2 informes.
- Requeriments a l'ens afectat. En un primer moment, juntament amb la notificació de l'atorgament de la condició de persona protegida, es requereix a l'ens que comuniqui qualsevol acte jurídic, instrucció interna o de servei o qualsevol decisió o actuació organitzativa o operativa que s'adopti, que afecti, directament o indirectament, la persona informant protegida. Si la persona protegida ens informa que l'ens afectat ha dut a terme actes que l'afecten directament o indirectament, la Unitat efectua requeriments d'informació a l'ens afectat. En total, aquest 2024 s'han fet 36 requeriments.

D'altra banda, cal destacar que des del mes de novembre de 2024 s'ha establert un canal de col·laboració amb l'Oficina d'Atenció a la Víctima del Delicte de la Generalitat de Catalunya. En determinats casos, persones declarades com a protegides per l'Oficina Antifrau han pogut ser simultàniament víctimes de presumptes delictes. En aquest cas, l'Oficina d'Atenció a la Víctima del Delicte proporciona assistència i suport psicològic, per exemple per preparar una vista judicial. Al mes de desembre s'ha derivat per primera vegada el cas d'una persona protegida que està rebent assistència i preparació per a un judici que s'ha de celebrar el 2025 als jutjats de Girona.

Casos especialment rellevants

Una avaluació completa de l'activitat de protecció d'Antifrau no pot ser exclusivament quantitativa, sinó que també ha d'incloure uns mínims elements qualitatius.

Tot i que el deure de secret i el manament de confidencialitat establerts tant en la normativa reguladora d'Antifrau —art. 18 de la LOAC— com en la de protecció de persones informants —art. 33 de la Llei 2/2023— impedeixen revelar cap dada o informació relativa a assumptes concrets tramitats per l'Oficina, s'ha considerat oportú incloure en aquesta Memòria un parell de referències, degudament anonimitzades, a expedients de protecció que considerem particularment rellevants.

- a. S'ha declarat com a represàlia per part d'un jutjat social una sanció oberta a una persona protegida per un cas d'assetjament contra ella. La sentència ha estat confirmada pel TSJC. La Unitat de Protecció va fer un informe que es va aportar en el procediment judicial.

- b. Una entitat pública ha modificat unes bases d'un procés selectiu arran d'un requeriment de la Unitat de Protecció, ja que contenia un requisit d'exclusió no ajustat a la Llei que perjudicava clarament una persona protegida.
- c. Una entitat pública, arran d'un requeriment de la Unitat de Protecció, ha iniciat un procediment de revisió d'ofici per tal de declarar nul un procés selectiu on s'havia exclòs de forma irregular la persona protegida.
- d. Després d'haver notificat la condició de persona protegida d'un treballador d'una empresa privada, la persona protegida va comunicar que l'empresa havia restablert les bones pràctiques.
- e. En el cas d'una empresa pública local, una vegada notificada sobre l'atorgament de protecció a un denunciant, aquesta va paralitzar una reestructuració organitzativa que podria haver suposat el seu acomiadament.
- f. Un denunciant d'irregularitats en contractació pública havia rebut amenaces d'acomiadament. Una vegada s'ha notificat la condició de persona protegida, aquest acomiadament no s'ha produït.
- g. Arran d'un requeriment de la Unitat, una entitat pública ha iniciat un procediment d'investigació interna per tal de determinar possibles responsabilitats en el cas d'una filtració a la premsa sobre l'acomiadament d'una persona protegida.





Respostes a les consultes sobre els dubtes interpretatius al voltant de l'aplicació de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, i actualització i millora de l'apartat de preguntes més freqüents com a recurs obert a la pàgina web d'Antifrau

Durant l'any 2024, l'Oficina Antifrau ha respost **109 consultes** efectuades per les organitzacions obligades tant del **sector públic** com del **sector privat** i per operadors jurídics especialitzats, que sumades a les 241 consultes ateses l'any

2023 fan un **total de 350 consultes** ateses d'ençà que es va aprovar la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

Com ja vam destacar l'any 2023, malgrat que les consultes han estat formulades tant per entitats del sector públic com del sector privat, durant l'any 2024 l'Oficina també ha rebut un nombre significatiu més elevat de consultes provinents d'entitats del sector privat que del sector públic.

Les consultes han estat formulades majoritàriament per entitats obligades de **l'àmbit territorial** de Catalunya, però l'Oficina Antifrau també ha atès i respost consultes d'entitats privades i operadors jurídics d'altres territoris d'Espanya. Amb la mateixa finalitat que aquest servei d'atenció i resposta de consultes i com a recurs obert, l'Oficina ha publicat a la pàgina web les **preguntes més freqüents (PMF) que ha suscitat l'aplicació de la Llei 2/2023**, de 20 de febrer, i que s'han agrupat en cinc blocs:

- Un **primer bloc** dedicat a **qüestions generals**, on s'aborda quina és la finalitat de la norma, què es considera represàlia i quines són les obligacions derivades de l'entrada en vigor d'aquesta norma.
- Un **segon bloc** on s'agrupen les respostes sobre qüestions vinculades a les **persones informants**, com són qui té dret a protecció, quan una denúncia d'infracció dona dret a protecció i, entre d'altres, quines són les persones considerades informants.
- Un **tercer bloc** en el qual s'aborden els dubtes que suscita la implantació dels **sistemes interns d'informació** tant en entitats del sector públic com del sector privat. Algunes de les preguntes que es responen en aquest bloc fan referència a la data límit per implantar els sistemes interns d'informació, quines són les entitats obligades, en què consisteix un sistema intern d'informació, com s'ha de fer el còmput de la plantilla en el sector privat, les obligacions en relació amb els grups d'empreses i sobre la compartició de mitjans, entre d'altres.
- Un **quart bloc** relatiu als **responsables dels sistemes interns d'informació**, on es tracten qüestions com qui els ha de nomenar, el perfil que han de tenir, com s'ha de notificar el nomenament i el cessament dels responsables, a quina autoritat s'ha de notificar, entre d'altres.
- Un **cinquè bloc** on es plantegen les competències i funcions de **l'Oficina Antifrau de Catalunya com a autoritat de protecció de l'informant**.

L'Oficina Antifrau ha **actualitzat** l'apartat de preguntes més freqüents a la pàgina web i ha inclòs, en el bloc de preguntes sobre els sistemes interns d'informació, una pregunta relativa a si les **fundacions i associacions** estan obligades a disposar de sistemes interns d'informació.³ El dubte sorgeix, fonamentalment, per l'aplicació supletòria de la Llei 2/2023 a aquestes entitats, que són subjectes obligats de la Llei 10/2010, de 28 d'abril, de prevenció del blanqueig de capitals i del finançament del terrorisme, però sotmesos a un règim simplificat.

³ <https://www.antifrau.cat/ca/fundacions-i-associacions-estan-obligades-disposar-sistemes-interns-informacio>



Les **consultes** que ha rebut l'Oficina Antifrau durant l'any 2024 han versat sobre les següents matèries:

- Com ja hem dit, una de les consultes més freqüents i que ha motivat la publicació d'una PMF a la pàgina web de l'Oficina Antifrau fa referència a les obligacions de les **fundacions i associacions** de disposar de sistemes interns d'informació.
- Una altra de les qüestions més consultades fa referència a la interpretació de l'article 11 en relació amb l'article 10 de la Llei 2/2023 pel que fa a la possibilitat que els **grups d'empreses** disposin d'un únic sistema intern d'informació i d'un únic responsable del sistema.
- En relació amb els **grups d'empreses**, una altra pregunta recurrent versa sobre si és possible disposar d'un únic sistema intern d'informació i un únic responsable del sistema en el cas que **la societat matriu sigui estrangera**.
- L'aplicació supletòria de la Llei 2/2023 a les persones jurídiques de l'àmbit d'aplicació dels actes de la Unió Europea en matèria de serveis, productes i mercats financers, prevenció del blanqueig de capitals i finançament del terrorisme, seguretat del transport i protecció del medi ambient. En aquest cas, la majoria de les consultes s'han referit a **subjectes obligats de la Llei de prevenció del blanqueig de capitals i del finançament del terrorisme**. Es tracta d'entitats obligades a disposar de sistemes interns d'informació d'acord amb la seva normativa específica i amb independència del nombre de treballadors i en els quals la Llei 2/2023 és d'aplicació supletòria.
- Els **mitjans compartits i els límits a la gestió externa** del sistema intern d'informació tant en entitats del sector públic com del sector privat.
- La possibilitat de l'existència, a més de la persona responsable del sistema intern d'informació, de **persones gestores del canal intern**, especialment en organitzacions grans per tal de fer el seguiment de les comunicacions (en el sentit de la Directiva).
- El nombre òptim de **membres que componen els òrgans col·legiats** responsables del sistema intern d'informació d'entitats obligades.
- El **criteri del domicili social** als efectes de les obligacions de notificació del nomenament i cessament del responsable del sistema intern d'informació de persones jurídiques del sector privat.
- L'inici de **procediments com a conseqüència d'actuacions d'investigació** internes.
- Un bloc de preguntes relatives a l'emmagatzematge de la informació en el sistema intern d'informació, sobre l'**accés a la informació i a les dades personals** contingudes en el sistema intern d'informació, sobre l'accés a les dades contingudes en el llibre registre i sobre el format i contingut d'aquest llibre registre.
- Un bloc de preguntes que fan referència a la salvaguarda de la **confidencialitat i l'anonimat i de les dades personals** en les investigacions internes i també sobre les excepcions a la preservació de la identitat de la persona denunciant.
- El perfil del responsable del sistema intern d'informació en els casos **d'empreses de petita dimensió**, quan coincideix la figura d'administrador



únic amb l'únic càrrec directiu existent en la societat, i sobre com tractar els **conflictes d'interès** que es poden donar.

- La **publicitat i informació** del sistema intern d'informació.
- El **còmput del nombre de treballadors** als efectes de determinar l'obligació de l'article 10.1 a) de la Llei 2/2023.
- Les **persones jurídiques exonerades** de l'obligació d'implantar un sistema intern d'informació i els requeriments que ha de tenir la implantació voluntària d'un sistema intern d'informació.
- El moment en què s'ha de fer la **remissió de la informació al Ministeri Fiscal** quan existeixen indicis de delictes.
- Les obligacions de **remissió de la informació al Ministeri Fiscal** en el cas d'existència d'indicis de **delicte d'assetjament sexual** i si cal el consentiment de la persona agreujada ateses les condicions de perseguibilitat d'aquest delicte.
- Les **competències de l'Oficina Antifrau** pel que fa al sector privat i també en relació amb les competències després de l'aprovació de l'Estatut de l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant i sobre les obligacions de comunicació del nomenament o el cessament del responsable del sistema intern d'informació quan ja s'ha comunicat a l'Oficina Antifrau.
- El nomenament del **responsable de compliment normatiu** (*compliance officer*) com a responsable del sistema intern d'informació.
- La gestió i el tractament dels **conflictes d'interès** quan la persona denunciada és la persona responsable del sistema intern d'informació.
- Les obligacions de notificació del responsable del sistema intern d'informació en cas de **compartició de mitjans** del sistema intern d'informació en entitats pertanyents al **sector públic** d'una Administració territorial.
- Les obligacions de notificació del responsable del sistema intern d'informació en empreses privades amb **centres de treball en diferents comunitats autònomes**.
- Les obligacions de les **persones físiques o jurídiques no residents** però que desenvolupen activitats econòmiques o presten serveis a Espanya en relació amb l'article 10.1.a) de la Llei 2/2023.
- La **formació** impartida per l'Oficina Antifrau en relació amb la gestió dels canals interns, en especial sobre les **investigacions internes**.

Es recullen algunes de les valoracions de les respostes a aquestes consultes:

"Moltes gràcies per la seva extensa i detallada resposta."

"Moltíssimes gràcies per la seva ràpida i exhaustiva resposta. Em resulta de molta utilitat, i confiem que en el desplegament reglamentari o en properes modificacions de la norma es puguin aclarir els punts que generen actualment incertesa, especialment en el sector de les pimes que ja fan un enorme esforç per a l'adaptació i el compliment de la Llei 2/2023."

Enhorabona per tota la tasca desplegada per l'Oficina Antifrau de Catalunya i l'alta professionalitat i compromís de l'equip, que he percebut en els contactes que he tingut ocasió de mantenir. (...) també em resulten de molta utilitat les publicacions i els materials de l'Oficina."

Actuacions de supervisió dels sistemes interns d'informació de les entitats del sector públic i del sector privat

L'article 8.1 de la Directiva (UE) 2029/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa la protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la Unió, preveu que:

"Els estats membres vetllaran perquè les entitats jurídiques dels sectors privat i públic estableixin canals i procediments de denúncia interna i de seguiment, prèvia consulta als interlocutors socials i d'acord amb ells quan així ho estableixi el dret nacional."

La Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, dedica el títol II a l'establiment del règim jurídic dels sistemes interns d'informació que comprenen tant el canal o canals per a la recepció d'informacions o alertes com el responsable del sistema i el procediment per a la gestió de les informacions o alertes. Els articles 10 i 13 d'aquesta Llei estableixen l'obligació de la implantació de sistemes interns d'informació per a entitats del sector privat i del sector públic, respectivament.

L'Oficina Antifrau és autoritat de control del compliment de l'obligació de disposar d'un sistema intern d'informació. Aquesta funció deriva de:

- La **potestat sancionadora** en relació amb les infraccions tipificades a la Llei 2/2023.
- Les denúncies rebudes pel **canal extern** sobre els sistemes interns d'informació i el seu funcionament, i l'atorgament de **mesures de protecció i suport** a les persones alertadores.
- La creació i la gestió de la base de dades on es registren els nomenaments i cessaments dels **responsables dels sistemes interns d'informació**, en compliment del que preveu l'article 8.3 de la Llei 2/2023.

Les actuacions de supervisió dels sistemes interns d'alerta els efectua la Direcció de Prevenció i **s'inicien** per:

- La remissió a l'àmbit de supervisió i l'inici d'actuacions supervisores, previ informe-proposta de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions.
- La remissió a l'àmbit de supervisió i l'inici d'actuacions supervisores, previ informe-proposta de la Unitat de Protecció de les Persones Alertadores.
- La proposta des de l'àmbit funcional de supervisió bé com a conseqüència d'alguna altra activitat de supervisió o bé prèvia valoració de la notificació

d'alguna altra autoritat o bé per tenir-ne coneixement per algun altre mitjà o font.

- La proposta des de l'àmbit funcional de supervisió per iniciar actuacions en el marc de la planificació estratègica de l'activitat de supervisió.

L'Oficina Antifrau de Catalunya ha orientat aquesta funció com una activitat preventiva, amb un enfocament basat en el risc, i alhora correctora, centrada en la verificació del compliment dels requisits legals dels sistemes interns d'informació i la proposta de mesures correctores i/o recomanacions.

Els objectius de les actuacions de supervisió dels sistemes interns d'informació (SII) són els següents:

- **Prevenir riscos** derivats **del funcionament inadequat dels sistemes interns** d'informació tant en el sector públic com en el sector privat.
- **Identificar debilitats i vulnerabilitats** dels SII i verificar que compleixen els requisits previstos a la norma.
- **Recomanar i proposar mesures correctores** en cas de detectar riscos, debilitats i vulnerabilitats.
- **Assessorar les entitats obligades** i ajudar-les i acompanyar-les en el compliment dels requisits legalment previstos.
- **Vetllar pel manteniment d'estàndards** en els sistemes interns d'informació com a elements dels sistemes d'integritat institucional i dels programes de compliment normatiu.

Pel que fa a l'àmbit de la funció supervisora dels sistemes interns d'informació, podem distingir:

- **Àmbit subjectiu:** comprendria entitats obligades del sector públic i del sector privat i entitats del sector privat no obligades que disposin de sistemes interns d'informació, d'acord amb la previsió de l'article 10.2 de la Llei 2/2023. Recordem que l'article 24 de la Llei 2/2023, pel que fa a la tramitació en el canal extern, estableix que les autoritats competents autonòmiques ho són respecte de les informacions que afecten les entitats que formen part del sector privat, quan l'incompliment comunicat se circumscriu a l'àmbit territorial de la comunitat autònoma.
- **Àmbit objectiu:** el funcionament dels sistemes interns d'informació, tant des del punt de vista dels riscos com dels requeriments legals.

Els **principis i criteris** que s'apliquen a les actuacions de supervisió són els següents:

- La funció de supervisió dels sistemes interns d'informació ha de reunir les característiques **de prudència i orientació constructiva** per tal d'ajudar les entitats obligades a resoldre les qüestions que se suscitin en relació amb la implantació i el funcionament dels sistemes interns d'alerta i possibilitar el compliment dels requisits legalment previstos.
- S'apliquen els principis de **congruència, oportunitat i proporcionalitat**. L'avaluació i la supervisió dels sistemes interns d'alerta ha de ser crítica i eficient. Les mesures proposades han de ser correctores respecte de les

debilitats detectades, han de tenir una funció preventiva i han de ser proporcionals al risc. Han de ser eficaces i oportunes.

- La supervisió ha de servir per **identificar riscos i vulnerabilitats** i assenyalar àrees i possibilitats de millora dels sistemes interns d'alerta de les entitats del sector públic i del sector privat.
- L'activitat de supervisió ha de servir per a la **construcció de criteris interpretatius, recomanacions i proposta de millores i mesures correctores** en matèria de sistemes interns d'alerta tant en entitats del sector públic com del sector privat i ha de servir de referència per respondre les consultes que es formulin a l'Oficina en aquesta matèria.

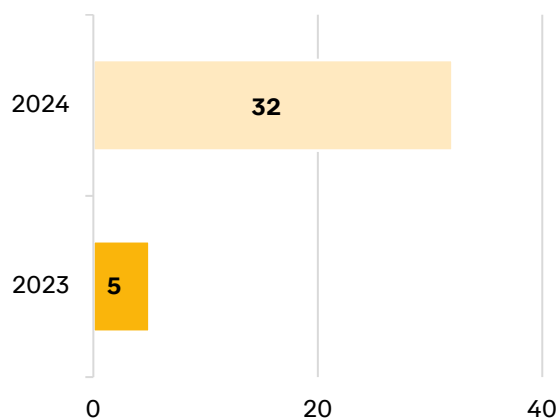
Les actuacions de supervisió poden finalitzar pels següents motius:

- **Emissió de recomanacions** i/o recordatori de mesures correctores per tal que els sistemes interns d'alerta funcionin i s'adeqüin als requeriments legalment previstos.
- **Arxivament** per l'adequació dels sistemes interns d'alerta als requeriments legals, per la verificació del funcionament adequat del sistema o la no detecció d'irregularitats o l'incompliment de requisits.
- **Proposta d'inici d'expedient sancionador** o d'actuacions prèvies a un expedient sancionador per indicis de conductes presumptament infractores de les tipificades a la Llei 2/2023.
- **Notificació a l'autoritat** competent per indicis d'altres infraccions administratives o il·lícits penals que es puguin detectar durant l'actuació supervisora.

Les denúncies rebudes en relació amb els sistemes interns d'informació pel canal extern que han motivat la iniciació d'actuacions de supervisió dels sistemes interns d'informació han estat les següents:

Durant l'any 2023 es van rebre 5 denúncies. Durant l'any 2024 s'han presentat **denúncies contra 32 entitats**. Algunes de les denúncies rebudes denuncien més d'una entitat. En total, des de l'entrada en vigor de la Llei 2/2023, l'Oficina Antifrau ha rebut 37 denúncies contra entitats obligades de les quals 21 són entitats del sector públic i 16 són del sector privat.

Gràfic 7. Denúncies rebudes per anys



Durant l'any 2024 s'han iniciat **12 actuacions de supervisió** de sistemes interns d'informació. De les quals:

- Una actuació ha finalitzat amb un arxivament per manca de competència. Es tracta, en aquest cas, d'una denúncia que ha afectat un grup empresarial amb domicili social fora de Catalunya però amb centre de treball a Catalunya.
- Dues actuacions han finalitzat amb l'emissió de recomanacions i/o mesures correctores. En concret, s'han emès recomanacions i mesures a una entitat del sector públic i a una entitat del sector privat.
- Dues actuacions han finalitzat amb una emissió de recomanacions i/o mesures correctores pendents de sortir de l'Oficina i encara no comunicades a les entitats supervisades, que afecten una entitat del sector públic i una entitat del sector privat.
- Set actuacions estan en curs: s'han fet requeriments d'informació que estan pendents de resposta o bé de revisió i avaluació de la resposta que s'ha donat al requeriment i, si escau, l'elaboració de les recomanacions i/o mesures correctores.

Les **recomanacions i les mesures correctores** proposades per l'Oficina Antifrau a les entitats supervisades se centren en dues grans categories de criteris:

- Els **elements i requeriments legals** que han de ser complerts i atesos sense deficiències i de manera essencial pels sistemes interns d'informació.
- Criteris addicionals que tenen a veure amb **elements que reforcen els sistemes interns d'informació** perquè, sovint, de vegades no és suficient amb els requeriments legals per tal que funcionin correctament aquests sistemes interns.

Les recomanacions i mesures correctores han estat, sintèticament, les següents:

- Preveure la **revisió periòdica i ordinària** dels diferents elements i del funcionament del sistema intern d'informació. A més, s'hauria de preveure amb quina periodicitat concreta es farà aquesta revisió i qui la impulsarà.
- Desenvolupar el procediment de gestió de les informacions, incloent-hi previsions sobre el deure de confidencialitat de les persones que participin o col·laborin en les investigacions internes, així com els supòsits d'inadmissió de les alertes i les formes de finalització de les investigacions.
- **Documentar** les evidències obtingudes i les actuacions realitzades en les investigacions internes.
- Incloure en el procediment de gestió d'informacions les previsions sobre el **tractament de dades personals** en el títol VI de la Llei 2/2023.
- Preveure en el procediment de gestió d'informacions la identificació, gestió i tractament dels **conflictes d'interès** que es poden donar en les persones responsables dels sistemes interns d'alerta i/o gestores dels canals interns.
- Preveure mesures específiques de **suport i assistència a les persones informants** en l'àmbit de la mateixa organització.

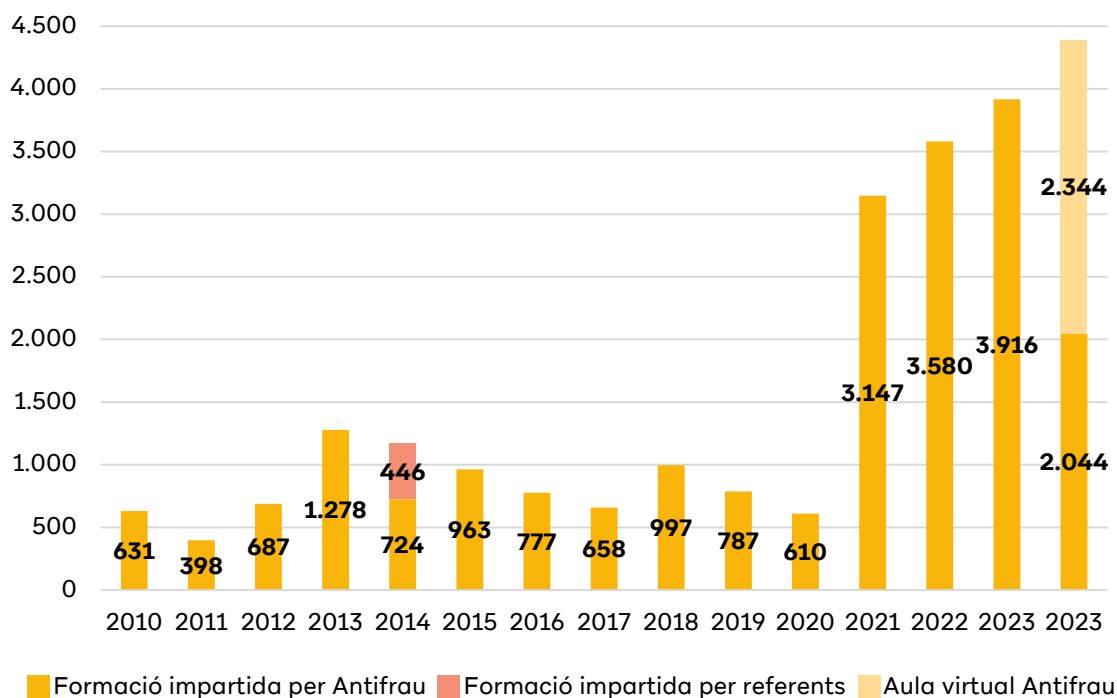
- Acordar la **pròrroga del termini de les actuacions** abans de la conclusió del termini ordinari de tres mesos, exposant les causes que han impedit finalitzar la investigació i les actuacions pendents i justificant l'adopció de la pròrroga de tres mesos addicionals. Evitar prorrogar automàticament el termini o acordar-lo transcorreguts els tres mesos addicionals en el moment de la finalització de la investigació.
- Recordar, en les accions de difusió, sensibilització i formació que es duguin a terme en les organitzacions sobre els sistemes interns d'informació, i també en el decurs de les investigacions internes, el **deure de confidencialitat** que tenen totes les persones que intervenen en la investigació d'una alerta, hi participen com a testimonis o aporten informació i/o documentació o en tenen coneixement. Per reforçar-ne el compliment, es podrien recordar les conseqüències que tindria vulnerar el deure de confidencialitat.
- Recordar l'**obligació de disposar de sistemes interns d'alerta** que tenen les entitats pertanyents al sector públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents de les administracions territorials que tinguin menys de 50 treballadors. En cas que hagin optat per compartir mitjans, s'ha de garantir que els sistemes resultin independents entre si i que els canals apareguin diferenciats respecte de la resta d'entitats que comparteixin mitjans.
- Incloure informació clara i accessible sobre els **canals externs** d'informació.





Formació, capacitat i sensibilització

Gràfic 8. Evolució de participants en accions formatives



L'any 2024 ha estat el primer any d'implantació real de l'Aula virtual Antifrau: els primers cursos d'autoformació, el desenvolupament dels primers itineraris i continguts, i l'hora de valorar si amb aquesta modalitat formativa manteníem els estàndards de qualitat i satisfacció dels nostres participants en accions formatives.

Hem seguit estant al costat d'institucions i organitzacions que ens han permès difondre els nostres missatges; enguany, amb èmfasi especial en l'acompanyament de la implantació dels sistemes interns d'alerta, tant al sector públic com privat, amb les evidents dificultats per a aquelles institucions amb menys recursos. En aquest sentit, hem fet pedagogia de l'obligatorietat i hem generat recursos d'ajuda que fossin d'utilitat per al suport.

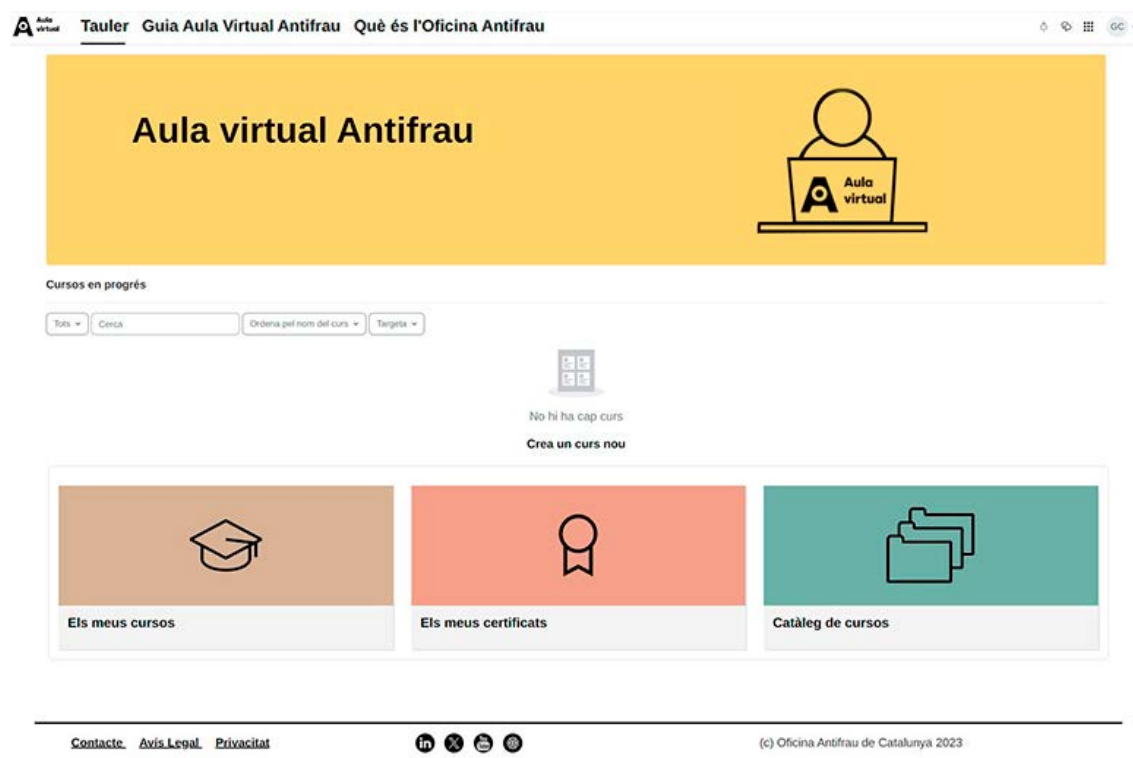
No hem deixat de banda temes més intrínsecs de la nostra activitat com a Oficina, i hem seguit treballant en tallers de gestió dels conflictes d'interès, per als quals s'han prioritzat col·lectius que tenen responsabilitats específiques a causa del lloc que ocupen en la gestió d'aquest risc per a la integritat.

Tot seguit entrem en el desenvolupament d'aquests temes, no sense abans deixar constància de la satisfacció per haver tornat a assolir un nou sostre de **participants en les accions formatives: 4.388**. Els 2.344 participants de l'aula virtual hi han tingut molt a veure. Hi seguirem treballant per arribar a més racons de la nostra geografia.

Autoformació virtual: Aula virtual Antifrau

Des de l'any 2010, l'Oficina Antifrau s'ha adreçat als servidors públics de Catalunya per oferir-los formació en matèria de prevenció de riscos de corrupció i foment de la integritat. Als inicis, aquesta formació va ser, principalment, en modalitat presencial amb un nombre reduït de participants per acció formativa, cosa que permetia fer una tasca de sensibilització i conscienciació més propera, molt necessària en aquell moment.

Amb els anys, l'oferta de l'Oficina va anar virant cap a formats més oberts (jornades, seminaris web...) amb l'objectiu de facilitar la participació de més persones. Finalment, el 2023, es va apostar per fer el salt cap a l'autoformació en línia, amb tots els avantatges que això representa des del punt de vista de l'aprenentatge (major flexibilitat, adaptabilitat a cada ritme d'estudi, aprendre a distància, recursos disponibles les 24 hores...), i es va començar a treballar per dissenyar, parametritzar i provar una plataforma virtual d'aprenentatge pròpia, l'Aula virtual Antifrau.



El 2024 s'acaba de consolidar el projecte amb la posada en marxa de cursos **amb grups de participants reals, provinents de diverses institucions públiques**, a fi de confirmar l'adequació dels continguts dissenyats als diferents perfils de persones servidores públiques, així com de reorientar bona part de l'oferta formativa a través d'aquest entorn.

El catàleg de formació que al llarg del 2024 s'ha ofert a través de l'Aula virtual Antifrau se centra en dues línies estratègiques: d'una banda, el foment de l'ètica i la integritat, i, de l'altra, la gestió dels conflictes d'interès.

Itinerari formatiu	Títol del curs	Hores lectives	Requeriments	Adreçat a
Foment de l'ètica i la integritat	Què és un dilema ètic?	1,5	No cal cap formació prèvia	Persones servidores públiques
	El procés de raonament ètic	2	Cal haver completat l'estudi del curs Què és un dilema ètic?	Persones servidores públiques
Gestió dels conflictes d'interès	Introducció als conflictes d'interès com a riscos	5	No cal cap formació prèvia	Personal tècnic, directius i alts càrrecs de les institucions públiques
	Què és un conflicte d'interès?	3	No cal cap formació prèvia	Personal administratiu al servei de les institucions públiques

Al llarg del 2025 està previst seguir amb el disseny dels cursos que formen part de l'itinerari formatiu de gestió dels conflictes d'interès, tant per a personal tècnic com administratiu, i també ampliar l'oferta amb una tercera línia de formació: la protecció de persones alertadores i els sistemes interns de comunicació.

Quant als resultats de l'Aula virtual Antifrau, al llarg del 2024 s'han ofert **15 edicions** dels diferents cursos del catàleg de formació virtual, amb **2.344 participants certificats** i una **mitjana de satisfacció de 8,51** sobre 10. A la taula següent es mostren els resultats per a cadascun dels cursos dels dos itineraris formatius disponibles:

Itinerari formatiu	Títol del curs	Nombre d'edicions	Participants certificats	Mitjana de satisfacció
Foment de l'ètica i la integritat	Què és un dilema ètic?	6	1.200	8,41
	El procés de raonament ètic	6	906	8,44
Gestió dels conflictes d'interès	Introducció als conflictes d'interès com a riscos	2	203	8,92
	Què és un conflicte d'interès?	1	35	8,54
Totals		15	2.344	8,51

Com a dada destacable, tot i el canvi de modalitat formativa (en línia), en tots els cursos se segueix assolint un grau de satisfacció notable, la qual cosa sosté així el grau de qualitat mínima que ens exigim en totes les accions dissenyades i impartides per l'Àrea de Formació.

A continuació recollim alguns dels comentaris qualitatius dels qüestionaris de satisfacció amb la formació:

"Didàctica excel·lent, clara i entenedora, en especial pels exemples i la seva relació amb els principis de servei públic." (El procés de raonament ètic)

"Aquests cursos haurien de ser obligatoris per a tot empleat públic, i s'haurien de fer de temps en temps." (El procés de raonament ètic)

Nous recursos formatius oferts a través de l'Aula virtual Antifrau

Primer mòdul dels dos itineraris formatius sobre conflictes d'interès

Durant el 2024, s'ha posat en marxa la formació virtual en matèria de conflictes d'interès, un dels riscos per a la integritat més freqüents i transversals en totes les institucions públiques. Els cursos que s'han començat a oferir —i els que s'aniran afegint a l'Aula virtual Antifrau paulatinament— permeten cobrir el primer dels quatre nivells de la **competència de gestió de conflictes d'interès** que s'especifiquen seguidament.

- **Primer nivell.** Les persones que han assolit aquest nivell competencial tenen els coneixements i les habilitats essencials per detectar els conflictes d'interès com a riscos per a la integritat de les institucions, i han interioritzat la importància de detectar-los i comunicar-los a les organitzacions públiques on treballen perquè puguin ser tractats preventivament.
- **Segon nivell.** Les persones que han assolit aquest nivell competencial tenen els coneixements i les habilitats necessaris per distingir els tres tipus de conflictes d'interès —reals, potencials i aparents— i estan capacitats per identificar i superar les dificultats que amb més freqüència impedeixen la correcta detecció i declaració dels conflictes d'interès propis.
- **Tercer nivell.** Les persones que han assolit aquest nivell competencial tenen els coneixements necessaris per identificar les mesures preventives bàsiques previstes legalment per a la prevenció de cada tipus de conflicte d'interès i estan capacitades per utilitzar-les de forma correcta i diligent.
- **Quart nivell.** Les persones que han assolit aquest nivell competencial tenen els coneixements necessaris per identificar totes les mesures preventives que les organitzacions poden implantar per gestionar correctament els conflictes d'interès del seu personal, i estan capacitades per avaluar les mesures necessàries i proporcionals a la probabilitat i la gravetat dels riscos inherents a cada organització.

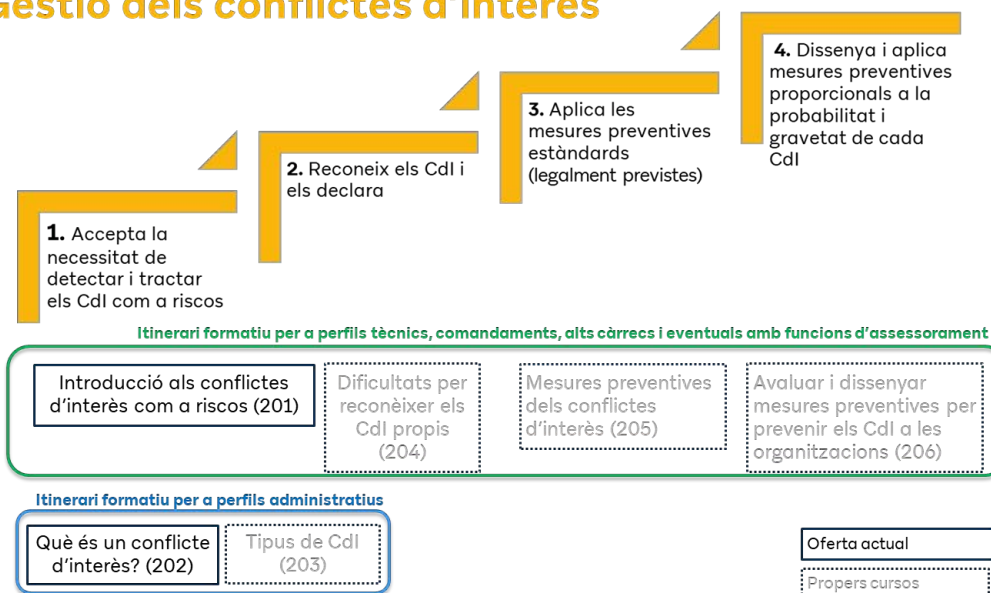
Tenint en compte aquests quatre nivells de la competència de gestió de conflictes d'interès, s'han dissenyat **dos itineraris formatius** diferents, en funció dels perfils professionals i les tasques que duen a terme els diferents col·lectius.

1. **Itinerari per a perfils tècnics, comandaments, alts càrrecs i personal eventual amb funcions d'assessorament.** Per a aquests col·lectius, l'itinerari s'ha dissenyat per capacitar-los en els quatre nivells competencials abans esmentats. El primer curs (Introducció als conflictes d'interès com a riscos) s'ha dissenyat i ofert a l'Aula virtual Antifrau durant el 2024. La resta de cursos s'aniran dissenyant i oferint a través de l'aula virtual els propers anys. La previsió de cursos es pot veure al gràfic de sota.

2. Itinerari per a perfils professionals que desenvolupen tasques

administratives. Per a aquest personal, s'ha planificat un itinerari formatiu per dos cursos autoformatius dissenyats per capacitar-lo en els dos primers nivells competencials, que són els essencials per a les funcions que duu a terme aquest col·lectiu professional. El primer curs, titulat Què és un conflicte d'interès?, s'ha preparat i publicat a l'aula virtual durant el 2024.

Itineraris formatius per desenvolupar la competència Gestió dels conflictes d'interès



Curs autoformatiu sobre cultura de l'alerta interna

Durant el 2024, s'ha començat a treballar en els continguts autoformatius en matèria de protecció de persones alertadores i sistemes interns d'alerta. A diferència de la resta de línies de formació de l'Aula virtual Antifrau, aquests cursos virtuals s'adreçaran a organitzacions tant del sector públic com privat que tinguin l'obligació d'implantar canals interns per informar d'indicis de conductes que vulnerin o posin en perill l'interès públic.

El primer curs virtual, que s'ha documentat i dissenyat durant el 2024, tracta sobre la cultura organitzativa, que facilita alertar en defensa de l'interès públic, i s'adreça a tothom que treballi en una organització en què s'hagi implantat un sistema intern d'alertes. L'objectiu principal és sensibilitzar el personal sobre la importància d'alertar i donar a conèixer les opcions a l'abast de les persones per fer-ho de forma segura. Aquest curs s'oferirà per primer cop a través de l'aula virtual el 2025.

Formació en investigacions internes d'alertes a l'Aula virtual Antifrau

Amb la finalitat de donar suport a les entitats del sector públic i del sector privat obligades a implantar sistemes interns d'informació i a facilitar i ajudar al compliment de les obligacions que aquesta norma els imposa, s'ha començat a elaborar i dissenyar un **recurs formatiu** sobre la gestió de les alertes en els sistemes interns d'informació i les investigacions internes.

Les **persones destinatàries** d'aquest recurs formatiu són les persones responsables dels sistemes interns d'alerta i les que s'encarreguen dels canals interns de les entitats del sector públic i del sector privat que han de fer la gestió i el seguiment de les alertes.

Està previst que aquest recurs formatiu estigui **disponible a l'aula virtual de l'Oficina Antifrau al llarg de l'any 2025** en modalitat d'autoformació en línia. Els **objectius** d'aquesta formació són l'adquisició de coneixements suficients sobre la gestió de les alertes en els sistemes interns d'informació. Es pretén que s'adquireixin coneixements teòrics i pràctics per tal de fer el seguiment diligent de les alertes i poder dirigir i efectuar les investigacions internes per resoldre les infraccions comunicades.

En aquest recurs formatiu en què s'ha començat a treballar el 2024 està previst que es tractin, entre d'altres, els **continguts** següents:

- La raó de ser de les investigacions internes. Els seus objectius i límits.
- El procediment de gestió de les alertes. En aquest apartat es tractaran qüestions vinculades a la definició i formalització d'aquests procediments, les garanties de confidencialitat, els límits probatoris, els límits temporals, l'accés a les dades personals tractades en el sistema intern d'alertes, els drets de les persones denunciants, els drets de les persones afectades per l'alerta i tercers, les garanties per a la protecció de les persones alertadores en la mateixa entitat, les fases del procediment d'investigació, l'anàlisi de la versemblança i els mitjans de comprovació.
- El responsable del sistema intern d'informació i les persones gestores dels canals interns.

Tallers, seminaris web i accions formatives destacades al llarg de 2024

- Hem fet dos tallers de **Gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques**, amb 60 comandaments de la Diputació de Barcelona, els dies 30 de gener i 5 de febrer de 2024.
- En el marc del **congrés sobre prevenció de la corrupció** organitzat per la Universitat Autònoma de Barcelona, hem aportat una sessió que versava sobre l'estat de la implantació dels programes de compliment normatiu i integritat en el sector públic a Catalunya. Hi han participat 90 persones.
- Hem participat en la **jornada virtual sobre implementació dels plans de mesures antifrau** (PMA), organitzada per la DG de Fons Europeus i la DG de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, amb una contribució sobre la importància de la perspectiva d'anàlisi de riscos de corrupció. La jornada ha tingut lloc el 21 de febrer de 2024, amb 98 persones assistents.
- Hem impartit una sessió en què es descriuen les funcions de l'Oficina Antifrau al **programa Ciutadania** organitzat per la Universitat de Barcelona. La sessió ha tingut lloc el 5 de març i ha comptat amb 14 participants.



- Hem intervingut en la **taula rodona "Balanç i anàlisi d'experiències passat un any des de la vigència de la norma"**, en què s'han aportat les dades recopilades per l'autoritat independent de protecció de les persones informants. La sessió, que ha tingut lloc el 7 de març, forma part de les estratègies transversals per a la prevenció de la delinqüència econòmica i la corrupció, i és fruit de l'acció conjunta entre el grup d'investigació en dret penal, política criminal i criminologia (Projecte I+D PID2021-123028OB-I00) i l'Associació Red Flag.
- El 12 de març de 2024 hem participat en una sessió sobre la prevenció i el control de la corrupció i l'experiència de l'Oficina Antifrau com a autoritat de protecció de persones alertadores en el marc del **màster de Compliment Normatiu** organitzat per la Universitat de Castella-la Manxa. Hi han participat 25 persones.
- Hem acollit la visita dels alumnes del **postgrau de Comptabilitat i Control Intern** de l'ACM-URV-GURV per oferir-los la sessió "El foment de la integritat i la gestió dels riscos". Hi han participat 50 alumnes.

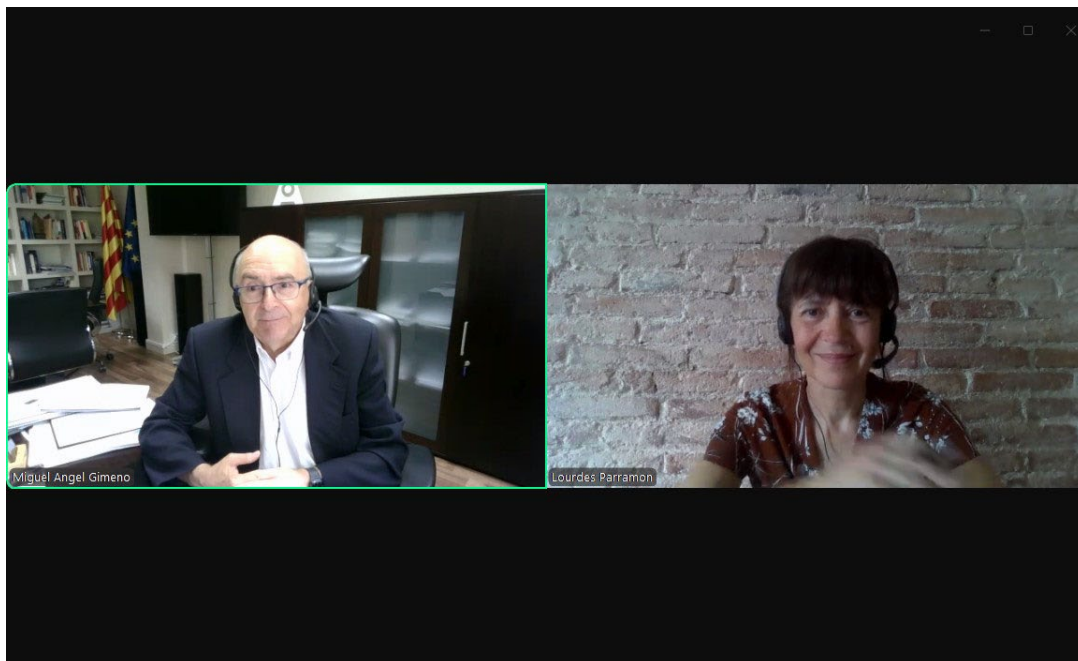


El cap de Formació d'Antifrau, Jordi Tres, i la cap de Relacions Institucionals, Visibilitat i Participació d'Antifrau durant la sessió "El foment de la integritat i la gestió dels riscos"

- Hem participat en una nova edició del **màster d'Hisenda Autònoma i Local**, organitzat per la Universitat de Barcelona, que ha tingut lloc els dies 8, 10 i 17 de maig de 2024. Les sessions han tractat sobre sistemes d'integritat institucional, gestió dels conflictes d'interès i com elaborar i gestionar plans d'integritat en les organitzacions públiques. Han participat en el programa 23 persones.
- Hem participat en la **Jornada COMPCAT** al Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya el 30 de maig, amb 60 participants.
- En el marc del programa del **màster de Contractació Pública de la Universitat de València**, hem impartit la sessió sobre contractació pública i

compliment normatiu (*compliance*), en la qual han participat 34 persones. La sessió ha tingut lloc el 9 de maig de 2024.

- En el marc de la **Setmana de Govern Obert**, l'11 i el 12 de maig de 2024 hem programat dues sessions vinculades: "La implantació dels canals interns de l'alerta i la seva situació a Catalunya" i "El paper de l'autoritat de protecció de les persones alertadores que juga l'Oficina Antifrau". En aquesta darrera, de format híbrid, hi participaren 568 persones.
- El 26 de juny de 2024 hem participat en una jornada adreçada al sector privat i organitzada pel Consell de l'Advocacia Catalana per exposar la nostra posició sobre **la implantació dels canals interns d'alerta en el marc de la Llei 2/2023**. Hi han participat 190 persones.
- **Hem presentat el seminari web sobre Canals de denúncia, organitzat pel CICAC**, el 26 de juny, i hem intervingut en una **taula rodona d'anàlisi legal, segons la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció**, i la Llei 10/2010, de 28 d'abril, de prevenció del blanqueig de capitals i de finançament del terrorisme.
- Hem participat en el **màster de l'ICAB** amb una sessió sobre sistemes interns d'informació i gestió dels conflictes d'interès adreçada a advocats i advocades. La sessió s'ha fet en format híbrid el dia 1 de juliol de 2024 i ha comptat amb 27 participants.
- Conjuntament amb ACCIÓ (l'Agència per la Competitivitat de l'Empresa, de la Generalitat de Catalunya) hem organitzat un **seminari web sobre la implantació de sistemes interns d'alerta**, per difondre l'obligatorietat de disposar d'un sistema intern i les condicions per posar-lo en marxa. La sessió, que s'emmarca en la campanya per a la implantació de canals interns en les empreses i entitats, ha tingut lloc l'11 de juliol de 2024 i ha comptat amb 111 participants.



El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, Miguel Ángel Gimeno, i la cap de Relacions Institucionals, Visibilitat i Participació d'Antifrau, Lourdes Parramon, durant el seminari web sobre la implantació de sistemes interns d'alerta

- Hem contribuït a difondre la necessitat i l'obligatorietat legal de disposar d'un sistema intern d'alertes entre 190 persones del **Fòrum de Coneixement Durán-Sindreu**. La sessió ha tingut lloc el 4 de juliol de 2024.
- Hem impartit la sessió **"Els aspectes psicològics de la protecció de les persones alertadores"** al Col·legi Oficial de Psicologia de Catalunya. La sessió ha comptat amb 31 participants i ha tingut lloc el 28 d'octubre de 2024.
- En el marc del **Seminari sobre criminologia econòmica; reptes en la investigació i en la persecució**, organitzat per la Universitat Pompeu Fabra, hem participat en la taula rodona per aportar-hi una visió sobre la delinqüència econòmica des de la perspectiva de la lluita contra la corrupció. Ha tingut lloc el 26 de novembre de 2024, amb 33 assistents.
- En el marc del VI **Congrés de l'Advocacia Catalana**, celebrat a Lleida el 28 de novembre de 2024, hem tractat el tema dels límits del secret professional de l'advocacia i la nova figura del responsable del sistema intern d'alerta. Hem comptat amb 40 persones de públic participant.
- El 5 de desembre de 2024 hem impartit una sessió sobre les funcions de l'Oficina Antifrau de Catalunya al **grau de Criminologia** de la Universitat Autònoma de Barcelona. Hi han assistit 74 estudiants.
- En el Dia Internacional contra la Corrupció, el 9 de desembre de 2024, la Universitat de La Laguna (Tenerife) ens ha convidat a participar-hi i aportar la nostra visió sobre **la promoció de la integritat i el control de la corrupció**. Hi han participat 99 estudiants i servidors/es públics/ques.

Disseny, implementació i seguiment del programa de formació pilot Mesures Penals Alternatives, del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica

Antecedents: ha sorgit, a sol·licitud d'un jutge al Departament de Justícia i Qualitat Democràtica de la Generalitat (unitat d'execució penal, concretament MPA), un programa de formació ("en ètica i transparència") per a un funcionari condemnat per un cas de corrupció, a l'efecte de la suspensió de la pena imposada.

És el departament governamental qui ha vehiculat la sol·licitud i ha demanat la col·laboració de l'Oficina davant la inexistència de recursos i materials adequats en el seu "catàleg" (violència masclista, seguretat viària).

El programa. Els destinataris han estat funcionaris (servidors públics) condemnats penalment per delictes vinculats a la corrupció pública (i/o delinqüència econòmica).

La nostra aproximació: "reprogramar" recursos formatius ja elaborats i adaptar-los, amb l'assessorament apropiat, a la finalitat reeducativa específica. El tractament ha encaixat en la mesura que el punt de partida podia ser compartit des de la lògica general de prevenció de la corrupció i foment de la integritat: el risc per a la integritat és inherent a l'exercici de les funcions públiques, amb



independència que l'eventual conducta inadequada o transgressora (irregular, fraudulenta, corrupta) tingui o no rellevància penal.

Objectius generals (propis d'aquest tipus de programes): propiciar un reconeixement de l'activitat delictiva i motivar cap al canvi; contribuir a la reconstrucció de la identitat personal mitjançant narratives de desistiment, i treballar en els mecanismes neutralitzadors (dissociació) de la responsabilitat delictiva per contribuir a la integració de valors cívics i prosocials, amb especial èmfasi en els principis i valors que han de guiar l'actuació professional pública.



Debat amb els autors del documental 'Corrupció, l'organisme nociu'

Com?

S'ha intervingut sobre:

- L'ampli ventall de factors que causen o amplifiquen el comportament antisocial, que erròniament sol associar-se a la marginalitat, i que erosiona béns preciosos com la confiança entre les persones i cap a les institucions, la igualtat d'oportunitats o la cohesió social.
- Els imaginaris compartits (les nocions de bé comú, servei públic, imparcialitat, lleialtat, etc.).
- Les dinàmiques grupals i adhesions corporatives decisives en la normalització de la corrupció (per mitjà de processos de rutinització, racionalització, justificació i, en el seu conjunt, la socialització de determinades conductes).

Contingut: nou blocs temàtics.

Entrevista personal (avaluació de la situació i compromís cap al programa, foment de la participació i estimació de la motivació cap al canvi de la conducta).

Part central: percepció de la corrupció i actituds ciutadanes; dilemes ètics; gestió dels conflictes d'interès; transparència i accés a la informació pública; denúncia de la corrupció, protecció de les persones alertadores i cultura *speaking up*, i impacte de la corrupció.

Format: s'han combinat activitats en línia i presencials, des de càpsules autoformatives o cursos oberts, fins a materials divulgatius i reflexions guiades, individualment o en grup reduït, amb suport audiovisual (exposició virtual amb guies específiques).

S'ha fet una entrevista final per avaluar l'evolució i el treball realitzat i considerar el canvi d'actitud i valors dels participants.

La valoració final sobre el programa fet amb quatre participants ha estat en general molt bona, tot i que hem identificat punts de millora en la configuració dels continguts, en l'increment de sessions presencials per millorar l'intercanvi entre participants i en l'avaluació de l'impacte del mateix programa.

Pla de difusió de DialÈtic

El 2024 hem completat el pla de difusió de DialÈtic iniciat el 2023, conscients que convenia seguir-lo donant a conèixer com a servei innovador, sobretot com a canal d'orientació i acompanyament ètic.

Des de l'Àrea de Formació s'ha organitzat una sessió de presentació adreçada a persones servidoras públiques de la Diputació de Barcelona, en el qual hem comptat amb 372 participants actius. La sessió ha tingut lloc el 26 de gener de 2024.

Participació en projectes i grups de treball relacionats amb la prevenció dels riscos per a la integritat

Seguiment de l'Estratègia catalana de millora de la compra pública

Durant el 2024, l'Oficina ha participat en tres reunions de seguiment de l'eix 4 (Contractar amb integritat i transparència) de l'Estratègia catalana de millora de la compra pública, impulsada per la Direcció General de Contractació Pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En la taula següent s'especifiquen les dades essencials d'aquest seguiment.

Data	Objectiu de la reunió	Modalitat
01.03.2024	Actuacions previstes per al 2024 dins l'eix 4 (Contractar amb integritat i transparència).	Virtual
23.07.2024	Presentació del nou visualitzador interactiu del seguiment de l'execució de l'Estratègia catalana de millora de la compra pública	Virtual
11.12.2024	Presentació del grau d'execució de les actuacions planificades per al 2024 per als cinc eixos de l'Estratègia	Presencial (Districte Administratiu)

Participació en la Xarxa de Govern Oberts de Catalunya (XGO)

Des d'una posició d'observadors actius, hem traslladat el posicionament sobre un model de sistema d'integritat institucional per a les administracions públiques a la Xarxa de Govern Oberts de Catalunya en el moment d'implantació dels sistemes interns d'alerta a totes les administracions, i amb especial èmfasi i dificultat a totes aquelles del món local.

Participació en el projecte "Open the Whistle"

Hem estat col·laborant, en qualitat de *partner* beneficiari, en el projecte "Open the Whistle", finançat per la Comissió Europea i orientat a fer efectiva la protecció de les persones alertadores mitjançant la transparència, la cooperació i les estratègies de govern obert. El projecte, la finalització del qual està prevista el febrer de 2026, és coordinat pel capítol d'Espanya de Transparència Internacional i compta també amb la participació d'agències anticorrupció, de l'acadèmia i d'organitzacions de la societat civil d'Itàlia, Bulgària i Espanya.



Funded by
the European Union

Participació en el projecte R+D+I La prevenció de la corrupció en el sector públic empresarial (PRECOSPE) de la Universitat Autònoma de Barcelona

Miguel Ángel Gimeno, director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, i Elisenda Escoda, tècnica de Prevenció que ha coordinat el projecte de compliment normatiu i integritat en entitats públiques, formen part de l'equip d'investigació del projecte La prevenció de la corrupció en el sector públic empresarial

(PRECOSPE) de la Universitat Autònoma de Barcelona, la investigadora principal del qual és Míriam Cugat Mauri, catedràtica de dret penal de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Aquest projecte, finançat pel Ministeri de Ciència i Innovació, pretén donar resposta a alguns problemes d'interpretació i aplicació de la llei penal constataades en el marc del treball desenvolupat en el projecte de compliment normatiu i integritat en entitats públiques que l'Oficina Antifrau ha dut a terme en col·laboració amb la Universitat Autònoma de Barcelona, la Universitat de Castella-la Manxa, la Universitat de Santiago de Compostel·la i la Universitat de Mòdena-Reggio Emilia.

Els objectius específics del projecte PRECOSPE, complementaris als del projecte de compliment normatiu i integritat, es concreten a:

1. Investigar les característiques dels ens públics mercantils i les societats mercantils públiques.
2. Revisar les condicions d'aplicació dels delictes contra les administracions públiques a aquesta nova realitat empresarial.
3. Estudiar les bases de la responsabilitat penal d'aquestes persones jurídiques i les penes que l'acompanyen.
4. Elaborar les pautes de conducta recomanables per a la prevenció del delicte en aquests ens públics (compliment normatiu).

Durant l'any 2024, les activitats organitzades en el marc d'aquest projecte han estat les següents:

- El **congrés internacional sobre la prevenció de la corrupció al sector públic empresarial** els dies 5 i 6 de febrer de 2024,⁴ organitzat per la Universitat Autònoma de Barcelona, la Diputació de Barcelona i l'Oficina Antifrau de Catalunya. En aquest congrés ha intervingut Miguel Ángel Gimeno, director de l'Oficina Antifrau, en la taula rodona inaugural del dia 6 de febrer; Elisenda Escoda, tècnica de Prevenció, ha moderat la taula rodona sobre l'estat actual dels programes de compliment en el sector públic i hi ha intervingut amb la ponència sobre l'estat d'implantació dels programes de compliment normatiu i d'integritat en el sector públic empresarial a Catalunya i les conclusions de l'estudi de camp, i també hi ha intervingut Òscar Roca, director de Prevenció, en la clausura del congrés.
- El primer **seminari** organitzat per la Universitat Autònoma de Barcelona el 25 d'abril de 2024 sobre la **responsabilitat penal de la persona jurídica a Romania**, amb especial atenció a la responsabilitat penal de les empreses públiques, en el qual ha assistit i participat Elisenda Escoda, tècnica de Prevenció.

⁴ <https://www.antifrau.cat/ca/celebra-barcelona-congres-internacional-prevencio-corrupcio-sector-public-empresarial%E2%80%99>





El director de Prevenció d'Antifrau, Òscar Roca (al centre), durant la clausura del congrés internacional sobre la prevenció de la corrupció al sector públic empresarial

En el marc d'aquest projecte, que finalitza aquest any, es publicarà un llibre sobre la prevenció de la corrupció en el sector públic empresarial (Editorial Tirant lo Blanch) i una monografia en la revista *Estudios Penales y Criminológicos* de la Universitat de Santiago de Compostel·la. En el llibre (pendent de publicar) s'hi ha inclòs l'article "Entitats del sector públic empresarial de Catalunya i compliment normatiu: aspectes per un debat obert", escrit per Adán Nieto i Miguel Ángel Gimeno, i també l'article "La realitat actual: models i estudis de camp", escrit per Joan Baucells, José Manuel Valderrama i Elisenda Escoda. En la monografia de la revista *Estudios Penales y Criminológicos* (pendent de publicar) han participat Elisenda Escoda i Miguel Ángel Gimeno amb l'article "Els sistemes interns d'informació en el sector públic empresarial".

Formació interna

Sessió de formació CAE (24 de gener)

El taller, adreçat al personal de l'Oficina Antifrau, sobre els riscos que plantegen els regals en les institucions públiques, ha estat conduït per Lara Baena i el catedràtic Jorge Malem, com a membres intern i extern, respectivament, de la Comissió Assessora en Ètica.

Sessió de formació CAE (27 de novembre)

La sessió ha consistit en una conferència central del genetista doctor David Bueno —fundador de la Càtedra de Neuroeducació UB-EDU1st— sobre l'impacte dels biaixos cognitius en la conducta humana, i una ponència de Lara Baena sobre la influència d'aquests biaixos en la percepció i les decisions que prenem els servidors públics.



Assessorament jurídic

Al·legacions a normes en tràmit

Els articles 1 i 3 de la LOAC i 13.2 d) de les NARI atribueixen a l'Oficina les funcions d'assessorar i formular propostes i recomanacions al Parlament, al Govern de la Generalitat i als òrgans de l'Administració, en l'àmbit de la prevenció i la lluita contra la corrupció o qualsevol activitat relacionada, i també proposar les mesures necessàries per assolir més transparència en la gestió del sector públic.

El propòsit d'aquestes funcions és que, mitjançant els informes i les propostes i recomanacions corresponents, es pugui contribuir a crear un marc normatiu cada vegada més resistent al frau, i que, per tant, generi menys oportunitats per a l'aparició de conductes irregulars, fraudulentos o corruptes; es busca la màxima alineació possible amb els estàndards anticorrupció vigents, prenent cura que s'evitin, per exemple, els excessos de discrecionalitat, l'acumulació de potestats o la manca de transparència.

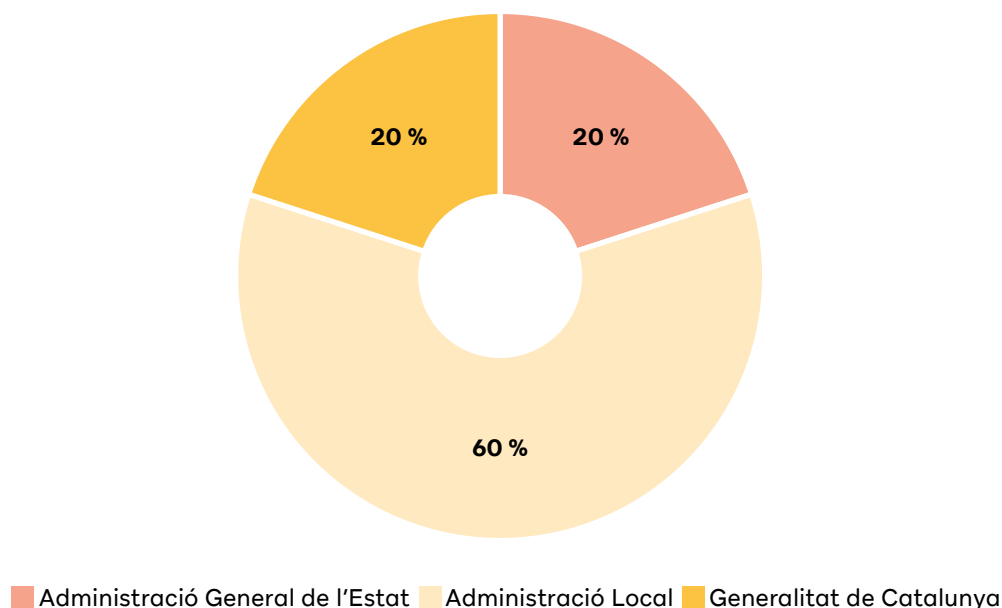
Amb aquesta finalitat, en el decurs de l'any 2024 l'Oficina ha formulat un total de **deu al·legacions** en relació amb projectes normatius, les dades bàsiques dels quals es detallen a continuació:

Matèria objecte d'al·legació	Ens destinatari
Avantprojecte de Llei de justícia pública gratuïta (consulta pública prèvia)	Administració General de l'Estat: Ministeri de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts
Projecte de Reial decret pel qual s'aprova l'Estatut de l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant	Administració General de l'Estat: Ministeri de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts
Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió Tècnica de la Funció Pública	Administració de la Generalitat de Catalunya: Departament de la Presidència
Avantprojecte de Llei de l'ocupació pública catalana	Administració de la Generalitat de Catalunya: Departament de la Presidència
Reglament orgànic municipal (modificació)	Ajuntament de Calafell
Reglament de la Bústia ètica i de bon govern	Consell Comarcal del Maresme
Reglament de la Bústia ètica i de bon govern	Ajuntament de Begues
Reglament regulador del canal de denúncies	Ajuntament d'Olius
Reglament de funcionament de la Bústia ètica	Ajuntament de Cardedeu
Reglament regulador del canal intern d'informació	Ajuntament de Girona



Pel que fa als ens destinataris, sis de les al·legacions s'han adreçat a administracions locals, dues a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dues a l'Administració General de l'Estat.

Gràfic 9. Ens destinataris de les al·legacions



Pel que fa als projectes en relació amb els quals s'han formulat al·legacions, val a dir que s'han seleccionat els referits a aquelles matèries que estan directament relacionades amb la prevenció i lluita contra la corrupció, i s'han prioritzat les previsions relatives a la implementació de mesures derivades de la Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del dret de la Unió.

Així doncs, si atenem a les matèries, aquest any observem que set al·legacions es fan en relació amb normes o previsions de normes vinculades a la implementació de la Directiva esmentada; en dos casos s'ha informat en relació amb sengles projectes de normes vinculades amb la funció pública i el darrer supòsit era relatiu a qüestions organitzatives. Cal posar en relleu que les al·legacions al projecte de Reial decret d'aprovació de l'Estatut de l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant es van fer de manera coordinada amb altres autoritats de protecció.

Es fa un esment específic a les **al·legacions de l'Oficina a l'Avantprojecte de Llei de l'ocupació pública catalana**. Un cop analitzat el text sotmès a informació pública, l'Oficina va formular vuit consideracions substancials i diversos suggeriments de detall en relació amb el redactat concret de més de deu preceptes. D'entre les qüestions substancials apuntades per les al·legacions, es poden destacar les recomanacions següents:

- que s'introdueixin **mecanismes específics** orientats a assegurar l'adequada detecció i gestió dels conflictes d'interès en els òrgans de selecció i provisió;

- que s'estableixin mecanismes per **evitar l'ús excessiu dels procediments extraordinaris** de provisió de llocs de treball en detriment dels ordinaris;
- que es **reguli de manera integral** i suficient el **personal directiu públic professional i el personal eventual**;
- que **s'adapti la regulació sobre la provisió de llocs de treball mitjançant lliure designació a la jurisprudència aplicable**, fent especial incidència en l'obligació de motivar tant la identificació dels llocs de treball que es poden cobrir mitjançant aquest sistema com la selecció del millor candidat d'acord amb els principis de mèrit i capacitat;
- que s'expliciti la necessitat d'interpretar els preceptes legals de l'avantprojecte en **coherència amb els principis i valors recollits en el Codi ètic del servei públic de Catalunya** i es replantegi l'aprovació d'un codi ètic específic adreçat als membres dels òrgans de selecció;
- que s'aprofundeixi en la **regulació de les qüestions vinculades a la integritat pública**;
- que es prevegin determinades **formacions en matèria d'integritat** en diversos moments de la vida professional dels empleats públics,
- i que es **respectin les competències sancionadores legalment atribuïdes a l'Oficina vinculades a la Llei 2/2023**, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.





Consultes

Consultes no vinculants

Les consultes no vinculants adreçades a l'Oficina troben encaix normatiu a l'article 33 de les NARI, el qual legitima els ens integrants del sector públic a formular per escrit consultes no vinculants a l'Oficina respecte de les matèries que especifiquen els articles 1.2, 4, 5 i 6 de la LOAC. Cal assenyalar que aquest criteri s'ha anat flexibilitzant amb la finalitat d'atendre el màxim nombre possible de consultes que plantegen els ens integrants del sector públic.

Durant l'any 2024, s'han formulat 4 consultes no vinculants davant l'Oficina:

Consulta no vinculant núm. 1.

Aquesta consulta es formulava en relació amb diverses qüestions relacionades amb la **interpretació de determinats preceptes de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció**. L'objecte de la consulta estava relacionat amb la interpretació de l'Oficina, com a autoritat competent designada pel Parlament de Catalunya mitjançant la Llei 3/2023, de 16 de març, sobre determinades qüestions relatives al canal intern d'informació i a la normativa de protecció de dades personals. L'Oficina va emetre la resposta, sens perjudici del criteri que pogués determinar l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) en una ulterior consulta que pogués formular l'entitat consultant.

La primera part de la consulta estava relacionada amb la publicació de les dades personals dels responsables dels sistemes interns d'informació; en aquest punt, l'Oficina considerava que podria existir base jurídica per a aquesta publicació (articles 6.1 c i e de l'RGPD i normativa de transparència), i que el coneixement de la identitat d'aquesta persona podia ser informació rellevant per diversos motius:

- per tal d'identificar una eventual existència de possibles conflictes d'interès en la persona responsable del sistema intern d'informació respecte a la informació que es vol comunicar;
- a l'efecte de promoure una eventual recusació, tenint en compte que l'existència d'un potencial conflicte d'interès és un element tingut en compte en la regulació de la figura del responsable del sistema, i
- perquè la persona alertadora pugui avaluar si el canal intern és el més idoni per presentar la comunicació o es pot incrementar el risc de patir represàlies.



Finalment, es conclouïa que l'Oficina entenia que com a mínim seria possible la seva publicació a la intranet de l'organització, sens perjudici de la possibilitat d'una publicitat més àmplia.

Consulta no vinculant núm. 2.

Aquesta consulta es formulava en relació amb diverses qüestions relacionades amb la **publicació de les actes de la Comissió Antifrau d'un consell comarcal a la seva pàgina web o al portal de transparència**. En la resposta a la consulta plantejada, l'Oficina posava en relleu que l'OAC va publicar el 17 de novembre de 2021 una guia per elaborar els plans de mesures antifrau per a la gestió dels fons Next Generation UE, en què l'Oficina ja recomanava "[...] garantir la transparència i el retiment de comptes del PMA en els espais de control polític i escrutini ciutadà, tant físics [...] com virtuals (seu electrònica, espais web de transparència i altres canals d'informació específics [...])". En aquest marc, l'Oficina també recomanava publicar l'impacte del pla a "l'espai de transparència de la seu electrònica institucional i retre comptes dels resultats".

Així mateix, l'Oficina recordava que, en determinats àmbits, tot i que la normativa específica no hagués previst que es fessin públiques determinades actes (com per exemple les actes de les meses de contractació), determinats òrgans consultius han considerat que la seva publicació, tot i que no s'exigeixi legalment, **suposa un avenç en la transparència**.

En les seves conclusions a la consulta formulada, l'Oficina considerava que la publicitat de les actes del Comitè Antifrau creat pel Pla Antifrau del Consell Comarcal consultant trobaria la seva base jurídica en l'article 8.1 m) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

En aquesta publicació, s'hauria de tenir en compte especialment si calia protegir determinada informació —per si estigués afectada per una limitació al dret d'accés a la informació pública— i vetllar pel compliment de la normativa en matèria de protecció de dades personals.

L'Oficina també conclouïa que la informació s'hauria de fer pública tant a la seu electrònica com a la web institucional, tenint en compte que la informació sigui fàcilment accessible.

Consulta no vinculant núm. 3.

Aquesta consulta la va formular un ens local en relació amb la **informació continguda en actuacions d'examen de l'Oficina Antifrau**; la consulta era relativa a una qüestió d'accés a la informació per part d'una regidora de la Corporació, així com al règim de confidencialitat que regeix les actuacions de l'Oficina.

En la seva resposta, l'OAC posava en relleu la normativa de règim local i el dret reforçat d'accés dels electes locals, règim d'accés que engloba, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament tindria l'obligació de proporcionar sense

necessitat de petició prèvia (art. 164.4 TRLMRLC) i, de l'altra, la possibilitat que els electes locals sol·licitin qualsevol altra informació de la Corporació, i la sol·licitud només es podrà desestimar per mitjà d'una resolució motivada, dins dels quatre dies següents a la formalització de la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pot vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumari (art. 164.3 TRLMRLC).

Un cop analitzades les preguntes formulades, l'Oficina assenyalava que l'objecte de la sol·licitud d'una regidora de la Corporació versava sobre informació general relativa a les actuacions de l'Oficina (òrgans contra els quals s'haurien presentat les denúncies, objecte de les denúncies, fase del procediment en què es troben les denúncies i manera de finalització, per exemple: informe raonat, recomanacions, comunicació de responsabilitats disciplinàries, etc.). En aquest punt, l'Oficina arribava a les següents conclusions:

- La informació sol·licitada per la regidora no estaria afectada per cap limitació al dret d'accés i no suposaria, inicialment, un perjudici a drets i interessos de terceres persones.
- En el marc d'una sol·licitud d'accés directe a documentació, i en el cas que la Corporació tingués dubtes sobre si era d'aplicació alguna limitació concreta atesa la naturalesa de la documentació emesa per l'Oficina, es recomanava que es demanés un informe a l'Oficina, sens perjudici de la valoració final en la Resolució que posés fi al procediment.
- Es recomanava que es tingués en compte la doctrina continguda en el Dictamen amb referència CNS 8/2024, emès per l'APDCAT.

Consulta no vinculant núm. 4.

Aquesta consulta, derivada de l'anterior, era en relació amb una **sol·licitud d'accés a determinada documentació que pertanyia a actuacions d'examen elaborada per l'Oficina** i que estava en poder de l'ens local. En la seva resposta, l'Oficina informava l'ens local sobre les limitacions que, amb caràcter general, s'apliquen en el marc dels procediments de sol·licitud d'accés a la informació pública per part de l'Oficina en aplicació de la normativa pròpia de l'OAC i de les limitacions que preveu la Llei 2/2023, del 20 de febrer: protecció de la denúncia i de la identitat de la persona denunciant i la persona afectada per les actuacions de l'Oficina; denegació d'accés quan la informació conté les dades especialment protegides que recull l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre; aplicació de la limitació que preveu l'article 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, si les actuacions es troben curs, és a dir si l'Oficina no ha arribat a un posicionament definitiu en relació amb els fets investigats. En tot cas, aquestes limitacions s'havien de conjugar amb el dret reconegut a l'article 23 de la Constitució quan la sol·licitud la formulés una persona regidora de la corporació local.



Transparència

Sol·licituds d'accés a la informació pública

En memòries anuals anteriors, l'Oficina informava que, des de l'entrada en vigor de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i el Decret 8/2021, la gran majoria de sol·licituds de dret d'accés a la informació pública que es rebien tenien per objecte l'accés a actuacions d'investigacions que s'incloïen dins el seu àmbit competencial i que havien finalitzat.

Durant aquest any 2024, cal destacar que **s'ha produït un increment significatiu en relació amb el nombre de sol·licituds** rebudes l'any 2023, que gairebé s'ha duplicat.

Aquest increment **semblaria tenir relació amb l'entrada en vigor de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que ha comportat també un increment en relació amb les denúncies** presentades durant aquest any 2024 (un total de 1.291 denúncies). A aquest fet cal afegir que, alhora, s'ha incrementat la complexitat en la valoració dels drets i interessos en joc per la concurrència d'interessos de persones denunciants, persones afectades, facilitadores i persones esmentades en les denúncies, que ha comportat l'increment en la necessitat de dur a terme tràmits d'audiència d'acord amb l'article 31 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i també de prorrogar el termini per dictar i notificar les resolucions que posen fi a aquests procediments en els casos en què la complexitat o el volum de la informació sol·licitada ho ha requerit.

Efectivament, **l'exercici d'aquest dret d'accés a la informació pública, en l'àmbit de les actuacions d'investigació de l'Oficina, s'ha de ponderar amb altres previsions establertes normativament**, les previsions de la Directiva 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la Unió, així com la Llei que l'ha transposat a l'ordenament jurídic, la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, especialment pel que fa a les previsions sobre drets i garanties. D'altra banda, també cal tenir en compte la regulació específica recollida per la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, com és la de la tramitació de les actuacions assegurant-ne la reserva màxima per evitar perjudicis per a la persona o entitats investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar com a conseqüència de les dites actuacions.

La norma europea i la Llei de transposició han posat l'accent en la necessària protecció de la confidencialitat de la identitat de la persona denunciant que es configura com una mesura **ex ante essencial** per evitar represàlies contra la persona que denuncia davant les autoritats competents o duu a terme una



revelació pública i que reuneix les condicions de protecció d'acord amb la normativa. Per la seva banda, també es preveu la protecció de la confidencialitat de la persona afectada.

L'Oficina ha insistit en la necessària **protecció de la identitat de les persones que informen** sobre les infraccions que entrin dins l'àmbit d'aplicació de la normativa de transposició; en aquest context, sembla necessària la reflexió sobre l'actual configuració del sistema de garanties tant per a les persones denunciants com per a les afectades per les actuacions, i com es poden conjugar amb la normativa de transparència.

Un dels reptes que es planteja actualment és la possibilitat que les persones sol·licitants d'accés a la informació pública esdevinguin futures persones denunciants d'irregularitats en relació amb l'objecte de les seves sol·licituds, així com la manera en què es pot conjugar el dret de les persones denunciants de no revelar la seva identitat amb la identificació que requereix la normativa actual a l'hora de presentar una sol·licitud d'accés.

Un altre **repte** que probablement s'ha vist accentuat amb la posada en marxa dels sistemes interns d'informació (i dels canals externs) és el fet que **les persones denunciïn anònimament** determinades irregularitats i vulguin **plantejar posteriorment una sol·licitud de dret d'accés a la informació pública** en relació amb les informacions que es contenen en aquests canals; en aquests casos, d'acord amb la normativa vigent, aquestes persones s'han d'identificar en les seves sol·licituds d'accés.

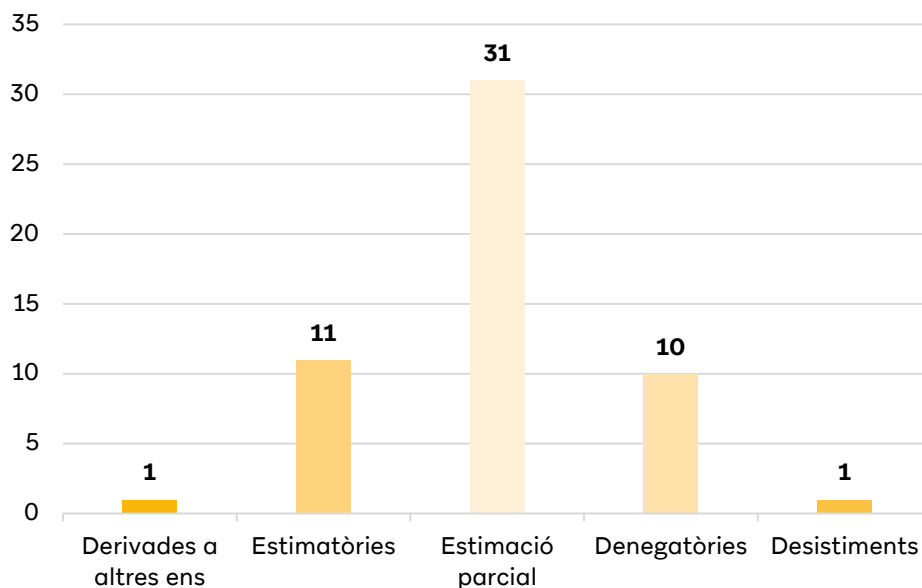
Quant a les sol·licituds presentades, com es veurà, aquestes sol·licituds han estat presentades davant l'Oficina per persones de perfils molt diversos, però en general el perfil de la persona que sol·licita informació a l'Oficina Antifrau de Catalunya són persones denunciants (algunes de les quals són persones protegides per Antifrau), persones afectades per les actuacions, electes locals i periodistes.

Dades relatives a les sol·licituds d'accés tramitades durant el 2024

En relació amb les dades relatives a les **sol·licituds d'accés** tramitades aquest any 2024, l'Oficina Antifrau n'ha rebut **54**, de les quals n'ha tramitat i resolt un total de 53 atès que una sol·licitud va ser derivada al Parlament de Catalunya.

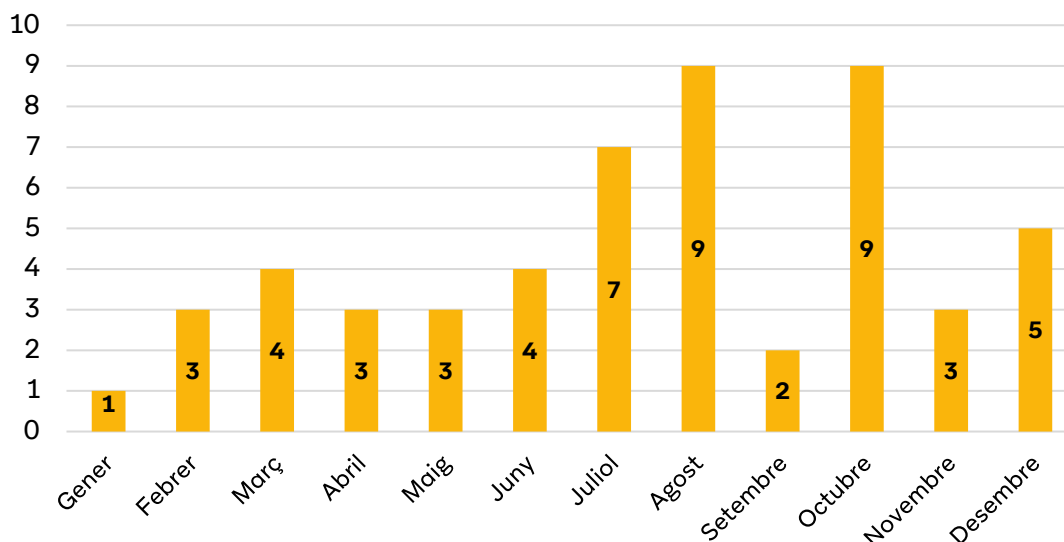
D'aquestes 53 sol·licituds, 11 sol·licituds han estat totalment estimades, 31 s'han estimat parcialment, 10 s'han resolt en sentit denegatori i en 1 cas el procediment ha finalitzat amb una resolució de desistiment.

Gràfic 10. Nombre de sol·licituds.



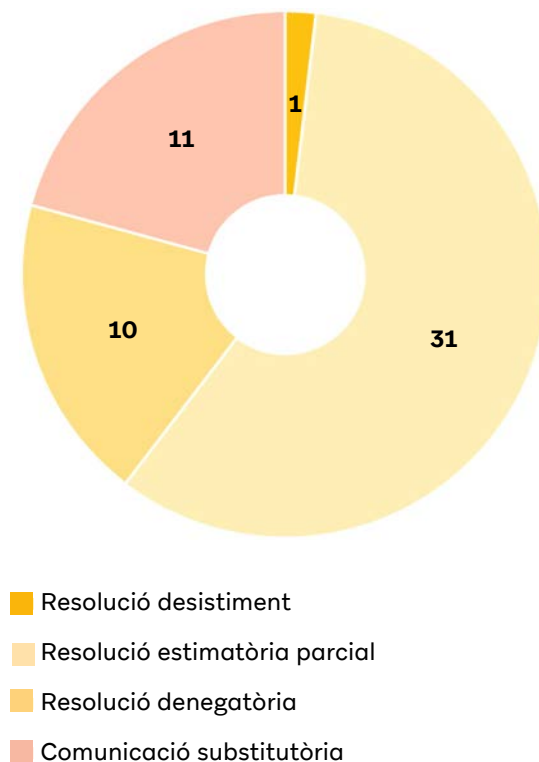
Si s'analitza aquesta informació per mesos, els mesos en els quals s'hauria rebut el major nombre de sol·licituds d'accés a la informació pública tramitades posteriorment per l'Oficina han estat els mesos de juliol i agost, amb set i nou sol·licituds respectivament, i el mes d'octubre, amb nou sol·licituds.

Gràfic 11. Sol·licituds rebudes per mesos.



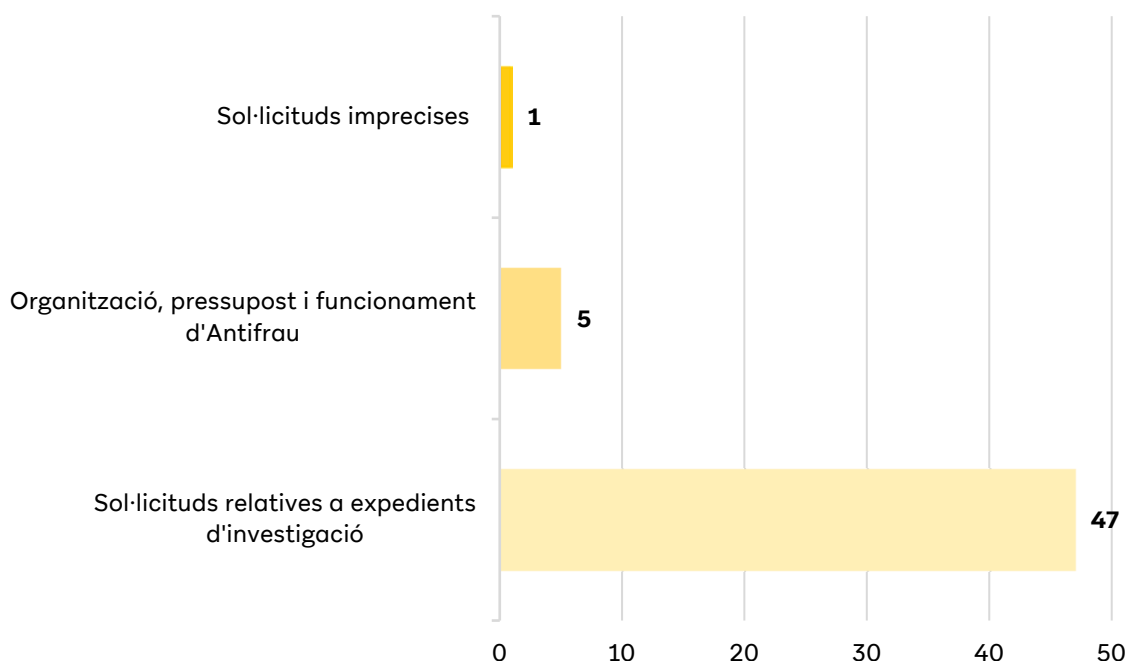
Les 11 sol·licituds estimades totalment, sense restriccions, s'han resolt mitjançant la comunicació substitutòria prevista per l'article 34.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i per l'article 73 del Decret 8/2021, de 9 de febrer. El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya ha dictat 31 resolucions d'estimació parcial i 10 resolucions denegatòries. Una sol·licitud ha finalitzat per desistiment de la persona sol·licitant.

Gràfic 12. Sentit de la resolució de les sol·licituds.



Tal com s'ha fet esment, en la **majoria de les sol·licituds**, la informació a la qual es volia tenir accés era relativa a l'**estat d'un procediment d'investigació de l'Oficina** i/o se sol·licitaven documents relacionats amb actuacions d'investigació concretes, per diferents motius. Quant a altres informacions sol·licitades, són relatives a l'organització, el pressupost i el funcionament de l'Oficina: plantilla i retribucions del personal de l'Oficina, processos de selecció i activitats formatives dutes a terme per l'Oficina.

Gràfic 13. Matèria objecte de la sol·licitud.



Finalment, quant al perfil de **les persones sol·licitants**, tal com s'ha fet esment, **majoritàriament són persones denunciants en el si de les actuacions d'investigació que duu a terme l'Oficina**, que han denunciat presumptes irregularitats que entren dins l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau i que mitjançant una sol·licitud d'accés demanen conèixer l'estat del procediment o accedir a determinada documentació (informes raonats tramesos als ens concernits, recomanacions emeses, etc.).

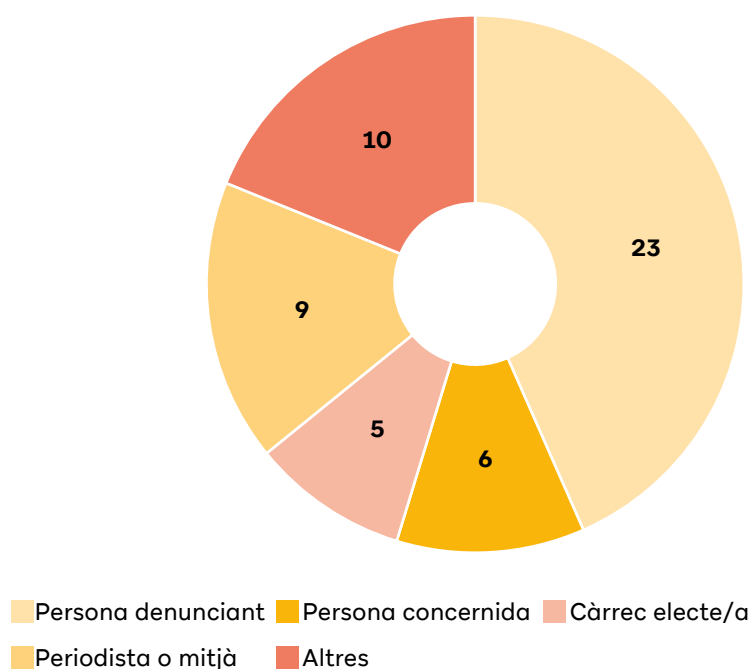
Cal aclarir que, en general, en el procediment d'accés a la informació pública es parteix d'aquesta condició de persona denunciante únicament quan la persona s'ha identificat com a denunciante. Per tant, quant a la informació facilitada en el gràfic corresponent, és possible que hi hagi més persones que tinguin la condició de denunciants i sol·licitants d'informació pública, però que no hagin indicat aquesta condició de denunciants en la seva sol·licitud, en el cas que la denúncia es presentés de manera anònima.

Quant a les persones que han denunciat anònimament, atesa l'exigència actual de la normativa en matèria de transparència en el sentit que la persona sol·licitant d'informació pública s'ha d'identificar, no es permet admetre una sol·licitud d'accés anònima de qui sí que va poder denunciar anònimament.

Finalment, en relació amb el **perfil de les persones sol·licitants** d'informació, també s'han presentat sol·licituds per part del col·lectiu de periodistes o persones que s'han identificat com a treballadores en un mitjà de comunicació (9 sol·licituds) o càrrecs electes (5), tot i que en la majoria de casos es tracta de persones que s'han identificat com a persones denunciants (23). En algunes persones sol·licitants es dona la doble condició de càrrec electe i persona denunciante davant l'Oficina.

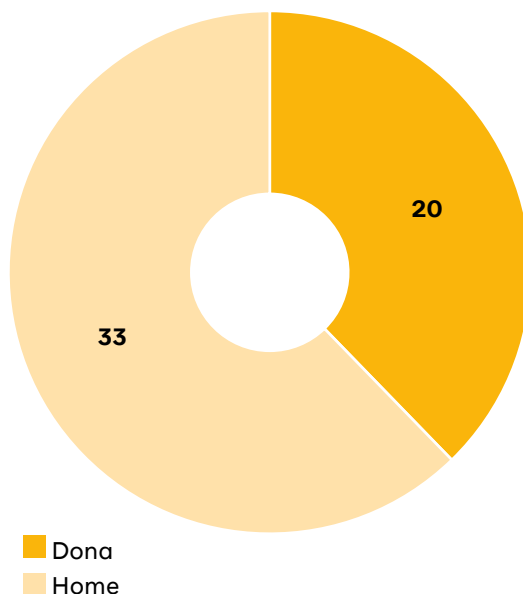
El perfil de les persones sol·licitants es pot observar al gràfic següent.

Gràfic 14. Perfil de la persona sol·licitant.



Durant aquest 2024, s'han presentat més sol·licituds d'accés a la informació pública per part d'homes que de dones. No obstant això, en relació amb les dades corresponents a l'any 2023, es constata un augment significatiu de les sol·licituds presentades per dones (7 sol·licituds presentades per dones vs. 22 presentades per homes l'any 2023).

Gràfic 15. Gènere de la persona sol·licitant.



Recursos de reposició i reclamacions de les persones sol·licitants davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP)

Durant el 2024, s'han presentat dos recursos de reposició contra resolucions de l'Oficina en matèria d'accés a la informació pública.

D'altra banda, s'ha constatat un augment en relació amb les reclamacions presentades a la GAIP per part de persones sol·licitants d'accés a la informació pública davant de l'Oficina que no han vist estimades totes les seves pretensions. Antifrau ha comparegut, doncs, davant de la GAIP, en els procediments corresponents, i ha emès els informes sol·licitats, a banda d'un informe emès per l'Oficina a instància de la GAIP en un procediment de reclamació relatiu a informació sol·licitada a un altre ens sobre actuacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Quant a les reclamacions tramitades per la GAIP, durant aquest 2024 es comptabilitzen un total de sis reclamacions:

- **Reclamació 579/2024:** dels arguments defensats per l'Oficina davant de la GAIP es destaca el relatiu a la impossibilitat de considerar informació pública, d'acord amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, la documentació emesa en el marc d'un procediment judicial; en aquest cas concret, documents emesos per persones quan exercien funcions com a administradores judicials per nomenament judicial. D'altra banda, quant a actuacions d'investigació de l'Oficina trameses al Ministeri Fiscal, l'Oficina

defensava que es trobaven afectades per la limitació de l'article 23 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. La reclamació va finalitzar amb la Resolució de la GAIP núm. 1418/2024, de 14 de novembre, que resol declarar la pèrdua sobrevinguda d'una part de l'objecte i desestimar parcialment la reclamació respecte de la documentació de les actuacions d'investigació i la resolució emesa en el marc d'un procediment judicial.

- **Reclamacions 776/2024 i 1217/2024:** aquestes reclamacions s'estan tramitant actualment per part de la GAIP i encara no han estat objecte de resolució. En relació amb l'objecte de la reclamació 776/2024, s'ha sol·licitat un informe addicional a l'Oficina.
- **Reclamació 1082/2024:** aquesta reclamació tenia per objecte l'accés a unes actuacions d'investigació de l'Oficina que s'havien tramès a l'ens afectat, que, alhora, havia iniciat unes actuacions indagatòries i, per tant, l'Oficina defensava que estaven afectades per la limitació de l'article 23 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. La reclamació va finalitzar amb la Resolució de la GAIP núm. 1240/2024, de 3 d'octubre, que desestima la reclamació i confirma el posicionament de l'Oficina.
- **Reclamació 1387/2024:** aquesta reclamació tenia per objecte una sol·licitud d'accés a la còpia de l'expedient d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina. La reclamació va finalitzar amb la declaració de pèrdua sobrevinguda de l'objecte per satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació, d'acord amb la Resolució 1565/2024, de 19 de desembre.
- Finalment, s'ha presentat una reclamació a la GAIP per part d'una persona protegida per l'Oficina en relació amb l'accés a l'expedient corresponent a aquesta condició, que es va resoldre un cop constatat el lliurament de la informació sol·licitada (Resolució 1121/2024, de 12 de setembre).

Col·laboració amb l'avaluació del Síndic de Greuges sobre publicitat activa (prova pilot)

A banda de donar resposta al qüestionari que anualment fa arribar la institució en relació amb el compliment per part dels subjectes obligats de la normativa de transparència, aquest any cal destacar la tasca del Síndic de Greuges en relació amb el projecte pilot d'anàlisi dels webs i portals de transparència de diverses administracions públiques i ens de diferent naturalesa.

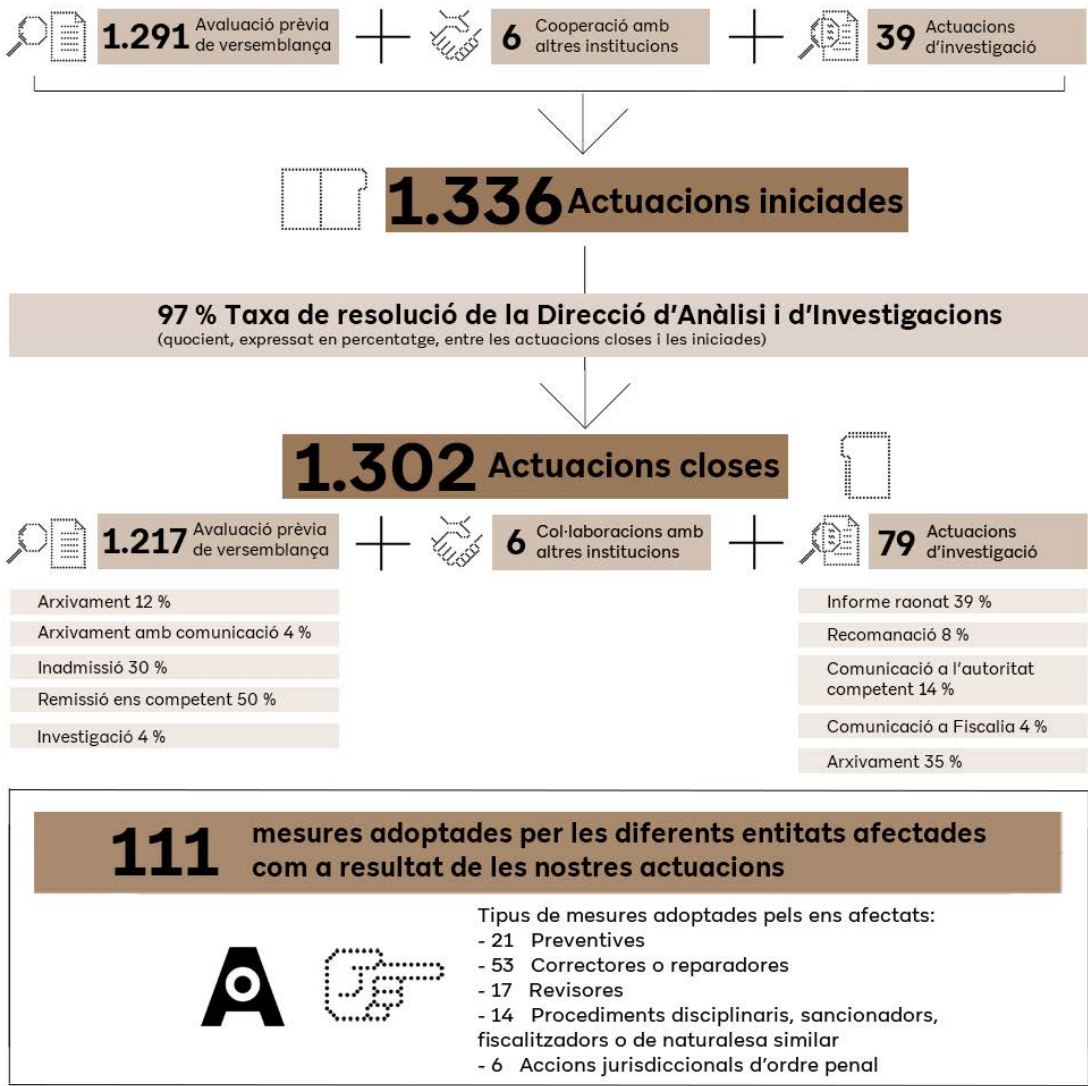
L'Oficina ha participat en el qüestionari facilitat i ha millorat i optimitzat alguns dels ítems que es valoraven per part del Síndic de Greuges.

Pel que fa a la valoració final de l'Oficina Antifrau, cal considerar-la positiva i per sobre de la mitjana en relació amb altres entitats que també han participat en aquesta iniciativa pionera i que ha de contribuir a millorar el compliment de les obligacions de publicitat activa que preveu la normativa.

02

Activitat d'Anàlisi i d'Investigacions







Anàlisi. Dades de denúncies rebudes i anàlisi previ de versemblança

Denúncies rebudes

Durant l'any 2024 l'Oficina Antifrau ha rebut un total de **1.291 denúncies**, xifra novament rècord des que es va posar en funcionament la nostra institució i que, com en exercicis anteriors, interpretem com un indicador de la consolidació de la confiança que la ciutadania diposita en aquesta Oficina Antifrau. Si es compara amb les dades d'anys precedents, un any més, es constata un creixement realment considerable. Així, respecte de la mitjana de denúncies rebudes en el període 2010-2023 (274), les rebudes l'any 2024 hi estan molt per sobre, en concret, un 371 %. L'exercici 2023 ja havia estat el de major nombre de denúncies rebudes fins aquell moment (827). Aquest exercici 2024 l'ha superat en un 56 %.

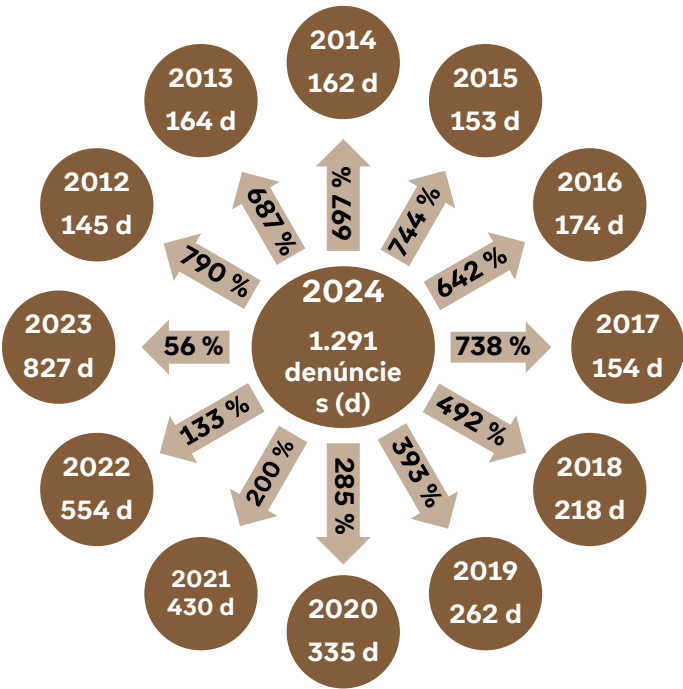
A la taula i el gràfic següents es pot veure l'evolució anual de les denúncies en el període 2010-2024.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Nombre de denúncies rebudes	147	121	145	164	162	153	174	154
% d'increment 2024 respecte d'anteriors	778%	967%	790%	687%	697%	744%	642%	738%

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Nombre de denúncies rebudes	218	262	335	430	554	827	1.291
% d'increment 2024 respecte d'anteriors	492%	393%	285%	200%	133%	56%	



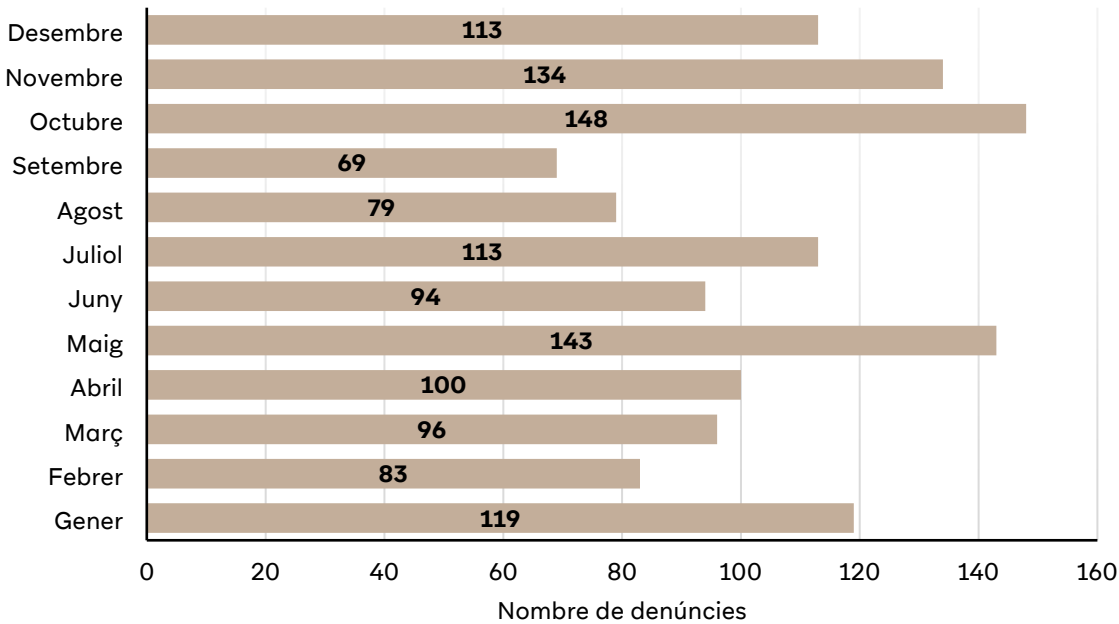
Gràfic 1. Evolució anual de les denúncies i tant per cent de variació respecte de l'any 2024.



De la distribució mensual de les denúncies durant aquest any destaca l'increment que s'observa en l'últim trimestre. Si tenim en compte tot el període, la mitjana mensual és de 107 denúncies. Si es prenen de referència únicament els nou primers mesos, aquesta mitjana baixa fins a les 100 denúncies mensuals. En l'últim trimestre, la mitjana de denúncies mensuals s'enfila a les 131.

El gràfic següent mostra la distribució mensual de les denúncies durant el 2024.

Gràfic 2. Distribució mensual de les denúncies.



Tràmit d'admissió de denúncies

Un cop es presenta una denúncia davant la nostra institució, s'inicia el tràmit d'admissió, tal com especifica l'article 18 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció. Bàsicament, aquest tràmit consisteix a comprovar, en el termini de 10 dies hàbils, si la denúncia formulada exposa fets o conductes que es troben dins de l'àmbit d'aplicació que recull l'article 2 de la norma abans esmentada, de manera que es fa una anàlisi preliminar del fet objecte de denúncia.

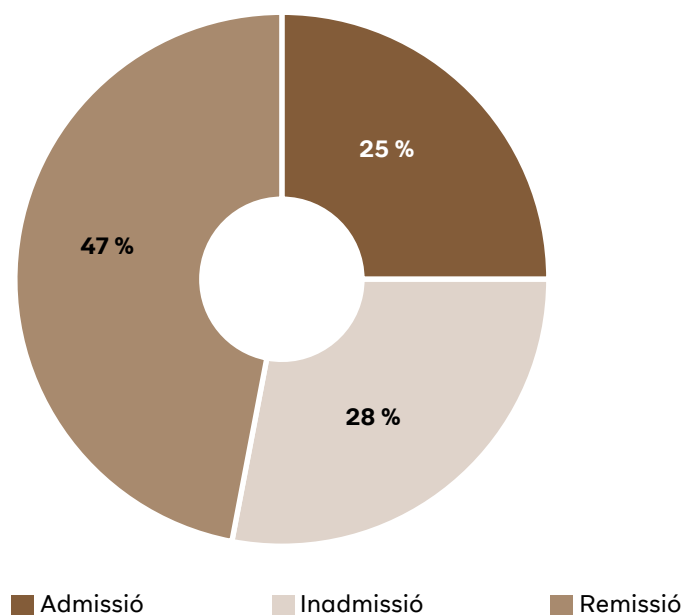
Una vegada realitzada aquesta anàlisi preliminar, l'Oficina Antifrau ha de decidir:

- Inadmetre la denúncia.
- Admetre a tràmit la denúncia.
- Remetre la denúncia al Ministeri Fiscal.
- Remetre la denúncia a l'autoritat, l'entitat o l'organisme que es consideri competent per a la seva tramitació.

El resultat d'aquest tràmit recull les xifres següents: el **25 %** de denúncies **passen el tràmit d'admissió**, el **28 % no són admeses** i el **47 % de la resta de denúncies presentades són remeses** a l'autoritat, entitat o organisme competent per tramitar-les.

Cal tenir en compte que respecte de les denúncies no admeses per deficiències o manca de concreció en la descripció dels fets, es posa en coneixement de la persona denunciant la possibilitat de formular una nova denúncia davant la nostra institució amb més detalls i explicació dels fets.

Gràfic 3. Tràmit d'admissió de les denúncies.

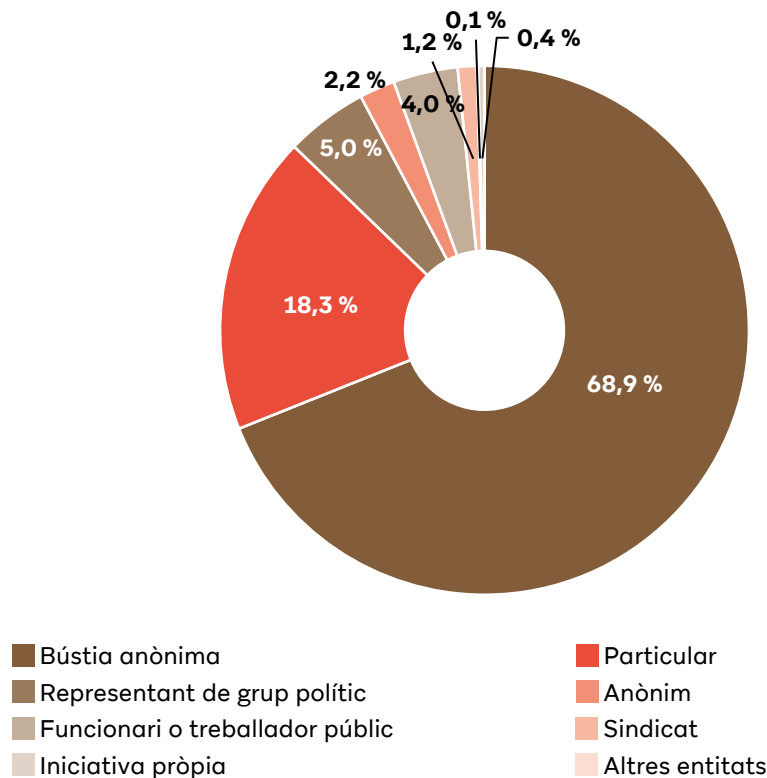


Perfil de la persona denunciant

Pel que fa al perfil de les persones denunciants, les dades de 2024 resulten les següents: 890 denúncies o comunicacions (68,9 %) han estat presentades mitjançant la bústia anònima de denúncies; 236 (18,3 %), per persones particulars; 65 (5 %), per representants de grups polítics; 51 (4 %), per personal funcionari o treballadors públics; 28 (2,2 %), per persones anònimes, però no a través de la bústia anònima de denúncies; 15 (1,2 %), per sindicats; 5 (0,4 %) han arribat a la nostra institució provinents d'altres entitats i/o organismes públics, i 1 (0,1 %), l'expedient d'anàlisi de versemblança s'ha incoat a iniciativa pròpia.

Les dades exposades anteriorment queden reflectides al gràfic següent.

Gràfic 4. Perfil de la persona denunciant.



El canvi en el perfil de la persona denunciant des de la implantació de la bústia anònima de denúncies, que ha quedat constatat en memòries anteriors, posa en relleu l'interès a continuar fent aquesta distinció temporal. Així, cal distingir el període 2011-2017, abans de la implantació de la bústia anònima de denúncies, i el comprès entre els anys 2018-2024, després d'haver-la posat en funcionament. **Durant l'any 2024, torna a augmentar el percentatge de les persones denunciants anònimes (71 %) respecte de l'any anterior (70 %), però no arriba al nivell del 2021, quan es va situar en el 79 %.**

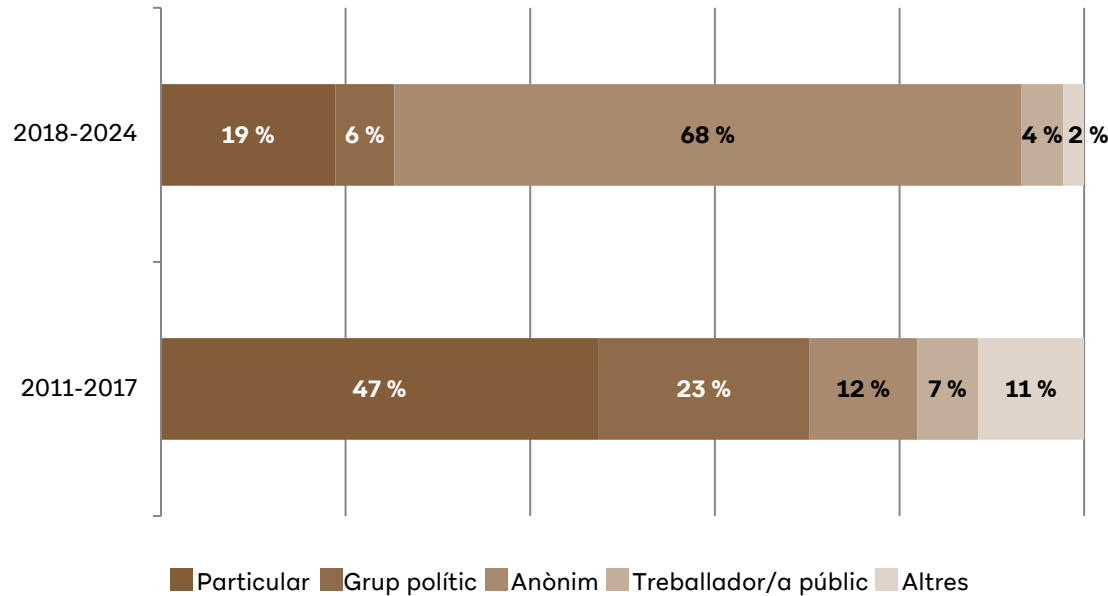
Si en el període 2011-2017 eren majoritàriament persones particulars les que s'identificaven (47 %) i denunciaven a l'Oficina Antifrau, ara (2018-2024) la mitjana del grup que predomina en el període són les persones anònimes (68 %). L'anonimat comporta, òbviament, una pèrdua d'informació sobre el perfil de les persones que presenten les denúncies. En un percentatge molt alt, llevat que ho especifiquin en el relat dels fets, no es pot discernir sobre a quin col·lectiu

corresponen les persones que presenten denúncies. Aquest fet té com a conseqüència un descens en el nombre de denúncies de tots els col·lectius. En el respectiu període, els particulars passen de la mitjana del 47 % al 19 %; els representants de grups polítics, del 23 % al 6 %, i els treballadors públics, del 7 % al 4 %.

A la taula i el gràfic següents es pot observar la variació en les característiques del perfil de la persona denunciant entre els períodes 2011-2017 i 2018-2024.

	2011-2017	2018-2024
Particular	508	741
Grup polític	246	249
Anònim ¹	125	2.662
Treballador públic	71	176
Altres	123	89
Total	1.073	3.917

Gràfic 5. Variació del perfil de la persona denunciant.

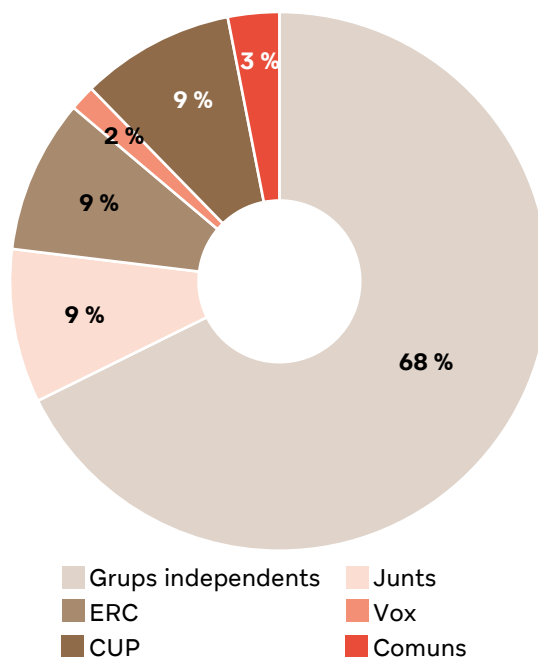


Tornant al principi d'aquest apartat, quant al perfil de denunciant que pertany a un grup polític, si únicament es tenen en compte les 65 denúncies presentades l'any 2024 per aquest col·lectiu: 44 (68 %) han estat presentades per representants de grups independents d'arrel local en l'entitat municipal corresponent; 6 (9 %), per representants d'ERC; 6 (9 %), per representants de la CUP; 6 (9 %), per representants de Junts; 2 (3 %), per representants dels Comuns, i representants de Vox n'han presentat 1 (2 %). En 62 de les 65 denúncies l'ens denunciat era de l'àmbit local.

¹ Inclou les denúncies en què no s'identifica l'emissor rebudes mitjançant la bústia anònima, així com les rebudes per altres vies d'entrada.



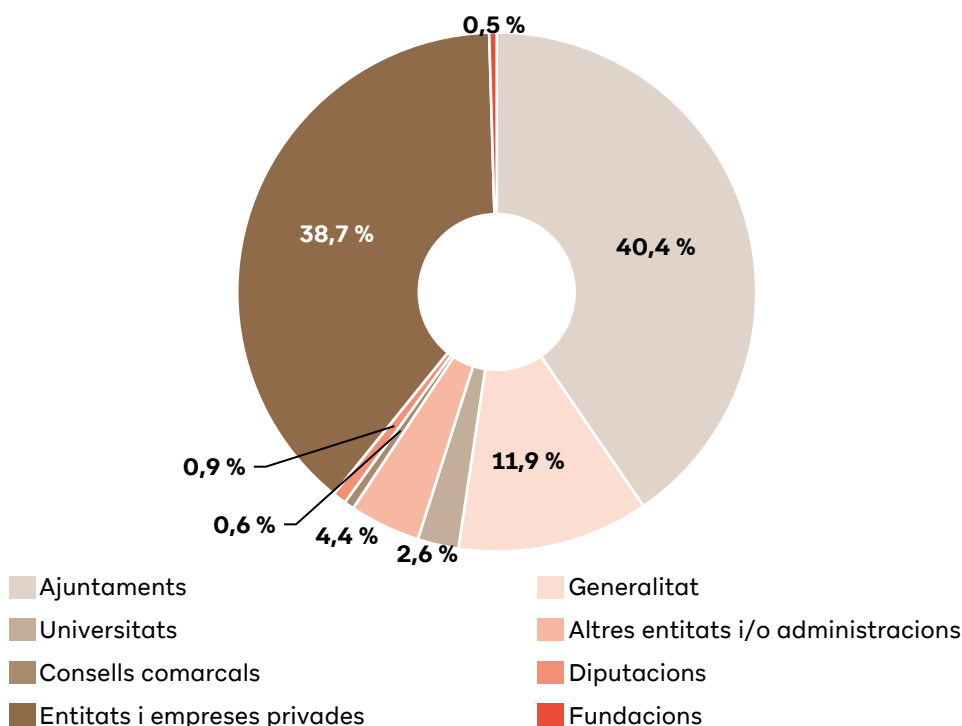
Gràfic 6. Perfil de la persona denunciant que pertany a un grup polític.



Institucions o entitats denunciades

Pel que fa a les entitats o institucions concernides per les denúncies o comunicacions, si es tenen en compte les 1.291 denúncies rebudes: 522 (40,4 %) fan referència a ajuntaments; 500 (38,7 %), a entitats o empreses privades; 154 (11,9 %), a la Generalitat; 57 (4,4 %), a altres entitats o administracions; 33 (2,6 %), a universitats; 8 (0,6 %), a consells comarcals; 11 (0,9 %), a diputacions, i 6 (0,5 %), a fundacions. Com a conclusió, l'àmbit local (ajuntaments, consells comarcals, diputacions) ha rebut el 42 % de denúncies.

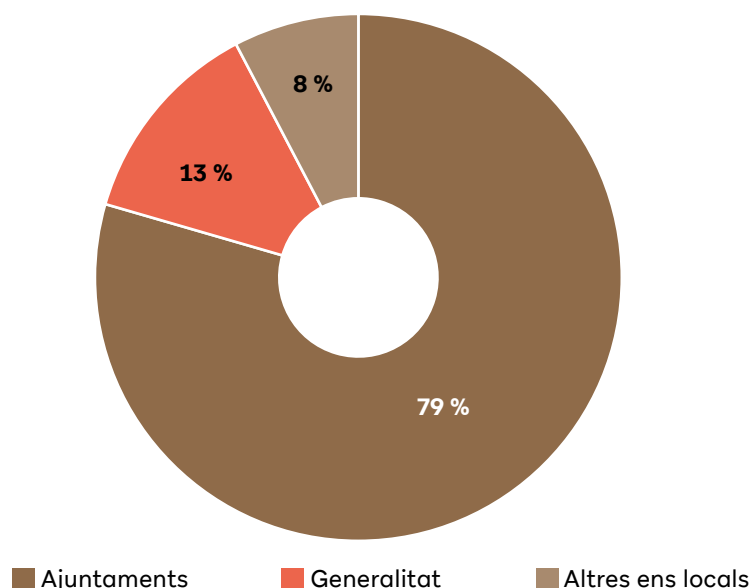
Gràfic 7. Entitats o institucions denunciades.



Si, del total d'expedients analitzats, se'n destrien els que han donat lloc a actuacions d'investigació durant l'any 2024: el 79 % correspon a ajuntaments, el 13 % afecta la Generalitat i el 8 %, a altres ens del món local (diputacions, consells comarcals, mancomunitats, etc.). La tendència fa palès que les administracions de l'àmbit local (ajuntaments i altres ens del món local), amb el 87 % de denúncies, continuen essent les administracions respecte de les quals s'inicien més actuacions d'investigació. Tal com s'ha exposat, les denúncies presentades que afecten l'àmbit local suposen el 42 % del total, mentre que, quan passen la fase d'avaluació prèvia de versemblança i es decideix investigar-les, el percentatge augmenta fins al 87 %.

Cal tenir en compte que el pressupost públic de l'àmbit local (14,7 mil milions d'euros²) representa, aproximadament, un 22 % del total del pressupost públic de Catalunya; el 79 % restant és, fonamentalment, pressupost de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic (51,6 mil milions d'euros³).

Gràfic 8. Entitats o institucions denunciades en expedients amb resultat d'investigació.



Dades sobre denúncies segons el gènere de la persona denunciant

La Direcció d'Anàlisi i Investigacions ha considerat adequat classificar les denúncies rebudes des de l'any 2010 segons el sexe de la persona denunciant. A continuació es presenten les dades segmentades per anys.

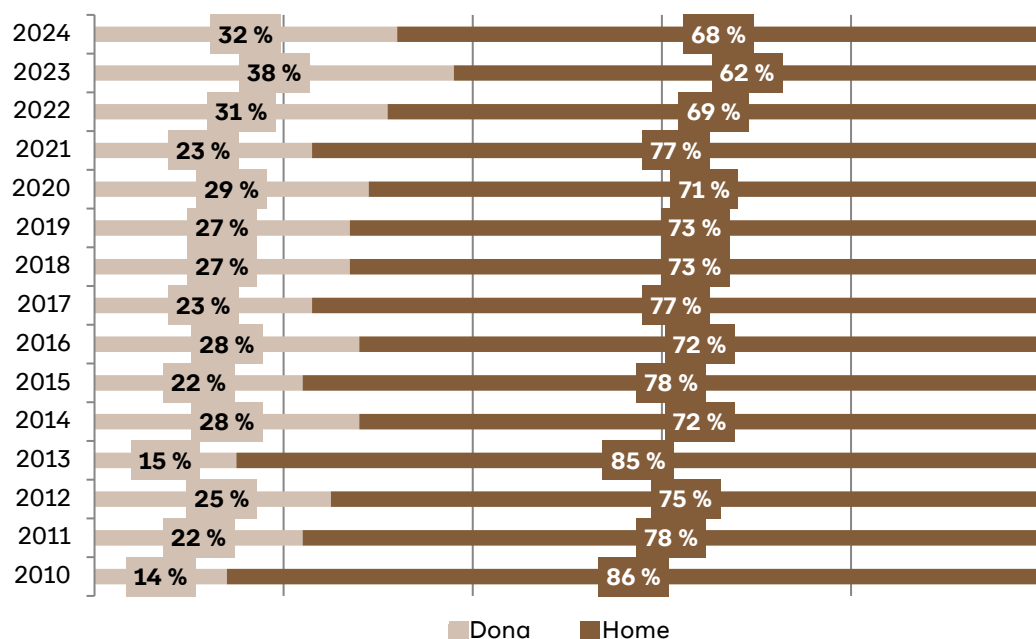
² Dades Idescat. Pressupost administracions àmbit local 2023.

³ Dades Idescat. Pressupost Administració autonòmica 2023.

	Dones			Homes	
	Denúncies	% sobre total ⁴		Denúncies	% sobre total
2010	15	14 %		96	86 %
2011	20	22 %		72	78 %
2012	27	25 %		79	75 %
2013	20	15 %		111	85 %
2014	38	28 %		96	72 %
2015	28	22 %		100	78 %
2016	37	28 %		95	72 %
2017	28	23 %		95	77 %
2018	23	27 %		62	73 %
2019	25	27 %		68	73 %
2020	28	29 %		70	71 %
2021	27	23 %		91	77 %
2022	60	31 %		136	69 %
2023	88	38 %		146	62 %
2024	116	32 %		250	68 %
Total	580	27 %		1.567	73 %

El percentatge de **dones** que han presentat denúncies a l'Oficina Antifrau de Catalunya se situa l'any 2024 en el **32 %**, **el segon percentatge més alt en la sèrie històrica**, i manté la tendència a l'alça que ja es va iniciar l'any 2022, encara que continuen sent minoria amb relació als denunciants homes. Si es té en compte el nombre total de denúncies presentades (2010-2024) de les quals es pot identificar el gènere de la persona denunciant, el 27 % correspon a dones i el 73 %, a homes. Val a dir que aquesta segmentació pot quedar desvirtuada a partir de finals de l'any 2017, amb la implantació de la bústia anònima de denúncies. El fet que des d'aquella data el 68 % de les persones denunciants siguin anònimes implica que s'ha perdut informació sobre el seu gènere.

Gràfic 9. Percentatge de les denúncies rebudes segons el gènere de la persona denunciant.

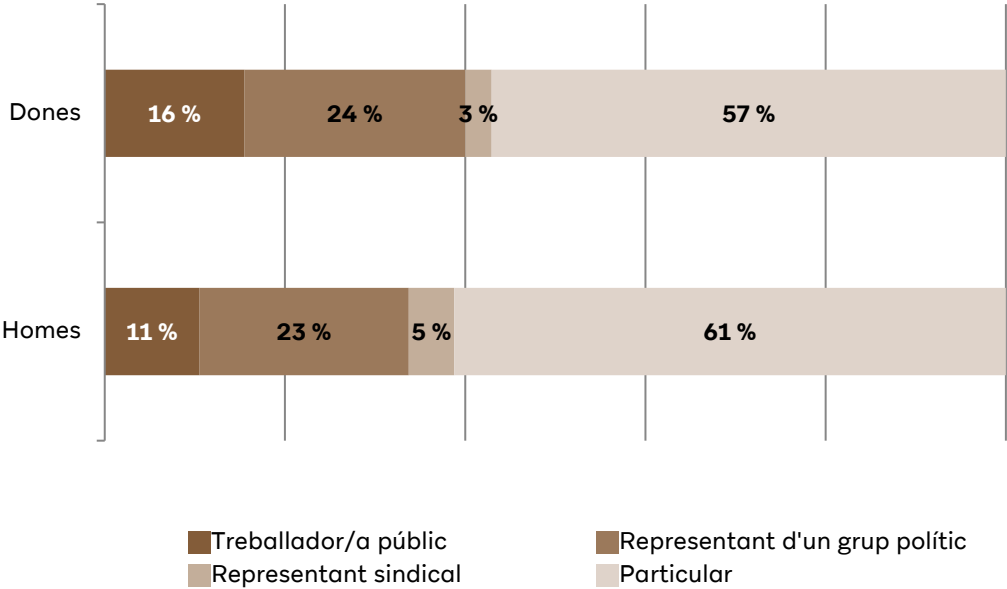


⁴ S'entén com a total de denúncies en les quals es pot identificar la persona denunciant. N'han quedat excloses les denúncies anònimes i les presentades per algun tipus d'organisme o institució.

Tot seguit, s'ofereixen les dades segons el gènere de la persona denunciant segmentades per tipus.

	Dones	%	Homes	%
Treballador/a públic	90	16%	164	11%
Representant d'un grup polític	142	24%	364	23%
Representant sindical	17	3%	79	5%
Particular	331	57%	960	61%
Total	580		1.567	

Gràfic 10. Percentatge per tipus de la persona denunciant segons el seu gènere.



Si ens atenem al tipus de la persona denunciant, es poden trobar algunes diferències entre les dones i els homes. Entre les primeres, el percentatge de treballadores públiques (16 %) i representants de grups polítics (24 %) és més gran que entre els homes: 11 % i 23 %, respectivament. Pel que fa als representants sindicals, es manté un percentatge similar entre homes i dones (5 % i 3 %, respectivament). Per contra, els homes tenen una presència més nombrosa entre els particulars (61 %) que les dones (57 %).

Identificació de la persona denunciant

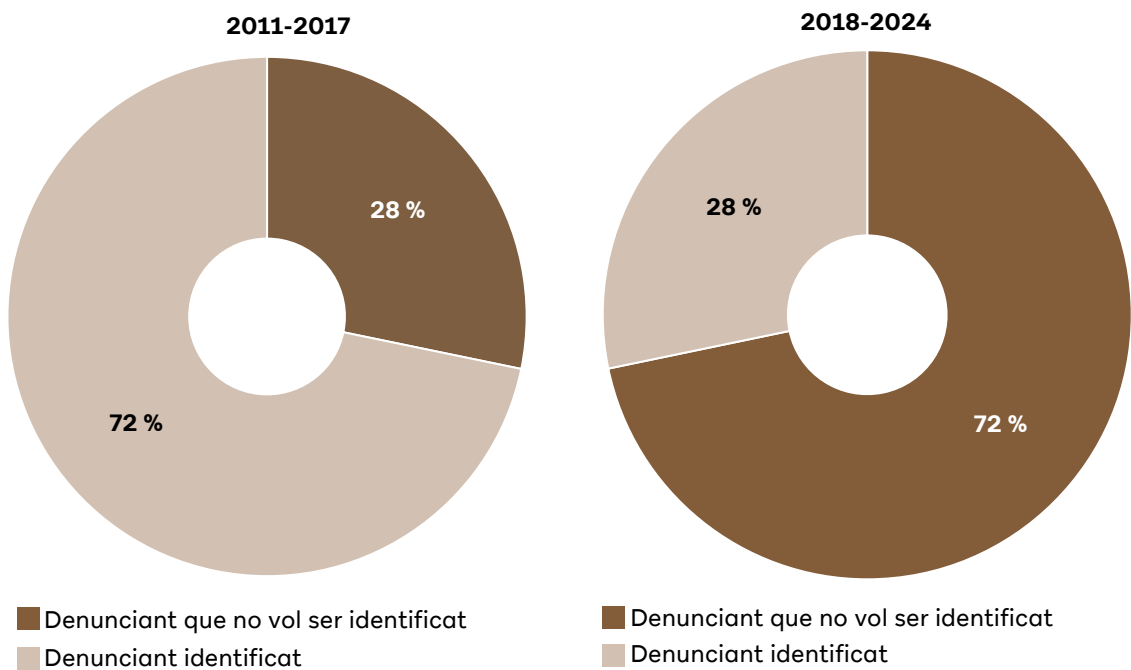
Com ja s’ha esmentat, la implantació del sistema segur de bústia anònima de denúncies ha tingut com a conseqüència un canvi en l’opció d’identificar-se de les persones denunciants. La tendència, des de la implantació de la bústia anònima de denúncies, és que les persones denunciants optin majoritàriament



per mantenir l'anonimat. En el grup de persones denunciants que no volen ser identificades s'han tingut en compte les que, encara que s'hagin identificat, han demanat que es preservi la confidencialitat sobre la seva identitat, tal com preveu l'article 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

	2011-2017	2018-2024
Anònims	123	105
Bústia anònima	2	2.556
Reserva d'identitat ⁵	178	149
Denunciant que no vol ser identificat	303	2.810
Denunciant identificat	770	1.107
Total	1.073	3.917

Gràfic 11. Persones denunciants que volen o no ser identificades



Actuacions resoltes l'any 2024

Al llarg del 2024 l'Oficina Antifrau ha dut a terme la tramitació d'un total de **1.217 expedients**.⁶ La trajectòria ascendent respecte d'anys anteriors encara és més accentuada, i el 2024 **s'incrementa** el nombre d'actuacions de

⁵ La persona denunciant s'identifica, però d'acord amb el que preveu l'art. 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, demana que es guardi confidencialitat sobre la seva identitat.

⁶ S'hi inclouen els iniciats el 2023 i pendents de resolució a 31 de desembre de 2023, i els iniciats el 2024 i resolts aquest mateix any.



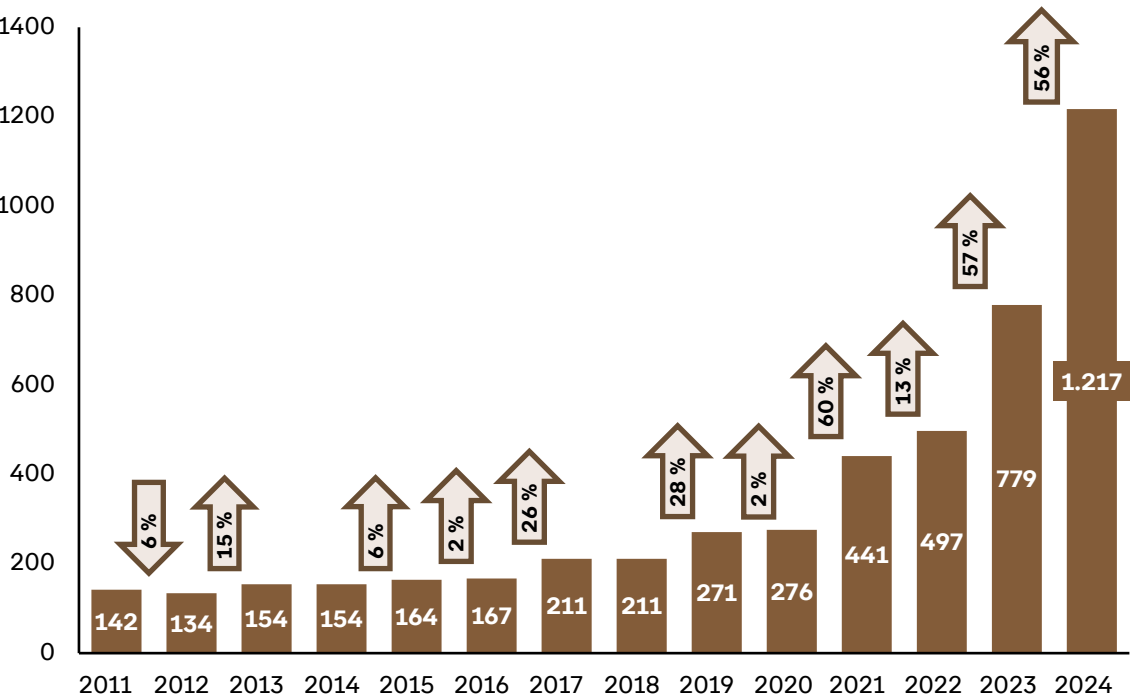
versemblança resoltes respecte de l'exercici anterior en un **56 %**. Cal tenir en compte que les actuacions tancades l'any 2023 ja van suposar un rècord des que es va posar en funcionament l'Oficina. El nombre d'expedients d'avaluació prèvia de versemblança tancats durant el 2024 s'ha **incrementat un 339 %** respecte de la mitjana del període 2011-2023.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Nombre d'expedients resolts	142	134	154	154	164	167	211
% d'increment d'un any respecte de l'anterior		-6 %	15 %	0 %	6 %	2 %	26 %

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Nombre d'expedients resolts	211	271	276	441	497	779	1.217
% d'increment d'un any respecte de l'anterior	0 %	28 %	2 %	60 %	13 %	57 %	56 %

El gràfic següent mostra els expedients resolts per any i el percentatge d'increment o disminució d'un any respecte de l'anterior.

Gràfic 12. Expedients tancats per any i tant per cent de variació respecte de l'any anterior.



Una vegada finalitzada la fase d'anàlisi prèvia de versemblança dels 1.217 expedients, el 4 % dels casos han donat lloc a l'inici d'actuacions d'investigació, mentre que s'ha instat l'arxivament del 16 % dels casos, tot i que, com es detalla al gràfic següent, d'aquest 16 %, en el **20 %** dels casos s'han identificat



irregularitats de naturalesa no corruptiva que han estat comunicades a les entitats concernides per tal que siguin revisades i/o reparades. **El 50 % de les denúncies han estat remeses als òrgans o institucions competents** i el 30 % no han resultat admeses. En nou casos (un percentatge molt menor), s'ha acordat la **interrupció** de l'expedient perquè s'ha constatat que els fets considerats eren objecte d'investigació per part del Ministeri Fiscal, la policia judicial o l'autoritat judicial penal, o bé s'ha donat trasllat de les actuacions als òrgans referits perquè de manera immediata s'ha considerat la possible rellevància penal dels fets denunciats, tal com estableix l'article 7.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Com es pot observar, el percentatge de denúncies que supera l'avaluació prèvia de versemblança i passa a fase d'investigació (4 %) continua reduint-se respecte dels anys anteriors. Cal fer una breu explicació d'aquest fet i posar en context que al llarg de l'any 2024 l'Oficina Antifrau ha continuat executant les competències que, amb caràcter inicialment provisional, ha assumit com a conseqüència de la disposició addicional setena de la Llei 3/2023, de 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023. En aquesta línia, el fet que l'Oficina Antifrau hagi esdevingut el **canal extern de denúncies ha influït notòriament en un augment considerable del nombre de denúncies rebudes sobre possibles incompliments normatius**.

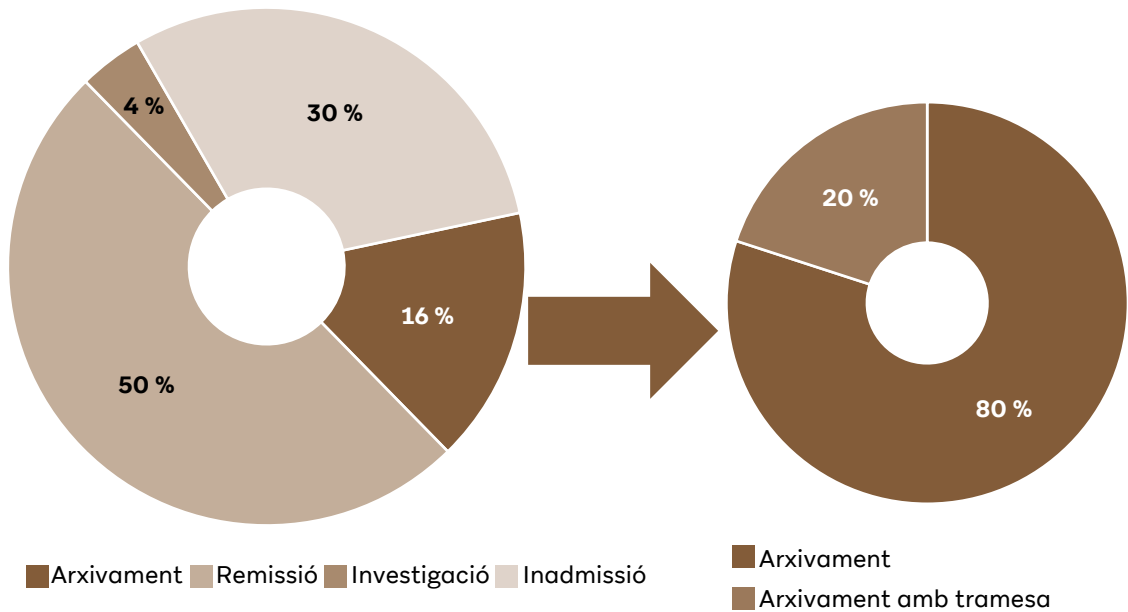
D'altra banda, ja el juliol de 2021, el director de l'Oficina Antifrau va aprovar la Instrucció 1/2021 —en vigor fins al 13 de setembre de 2023—, que fixava les directrius i els criteris d'inadmissió i arxivament de denúncies o comunicacions, així com els criteris per a la resolució de les actuacions d'investigació, i s'identificaven els supòsits d'actuació preferent en els casos de comprovació i inspecció realitzats a iniciativa de l'Oficina Antifrau.

Aquella instrucció establí que era necessari **racionalitzar**, en termes d'eficàcia, eficiència i proporcionalitat, la resolució de les actuacions de l'Oficina. La voluntat de la instrucció era la de **reduir i limitar l'inici d'actuacions d'investigació a casos més rellevants, complexos i greus, i accelerar els terminis de resposta** de les actuacions en les quals, en el marc de les actuacions indagatòries de versemblança, s'identificaven, respecte de les entitats del sector públic català, irregularitats corruptives lleus o irregularitats no corruptives.

Aquestes directrius i criteris han tingut continuïtat amb la Instrucció 2/2023, de 13 de setembre, que va substituir la Instrucció 1/2021. És per això que, ja des de l'any 2021 i amb continuïtat durant el 2024, des d'aquesta Direcció s'ha potenciat el fet de completar les actuacions indagatòries que finalitzaven en resolució d'arxivament amb una comunicació o recomanació a l'ens concernit. Tal com s'ha dit, de tot plegat deriva **que pel que fa als expedients finalitzats en arxivament, en un 20 % dels casos s'ha adreçat una comunicació a l'ens afectat i/o competent en el sentit d'informar-lo de les irregularitats de naturalesa no corruptiva detectades i instar-lo a activar les accions correctores i/o revisores pertinents, així com a comunicar a aquesta Oficina les mesures preses per tal de revertir la irregularitat detectada**.

El gràfic següent mostra la distribució percentual del sentit de resolució dels expedients de versemblança i, d'entre els que han finalitzat en resolució d'arxivament, destria aquells dels quals se n'ha fet comunicació a l'ens concernit.

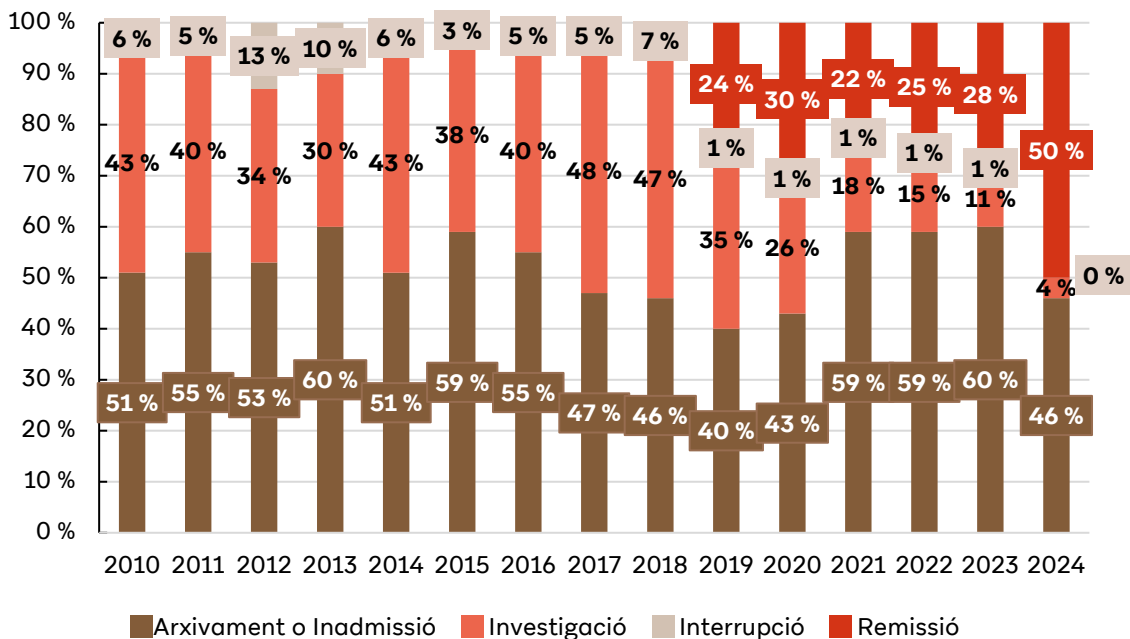
Gràfic 13. Sentit de resolució dels expedients de versemblança.



Malgrat l'increment notable del nombre de denúncies, el percentatge de les que han estat arxivades i/o no admeses es redueix respecte de les dels anys anteriors.

El gràfic següent mostra l'evolució, entre els anys 2010 i 2024, de la distribució percentual del resultat de l'avaluació de versemblança dels fets denunciats.

Gràfic 14. Evolució anual del resultat de l'avaluació prèvia de versemblança.





Investigacions. Dades. Mesures i impacte dels resultats de les investigacions

Actuacions d'investigació

Durant l'any 2024 l'Oficina Antifrau **ha clos 85 actuacions d'investigació⁷** i **4 més han estat interrompudes**, ja que s'ha constatat la concurrència de procediments judicials sobre els mateixos fets investigats. En data de 31 de desembre de 2024, l'Oficina Antifrau té **235 actuacions en curs pendent de resoldre (232 actuacions d'investigació i 3 expedients de col·laboració institucional)**.

A la taula següent es detalla la situació de les actuacions tramitades, en curs i closes durant l'any 2024, en la qual s'incorpora el nombre de col·laboracions institucionals, atès que la seva tramitació i càrrega de treball és equiparable a la d'una actuació d'investigació.

Situació de les actuacions d'investigació i col·laboracions durant l'any 2024:

Sector públic	En curs a 31 de desembre de 2023	Iniciades el 2024	Interrompudes el 2024	Closes el 2024	En curs a 31 de desembre de 2024
Generalitat	54	5		11	48
Entitats locals	207	34	4	62	175
Universitats	15			6	9
Total d'actuacions	276	+39	-4	-79	232
Col·laboracions	3	6		6	3
Total	279	+45	-4	-85	235

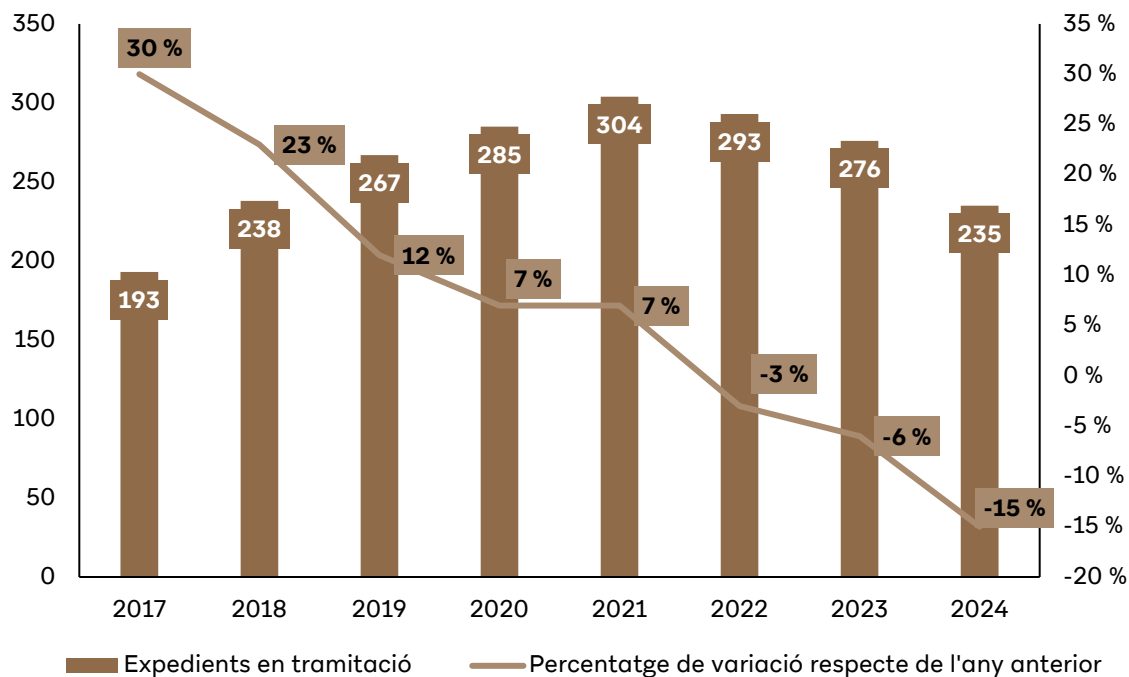
Per tercer exercici consecutiu es produeix un **descens del nombre d'actuacions d'investigació en tramitació** respecte de les de l'any anterior. Des del punt de vista de la quantitat, l'objectiu és arribar a una situació en la qual el nombre d'expedients d'investigació en tramitació sigui el mateix que el nombre d'actuacions d'investigació iniciades en el període.

⁷ En aquestes 85 actuacions d'investigació s'inclouen 6 expedients de col·laboració amb l'autoritat judicial, fiscalia i/o policia judicial.

Expedients d'investigació en tramitació	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1 de gener	149	193	238	267	285	304
31 de desembre	193	238	267	285	304	293
Variació percentual	30 %	23 %	12 %	7 %	7 %	-4 %

Expedients d'investigació en tramitació	2023	2024
1 de gener	293	276
31 de desembre	276	235
Variació percentual	-6 %	-15 %

Gràfic 15. Expedients en tramitació i percentatge de variació respecte de l'any anterior.



Resultat de les actuacions closes

Tal com s'ha exposat, al llarg de l'any 2024 **s'han conclòs 79 actuacions d'investigació** i s'han elaborat **6 informes tècnics** de cooperació amb d'altres institucions (òrgans judicials i Ministeri Fiscal). Des del punt de vista del nombre d'actuacions resoltes, l'any 2024 ha estat el segon amb major producció d'actuacions d'ençà que funciona aquesta Oficina. És una dada a valorar positivament atès que, tal com s'ha deixat constància en aquesta memòria, la

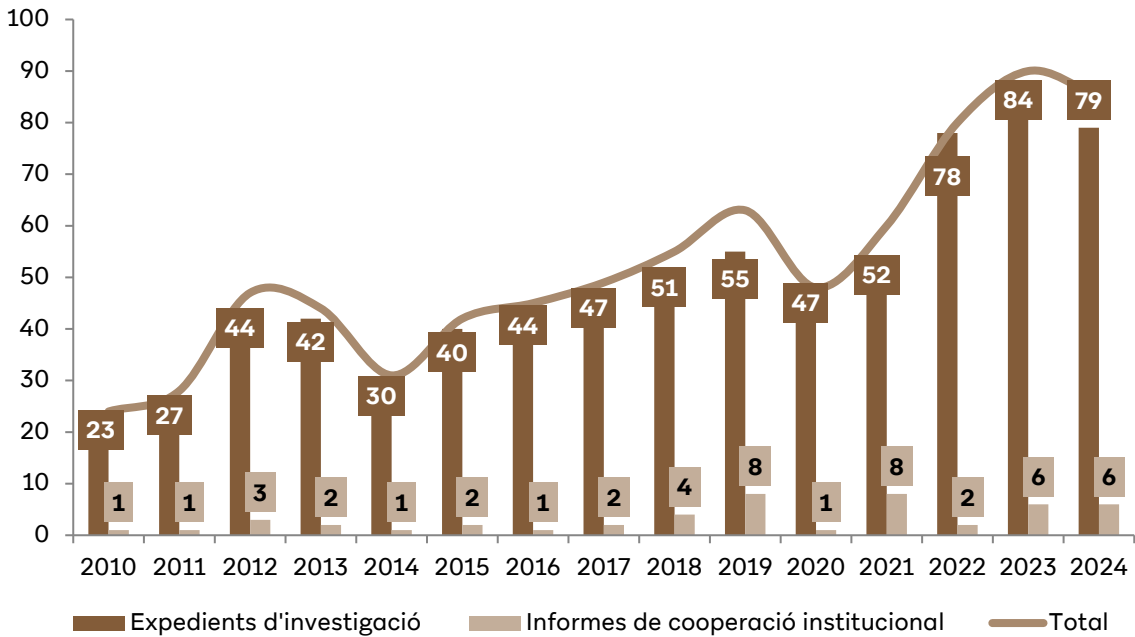
Direcció d'Anàlisi i Investigacions ha hagut de fer front a un important augment del nombre de denúncies a tramitar. En aquest exercici s'ha registrat un increment del 68 % respecte de la mitjana d'actuacions closes en el període 2010-2023. La taula següent mostra l'evolució dels expedients i els informes tècnics resolts des de l'any 2010 fins avui:

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Expedients d'investigació	23	27	44	42	30	40	44
Informes de cooperació institucional	1	1	3	2	1	2	1
Total	24	28	47	44	31	42	45

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Expedients d'investigació	47	51	55	47	52	78	84
Informes de cooperació institucional	2	4	8	1	8	2	6
Total	49	55	63	48	60	80	90

	2024
Expedients d'investigació	79
Informes de cooperació institucional	6
Total	85

Gràfic 16. Actuacions d'investigació i informes tècnics tancats.



De les 79 actuacions d'investigació closes, **31** han estat arxivades. En el marc de les 48⁸ actuacions no arxivades, s'han tramès **34 informes raonats i 7 recomanacions** a les entitats investigades, **12 comunicacions a autoritats competents i 4 comunicacions al Ministeri Fiscal**, tal com es recull a la taula i el gràfic comparatius següents:

Resultat		2014	2015	2016	2017	2018
Informe raonat		18	37	16	38	36
Recomanació		6	7	1	1	3
Comunicació a	Autoritat competent	9	16	14	20	13
	Ministeri Fiscal	9	11	3	6	4
Arxivament		7	9	29 ⁹	14	36
Total		49	80	63	79	69

Resultat		2019	2020	2021	2022	2023
Informe raonat		36	30	30	29	27
Recomanació		5	2	4	5	4
Comunicació a	Autoritat competent	9	10	6	36	33
	Ministeri Fiscal	2	10	5	8	6
Arxivament		10	11	17	25	26
Total		62	63	62	103	96

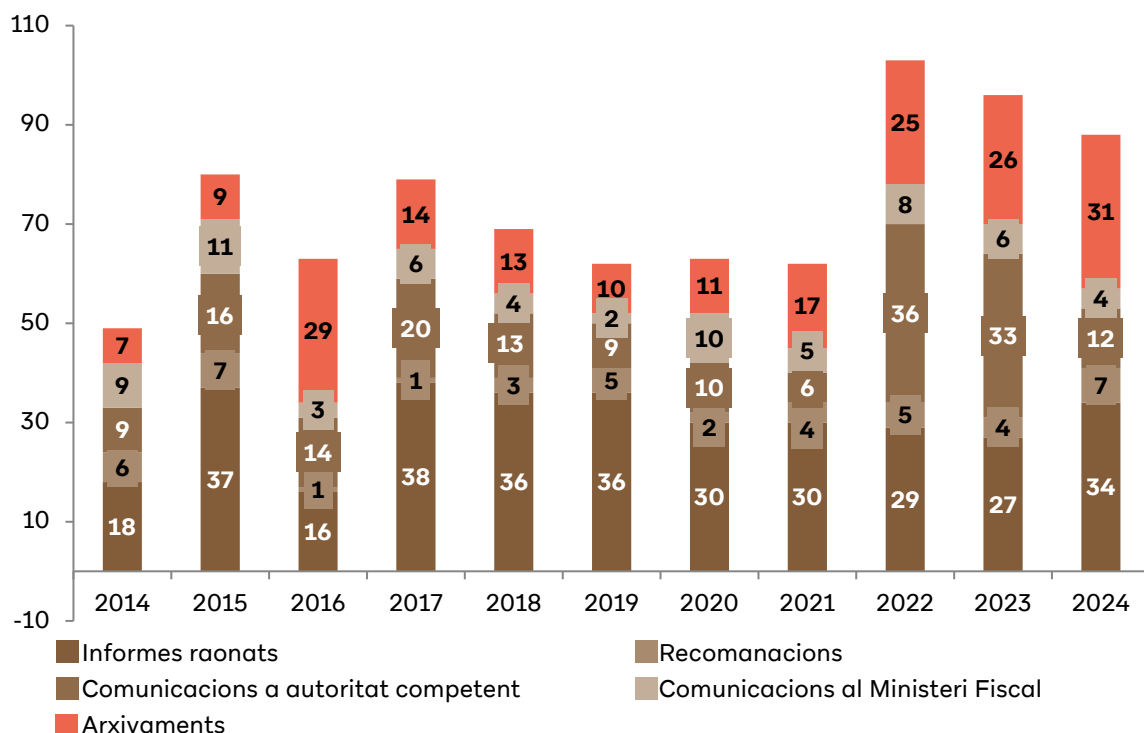
Resultat		2024
Informe raonat		34
Recomanació		7
Comunicació a	Autoritat competent	12
	Ministeri Fiscal	4
Arxivament		31
Total		88

⁸ En el marc de les actuacions no arxivades, aquestes poden contenir més d'una comunicació a diferents ens concernits.

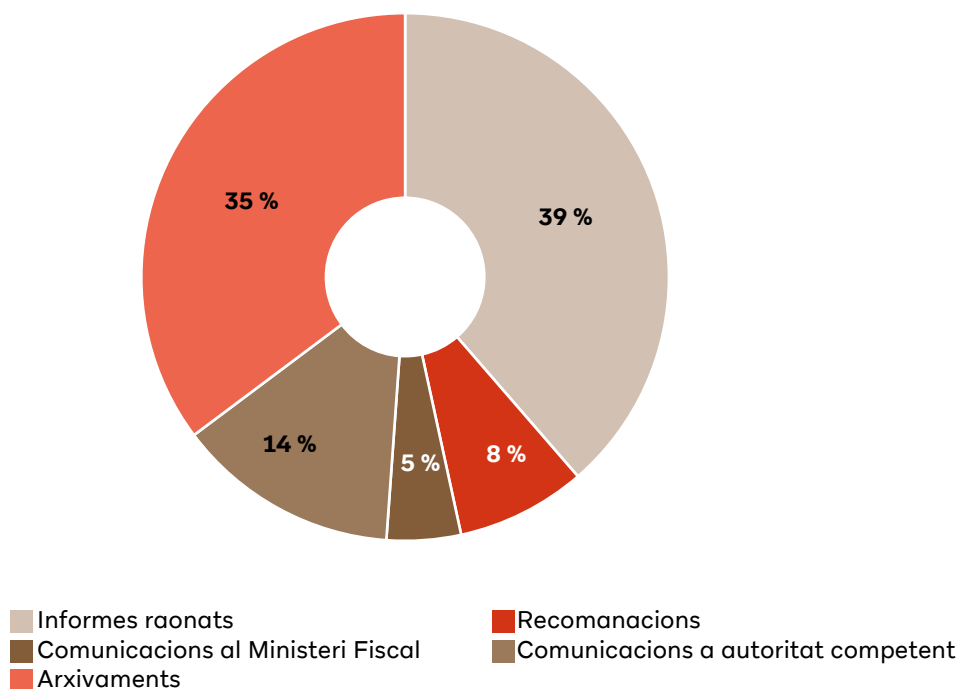
⁹ Tres arxivaments són resultat de les actuacions indagatòries corresponents a sengles expedients d'investigació. 26 van ser objecte d'arxivament perquè no s'havia practicat cap actuació durant el termini legal de 6 mesos previst a l'article 16.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau. Simultàniament, es va resoldre iniciar d'ofici actuacions d'avaluació de versemblança respecte d'aquestes 26 actuacions arxivades.



Gràfic 17. Resultat de les actuacions d'investigació.

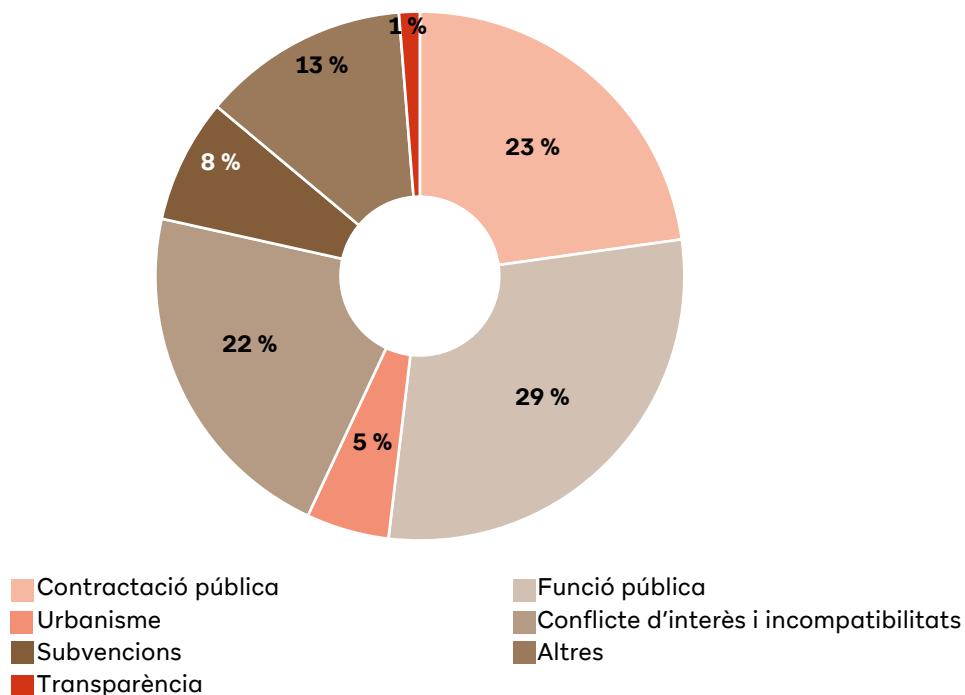


Gràfic 18. Resultat de les actuacions d'investigacions expressat en percentatge.



Des de la perspectiva del seu àmbit material, les actuacions d'investigació closes durant l'any 2024 han estat vinculades a casos concrets d'irregularitats en matèria de contractació pública; qüestions referides a funció pública; assumptes relacionats amb el conflicte d'interès i incompatibilitats; assumptes relacionats amb urbanisme, i, finalment, expedients relacionats amb subvencions i també amb transparència i bon govern. En el gràfic següent es representa el pes específic de cada matèria en el conjunt d'actuacions closes.

Gràfic 19. Àmbit material de les actuacions d'investigació tramitades.



Informes raonats

Com a conseqüència de les actuacions d'investigació dutes a terme, l'Oficina Antifrau pot trametre informes raonats a les entitats investigades, les quals, en un termini de 30 dies, han d'informar sobre les mesures adoptades o bé, si escau, els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats. Tal com ha quedat reflectit, cal recordar que **el 38 % de les actuacions d'investigació clouen amb un informe raonat**.

En l'àmbit de l'Administració local i el seu sector públic, mitjançant l'emissió dels informes raonats, l'Oficina Antifrau insta les entitats locals concernides, en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió econòmicofinancera i pressupostària, a investigar i inspeccionar, per mitjà dels òrgans corresponents, els possibles casos d'ús o destinació irregulars de fons públics i les conductes oposades a la probitat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret detectades en el curs d'actuacions d'investigació.

Un cop rebut l'informe de l'entitat investigada sobre les mesures adoptades i l'eventual justificació de les mesures que no s'han adoptat, s'examina per tal de verificar si la informació continguda és completa i congruent amb els aspectes assenyalats a l'informe raonat. En aquest cas, es dona per closa definitivament l'actuació i es passa a la fase de seguiment, llevat que de la resposta es dedueixi algun tipus de responsabilitat, la qual és comunicada a l'autoritat competent.

Si la resposta és incompleta, es requereix a l'ens investigat que es pronunciï sobre totes les irregularitats assenyalades a l'informe raonat. Quan la resposta es considera completa, la seva valoració dona lloc als tres possibles resultats següents, sens perjudici que la resposta contingui informació que pugui fer replantejar alguna conclusió de l'informe raonat:

- Inici de la fase de seguiment: si, com a resultat de la valoració de la informació de la resposta, es conclou que les mesures adoptades o els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats són suficients —entenent aquesta suficiència com la reacció consegüent a les irregularitats exposades a l'informe raonat (p. ex., inici d'exigència de responsabilitats o de revisions d'actes viciats) o bé quan l'Oficina Antifrau pot compartir els criteris o raonaments de les justificacions (p. ex., el cas d'una irregularitat puntual ja corregida)—, l'actuació es considera definitivament closa i passa a la fase de seguiment.
- Comunicació a l'autoritat competent: si, com a resultat de la valoració de la informació de la resposta, es conclou que les mesures adoptades o els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats són insuficients —entenent aquesta insuficiència com la reacció no consegüent a les irregularitats exposades a l'informe raonat o bé quan l'Oficina Antifrau no pot compartir els criteris o raonaments de les justificacions—, resulta pertinent, si no s'havia fet ja: (i) adreçar una comunicació a les autoritats competents per tal que iniciïn els procediments sancionadors que corresponguin, (ii) instar l'entitat investigada a iniciar les eventuais revisions d'ofici que corresponguin i, eventualment,
- inici de noves actuacions d'investigació sobre supòsits derivats de la resposta no examinats en les actuacions precedents.

Com s'ha dit, l'any 2024, s'ha resolt emetre **34 informes raonats**, 31 dels quals s'han adreçat a entitats locals i entitats vinculades i 3, a la Generalitat de Catalunya.

Dels 34 informes raonats tramesos, en data del tancament d'aquesta memòria, se n'ha obtingut resposta de 22. D'altra banda, de 12 informes raonats encara no se n'ha rebut resposta, la majoria dels quals van ser tramesos els mesos de novembre i desembre de l'any 2024. Les mesures acordades pels ens afectats, derivades de les consideracions d'Antifrau, es recullen en l'apartat d'aquesta memòria Repercussió de les actuacions tramitades en els ens concernits.

Recomanacions

Una de les finalitats de l'Oficina Antifrau és formular recomanacions per tal que les entitats concernides adoptin mesures específiques contra la corrupció, les pràctiques fraudulentos i les conductes que atemptin contra la integritat i la transparència en l'exercici de les funcions públiques.

Mitjançant aquestes recomanacions, l'Oficina suggereix la modificació, l'anul·lació o la incorporació de criteris que puguin evitar disfuncions o millorar determinades pràctiques, dins els supòsits i les àrees de risc de conductes irregulars que es constatin com a conseqüència d'actuacions portades a terme per l'Oficina Antifrau.

Al llarg de l'any 2024 s'han adreçat recomanacions¹⁰ a les institucions següents:

- **Ajuntament de l'Aldea:** s'insta el consistori a realitzar una **adequada planificació i programació de la contractació pública**, en aquest cas per a l'adquisició d'enllumenat, per mitjà d'una anàlisi acurada de les necessitats, del volum, del cost i de la periodificació, per poder establir una modalitat i un procediment de contractació més adequats i **donar compliment als principis de transparència, publicitat i concurrència**. Al mateix temps, s'alerta a la corporació municipal que si es poguessin detectar pràctiques irregulars quant al fraccionament de contractes, aquest fet podria suposar una distorsió de la competència.
- **Ajuntament de Cerdanyola del Vallès:** la comunicació és conseqüència d'una denúncia en la qual s'analitza la conducta reiterada d'una persona, que és la màxima responsable municipal del moment, per deixar sense efecte les objeccions suspensives efectuades des de la intervenció municipal quant a qüestions de personal i de contractació pública. S'insta el consistori perquè **reguli el procediment d'aprovació dels reconeixements extrajudicials de crèdit, i estableixi el procediment per exigir la possible responsabilitat per incompliment dels deures i obligacions de les persones responsables en l'àmbit de la normativa de bon govern**, sens perjudici de l'actuació ulterior d'aquesta Oficina Antifrau si no es donés compliment al contingut de la recomanació.
- **Universitat Autònoma de Barcelona:** en el curs d'una actuació d'investigació, s'ha detectat un risc superior a l'habitual en matèria d'incompatibilitats i de conflictes d'interès dels professors de la Facultat de Farmàcia i Ciències de l'Alimentació. En concret, d'acord amb la informació facilitada per la Universitat, s'han constatat casos de personal docent de la dita facultat que eren titulars d'oficines de farmàcia sense haver sol·licitat la preceptiva compatibilitat, així com situacions de conflicte d'interès en un departament d'investigació de la facultat, constituït com una infraestructura de suport de la facultat, relacionat amb interessos privats d'una persona docent.

Es considera pertinent recomanar que es **revisi l'adequada compatibilitat entre l'activitat docent dels professors de la Facultat de Farmàcia i Ciències de l'Alimentació i les activitats privades que puguin desenvolupar i, específicament, la relativa a la titularitat d'oficines de farmàcia**.
- **Ajuntament del Masnou:** en relació amb unes actuacions en les quals s'ha analitzat si diversos nomenaments i contractacions s'haurien realitzat sense cap mena de concurs públic i sense que algunes de les persones nomenades o contractades disposessin de la formació o titulació necessària, es recorda

¹⁰ En aquest apartat no s'inclouen dues recomanacions d'expedients tramitats i signats a finals de 2024 i que, en data d'elaboració d'aquesta memòria, estan pendents de ser tramitades als ens concernits.

al consistori **l'obligatorietat d'implementar mesures preventives que garanteixin que el personal de la corporació compleix amb el deure d'abstenció** en l'exercici ordinari de les funcions assignades al lloc de treball concret que es desenvolupa, regulat a l'article 23.2 de la Llei 40/2015 i a l'article 53.5 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

- **Ajuntament d'Abrera:** en relació amb unes actuacions sobre la vulneració sistemàtica per part del consistori d'allò que disposa la normativa de contractació pública i les bases d'execució del pressupost municipal en la tramitació dels expedients de contractació menor, s'emet una recomanació com a recordatori del **caràcter excepcional del recurs a la contractació menor, i per emfatitzar la importància de la planificació de les necessitats d'aprovisionament de béns i serveis de la corporació a mitjà termini, d'acord amb els principis de programació i bona gestió que han d'informar l'actuació de l'Ajuntament, amb possibilitat de considerar, si escau, el suport d'aquelles estructures públiques de base supramunicipal que resultin escaients.**

Comunicacions

En relació amb les comunicacions de l'Oficina Antifrau a les autoritats competents i al Ministeri Fiscal, segons el tipus de responsabilitat deduïda de les actuacions d'investigació, no es pot oferir cap informació, d'una banda, per tal de donar compliment al mandat legal d'evitar perjudicis a persones o entitats investigades, i, de l'altra, per salvaguardar l'eficàcia de procediments jurisdiccionals o administratius que es poguessin iniciar com a conseqüència de les dites actuacions.

No obstant això, és possible deixar constància que, en l'exercici del 2024, a proposta de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions, s'ha resolt adreçar 12 comunicacions a les autoritats administratives competents següents per tal que iniciïn els procediments de rescabament, administratius sancionadors o els que corresponguin:

- Cinc a entitats locals responsables del control i la supervisió dels ens concernits.
- Tres a universitats públiques de Catalunya.
- Un al Ministeri per a la Transformació Digital i de la Funció Pública.
- Un al Departament d'Esports.
- Un a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP).
- Un a l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR).

Arxivaments

Durant l'any 2024 s'han **arxivat 31 actuacions** en les quals no s'han pogut acreditar evidències o indicis d'ús o destinació il·legal de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interès o ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic, ni disfuncions o pràctiques susceptibles de millora.

Diligències en les actuacions tramitades durant l'any 2024

Les actuacions d'investigació dutes a terme, en ús de les atribucions i potestats conferides per l'ordenament jurídic, i en compliment dels objectius que van determinar la creació de l'Oficina Antifrau, abasten una àmplia varietat de diligències, entre les quals es troben els requeriments documentals específics a administracions públiques, persones i entitats públiques o privades, les entrevistes personals i les visites d'inspecció *in situ*, i sol·licituds d'informació a registres públics.

La pràctica de les esmentades diligències està subjecta als principis de congruència, necessitat i proporcionalitat, i està regida, a més, pels criteris de celeritat, economia, simplicitat, eficàcia i discreció màxima. En aquest sentit, l'Oficina Antifrau fa ús de totes les cauteles possibles per tal de minimitzar l'ús instrumental, injust o impropï adreçat a la promoció mediàtica de la persona denunciant o al menyscabament de la persona denunciada. La conseqüència no pot ser altra que l'anàlisi i avaluació periòdica dels procediments i els protocols de funcionament intern en les actuacions d'investigació, amb especial cura dels requeriments de seguretat i confidencialitat en el tractament de la informació.

L'encreuament i la valoració de la informació obtinguda de les diverses diligències practicades i de les mateixes denúncies permet concloure si existeixen irregularitats, possibles responsabilitats exigibles —administratives, comptables o penals— i disposicions o actuacions administratives susceptibles de ser revisades.

A continuació, es presenta el nombre de les principals diligències practicades en aquest exercici 2024 en comparació amb les practicades en anys anteriors.

Destaca l'augment de requeriments d'informació i documentals als ens concernits —pràcticament el doble de l'any anterior— com a conseqüència del creixement del nombre d'expedients tramitats.

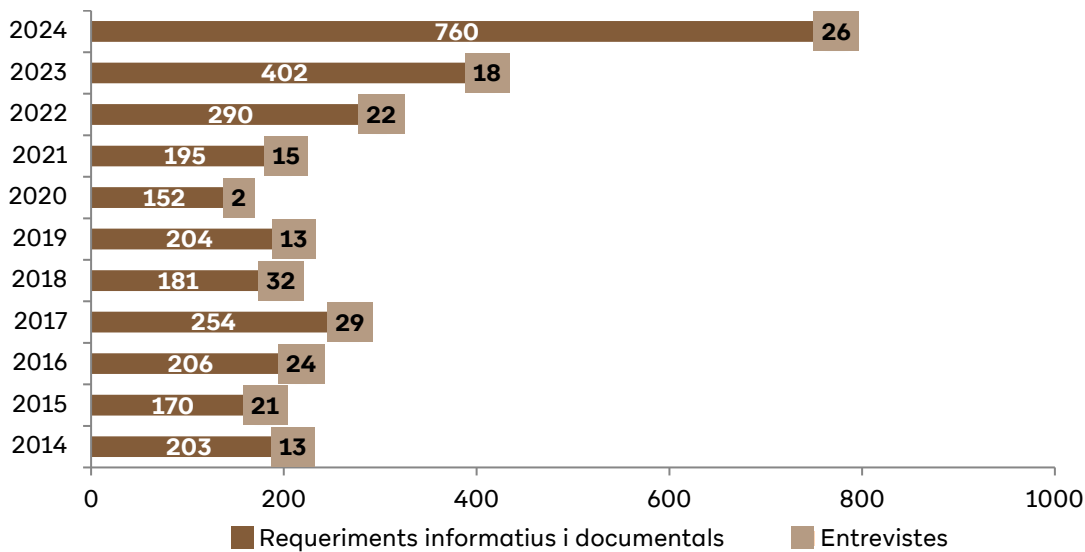
Diligències d'investigació del 2024 i comparació amb anys anteriors

Diligències practicades	2014	2015	2016	2017	2018
Requeriments d'informació i documentals	203	170	206	254	181
Entrevistes personals	13	21	24	29	32
Total	216	191	230	283	213

Diligències practicades	2019	2020	2021	2022	2023
Requeriments d'informació i documentals	204	152	195	290	402
Entrevistes personals	13	2	15	22	18
Total	217	154	210	312	420

Diligències practicades	2024
Requeriments d'informació i documentals	760
Entrevistes personals	26
Total	786

Gràfic 20. Tipus de diligència per any.



Incompliment del deure de col·laboració d'ens investigats

Les administracions públiques incloses en l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau han d'auxiliar amb celeritat i diligència aquesta institució en l'exercici de les funcions que li corresponen i li han de comunicar, de manera immediata, qualsevol informació de què disposin relativa a fets el coneixement dels quals sigui competència de l'Oficina.



El termini que ordinàriament s'atorga per a la resposta dels requeriments és de deu dies hàbils a comptar de l'endemà de la recepció del requeriment. Aquest termini és ampliable, a sol·licitud d'entitats concernides, d'ofici, i quan la complexitat de l'assumpte requerit ho justifiqui.

La Llei de l'Oficina Antifrau disposa que el fet de deixar formalment palesa, a l'autoritat competent, una eventual contravenció del deure de col·laboració, no impedeix que també es deixi constància explícita en la memòria anual de l'Oficina Antifrau de l'incompliment injustificat o de la disfunció produïda. Aquesta referència explícita a la memòria anual ha de ser comunicada prèviament, i, en tot cas, a la persona o l'òrgan afectat a fi que al·leguin el que creguin convenient.

Totes les entitats —excepte una— i les persones a les quals s'han adreçat els requeriments i sol·licituds d'informació tramesos durant l'any 2024 han donat resposta a les informacions sol·licitades. Tanmateix, puntualment s'ha hagut de suspendre el còmput del termini de les actuacions per incompliment del termini concedit per donar resposta als requeriments o sol·licituds, i en d'altres ocasions, de manera motivada, s'han admès sol·licituds d'ampliació de terminis per tal d'aportar la documentació requerida.

Tal com s'ha exposat, l'Ajuntament de l'Arboç no ha donat resposta íntegra als reiterats requeriments realitzats per aquesta Oficina. En aplicació de l'article 14.5 de la Llei de l'Oficina Antifrau, es fa transcripció del darrer escrit, de 25 de setembre de 2024, de petició de resposta a l'informe raonat d'aquesta Oficina, i es posa de manifest la contravenció del deure de col·laboració amb aquesta institució:

Senyor,

El 3 de juny de 2024, amb registre de sortida 1.963, i d'entrada 3.389, de la plataforma EACAT, se us va remetre per cinquena vegada escrit per tal que remetéssiu resposta als diferents requeriments de documentació adreçats des d'aquesta institució a l'Ajuntament de l'Arboç. Durant el període transcorregut no s'ha donat resposta a cap dels requeriments enviats ni s'ha comunicat cap circumstància que impossibiliti donar-los compliment. Un cop esgotat el termini atorgat, i després que es traslladés advertiment de la inclusió en la memòria anual de l'Oficina Antifrau, sens perjudici del deure de comunicar la informació sol·licitada, de conformitat amb l'article 14.5 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, es deixa patent l'incompliment de la corporació municipal en la memòria anual d'aquest organisme, el redactat del qual serà el següent:

"El 26 d'abril de 2023, amb registre telemàtic de sortida 0860 i d'entrada 2.030, es va remetre requeriment a l'Ajuntament de l'Arboç, sense que s'obtingués resposta en el termini atorgat.

El 31 de maig de 2023, amb registre de sortida 1.106 i d'entrada 2.615, es va reiterar el requeriment formulat i tampoc es va contestar.

L'11 de desembre de 2023, amb registre de sortida 2.498 i d'entrada 5.595, es va repetir per tercer cop el contingut del requeriment inicial remès i es va sol·licitar nova informació, amb el mateix resultat que els escrits anteriors.

L'1 de febrer de 2024, amb registre de sortida 0299 i d'entrada 0694, es va enviar per quarta vegada sol·licitud d'informació, en què es recordava, al mateix temps, el deure de fer arribar la documentació amb l'advertència que l'incompliment podria ser objecte d'inclusió en la memòria anual. En aquesta ocasió tampoc es va justificar l'incompliment per part de l'ens local.

El 3 de juny de 2024, amb registre de sortida 1.963 i d'entrada 3.389, es va remetre per cinquena vegada escrit en què es reiteraven les anteriors peticions d'informació i s'establí que no s'havia donat resposta a cap dels requeriments remesos, ni s'havia justificat la demora en cap circumstància justificable, per la qual cosa es va fer un últim recordatori de l'obligació de contestar immediatament, deixant palès que si no es responia a aquesta demanda, el text s'inclouria en la memòria anual i s'adoptarien les mesures adients per garantir el compliment del deure de col·laboració de les administracions públiques vers l'Oficina Antifrau.

Dit l'anterior, en virtut de l'article 14.5 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, es deixa constància de l'absència de col·laboració i de resposta als diferents requeriments d'informació enviats a l'Ajuntament de l'Arboç, i en virtut d'això, s'inclou en la memòria d'aquesta institució. Aquest fet no menysté que s'hagi de donar resposta als requeriments tramesos i de la possible comissió de responsabilitats per part de les autoritats i personal de l'administració concernida que impedeixin l'exercici de funcions per part de l'Oficina Antifrau."

Serveixi el present escrit per donar-vos un termini de 10 dies hàbils perquè manifesteu el que considereu oportú d'acord amb l'article 14.5 de la LOAC, en relació amb el text transcrit.

Finalment, us trametem que la negació a facilitar la documentació esmentada, contravenint l'article 14.4 de la LOAC, podria arribar a constituir una conducta que podria donar lloc a una possible comissió, en l'àmbit administratiu, d'una possible infracció de l'article 63 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, per l'incompliment de l'obligació de col·laboració i, fins i tot, possible responsabilitat amb rellevància penal.

Atentament,

Repercussió en els ens concernits de les actuacions resoltes

L'Oficina Antifrau incideix en la transparència i la integritat de les entitats incloses en el seu àmbit d'actuació per mitjà del conjunt de mesures adoptades per aquestes entitats com a conseqüència dels informes, les comunicacions i les recomanacions raonades tramesos en l'exercici de les seves funcions indagatòries de la nostra institució.

Arran de les actuacions dutes a terme per aquesta Oficina, les entitats concernides **han comunicat** l'adopció, en les respectives organitzacions, de les mesures que es descriuen tot seguit.

Així mateix, com a conseqüència de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau a les autoritats competents en funció de les possibles responsabilitats deduïdes en les nostres actuacions, s'ha tingut coneixement del que es detalla tot seguit.

Durant l'any 2024, s'ha tingut coneixement de **111 mesures adoptades** per les diferents entitats afectades i autoritats competents. Es tracta de l'any en el qual s'han adoptat més mesures derivades de les actuacions de l'Oficina Antifrau.

Les mesures adoptades i les actuacions dels òrgans competents s'agrupen per tipus, que es classifiquen de la manera següent:

- Mesures de naturalesa preventiva¹¹
- Mesures de naturalesa correctora¹² o reparadora¹³
- Mesures revisores¹⁴
- Mesures disciplinàries, sancionadores, fiscalitzadores o de naturalesa similar
- Accions jurisdiccionals d'ordre penal
- Accions jurisdiccionals d'ordre civil

En la taula següent es mostra la distribució de les mesures adoptades segons la seva naturalesa i per tipus d'ens afectat:

¹¹ Implantació en l'àmbit dels ens o les organitzacions afectats de mecanismes, d'instruments, de protocols de prevenció, de detecció i de resposta de conductes il·legals, impròpies o corruptes.

¹² Accions destinades a corregir o revertir situacions irregulars o d'il·legalitat detectades.

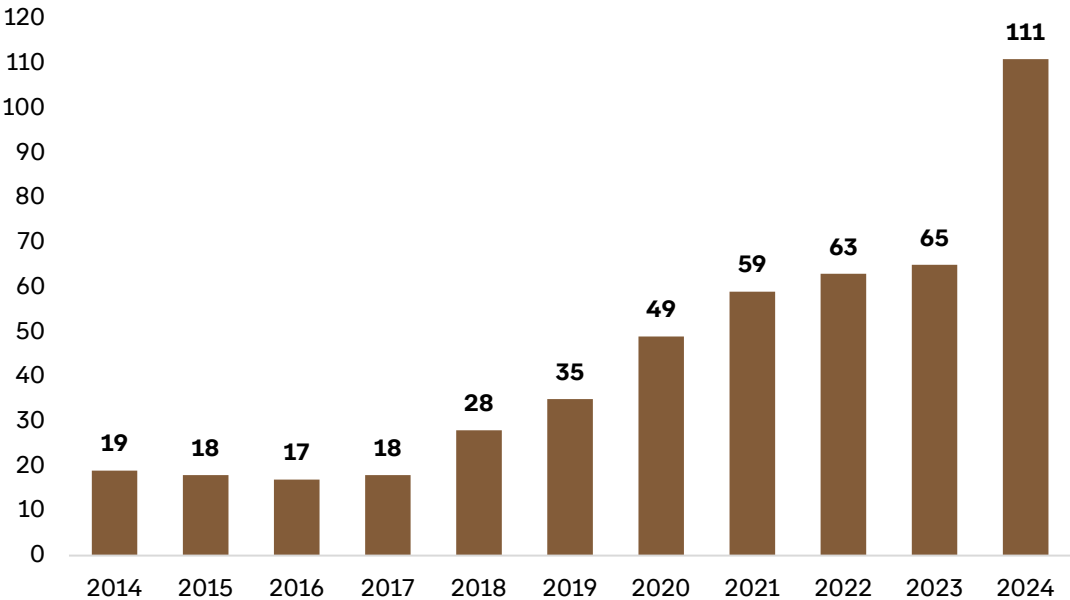
¹³ Accions o mesures en virtut de les quals es restableix el menyscapte econòmic o d'altra naturalesa sofert per l'ens o l'organització pública concernida.

¹⁴ Mesures que es concreten en l'execució de la prerrogativa de les administracions públiques de declarar la nul·litat dels seus propis actes (revisió d'ofici d'actes administratius).

Típus de mesures	Ens locals	Generalitat	Universitats	Parlament	Total
Preventives	17	3	-	1	21
Correctores o reparadores	45	5	3	-	53
Revisores	12	3	-	2	17
Disciplinàries, sancionadores...	4	9	-	1	14
Accions jurisdiccionals penals	4	2	-	-	6
Total	82	22	3	4	111

En el gràfic següent es mostra l'evolució anual de les mesures adoptades en relació amb el nombre d'actuacions tramitades:

Gràfic 21. Evolució anual de les mesures adoptades.



Mesures de naturalesa preventiva

- Arran de la remissió al **Parlament de Catalunya** d'una denúncia sobre presumptes irregularitats relacionades amb l'ús de la subvenció d'un grup parlamentari, la Mesa del Parlament acorda **modificar la Instrucció sobre el control de la subvenció** als grups parlamentaris i subgrups parlamentaris, i hi **afegeix**, entre d'altres, el punt següent: **"No es consideren subvencionables les despeses destinades a la remuneració de sous i salaris o serveis professionals dels membres del grup o subgrup parlamentari."**
- En relació amb les presumptes irregularitats relacionades amb l'adquisició de mobiliari per part d'un centre escolar, els **Serveis Territorials d'Educació del Baix Llobregat** van fer un **advertiment al personal directiu del centre sobre les conseqüències que es poden derivar de l'incompliment de la**

normativa vigent en matèria de contractació pública, així com de les instruccions i recomanacions per a l'adquisició de material. Concretament, se li va recordar la **necessitat de demanar tres pressupostos** en totes les adquisicions de béns que superin els 2.000 euros (IVA exclòs) i la formalització d'aquestes utilitzant el formulari per a contractes menors disponible al Portal de centre, així com tramitar un contracte menor o obert, segons correspongui, sempre que es tracti de despeses recurrents.

- Davant de les **febleses detectades en processos de selecció de personal de la societat pública Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU (L'Energètica)**, vinculada actualment al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, així com **incompliments en matèria de transparència**, l'Oficina Antifrau ha comunicat a la Secretaria d'Administració i Funció Pública tals circumstàncies per tal que es garanteixin les previsions sobre transparència i s'apliquin millores sobre les contractacions temporals, els criteris de valoració i el procediment de selecció de les convocatòries de personal dutes a terme per la dita societat. En resposta a aquesta comunicació, la Direcció General de Funció Pública ha informat que **l'Àrea d'Inspecció de Serveis de Personal ha elaborat un informe en què proposa millores atenent les observacions de l'Oficina i les actuacions dutes a terme per la societat, la qual cosa ha estat traslladada a aquesta perquè dugui a terme les actuacions escaients**.
- En relació amb una actuació sobre presumptes **abusos en la utilització de vehicles de la Diputació de Lleida** i destinació per a usos particulars, la corporació informa de les quatre **mesures preventives** següents: els vehicles afectats **s'han incorporat a la flota** del parc mòbil de la Diputació; se'ls ha incorporat un dispositiu de **geolocalització**; s'hi han associat **targetes de combustible** de la Diputació, i **se'ls ha retolat amb la identificació corporativa**.
- De resultes dels apercebiments lliurats al **Consell Comarcal del Baix Penedès** per a la **implementació del nou model de gestió del servei de recollida de residus en la zona**, aquesta corporació comunica l'**inici de l'expedient de contractació**, per procediment obert i tramitació harmonitzada, **del servei de recollida de residus de diversos ajuntaments de la comarca**, en sistema de cooperació horitzontal.
- Aquesta Oficina va traslladar un informe raonat a la mercantil ENGESTUR, empresa pública municipal de l'Ajuntament de Badalona, en relació amb diverses **irregularitats i disfuncions** constatades en l'àmbit de la **contractació pública**. En resposta d'això, ENGESTUR ha informat sobre diverses **mesures** que ha implementat **per millorar els processos interns i garantir la màxima transparència i legalitat en les seves actuacions**, d'entre les quals cal destacar les quatre següents: **reforçament de l'estructura de serveis jurídics** en l'àmbit de dret administratiu i contractació pública; **millora de la integritat dels processos de contractació pública**; implementació de **mesures per evitar els conflictes d'interès**, i **increment de la transparència activa** en la Plataforma de serveis de contractació.
- Com a resultat de la comunicació adreçada a l'**Ajuntament de Lleida** per possibles **disfuncions en la borsa de treball de mestres interins de les escoles bressol**, l'Ajuntament ha informat que podria ser aconsellable l'adopció de

milliores a fi que no es produeixin situacions semblants, entre les quals cal destacar les dues següents: **estudiar o accelerar l'estudi d'una reforma del reglament de borses, i recollir en algun document el conjunt d'instruccions, resolucions de casos específics i indicacions diverses per al personal encarregat d'aquesta gestió.**

- Amb motiu de l'informe raonat tramès, **l'Ajuntament de la Selva del Camp ha comunicat la modificació de la regulació vigent en la corporació respecte de la justificació de les aportacions als grups municipals.** La dita modificació s'acorda en la sessió del Ple del dia 21 de maig de 2024, la qual recull **l'obligatorietat de retre els comptes justificatius de les aportacions com si es tractés d'una subvenció ordinària,** seguint les indicacions d'aquesta Oficina Antifrau en vista de la doctrina establerta pel Tribunal de Comptes.
- Constatades les **percepcions irregulars dels complements salarials de diversos empleats municipals, es va instar l'Ajuntament de Sentmenat a** adequar-los legalment mitjançant la valoració de cadascun dels llocs de treball, així com efectuar la corresponent aprovació de la relació de llocs de treball, i adequar les retribucions que correspongués. L'ens local ha comunicat que està en **procés de redacció de l'instrument d'ordenació dels llocs de treball.**
- Arran de la remissió d'una denúncia sobre una presumpta **discriminació** relacionada amb el **pagament** d'unes quotes d'un servei municipal per raó de **l'empadronament, l'Ajuntament de Castells de Vilatorrada acorda modificar el contingut de l'ordenança** per tal de respectar la legalitat vigent, així com el principi de legalitat tributària i el principi d'igualtat de la Constitució.
- Arran de la remissió d'una denúncia sobre una presumpta **discriminació** relacionada amb el **pagament** d'unes quotes d'un servei municipal per raó de **l'empadronament, l'Ajuntament del Pont de Vilomara i Rocafort acorda modificar el contingut de l'ordenança** per tal de respectar la legalitat vigent, així com el principi de legalitat tributària i el principi d'igualtat de la Constitució.
- Arran de la remissió d'una denúncia sobre una presumpta **discriminació** relacionada amb el **pagament** d'unes quotes d'un servei municipal per raó de **l'empadronament, l'Ajuntament de Monistrol de Montserrat acorda modificar el contingut de l'ordenança** per tal de respectar la legalitat vigent, així com el principi de legalitat tributària i el principi d'igualtat de la Constitució.
- Arran de la remissió d'una denúncia sobre una presumpta **discriminació** relacionada amb el **pagament** d'unes quotes d'un servei municipal per raó de **l'empadronament, l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor acorda modificar el contingut de l'ordenança** per tal de respectar la legalitat vigent, així com el principi de legalitat tributària i el principi d'igualtat de la Constitució.

Mesures de naturalesa correctora o reparadora

- En relació amb la remissió d'una denúncia sobre una **presumpta mala praxi en la gestió i deficiències en l'atenció per part d'una residència geriàtrica, el Departament de Drets Socials i Inclusió** adopta les següents quatre

mesures: requerir a la direcció del centre que revisi i ajusti la planificació del programa d'activitats, per tal de garantir el que s'estableix al projecte; en relació amb les queixes sobre la bugaderia, la direcció del centre informa que l'empresa proveïdora del servei ha establert accions de millora; quant a la distribució dels medicaments i la gestió del material higiènic, es revisen els protocols interns amb l'equip del centre per tal d'assegurar que aquesta tasca la faci personal qualificat, i, finalment, el Servei de Recursos Propis del Departament farà properament una visita de seguiment al centre per tal de garantir el compliment d'aquestes mesures.

- Arran de la remissió d'una denúncia de **presumptes irregularitats en els pagaments de despeses a una part del personal directiu de l'Agència de Ciberseguretat** de Catalunya, la **Intervenció de la Generalitat** resol l'**ampliació de l'abast del control transversal** previst sobre les despeses de representació i protocol·làries, altres despeses socials i despeses pagades mitjançant targetes de crèdit de diverses entitats, en què s'**incorpora l'Agència** respecte de l'exercici 2022.
- Davant la **vulneració**, acreditada per aquesta Oficina, **del règim d'incompatibilitats** per part de **dos catedràtics universitaris de la Universitat Pompeu Fabra (UPF)** que exercien com a tals en règim de dedicació absoluta, la Comissió de Professorat va aprovar el canvi de dedicació, a temps parcial, d'ambdós funcionaris, i, seguidament, el vicerector de Personal Docent i Investigador de la UPF els va atorgar la compatibilitat per exercir activitats en l'àmbit privat. Reconeguda la irregularitat dels fets, i a requeriment d'aquesta Oficina, la rectora de la UPF va obrir un **procediment d'informació reservada** amb l'objectiu d'esclarir els fets. El dit procediment va finalitzar amb una resolució d'arxivament de les actuacions, però, al mateix temps, el rector va acordar també sol·licitar als òrgans competents **la revisió dels mecanismes actuals per informar del règim d'incompatibilitats al personal docent i investigador de la UPF**, la identificació d'aquells aspectes susceptibles de millora i l'adopció de les mesures escaients per tal de garantir tant el coneixement del contingut del règim esmentat com dels procediments existents per sol·licitar la realització d'activitats professionals fora de la Universitat.
- Davant **les irregularitats detectades en matèria d'un procés de selecció de personal dins el programa de tenure-track seguit en la UPF**, la seva rectora ha comunicat que la Comissió Antifrau de la Universitat, a partir de la sessió extraordinària realitzada el 25 de juny de 2024, ha acordat admetre la comunicació presentada sobre les qüestions posades en coneixement per l'Oficina Antifrau derivades d'aquestes actuacions i, alhora, **ha endegat les tasques d'investigació i inspecció** el resultat de les quals se'ns donarà trasllat, així com de les actuacions que finalment es resolgui emprendre.
- Davant les irregularitats detectades en el **cobrament del complement de productivitat** d'una treballadora pública de l'**Ajuntament d'Espòt**, es van lliurar les actuacions al **Tribunal de Comptes**, que ha acordat l'**obertura de diligències preliminars B82/2024**.
- Arran de les irregularitats constatades en relació amb la **utilització indeguda dels fons assignats per l'Ajuntament del Vendrell a un determinat grup polític municipal**, aquesta Oficina va resoldre lliurar les actuacions al

Tribunal de Comptes, que ha acordat l'**obertura de diligències preliminars B-25/2025** de sector públic local.

- Davant les **mancances detectades en relació amb la publicació al portal de transparència de l'Ajuntament de Cervelló de la declaració de béns i activitats dels regidors** de la corporació municipal, aquest ens adopta les següents **sis mesures: publicar les declaracions; crear una unitat** d'informació que desenvolupi tasques de coordinació, comunicació, suport i assessorament en publicitat activa i accés a la informació pública; **revisar el procediment d'atenció i resposta de les sol·licituds d'accés a la informació pública** (SAIP) i centralitzar en la unitat d'informació la seva tramitació; **aprovar un calendari d'actualització del portal de transparència** i centralitzar-ho en la unitat d'informació, sense perjudici que qui ha de facilitar la informació a la unitat és el servei gestor i aquesta ho ha de publicar al portal; **revisar l'ordenança de transparència** i administració electrònica, actualitzar-ne el contingut i adaptar-lo a la normativa vigent en aquest moment, i **desenvolupar l'ordenança de transparència** i administració electrònica.
- Com a resultat d'una comunicació a l'**Ajuntament de Sant Martí Sarroca**, l'ens ha informat que **ha publicat en la seva seu electrònica les declaracions d'interessos dels regidors** municipals des del mandat del 2015 fins a l'actual.
- Davant les mancances detectades en relació amb la publicació al portal de **transparència de l'Ajuntament d'Espinelves de la declaració de béns i activitats dels regidors de la corporació municipal**, aquest ens informa la nostra Oficina que ja l'ha **publicat**.
- Davant la tramesa d'una denúncia per **manca de transparència** relativa a la manca de publicitat al lloc web de l'**Ajuntament de Ribes de Freser dels darrers decrets i els acords de la Junta de Govern Local**, així com d'altres informacions públiques que serien obligatòries, **la corporació informa que ha actuat de manera immediata** per resoldre la manca de publicació i actualització d'acords i decrets al portal web.
- Atenent la percepció errònia d'un nombre major d'indemnitzacions durant l'any 2020 per assistència en òrgans municipals, des de la corporació municipal de **Sant Martí Sarroca** s'ha iniciat un **expedient de reintegrament del pagament indegut a un regidor** de l'ens local.
- Com a resultat de la remissió d'una denúncia en relació amb la **utilització de la brigada municipal per part d'un regidor per netejar i desbrossar l'antic punt verd municipal del qual en seria el propietari, l'Ajuntament de Castellnou de Bages** considera que si l'execució del manteniment d'aquesta parcel·la s'ha efectuat per part de l'Ajuntament de forma subsidiària, tot i no disposar ja d'un contracte de cessió d'ús, caldria aplicar l'ordenança fiscal corresponent per **imputar a la propietat de la finca els costos derivats d'aquest servei**. La liquidació resultant de l'informe emès per la tècnica de Medi Ambient de l'Ajuntament de Castellnou de Bages és de **236,80 euros a imputar al regidor**.
- Davant les **incidències** detectades en els **incentius de jubilació previstos en el Pla d'ordenació dels recursos humans de l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès**, en vista de l'última jurisprudència i de resultes del requeriment

d'aquesta Oficina per revisar-ne l'encaix normatiu, **l'Ajuntament es compromet a portar al ple la revisió del contingut del Pla d'ordenació dels recursos humans per a la derogació dels incentius de jubilació.**

- Amb motiu de la tramesa d'un informe raonat en el qual s'assenyalaven determinades irregularitats, la **Diputació de Barcelona** ha comunicat que la societat Xarxa Audiovisual Local, SL ha dictat una **resolució per deixar sense efecte el procediment de selecció del cap de l'Àrea d'Economia i Gestió dels Serveis Generals**, que ha estat notificada als interessats i publicada a la seu electrònica de l'entitat.
- Arran de la remissió d'una denúncia sobre presumptes **deficiències en el procés de creació d'una borsa de treball d'operaris de la brigada municipal, l'Ajuntament de Lliçà de Vall** conclou que en la tramitació d'aquest expedient s'han produït un seguit d'errors involuntaris que s'han arrossegat fins a la seva finalització; que, essent conscients dels errors involuntaris que s'han produït en la tramitació, no s'ha volgut causar cap perjudici a les persones que han participat en aquest procés de selecció, i que és voluntat d'aquest Ajuntament **dotar de mitjans tècnics i humans l'àrea de recursos humans** per millorar la gestió diària dels assumptes que li són propis per tal d'evitar situacions similars en el futur.
- Amb motiu de l'informe raonat tramès, **l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès comunica la procedència d'iniciar una revisió d'ofici respecte de la creació del lloc de treball** la provisió del qual era l'objecte de l'actuació d'investigació. Amb posterioritat a un requeriment d'aquesta Oficina Antifrau, l'Ajuntament comunica que **l'esmentat lloc de treball ha estat amortitzat**, per la qual cosa no s'ha incoat l'expedient de nul·litat de ple dret considerada.
- Arran de les irregularitats constatades en la justificació d'una **subvenció pública** atorgada a una entitat esportiva del municipi, **l'Ajuntament del Morell** informa sobre l'inici d'un **procediment de reintegrament de la quantitat indegudament justificada, 17.517,18 euros**. Així mateix, respecte de la possible infracció del deure d'abstenció comesa per un regidor municipal vinculat a l'entitat subvencionada, l'Ajuntament considera que, tot i que finalment no es va dur a terme la votació en el Ple sobre el reintegrament de la subvenció, la dita persona s'hauria d'haver abtingut en la deliberació d'aquest punt.
- Com a conseqüència de **possibles irregularitats en relació amb la concessió d'una subvenció** per part de **l'Ajuntament de Sant Sadurní d'Anoia**, la **intervenció municipal inclourà la revisió detallada d'aquesta subvenció dins dels treballs de control financer** de beneficiaris de subvencions que es realitzaran en les actuacions de control financer permanent de l'any 2024, respecte de l'any 2023.
- Davant del **presumpte tracte de favor** atorgat a un establiment de restauració per part de **l'Ajuntament d'Altafulla** en permetre-li la instal·lació d'un tendal, arran de la comunicació d'Antifrau, el consistori acorda **incoar un expedient de protecció de la legalitat urbanística**, dintre del qual s'ha de sol·licitar un informe dels òrgans competents en àmbit costaner i en patrimoni cultural perquè es pronunciïn en aquest assumpte, i en particular sobre les actuacions a dur a terme per part de l'Ajuntament.

- L'actuació de versemblança realitzada amb l'**Ajuntament de Sant Joan de Vilatorrada** va finalitzar amb la petició de finalització de l'**expedient de protecció de la legalitat urbanística** en relació amb un immoble situat a Sant Martí de Torroella, en compliment de les facultats urbanístiques atribuïdes als òrgans locals. L'Ajuntament ha comunicat la finalització de l'expedient i **ha ordenat l'immediat cessament dels usos en les obres executades sense títol**, així com també ha declarat en situació de fora d'ordenació l'immoble expedientat.
- Davant la tramesa d'una denúncia a l'**Ajuntament d'Ullastret** sobre un **possible incompliment** de la normativa d'àmbit municipal pel fet d'exercir una **activitat sense presumptament comptar amb la preceptiva llicència o contravenint la normativa urbanística respecte dels usos regulats, així com en matèria fiscal i tributària**, el consistori **inicia un procediment per comprovar els fets denunciats que podria finalitzar amb la corresponent sanció**.
- Davant la tramesa d'una denúncia sobre presumptes **irregularitats relacionades amb la concessió de llicències a diferents establiments**, l'**Ajuntament de Blanes** adopta una sèrie de **mesures per millorar el funcionament del departament implicat, de les quals destaquen les següents tres**: dotar de **personal adient** l'equip d'activitats; **fixar criteris i directrius per escrit i publicar-les**, i **modelitzar el flux dels expedients i millorar-ne el seguiment**.
- Davant la remissió d'una denúncia **sobre presumptes irregularitats relacionades amb la celebració d'una festa en un espai públic sense disposar dels preceptius permisos municipals**, l'**Ajuntament de Blanes** acorda **revisar com es fan els grans esdeveniments que es porten a terme al municipi** per mitjà de les associacions, ja que el Protocol d'actuació interdepartamental per a la realització d'activitats amb ocupació de la via pública en carpes, recintes i a l'aire lliure ha estat del tot insuficient, i, a aquest efecte, **es crea una comissió tècnica política**.
- Davant la remissió d'una denúncia sobre presumptes **irregularitats relacionades amb la celebració d'una festa** en un espai públic sense disposar dels preceptius permisos municipals, l'**Ajuntament de Blanes** es proposa **liquidar per l'ocupació i la resta de conceptes la quantitat de 4.783,03 euros**, fruit de l'aplicació de les ordenances fiscals.
- Davant la tramesa d'una denúncia sobre **presumptes irregularitats relacionades amb l'activitat d'un establiment de restauració**, l'**Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant** acorda el **tancament de l'activitat del restaurant** esmentat.
- Com a conseqüència de la remissió d'una denúncia relacionada amb la **manca de llicència d'un establiment per desenvolupar la seva activitat**, l'**Ajuntament de Bigues i Riells del Fai** conclou que no seria un ús admissible en aquest emplaçament, d'acord amb el POUM, i **obre un expedient de disciplina urbanística** per una activitat econòmica no autoritzada en funcionament.

- Com a conseqüència de la remissió d'una denúncia relacionada amb el desenvolupament d'una **activitat de magatzem agrícola en el municipi sense les corresponents autoritzacions, l'Ajuntament de Santa Fe del Penedès** resol iniciar un **procediment de revisió dels requisits formals**, relatius a l'exercici d'activitat de magatzem agrícola, i requereix a l'interessat l'aportació de documentació i l'adverteix que en cas d'incompliment s'ordenarà el cessament de l'activitat, sense perjudici de la incoació del procediment sancionador pertinent.
- Davant la remissió d'una denúncia sobre un **presumpte incompliment de l'ordenança de civisme i ús de l'espai públic, l'Ajuntament de Castelldefels** ha aixecat **acta per l'ocupació de la via pública sense disposar de títol habilitant** i ha **incoat l'oportú procediment sancionador**.
- Davant la remissió d'una denúncia sobre el presumpte incompliment de la normativa de contaminació acústica per part d'un establiment hotel·ler, **l'Ajuntament de Lloret de Mar incoa el corresponent procediment sancionador, que conclou amb la imposició d'una sanció econòmica de 500 euros** per la comissió de dues infraccions administratives tipificades a l'ordenança de civisme i convivència ciutadana.
- Davant les **incidències detectades en la contractació dels serveis d'assessorament comptable a l'Ajuntament de Bescanó**, aquest **ha tramitat l'aprovació de la despesa corresponent d'acord amb el procediment legalment establert pels casos d'omissió de la funció interventora**, així com s'han proposat diferents mesures que s'estan estudiant per tal de pal·liar els dèficits constatats en l'assessorament comptable a la corporació (licitació del servei, contractació de personal, i reclassificació del lloc de treball de secretaria-intervenció a secretaria i dotació d'una plaça d'intervenció a l'Ajuntament).
- Davant el possible malbaratament de fons municipals com a conseqüència de la instal·lació de càmeres de videovigilància en la façana d'un habitatge particular, **l'Ajuntament de Parets del Vallès ha comprovat l'obsolescència i inoperativitat de la instal·lació** i ha donat les instruccions oportunes per al seu desmuntatge.
- **L'Ajuntament de Sant Hipòlit de Voltregà** ha comunicat que està efectuant **actuacions encaminades a l'arranjament del local** del bar La Pista per tal que un cop es llicités l'explotació del bar restaurant estigués **conforme a la normativa sanitària i de consum**.
- Es remet una comunicació a **l'Ajuntament de Calonge i Sant Antoni**, per tal que pugui **revisar** la procedència, competència i regularitat de la despesa incorreguda en un **contracte de lloguer d'uns terrenys destinats a horts socials**. El consistori acorda **resoldre el contracte** esmentat i **requerir** a la persona propietària l'ingrés de 521,50 euros (exempt d'IVA), corresponent a l'**abonament indegut**.
- Davant la remissió d'una denúncia sobre **deficiències en l'empadronament municipal** d'una persona, **l'Ajuntament de Figueres obre el corresponent expedient de baixa en el padró municipal** d'habitants.

Mesures revisores

- Com a conseqüència d'un informe raonat tramès l'any 2023, el **Parlament de Catalunya** ha informat durant el 2024 que el secretari general del Parlament ha resolt **declarar la nul·litat de ple dret de dues llicències per edat** concedides el 2021 i el 2022, previ dictamen favorable de la Comissió Jurídica Assessora.
- A instància d'aquesta Oficina, la **Inspecció General de Serveis de Personal** de la Direcció General de Funció Pública de la Generalitat de Catalunya ha **revisat el procediment de reingrés d'un exconseller a la funció pública**, i ha reconegut que aquest es va realitzar totalment de forma verbal, sense la proposta prèvia de la direcció general corresponent i amb irregularitats formals no invalidants que no considera que constitueixin un motiu d'anul·labilitat.
- Davant la remissió d'una denúncia per **presumpte abús de poder per part de comandaments de l'Institut de Diagnòstic per la Imatge (IDI)**, aquest ha obert un **expedient informatiu** que ha conclòs sobre l'existència d'un conflicte interpersonal antic, motiu pel qual l'IDI proposa una mediació personal, també sol·licitada per les parts, per evitar que derivi en un major conflicte i tenir un suport per gestionar aquesta situació. D'altra banda, l'IDI, en el seu **pla anual d'activitats preventives**, tenia programada realitzar **l'avaluació de riscos psicosocials** en la Direcció Clínica Territorial afectada durant el primer trimestre de l'any 2025, però es creu oportú, amb l'objectiu de conèixer i ajudar a crear un millor clima laboral, així com a millorar alguns aspectes organitzatius, **avançar-la durant l'últim trimestre del 2024**.
- Amb motiu de les **irregularitats detectades en matèria de funció pública** relatives a la contractació d'un treballador a l'**Ajuntament de Ribes de Freser**, l'Oficina Antifrau insta a revisar d'ofici el seu nomenament, i la corporació informa que ha **incoat un expedient de revisió d'ofici del nomenament del treballador municipal**.
- Arran de les irregularitats posades de manifest en un informe raonat tramès a l'**Ajuntament de l'Aldea**, el seu alcalde ha informat que ha incoat la **revisió d'ofici del contracte del servei d'abastament d'aigua** potable, manteniment-conservació del clavegueram i depuració de les aigües residuals al municipi per possible nul·litat de ple dret dels actes que el sustenten, així com la **incoació de la licitació del servei** per entendre que no tenien contracte del servei.
- A instància de l'Oficina Antifrau, l'**Ajuntament de Montgat** ha iniciat un expedient de **revisió d'ofici de la concessió d'un mercat municipal** per tal de dilucidar si es donaven els supòsits per resoldre el contracte atenent l'incompliment de l'empresa gestora de l'equipament quant al fet que s'havia produït un **traspàs majoritari de participacions** a una altra empresa **sense comptar amb l'autorització de l'òrgan de contractació**, circumstància que es trobava prevista com una infracció molt greu segons els plecs de clàusules administratives particulars.

- De resultes de les actuacions endegades, la **Mancomunitat Penedès-Garraf** notifica l'acord aprovat a la Junta de Govern d'**incoació d'un procediment de revisió d'ofici per causa de nul·litat de ple dret de la contractació de determinats serveis jurídics**.
- En relació amb la **irregular omisió de la inclusió de dues places en l'oferta pública d'estabilització del personal temporal de l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat** del 2022, l'Oficina Antifrau ha tramès una comunicació de l'Oficina Antifrau a la **Delegació del Govern a Catalunya**, la qual ha iniciat les corresponents **actuacions de comprovació**, si bé, en tenir coneixement de l'existència d'un recurs contenciós administratiu al Jutjat Contenciós Administratiu núm. 12 de Barcelona sobre les bases de desenvolupament de l'oferta pública d'ocupació del 2022 de l'Ajuntament, ha decidit no realitzar més actuacions.
- Arran de les indagacions efectuades es van detectar **irregularitats en l'expedient de tramitació de les obres del pavelló municipal del municipi de Folgueroles**. L'ens local va efectuar la **publicitat activa de l'anunci de modificació del contracte** en la plataforma de contractació municipal, així com una **auditoria de les obres realitzades** per comprovar-ne l'adequació al projecte bàsic i executiu aprovat.
- Amb motiu de la remissió d'una denúncia sobre presumptes **irregularitats relacionades amb la licitació i adjudicació d'un servei a una empresa de seguretat**, l'Ajuntament de Lloret de Mar emet una **proposta de resolució del procediment per incompliments contractuals provats i concurrència de causes de resolució** previstes a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, previ dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.
- Com a resultat d'una comunicació a l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs sobre **irregularitats en la concessió de la gestió d'un poliesportiu municipal**, l'ens local ha informat que **revisarà la concessió per tal d'ajustar-se a les condicions del contracte**.
- Davant les irregularitats detectades en la **contractació menor de serveis de caràcter recurrent** per part de l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès, i un eventual **possible tracte de favor** en un procediment de selecció en el qual podrien haver incidit les dites contractacions irregulars, es comunica l'inici d'**actuacions d'inspecció per part de la Comissió Tècnica Municipal d'Antifrau**.
- Davant les irregularitats detectades entorn del **finançament públic rebut per una fundació privada** de l'àmbit de la investigació, l'Ajuntament de Barcelona inicia un **procediment de reintegrament de subvencions** per possibles solapaments o incompatibilitats entre dues subvencions públiques.

Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors o de naturalesa similar

- Com a conseqüència d'un informe raonat tramès l'any 2023, el **Parlament de Catalunya** ha informat durant el 2024 que la Mesa del Parlament ha acordat la **incoació d'un expedient disciplinari** a l'ex secretària general del Parlament per dirimir una presumpta responsabilitat disciplinària d'una presumpta

infracció del deure d'abstenció i d'imparcialitat en un procés selectiu, el qual ha arxivat d'acord amb l'informe de l'instructor de l'expedient.

- Ateses les irregularitats constatades en la contractació d'alumnes de diferents graus de formació professional d'un institut públic, l'Oficina Antifrau en va donar trasllat a la **Inspecció de Treball i a la Inspecció d'Educació** per tal que actuessin al respecte en el marc de les seves competències. La secretària general del Departament d'Educació i Formació Professional ha informat que s'han incoat **dos expedients disciplinaris** (al director i a l'administradora de l'institut) en relació amb les incidències en la gestió del centre detectades per l'Oficina i la investigació duta a terme pel seu departament. Al seu torn, la directora general de la Inspecció de Treball ha informat que, realitzada una **inspecció** sobre els assumptes denunciats, es confirma que s'hauria comès una infracció greu en matèria d'ordre social que suposa la incoació del corresponent **expedient sancionador**.
- A instància de l'Oficina Antifrau, la **Inspecció de Serveis del Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya ha revisat les seves actuacions de comprovació** sobre un cas en què no havia tingut en compte com a motiu d'abstenció el vincle matrimonial entre el director d'un institut públic i una persona a la qual va proposar per ocupar un lloc de docent al centre educatiu, de tal manera que **ha reconegut l'existència d'una causa d'abstenció i la necessitat d'incoar un expedient disciplinari** al director referit.
- Els **Serveis Territorials d'Educació del Baix Llobregat** han posat en coneixement de la **Inspecció** la remissió d'una comunicació d'aquesta Oficina sobre presumptes **irregularitats relacionades amb l'adquisició de material per part del personal directiu d'un centre escolar**, que s'ha tingut en compte per fer l'**avaluació negativa de l'actual direcció** i, en conseqüència, per **no proposar-ne la continuïtat per al curs vinent**, atesa la manca de lideratge que estava mostrant en l'àmbit del centre i la gestió irregular de l'adquisició d'aquest material.
- Arran d'una comunicació de l'Oficina Antifrau a la **Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques** sobre **infraccions constatades en matèria d'incompatibilitats i possible situació de conflicte d'interès per part d'una funcionària del Departament d'Interior i Seguretat Pública**, aquesta Direcció General ha confirmat les irregularitats i n'ha donat trasllat a la Secretaria General del Departament d'Interior i Seguretat Pública a fi que aquesta dugui a terme les **actuacions escaients per corregir les situacions assenyalades i determinar la responsabilitat disciplinària** que se'n pugui derivar.
- A instància d'aquesta Oficina Antifrau, **el director d'un institut públic ha amonestat dues docents que, tot i que tenien autoritzada la compatibilitat amb una segona activitat, estaven fent feina de la segona activitat en horari de l'institut**. Així mateix, ha informat que l'equip directiu ha mantingut en observació la dinàmica a classe de les dues docents i no han detectat cap activitat que infringeixi la normativa referent a la compatibilitat. A més, l'equip directiu s'ha plantejat la necessitat de fer un recordatori explícit de la normativa a tot docent que demani la compatibilitat durant el curs 2024-2025 per evitar casos com l'examinat per aquesta Oficina.

- Com a resultat de les indagacions efectuades, es va poder comprovar que **un funcionari del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya no disposava de l'autorització de compatibilitat** per a l'exercici de funcions privades en diverses empreses del sector assistencial. Com a conseqüència d'això, des de la **Secretaria d'Administració i Funció Pública s'ha incoat un expedient per dilucidar possibles responsabilitats disciplinàries** en el marc de la normativa d'incompatibilitats.
- Arran de les **irregularitats acreditades en les declaracions d'activitats i de béns presentades per un regidor municipal**, aquesta Oficina va instar l'Ajuntament de Blanes a regularitzar les dites irregularitats i a iniciar, si era el cas, un procediment disciplinari contra el regidor esmentat. L'Ajuntament de Blanes ha aportat a aquesta Oficina les declaracions d'activitats i de béns presentades pel regidor afectat, en què consten regularitzades les dades incorrectament declarades. Així mateix, s'ha acordat també la **incoació d'un procediment sancionador contra el dit regidor** per una presumpta infracció lleu establerta a l'article 29.3.b) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- **L'Ajuntament de Molins de Rei** acorda iniciar **diligències prèvies a un procediment disciplinari**, davant la possibilitat que un funcionari públic municipal pugui haver incomplert la **normativa d'incompatibilitats**.
- Davant la tramesa d'una denúncia sobre presumptes **irregularitats** relacionades amb la **concessió de llicències a diferents establiments**, **l'Ajuntament de Blanes** acorda **obrir d'ofici un expedient sancionador** a l'empara de l'article 29.2.b) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix com a infracció greu, en matèria de transparència, "La intervenció en un procediment administratiu quan es doni alguna de les causes d'abstenció legalment assenyalades".
- Amb motiu d'una remissió a l'**Ajuntament de Sant Cugat del Vallès** en relació amb un **consum il·legal d'aigua** per omplir una piscina, l'ens municipal inicia diligències per portar a terme el corresponent **procediment sancionador**.

Accions jurisdiccionals d'ordre penal

- Arran d'una comunicació de l'Oficina Antifrau a la Fiscalia Superior de Catalunya de l'any 2023 sobre determinades conductes amb possible rellevància penal per part d'un alt càrrec del Servei Meteorològic de Catalunya (SMC), el juliol del 2024 se'ns ha informat que **la Fiscalia Especial contra la Corrupció i la Delinqüència Organitzada ha obert diligències d'investigació per possibles delictes** de frau i/o prevaricació atribuïts a l'ex alt càrrec, i, una vegada examinats els informes i la documentació de l'Oficina Antifrau, el fiscal delegat **ha interposat una denúncia al Jutjat Degà de Barcelona contra el referit ex alt càrrec i altres persones físiques i jurídiques** que podrien resultar implicades en uns fets denunciats per frau continuat previst als articles 436 i 74 del Codi penal, sens perjudici de la concurrència d'altres delictes, una vegada s'avanci en la investigació.
- Amb posterioritat a les **comunicacions efectuades per l'Oficina Antifrau** al Departament d'Economia i Finances, a l'Institut Català de la Salut, a la **Fiscalia Superior de Catalunya** i al **delegat especial de l'AEAT a Catalunya**,

relatives a les irregularitats detectades en l'adjudicació per emergència l'any 2020 d'un contracte de subministrament de mascaretes per 35 milions d'euros, s'ha tingut coneixement que la Fiscalia, l'Advocacia de l'Estat i l'empresa adjudicatària han arribat a un acord de conformitat el 2024, ratificat davant d'un jutjat, segons el qual **l'empresa ha admès un delictes contra la hisenda pública** atès que no va ingressar una part de l'IVA de l'operació, amb retorn de les quantitats amb interessos de demora i abonament d'una multa.

- Com a conseqüència de la denúncia presentada contra **l'Ajuntament de Bellver de Cerdanya** per **irregularitats urbanístiques** que afectarien **dos membres electes** de la corporació, l'Oficina Antifrau va lliurar, atesa la gravetat dels fets, el resultat de la seva actuació a la Fiscalia Superior de Catalunya. La **Fiscalia Provincial de Lleida va obrir diligències penals** DIP 52/23 que van ser trameses al Jutjat Degà de la Seu d'Urgell en concepte de denúncia. Posteriorment, el 21 de gener de 2025, per interlocutòria del Jutjat núm. 1 de la Seu d'Urgell, es va acordar el **sobreseïment provisional** de les actuacions i es va lliurar la dita resolució a l'Oficina Antifrau per tal que determini si els fets denunciats són constitutius d'infracció administrativa.
- En relació amb **irregularitats en l'àmbit urbanístic** derivades de la inacció per part de **l'Ajuntament de Badalona** en el control de les activitats empresarials, aquesta Oficina va lliurar el resultat de la seva investigació a la Fiscalia Superior de Catalunya. La Secció de Medi Ambient i Urbanisme de la **Fiscalia Provincial de Barcelona ha obert diligències preprocessals** amb núm. 22/24.
- En relació amb la **construcció sense llicència d'un xalet amb piscina en un terreny protegit i inclòs en una zona inundable** del nucli de Queixans, del municipi de Fontanals de Cerdanya, l'Oficina va lliurar les actuacions realitzades davant el Ministeri Fiscal, arran de les quals el fiscal de Medi Ambient de Girona ha obert **diligències d'investigació per considerar que els fets podrien constituir un delictes contra l'ordenació del territori**.
- Fruit de les actuacions endegades per part de l'Oficina Antifrau, un jutjat contenciós administratiu de Barcelona va **desestimar un recurs contenciós administratiu** interposat per l'ex secretari municipal, l'exarquitecte i l'exalcalde per tal que se'ls abonessin les despeses en concepte d'honoraris de defensa jurídica en dos procediments judicials anteriors, en els quals els encausats van resultar condemnats i **declarats responsables patrimonialment**, i es van establir les corresponents indemnitzacions a favor de l'Ajuntament. Atenent aquest fet, se'ls va compel·lir per tal que efectuessin els **dipòsits de les despeses en un jutjat d'instrucció de la localitat de Berga**.

Resum de les actuacions d'investigació tramitades durant l'any 2024

Es fa pública una breu ressenya de les actuacions d'investigació tramitades durant l'any 2024.

No es fa pública cap dada que pugui donar informació sobre la identitat de persones físiques, ni tampoc no s'indica de manera individualitzada el resultat de la investigació per tal d'evitar possibles perjudicis a persones implicades i com a salvaguarda dels eventuais procediments administratius i judicials que es puguin iniciar com a conseqüència de les diferents actuacions esmentades. Altrament, i donat que no és necessari aplicar cap mesura preventiva de les anteriorment esmentades en els supòsits d'arxivament de les actuacions, es fa pública, en aquests casos, la vinculació entre el resultat de la investigació, l'actuació indagatòria concreta i l'entitat pública concernida.

Les actuacions que es relacionen tot seguit han conclòs amb un informe raonat o comunicacions a les autoritats administratives competents o, tal com s'ha exposat, amb resolucions d'arxivament.

A aquestes actuacions closes cal afegir-n'hi quatre més, que han estat trameses al Ministeri Fiscal, i unes altres quatre, que han estat interrompudes perquè s'ha constatat la concurrència de procediments judicials sobre els mateixos fets investigats per aquesta Oficina Antifrau.

Mancomunitat Penedès-Garraf. Gener de 2024.

- Arran d'una denúncia presentada per **irregularitats en l'acumulació de dos llocs de treball per part d'una persona funcionària municipal, fraccionament irregular de contractes menors** de serveis jurídics adjudicats a dues mercantils i concurrència de **conflicte d'interès** en la dita persona funcionària en l'adjudicació dels anteriors contractes, es va examinar l'actuació de la Mancomunitat Penedès-Garraf. Es va constatar que alguns dels fets denunciats eren objecte d'altres actuacions obertes en l'Oficina Antifrau, i que l'acumulació denunciada estava sent objecte d'un procediment contenciós administratiu i d'un expedient d'informació reservada per part de la Direcció General de la Funció Pública del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, que eventualment es va estendre a la valoració del conflicte d'interès, per la qual cosa l'Oficina Antifrau va arxivar les actuacions. No es van detectar, d'altra banda, irregularitats en les adjudicacions dels contractes menors de serveis jurídics.

Mancomunitat Penedès-Garraf. Gener de 2024.

- S'analitza **l'acumulació irregular de dos llocs de treball per part d'una persona funcionària municipal**, i es detecten irregularitats formals en la dita acumulació, si bé es constata que la qüestió estava sent objecte d'un procediment contenciós administratiu, així com que la Direcció General de la Funció Pública del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública havia iniciat un expedient per possible responsabilitat disciplinària, per la qual cosa l'Oficina Antifrau va arxivar les actuacions.

Ajuntament de Barcelona. Gener de 2024.

- Es van denunciar **irregularitats en un concurs públic per a la transmissió onerosa i constitució d'un dret de superfície a 75 anys sobre determinats béns patrimonials**, per destinar-los a la promoció, construcció i gestió

d'habitatges per part de les cooperatives d'habitatges, tramitat per l'Institut Municipal de l'Habitatge i Rehabilitació de Barcelona de l'Ajuntament de Barcelona. De l'actuació indagatòria practicada no es constaten les irregularitats exposades en la denúncia, i s'arxiven les actuacions.

Ajuntament de Lleida. Gener de 2024.

- Aquesta actuació d'investigació ha tingut per objecte resoldre si en un cas determinat es van produir irregularitats en la gestió efectuada per l'Ajuntament de Lleida de la borsa de treball de mestres interins de les escoles bressol municipals. L'actuació va finalitzar quan es va sol·licitar als òrgans de control intern de l'Ajuntament de Lleida l'inici d'una investigació dels fets comunicats per aquesta Oficina.

Departament d'Educació i Formació Professional. Febrer de 2024.

- Aquesta actuació d'investigació, iniciada arran d'una denúncia anònima, ha girat entorn un presumpte incompliment de la normativa d'incompatibilitats per part del director d'una escola d'art, atès que, segons es denuncia, estaria realitzant activitats privades com a arquitecte en el seu despatx d'arquitectura i en el Col·legi d'Arquitectes de Catalunya, dins de l'horari laboral i sense disposar de la resolució de compatibilitat per part del Departament d'Educació i Formació Professional; així mateix, no estaria complint amb les hores de docència previstes en la normativa. Un cop finalitzades les actuacions dutes a terme, s'ha arxivat les actuacions atès que s'ha conclòs que el referit director no té res a veure amb el despatx d'arquitectura denunciat, que sí que va sol·licitar i obtenir compatibilitat per a l'activitat d'arquitectura en l'àmbit privat, i, finalment, que no s'han detectat irregularitats pel que fa al compliment del seu horari lectiu.

Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat. Febrer de 2024.

- Aquesta actuació ha tingut per objecte la investigació de diversos fets. En primer lloc, un possible supòsit d'ús irregular de fons públics derivat del reconeixement, mitjançant un acord plenari, a tots els funcionaris municipals que haguessin meritat triennis en diferents grups o subgrups, el dret a percebre tots els triennis en la quantia del grup o subgrup al qual estiguessin en aquell moment integrats. En segon lloc, si les irregularitats constatades per part de la Intervenció General Municipal en diversos informes de control financer permanent van obeir a una actuació fraudulenta imputable als responsables de la gestió de recursos humans i pressupostaris de l'Ajuntament.

Ambdós fets investigats han estat objecte d'arxivament, atès que tot i haver-se detectat en l'actuació investigadora certes irregularitats i deficiències en relació amb el pagament de retribucions, el cert és que les dites irregularitats no obeeixen a una actuació fraudulenta o de tipus corruptiu, que és l'àmbit propi d'actuació d'aquesta Oficina, sinó que se circumscriuen a un àmbit més concret, el de les actuacions merament irregulars, contràries al principi de bona gestió pública.

Ajuntament de la Selva del Camp. Març de 2024.

- Arran de la denúncia presentada, s'ha analitzat el possible finançament fraudulent amb càrrec dels fons municipals destinats a satisfer les actuacions corporatives d'un grup polític municipal durant el mandat 2011-2015, el qual porta a advertir l'existència d'un conjunt d'irregularitats a considerar en la valoració dels fets denunciats, tant amb relació a la gestió i lliurament de les aportacions destinades als grups polítics municipals i la manca absoluta de fiscalització i control de les dites aportacions satisfetes, com respecte del possible incompliment de les obligacions de publicitat activa, per la qual cosa es remet el pertinent informe raonat a l'Ajuntament.

Ajuntament de Montgat. Març de 2024.

- A partir de la denúncia presentada, es va analitzar el **contracte de construcció i gestió del mercat municipal**, per les presumibles **irregularitats** que es detectaven en la concessió del contracte esmentat i amb posterioritat, amb el traspàs de participacions per part de l'empresa gestora a una segona mercantil que hauria adquirit gran part de la seva titularitat. Es dona la circumstància que aquest traspàs de les participacions, sense la preceptiva autorització de l'Ajuntament de Montgat, hauria donat lloc a un pressupòsit de rescissió contractual, d'acord amb el plec de clàusules administratives i la normativa de contractació pública.

Universitat de Barcelona. Abril de 2024.

- Aquesta actuació d'investigació ha tingut per objecte determinar si van existir irregularitats en la contractació per part de la Universitat de Barcelona (UB) d'una professora associada, tenint en compte el requisit d'experiència professional que calia complir per poder participar en concursos d'accés a places de professorat associat.

A criteri d'aquesta Oficina, no consta a l'expedient cap document que, objectivament considerat, acredités que la persona escollida reunia el requisit d'experiència professional prèvia per poder participar en els concursos de professorat associat. Atès que aquest incompliment constitueix una infracció de la normativa que regula la figura del professor/a associat/da, l'actuació va finalitzar amb una comunicació a la UB de la comissió d'una infracció disciplinària per part de la professora associada contractada i, al mateix temps, de les deficiències observades en la seva actuació pel que fa al control del compliment dels requisits establerts en les convocatòries de personal.

Mancomunitat Penedès-Garraf. Abril de 2024.

- Arran d'una denúncia, es va examinar un presumpte **incompliment del règim d'incompatibilitats per part d'un funcionari** per l'exercici d'una activitat professional privada. Es comprova l'exercici simultani d'activitat professional, tot i que no s'arriba a constatar que l'anterior activitat privada hagi pogut pertorbar l'objectivitat d'actuació en els serveis públics desplegats o menyscapte de la seva eficàcia, o una menor dedicació, i es comuniquen les actuacions realitzades al Ministeri per a la Transformació

Ajuntament de l'Aldea. Abril de 2024.

- Com a conseqüència de la denúncia formulada, es va analitzar el possible fraccionament irregular de contractes per a l'adquisició d'enllumenat durant el mes de febrer de 2019, per mitjà de contractes menors i sense que s'hagués donat compliment a la normativa de contractació pública. Atenent el fet que els subministraments es van produir en un moment concret, i no es van reiterar més enllà del període al·ludit, es va remetre una recomanació raonada per tal que es definís de forma efectiva i concreta les necessitats municipals, per tal d'evitar la distorsió de la competència entre potencials empreses licitadores.

Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Abril de 2024.

- Arran d'una denúncia presentada, es va analitzar la conducta reiterada del màxim responsable municipal del moment per deixar sense efecte les objeccions suspensives en el nomenament de diversos caps de l'entitat local i el pagament de nòmines dels empleats, efectuats des de la intervenció municipal i en contra, també, del criteri de la secretaria municipal. Tenint en compte que diverses qüestions van ésser dilucidades en d'altres ordres administratius i judicials, es va remetre una recomanació raonada per tal que es reguessin el procediment d'aprovació dels reconeixements extrajudicials de crèdit i el procediment per exigir responsabilitats de les persones responsables en el marc de la normativa de bon govern.

Diputació de Barcelona. Abril de 2024.

- Amb motiu d'una denúncia anterior, es va iniciar d'ofici una actuació d'investigació respecte de les adjudicacions de contractes a una empresa de gestió de programari, que fomenta la participació digital de la ciutadania, i la relació amb una associació del mateix àmbit que col·labora amb diverses entitats públiques, específicament, quant a l'eventual **conflicte d'interès** d'una de les membres de la junta directiva de l'associació amb l'empresa adjudicatària. Aquesta actuació va finalitzar amb una **resolució d'arxivament** atès que no es va poder constatar una irregularitat en el punt analitzat.

Ajuntament de Vilanova del Vallès. Abril de 2024.

- Arran d'una denúncia que exposava que s'hauria produït un presumpte afavoriment en la contractació municipal en favor d'una societat concreta, de les actuacions realitzades es va constatar que l'empresa esmentada va mantenir una relació estable i perllongada amb el municipi, de manera que funcionava com una extensió de la brigada municipal. Es va emetre una comunicació al consistori en què s'indicaven les irregularitats detectades i un recordatori de les possibles responsabilitats d'acord amb la legislació vigent, si bé, atès que no es va apreciar cap element corruptiu, l'efectiva prestació de serveis i la posterior actuació municipal —que hauria esmenat la seva

actuació, en el sentit que la societat hauria deixat de prestar qualsevol tipus de serveis en l'àmbit municipal—, el temps transcorregut i el principi d'eficàcia, es va resoldre l'arxivament.

Ajuntament de Sant Cugat del Vallès. Abril de 2024.

- L'objecte d'aquesta actuació d'investigació s'ha focalitzat a analitzar un possible tracte de favor per part de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès vers una promotora immobiliària, arran de la construcció d'una promoció d'habitatges en el sector de Can Mates. En les obres de construcció, realitzades en tres fases, els serveis tècnics van constatar irregularitats pel que fa a les galeries climàtiques dels habitatges i, en aquest sentit, la denúncia presentada alertava sobre el fet que, donades les irregularitats exposades, l'Ajuntament no hagués iniciat un procediment de protecció de legalitat urbanística contra la dita promotora.

Aquesta Oficina considera acreditat que van ser les diferències de criteri entre els serveis tècnics i jurídics municipals, a l'hora de valorar les irregularitats que afectaven les galeries climàtiques, les que van motivar un endarreriment en la presa de decisió respecte de la tramitació d'un procediment de protecció de la legalitat urbanística. Posteriorment, una vegada constatat l'excés de sostre edificable en les dues primeres fases de la promoció derivat de la controvèrsia exposada, l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès va acordar iniciar el dit expedient, coincidint amb l'inici de l'actuació d'investigació per part d'aquesta Oficina.

Atesos els fets, i descartat un possible tracte de favor, aquesta Oficina va acordar l'arxivament de l'actuació investigadora, i va sol·licitar a l'Ajuntament de Sant Cugat que, una vegada finalitzat, informi sobre el resultat del procediment de protecció de la legalitat urbanística endegat.

Ajuntaments de Margalef i la Bisbal de Falset. Abril de 2024.

- Arran d'una denúncia, es va analitzar la **contractació de personal**, entre el qual, un familiar d'un regidor municipal, per part d'una empresa concessionària, així com l'eventual **incompatibilitat** en què hauria pogut incórrer la secretària municipal en compatibilitzar el seu càrrec municipal i l'exercici d'una professió en l'àmbit privat, i, finalment, els contractes i acomiadaments d'altres treballadors municipals. Es va concloure amb la petició que s'informés de la contractació o no del familiar del regidor, sens perjudici de la reobertura, si escaigués, d'una nova actuació de versemblança, i, quant a la secretària municipal, es va interpel·lar les entitats municipals concernides per tal que incoessin expedients de compatibilitat i, si escaigués, disciplinari, per no haver sol·licitat la declaració de compatibilitat.

Diputació de Lleida. Abril de 2024.

- Les actuacions es van centrar en les presumptes irregularitats que haurien comès dos tècnics de la Diputació de Lleida, de qui s'afirma que estarien fent un ús personal privatiu fraudulent de dos vehicles d'alta gamma i d'una targeta de crèdit que haurien posat a la seva disposició empreses

adjudicatàries del servei de manteniment de carreteres. Tot i que no es va poder acreditar un ús privatiu irregular dels vehicles o de la targeta per part dels treballadors afectats, sí que es va acreditar la posada a disposició de vehicles a treballadors diferents dels previstos en el contracte i amb facultats de supervisar-lo, la qual cosa va generar un conflicte d'interès aparent que va fer pertinent la tramesa d'un informe raonat a la Diputació de Lleida.

Ajuntament de Sant Hipòlit de Voltregà. Abril de 2024.

- Com a resultat de la denúncia presentada, es va analitzar el possible pagament de diversos béns mobles, materials i subministres que hauria pogut satisfer la corporació municipal al concessionari del servei del bar restaurant de la pista poliesportiva, sense que estigués obligat a adquirir-ho. Aquesta mateixa qüestió, junt amb d'altres, haurien estat objecte d'un procediment judicial. A part d'això, en el transcurs de les actuacions d'investigació es va poder comprovar que no s'havia tornat a licitar el contracte de concessió del servei de bar restaurant, per la qual cosa va ser objecte d'un informe raonat.

Ajuntament de Bescanó. Abril de 2024.

- Es denuncia el nomenament d'una persona funcionària interina, a partir d'una borsa de treball creada per a un subgrup diferent al de la vacant, i l'adjudicació de contractes menors per serveis d'assessorament comptable de caràcter recurrent. Pel que fa al nomenament de la persona interina, i tot i que es constaten irregularitats, s'estima que l'adequació, o no, del sistema emprat és una qüestió de legalitat administrativa que no ultrapassa els riscos propis i intrínsecs a la gestió de la cosa pública. Quant a la contractació dels serveis d'assessorament comptable, resulta palmària la utilització fraudulenta de la figura del contracte menor, atès el caràcter recurrent dels serveis, i la superació en el seu import dels llindars fixats per la normativa contractual, mitjançant un fraccionament irregular del seu objecte, raó per la qual es va trametre un informe raonat per instar a revisar els vicis de nul·litat o anul·labilitat que hagin pogut concórrer en els expedients de contractació i a identificar i determinar les responsabilitats que s'hi puguin derivar.

Ajuntament de Pacs del Penedès. Abril de 2024.

- Aquesta actuació d'investigació ha tingut per objecte analitzar l'existència de presumptes irregularitats que haurien estat comeses per l'Ajuntament de Pacs del Penedès en el mandat 2019-2023 i que afecten diversos àmbits: (I) el presumpte pagament irregular d'assistències per concurrència a les juntes de govern, i (II) la presumpta contractació de persones vinculades a membres de l'equip de govern.

Aquesta Oficina considera acreditat que en el mandat 2019-2023 l'Ajuntament de Pacs del Penedès va satisfer a diversos membres electes assistències econòmiques indegudes per concurrència a les reunions de la Junta de Govern Local, atès que els dits membres no formaven part d'aquest

òrgan col·legiat; de manera que es va instar l'Ajuntament de Pals del Penedès a iniciar un procediment de reintegrament de les quantitats satisfetes indegudament.

Respecte de les contractacions de dues persones, aquesta Oficina va poder acreditar que s'havien realitzat mitjançant designacions directes sense aplicar els principis d'igualtat, mèrit i capacitat i publicitat establerts en la normativa bàsica de la funció pública. Tanmateix, amb la documentació analitzada, no es va constatar, en les dues contractacions anteriors, un conflicte d'interès real caracteritzat per la concurrència efectiva d'interessos contraposats.

Universitat Pompeu Fabra. Maig de 2024.

- Arran de la denúncia presentada, es van analitzar presumptes irregularitats vinculades al procés de selecció de personal seguit per a la contractació d'un professor dins el programa de *tenure-track* de la Universitat, encetat l'any 2021. En l'àmbit indiciari es van advertir irregularitats i conductes oposades a la probitat i la transparència en l'exercici de les funcions públiques, possiblement contràries al principi de sotmetiment ple a la llei i al dret, raó per la qual, de cara al compliment de les funcions específiques assignades per l'article 5 de la LOAC, es va lliurar la pertinent comunicació davant la Universitat, en la qual es fa un esment particular al deficient suport documental facilitat per la institució i s'hi exposa, posteriorment, la valoració que ens mereix la tramitació urgent de la contractació realitzada i la posterior selecció irregular realitzada.

Universitat Pompeu Fabra. Maig de 2024.

- L'objecte d'aquesta actuació d'investigació es focalitza a analitzar presumptes irregularitats relacionades amb un catedràtic i ex rector de la UPF pel que fa a diverses qüestions: la presumpta incompatibilitat en què hauria incorregut per compatibilitzar la seva condició de catedràtic i rector amb el càrrec de director d'una fundació privada, i determinades despeses, carregades a la Universitat, mentre ocupava el càrrec de rector.

Aquesta Oficina ha acreditat que el dit catedràtic va compatibilitzar simultàniament durant 21 anys el càrrec de catedràtic de la UPF amb el càrrec de director en una fundació privada. Es tracta, per tant, d'un incompliment de la normativa sobre incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques (Llei 53/1984), que en el cas del professorat universitari amb dedicació a temps complet estableix un règim d'incompatibilitat absoluta per exercir qualsevol activitat pública o privada, ja que s'equipara aquest col·lectiu amb el del personal directiu. Per tant, aquesta Oficina va requerir a la UPF l'inici d'un procediment disciplinari respecte d'aquesta qüestió.

En relació amb les despeses concretes incorregudes pel dit catedràtic en qualitat de rector en ocasió d'un viatge, finançades per la UPF, aquesta Oficina ja ha estat informada sobre la regularització de certes partides, d'import molt reduït i residual, que haurien de ser retornades per no correspondre a despeses assumibles per la Universitat.

Ajuntament de Sant Joan Despí. Maig de 2024.

- Arran de la denúncia presentada, es van iniciar actuacions relacionades amb presumptes irregularitats que s'haurien produït en l'adjudicació de determinades places d'aparcament i trasters a determinades persones. D'acord amb la informació obtinguda, es va considerar que l'objecte denunciat va decaure, atès que no es van observar indicis de l'element corruptiu ni es van apreciar irregularitats, motiu pel qual es va resoldre l'arxivament de les actuacions referenciades.

Ajuntament de Tiana. Maig de 2024.

- Aquesta actuació d'investigació afecta un edifici catalogat com a propietat de l'Ajuntament de Tiana i que fa les funcions de sala-teatre, i, més concretament, les obres realitzades en el dit edifici l'any 2020 per una mercantil propietat de qui en aquell moment era regidor de l'esmentat Ajuntament.

En el transcurs de la investigació es va poder acreditar que l'Ajuntament de Tiana havia adoptat les mesures adequades per paraitzar l'execució de les obres que s'estaven realitzant sense autorització, que s'havien depurat responsabilitats mitjançant el corresponent expedient sancionador contradictori i que, finalment, es va retornar la dita sala-teatre a l'estat anterior a les obres executades irregularment.

Per tot això, aquesta Oficina va acordar l'arxivament de les actuacions, atès que ha quedat acreditat que l'actuació del regidor va estar sotmesa a valoració per part de l'Ajuntament i dels òrgans judicials, tant pel que fa a l'existència de les infraccions per les quals va ser sancionat, com pel que fa a la legalitat en la tramitació del mateix expedient sancionador.

Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Maig de 2024.

- Les actuacions s'inicien per una denúncia segons la qual el nomenament del delegat de protecció de dades, mitjançant una comissió de serveis, s'hauria realitzat sense la prèvia creació de la plaça i sense concurrència, i que l'Ajuntament hauria assumit el cost de la formació prèvia necessària per al desenvolupament del lloc de treball mencionat. Es constaten algunes de les irregularitats denunciades; tanmateix, atesa la data en la qual es van acordar, respectivament, la comissió de servei i la formació en matèria de protecció de dades personals denunciada (l'any 2019), i el fet que s'ha verificat que, des de l'any 2022, les tasques de delegat de protecció de dades han estat externalitzades a una empresa privada, prèvia la corresponent licitació pel procediment obert simplificat, en aplicació dels principis d'eficàcia, eficiència, subsidiarietat, proporcionalitat i congruència que han d'informar l'actuació de l'Oficina Antifrau, s'arxiven les actuacions.

Departament de la Presidència. Maig de 2024.

- Arran de la denúncia d'una eventual infracció del règim d'incompatibilitats per part d'una persona que ocupa un càrrec de subdirector general a la Direcció General de la Funció Pública de la Generalitat de Catalunya, s'han dut a terme diverses actuacions d'investigació.

De l'examen de la informació i documentació obtinguda en el curs de l'actuació, i un cop valorat el parer de la persona afectada, es conclou que no s'havia sol·licitat la compatibilitat per dur a terme una segona activitat professional privada, cosa que implica una infracció de la normativa d'incompatibilitats, la qual es veu agreujada a partir del nomenament en un càrrec que té un horari de dedicació especial, fet que planteja un factor d'incompatibilitat addicional. De manera que s'ha tramès un informe raonat a l'Àrea de Bon Govern de la Generalitat de Catalunya, amb el contingut de les consideracions, per tal que endegui les actuacions que consideri pertinents i doni compliment a allò disposat en l'article 21.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre.

Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència. Maig de 2024.

- Arran de diverses informacions conegudes per l'Oficina a través de diferents persones i mitjans de comunicació, s'ha investigat un possible cas de portes giratòries entre el sector públic i el sector privat d'un ex director general d'Atenció a la Infància i l'Adolescència de la Generalitat de Catalunya. En el curs de l'actuació, s'ha comprovat que els fets objecte d'investigació van ser objecte de diversos procediments i expedients, tant en l'àmbit intern de la Generalitat de Catalunya com extern, en forma de diligències a dos jutjats d'instrucció diferents respecte d'aquesta situació i que abastaven tant l'àmbit administratiu com judicial. Per aquest motiu, l'actuació de l'Oficina Antifrau ha finalitzat amb un arxivament.

Àrea Metropolitana de Barcelona. Maig de 2024.

- Arran de la denúncia presentada, es van iniciar actuacions amb relació a presumptes irregularitats vinculades al pla de pensions dels treballadors del Ferrocarril Metropolità de Barcelona. Atesa la competència d'àmbit estatal que té atribuïda la Direcció General d'Assegurances i Fons de Pensió, quant a la superior supervisió dels plans i fons de pensions, es va resoldre l'arxivament amb una comunicació a aquesta entitat. La Direcció General d'Assegurances i Fons de Pensió va sol·licitar a la nostra Oficina la remissió de tota la documentació obtinguda en el curs de les actuacions.

Universitat de Barcelona. Juny de 2024.

- S'han investigat, arran d'una denúncia, possibles incompatibilitats i conflictes d'interès per part de diversos professors i investigadors de la Facultat de Farmàcia i Ciències de l'Alimentació de la Universitat de Barcelona. D'acord amb la informació obtinguda, diversos professors de la facultat referida eren titulars d'oficines de farmàcia sense que constés compatibilitat al respecte i, a més, un d'aquests professors també incorria en una situació de conflicte d'interès en un departament d'investigació de la facultat.

Fetes les corresponents comprovacions, s'ha remès una recomanació a la Universitat de Barcelona per tal que revisi l'adequada compatibilitat entre l'activitat docent dels professors de la Facultat de Farmàcia i Ciències de l'Alimentació i les activitats privades que puguin desenvolupar i, específicament, la relativa a la titularitat d'oficines de farmàcia.

Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires. Juny de 2024.

- Aquesta actuació d'investigació ha tingut per objecte determinar l'existència de presumptes irregularitats relacionades amb la creació de la societat municipal Centre de Serveis Geriàtrics Sant Esteve Sesrovires, SL (CSGSES, SL), societat gestora de la residència i centre de dia Can Serra, amb l'adjudicació de la gestió del dit centre a una determinada mercantil i amb la seva gestió un cop entregada l'obra.

La investigació duta a terme per aquesta Oficina va determinar que la situació derivada de la constitució de la societat municipal CSGSES, SL (en l'actualitat denominada Serveis Municipals de Sant Esteve de Sesrovires, SLU), així com del contracte per a la gestió del servei de residència assistida i centre de dia per a la gent gran Can Serra, adjudicat per la dita entitat a una mercantil en concret, havia estat objecte de diversos procediments judicials. Així, l'execució del contracte va originar greus conflictes entre les dues parts que el van signar i, finalment, els dits conflictes van desembocar en nombrosos procediments judicials, en l'àmbit contenciós administratiu.

Davant de la total i absoluta judicialització de l'execució i resolució del contracte de gestió de la residència Can Serra es va acordar l'arxivament de l'expedient.

Ajuntament de Gavà. Juny de 2024.

- Aquesta actuació d'investigació va consistir en l'anàlisi de la possible contractació irregular del tècnic de relacions ciutadanes, amb el dictamen desfavorable del secretari municipal i sense respectar les determinacions de la relació de llocs de treball. Com a resultat de les indagacions efectuades, es va instar la corporació municipal a proveir de forma definitiva la plaça esmentada i, simultàniament, se la va exhortar a efectuar la valoració dels llocs de treball de la plantilla municipal d'acord amb la normativa aplicable.

Ajuntament de Sant Martí Sarroca. Juny de 2024.

- Com a conseqüència de la denúncia presentada, es va analitzar l'atorgament d'assignacions econòmiques a dos regidors no membres de la Junta de Govern Local, per tal d'equiparar les percepcions d'aquests amb les dels membres de l'esmentat òrgan municipal. Es va concloure amb l'emissió d'un informe raonat per tal que l'ens local revisés els imports pagats als electes per assistències a òrgans municipals i, si escaigués, s'efectuessin les actuacions destinades a reintegrar els imports a les arques municipals.

Ajuntament de Badalona. Engestur. Juny de 2024.

- Arran d'una denúncia presentada contra l'empresa municipal de Badalona Ens de Gestió Urbanística, SA (en endavant, ENGESTUR) es van investigar, per part d'aquesta Oficina, presumptes irregularitats en l'adjudicació de contractes relacionats amb els serveis de telecomunicacions i seguretat.

Respecte dels contractes formalitzats abans de l'entrada en vigor de la Llei de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), l'any 2018, ENGESTUR va vulnerar, per a cadascun dels contractes, la clàusula relativa a la seva

durada, que establia que els contractes menors no podien tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga. Respecte del contracte de lloguer de servidors i manteniment d'aplicacions, formalitzat després de l'entrada en vigor de la LCSP, iniciat per un any, el 2021, però suposadament en vigor en el moment en què es va dur a terme la investigació, es va tornar a vulnerar la clàusula relativa a la durada i a la pròrroga.

Per tant, ENGESTUR no va promoure dins el termini i en la forma escaient noves licitacions, sinó que va adoptar acords de continuïtat tàcits de la prestació de determinats serveis en les mateixes condicions d'execució i econòmiques pactades. Aquesta vulneració de la normativa de contractació pública pel que fa a la durada dels contractes menors suposa també una vulneració dels principis de concurrència pública i lliure accés que la presideixen, i, per tant, la nul·litat de ple dret de tots els contractes analitzats.

Així, es va instar ENGESTUR a iniciar, de forma urgent i preceptiva, els procediments ordinaris previstos per la LCSP que respectin els principis de concurrència i publicitat, d'acord amb el valor estimat dels contractes.

En un darrer contracte analitzat, es van identificar un seguit d'irregularitats, però no es va constatar l'existència de cap conflicte d'interès real ni aparent entre les persones directives de les empreses analitzades.

Ajuntament de l'Arboç. Juny de 2024.

- Amb motiu de la denúncia formulada, es va investigar la possible contractació irregular d'un servei en el camp esportiu municipal i el subministrament de diversos serveis d'alimentació, per haver afavorit presumiblement familiars de l'equip de govern. En el primer dels casos no es va poder testimoniar la vinculació de parentesc, amistat o d'un altre tipus entre l'adjudicatari i els responsables municipals. En el segon cas, es va comprovar que existia **prohibició de contractar i incompatibilitat** per part d'un dels electes municipals, per la qual cosa es va instar a revisar d'ofici els pagaments efectuats, així com que l'electe optés per mantenir-se com a regidor o esdevenir adjudicatari municipal, i, finalment, si no s'optés per alguna de les opcions indicades, s'incoés un expedient sancionador d'acord amb la normativa de transparència i bon govern.

Ajuntament de Cubelles. Juny de 2024.

- L'objecte d'aquesta actuació d'investigació s'ha focalitzat a analitzar diversos contractes menors, en concret 20, adjudicats per l'Ajuntament de Cubelles per un import de 427.000 euros, entre maig de 2019 i juny de 2022, i, derivat d'això, la possible existència d'un presumpte tracte de favor per part de la dita corporació envers un empresari determinat i les empreses en les quals el dit empresari n'és l'administrador i soci únic.

Aquesta Oficina ha constatat, arran de les actuacions realitzades, que existeixen indicis suficients per considerar la concurrència d'un tracte de favor per part de l'Ajuntament de Cubelles vers l'empresari investigat. Pel que fa als contractes analitzats, aquesta Oficina considera acreditades les següents irregularitats: (i) un fraccionament prohibit de l'objecte del

contracte per tal d'eludir la publicitat del procediment de contractació que hauria d'haver-se tramitat; (II) una actuació fraudulenta consistent a simular la concurrència pública de petició de tres ofertes diferents per complir amb allò recollit en les bases d'execució del pressupost, i (III) finalment, la manca de documents essencials en l'expedient administratiu. I el que resultaria de major gravetat és que semblaria que aquestes irregularitats s'haurien produït amb l'objectiu d'afavorir un únic empresari.

Ajuntament del Masnou. Juliol de 2024.

- L'actuació d'investigació ha tingut per objecte determinar si diversos nomenaments i contractacions realitzats per l'Ajuntament del Masnou s'haurien dut a terme sense cap mena de concurs públic i sense que algunes de les persones nomenades o contractades disposessin de la formació o titulació necessària, tenint en compte que la majoria d'aquestes persones tindrien vincles familiars amb un càrrec de responsabilitat de l'Ajuntament del Masnou.

L'Oficina Antifrau va analitzar la possible concurrència d'un conflicte d'interès que recauria en l'esmentat càrrec, derivat precisament d'una relació familiar amb la majoria de les persones contractades, i s'ha pogut acreditar que no va participar en cap dels tribunals qualificadors dels processos selectius analitzats, així com tampoc va participar en la realització de les proves ni en la seva valoració.

Tanmateix, aquesta Oficina considera necessari recordar a l'Ajuntament del Masnou l'obligatorietat de complir, de manera estricta, amb el deure d'abstenció en l'exercici ordinari de les funcions assignades al lloc de treball concret que es desenvolupa, regulat a la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic, i que constitueix un principi ètic per als empleats públics establert a la normativa bàsica de funció pública.

Ajuntament de la Bisbal d'Empordà. Juliol de 2024.

- Arran d'una denúncia presentada, es va analitzar un concurs oposició endegat per a la cobertura definitiva d'una plaça de tècnic jurídic, en què es deia que havia resultat seleccionada una persona gràcies als mèrits obtinguts per un nomenament irregular previ com a funcionària interina. Examinat el procediment selectiu, no s'observen indicis objectius de favoritismes en el disseny o correcció de les proves corresponents a la fase d'oposició; no es detecten irregularitats en la composició del tribunal qualificador, i, pel que fa a la fase de concurs, es comprova que segons la puntuació obtinguda, tot i que es descomptessin tots els mèrits al·legats en l'apartat d'experiència professional, la candidata nomenada seguiria essent l'aspirant amb major valoració. Altrament, de les actuacions practicades en relació amb el seu nomenament com a funcionària interina, no es van detectar elements indicis d'un tracte de favor. Tot i això, i en vista de la documentació aportada, es va considerar oportú adreçar una comunicació a l'Ajuntament per tal de recordar la importància de dotar de la màxima publicitat i concurrència possible tots els processos de selecció de personal, fins i tot els endegats amb caràcter urgent, així com la importància de la conservació de tota la documentació que ha de confegir el corresponent

expedient administratiu, de forma íntegra, quan les exigències de publicitat i pública concurrència s'hagin vist atenuades, d'alguna forma, per la naturalesa urgent del procediment en qüestió.

Generalitat de Catalunya. Juliol de 2024.

- A partir d'una informació coneguda a través de diversos mitjans de comunicació, es dugué a terme una investigació per esclarir una presumpta infracció per part d'un ex alt càrrec de la Generalitat de la prohibició d'intervenir en activitats privades després del cessament, prevista en l'article 7 de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, pel fet d'incorporar-se a la direcció d'una mercantil, la qual, suposadament, hauria afavorit mentre exercia com a alt càrrec. Tanmateix, una vegada realitzades les actuacions d'investigació pertinents i segons la informació obtinguda, s'ha comprovat que la incorporació a la mercantil es realitzà una vegada finalitzat el període de carència establert a la legislació, i, a més, no s'ha pogut constatar la participació i/o influència efectiva de l'alt càrrec en favor de la mercantil, fet pel qual s'han acabat arxivant les actuacions.

Departament d'Economia i Finances. Setembre de 2024.

- En el marc de la compareixença del director de l'Oficina Antifrau davant de la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament de Catalunya per donar compte de la memòria de l'any 2017, un diputat va sol·licitar que s'investiguessin les subvencions atorgades a l'entitat Acció Cultural del País Valencià per part de la Generalitat de Catalunya. Arran d'aquesta sol·licitud, es va endegar una actuació a iniciativa pròpia per dur a terme les actuacions necessàries per investigar i esclarir els fets assenyalats. Així, una vegada obtinguda la documentació i la informació necessària per poder analitzar els fets, s'ha conclòs l'arxivament de les actuacions atès que les subvencions s'atorgaren seguint el procediment establert.

Tanmateix, i atenent la naturalesa de la subvenció, el seu àmbit geogràfic, els dubtes raonables sobre la participació final de la Generalitat en l'objecte subvencionat i (especialment) els elevats imports atorgats en el seu conjunt, s'ha remès una recomanació raonada al Departament d'Economia i Finances per tal que consideri revisar la despesa relacionada amb les dites subvencions en atenció a les funcions previstes al capítol X del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

Departament d'Interior i Seguretat Pública. Setembre de 2024.

- Com a conseqüència d'una denúncia, s'han examinat unes presumptes irregularitats en matèria de funció pública de la Direcció General de la Policia (DGP), relatives tant a l'elevat pes del personal interí per ocupar llocs reservats a personal funcionari com a la provisió irregular de determinats llocs de treball reservats a funcionaris. De les actuacions realitzades, cal assenyalar, en primer lloc, que en el transcurs de l'actuació s'ha dut a terme un procés d'estabilització del personal temporal de la Generalitat amb l'objectiu de reduir el percentatge de personal temporal en l'àmbit de la

Generalitat, i, en segon lloc, no s'ha pogut trobar cap evidència d'un possible tracte de favor per aconseguir cap lloc de treball a la DGP com a conseqüència d'una relació de parentiu amb comandaments propers. No obstant això, atès que en la majoria dels llocs denunciats i ocupats mitjançant un encàrrec de funcions es va superar el termini màxim previst per la normativa per realitzar la corresponent convocatòria del concurs, i malgrat que les dades conegudes i actualitzades han permès comprovar que la pràctica totalitat dels llocs assenyalats s'han anat proveint mitjançant els corresponents concursos específics, adequant-se, per tant, a la normativa vigent en matèria de funció pública i de provisió de llocs de treball, s'ha considerat pertinent remetre una recomanació al Departament d'Interior i Seguretat Pública sobre la necessitat d'agilitar les provisions i adoptar o potenciar solucions com ara les declaracions d'absència de conflicte d'interès en els nomenaments, i, finalment, s'han arxivat les actuacions.

Ajuntament de la Coma i la Pedra. Setembre de 2024.

- Fruit d'una denúncia, es constata un conflicte d'interès en l'actuació d'un funcionari del municipi de la Coma i la Pedra, que hauria emès informes tècnics sobre projectes subscrits pel seu soci professional. Addicionalment, es detecta que, aquesta mateixa persona, podria haver vulnerat la normativa reguladora de la compatibilitat dels funcionaris públics per l'exercici simultani d'una activitat privada sense la corresponent autorització, la qual cosa s'ha comunicat a l'Ajuntament per tal que s'investiguin els fets i es depurin les responsabilitats oportunes.

Ajuntaments de Cervelló, Sant Vicenç dels Horts i Sant Joan Despí. Setembre de 2024.

- Amb motiu de la denúncia presentada, es van indagar les presumibles irregularitats comeses per un empleat municipal que hauria estat compatibilitzant la seva tasca municipal amb l'exercici de la docència universitària i la consultoria amb d'altres entitats públiques, i hauria estat realitzant serveis en d'altres corporacions municipals en virtut de comissions de serveis. Analitzades les diverses situacions administratives, es comprova que en alguna d'aquestes no es trobava suficientment acreditada la inclusió del lloc de treball en la relació de llocs de treball, no es va efectuar l'oportuna publicitat oficial i, en la relació de llocs de treball, no es preveia aquesta forma de proveir la plaça que va ocupar l'al·ludit, per la qual cosa es va instar la nul·litat de les decisions que van acordar els nomenaments.

Ajuntament de Vilassar de Mar. Setembre de 2024.

- Com a conseqüència de la denúncia formulada, es van examinar les presumptes irregularitats exposades en un document presentat, relatiu als tràmits i gestions efectuats respecte a un sector urbanístic i l'empresa municipal de l'habitatge, que haurien determinat l'adjudicació del contracte de construcció d'habitatges i equipaments a una empresa concessionària. Tenint en compte que els fets van ésser objecte de l'anàlisi judicial, es decideix l'arxivament de l'actuació d'investigació.

Ajuntament de Prats i Sansor. Setembre de 2024.

- Es denunciaren irregularitats en una contractació per urgència i amb caràcter temporal d'un treballador, un procediment selectiu per a la contractació de joves durant l'estiu en el qual les persones seleccionades tindrien vincles de parentiu amb càrrecs de l'Ajuntament i unes obres d'instal·lació d'una barana al parc infantil. Un cop finalitzades les actuacions indagatòries, no es van detectar irregularitats susceptibles de viciar de nul·litat els actes administratius adoptats, si bé, en vista de defectes formals observats en la seva tramitació, es va acordar dirigir una comunicació a l'Ajuntament en què es posava en relleu la importància d'acomplir tots els tràmits formals que determini la normativa material d'aplicació en la tramitació, amb caràcter d'urgent, dels expedients administratius, per tal de garantir la seguretat jurídica i facilitar-ne el posterior control per la ciutadania, així com per emfatitzar la importància de l'exemplaritat en l'exercici de les funcions públiques, i la necessitat de prevenir les situacions de conflicte d'interès aparent que puguin soscavar la confiança ciutadana.

Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca. Octubre de 2024.

- L'objecte de les actuacions va ser examinar si van concórrer **irregularitats i manca de compatibilitat en l'atorgament de diverses subvencions** a una mateixa fundació. De resultes de les actuacions realitzades es va donar coneixement de les irregularitats detectades a l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca, que ha iniciat les corresponents comprovacions.

Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre. Octubre de 2024.

- Aquesta actuació d'investigació ha tingut per objecte determinar els següents fets denunciats: la possible existència de situacions d'incompatibilitat, o fins i tot de conflictes d'interès, per part de diverses treballadores de l'Àrea d'Atenció i Serveis a les Persones del Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre, al compaginar la seva activitat pública amb l'exercici d'una segona activitat privada.

Aquesta Oficina ha constatat que la Junta General del Consell Comarcal va aprovar autoritzacions irregulars per treballar, fora de la jornada laboral, en una empresa privada del sector de serveis socials, però que les dites autoritzacions van finalitzar una vegada iniciada l'actuació d'investigació duta a terme per aquesta Oficina.

D'altra banda, atesa la temporalitat de les irregularitats constatades, atès que finalment van ser esmenades i atesa l'antiguitat dels fets, aquesta Oficina va acordar l'arxivament de l'actuació investigadora i la comunicació al Consell Comarcal del seu resultat.

Ajuntament d'Abrera. Octubre de 2024.

- Es van denunciar **múltiples presumptes irregularitats en la tramitació de contractes menors** per part de l'Ajuntament i **el fraccionament de contractes mitjançant persones interposades**. Examinades les adjudicacions denunciades, no resulta acreditada la utilització de persones interposades i, quant a la recurrència que es desprèn d'alguns dels serveis de comunicació

contractats mitjançant contractes menors, atès el temps transcorregut des de la seva adjudicació, les dificultats amb les quals es va trobar l'Ajuntament per manca de disponibilitat dels recursos humans i tècnics necessaris, i el fet que actualment els dits serveis de comunicació i subministrament de material promocional s'hagin licitat per procediments ordinaris, s'arxiven les actuacions, encara que es tramet un recordatori a l'Ajuntament sobre el caràcter excepcional del recurs a la contractació menor, i per emfatitzar la importància de la planificació de les necessitats d'aprovisionament de béns i serveis de la corporació a mitjà termini, d'acord amb els principis de programació i bona gestió que han d'informar l'actuació de l'Ajuntament, amb possibilitat de considerar, si escau, el suport d'aquelles estructures públiques de base supramunicipal que resultin escaients.

Ajuntament de Masquefa. Octubre de 2024.

- Atenent la denúncia presentada, s'examina el possible conflicte d'interès, materialitzat per part d'un responsable municipal de l'Ajuntament de Masquefa, pel que fa a la contractació dels subministraments de combustible per calderes de biomassa de les instal·lacions municipals, concretament, de la nova piscina municipal i el camp de futbol. Descartat el possible vincle entre l'electe i les empreses adjudicatàries, no es van detectar elements a partir dels quals es pogués inferir una possible vulneració de la normativa de contractació pública o de transparència, i atenent això, s'arxiva l'actuació d'investigació.

Ajuntament de Badalona. Octubre de 2024.

- Aquesta actuació es va iniciar arran d'un escrit de l'Agència Estatal de l'Administració Tributària mitjançant el qual reenviava dues denúncies anònimes que alertaven sobre irregularitats en un contracte de patrocini subscrit entre l'Ajuntament de Badalona i el Club Joventut Badalona SAD, adjudicat el 18 de desembre de 2017 per part de la Junta de Govern Local.

Les actuacions d'investigació realitzades han posat de manifest que les sospites plantejades per la persona denunciant eren infundades i, en conseqüència, es va resoldre arxivar-ho, atès que de l'anàlisi dels fets analitzats en relació amb la contractació denunciada no s'acrediten actuacions o conductes de tipus corruptiu, pròpies de l'àmbit d'actuació d'aquesta Oficina.

Ajuntament de Sant Quirze del Vallès. Octubre de 2024.

- Es denuncia **un fraccionament irregular de determinats contractes de serveis** i que un posterior **concurs de mèrits per a la selecció d'un tècnic/a hauria estat dissenyat a mida** perquè el guanyés la persona que durant els tres anys anteriors havia gestionat aquests serveis. De l'examen conjunt dels fets **es van poder confirmar les pràctiques fraudulentades denunciades**, que haurien viciat de nul·litat els respectius actes administratius adoptats, i es va comminar la corporació a la revisió dels seus actes, amb vista a restaurar l'ordenament jurídic infringit, així com a la determinació de les responsabilitats que s'hi puguin derivar per als seus autors.

Ajuntament de Parets del Vallès. Octubre de 2024.

- Arran d'una alerta de determinades males pràctiques associades en síntesi a la disposició de fons públics destinats a la contractació dels serveis d'inspecció de via pública —l'any 2012 i fins a l'any 2018—, a la urbanització parcial d'un carrer del municipi i a la instal·lació de càmeres de videovigilància en la façana d'un habitatge de propietat privada, l'objecte de les actuacions d'investigació ha estat l'examen d'un aparent finançament fraudulent o ús indegut amb càrrec dels fons municipals, a partir del qual es conclou, en primer lloc, que no és possible copsar cap indicatiu objectiu que pugui plantejar cap dels retrets comunicats respecte a la contractació dels serveis d'inspecció o a la urbanització parcial del carrer esmentat, motiu pel qual es resol l'arxivament parcial de les actuacions.

I, en segon lloc, pel que fa a la instal·lació de càmeres de videovigilància, tot i que la finalitat i l'objectiu que es proposa amb l'esmentada despesa sembla obeir en el seu inici a la necessitat de l'Ajuntament de dotar-se d'un recurs material per a la deguda prestació del servei de seguretat ciutadana, atenent el temps transcorregut des de la instal·lació, que aparentment ha pogut continuar operativa, i tenint en compte la resta de circumstàncies personals i organitzatives municipals que han succeït des d'aleshores, desapareguda la finalitat de la dita instal·lació, aquesta podria beneficiar de forma particular la propietat de l'habitatge i, en aquest sentit, es podria apreciar un possible malbaratament impropï de fons públics o un ús indegut d'aquests fons destinats al manteniment de la dita instal·lació, motiu pel qual es resol l'emissió d'un informe raonat traslladat a l'Ajuntament, de conformitat amb el que disposa l'article 6.a) de la LOAC.

Ajuntament de Sant Martí Sarroca. Octubre de 2024.

- Arran d'una denúncia, s'ha investigat l'eventual incompliment en la presentació per part dels regidors de l'Ajuntament de Sant Martí Sarroca, en el mandat 2015-2019, de les declaracions sobre causes de possible incompatibilitat i activitats que proporcionin o puguin proporcionar ingressos econòmics, i de les declaracions sobre béns patrimonials i la participació en societats de tot tipus d'activitats. S'ha comprovat que cap dels regidors del mandat referit, excepte un, no va presentar les declaracions d'activitats i béns abans d'accedir al càrrec de regidor, mancança que implica que els regidors no podien actuar com a tals per no haver adquirit plenament la condició. Així mateix, s'ha comprovat que no consten publicades ni en el web de l'ens local ni en la seu electrònica les declaracions dels regidors del nou mandat. Per tot això s'ha considerat oportú remetre un informe raonat a l'Ajuntament per tal que esmeni aquestes mancances en matèria de declaracions i transparència.

Ajuntament del Prat de Llobregat. Octubre de 2024.

- Amb motiu de la denúncia presentada, es va analitzar la possible assignació irregular als alliberats sindicals de la corporació municipal dels recursos i estructures necessàries, amb possible contravenció de la normativa sectorial aplicable que, per un període concret, va limitar la reducció dels crèdits horaris i permisos sindicals a les organitzacions sindicals representatives en

les administracions. Es va determinar que no s'hauria donat compliment a la normativa que limitava les prerrogatives dels alliberats sindicals i, per tant, es va remetre un informe raonat a la corporació municipal.

Ajuntament d'Àger. Octubre de 2024.

- Aquesta actuació d'investigació ha tingut per objecte analitzar la possible existència d'irregularitats relacionades amb la construcció d'aparcaments municipals en els bancals de Sant Joan i del Músic en el municipi d'Àger i els contractes i convenis subscrits per l'Ajuntament per poder-los realitzar.

Respecte de la destinació dels bancals de Sant Joan i del Músic a aparcaments, tant el Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat de Catalunya com la Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida i la Fiscalia ja han realitzat actuacions sobre les obres fetes i han manifestat el seu parer respecte d'aquesta qüestió.

Pel que fa al conveni de permuta del bancal de Sant Joan, s'ha pogut acreditar que la valoració de les dues finques que consten en el dit conveni no coincideix amb la valoració que conté l'informe tècnic realitzat per l'arquitecta del Consell Comarcal. D'altra banda, el dit informe conté diverses deficiències pel que fa a la valoració de les finques, que afecten alguns dels paràmetres utilitzats. Tanmateix, es tracta de deficiències que perjudicarien la part privada i no pas l'Ajuntament. En el moment en què es van analitzar els fets, no es tenia constància que s'hagués iniciat el procediment administratiu de permuta i ha de ser en aquesta fase quan els òrgans de control municipal (secretaria i intervenció, entre d'altres) es pronunciïn sobre els aspectes econòmics de la permuta i sobre la legalitat del procediment endegat.

Ajuntament de Vilalba Sasserra. Novembre de 2024.

- L'actuació d'investigació ha tingut per objecte determinar l'existència de presumptes irregularitats en relació amb les retribucions satisfetes a dos membres electes de l'equip de govern de l'Ajuntament de Vilalba Sasserra durant el mandat 2015-2019. Les actuacions realitzades per aquesta Oficina constaten l'existència d'irregularitats en el pagament d'assistències per concurrència a òrgans de govern, però cal posar de manifest que, una vegada iniciada l'actuació investigadora, aquestes irregularitats van ser esmenades i, en alguns casos, regularitzades per l'Ajuntament, així que es van recuperar les quantitats satisfetes indegudament, per la qual cosa s'acordà l'arxivament de les actuacions.

Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat. Novembre de 2024.

- Fruit de la denúncia presentada es van dilucidar les possibles irregularitats quant al reconeixement extrajudicial de crèdits del període 2015-2019 de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat. Més enllà de la presumible inadequada programació de l'activitat i les necessitats de contractació pública municipal quant a serveis amb contractes exhaurits, com ara el subministrament elèctric i del gas, es va comprovar que a partir de les bases d'execució del pressupost municipal de l'exercici 2020 es va incloure una

previsió reguladora per a la tramitació de despeses no pressupostades. Atenent això, es va preveure l'arxivament de l'actuació d'investigació.

Ajuntament del Morell. Novembre de 2024.

- Arran d'una denúncia presentada contra l'Ajuntament del Morell s'han analitzat les subvencions concedides per part d'aquesta corporació a dues entitats esportives municipals. Aquesta Oficina constata que la intervenció municipal ja va realitzar al seu dia la preceptiva actuació de control sobre les subvencions analitzades i consegüentment ja va exposar les deficiències observades. En aquest sentit, s'insta l'Ajuntament del Morell, en coherència amb l'informe de fiscalització emès per l'interventor, a acordar el reintegrament de les quantitats no justificades respecte de les subvencions atorgades en els anys 2018 i 2019 a una de les entitats esportives fiscalitzades. D'altra banda, també s'ha posat de manifest un conflicte d'interessos i una consegüent infracció del deure d'abstenció en què hauria incorregut un dels membres electes que va intervenir en el Ple, que finalment va deixar en suspens el punt de l'ordre del dia referit a l'aprovació de la fiscalització de les subvencions atorgades, atès que el dit membre era president de l'entitat esportiva fiscalitzada.

Per tot això, s'ha lliurat un informe raonat a l'Ajuntament del Morell.

Sobre les obligacions de transparència que recauen en les entitats privades perceptores de subvencions, derivades de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha instat les entitats esportives afectades per l'actuació investigadora a incloure aquesta informació en els seus llocs web i a comunicar-la als organismes responsables, això és, el Departament de la Presidència i la Secretaria General de l'Esport.

Diputació de Barcelona. Novembre de 2024.

- Tenint en compte la denúncia presentada, es van focalitzar les actuacions en l'anàlisi de la possible duplicitat d'ajuts destinats a la reindustrialització de la indústria automobilística, per part de la Diputació de Barcelona i diversos consells comarcals de l'àmbit de la província de Barcelona (el Consell Comarcal del Bages, del Vallès Oriental, del Vallès Occidental, de l'Alt Penedès, de l'Anoia, del Baix Llobregat, del Berguedà i del Garraf). Després d'haver confrontat les diverses subvencions atorgades, es va poder determinar que s'hauria pogut produir una eventual duplicitat en el cas de l'Alt Penedès i del Vallès Occidental, per la qual cosa es va sol·licitar la possible revisió d'ofici dels contractes als quals haurien donat lloc els ajuts concedits, i, si escau, la devolució dels imports pagats.

Ajuntament de Vilafranca del Penedès. Desembre de 2024.

- Aquesta actuació ha tingut per objecte examinar l'actuació de l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès en relació amb la promoció i construcció d'allotjaments tutelats per a gent gran en un edifici del passatge d'Alcover. Aquesta Oficina va detectar irregularitats i disfuncions en el conveni subscrit per l'Ajuntament amb una fundació privada sobre allotjaments protegits, a

través del qual es va pactar la cessió gratuïta d'aquests allotjaments a favor de la fundació que podria vulnerar la normativa i que, per tant, podria afectar la validesa de l'acte administratiu, una circumstància que podria comportar la seva nul·litat de ple dret.

Davant d'aquests fets, l'Oficina va considerar adient lliurar un informe raonat a l'administració denunciada en què l'insta, a través dels seus òrgans de control intern, a investigar i examinar les irregularitats advertides, així com a informar l'Oficina dels resultats obtinguts.

Hospital Universitari de Bellvitge. Desembre de 2024.

- S'ha investigat la presumpta incompatibilitat de determinades activitats públiques i privades d'un facultatiu de l'Hospital Universitari de Bellvitge, així com un presumpte ús irregular de fons públics en benefici propi provinents de la realització de cursos en espais vinculats a l'Hospital. En el curs de l'actuació, s'ha descartat l'incompliment de la normativa d'incompatibilitats per part del referit facultatiu i, respecte de la intervenció del professional en els cursos, s'ha comprovat la seva intervenció en l'organització dels cursos, els quals s'organitzen en espais vinculats a l'Hospital sense tenir una responsabilitat directa en la seva gestió, però se n'ha beneficiat per les rendes del lloguer de les sales i els espais. Per aquests motius, s'han arxivat les actuacions.

Universitat Politècnica de Catalunya. Desembre de 2024.

- Arran d'una denúncia, s'han examinat diverses presumptes irregularitats en matèria de contractació, centrades en la gestió i execució del contracte del servei de monitoratge esportiu i d'atenció al públic del Servei d'Esports de la Universitat Politècnica de Catalunya. Una vegada examinada la informació relativa a la prestació dels dits serveis, cal assenyalar que la gestió del servei presenta determinats elements que, en vista de la seva execució (i de la seva mateixa configuració inicial), comprometien una prestació efectiva del servei d'acord amb la facturació realitzada. Tanmateix, s'ha determinat arxivar les actuacions atès que s'ha constatat que el servei ja no es presta en els termes denunciats i no s'aprecia un risc superior a l'habitual en matèria de contractació.

Departament d'Educació i Formació Professional. Desembre de 2024.

- Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat la presumpta utilització fraudulenta de la contractació menor per part de l'Institut Alt Penedès. De les actuacions realitzades, no s'ha detectat cap actuació fraudulenta amb indicis de corrupció, però sí algunes irregularitats contràries al principi de bona gestió pública, o fins i tot contràries a la legalitat ordinària — fraccionament irregular de contractes, una utilització inadequada dels procediments de contractació pública i la manca de compliment de determinats preceptes en gestió documental— que es posen en coneixement de l'ens afectat i del Departament d'Educació i Formació Professional.

Consorci Sanitari de Barcelona. Desembre de 2024.

- L'objecte de l'actuació iniciada arran d'una denúncia gira entorn el presumpte abonament fraudulent per part del Servei Català de la Salut (CatSalut), des de principis de 2021 fins a l'actualitat, del cost de la contractació laboral efectuada per l'Hospital Mare de Déu de la Mercè (HMDM) d'una persona que, fins a la seva jubilació, prestava serveis en el Consorci Sanitari de Barcelona (CSB). De les actuacions realitzades s'ha detectat que, a instàncies d'un responsable del CSB, l'HMDM hauria contractat aquesta persona i el cost de la contractació s'hauria sufragat irregularment amb l'increment d'una partida assistencial que el CatSalut abona a l'HMDM mitjançant les clàusules addicionals, aprovades anualment, relatives al conveni del 2012 subscrit entre el CatSalut, l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials (ICASS) i l'HMDM.

Ajuntament de l'Aldea. Desembre de 2024.

- Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha realitzat una actuació relativa al servei públic de subministrament d'aigua potable, manteniment i depuració d'aigües residuals a l'Ajuntament de l'Aldea. Realitzades les actuacions corresponents, s'ha identificat un eventual tracte de favor a la mercantil que estaria prestant el servei des del 1992 per mitjà d'adjudicacions i modificacions del contracte irregulars i que han perpetuat la mercantil sense respectar els principis generals de la contractació pública. Així mateix, s'ha constatat que l'Ajuntament de l'Aldea ha estat advertit per múltiples instàncies d'aquestes irregularitats sense que s'hagués revisat el marc contractual, de manera que ha perpetuat una situació irregular, motiu pel qual s'ha remès un informe raonat en què s'assenyalen les dites irregularitats i se sol·liciten les mesures que ha d'adoptar la corporació al respecte.

Ajuntament de l'Aldea. Desembre de 2024.

- Arran d'una denúncia respecte de la possibilitat que l'Ajuntament de l'Aldea hagués acceptat la cessió d'un bé privat establint pactes irregulars, s'ha identificat una manca de valoració de tots els gravàmens derivats de la cessió gratuïta del bé en perjudici dels interessos generals i en favor del cedent, així com un conflicte d'interès en l'alcalde del municipi, que va participar en la cessió tant des de les seves responsabilitats públiques com des dels interessos privats. Ateses aquestes constatacions, s'ha adreçat un informe raonat a la corporació per tal que informi sobre les mesures que consideri adoptar quant a les irregularitats que s'hi assenyalen.

Fundació Barcelona Olímpica. Museu Olímpic i de l'Esport Joan Antoni Samaranch. Desembre de 2024.

- Com a conseqüència d'una denúncia, s'han examinat eventuais irregularitats que s'haurien comès en l'àmbit de la Fundació Barcelona Olímpica, que afectarien aspectes de la contractació administrativa, una eventual situació de nepotisme i una eventual utilització de mitjans públics en benefici particular. S'ha comptat amb la col·laboració de la Direcció de Serveis d'Anàlisi (DSA) de l'Ajuntament de Barcelona, la qual ha dut a terme unes

diligències exhaustives i un informe molt detallat sobre els diferents aspectes denunciats. Del conjunt de diligències i actuacions realitzades, s'ha conclòs que l'IBE hauria d'introduir una sèrie de millores en la regulació de la subrogació de treballadors per tal de minimitzar els riscos en l'incompliment normatiu. Pel que fa a les eventuais irregularitats denunciades en la contractació administrativa, de les diligències exhaustives dutes a terme s'han detectat certes demores en el procediment però cap indici que suposi un risc superior a l'habitual per poder afirmar que hi hagi hagut alguna irregularitat. Finalment, pel que fa a l'eventual aprofitament de recursos públics per a interès particular, s'ha detectat que uns mòduls d'una instal·lació esportiva pública s'estan ocupant sense títol habilitant i s'ha instat la regularització de la situació mitjançant la signatura d'un conveni.

Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya. Campus Lleida. Desembre de 2024.

- Com a conseqüència d'una denúncia anònima, s'ha investigat la presumpta incompatibilitat d'un professor de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (Campus Lleida) amb una societat mercantil, de la qual és propietari i administrador, que presta serveis en el marc de les assignatures impartides pel professor. Atès que de l'examen de la documentació obtinguda en el curs de l'actuació s'ha constatat la incompatibilitat, s'ha donat tràmit d'audiència a la persona afectada, la qual no hi ha donat resposta. Tenint en compte l'anterior, s'ha decidit trametre un informe raonat a la Direcció General de la Funció Pública per tal que l'Àrea d'Inspecció General de Serveis de Personal de la seva dependència pugui actuar al respecte, tenint en compte que entre les seves funcions es troba la d'exercir les que estableix la legislació vigent sobre el règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs i del personal al servei de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, i també les que es refereixen als conflictes d'interès.

Agència de Residus de Catalunya. Desembre de 2024.

- Arran d'una denúncia, s'han examinat diverses presumptes irregularitats en matèria de funció pública que s'haurien produït a l'Agència de Residus de Catalunya, centrades en l'aprovació d'una reestructuració organitzativa fraudulenta i en la provisió irregular del lloc d'adjunt a la direcció de l'Agència. Tanmateix, atesa la informació a la qual ha tingut accés aquesta Oficina, les actuacions de l'Agència examinades no resulten incompatibles amb l'exercici de la seva potestat d'autoorganització, tenint en compte, a més, que les actuacions examinades en matèria de personal es van sotmetre als informes previs de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal i de la Direcció General de Pressupostos, que exceptuaren i aprovaren les propostes realitzades, aspectes que, analitzats en conjunt, determinaren la inexistència de la irregularitat adduïda i el consegüent arxivament de la denúncia.

Ajuntament de l'Aldea. Desembre de 2024.

- Arran de dues denúncies presentades en les quals s'alerta d'una possible provisió irregular, primerament, d'un conjunt indeterminat de places del personal de l'Ajuntament, i, posteriorment, d'un lloc de treball específic, l'objecte de les actuacions d'investigació se circumscriu a l'examen d'un hipotètic aprofitament irregular derivat d'un presumpte tracte de favor i de conductes en les quals poden concórrer pràctiques irregulars, oposades a la probitat i atemptatòries de la legalitat i la integritat en l'exercici de les funcions públiques. Prèvia constatació dels fets, es valora una possible vulneració de la normativa reguladora de l'accés a la prestació de serveis dins el sector públic, i es resol remetre un informe raonat a la corporació municipal relatiu a la possible nul·litat de ple dret de les contractacions com a personal laboral temporal realitzades els anys 2007 i 2008 examinades.

Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat. Desembre de 2024.

- Les actuacions se centren en una presumpta **trama de col·locació de persones en càrrecs directius de l'estructura municipal**, mitjançant la utilització fraudulenta de la figura de la comissió de serveis, per assignar determinades persones a llocs de responsabilitat. Es comprova que alguns dels fets denunciats ja van ser objecte d'investigació en actuacions anteriors de l'Oficina Antifrau i, pel que fa als efectes que tindrien les comissions de serveis denunciades, no es constata que tinguessin la incidència que se li atribueix en la denúncia en els posteriors processos selectius dels llocs de director o cap de serveis que s'hi assenyalen.

Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat. Desembre de 2024.

- Les actuacions es van endegar amb motiu d'una denúncia d'una presumpta **trama de col·locació de persones en càrrecs directius de l'estructura municipal**, mitjançant la utilització fraudulenta de la figura de la comissió de serveis, per assignar determinades persones a llocs de responsabilitat. Es comprova que alguns dels fets denunciats han estat objecte d'investigació en actuacions anteriors de l'Oficina Antifrau, i, pel que fa als altres fets no investigats anteriorment, no es detecten indicis objectius d'irregularitats en la provisió dels llocs de treball denunciades.

Ajuntament de Lliçà de Vall. Desembre de 2024.

- Arran d'una denúncia relacionada amb un incompliment de la normativa de transparència per part del consistori, es van iniciar actuacions que van determinar la resistència de l'Ajuntament a respondre a les peticions de la persona denunciant, que comportarien un incompliment de la normativa sectorial vigent. Finalment, es va resoldre l'arxivament de les actuacions, atès que no existia cap element indicatiu de corrupció, si bé es va realitzar una comunicació al consistori.

Ajuntament de Lliçà de Vall. Desembre de 2024.

- Arran d'una denúncia relacionada amb un incompliment de la normativa de transparència per part del consistori, es van iniciar actuacions que van

determinar la resistència de l'Ajuntament a respondre a les peticions de la persona denunciant en el marc d'un conflicte laboral sindical, que comportarien un incompliment de la normativa sectorial vigent. Finalment, es va resoldre l'arxivament de les actuacions, atès que no existia cap element indicatiu de corrupció, si bé es va realitzar una comunicació al consistori.

Ajuntament de Badalona. Desembre de 2024.

- Amb motiu de la denúncia presentada, s'indaga l'ús indiscriminat i (previsiblement) abusiu de figures de **provisió extraordinària de les places de comandament municipal** per mitjà d'encàrrecs de funcions amb acumulació de tasques, adscripcions provisionals i/o comissions de serveis, amb l'eventual incompliment del dret a la promoció interna, les adscripcions definitives, la carrera administrativa, i la **vulneració dels principis d'accés i promoció dins de la funció pública**. Atenent el fet que existeixen places proveïdes de forma temporal per aquests mitjans, s'insta la corporació municipal a revisar d'ofici les resolucions que van acordar els encàrrecs de funcions per acumulació de tasques dels diferents caps de departament i d'unitat municipals que puguin contravenir la normativa, i a convocar els llocs de treball per proveir-los de forma definitiva.

Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental. Desembre de 2024.

- Arran d'una denúncia relacionada amb la comissió de presumptes irregularitats relacionades amb la creació d'una plaça per incorporar una treballadora en excedència de l'empresa pública ECO-EQUIP de Terrassa, sense tenir en compte els principis d'igualtat, mèrit, capacitat, transparència i seguretat jurídica, es van iniciar actuacions a través de les quals s'haurien detectat possibles indicis d'incompliment d'un dels requisits de participació a la convocatòria vinculada i que, consegüentment, podria incórrer en la seva nul·litat de ple dret. Amb això, es va resoldre emetre un informe raonat al Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental.

Ajuntament de Santa Perpètua de Mogoda. Desembre de 2024.

- Les actuacions se centren en la investigació de la comissió de presumptes irregularitats reiterades en diversos expedients de contractació, els quals disposarien d'informes d'intervenció amb objeccions, que s'haurien aixecat sense resoldre. Finalment, es va resoldre l'arxivament de les actuacions atès que no existia cap element indicatiu de corrupció, si bé es va fer una comunicació al consistori, per tal que informi aquesta Oficina sobre el desenvolupament del Programa per a la gestió dels contractes menors per al període 2023-2026, que està duent a terme el consistori i a través del qual es pretén centralitzar la contractació menor a la Unitat de Contractació i Compres, per poder portar un control més exhaustiu de les contractacions menors i reduir-ne la quantitat fins a convertir els contractes menors en contractes residuals.

Confraria de Pescadors de Blanes. Desembre de 2024.

- Arran de la denúncia presentada, es va analitzar la situació produïda en l'esmentada entitat, en la qual la persona denunciant indicava que s'haurien produït presumptes irregularitats d'àmbit econòmic. Atès que no es va acreditar l'objecte denunciat i no es va observar cap indicatiu d'irregularitat en la tramitació de l'ajut ni en el control de les funcions públiques de l'entitat, i que el control global de l'entitat excediria de la competència de l'Oficina pel seu caràcter privat, es van arxivar les actuacions referenciades.

Diputació de Girona. Desembre de 2024.

- Es va rebre una denúncia que exposava que algunes de les persones que integraven la comitiva de l'audiència amb Sa Santedat, el Papa Francesc, a Roma, no mantindrien cap vinculació amb la Diputació. Amb això, un cop finalitzades totes les actuacions i corroborats els fets denunciats, s'hauria resolt emetre un informe raonat a l'ens denunciat, en què se l'insta, en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, a investigar i inspeccionar els fets que es posen de manifest, i informar aquesta institució dels resultats de la inspecció i investigació, així com sobre les mesures adoptades, amb aportació de la documentació demanada —en particular respecte de l'eventual devolució dels imports de les despeses originades per l'assistència de les persones en qüestió a l'audiència amb Sa Santedat, el Papa Francesc, i que la Diputació de Girona hauria assumit—, i, també, si escau, la comunicació al Tribunal de Comptes, d'acord amb l'article 41.1 de la Llei orgànica 2/1982, de 12 de maig.



Cooperació institucional

L'Oficina Antifrau coopera amb l'autoritat judicial, el Ministeri Fiscal, el Síndic de Greuges de Catalunya, la Sindicatura de Comptes, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, els òrgans d'intervenció municipal, la Comissió Especial de Comptes, els defensors i defensores locals de drets i llibertats, i els òrgans que tenen competències de control, supervisió i protectorat de les persones jurídiques públiques i privades, en el marc de les seves funcions i finalitats.

Formalment, la cooperació amb la Fiscalia General de l'Estat s'ha establert mitjançant el nou conveni signat el 19 de juny de 2023, i amb la Sindicatura de Comptes, mitjançant el conveni signat el 6 de setembre de 2012.

Aquesta cooperació amb les institucions esmentades habitualment es materialitza amb l'elaboració i l'emissió d'un document amb caràcter d'informe tècnic. En l'exercici del 2024 s'han realitzat sis actuacions de cooperació amb les característiques següents:

- A petició dels **Mossos d'Esquadra** s'ha elaborat un informe tècnic en relació amb un presumpte frau vinculat a l'obtenció d'uns títols oficials que certifiquen unes determinades competències.
- A petició d'un **jutjat d'instrucció** s'ha emès un informe tècnic en relació amb presumptes irregularitats en l'àmbit de la contractació pública comeses per un ens local.
- A petició d'un **jutjat d'instrucció** s'ha facilitat una documentació concreta relacionada amb unes persones físiques i jurídiques determinades.
- A petició de l'**Àrea Central Anticorrupció dels Mossos d'Esquadra** s'ha elaborat un informe tècnic en relació amb presumptes irregularitats en l'àmbit de la contractació pública presumptament comeses per un ens local.
- A petició d'un **jutjat d'instrucció** s'ha emès un informe tècnic en relació amb presumptes irregularitats en l'àmbit de la contractació pública comeses per un ens local i relacionades amb l'adjudicació de contractes menors.
- A petició d'un **jutjat d'instrucció** s'ha emès un informe tècnic en relació amb presumptes irregularitats en l'àmbit de la contractació pública comeses per un ens local i relacionades amb un fraccionament il·legal de contractes.
- En el marc d'una col·laboració d'anys anteriors, personal d'aquesta Oficina ha declarat com a pèrit en un judici celebrat a l'Audiència Provincial de Barcelona.

Accions i col·laboracions formatives

- **Participació en l'activitat formativa del Pla de desenvolupament directiu de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya:** el senyor Manel Díaz, director d'Anàlisi i Investigacions, ha desenvolupat una activitat docent impartint una sessió amb el títol "Compartint bones pràctiques. Cas de l'Oficina Antifrau".
- **Participació en el màster de Contractació Pública Avançada (UB):** tal com va succeir en edicions anteriors, l'Oficina Antifrau ha col·laborat en el màster de Contractació Pública Avançada organitzat per la Universitat de Barcelona. El senyor Manel Díaz, director d'Anàlisi i Investigacions, ha desenvolupat una activitat docent en un dels mòduls en el qual s'estructura el projecte educatiu del màster; en concret, en la matèria de Garantia de la integritat i transparència. Control i Supervisió.
- **Participació,** juntament amb l'Agència Valenciana Antifrau i l'Oficina Andalus Antifrau, en l'elaboració de la **Guia administrativa sobre el contracte menor**, adreçada a la Secretaria Tècnica de la Fiscalia General de l'Estat.

03

Relacions institucionals





Parlament de Catalunya

Compareixença a la Comissió d'Afers Institucionals

- **18 de gener.** El director ha comparegut a la Comissió d'Afers Institucionals, juntament amb la candidata a directora adjunta de l'Oficina, Olinda Anía Lafuente, per passar l'avaluació d'idoneïtat. La Comissió n'ha donat la conformitat.
- **5 de desembre.** El director ha comparegut davant la Comissió d'Afers Institucionals per presentar la memòria de l'activitat de l'Oficina corresponent a l'exercici 2023. Durant la seva intervenció, ha destacat el creixement significatiu en el nombre de denúncies rebudes per la institució. Aquest augment, segons el director, demana "una reflexió profunda sobre l'increment de les alertes".



El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, Miguel Ángel Gimeno, durant la compareixença davant la CAI el 5 de desembre de 2024





Govern de la Generalitat

Coordinació del mòdul de governança, ètica i integritat de formació directiva de l'EAPC (febrer-març)

La directora adjunta d'Antifrau ha coordinat, juntament amb el catedràtic de dret administratiu de la UOC, Agustí Cerrillo, el mòdul de governança, ètica i integritat del Pla de desenvolupament directiu de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

L'objectiu general del pla és participar en la governança d'un àmbit de responsabilitat i promoure relacions nacionals i internacionals rellevants per a aquest àmbit.



Parlament Basc

Compareixença a la Comissió d'Institucions, Governança Pública i Seguretat (7 de febrer)

El director ha comparegut telemàticament davant la Comissió d'Institucions, Governança Pública i Seguretat del Parlament Basc a fi de realitzar les aportacions en relació amb el projecte de llei de transparència d'Euskadi.



Òrgans estatutaris

Trobada institucional amb els òrgans de rellevància estatutària (21 de març)

El director de l'Oficina Antifrau ha mantingut una trobada durant l'any 2024 amb els representants dels òrgans amb rellevància estatutària —Sindicatura de Comptes, Síndic de Greuges, Consell de Garanties Estatutàries i Consell de l'Audiovisual— per fer el seguiment dels plans de treball de cada institució i per a la possibilitat de coordinar alguns aspectes.





Societat civil

Seguiment de la II Cimera contra les Causes Estructurals de la Corrupció

L'Oficina Antifrau ha contribuït al seguiment del compliment dels acords d'aquesta cimera —mitjançant reunions i contacte periòdic amb la Comissió de Seguiment i Impuls del Pla de Treball de la II Cimera contra les Causes Estructurals de la Corrupció, documentat en les actes 14 a 19— i a la preparació de la III Cimera contra la Corrupció, liderada per l'Observatori Ciutadà Contra la Corrupció (O3C).

Presentació de la memòria del 2023 a la societat civil (9 de desembre)

Tal com es va fer l'any 2023, l'Oficina Antifrau sotmet la seva tasca a l'escrutini de la societat civil i no només al Parlament, perquè considera imprescindible eixamplar el retiment de comptes i recollir, al mateix temps, les aportacions de la ciutadania organitzada.

Les dades principals d'activitat, recopilades a la memòria anual de la institució, s'han presentat a diversos representants, signataris del Pacte Social contra la Corrupció que va impulsar l'Observatori Ciutadà Contra la Corrupció (O3C). La presentació —en ocasió del Dia Internacional contra la Corrupció— ha estat a càrrec del director d'Antifrau, juntament amb la directora adjunta, els directors de Prevenció i d'Anàlisi i d'Investigacions i la cap de Relacions Institucionals, Visibilitat i Participació.



Presentació de la Memòria 2023 davant la societat civil



Altres institucions

Projecte de reforç de l'estratègia de lluita contra la corrupció a Espanya (23 de gener)

El director ha participat en l'acte de clausura del projecte Reforç de l'Estratègia Nacional de Lluita contra el Fraude a Espanya, organitzat pel Servei Nacional de Coordinació Antifrau (SNCA) amb l'assistència tècnica de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE).

El director ha destacat la importància de la confiança ciutadana i ha remarcat que aquesta confiança és possible quan les institucions públiques treballen per garantir el dret de la ciutadania, el bon govern i la bona administració. Un dret que només pot fer-se efectiu mitjançant estratègies específiques per fomentar la integritat i la lluita contra la corrupció.

Trobada institucional amb el Consell de Col·legis d'Advocats de Catalunya (CICAC) (13 de febrer)

En la reunió s'han tractat les obligacions establertes en la Llei 2/2023 que impliquen el col·lectiu professional dels advocats i la necessària col·laboració per a la prestació de les mesures de protecció i suport. Per part del Consell hi van assistir la presidenta del Consell, Marta Martínez; el degà del Col·legi d'Advocats de Girona, Albert Sierra, i la degana del Col·legi d'Advocats, Eulàlia Barros. Per part de l'Oficina Antifrau hi havia el director, el director de Prevenció i la cap de Relacions Institucionals, Visibilitat i Participació.



Trobada institucional d'Antifrau amb el CICAC

Informe sobre finançament dels mitjans

Aquest informe presenta els resultats de la investigació realitzada des del grup de recerca ComSET de la UAB, amb el suport de l'Oficina Antifrau de Catalunya, i és una actualització de l'informe "El finançament públic dels Mitjans de Comunicació a Catalunya" de l'octubre de 2018. ComSET és fruit de la fusió del grup de recerca Laboratori de Periodisme i Comunicació per a la Ciutadania Plural amb el grup Publi-radio. [Antifrau. El finançament públic dels Mitjans de Comunicació a Catalunya. Actualització resultats anys 2021 i 2022](#)

Estades en pràctiques

L'Oficina Antifrau ha acollit estudiants dels graus de Dret i Criminologia de dues universitats públiques (Universitat de Girona i Universitat Pompeu Fabra) per fer pràctiques curriculars, en línia, amb la concepció de la formació com una eina potent de conscienciació i prevenció.



Xarxa d'Oficines de l'Estat

Durant el 2024 s'ha dut a terme una trobada de la Xarxa d'Oficines i Agències Anticorrupció —nascuda el 2018 sota l'impuls de l'Oficina Antifrau de Catalunya— com a espai de trobada estable de les principals institucions dedicades al control de la corrupció, especialment en els àmbits autonòmic i local, per compartir experiències, aprofitar el coneixement respectiu i bastir una col·laboració estratègica.

XIV Trobada de la Xarxa d'Oficines i Agències Anticorrupció (23 i 24 de maig)

Els eixos de la trobada han estat els canals de denúncia, en aquest cas centrats en la defensa de la competència i la detecció de pràctiques col·lusòries, i les dades obertes, pel que fa al seu potencial en la lluita contra el frau (amb èmfasi en la contractació pública) i les exigències d'interoperabilitat.

En la trobada, duta a terme a Madrid, organitzada per l'OIRESCON en col·laboració amb la CNMC i el SNCA, hi han participat representants de l'Oficina Antifrau de Catalunya, l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, l'Oficina per a la Transparència i les Bones Pràctiques de l'Ajuntament de Barcelona, l'Oficina Municipal contra el Fraude i la Corrupció de l'Ajuntament de Madrid, l'Audiència de Comptes de Canàries, l'Oficina de Bones Pràctiques i Anticorrupció de la Comunitat Foral de Navarra, el Consell de Comptes de Galícia, el Servei Nacional de Coordinació Antifrau de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (SNCA), l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública (OIRESCON), la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència (CNMC), el Tribunal de Comptes, el Ministeri de Sanitat, la Direcció General de Governança Pública i una representació de les Illes Balears.





Activitat de conscienciació i de difusió

Congrés internacional sobre la prevenció de la corrupció en el sector públic empresarial (6 de febrer)

El director ha presentat, juntament amb Joan Baucells, catedràtic de dret penal de la Universitat Autònoma de Barcelona, un congrés internacional sobre la prevenció de la corrupció en el sector públic empresarial.

L'Oficina Antifrau, juntament amb la Universitat Autònoma de Barcelona i la Diputació de Barcelona, han organitzat el congrés internacional sobre la prevenció de la corrupció en el sector públic empresarial. Hi han participat i col·laborat les universitats següents: Universitat de Barcelona, Universitat d'Alacant, Universitat Pública de Navarra, Universitat de Santiago de Compostel·la, Universitat de València, Universitat de Castella-la Manxa, Universitat de Salamanca i Universitat Complutense de Madrid.



El director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, i el catedràtic de Dret penal, Joan Baucells, durant la presentació de la jornada

Comissió d'Advocats Sèniors del Col·legi de l'Advocacia de Barcelona (18 d'abril)

El director ha participat en la Comissió d'Advocats Sèniors del Col·legi de l'Advocacia de Barcelona per explicar les funcions de l'Oficina i les funcions d'autoritat independent de protecció de l'informant.

XV Jornada d'Auditoria del Sector Públic (24 d'abril)

El director, juntament amb el síndic major de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, el president del CCJCC i l'interventor general de la Generalitat de Catalunya, han inaugurat la XV Jornada d'Auditoria del Sector Públic amb el títol "La ciberseguretat i la intel·ligència artificial al sector públic", organitzat pel Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya.

Taula rodona "Percepció i avaluació de la corrupció. Dimensió comparada. On som?" (29 d'abril)

Presentació de la taula rodona "Percepció i avaluació de la corrupció. Dimensió comparada. On som?", organitzada per Antifrau amb la col·laboració de Transparència Internacional Espanya i la UNCAC Coalition.



D'esq. a dta.: David Martínez de Transparència Internacional Espanya, Lourdes Parramon d'Antifrau i Ana Revuelta de la UNCAC Coalition

Jornada sobre *compliance*: nous desafiaments d'un canvi de paradigma (22 de maig)

El director ha participat en la taula rodona, organitzada per Esade Law School, juntament amb el fiscal, jurista i professor universitari especialitzat en delinqüència econòmica i patrimonial, i moderada pel director del màster universitari en Advocacia i Procura i professor de Dret Penal Econòmic-*Compliance* d'Esade Law School, en el marc de la jornada sobre *compliance*: nous desafiaments d'un canvi de paradigma. El títol de la taula rodona ha estat "Els canals de denúncia com a pilar clau dels sistemes de *compliance*: obligació d'autodenúncia?" i **ha comptat amb 111 participants**.



El director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, durant la intervenció a la taula rodona



Convenis

Al llarg de l'any 2024 l'Oficina ha formalitzat —mitjançant tres acords, publicats a la seu electrònica accessible des del web institucional— una sèrie de relacions de col·laboració:

- Conveni amb el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic

Data: 18.07.2024

Objectiu: la institució de l'Oficina Antifrau de Catalunya atribueix al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic la competència per tramitar i resoldre els recursos especials als quals fa referència l'article 44 de la LCSP.

- Conveni amb la Sindicatura de Comptes de Catalunya, el Síndic de Greuges de Catalunya i el Consell de l'Audiovisual de Catalunya

Data: 30.07.2024

Objectiu: fixar les condicions per a la contractació conjunta dels serveis per a l'exercici de les funcions de delegat de protecció de dades.

A part d'aquests convenis, subscrits durant el 2024, mantenen la vigència els següents convenis, signats en l'exercici anterior:

- Conveni amb l'Ajuntament de Terrassa

Data: 22.12.2022

- Conveni amb la Diputació de Barcelona

Data: 21.12.2022

- Conveni amb els respectius òrgans de control intern de la Fiscalia General, l'Institut Nacional Electoral (INE) i l'Institut Nacional d'Estadística i Geografia (INEGI) de Mèxic

Data: 7.12.2022

- Conveni amb la Universitat Pompeu Fabra

Data: 18.05.2023

- Convenis amb la Fiscalia General de l'Estat

Data: 19.06.2023



04

Activitat Internacional



Durant el 2024, l'Oficina ha participat en activitats de prevenció de la corrupció i l'intercanvi de bones pràctiques en l'àmbit europeu, especialment en relació amb determinades matèries, com la protecció de les persones alertadores.

Aquestes activitats es classifiquen tot seguit en funció de la Xarxa o l'organisme internacional que les ha impulsades o en el marc de les quals s'han organitzat:



Xarxa de les autoritats europees per a la integritat i la protecció de les persones alertadores (*Network of European Integrity and Whistleblowing Authorities (NEIWA)*)

Com ja s'ha fet esment en anteriors memòries i per poder contextualitzar aquesta Xarxa, la NEIWA va ser creada el mes de maig de 2019. Està integrada per institucions estatals i regionals de la Unió Europea que intercanvien coneixements i experiències en relació amb l'aplicació de la Directiva 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió (la Directiva).

L'Oficina ha estat membre de la junta de la Xarxa, mitjançant el director de prevenció fins al 2024, any en el qual ha finalitzat el seu mandat.

Durant el 2024, cal destacar les següents activitats:

- **18-19.04.2024.- Reunió de l'assemblea general, València.** L'Agència Valenciana Antifrau (AVAF) va organitzar la 9a Assemblea General a València. En aquest marc, es va votar formalment el reglament de funcionament de la Xarxa per a donar estructura a l'organització i regular-ne el funcionament. Aquest reglament és el resultat d'un grup de treball en el qual va participar l'Oficina. També es va debatre en quin punt es trobava la implementació de la Directiva 1937/2019 i es va comptar amb la participació d'un representant de la Comissió Europea, que va explicar l'avaluació de la implementació de la Directiva que es duu a terme en el si de la Comissió i que ha donat com a resultat [l'informe de la Comissió al Parlament Europeu i al Consell de 03.07.2024 COM\(2024\) 269 final sobre la incorporació i aplicació de la Directiva 2019/1937.](#)

Durant l'assemblea, es van presentar els resultats de dos grups de treball constituïts en el marc de l'assemblea general que es va celebrar l'any anterior a Roma. Els grups treballen el suport de les persones alertadores i les denúncies de persones alertadores. Aquest últim grup és coordinat pel defensor del poble de Bèlgica amb l'Oficina Antifrau de Catalunya i l'altre grup és liderat per l'oficina de protecció dels alertadors d'Eslovàquia.

Finalment, es va aprovar la Declaració de València, que es pot consultar en el següent enllaç:

<https://www.antifrau.cat/sites/default/files/Documents/Prensa/declaracio-valencia-neiwa.pdf>



Participants a la 9a Assemblea General de la NEIWA. Imatge: Agència Valenciana Antifrau

Cal posar en relleu que els treballs d'aquests dos grups han continuat durant el 2024, atès que es va considerar d'interès ampliar els resultats dels qüestionaris facilitats més enllà dels membres del grup de treball per tal d'arribar a una mostra d'autoritats més significativa.

En aquest sentit, durant aquest 2024 s'han dut a terme diverses reunions amb el grup de treball liderat pel defensor del poble federal belga i l'Oficina Antifrau de Catalunya. El grup de treball ha identificat sis temes sobre els quals s'han redactat les preguntes d'un qüestionari que s'ha distribuït a tots els membres de la Xarxa i que són les següents:

- Denúncies anònimes.
- Flexibilitat en relació amb els canals per presentar denúncies i protecció.
- Equips per investigar irregularitats i protecció de les persones alertadores
- Tramesa d'arxius per a la investigació.
- Protecció de la confidencialitat de la persona alertadora i el dret de defensa durant una investigació.
- Recopilació de guies i activitats de sensibilització dutes a terme per membres de la Xarxa.

- **Assemblea extraordinària de 12.12.2024.**- Durant aquesta Assemblea extraordinària, l'ordre del dia constava d'un punt relatiu a una nova sol·licitud per esdevenir membre de la Xarxa per part del Comissionat pels Drets Humans de Polònia. Es va votar favorablement sobre la seva incorporació per 21 vots a favor i 0 abstencions i vots en contra. Així mateix, es va confirmar la celebració de la següent Assemblea General de la Xarxa a Brussel·les durant el pròxim mes de juny de 2025. També es va tractar la necessitat d'elecció d'un nou president de la Xarxa i es va votar en relació amb la continuïtat en el càrrec fins a la celebració de la següent Assemblea General, que tindrà lloc a Brussel·les, i la suspensió de filiació per part d'alguns membres inactius a la Xarxa.



Xarxa europea d'autoritats per la lluita contra la corrupció, *European Partners Against Corruption (EPAC/EACN)*

L'Oficina també és membre des del 2009 de la xarxa europea d'autoritats per la lluita contra la corrupció, *European Partners Against Corruption (EPAC/EACN)*, que aquest 2024 va celebrar la seva **23 assemblea i conferència anual professional**, els dies 26 i 27 de novembre a Bucarest, Romania.

A l'assemblea van assistir fins a 170 participants representants d'aproximadament 100 institucions de 30 països i hi van assistir autoritats d'organismes internacionals i d'institucions europees, com la Fiscalia Europea, l'Europol, les Nacions Unides o el Consell d'Europa, entre d'altres. Es van dur a terme presentacions sobre la investigació de casos de corrupció, el frau i la corrupció com a facilitadors de la criminalitat organitzada o investigacions sobre infraccions que han afectat els interessos financers de la UE. També, s'ha tractat la importància cada cop més significativa de l'anàlisi de dades, els riscos de corrupció i la recuperació d'actius. A banda de la continuació dels treballs dels grups prèviament constituïts, s'ha creat un grup de treball liderat per l'oficina anticorrupció d'Àustria (Federal Bureau of Anti-corruption) relativa a informes de situació sobre corrupció. Aquest grup de treball té per objectiu la creació d'un formulari per tal de compartir les dades processades per les agències anticorrupció amb la ciutadania. Els treballs del grup s'han d'iniciar durant el primer trimestre de 2025.

Finalment, es va aprovar en el si de l'assemblea la Declaració de Bucarest, que està disponible a la pàgina web de l'EPAC/EACN.



El cap de l'Equip d'Anàlisi de Dades d'Antifrau, Bruno Gonzalez (primer per la dreta), durant el debat. Imatge: EAPC/EACN



Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE)

— **26-27.03.2024.**- Durant aquests dies, es va celebrar el **Fòrum Global Anticorrupció i per a la Integritat de l'OCDE**.

La directora adjunta i una tècnica de prevenció de l'oficina van assistir a aquest fòrum. El fòrum va comptar amb diverses sessions relatives a la connexió entre integritat i els reptes de les democràcies en el futur, grups d'influència, indicadors d'integritat, entre d'altres.

El fòrum ha permès conèixer de primera mà les darreres experiències i la recerca científica en matèria de foment de la integritat i lluita contra la corrupció, en particular en dues matèries que durant el 2024 i 2025 seran clau per a l'Oficina Antifrau: (1) l'aprofitament de les innovacions en IA aplicades a l'àmbit del lobbisme i la influència indeguda (avantprojecte de llei actualment en curs i sobre el qual vam publicar el 2023 un primer capteniment) i (2) els indicadors sobre les mesures preventives que altres països estan implementant i les eines que utilitzen per reforçar la resiliència dels seus sistemes democràtics davant els riscos de corrupció (conflictes d'interès, finançament de les polítiques, procediments legislatius, transparència, auditoria interna, etc.).

Es pot consultar més informació en relació amb el fòrum al següent enllaç: [2023 OCDE Global Anti-Corruption & Integrity Forum \(ocde-events.org\)](https://ocde-events.org/2023-ocde-global-anti-corruption-integrity-forum).



Projectes finançats per la Unió Europea

Finalment, el personal al servei de l'oficina ha participat en activitats formatives i en projectes finançats per la Unió Europea.

Projecte Open the Whistle: Protecting whistleblowers through transparency, cooperation and open government strategies (OPWHI). Protecció de les persones alertadores mitjançant la transparència, la cooperació i les estratègies de govern obert.

Aquest projecte, coordinat per Transparència Internacional Espanya, compta amb la participació de Libera (*Associazioni, nomi e numeri contro le mafie*), l'Oficina Antifrau de Catalunya, la comissió per a la protecció de dades personals de la República de Bulgària, el centre per l'estudi de la democràcia de Bulgària, l'autoritat nacional contra la corrupció (ANAC) d'Itàlia i la Universitat de Pisa (Itàlia).

Tal com es feia esment en la memòria del 2023, any en què es va aprovar el projecte, aquest es divideix en 5 *work packages* o paquets de treball, que són:

- **Work Package 1:** gestió del projecte i coordinació.
- **Work Package 2:** guia per a la integritat en donar l'alerta: dissenyar un model de protecció d'aquestes persones basat en el model de govern obert i amb una col·laboració col·lectiva entre autoritats, acadèmics i organitzacions de la societat civil.
- **Work Package 3:** formació i formació de formadors per a la protecció de les persones alertadores, millorar les capacitats de les autoritats regionals i nacionals, funcionaris i organitzacions privades en l'àmbit de la implementació de la Directiva 1937/2019.
- **Work Package 4:** campanya estratègica per a l'alerta: promocionar i incrementar la comprensió per part del públic en general i per potencials persones alertadores dels canals de denúncia existents i dels procediments, donant suport a la creació d'una cultura de l'alerta.
- **Work Package 5:** monitoratge, avaluació, aprenentatge i assegurança de la qualitat.

El projecte es va iniciar l'01.03.2024 i s'han dut a terme les següents activitats:

- **30-31.05.2024.** Reunió inicial dels integrants del projecte a Madrid (Fundació Ortega Marañón), en la qual es van tractar els objectius principals del projecte i la metodologia de treball en relació amb aquests objectius.
- **11-13.11.2024.** Es va dur a terme una reunió a Torí, Itàlia, amb tots els beneficiaris i integrants del projecte per tal d'avaluar les tasques dutes a



terme i marcar objectius per al mes de desembre i el 2025, especialment l'elaboració d'un document (WHIT Integrity Toolkit) que pot oferir suggeriments i una guia per a la millora dels canals de denúncia, i crear un entorn favorable per a persones alertadores potencials. Després de l'elaboració del document, dues accions més han de dur-se a terme, específicament, formacions amb determinats col·lectius estratègics i una campanya comunicativa per tal d'informar i sensibilitzar en relació amb la cultura de l'alerta.

Col·laboració en el projecte finançat per la Comissió Europa CERV-2023-CHAR-LITI-WHISTLE # 101143143.

L'Oficina va col·laborar en un projecte mitjançant la Universitat de Múrcia. Aquest projecte que porta com a títol Whistleblowing Habitat in Southern Europe, té com a objectiu fomentar un entorn adient per a la protecció dels denunciants a la península. Així mateix, vol facilitar l'aprenentatge mutu i l'intercanvi de millors pràctiques i la cooperació entre les autoritats públiques pertinents.

El director de prevenció va respondre a una entrevista duta a terme en el marc de l'esmentat projecte.

Projecte Corruption Risk Indicators in Emergency (CO.R.E.)

Projecte liderat per la Universitat de Perugia, al qual ja s'ha fet referència en les memòries de 2022 i 2023, l'objectiu del qual era desenvolupar i validar un indicador compost del risc de corrupció en la contractació pública d'emergència, basant-se en l'experiència adquirida en el context extraordinari de la pandèmia de COVID-19.

Durant aquest any, s'han dut a terme les actuacions de tancament i liquidació del projecte i diverses gestions per a l'obtenció d'una avaluació favorable del conjunt del projecte amb l'avaluador extern.

Adicionalment, a proposta de la Universitat de Perugia, Antifrau ha participat en un nou projecte presentat a la convocatòria 2024 del programa ISF (Internal Security Fund, 2021-2027), que aspira a donar continuïtat al projecte CO.R.E i treure partit de la metodologia i coneixement adquirits en aquest projecte, aplicant-los a la prevenció i detecció de riscos de corrupció mitjançant l'explotació de dades en la contractació finançada pels fons Next Generation EU (NGEU).

Aquest nou projecte, sota el títol, **PRECORDA-NGEU** —acrònim de: *PREventing COrruption Risk through Data and Analytics in Next Generation EU projects*—, té, doncs, per objecte desenvolupar un model d'avaluació i detecció de riscos de

frau i corrupció en projectes i contractes finançats pels fons NGEU establint un mapa específic de riscos aplicable als projectes i contractes finançats amb aquests fons, dissenyant, seleccionant, desenvolupant i implementant una bateria d'indicadors de risc aplicables a aquells projectes.

Antifrau ha acceptat participar com a beneficiari en el projecte i ha gestionat la participació, igualment com a beneficiari, del Servei Nacional de Coordinació Antifrau (SNCA) de la Intervenció General de l'Estat.

El projecte va ser aprovat per la Comissió Europea i es troba en llista d'espera pendent de rebre el finançament sol·licitat.

Projecte iMonitor

En síntesi, el projecte aspira a articular un funcionament col·laboratiu i en xarxa de la societat civil i les diverses autoritats de control, en la detecció del frau i la corrupció.

Enguany va finalitzar la col·laboració d'Antifrau en el desenvolupament de nous indicadors, en la detecció de disfuncions i en la introducció de millores en la plataforma de dades de contractació pública Opentender. Així mateix, Antifrau va participar en la formació dels monitors voluntaris organitzada pel Col·legi de Professionals de la Ciència Política i de la Sociologia de Catalunya, COLPIS, així com en la selecció dels contractes a auditar pels monitors voluntaris. A més, s'ha iniciat una revisió a fons dels contractes auditats per poder lliurar aquesta informació als monitors.

Projecte iMonitor 2.0

En la convocatòria 2024 del programa ISF, s'ha presentat el projecte iMonitor 2.0, que constitueix la continuació, amb millores i desenvolupaments addicionals i una ampliació de l'àmbit territorial, del projecte iMonitor. El projecte va ser aprovat per la Comissió Europea i ha rebut tot el finançament proposat.

Projecte LOCRIIS (Local Corruption Risks and Integrity Indicators System)

Antifrau participa en el projecte LOCRIIS (Local Corruption Risks and Integrity Indicators System), que s'ha presentat a la convocatòria 2025 del programa TSI (Technical Support Instrument) de la Unió Europea i que té com a objectiu principal dissenyar i implantar un sistema d'indicadors d'integritat i de riscos de corrupció específicament adaptat als àmbits regionals i locals. En aquest projecte participen, a més de l'Oficina Antifrau de Catalunya, l'Oficina Andalusina contra el Fraus i la Corrupció, l'Agència Valenciana Antifrau i el defensor de la ciutadania de la ciutat de Brussel·les.

El projecte ha estat seleccionat per la Comissió Europea i el suport tècnic per al disseny i la implementació del sistema d'indicadors d'integritat i de riscos de corrupció el prestarà a l'OCDE.





Visites d'agències homòlogues a l'Oficina Antifrau de Catalunya

Durant aquest 2024, l'Oficina ha rebut la visita de dues delegacions:

- **29.02.2024:** visita d'una delegació de Corea del Sud. La delegació visitant estava composta per auditors del sector públic i van ser rebuts pel director de Prevenció i el director d'Anàlisi i d'Investigacions de l'Oficina. Després de dur a terme una breu presentació dels membres de la delegació, es va dur a terme una presentació de la direcció d'investigacions.



El director de Prevenció d'Antifrau, Oscar Roca, i el director d'Anàlisi i d'Investigacions d'Antifrau, Manel Díaz, durant la visita de la delegació de Corea del Sud

- **02.12.2024:** visita d'una delegació d'alcaldes i alcaldesses de Macedònia del Nord. La delegació va ser rebuda per la directora adjunta de l'Oficina Antifrau de Catalunya i la visita tenia com a objectiu principal compartir experiències en matèria de govern obert, transparència, prevenció del frau i participació ciutadana. A la reunió, també hi van participar el director d'Anàlisi i d'Investigacions i el director de Prevenció.

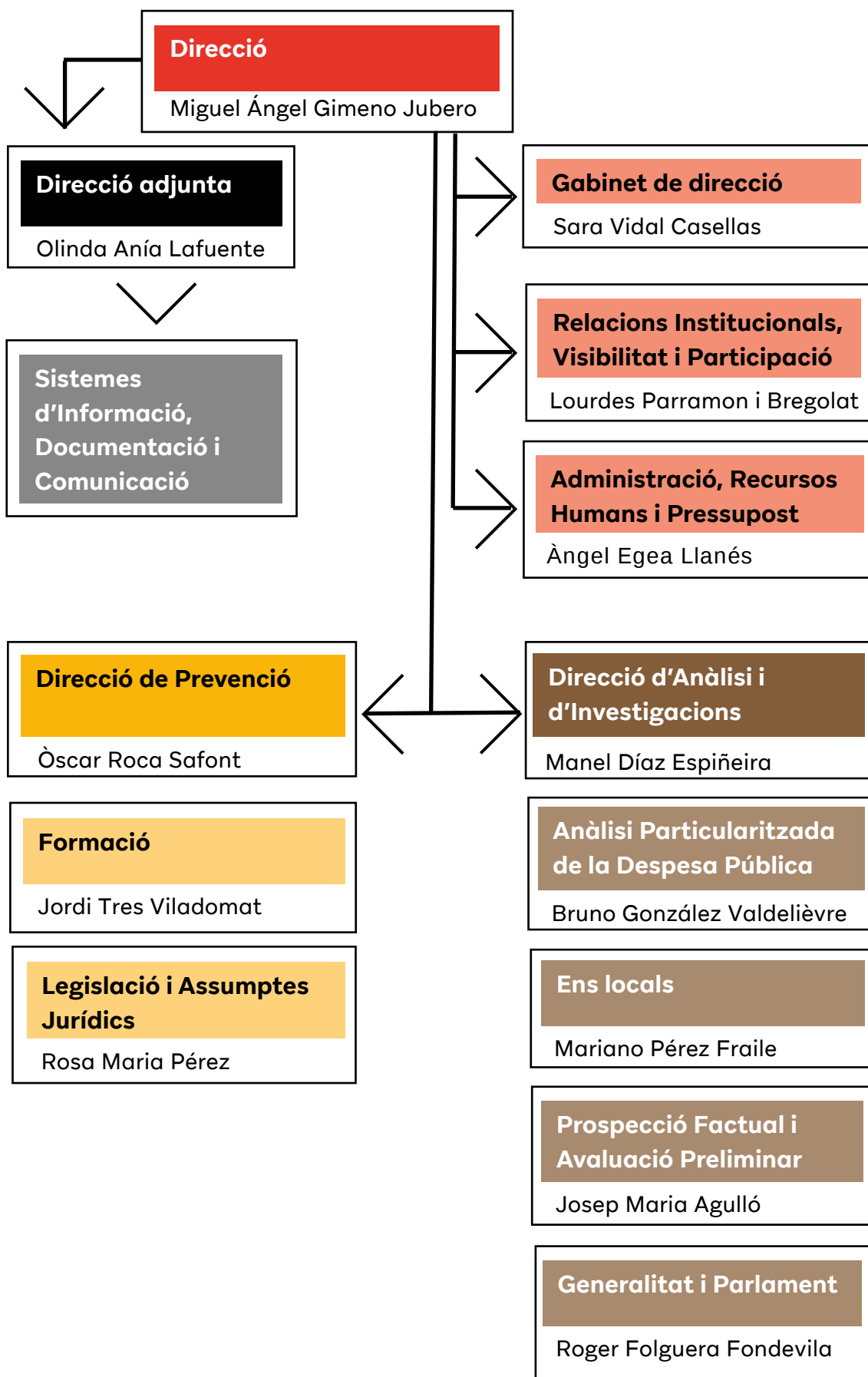
05

Organització i Recursos





Estructura organitzativa





Sistemes d'informació i comunicacions

L'objectiu d'aquesta Àrea és promoure, coordinar i col·laborar en l'articulació i el funcionament òptim de les tecnologies de la informació (TIC) en l'àmbit de l'Oficina Antifrau de Catalunya mitjançant la utilització del maquinari i el programari necessaris a partir de les demandes i de les necessitats dels usuaris del sistema.

La funció principal és generar i administrar les tecnologies de la informació necessàries per al funcionament de l'Oficina Antifrau de Catalunya d'acord amb les tendències i els avenços més moderns i segurs del mercat, coordinant i supervisant l'estudi, el disseny, el desenvolupament, l'execució, el manteniment, la seguretat i la documentació dels sistemes d'informació i els equips corresponents.

L'Àrea disposa de 3 tècnics de sistemes d'informació i comunicacions.

A continuació indiquem les actuacions més rellevants realitzades durant aquest any.

Manteniment d'infraestructures, servidors i emmagatzematge

L'Oficina disposa d'una infraestructura de servidors i sistemes d'emmagatzematge de dades, que conformen la plataforma de servidors virtuals que constitueixen els sistemes d'informació corporatius i donen servei als diferents departaments i usuaris de l'OAC.

La infraestructura de servidors de l'Oficina és gestionada per programari específic, com són el programari per virtualitzar el centre de processament de dades (CPD), els sistemes operatius dels diferents servidors, el servidor de base de dades i el programari per fer les còpies de seguretat.

Aquesta infraestructura es va renovar el darrer trimestre de l'any 2020. Per garantir el bon funcionament dels serveis que l'Oficina posa a disposició dels seus usuaris i dels ciutadans, durant el transcurs de l'any s'ha procedit a revisar i actualitzar els sistemes de la mateixa infraestructura, així com l'actualització i la retirada de programari i sistemes operatius antics i tot el programari associat. Destaquen les actuacions següents:

- Actualització dels sistemes operatius dels servidors.
- Manteniment del programari de la base de dades.
- Actualització del *firmware* dels elements de maquinari.



- Distribució d'actualitzacions i pegats de seguretat.
- Integració del servei MUX 3.0 de l'AOC, que es va posar en funcionament a partir del gener del 2024, per a la gestió del registre telemàtic de l'Oficina.
- Actualitzacions de l'equipament de teletreball i tallafocs.
- Renovació del manteniment de tot l'equipament del CPD (servidors, cabina d'emmagatzematge, commutadors...) per finalització del manteniment contractat al moment de la seva renovació.

Actualització i compra de programari

S'ha procedit a actualitzar programari divers a l'oficina i a fer-ne tasques de manteniment, tant en els llocs de treball dels usuaris com en l'entorn virtualitzat de servidors.

Entre aquest programari podem destacar:

- Programari de recursos humans i control de fitxatge.
- Programari de control d'inventari informàtic.
- Programari per al control remot dels equips en teletreball per part dels tècnics informàtics per a la resolució d'incidències informàtiques.
- Programari per a la virtualització d'equipament Mac i Windows.

Renovació i adquisició de maquinari

Per obsolescència, deteriorament o per cobrir necessitats específiques, s'ha procedit a la renovació i compra de diferent equipament informàtic de l'oficina, entre el qual destaquem:

- Renovació dels equips d'escriptori de sistemes, anàlisi de dades i comunicació: l'equipament de què es disposa ja té més de sis anys i és obsolet o no compleix els requisits de seguretat per al treball actual.
- Servidor GPU per a la Unitat d'Anàlisi de Dades: l'equipament de què disposava l'Àrea d'Anàlisi de Dades de l'Oficina era de tipus virtual, segons disponibilitat de recursos de la plataforma de virtualització en producció. Aquesta no contenia cap maquinari específic per al tractament de dades que pogués oferir l'alt rendiment d'un equipament dedicat tipus GPU i, com a conseqüència d'això, el temps d'execució de les tasques d'anàlisi de dades s'allargava exponencialment, cosa que afectava negativament la resta de

recursos dedicats a altres serveis en producció. Així doncs, amb l'adquisició durant aquest any d'equipament GPU dedicat es dota l'Àrea d'Anàlisi de Dades de recursos de maquinari propis, necessaris per executar les seves tasques encomanades de processament de dades, de forma independent i aïllada dels recursos existents en producció assignats a altres serveis de l'oficina.

- Portàtils corporatius: per dur a terme la substitució, durant l'any 2025, dels portàtils adquirits en la pandèmia per poder fer teletreball, que han quedat obsolets.

Plataforma de gestió documental, gestió d'expedients i sistema d'arxiu definitiu de l'Oficina

Per poder implantar el Manual de Gestió Documental de l'Oficina Antifrau de Catalunya a les àrees d'Anàlisi i Investigacions, s'ha procedit a l'elaboració d'un pla de transformació digital per al disseny, la construcció i la implementació del gestor electrònic dels expedients, específics de la direcció d'anàlisi i investigació (GEDI). Aquest pla de transformació digital es va iniciar l'any 2023.

Durant aquest any 2024 s'han dut a terme diverses actuacions per actualitzar el gestor documental a la darrera versió del mercat, s'ha avançat en el disseny del plec d'especificacions tècniques necessàries per a la construcció d'un gestor d'expedients propi de l'Oficina, segons el document de disseny funcional realitzat durant l'any 2022, i la seva actualització als requeriments derivats de la Llei 2/2023.

Al mateix temps, s'han introduït modificacions en el gestor documental per adaptar els nous tipus d'expedients derivats de la Llei 2/2023 i per ampliar la numeració dels expedients i els registres, com a conseqüència del gran increment en el nombre d'ambdós que s'ha produït aquest any.

Web, seu electrònica i guies interactives

Durant aquest any 2024 es col·labora amb la Unitat de Comunicació de l'Oficina en la supervisió de la redacció d'un plec d'especificacions tècniques per a la contractació de serveis per desenvolupar i implantar nous serveis web a l'Oficina que cobreixin totes les necessitats detectades a les diferents àrees.

Tot i treballar en els futurs serveis web de l'Oficina, aquest any 2024 s'han dut a terme també actualitzacions relacionades amb l'organigrama de l'Oficina publicat a la web, la configuració de filtres de l'eina analítica web integrada, la configuració del servei SMTP per a l'enviament de notificacions del butlletí, així com les relacionades amb el contingut del domini guies.antifrau.cat en idioma aranès.



Bústia de denúncies externes i sistema intern d'alertes

Durant el transcurs de l'any s'han dut a terme diverses tasques d'actualitzacions en els qüestionaris, el manteniment i les renovacions de certificats del servei.

La plataforma del sistema intern d'alertes, que fins ara rebia anònimament les comunicacions del canal intern d'alertes, s'ha ampliat per recollir també anònimament les comunicacions referides a consultes, queixes i denúncies de situacions d'assetjament sexual i assetjament per raó de sexe, orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere de l'Oficina.

Monitorització dels serveis informàtics

Amb la nova plataforma de monitorització d'infraestructures i serveis de l'oficina consolidada des de 2021, s'hi integren els nous equips adquirits durant l'any 2024 i s'actualitza la mateixa plataforma amb els pegats de seguretats vigents.

També s'ha passat a producció una nova aplicació web per al control de les impressores multifunció instal·lades a les diferents plantes de l'Oficina. Aquesta aplicació permet controlar el nivell dels diferents consumibles per preveure'n la reposició i el nombre de còpies efectuades per cada una a través d'una única visualització conjunta, de manera que se'n facilita la gestió i l'exportació de dades.

Aplicació web de control d'activitat del personal de l'OAC

Amb l'aplicació de control d'activitat, destinada a fer-se servir com a eina de monitorització interna per l'equip de Sistemes, consolidada durant l'any 2022, s'hi han desenvolupat noves funcionalitats, relacionades amb la integració amb la plataforma de suport remot a l'equip de l'usuari, serveis de missatgeria, videoconferència i telefonia.

A més, aquest any 2024 s'ha passat a producció una nova versió destinada als usuaris interns, en el nou apartat "Qui som" de la intranet, que facilita la identificació i comunicació entre el personal de l'Oficina.

Adequació a la Llei 2/2023. Registre de responsables de sistemes interns

Per tal de donar suport tecnològic per a l'adequació de l'Oficina a la nova Llei 2/2023, com a autoritat competent per a la protecció de persones alertadores,

s'està col·laborant amb l'equip d'Anàlisi de Dades i la Direcció de Prevenció en els següents temes:

- Disseny i implementació d'un formulari de "Comunicació de responsable del sistema intern d'informació" per facilitar a les empreses i els organismes la presentació del nomenament o cessament dels responsables del seu canal intern.
- Detecció, recopilació i processament dels formularis rebuts a la nostra entitat per incorporar-los a una base de dades per a la seva gestió.

Núvol privat Oficina Antifrau

A conseqüència dels elevats volums d'informació que sovint és necessari compartir amb altres administracions públiques o amb ciutadans, es fa patent des de l'Oficina la necessitat de desplegar una solució de repositori privat de fitxers al núvol. Aquesta plataforma ha de permetre generar enllaços públics de descàrrega segurs, amb restriccions de caducitat i contrasenya, així com enviaments de correus de notificació.

Després de l'estudi de diverses alternatives de mercat, s'opta per una solució de programari lliure que es pretén desplegar al núvol públic d'Azure de la Generalitat de Catalunya, gestionada i governada per CTTI.

Durant aquest any s'ha començat a gestionar el desplegament, amb la col·laboració del CTTI, i s'ha realitzat una formació del personal de sistemes en aquesta tecnologia Azure Cloud, de la qual no s'havia tingut experiència prèvia.

Serveis que es presten a través del Consorci AOC

Disposem d'integració amb diversos tràmits i gestions electròniques proporcionats pel Consorci AOC, amb el corresponent estalvi de temps i diners públics. Aquesta integració redueix els costos dels processos administratius digitals del nostre organisme. Els serveis proporcionats pel Consorci són els següents:

- **MUX**, per a la integració dels assentaments dels serveis AOC en el registre general d'entrada i sortida de l'Oficina. Durant aquest any s'ha procedit a la finalització de la integració amb la nova versió del servei MUXv3 i s'ha millorat el registre de consulta de les transaccions telemàtiques que s'envien o rep l'Oficina.
- **EACAT**, per a tràmits amb altres administracions públiques catalanes.

- **SIR**, per a la tramesa d'intercanvi i d'enviament de registres amb administracions públiques de fora de Catalunya.
- **E-Tram 2.0**, per a tràmits electrònics amb els ciutadans.
- **VÀlid**, per a la integració de serveis d'identitat digital i signatura electrònica. Durant el 2024 es van introduir canvis per adaptar els nostres serveis al VÀlid2.
- **eNotum**, per a la notificació electrònica al ciutadà.
- **Copia**, per a la generació de còpies autèntiques dels documents presentats i emesos a l'Oficina. S'ha actualitzat el servei per a les adaptacions a la numeració dels expedients i dels registres d'entrada i sortida.
- **Representa**, per a la gestió de les representacions i els apoderaments que facilita que una persona actuï en nom d'una altra.
- **eTauler**, per a la publicació dels anuncis amb totes les garanties jurídiques. Aquest any s'ha finalitzat la seva implementació a la seu electrònica de l'Oficina.

Portal d'incidències i servei de suport a l'usuari

Durant aquest any 2024 s'han registrat a través del portal de suport a l'usuari les següents incidències i peticions de servei al departament, agrupades per tipus, i comparades amb les de l'any 2023:

Nom	Descripció	Registrades el 2024	Registrades el 2023
Consulta tècnica	Preguntes sobre l'ús de qualsevol sistema comú de l'organització o algun tipus de maquinari o programari gestionat pel departament de TI	3	6
Incidència	Notificació de problemes de funcionament, errors o caigudes de servei	133	161
Incidència de seguretat	Notificació d'una incidència relacionada amb la confidencialitat, la integritat o la disponibilitat de la informació	1	5
Manteniment	Tasques de manteniment	8	5
Petició de compra	Peticions de compra de material immobilitzat del departament de TI	10	2
Petició de servei	Sol·licitud de prestació de serveis	93	106



Restauració de dades de seguretat	Restauració de dades procedents d'una còpia de seguretat	1	1
Suggestiment / reclamació	Reclamacions o suggeriments sobre el servei ofert pel departament de TI	0	0
Total registrades:		249	286

Incidències i peticions per categoria:

Nom	Registrades el 2024	Registrades el 2023
Altres	42	78
Control i permisos d'accés	62	72
Extracció d'informació	2	2
Maquinari	18	18
Multimèdia	10	9
Petició de material	10	3
Programari	64	62
Telefonia	9	6
Tramitació electrònica	20	13
Xarxa i comunicacions	12	23
Total registrades:	249	286

Parc informàtic

Des del Departament de Sistemes gestionem el parc informàtic següent:

Equipament	2024	2023
<i>Equips All-in-One</i>	66	70
<i>Equips portàtils</i>	65	77
<i>Equips format torre</i>	6	4
<i>Equips mini-pc</i>	3	3
<i>Equips d'impressió multifunció</i>	6	6
<i>Impressores</i>	10	10
<i>Servidors</i>	4	3
<i>Cabines d'emmagatzematge</i>	3	3
<i>Telèfons intel·ligents</i>	22	22
<i>Tauletes</i>	8	8



Comunicació

Durant l'any 2024, l'activitat de comunicació de l'Oficina Antifrau de Catalunya s'ha centrat a desenvolupar les accions que formen part de l'estratègia de comunicació en xarxes socials i web, que s'inclou en l'estratègia de comunicació global de la institució i que es va encetar l'any 2023. Tot i que, evidentment, la comunicació fora de línia i l'assessorament a la mateixa organització continuen sent actuacions indispensables d'aquesta unitat.

Per aconseguir els objectius marcats, s'ha treballat en dues línies diferenciades. D'una banda, implementar una marca pròpia i ben definida a les xarxes socials per difondre l'activitat d'Antifrau, però també amb la generació de contingut propi i de qualitat, suportat a la pàgina web de la institució. De l'altra, oferir a la ciutadania una pàgina web útil pel que fa a continguts, però també àgil, fàcil i accessible. En aquest sentit, la Unitat de Comunicació ha esmerçat molts recursos conjuntament amb les altres àrees d'Antifrau per definir les necessitats existents del sistema web de la institució i adaptar-lo als constants canvis tecnològics i legals que s'estan produint en aquest àmbit i que obliguen a fer una monitorització pràcticament en directe per poder-los implementar.

Cal remarcar que l'estratègia de comunicació en xarxes socials i web ha obtingut resultats positius, ja que en la majoria de les xarxes socials les dades han experimentat un repunt, tot i els canvis que alguna d'aquestes han aplicat sobre la seva normativa interna respecte als usuaris que no són Premium. Un fenomen similar han experimentat les dades globals del sistema web d'Antifrau, tot i el canvi aplicat pel cercador Google per mesurar els usuaris i el seu comportament en les pàgines web, que fa que objectivament sigui difícil poder comparar les xifres amb els exercicis anteriors.

Les línies de treball de comunicació es guien per una clara vocació de servei, ja que està pensada, dissenyada i executada per respondre, especialment, a les necessitats de la ciutadania, sense oblidar, com s'ha dit inicialment, les dels treballadors de la mateixa organització i periodistes i mitjans de comunicació.

Serveis web

Per la seva condició d'entitat de dret públic i per la necessitat de donar-se a conèixer, l'Oficina Antifrau de Catalunya disposa d'un sistema de serveis web: el web institucional; la seu electrònica, que permet a la ciutadania accedir a la informació, els serveis i els tràmits electrònics; un conjunt de guies pràctiques per promoure la integritat i prevenir la corrupció en l'àmbit públic, i un portal de transparència.

Com ja es va detallar a la Memòria 2023, el servei d'estadístiques de llocs web Google Analytics va canviar la versió Universal Analytics (UA) per Google Analytics 4 (GA4), fet que va comportar una manera diferent d'extreure les

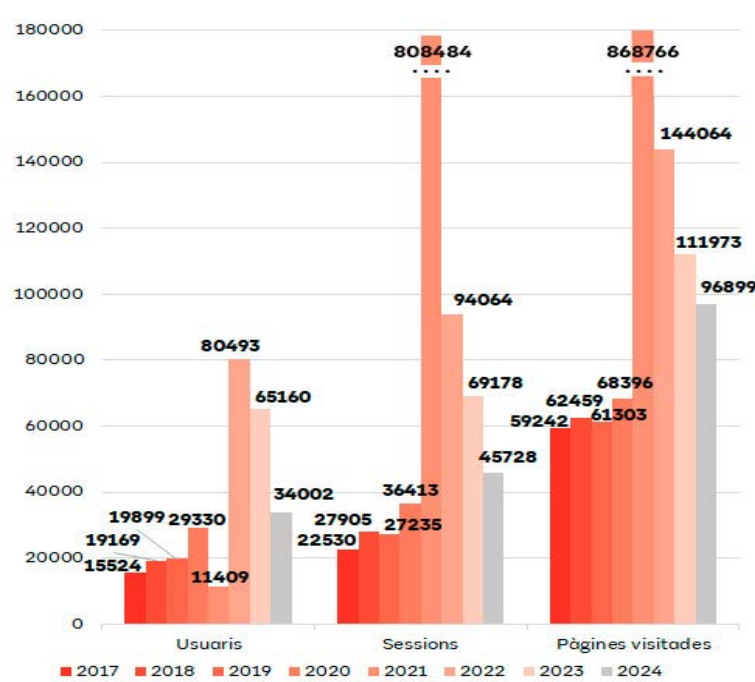


dades. A causa d'aquests canvis, els paràmetres analitzats varen patir una forta davallada. Aquest impacte negatiu en les xifres es va notar més a partir de juliol de 2024, quan UA, que encara treballava en segon pla, va deixar de funcionar i recollir dades definitivament.

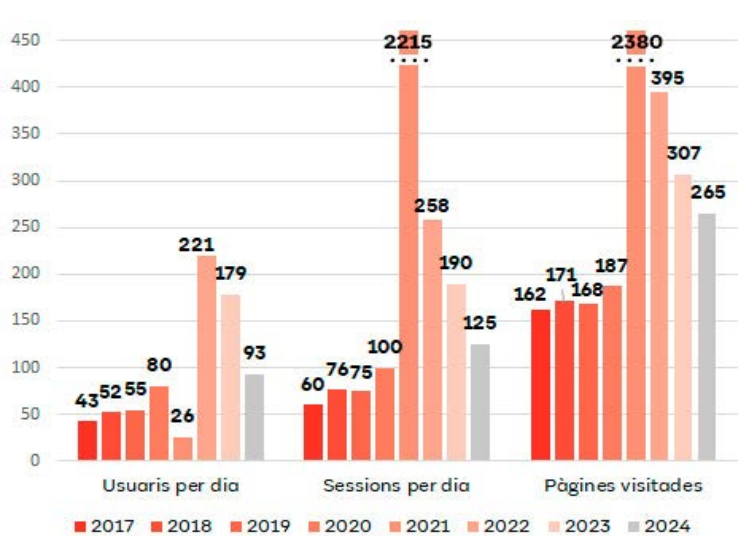
Usuaris, sessions i visites als serveis web

Tot i la davallada provocada pel canvi de sistema de Google Analytics i que la comparativa amb les dades d'altres anys no sigui exacta al cent per cent, el 2024 ha comptat **amb 34.002 usuaris, 45.728 sessions i 96.899 pàgines visitades**. Aquests registres són els tercers millors des del 2017 si no es té en compte l'any 2021, quan es va registrar un trànsit inusualment alt degut a l'acció dels bots (programes informàtics que efectuen automàticament tasques repetitives a través d'internet).

Gràfic 1. Trànsit web anual



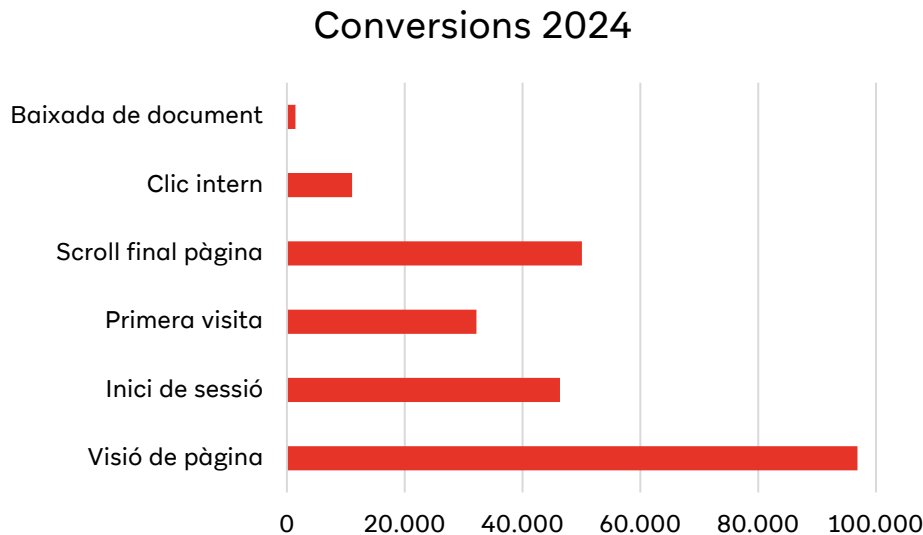
Gràfic 2. Trànsit web diari



Conversions

Les conversions són els esdeveniments (accions que es realitzen en el web durant la navegació) que compleixen un objectiu que s'ha marcat amb el web. El sistema d'anàlisi Google Analytics 4 ofereix molt detall en aquest aspecte. Enguany els serveis web han generat **237.996 conversions**.

Gràfic 3. Conversions



antifrau.cat

Les pàgines del web institucional han aconseguit un total de **8.433 visualitzacions per part de 6.023 usuaris**. Les pàgines més visitades són, en aquest ordre:

- Pàgina inicial en castellà
- Pàgina inicial en català
- Denuncia / Buzón de denuncias anónimas
- Denuncia / Denuncia
- Gestionar subscripció
- Denuncieu / Denúncia
- Denuncieu / Bústia de denúncies anònimes
- Recursos / Áreas de estudio / Conflictos de interés / ¿Cuándo es real un conflicto de interés, y cuándo potencial?
- Autoridad competente para la protección de personas alertadoras
- Autoritat competent per a la protecció de persones alertadores / Preguntes més freqüents de la Llei 2/2023

Notícies elaborades per al web:

- 28 notícies publicades a la secció Notícies del web.

Activitat de premsa

Dues convocatòries de premsa:

- El director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, presenta la Memòria 2023 al Parlament de Catalunya
- La candidata a directora adjunta d'Antifrau, Olinda Anía, es presentarà demà davant la Comissió d'Afers Institucionals (CAI) del Parlament de Catalunya perquè avalui la idoneïtat del seu perfil

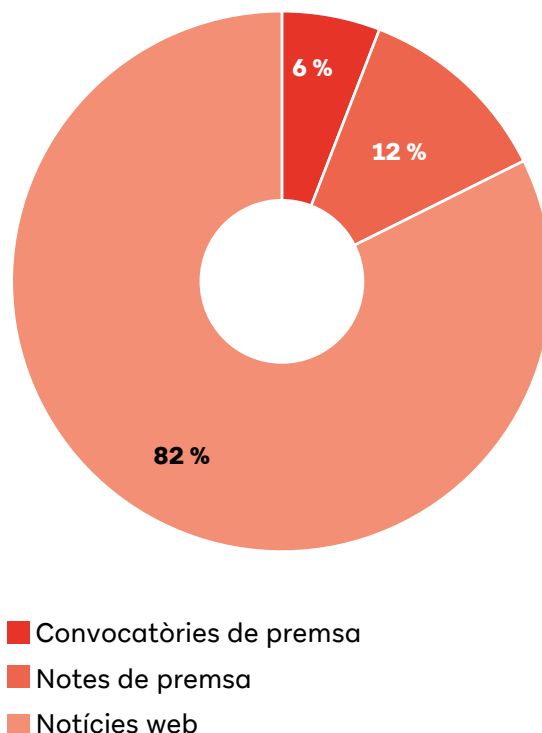
Quatre notes de premsa:

- Antifrau i el Departament de Justícia activen un programa reeducatiu dirigit a condemnats per corrupció pública
- L'Oficina Antifrau ha rebut 28 peticions de protecció de persones alertadores i s'han incoat 23 expedients de protecció durant el 2023
- Antifrau fa un any que exerceix les competències com a Autoritat Independent per a la Protecció de les Persones Alertadores
- Olinda Anía és ratificada com a directora adjunta d'Antifrau davant la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament després de sotmetre a idoneïtat el seu perfil professional



La nova directora adjunta d'Antifrau, Olinda Anía, i el director de la institució, Miguel Ángel Gimeno. Foto: Canal Parlament

Gràfic 4. Notícies web, notes de premsa i convocatòries de premsa



guies.antifrau.cat

L'“Espai DialÈtic”, la “Guia per a la integritat en la contractació pública” i la “Guia per a la gestió dels conflictes d'interès” conformen la totalitat de pàgines del subdomini guies.antifrau.cat. Les pàgines d'aquest subdomini han aconseguit un total de **27.972 visualitzacions per part de 5.528 usuaris**.

Les pàgines de guies més visitades són, en aquest ordre:

- Guia per a la gestió dels conflictes d'interès / 7. Polítiques de regals i altres beneficis
- Guía para la gestión de los conflictos de interés / 7. Políticas de regalos y otros beneficios
- Guía para la gestión de los conflictos de interés / Tipos de conflictos de interés
- Guia per a la integritat en la contractació pública / Pàgina inicial
- DialÈtic / Pàgina inicial
- Guía para la integridad en la contratación pública / Página inicial
- Guia per a la gestió dels conflictes d'interès / Pàgina inicial
- Guia per a la gestió dels conflictes d'interès / Tipus de conflictes d'interès
- DialÈtic / Exemples de situacions d'incertesa ètica
- DialÈtic / Sensibilització i formació

La seu electrònica de l'Oficina Antifrau de Catalunya és l'espai virtual accessible a la ciutadania en què aquesta troba els tràmits i serveis per relacionar-se amb la institució i el portal de transparència d'Antifrau. Les pàgines d'aquest subdomini han aconseguit un total de **60.494 visualitzacions per part de 22.451 usuaris, i s'han enviat 5.842 formularis**.

Les pàgines de guies més visitades són, en aquest ordre:

- Convocatòries de personal
- Convocatorias de personal
- Sobre la Seu
- Sobre la Sede
- Retribucions
- Convocatòria d'un procés de selecció per proveir un lloc de treball, en règim d'interinatge, vinculat al programa temporal de reforç de personal tècnic d'anàlisi i investigacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya (convocatòria núm. 2024-07)
- Buscar
- Resolució OAC/ADM/938/2024, d'aprovació de les taules retributives de l'Oficina Antifrau de Catalunya per a l'any 2024
- Resolucions en matèria de personal
- Sol·licitud o instància genèrica

Activitat d'Antifrau a les xarxes socials

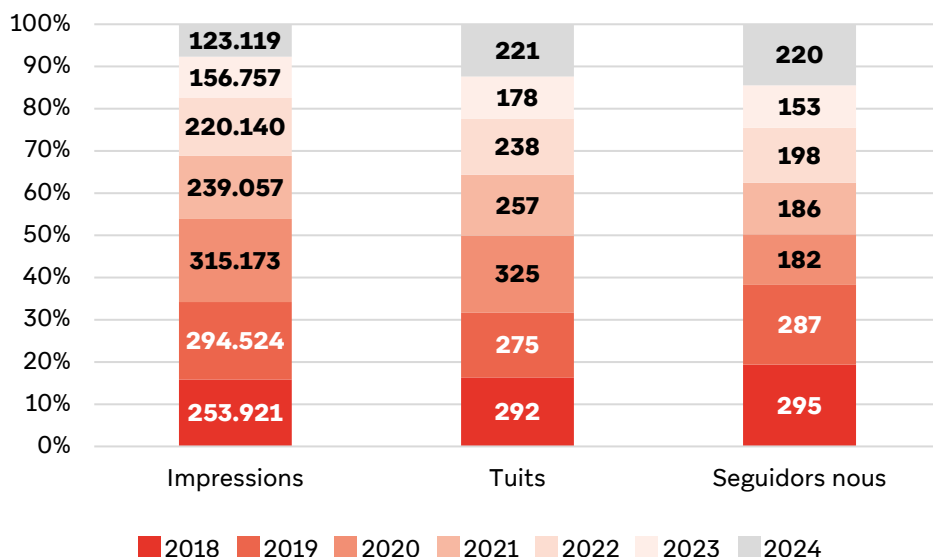
Activitat a X-Twitter

Durant el 2024 el compte de X-Twitter d'Antifrau **ha piulat 221** vegades, mentre que el 2023 en van ser 178. Ha assolit **123.119 impressions** (337 per dia) i ha augmentat en **220 nous seguidors**. En data de tancament d'aquesta memòria, s'ha arribat a la xifra total de **1.811 seguidors**. Aquest és el setè exercici que es pot comparar, donat que el compte de X-Twitter d'Antifrau es va posar en funcionament el 2017, perquè les mesures de la xarxa van canviar a partir del maig del 2023, i van empitjorar més el maig del 2024.

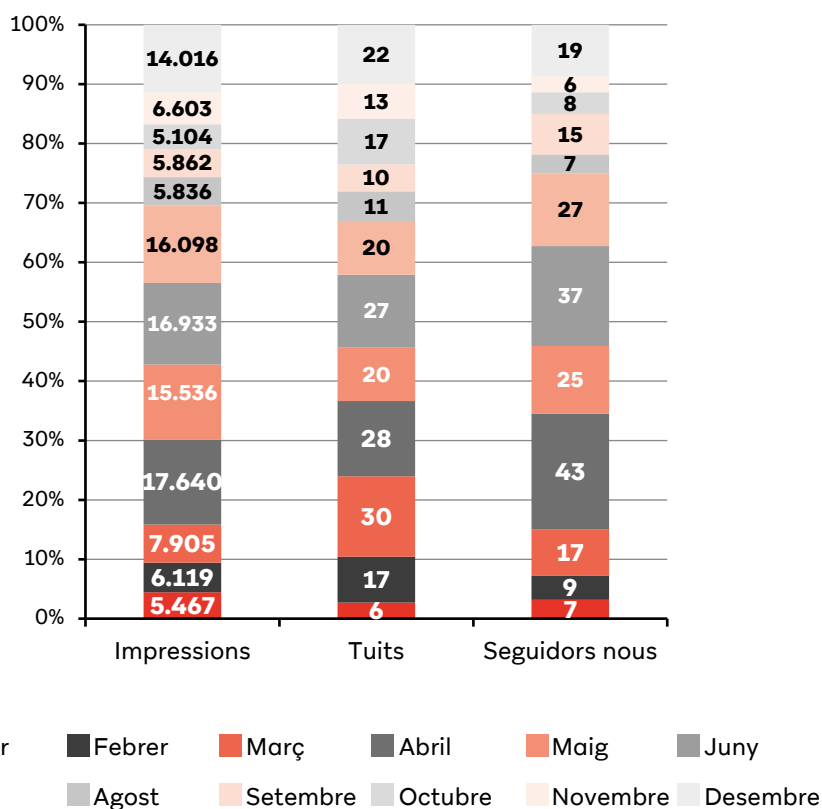
A partir d'aquest moment no es poden veure les estadístiques de X-Twitter si no es té un compte de pagament Premium. Per aquest motiu, no es poden obtenir les dades de què es disposaven amb anterioritat al canvi implantat a X-Twitter.

El creixement del nombre de seguidors nous es manté estable, i aquest 2024 s'ha incrementat en **220** seguidors, davant dels 156 de l'any anterior. S'ha de tenir en compte que part del creixement de l'any anterior s'ha d'imputar a una campanya de pagament realitzada per donar a conèixer el servei DialÈtic.

Gràfic 5. Activitat anual a X-Twitter



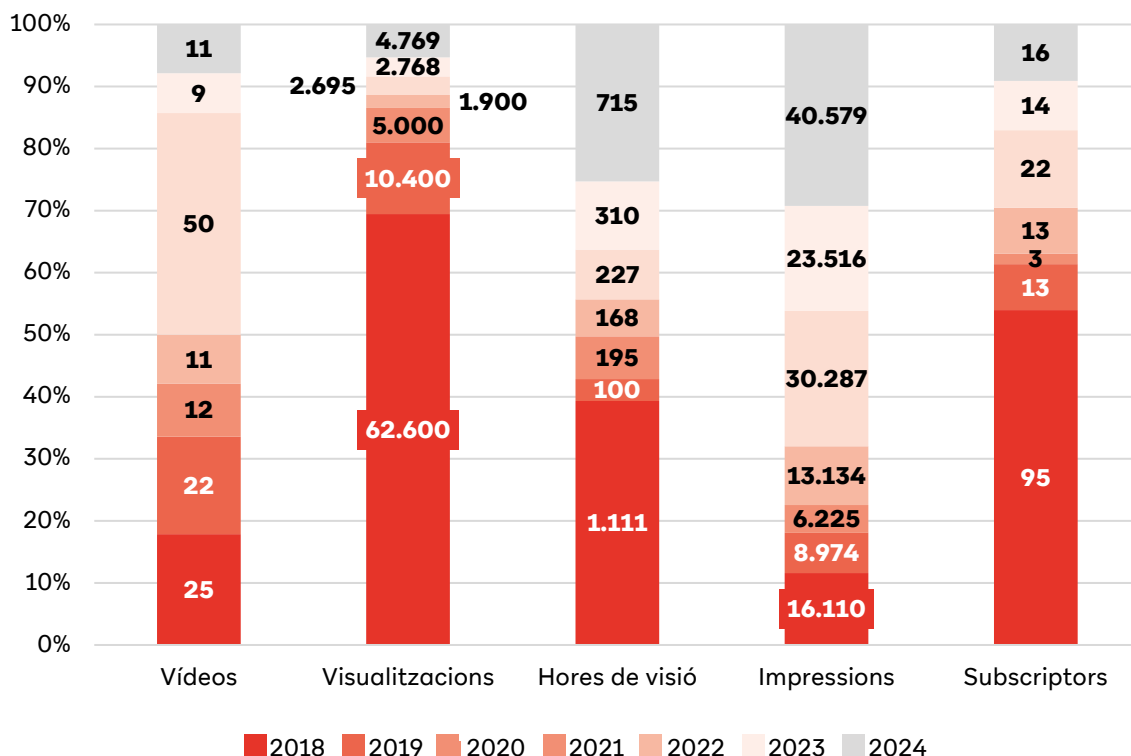
Gràfic 6. Activitat mensual del perfil de X-Twitter, 2024



Activitat a YouTube

Els productes audiovisuals d'Antifrau estan oberts al públic general al canal de Youtube i es poden trobar com a resultats de cerques a internet. Durant el 2024 es van publicar **11 vídeos nous** i els usuaris van fer **4.769 visualitzacions**, dues mil més que l'any anterior. **Setze persones es van subscriure** al canal, que va assolir un total de **211 subscriptors**. Es van **visualitzar 715 hores**, un **120% més que el 2023**, amb un total de **40.579 impressions**, mentre que el 2023 se'n van visualitzar 23.843.

Gràfic 7. Activitat anual del perfil de YouTube



Els vídeos més visitats són, en aquest ordre:

- Antifrau presenta la Memòria 2023 amb propostes de reforma normativa i millora estructural (952 visualitzacions)



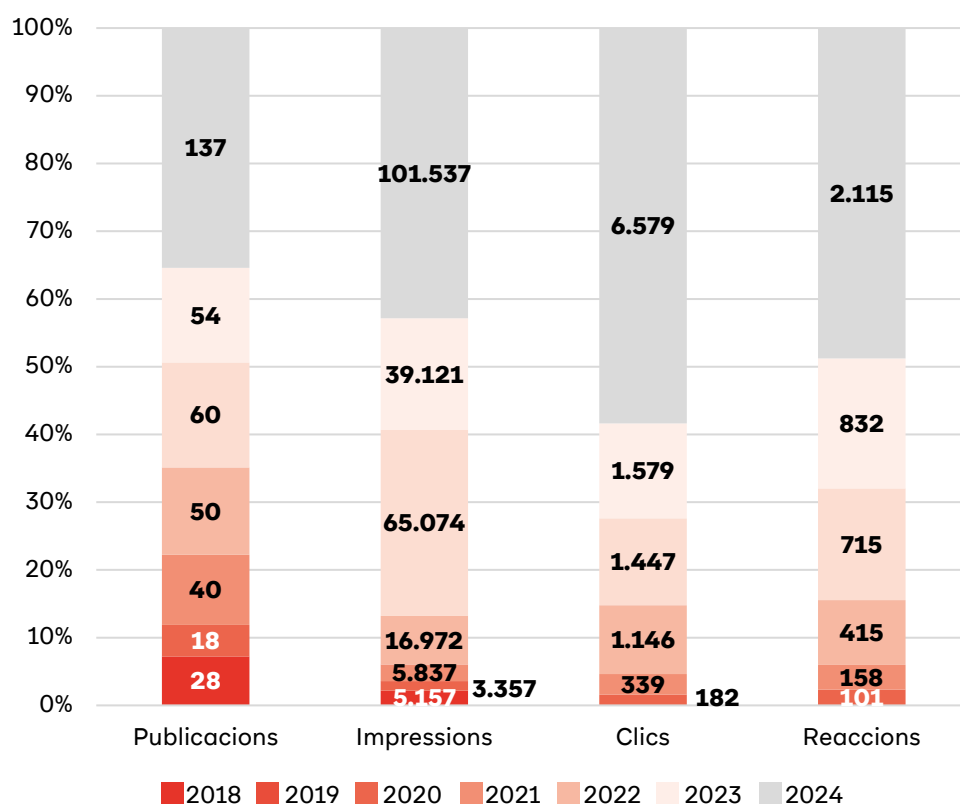
- Explicació per a descarregar i omplir la Comunicació de responsable del sistema intern d'informació (545 visualitzacions)
- L'entrevista. Joan Pluma, coordinador de l'Associació de Micropobles de Catalunya (477 visualitzacions)
- Olinda Anía és ratificada com a directora adjunta d'Antifrau davant la CAI del Parlament (381 visualitzacions)

- L'entrevista. Ana Revuelta, coordinadora regional per a Europa de la UNCAC Coalition (287 visualitzacions)
- L'entrevista. Fonsi Loaiza, doctor en Mitjans de Comunicació (282 visualitzacions)
- L'entrevista. Olinda Anía, directora adjunta de l'Oficina Antifrau de Catalunya (248 visualitzacions)
- Webinar 'Canals de denúncia. Anàlisi segons la Llei 2/2023' (118 visualitzacions)
- Memòria 2023 de l'Oficina Antifrau de Catalunya (104 visualitzacions)
- Taula rodona 'Percepció i avaluació de la corrupció. Dimensió comparada. On som?' (66 visualitzacions)
- Gimeno participa a la Comissió d'Institucions, Governança Pública i Seguretat del Parlament Basc (28 visualitzacions)

Activitat a LinkedIn

Durant el 2024 al perfil de LinkedIn es van generar **137 publicacions**, que han tingut **101.537 impressions**, **6.579 clics**, **2.115 reaccions** i **27 comentaris**. Es va tancar l'any amb un total de **1.738 seguidors**, dels quals **778 són nous**. A LinkedIn es publiquen les ofertes de treball de l'Oficina, articles d'opinió, d'anàlisi i entrevistes del personal d'Antifrau. També és un canal per promoure les activitats de formació.

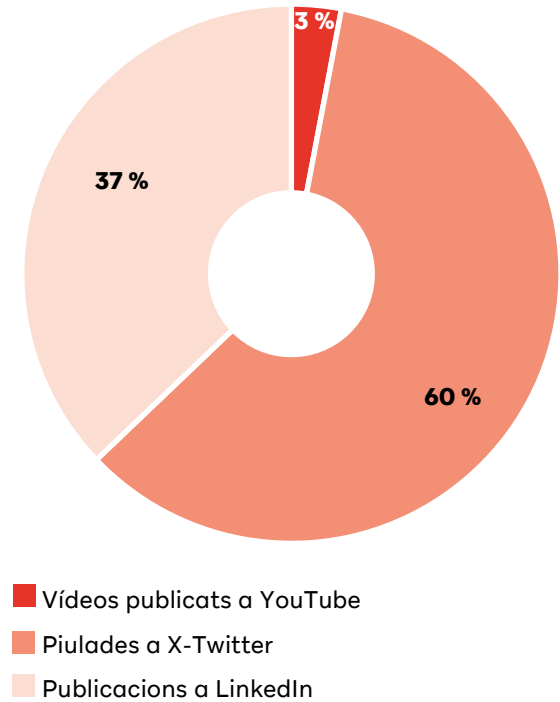
Gràfic 8. Activitat anual a LinkedIn



* De l'any 2018 no tenim dades de clics i reaccions perquè no es comptabilitzaven.



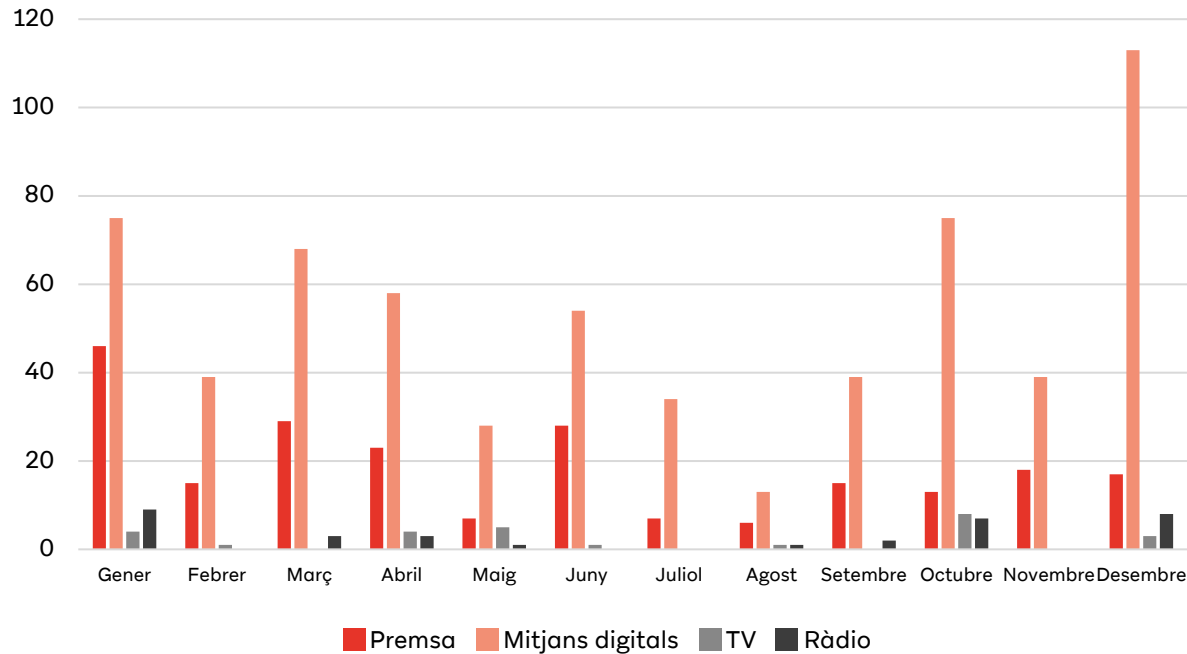
Gràfic 9. Publicacions a xarxes socials, 2023



Repercussió als mitjans de comunicació

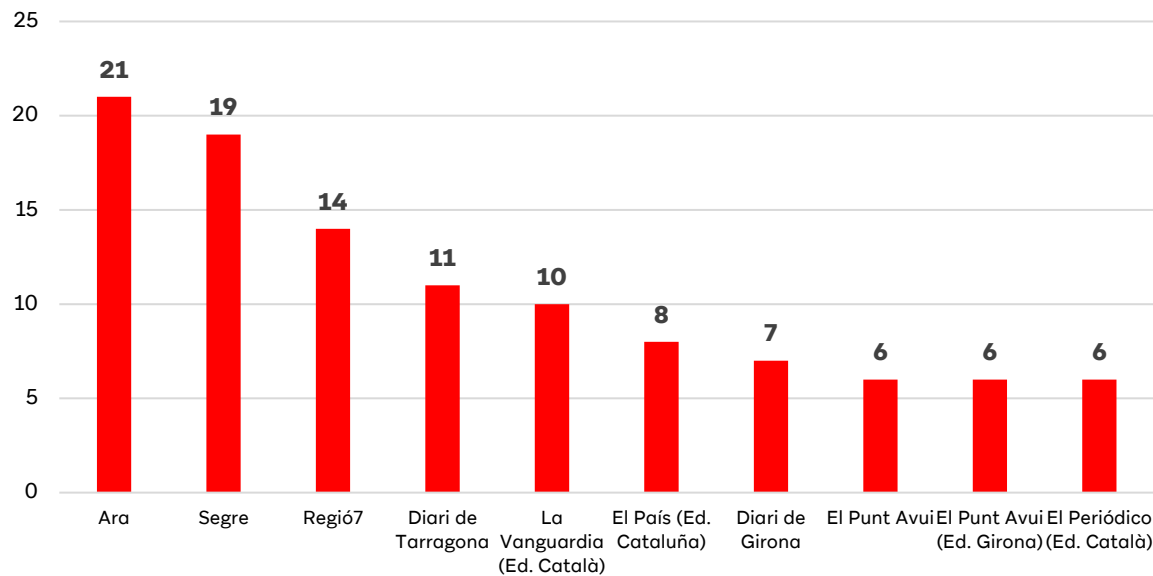
Durant l'any 2024 l'Oficina Antifrau de Catalunya va **aparèixer en 224 articles de premsa en versió impresa, 635 vegades en mitjans digitals, en 27 peces de televisió i en 34 de ràdio**. Les aparicions s'han distribuït durant l'any de la manera següent:

Gràfic 10. Repercussió als mitjans de comunicació, 2024



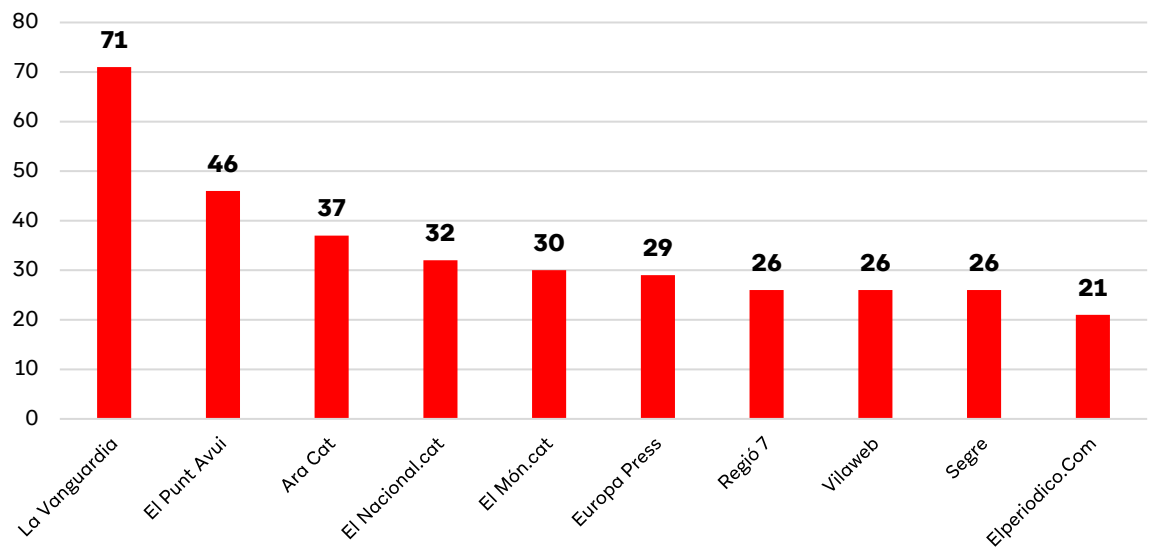
L'Oficina Antifrau de Catalunya es va mencionar el 2024 en **224 articles de premsa** en versió impresa; els mitjans on més va sortir van ser:

Gràfic 11. Premsa impresa | Articles que citen Antifrau



— A part d'aquests diaris, va sortir en 108 publicacions més.
En mitjans de comunicació digitals es va mencionar l'Oficina Antifrau en **635 articles**; els mitjans més prolífics van ser:

Gràfic 12. Mitjans digitals | Articles que citen Antifrau



Hi ha 291 articles més de mitjans diferents.
S'ha d'assenyalar que alguns mitjans tenen els articles duplicats en castellà i en català i això fa que el nombre d'articles augmenti.

A emissores de ràdio, es va mencionar **34** vegades l'Oficina Antifrau de Catalunya en diferents peces i emissores:



- RAC1: 13
- Catalunya Ràdio: 8
- Cadena SER: 8
- RNE1: 4
- Onda Cero: 1

A la televisió, Antifrau va sortir mencionada en **27** peces diferents:

- TV3: 19
- La Sexta: 3
- Betevé: 2
- Antena 3: 1
- Cuatro: 1
- Euskal Telebista 2: 1





Analítica de dades

2024: un any de consolidació i transició en l'estratègia de dades d'Antifrau

L'any 2023 va concloure el trienni inicial de desenvolupament de l'estratègia de dades d'Antifrau i, com ja es va indicar en la memòria d'aquell exercici, s'han assolit els objectius previstos en la memòria inicial de l'estratègia d'intel·ligència basada en anàlisi de dades de l'Oficina Antifrau de Catalunya, aprovada per la Direcció de l'Oficina el 18/11/2020.

L'any 2024 ha estat, doncs, un any de consolidació dels resultats assolits i de transició cap a una nova fase de desenvolupament de l'estratègia de dades. Tot i que fins al 01/10/2024 s'ha mantingut l'adscripció funcional del cap de l'Equip d'Anàlisi de Dades (EAD), dedicat a la implementació de l'estratègia de dades, a l'àmbit funcional de protecció de les persones alertadores, creat arran de l'entrada en vigor de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció (Llei 2/2023), circumstància aquesta que ha implicat la necessitat de modificar i adaptar alguns dels objectius de l'EAD inicialment previstos pel present exercici.

D'altra banda, l'EAD ha donat suport a la unitat de protecció de persones alertadores de l'Oficina, adaptant sistemes preexistents i desenvolupant noves solucions tecnològiques.

Activitats de l'Equip d'Anàlisi de Dades - 2024

Objectius de l'EAD per a l'any 2024 – Modificacions sobrevingudes

Mitjançant resolució de la Direcció de l'Oficina Antifrau OAC/ADM/449/2024, de 15/04/2024 es van aprovar els objectius de l'EAD, centrats en els següents grans eixos:

- Donar continuïtat a les accions de **difusió de l'estratègia de dades** i dels projectes i resultats que ha generat, dutes a terme en el trienni 2021-2023.
- Actualitzar, concloure i difondre els **estudis sobre qualitat de les dades de contractació pública i de subvencions** iniciats el 2022 i endegar una nova línia de col·laboració amb l'organització Open Contracting Partnership¹ (OCP) en aquest àmbit.

¹ Open Contracting Partnership és una col·laboració «entre governs, empreses, la societat civil i especialistes en tecnologia per fer transparent i transformar la contractació pública a tot el món», creada inicialment pel Banc



- Consolidar i continuar el desenvolupament i millorar la **plataforma de dades** per al suport tant a l'activitat d'anàlisi i investigació com a la de prevenció d'Antifrau.

En el marc d'aquest objectiu, es preveia per al 2024, entre d'altres, les accions següents:

- a. concloure la regularització de la plataforma de dades i, especialment, dels mecanismes d'alerta i d'explotació de dades que comportin tractament de dades personals del punt de vista de la normativa sobre protecció de dades, formulant una consulta prèvia a l'APDCAT i duent a terme la preceptiva avaluació d'impacte de protecció de dades;
 - b. actualitzar el sistema de seguiment i base de dades dels expedients de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions (DAI) per adaptar-lo als requeriments derivats de la Llei 2/2023;

així mateix, es preveia implementar en el sistema de seguiment un mòdul de comparació automatitzada d'assumpptes;
 - c. iniciar la posada en servei operatiu de les alertes desenvolupades els anys 2021 a 2023, així com dissenyar i desenvolupar noves alertes i incorporar a la plataforma nous conjunts de dades (o evolucionar o millorar conjunts de dades ja incorporats a la plataforma);
 - d. dur a terme diverses actuacions de manteniment de la plataforma.
- Donar continuïtat a les actuacions d'**estudi de la influència indeguda en el sector públic** i el risc de captura de les estructures públiques per part d'interessos privats iniciades el 2023.
 - Analitzar les possibilitats tecnològiques existents i, eventualment, implementar un **sistema automatitzat d'anonimització parcial de documents**, aplicable en l'execució de les resolucions estimatòries o comunicacions substitutòries de sol·licituds d'accés a la informació pública (SAIP).
 - Donar continuïtat a les accions, ja iniciades l'any 2023, relacionades amb la implementació del **Registre de Responsables del sistema intern d'informació** completant els treballs de disseny, desenvolupament i posada en servei de la base de dades que suportarà el dit registre i de la interfície d'usuari per a la portada del registre i la seva explotació a efectes de supervisió.
 - La participació en un mínim de dues accions de **partenariat amb altres organismes** i entitats relacionades amb els objectius enumerats en els apartats anteriors.

Mundial i establerta el 2015 com a programa independent sense ànim de lucre, patrocinat pel Fund for the City of New York (Fons per a la Ciutat de Nova York).



Difusió de l'estratègia de dades d'Antifrau i dels projectes i resultats que ha generat

L'any 2024 ens ha permès constatar que l'estratègia de dades d'Antifrau comença a ser coneguda. Si els objectius fixats preveïen, com a mínim, **3 accions de difusió** de l'estratègia de dades i dels seus resultats, el recompte final de **participacions** en conferències, ponències o sessions de treball per a l'intercanvi d'experiències i bones pràctiques en aquest àmbit dona uns resultats remarcables: **5 actuacions en l'àmbit nacional i 4 en l'internacional**.

Concretament, podem destacar les accions de difusió i d'intercanvi de coneixement, experiència i bones pràctiques següents:

- El 01/02/2024 el cap de l'EAD va impartir una sessió en el **Màster Universitari en Auditoria de Comptes i Comptabilitat de la Universitat Autònoma de Barcelona** en col·laboració amb el Col·legi d'Economistes de Catalunya, en el marc del mòdul sobre Tecnologies de la Informació i Sistemes Informació, on es van tractar l'adaptació i les potencialitats de l'aplicació de sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de l'auditoria.
- Els dies 29/2 i 01/03/2024 va tenir lloc a la Universitat degli Studi di Perugia la **conferència de clausura del projecte *Corruption Risk Indicators in Emergency (CO.R.E)***, liderat per aquella Universitat i finançat per la Unió Europea, l'objectiu del qual ha estat desenvolupar i validar un indicador compost del risc de corrupció en la contractació pública d'emergència. En el marc de la conferència, el cap de l'EAD va participar en el primer panel d'experts, centrat en l'experiència adquirida i les lliçons apreses a escala institucional.
- En el marc del **projecte *iMonitor***, igualment finançat per la UE, el dia 10/04/2024 es va celebrar a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya un **acte de presentació del projecte**. Van intervenir-hi la directora adjunta d'Antifrau i el cap de l'EAD.
- Els dies 12 i 13/09/2024, **Antifrau va participar en la 3a Conferència Internacional sobre Contractació Pública Oberta i Sostenible a Roma**, organitzada per l'Autoritat Nacional Anticorrupció italiana (ANAC), l'organització OCP i la Comissió de Contractació Pública d'Albània (KPP). El cap de l'EAD hi va presentar l'estratègia d'intel·ligència basada en l'anàlisi de dades d'Antifrau, com a membre del panel d'experts del grup Better data, better public trust (millors dades, millor confiança pública), juntament amb la directora general de l'Agència de Contractació Pública d'Albània, una investigadora de la Divisió d'Economia i Dret del Banc d'Itàlia, i el CEO de Prozorro.Sale, l'empresa pública estatal ucraïnesa gestora del sistema de licitacions electròniques.



El cap de l'EAD d'Antifrau, Bruno González (centre), durant la 3a Conferència Internacional sobre Contractació Pública Oberta i Sostenible a Roma

- Antifrau va participar igualment, el 17/09/2024, en una sessió de treball en línia organitzada per l'**Institut Internacional de Planificació de l'Educació de la UNESCO** en el marc d'un projecte de recerca sobre l'ús de les noves tecnologies per millorar els mecanismes de control i auditoria en el sector de l'educació.
- El 22/11/2024 es va enregistrar un pòdcast per a la web **Gobierno**, dedicada al disseny i la tecnologia al servei de la participació ciutadana i el compromís cívic i especialitzada en el desenvolupament de productes digitals aplicables als àmbits de l'administració pública, el govern obert i la visualització de dades. En aquest pòdcast, es va exposar la metodologia i les millors estratègies per a la detecció d'irregularitats en contractació pública mitjançant l'explotació i l'anàlisi de dades.
- Els dies 26 i 27/11/2024, es va celebrar a Bucarest (Romania) la **23a Conferència Professional Anual i Assemblea General d'EPAC/EACN**. Les xarxes European Partners against Corruption (EPAC) i European contact-point network against corruption (EACN) formen una organització independent de professionals de la prevenció i la lluita contra la corrupció, formada per autoritats anticorrupció i òrgans de control intern policial de països membres del Consell d'Europa i d'estats membres de la Unió Europea, que té per missió fomentar la cooperació i oferir una plataforma d'intercanvi de coneixements i experiències en aquells àmbits. En aquesta conferència, l'EAD va participar en un dels panels titulat Utilització d'eines automatitzades per garantir la integritat en els ens públics, on va presentar els principals projectes i resultats assolits de l'estratègia de dades d'Antifrau.
- El 09/12/2024 va tenir lloc una **trobada telemàtica entre l'EAD i la Unitat d'Intel·ligència Econòmica (UIE) de la CNMC**, que ha desenvolupat una eina d'intel·ligència artificial denominada Brava amb la qual analitza les dades de contractació pública per detectar-hi patrons de comportament sospitosos i

indicis de possibles casos de col·lusió. L'intercanvi d'informació i experiències va centrar-se en les dades disponibles i utilitzades per l'eina Brava, l'ús d'eines informàtiques per a l'extracció automatitzada de dades de butlletins oficials i, en general, el funcionament d'aquell model d'intel·ligència artificial.

Consolidació, desenvolupament i millora de la plataforma de dades d'Antifrau

La **plataforma de dades d'Antifrau**, formada pel magatzem de dades i informació del sector públic de Catalunya rellevants per a les activitats d'investigació i de prevenció d'Antifrau i per la interfície d'accés i explotació de les dades, constitueix el nucli central i principal de l'estratègia de dades i integra diversos elements que es van descriure en detall a la memòria de l'anterior exercici 2023.

Les actuacions que s'han dut a terme durant el 2024 es poden reagrupar en 3 categories: actuacions d'adaptació, desenvolupament i millora de la plataforma al servei de l'activitat de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions (DAI), presentació a la Direcció de Prevenció i actuacions de disseny i implementació de noves alertes i d'incorporació de noves fonts de dades.

Pel que fa a les actuacions al servei de la DAI, podem destacar les següents:

- a. durant el 1r trimestre de 2024, s'ha completat la modificació i adaptació del **sistema de seguiment i base de dades dels expedients de la DAI** a la nova tramitació derivada de l'entrada en vigor de la Llei 2/2023; el sistema de seguiment modificat va ser presentat a tot el personal de la DAI el 02/02/2024;
- b. la col·laboració de l'EAD amb actuacions puntuals d'**obtenció, anàlisi i explotació de dades** en el marc d'expedients de la DAI: anàlisi compatibilitats en l'àmbit farmacèutic, comparació de documents i transcripció automatitzada d'entrevistes, entre d'altres;
- c. durant el 1r trimestre de 2024, s'ha posat en producció un **mòdul de comparació automatitzada** d'assumptes en el sistema de seguiment d'expedients de la DAI per tal de facilitar la detecció de denúncies i d'assumptes anàlegs o idèntics;
- d. finalment, s'ha desenvolupat una nova funcionalitat no prevista en els objectius d'enguany: la implementació d'un sistema basat en Power BI de **publicació en temps quasi real**, al web de l'OAC, de les **dades de l'activitat d'investigació**, extretes de la base de dades del sistema de seguiment d'expedients de la DAI.

Pel que fa a la presentació a la Direcció de Prevenció, el 14/02/2024 es va presentar la plataforma de dades a tot el personal de la Direcció de Prevenció per debatre'n els continguts, funcionalitats i potencialitats, generalitzar-ne el coneixement i l'ús en el si d'Antifrau, obtenir informació de retorn addicional al

respecte i explorar les possibilitats d'explotar els recursos i les possibilitats de la plataforma en el marc de les actuacions de protecció.

Finalment, pel que fa a les dades disponibles a la plataforma i les alertes per a la detecció automatitzada de possibles irregularitats, les actuacions més rellevants han estat les següents:

- a. s'han posat en servei de **dues noves alertes** que permeten, respectivament, la detecció d'adjudicacions a una mateixa empresa de contractes d'objectes molt dispars mitjançant la comparació de CPV i la detecció de coincidències de domicili o representants en licitadors diferents d'un mateix procediment. Així mateix, s'ha millorat l'alerta de detecció de potencials conflictes d'interès ampliant-ne l'àmbit subjectiu d'anàlisi, incloent-hi els membres de les meses contractació, entre d'altres. Finalment, s'ha posat en servei la primera alerta composta, que integra els resultats d'alertes simples preexistents; aquesta nova alerta detecta en una mateixa licitació la coincidència d'ofertes d'empreses habitualment no adjudicatàries i d'una oferta guanyadora d'empresa amb una ràtio superior a la normal d'èxit en les licitacions, cosa que constituïria un índex de col·lusió en la licitació;
- b. s'han incorporat a la **plataforma de dades** les del **registre de compatibilitats de la Generalitat de Catalunya** i, pel que fa a les dades d'empreses privades, potencialment adjudicatàries de contractes públics o beneficiàries de subvencions, s'ha desenvolupat un cercador d'empreses i una nova visualització de les dades d'una determinada empresa; addicionalment, ha estat necessari redissenyar completament el programa d'obtenció de les dades del BORME, que ha deixat de funcionar aquest any per la introducció de canvis en el format del BORME digital. Finalment, s'han iniciat els treballs d'estudi per a la incorporació en la plataforma de dades urbanístiques geolocalitzades.

Per últim, s'han dut a terme enguany diverses tasques de manteniment de la infraestructura tècnica de la plataforma de dades, amb la instal·lació d'un nou servidor GPU que permet incrementar significativament la potència de càlcul, l'actualització i la millora de diversos processos Delta d'extracció, tractament i càrrega de les dades i l'obtenció de noves llicències E5.

Desenvolupament del Registre de RSII

L'entrada en vigor de la Llei 2/2023 i la designació de l'Oficina Antifrau com a Autoritat Independent de Protecció de l'Informant, AAI, ha comportat l'atribució de les funcions de supervisió dels sistemes interns d'informació que s'han d'establir en les organitzacions tant públiques com privades i, més concretament, la recepció de la comunicació dels nomenaments i cessaments de les persones físiques o dels òrgans col·legiats responsables dels sistemes interns d'informació.

Això va comportar, durant l'exercici 2023, l'inici dels treballs per a l'establiment d'un mecanisme estructurat i estandarditzat de recollida i emmagatzemament d'aquestes dades, així com el desenvolupament d'una base de dades i d'una interfície d'usuari que permetés la creació d'un Registre de responsables dels sistemes interns d'informació (RSII).

Aquells treballs han tingut continuïtat durant l'exercici 2024, durant el qual s'han dut a termes, principalment, les actuacions pel que fa a millores en el formulari, automatitzacions d'extraccions de dades, disseny i posada en marxa de la base de dades del registre i la seva explotació.





Gestió econòmica i pressupostària. Tancament de pressupost

Gestió econòmica i contractació

Durant l'any 2024 s'ha continuat amb l'ús de les eines de comptabilitat pública i de gestió de facturació GECAT, GEFACT i SEFACT, i amb l'ús de l'eina GEEC 2.0 com a gestor electrònic d'expedients de contractació i integrada amb GECAT i la resta d'eines de contractació (Plataforma de serveis de contractació pública i Registre públic de contractes).

Així mateix, s'ha continuat amb l'actualització periòdica de les obligacions en matèria de contractació pel que fa a la publicitat, derivades tant de la Llei 9/2017 com de la legislació vigent sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per altra banda, s'han licitat i adjudicat diversos contractes, dels quals destaquen, d'entre els contractes no menors, el contracte d'assegurances de responsabilitat civil i patrimonial de l'Oficina, i de vida i d'accidents del seu personal, el contracte de neteja de la seu de l'Oficina i el contracte de servei de prevenció de riscos laborals, els dos darrers mitjançant contractació derivada de l'Acord marc de la Comissió Central de Subministraments. Pel que fa als contractes menors, destaquen, entre d'altres, el contracte per a l'elaboració d'un protocol de prevenció de l'assetjament laboral i la contractació del subministrament de mobiliari per encabir l'increment de plantilla.

Quant a la compra centralitzada, s'ha continuat amb la compra d'energia elèctrica, el servei d'agència de viatges o el servei postal, que s'efectuen segons els acords de compra centralitzada de la Comissió Central de Subministraments.

Informe relatiu al tancament pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2024

1. Pressupost inicial

L'Oficina Antifrau de Catalunya és una secció pressupostària del Pressupost de despesa de la Generalitat, sense pressupost d'ingressos, rebent les aportacions corresponents des del Departament d'Economia i Finances per fer front al pressupost de despeses aprovat.



La presentació del pressupost de la Generalitat de Catalunya per al 2024 al Parlament de Catalunya es va endarrerir i, per tant, no va entrar en vigor l'1 de gener de 2024, per la qual cosa, mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre, es van establir els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, aprovats per la Llei 2/2023, de 16 de març, mentre no entressin en vigor els del 2024. Finalment, els pressupostos per a 2024 no es van aprovar, havent estat, per tant, prorrogats durant tot l'exercici 2024 els pressupostos de 2023.

El pressupost 2024 de l'Oficina Antifrau de Catalunya té la distribució següent, per capítols pressupostaris:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.693.111,23
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.119.105,33
Cap. 4 Transferències corrents	50.000,00
Cap. 6 Inversions reals	95.000,00
Total crèdits inicials 2024	6.957.216,56

2. Modificacions pressupostàries

Els crèdits de despesa estan vinculats d'acord amb les regles especificades en l'article 5 de la Llei 2/2023, del 16 de març.

Tanmateix, i als efectes d'aconseguir una gestió eficient dels recursos, s'han redistribuït crèdits entre partides pressupostàries per import de 286.010,14 euros. Aquestes modificacions pressupostàries, en concret transferències de crèdit, tenen un efecte neutre en el pressupost total.

D'altra banda, i d'acord amb la Resolució del director de l'Oficina de data 4 d'abril de 2024, s'autoritza la incorporació del romanent pressupostari de l'exercici 2023 al pressupost 2024, per un import total de 3.697.002,19 euros, amb la distribució per capítols pressupostaris següents:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap. 1 Remuneracions del personal	3.107.686,98
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	450.352,23
Cap. 4 Transferències corrents	50.000,00
Cap. 6 Inversions reals	88.962,98
Total romanent pressupostari 2023	3.697.002,19

Finalment, s'aproven expedients de generació de crèdit per un import total de 23.415,30 euros.

A continuació es mostra l'impacte de les modificacions pressupostàries en els crèdits definitius (imports en euros):

Capítols pressupostaris	Crèdits inicials	Transferències de crèdit		Romanents pressupostaris 2023	Generació de crèdit	Crèdits definitius
		Alta	Baixa			
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.693.111,23	188.906,96	-188.906,96	3.107.686,98	16.218,84	8.817.017,05
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.119.105,33	97.103,18	-97.103,18	450.352,23	7.196,46	1.576.654,02
Cap. 4 Transferències corrents	50.000,00			50.000,00		100.000,00
Cap. 6 Inversions reals	95.000,00			88.962,98		183.962,98
Total 2024	6.957.216,56	286.010,14	-286.010,14	3.697.002,19	23.415,30	10.677.634,05

3. Execució del pressupost

3.1 Ingressos

Durant l'exercici 2024, s'han rebut transferències de crèdit del Departament d'Economia i Finances per un import de 8.400.344,68 euros, dels quals 3.623.356,78 euros corresponen a aportacions pendents del pressupost 2023 i 4.776.987,90 euros corresponen a aportacions del pressupost 2024.

A part dels 4.776.987,90 euros rebuts, que corresponen a aportacions a càrrec del pressupost 2024, resta pendent de transferir a data 31 de desembre de 2024 i en concepte d'aportacions a càrrec del pressupost de 2024, l'import de 2.180.228,66 euros, dels quals ja s'ha efectuat l'oportuna petició al Departament d'Economia i Finances, i quina suma (4.776.987,90 euros + 2.180.228,66 euros = 6.957.216,56 euros) correspon a la total aportació pressupostàriament prevista per a l'exercici 2024.

D'altra banda, en l'exercici 2024 s'han rebut ingressos efectius per un import total de 23.415,30 euros, i dels quals s'han efectuat els corresponents expedients de generació de crèdit en exercici 2024, motivats per interessos bancaris (amb un import total de 4.265,15 euros), per un projecte europeu (amb un import total de 17.027,76 euros), per una liquidació d'un expedient de contractació (amb un import de 1.446,72 euros) i per una devolució d'ingressos indeguts (amb un import de 675,67 euros).

Així mateix, en l'exercici 2024 s'ha rebut l'ingrés efectiu per un projecte europeu per un import de 24.337,93 euros, i del qual s'ha efectuat el corresponent expedient de generació de crèdit en exercici 2025.

3.2 Despeses

L'exercici pressupostari 2024 s'ha liquidat amb un pressupost definitiu de 10.677.634,05 euros (3.720.417,49 euros addicionals als crèdits inicials, xifra que es correspon als crèdits incorporats dels romanents pressupostaris 2023 i els expedients de generació de crèdit).

D'aquest import de 10.677.634,05 euros, s'han autoritzat i disposat un import de 6.352.870,71 euros i s'han reconegut obligacions per import de 6.322.386,50 euros. Això suposa un grau d'execució pressupostària del 59,21 % sobre el pressupost inicial més les incorporacions de crèdits. A data 31 de desembre de 2024, resta pendent d'ordenar i de pagar la quantitat de 157.776,82 euros. Tot això, segons es reflecteix a l'Annex 3 (que correspon al llistat Volum III de la liquidació del pressupost, estat de despeses, procés de pagament de GECAT).



La distribució de les obligacions reconegudes, per capítols pressupostaris, és la següent:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.447.308,27
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	819.163,16
Cap. 4 Transferències corrents	0,00
Cap. 6 Inversions reals	55.915,07
Total obligacions reconegudes 2024	6.322.386,50

El grau d'execució pressupostària, per capítols pressupostaris, és el que es mostra a continuació (importos en euros):

Capítols pressupostaris	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Grau d'execució pressupostària (OR/PD) (%)
Cap. 1 Remuneracions del personal	8.817.017,05	5.447.308,27	61,78%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.576.654,02	819.163,16	51,96%
Cap. 4 Transferències corrents	100.000,00	0,00	0,00%
Cap. 6 Inversions reals	183.962,98	55.915,07	30,39%
Total 2024	10.677.634,05	6.322.386,50	59,21%

Cal analitzar, per separat, d'una banda l'execució pressupostària del crèdit corresponent al romanent pressupostari 2023 incorporat al 2024, atès que el pressupost disponible resultant del mateix no es podrà incorporar en el proper exercici (2025) en no ser crèdit finalista; i, per altra banda, el crèdit definitiu, sense l'efecte del romanent pressupostari 2023, el resultat del qual sí és susceptible d'incorporació en l'exercici següent (2025).

L'execució dels crèdits corresponents al romanent pressupostari 2023 incorporat en 2024, per capítols pressupostaris, és la següent (importos en euros):

Capítols pressupostaris	Romanent 2023	Obligacions reconegudes	Pressupost disponible	Grau d'execució pressupostària (OR/Total) (%)
Cap. 1 Remuneracions del personal	3.107.686,98	3.106.760,37	926,61	99,97%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	450.352,23	103.358,71	346.993,52	22,95%
Cap. 4 Transferències corrents	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00%
Cap. 6 Inversions reals	88.962,98	28.189,18	60.773,80	31,69%
Total romanent pressupostari 2023 incorporat en 2024	3.697.002,19	3.238.308,26	458.693,93	87,59%

L'execució dels crèdits definitius (sense l'efecte del romanent pressupostari 2023), per capítols pressupostaris, és la següent (importos en euros):

Capítols pressupostaris	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Saldo de disposició	Pressupost disponible	Grau d'execució pressupostària (OR/PD) (%)
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.709.330,07	2.340.547,90	0,00	3.368.782,17	41,00%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.126.301,79	715.804,45	30.484,21	380.013,13	63,55%
Cap. 4 Transferències corrents	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00	0,00%
Cap. 6 Inversions reals	95.000,00	27.725,89	0,00	67.274,11	29,19%
Total 2024	6.980.631,86	3.084.078,24	30.484,21	3.866.069,41	44,18%



Per tant, l'exercici pressupostari de 2024 de l'Oficina Antifrau de Catalunya es tanca amb una execució global d'un 59,21 %.

El saldo pressupostari positiu és de 4.355.247,55 euros (d'una banda, 458.693,93 euros de saldo pressupostari dels romanents pressupostaris 2023; i de l'altra, 3.866.069,41 euros de saldo pressupostari del pressupost definitiu 2024 i 30.484,21 euros de saldo de disposició del pressupost definitiu 2024) dels quals són susceptibles d'incorporació en pressupost 2025, la xifra total de 3.896.553,62 euros (els 3.866.069,41 euros de saldo pressupostari del pressupost definitiu 2024 i els 30.484,21 euros de saldo de disposició del pressupost definitiu 2024)

Per la qual cosa, el romanent pressupostari de 2024 (i incorporable en pressupost 2025) és de 3.896.553,62 euros, amb la distribució per capítols pressupostaris següents:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap. 1 Remuneracions del personal	3.368.782,17
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	410.497,34
Cap. 4 Transferències corrents	50.000,00
Cap. 6 Inversions reals	67.274,11
Saldo pressupostari incorporable a 2024	3.896.553,62

3.3 Execució de la despesa sense la incorporació dels romanents 2023 i sense la generació de crèdit 2024

A continuació es mostra l'execució de la despesa que resultaria si es tinguessin en consideració només els crèdits inicials (6.957.216,56 euros), sense l'efecte de la incorporació dels romanents pressupostaris 2023 i incorporats en pressupost 2024 (3.697.002,19 euros) i sense l'efecte de la incorporació dels crèdits generats en pressupost 2024 (23.415,30 euros), aplicant l'import total de la despesa compromesa (6.352.870,71 euros) i l'import total de la despesa executada (6.322.386,50 euros) només sobre els crèdits inicials.

Així, en base a l'anterior, el grau d'execució pressupostària, per capítols pressupostaris, seria el que es mostra a continuació (imports en euros):

Capítols pressupostaris	Crèdits inicials	Obligacions reconegudes	Grau d'execució pressupostària (OR/PI) (%)
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.693.111,23	5.447.308,27	95,68%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.119.105,33	819.163,16	73,20%
Cap. 4 Transferències corrents	50.000,00	0,00	0,00%
Cap. 6 Inversions reals	95.000,00	55.915,07	58,86%
Total 2024	6.957.216,56	6.322.386,50	90,88%



4. Tresoreria

4.1 Compte general de tresoreria

D'acord amb la informació proporcionada pel sistema econòmic financer GECAT, el compte general de tresoreria de l'Oficina Antifrau de Catalunya, a 31 de desembre de 2024, ofereix els saldos següents:

	Import (euros)
(+) Existències inicials a bancs	4.275.011,45
(+) Total d'ingressos pressupostaris (exercici corrent i tancat)	8.448.097,91
(+) Ingressos per operacions de tresoreria	1.701.866,89
(-) Devolució d'ingressos (transferència a GC). Resolució OAC/ADM/1474/2024, de data 13.11.2024 ²	396.289,91
(-) Total de despeses pressupostàries (exercici corrent i tancat)	6.273.522,59
(-) Pagament d'operacions de tresoreria	1.754.502,40
Total de saldo al compte de tresoreria el 31/12/2024	6.000.661,35

Les operacions de formalització es troben degudament compensades.

4.2 Saldos bancaris i efectiu en caixa

Quant als saldos dels comptes bancaris de l'Oficina Antifrau de Catalunya a 31 de desembre de 2024, disposen d'un total de 6.000.521,79 euros amb el desglossament següent:

Compte bancari	Saldo (euros)
Compte 1	5.908.488,41
Compte 2	1.374,71
Compte 3	772,18
Compte 4	89.886,49

Per altra banda, a la caixa de l'Oficina Antifrau de Catalunya es disposa, a 31 de desembre de 2024, de diners en efectiu per import de 139,56 euros³.

² Resolució que autoritza una transferència econòmica al Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya, de data 13.11.2024. L'import total de la transferència és de 478.546,40 euros, i s'efectua a càrrec del saldo pressupostari del romanent pressupostari de l'exercici 2022 incorporat en pressupost de l'exercici 2023 i no executat (i no susceptible d'incorporar en pressupost 2024) i que romanen en saldo del compte bancari (9060_CENG1) (d'import 396.289,91 euros) i a càrrec d'interessos bancaris, provinents d'exercicis anteriors i de l'exercici en curs i no aplicats en el pressupost de l'OAC, i que romanen en el compte extra pressupostari de l'OAC E/0141 Interessos bancaris (d'import 82.256,49 euros).

³ S'adjunta conciliació bancària 4t trimestre 2024 i justificació de la petita despesa, signada pel cap d'Unitat d'Administració i Recursos Humans i pel cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost acreditatiu d'aquesta qüestió.



Així doncs, les existències finals reals a 31 de desembre de 2024 són de 6.000.661,35 euros, que es correspon a la suma dels saldos bancaris, més els diners en efectiu en caixa.

4.3 Comptes no pressupostaris:

El saldo a 31 de desembre de 2024 dels comptes no pressupostaris és el següent:

Creditors	Saldo (euros)
Embargaments i retencions judicials	0,00
Compte de retencions d'IRPF	431.219,76
Drets passius	0,00
Quotes de la Seguretat Social	13.856,59
MUFACE	0,00
Fiances en concepte de garantia definitiva	23.646,46
Deutors	Saldo (euros)
Interessos bancaris ⁴	0,00

D'acord amb el que estableix l'art. 57 de les Normes d'Actuació i de Règim Interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya, l'Oïdoria de Comptes del Parlament ha emès els informes trimestrals de control financer permanent corresponents a l'exercici 2024. De conformitat amb aquests informes trimestrals, i havent verificat la correcció de les dades del tancament pressupostari i la documentació annexa, l'oïdora de comptes ha emès amb data 9 d'abril de 2025 el seu vist i plau al tancament pressupostari de l'exercici 2024 de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Administració i règim interior

L'Àrea ha dut a terme les actuacions ordinàries per garantir el bon funcionament dels serveis generals de la seu de l'Oficina i el seguiment de l'execució dels contractes de serveis vinculats a aquests serveis generals, com la vigilància i seguretat, la neteja o el manteniment.

⁴ Resolució OAC/ADM/1474/2024, de data 13.11.2024, i esmentada en l'apartat 4.1





Gestió de persones

Pel que fa a les actuacions de gestió dels recursos humans dutes a terme durant el 2024, les més significatives són les que s'exposen seguidament:

1. Resolució d'ampliació de la plantilla pressupostària de personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya.
2. Resolució d'aprovació de la nova relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya.
3. Finalització d'un concurs convocat el 2023 per proveir dos llocs de treball (un lloc d'administratiu/iva de serveis generals i un lloc d'auxiliar administratiu/iva de registre), amb incorporació de les dues persones a cada lloc de treball.
4. Finalització de tres processos selectius de personal laboral mitjançant concurs oposició (tècnics/iques de comunicació, de prevenció, de sistemes i d'anàlisi de dades), convocats el 2023, amb contractació de tres persones seleccionades.
5. Convocatòria per proveir un lloc de treball de cap de la Unitat de Protecció de Persones Informants, mitjançant lliure designació, i finalització d'aquesta convocatòria amb selecció, nomenament i incorporació de la persona seleccionada.
6. Convocatòria per proveir tres llocs de treball (un lloc de treball de tècnic/a intermedi/èdia de Prevenció, un lloc de treball de tècnic/a intermedi/èdia de Protecció de Persones Informants i un lloc de treball de tècnic/a base de Prevenció), mitjançant concurs específic, i inici del desenvolupament del procés.
7. Convocatòria per proveir quatre llocs de treball de tècnic/a base d'Anàlisi i Investigacions, mitjançant concurs específic, i inici del desenvolupament del procés.
8. Convocatòria per proveir un lloc de treball d'administratiu/iva de Protecció de Persones Informants, mitjançant concurs específic, i inici del desenvolupament del procés.
9. Convocatòria per proveir tres llocs de treball (un lloc de treball de tècnic/a intermedi/èdia de serveis generals, un lloc de treball de tècnic/a intermedi/èdia de Prevenció i un lloc de tècnic/a base de Protecció de Persones Informants), mitjançant concurs específic, i inici del desenvolupament del procés.
10. Convocatòria de selecció de dos llocs de personal interí de reforç de tècnic/a base d'Anàlisi i Investigacions, i finalització d'aquesta convocatòria amb selecció, nomenament i incorporació de les persones seleccionades.



11. Convocatòria de selecció de quatre llocs de personal interí de reforç de tècnic/a base de Prevenció i de Protecció de Persones Informants i inici del desenvolupament del procés.
12. Celebració d'eleccions sindicals per a la representació legal del personal funcionari.
13. Aprovació del Protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament sexual i assetjament per raó de sexe, orientació sexual, d'identitat de gènere o expressió de gènere de l'Oficina Antifrau de Catalunya.
14. Realització d'un estudi d'avaluació de riscos psicosocials, amb establiment d'un calendari d'implementació de mesures i seguiment d'aquest calendari amb la representació legal del personal.





Protecció de dades personals

Durant aquest any 2024, s'han dut a terme diverses actuacions en matèria de protecció de dades personals; en aquest apartat es deixa constància de les tasques més rellevants o destacables que s'han dut a terme. Cal tenir especialment en compte el canvi de paradigma que ha suposat en el tractament de dades personals l'entrada en vigor de la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

Consultes sobre tractament de dades personals i altres tasques internes

Durant el 2024, la persona tècnica responsable de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics ha rebut diverses consultes internes en relació amb el tractament de dades personals que ha dut a terme l'Oficina, específicament sobre el tractament de dades personals d'acord amb la Llei 2/2023, de 20 de febrer, especialment pel que fa al disseny dels formularis de comunicació de les persones responsables dels sistemes interns d'informació, d'acord amb la previsió de l'article 8 de la norma esmentada. També s'han resolt consultes relatives als deures d'informació i a les clàusules informatives que calia facilitar en compliment dels articles 12 i següents de l'RGPD. Finalment, s'han resolt consultes internes i s'ha donat suport en els aspectes següents:

- el tractament de les dades personals de la plantilla de l'Oficina en relació amb la publicació de determinades dades en el cens electoral distribuïdes entre la plantilla en el marc d'unes eleccions de representants del personal funcionari de l'OAC;
- el tractament de les dades personals en un programari intern creat per l'Oficina;
- els formularis i el tractament de les dades personals en el marc del Protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament sexual i assetjament per raó de sexe, orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere de l'Oficina Antifrau de Catalunya (formulari de denúncia interna, model de notificacions, model de comunicació sobre el procés i les persones involucrades en la investigació de l'OAC), i
- les clàusules informatives en el marc dels requeriments emesos per diverses àrees de l'Oficina.

Creació i modificació d'activitats de tractament de l'Oficina Antifrau

Atesa l'existència efectiva de tres noves finalitats de tractament, durant el 2024 s'ha determinat la necessitat de modificar el Registre d'activitats de tractament de l'Oficina (RAT). En aquest sentit, s'han modificat dues activitats de



tractament d'acord amb les noves finalitats de tractament de dades personals: d'una banda, s'ha modificat el RAT per encabir-hi el tractament de dades personals en el marc del protocol d'assetjament que es va aprovar recentment; de l'altra, el RAT també s'ha modificat per tal d'introduir el tractament de dades personals en el marc de l'Aula Virtual que actualment gestiona l'Àrea de Formació de l'Oficina (Moodle).

Es pot consultar el Registre d'activitats de tractament de l'Oficina al següent enllaç de la seu electrònica: <https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/proteccio-de-dades.html>.

Actualment, l'Oficina està treballant en la creació de dues noves activitats de tractament relacionades amb les funcions atribuïdes per la Llei 2/2023.

Contractes d'encarregat de tractament i contractes de confidencialitat

La tècnica responsable de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics ha revisat diversos contractes d'encarregat del tractament amb aquelles persones (físiques o jurídiques) que, com a conseqüència de la seva relació contractual amb l'Oficina, tenen la consideració d'encarregades del tractament d'acord amb la normativa vigent, atès que tracten dades personals per compte de l'OAC, així com contractes de confidencialitat en els supòsits en què no es tracta d'encarregats del tractament però que, per motius de l'objectiu de la prestació de serveis, tenen accés a les instal·lacions de l'Oficina i podrien tenir accés de manera incidental a dades personals o a informacions de naturalesa sensible.

Bretxes de seguretat

Aquest any l'Oficina ha patit una incidència interna que no ha requerit la comunicació a terceres persones afectades ni a l'autoritat de control en matèria de protecció de dades personals perquè no s'ha produït cap afectació greu a dades personals.

La incidència de seguretat ha comportat que es reforcin les bones pràctiques internes i s'ha elaborat també una nota informativa adreçada al personal com a recordatori.

Exercici dels drets previstos a la normativa de protecció de dades (dret d'accés, de rectificació, de supressió i de limitació del tractament, dret a la portabilitat i dret d'oposició)

Durant el 2024, s'han atès 4 sol·licituds d'accés a les dades personals davant l'Oficina.

Atenció de consultes

Durant l'any 2024 s'ha donat resposta a una persona que feia una consulta en relació amb l'avaluació d'impacte duta a terme per l'Oficina sobre el canal intern de comunicacions de l'Oficina Antifrau. La resposta posava en relleu que, d'acord amb la normativa aplicable, les avaluacions d'impacte relatives a la protecció de dades personals han d'incloure el contingut mínim que determina l'article 35.7 de l'RGPD i avaluar l'origen, la naturalesa, la particularitat i la gravetat de les operacions de tractament del responsable del tractament per als drets i les llibertats de les persones físiques. El resultat d'aquesta avaluació havia de determinar les mesures que calia adoptar per complir amb la normativa de protecció de dades personals i, en definitiva, perquè el responsable del tractament determinés les mesures més adients per tal d'afrontar els riscos que comportaven les operacions de tractament que havia de dur a terme. Així doncs, s'informava que, d'acord amb la naturalesa d'aquesta avaluació, que contenia informacions sensibles i de caràcter intern sobre el tractament de dades personals de l'Oficina en el marc de l'activitat de tractament esmentada (actors que intervenen en el tractament, processos de tractament, avaluació de les amenaces en el tractament de dades i mesures de correcció, entre d'altres), l'Oficina va determinar no fer-ne públic el contingut, sens perjudici de la publicitat que calia donar al contingut de la Resolució OAC/DIR/717/2023, d'acord amb la normativa de transparència.

Es va informar la persona que va fer la consulta que les autoritats de control en matèria de protecció de dades personals, com l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, tenen publicades a les seves pàgines web guies i plantilles per tal que els responsables dels tractaments de dades personals puguin dur a terme aquestes avaluacions d'impacte: [Avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades. Autoritat Catalana de Protecció de Dades \(gencat.cat\)](#).

D'altra banda, l'OAC també ha respost a consultes relatives al tractament de les dades personals en el si del canal intern d'informació de l'Oficina. La resposta de l'Oficina tractava el contingut de l'article 32 de la Llei 2/2023 en relació amb l'obligació de suprimir les dades o anonimitzar-les segons els casos.

Al parer de l'Oficina, les autoritats competents han d'oferir tots els mitjans de què disposen per tal de dur a terme aquesta anonimització, sens perjudici de les infraccions previstes a la normativa de protecció de dades per a la reversió deliberada en un procediment d'anonimització.

Cal dir també que l'anterior article 24 LOPDGDD (modificat per la disposició addicional setena de la Llei 2/2023) preveia que: "Transcorregut el termini que esmenta el paràgraf anterior, les dades es poden seguir tractant, per part de l'òrgan al qual correspongui, de conformitat amb l'apartat 2 d'aquest article, [per a] la investigació dels fets denunciats, i no s'han de conservar en el sistema d'informació de denúncies internes". En aquests moments, aquesta regulació és poc precisa quant al tractament de dades fora del sistema intern d'informació. Tanmateix, de l'article 32.3 semblaria deduir-se que les dades objecte de tractament es poden conservar en el sistema intern únicament durant el temps imprescindible per decidir sobre la procedència d'iniciar una investigació sobre els fets informats (principi de minimització de les dades). És a dir, aquest article sembla alinear-se amb l'anterior article 24 LOPDGDD en el sentit que no s'haurien de conservar les dades en el mateix sistema intern si s'inicia un procediment fora del sistema (a diferència de les dades que es poden mantenir en el llibre registre, d'accés restringit).

També s'han plantejat consultes no vinculants relacionades amb la protecció de dades personals que es tracten en l'apartat corresponent a les consultes no vinculants.

Elaboració d'una guia inicial interna de principis bàsics per a la protecció de determinades informacions en el marc dels tràmits d'audiència a les persones afectades per les actuacions d'investigació (Llei 2/2023, de 20 de febrer) i en les sol·licituds d'accés a la informació pública

L'entrada en vigor de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, ha comportat que, en el marc de la instrucció dels procediments incoats per les autoritats competents, escaigui dur a terme un tràmit d'audiència a la persona afectada per la comunicació.

La Llei, per tal de garantir el dret de defensa de la persona afectada, li atorga el dret d'accés a l'expedient sense revelar informació que pugui identificar la persona informant i li reconeix el dret a ser escoltada en qualsevol moment i a comparèixer assistida d'advocat (art. 19.3 Llei 2/2023).

En aquest context, i atès que l'Oficina ja té experiència en la protecció de determinades informacions i anonimitzacions de documents en execució de les resolucions de sol·licituds d'accés a la informació pública que dicta el director de l'Oficina en el marc de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i altra normativa aplicable, s'ha considerat adient començar a treballar amb l'elaboració de criteris bàsics que ha aplicat l'OAC des de l'entrada en vigor de la normativa de transparència.

Aquests criteris han tingut en compte la jurisprudència dictada en la matèria i les resolucions dictades per les autoritats de tutela del dret d'accés a la informació pública i les autoritats de control en matèria de protecció de dades. La finalitat d'aquesta breu guia és establir uns criteris essencials per donar suport en les valoracions de l'accés als expedients en el marc del tràmit d'audiència que preveu la Llei 2/2023, de 20 de febrer.



Comunicacions al canal intern

En compliment del que preveu l'article 4.2 de la Instrucció sobre el canal intern de comunicacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya (d'ara endavant, la Instrucció), aprovada per la Resolució OAC/DIR/694/2023, de 12 de juny, la persona gestora del canal, sota la coordinació del responsable del sistema intern d'informació, ha d'elaborar anualment un informe sobre el desenvolupament de les funcions i les qüestions plantejades en les comunicacions seguides.

Sobre el sistema intern d'informació de l'Oficina Antifrau de Catalunya

L'Oficina Antifrau, en tant que entitat pública adscrita al Parlament de Catalunya, també resta subjecta a l'obligació de disposar del seu propi sistema intern d'informació en els termes de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.

La política de **foment de l'alerta interna i de protecció de les persones alertadores** és part integrant de l'**estratègia global de l'Oficina Antifrau de Catalunya** per promoure la **conducta ètica** dins la seva organització, prevenir riscos per a la integritat institucional i detectar i investigar conductes irregulars, fraudulentos o corruptes i, si escau, exigir les responsabilitats que se'n puguin derivar.

La creació d'un canal intern, separat i diferenciat del que, amb caràcter extern, disposa la mateixa institució en la seva condició d'autoritat independent amb les funcions que, d'acord amb la Llei 2/2023, corresponen a les institucions competents de les comunitats autònomes, va tenir lloc mitjançant la Resolució esmentada del director de 12.6.2023.

L'organització disposa des de la seva implantació d'una plataforma basada en programari lliure i conforme amb l'Esquema Nacional de Seguretat que permet la presentació anònima d'alertes, alhora que possibilita la continuïtat de la comunicació amb la persona denunciant mitjançant l'ús per part d'aquesta d'una clau personal que garanteix la no traçabilitat de les connexions.

D'aquesta manera s'ha volgut **habilitar un entorn de seguretat que faciliti la presentació d'alertes** sobre indicis d'infraccions de la normativa o conductes contràries al codi ètic que s'hagin produït en el si d'Antifrau o de les persones que s'hi relacionen.

El sistema intern d'alertes també incorpora, de forma diferenciada, les comunicacions, queixes o denúncies referides al Protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament sexual i



assetjament per raó de sexe, orientació sexual, d'identitat de gènere o expressió de gènere de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Sobre les alertes rebudes durant l'any 2024

Durant l'exercici objecte del present informe s'ha rebut en el canal intern un total de **cinc alertes**. El quadre següent dona compte del tractament que han rebut aquestes alertes:

Núm.	Data recepció denúncia	Comunicant	Canal emprat	Fets denunciats	Resultat	Data resposta
1	03.05.2024	Anònim	Canal intern	Provisió de lloc de treball	Arxivament	14.10.2024
2	08.07.2024	Nominal	Canal intern	No motivació de no crida a entrevista en procés de provisió de lloc de treball de lliure designació	Arxivament	29.07.2024
3	05.08.2024	Anònim	Canal intern	Irregularitats de persona empleada a l'Oficina comeses en una anterior destinació	Inadmissió a tràmit	21.10.2024
4	08.10.2024	Anònim	Canal intern	Ús indegut de la signatura electrònica	Arxivament	09.01.2025
5	15.10.2024	Nominal	Canal intern	Irregularitats en l'adjudicació d'accions formatives	Pendent	

Sobre l'experiència acumulada en la gestió del canal intern

El tractament de les diferents comunicacions rebudes pel sistema intern d'alertes de l'Oficina i l'aplicació de la Instrucció a què s'ha fet referència a l'inici del present informe han posat de manifest alguns dubtes interpretatius i permeten albirar possibles vies de millora.

És per aquesta raó, i sens perjudici de l'avaluació periòdica biennal a què fa referència l'article 19 de la Instrucció, que, sota la coordinació de la persona responsable del sistema intern, s'ha treballat en el disseny, el circuit i el protocol a seguir en les respectives actuacions i es treballa, actualment, en una proposta de modificació de la Instrucció sobre el canal intern de comunicacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya.



06

Reptes i projectes 2025





Reptes i projectes 2025

La Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, va crear aquesta institució, específicament dirigida a preservar la transparència i la integritat de les administracions i del personal al servei del sector públic a Catalunya. Amb la seva creació es va donar compliment, per primer cop en l'àmbit estatal, al manament de l'article 6 de la Convenció de les Nacions Unides contra la corrupció, aprovada a Nova York el 31 d'octubre de 2003.

Tenint en compte els referents europeus, es va dotar l'Oficina de funcions d'examen i investigació, però també de funcions preventives en l'àmbit de la prospecció i l'avaluació d'àrees de risc, sobre formació específica del personal al servei del sector públic en matèria de lluita contra la corrupció i, en general, sobre integritat.

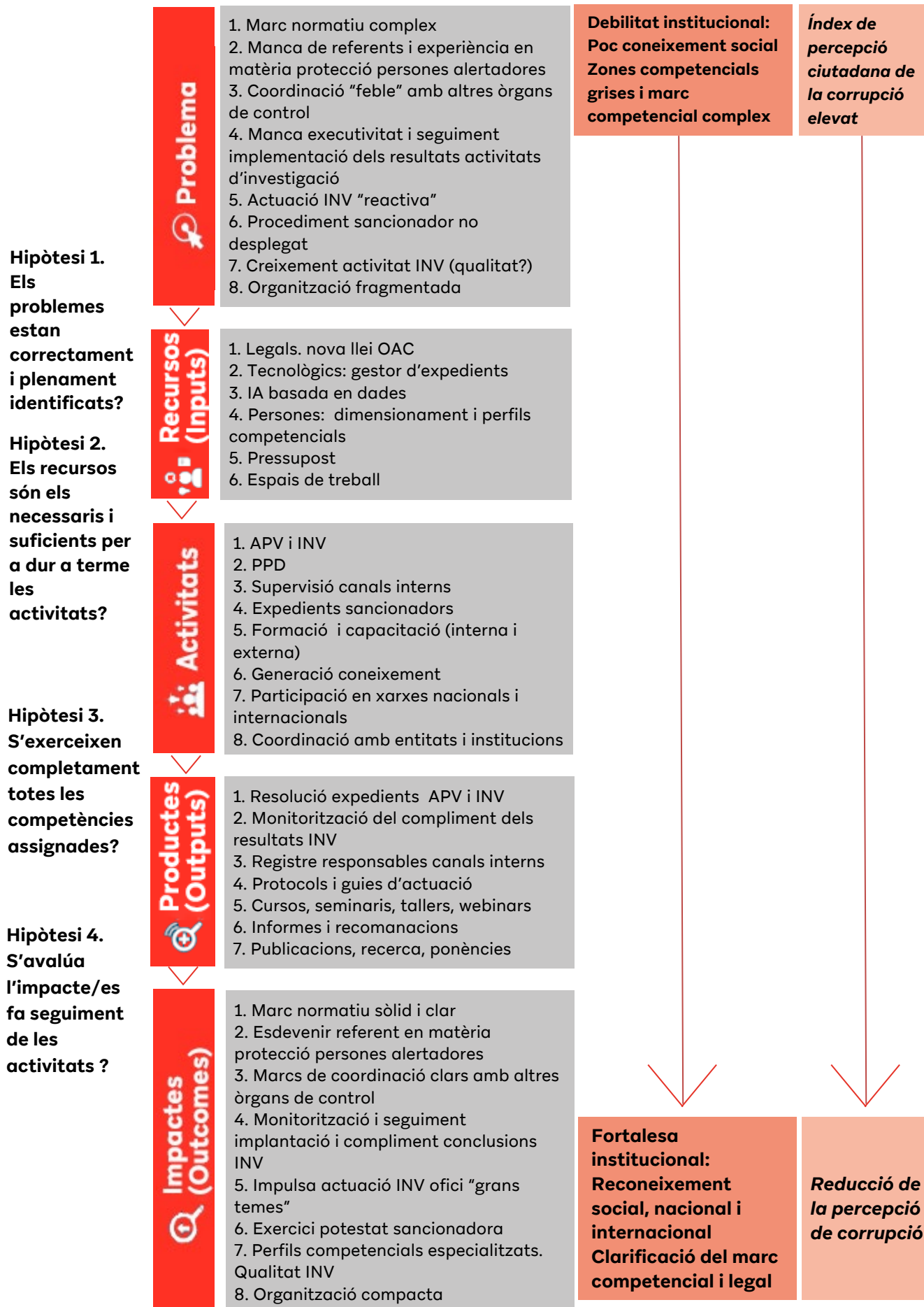
D'ençà de la seva creació fins avui, l'Oficina s'ha consolidat institucionalment i socialment. Ara per ara, és inqüestionable la necessitat de comptar dins la Generalitat de Catalunya amb una institució adscrita al Parlament, independent, amb els recursos econòmics i tecnològics necessaris i amb un equip humà en nombre suficient i amb expertesa contrastada, per exercir les funcions assignades i complir les finalitats establertes.

La proposta de Directiva comunitària de 2023 de lluita contra la corrupció, que en l'article 4 estableix que els estats membres han de tenir o crear organitzacions especialitzades en la prevenció i repressió de la corrupció, va en la mateixa direcció.

Tot i això, el context internacional, nacional i català, complex i canviant, el nou marc legal, els avenços tecnològics i la irrupció de la intel·ligència artificial, juntament amb un increment exponencial de l'activitat de l'Oficina (quantitatiu i qualitatiu), fan necessari repensar estratègicament la nostra institució i definir quina i com ha de ser l'Oficina en els pròxims anys. I cal fer-ho a partir d'un debat obert que incorpori les visions de diferents actors, tant interns com externs. Aquest debat ha de permetre, aplicant la teoria del canvi, identificar problemes actuals i futurs i preveure els impactes que s'han d'assolir en matèria d'integritat, de lluita contra la corrupció i de transparència i, en funció dels problemes i dels esmentats impactes (*outcomes*), determinar els recursos necessaris, les activitats que cal dur a terme i els productes (*outputs*) que cal generar.

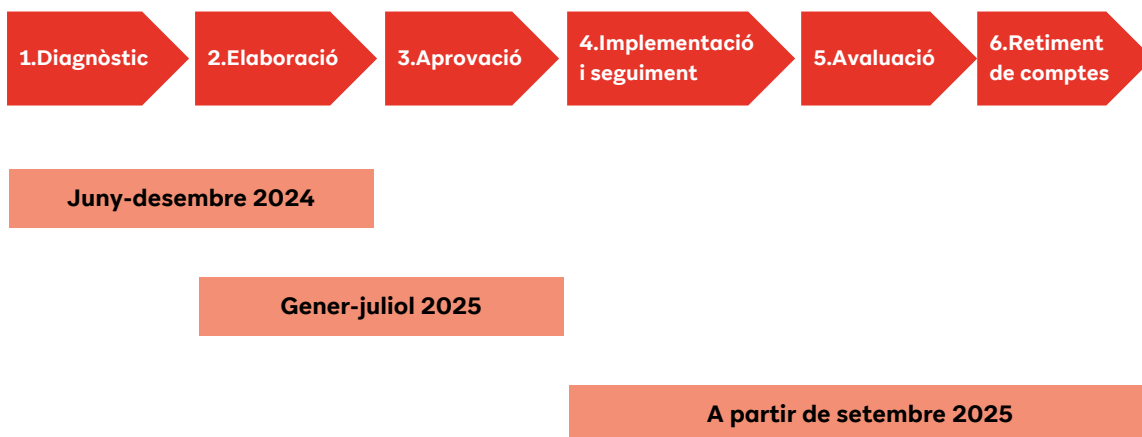
Primera aproximació a la teoria del canvi aplicada a l'Estratègia:

La teoria del canvi aplicada a la visió estratègica de l'Oficina Antifrau de Catalunya



El 2024 s'ha iniciat aquest procés de repensar estratègicament l'Oficina, que es preveu que acabi el primer semestre de 2025, amb un document de posicionament i un full de ruta que estableixi les línies estratègiques que cal seguir i desenvolupar al llarg dels pròxims anys.

Com s'ha plantejat aquest procés (d'ara endavant, l'Estratègia)? L'hem plantejat com un procés en diferents fases: la primera, de diagnòstic; la segona, d'elaboració, i la tercera, d'aprovació. I a partir de la seva aprovació, com un cercle de millora contínua, amb la posada en marxa dels mecanismes per a la seva implementació, per al seu seguiment, per a la seva avaluació i per al retiment de comptes.



Durant el segon semestre de 2024, s'han iniciat les dues primeres fases, de diagnòstic i d'elaboració, que està previst que finalitzin el 2025 juntament amb l'aprovació de l'Estratègia.

Actuacions executades el 2024:

Anàlisi inicial del context extern internacional, estatal i català, que ens situa en el següent escenari:

Context internacional

- Afebliment de la democràcia ([Democracy Index 2023 | Economist Intelligence Unit](#))
- Manca de progrés en la reducció de la corrupció ([2023 Corruption Perceptions Index: Weakening... - Transparency.org](#))
- Baixa confiança ciutadana en els seus governs ([OECD Survey on Drivers of Trust in Public Institutions – 2024 Results | OECD](#))

Context estatal

- “L'estancament en l'àmbit nacional i el desmantellament institucional en l'àmbit autonòmic enfosqueixen els esforços anticorrupció. Sense reformes estructurals integrals i efectives, el país continuarà havent de fer front a descensos substancials”. Índice de percepción de la corrupción 2024: España baja cuatro puntos y diez puestos con respecto al índice de percepción de la corrupción 2023 - Transparency International España.
- Manca una agència estatal anticorrupció i una estratègia d'àmbit estatal.
- Situació de risc de les agències anticorrupció autonòmiques. A les Illes Balears, el Parlament va aprovar el mes de març de 2024 l'eliminació de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de les Illes Balears, un òrgan creat el 2016. A la Comunitat Valenciana, s'ha derogat el Codi ètic i s'ha suprimit el comitè independent que investiga les denúncies internes a l'Agència Valenciana Antifrau.

Context català

- L'Oficina va esdevenir la primera autoritat independent de protecció de les persones alertadores de tot l'Estat. La Llei 3/2023, de 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023 (disposició addicional setena) va assignar a l'Oficina Antifrau de Catalunya les funcions que, d'acord amb la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, corresponen a les institucions o els òrgans competents de les comunitats autònomes. L'Oficina va esdevenir la primera autoritat independent de protecció de les persones alertadores de tot l'Estat.
- El Baròmetre 2024, que biennalment elabora l'Oficina —sobre la corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes—, mostra, entre altres constatacions, que:
 - Continua l'alta percepció de corrupció entre els catalans i catalanes: un 82% de les persones consideren que hi ha molta o bastanta corrupció.
 - Es manté el nivell de desconfiança en els polítics, pel poc compromís contra la corrupció i l'escàs retiment de comptes.
 - Els partits polítics, seguits de les entitats financeres, els ajuntaments i els mitjans de comunicació, són la institució pública on la ciutadania considera que la corrupció està més estesa.
 - Hi ha un augment progressiu de la tolerància cap a conductes que formen part del mateix concepte de corrupció, especialment entre el col·lectiu de joves.

Primeres conclusions de l'anàlisi del context extern:

- Com més qualitat institucional, menys corrupció/menys percepció de corrupció.
- Com més qualitat institucional, més enfortiment de la democràcia.
- Com menys corrupció, més confiança ciutadana en les seves institucions.
- Com més “alfabetització”/sensibilització en integritat, menys tolerància envers la corrupció.

Anàlisi inicial del context intern de l'Oficina, que ens situa en el següent escenari:

	Anàlisi i investigació	Transversals	Prevenició
Situació actual	Noves competències i funcions: Gestió canal extern, supervisió canals interns i protecció persones alteradores Increment activitat APV i INV, en nombre i complexitat Increment SAIPs en nombre i complexitat Analítica de dades a explorar i explotar Increment activitat unitats transversals: organització, persones, àrea jurídica Infradotació llocs i persones Marc legal complex		
Causes	Confiança en l'OAC Disminució tolerància ciutadana envers la corrupció Anonimat de les denúncies / Canal extern Nou marc normatiu ../...		
Mesures de mitigació	A curt termini : - Més professionals, més especialització, més estabilitat - Modificació NARI - Protocols i guies (protecció persones alteradores) - Més publicitat activa - Millorar sistemes informació interns - Potenciar l'analítica de dades per a la detecció i prevenció de riscos i la investigació de denúncies A mitjà i llarg termini: - Modificació/Aprovació normativa àmbit actuació OAC (Llei OAC, Llei Transparència, Llei protecció persones alertadores i altres –atenció a les víctimes, justícia gratuïta, dret a la defensa...)		
ORGANITZACIÓ "ESTRESSADA" MARC NORMATIU COMPLEX /INCOMPLET			

Seminari de debat amb l'Acadèmia

El debat plantejat es va articular al voltant de quatre blocs: disseny institucional, prevenció, investigacions i aspectes transversals. I en cadascun dels blocs es varen identificar diverses qüestions a debat.

L'enfocament del debat presencial es va fer a partir del buidatge de les respostes a un qüestionari previ que es va trametre a les persones participants. A partir de les respostes rebudes a aquest qüestionari es varen determinar les coincidències i discrepàncies i el debat es va centrar en aquestes darreres.

Del seminari s'ha elaborat un document de relatoria que conté les principals aportacions i elements de debat, que està previst que s'incorporin al document final de l'Estratègia.

L'Oficina del futur | Seminari amb acadèmics

Estratègia per a l'Oficina Antifrau de Catalunya

Debat amb **Òscar Capdeferro**, professor Dret Administratiu de la UB, **Elena Costas**, economista i investigadora de Ksnet, **Pablo Fernández Vázquez**, professor de Ciència Política de la Universitat Carlos III, **Adán Nieto**, catedràtic de Dret Penal de la UCLM, **José María Pérez Monguió**, catedràtic de Dret Públic de la Universitat de Cadis, **Begoña Román**, filòsofa i professora d'Ètica de la UB-grup Aporia, **Pilar Sorribas**, economista i investigadora de l'Institut d'Economia de la UB, **Manuel Villoria**, catedràtic de Ciència Política de la Universitat Juan Carlos I, i **Aida Palacios**, filòsofa i professora d'Ètica de la UB-grup Aporia

Dinamitzen el debat el cap de Formació d'Antifrau, **Jordi Tres**, i la cap de Relacions Institucionals, Visibilitat i Participació d'Antifrau, **Lourdes Parramon**

Coordinació del seminari, **Olinda Anía Lafuente**, directora adjunta de l'Oficina Antifrau

Actuacions previstes o ja realitzades el 2025— **Sessió interna 1 de l'Estratègia**, 22 de gener

Objectiu: compartir informació i avançar en una visió compartida de l'Oficina:

- Creació d'un espai de treball col·laboratiu
- Convocades les següents sessions: 19 de març i 28 de maig

— **Seminari amb la societat civil organitzada**

S'ha dut a terme el 6 de febrer de 2025 a la seu de l'Oficina.

En aquest seminari hi han participat persones i representants d'entitats de l'Observatori Ciutadà Contra la Corrupció, X-Net.

El debat plantejat es va articular, de la mateixa manera que el del seminari amb acadèmics, al voltant de quatre blocs: disseny institucional, prevenció, investigacions i aspectes transversals. I en cadascun dels blocs es varen identificar diverses qüestions a debatre.

El seminari s'ha desenvolupat seguint la mateixa dinàmica de debat i moderació que en el seminari dut a terme amb acadèmics.

— **Debat amb experts** en matèria d'integritat i lluita contra la corrupció, a partir de les conclusions dels seminaris realitzats i de la sessió de treball amb mitjans de comunicació.

Previsió: abril 2025

— **Sessió de treball amb mitjans de comunicació**

Previsió: abril 2025

— **Elaboració del document de l'Estratègia**

Previsió: versió final, juny 2025

Aprovació: juliol 2025

Reptes 2025

Aprovació de l'Estratègia, que, a partir del treball realitzat en les fases de diagnòstic i d'elaboració i aplicant la teoria del canvi, ha d'incloure:

- Les línies estratègiques per als pròxims anys que situïn l'Oficina Antifrau de Catalunya com una entitat independent i indispensable en el sistema institucional de Catalunya per al foment de la integritat i la lluita contra la corrupció, i de referència en els àmbits estatal i internacional.
- El disseny organitzacional de l'Oficina que asseguri comptar amb els recursos econòmics i tecnològics necessaris i amb un equip humà en nombre suficient, amb expertesa contrastada, estable i cohesionat, per a l'exercici de les funcions assignades i el compliment de les finalitats establertes.
- Un model de governança, que incorpori la participació de la societat civil organitzada i el retiment de comptes institucional.

Presentació de l'Estratègia davant la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament de Catalunya.

Difusió i posada en marxa de l'Estratègia.



Annex I. Relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya

Codi lloc	Denominació del lloc	Cat.	Grau	R.vinc.	GCP	SGCP	Prov.	Tipus	Tit. esp.	Jorn.	MA	FE-CE-EP	Dot.
OAC001	CAP DE L'ÀREA D'ADMINISTRACIÓ RRHH I PRESSUPOST	3	3	F	A	A1	LD	C		P	MT	F4, F7, F9, F12, F13, F14, F21, F22	1
OAC002	CAP DE L'ÀREA DE RELACIONS INSTITUCIONALS VISIBILITAT I PARTICIPACIÓ	3	3	L	A	A1	OC	C		P		F9, F21, F22	1
OAC003	CAP DE L'ÀREA DE FORMACIÓ	3	3	L	A	A1	OC	C		P		F8, F15, F21, F22	1
OAC004	CAP DE L'ÀREA DE GENERALITAT I PARLAMENT	3	3	F	A	A1	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21, F22	1
OAC005	CAP DE L'ÀREA D'ENS LOCALS	3	3	F	A	A1	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21, F22	1
OAC006	CAP DE L'ÀREA D'ANÀLISI PARTICULARITZAT DE LA DESPESA PÚBLICA	3	3	F	A	A1	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21, F22	1
OAC007	CAP DE L'ÀREA DE LEGISLACIÓ I ASSUMPTES JURÍDICS	3	3	F	A	A1	LD	C	1800	P	MT	F9, F10, F11, F21, F22	1
OAC008	RESPONSABLE DEL GABINET DE DIRECCIÓ	3	3	E	C	C1	EV	C		E			1
OAC009	CAP DE L'ÀREA DE PROSPECCIÓ FACTUAL I AVALUACIÓ PRELIMINAR	3	3	F	A	A1/A2	LD	C	1000	P	MT	F5, F21, F22, F23	1
OAC010	CAP DE LA UNITAT D'ADMINISTRACIÓ I RRHH	4	2	F	A	A1/A2	LD	C		P	MT	F7, F12, F13, F69	1
OAC011	TÈCNIC/A EXPERT/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	4	2	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC012	TÈCNIC/A EXPERT/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	4	1	F	A	A1/A2	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC013	CAP DE LA UNITAT DE COMUNICACIÓ	4	2	L	A	A1	OC	C	1002	E		F1, F2, F3, F18, F21, F27	1
OAC014	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC015	TÈCNIC/A AVANÇAT/DA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	5	2	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC016	TÈCNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	3	L	A	A1	OC	B	1800	P		F9, F52, F53, F54	1
OAC017	TÈCNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	3	F	A	A1	C	B	1800	P	MT	F1, F4, F9, F10, F11, F16, F44, F51	1
OAC018	TÈCNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	2	L	A	A1	OC	B		P		F8, F15, F22	1
OAC019	TÈCNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	2	L	A	A1	OC	B		P		F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC020	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	2	F	A	A1/A2	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC021	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	2	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1



OAC022	TÈCNIC/A INTERMEDI/A COORDINACIÓ SUPORT ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	3	L	A	A1	OC	B		P		F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC023	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	L	A	A1	OC	B		P		F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F24	1
OAC024	TÈCNIC/A INTERMEDI/A SSGG	6	3	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F14, F63, F64	1
OAC025	TÈCNIC/A INTERMEDI/A SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	3	F	A	A1/A2	C	B		P	MT	F19, F20	1
OAC026	TÈCNIC/A INTERMEDI/A SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	2	L	A	A1/A2	OC	B		P		F19, F20	1
OAC027	TÈCNIC/A INTERMEDI/A SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	1	L	A	A1/A2	OC	B		P		F19, F20	1
OAC028	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC029	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC030	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC031	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC032	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC033	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC034	TÈCNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	L	A	A1	OC	B		P		F8, F15, F22	1
OAC035	TÈCNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	F	A	A1	C	B	1800	P	MT	F9, F36	1
OAC036	TÈCNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	2	F	A	A1	C	B	1800	P	MT	F1, F13, F16, F25, F26, F27, F28, F44, F47, F68	1
OAC037	TÈCNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	F	A	A1	C	B		P	MT	F1, F3, F26, F27, F28, F44, F47, F56	1
OAC038	TÈCNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	F	A	A1	C	B	1800	P	MT	F1, F26, F27, F28	1
OAC039	TÈCNIC/A BASE SSGG, COMUNICACIÓ	7	3	L	A	A1	OC	B	1002	P		F2, F3, F41, F42, F44, F46	1
OAC040	TÈCNIC/A BASE DE COMUNICACIÓ I WEB	7	3	L	A	A1	OC	B	1002	P		F1, F2, F3, F41, F42, F43, F44, F46	1
OAC041	SECRETARI/ÀRIA DEL/DE LA DIRECTOR/A	7	1	F	A	C1/C2	C	S		P	MT	F57, F60, F61	1
OAC042	ADMINISTRATIU/VA DE SUPORT SSGG	8	3	F	C	C1	C	B		P	MT	F62, F63 i F64	1
OAC043	ADMINISTRATIU/VA DE SUPORT SSGG/REGISTRE	8	3	F	C	C1	C	B		P	MT	F52, F57, F60 i F61	1
OAC044	ADMINISTRATIU/VA DE SUPORT SSGG	8	2	L	C	C1/C2	OC	B		P		F57, F60, F61	1
OAC045	XOFER I AUXILIAR DE SUPORT SSGG	8	1	L	C	C1/C2	OC	B	358	E			1
OAC046	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA SSGG	9	3	L	C	C2	OC	B		P			1
OAC047	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	9	2	L	C	C2	OC	B		P			1
OAC048	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA SSGG/REGISTRE	9	3	F	C	C2	C	B		P		F60, F61	1

OAC049	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA SSGG	9	1	L	C	C2	OC	B		P			1
OAC050	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC051	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC052	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC053	TÈCNIC/A INTERMEDI/A SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	1	L	A	A1/A2	OC	B	1001	P		F19, F20	1
OAC054	TÈCNIC/A INTERMEDI/A SSGG (ANALISTA DE DADES)	6	1	L	A	A1/A2	OC	B	1001	P		F20, F23, F38, F39 i F40	1
OAC055	TÈCNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC056	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC057	TÈCNIC/A BASE DE SUPORT A ACTUACIONS D'ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	C	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F55, F56, F57, F58, F59	1
OAC058	TÈCNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	1	L	A	A1	OC	B	1000	P		F1, F8, F22, F25, F28, F47	1
OAC059	TÈCNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	F	A	A1	C	B	1003 i 1004	P	MT	F3, F44, F48	1
OAC060	CAP DE LA UNITAT DE PROTECCIÓ DE LES PERSONES INFORMANTS	4	3	F	A	A1	LD	C	1800	P	MT	F5, F7, F9, F10, F12, F13, F17, F21, F22, F24, F27, F65, F66, F67, F70	1
OAC061	TÈCNIC/A INTERMEDI/A DE PROTECCIÓ DE LES PERSONES INFORMANTS	6	3	F	A	A1	C	B	1800	P	MT	F5, F7, F9, F10, F12, F13, F17, F24, F27, F65, F66, F67, F70	1
OAC062	TÈCNIC/A BASE DE PROTECCIÓ DE LES PERSONES INFORMANTS	7	3	F	A	A1	C	B		P	MT	F5, F7, F09, F10, F12, F13, F17, F24, F27, F67, F70	1
OAC063	ADMINISTRATIU/IVA DE SUPORT PROTECCIÓ DE LES PERSONES INFORMANTS	8	3	F	C	C1	C	B		P	MT	F44, F52, F57, F60, F61, F70	1
OAC064	TÈCNIC/A INTERMEDI/A SSGG	6	3	F	A	A1	CC	B		P	MT	F07, F09, F12, F13, F51, F62, F69	1
OAC065	CAP UNITAT D'ADMISSIÓ D'ANÀLISI I INVESTIGACIONS	4	1	F	A	A1	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21, F22, F57	1
OAC066	TÈCNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	CC	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17	1
OAC067	TÈCNIC/A EXPERT/A EN GESTIÓ DE RISCOS	4	1	L	A	A1	OC	B		P		F01, F08, F15, F17, F22, F25, F27, F48, F56, F65, F72	1
OAC068	TÈCNIC/A EXPERT/A EN SEGUIMENT I SUPERVISIÓ	4	1	L	A	A1	OC	B	1800	P		F09, F17, F24, F25, F27, F56, F59, F67, F70, F71, F72	1
OAC069	TÈCNIC/A EXPERT/A COORDINACIÓ TÈCNICA	4	1	F	A	A1	CC	B		P	MT	F01, F17, F26, F27, F57, F58, F61, F66, F70	1
OAC070	TÈCNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	3	F	A	A1	CC	B	1800	P	MT	F01, F09, F10, F11, F13, F24, F51, F54, F67, F70, F72, F73	1

ABREVIATURES

B = lloc base

C = lloc de comandament

Cat. = categoria

CC = concurs

Dot. = Dotació

E (Jornada) = jornada especial

E (R. Vinc.) = vincle eventual

EV = nomenament eventual

F = funcionari/ària

FE-CE-EP = formació específica / coneixements específics / experiència prèvia

GCP = grup de classificació professional

Jorn. = jornada laboral

L = laboral

LD = lliure designació

MA = mobilitat administrativa

MT = qualsevol administració indistintament

OC = oposició, concurs o concurs-oposició

P = jornada i horari propis de l'Oficina Antifrau

Prov. = forma de provisió del lloc

R. vinc. = règim de vinculació

S = lloc singular

SGCP = subgrup de classificació professional

SSGG = Serveis Generals

Tit. esp. = requisit de titulació específica

REQUISITS DE TITULACIÓ

1000 = titulació oficial del nivell universitari de grau, doctorat, llicenciatura, enginyeria o arquitectura

1001 = titulació oficial del nivell universitari de grau, doctorat, llicenciatura, diplomatura, enginyeria, enginyeria tècnica, arquitectura o arquitectura tècnica

1002 = llicenciatura o grau en Ciències de la informació, Periodisme, Comunicació Audiovisual o equivalent

1003 = llicenciatura o grau en Filosofia o equivalent

1004 = màster de formació del professorat d'educació secundària i batxillerat o certificació d'aptitud pedagògica

1800 = Llicenciatura o grau en Dret

358 = permís de conduir B

CONEIXEMENTS, EXPERIÈNCIA I FORMACIÓ QUE ES VALOREN COM A MÈRIT

F01 = coneixement de llengua anglesa, nivell B2 del Marc Europeu de Referència

F02 = formació en comunicació, en especial en l'ús d'eines de màrqueting digital

F03 = coneixements de gestió de continguts, d'eines d'edició web i de gestió de xarxes socials
F04 = coneixements i experiència en contractació pública
F05 = coneixements i experiència en auditoria, comptabilitat pública i fiscalització del sector públic
F06 = coneixements i experiència en planejament i disciplina urbanística
F07 = coneixements i experiència en gestió en organitzacions del sector públic i del seu personal
F08 = coneixements i experiència en consultoria d'organització o gestió de la formació en el sector públic
F09 = coneixements i experiència en dret administratiu i en transparència del sector públic
F10 = coneixements de procés contenciós administratiu
F11 = experiència en defensa i representació de les administracions públiques davant de Jutjats i Tribunals
F12 = coneixements i experiència en gestió de recursos humans
F13 = coneixements de la normativa sobre funció pública
F14 = coneixements i experiència en gestió pressupostària i comptabilitat pública
F15 = coneixements i experiència en processos de gestió del canvi
F16 = coneixements i experiència en procediments de subvencions
F17 = capacitat i experiència en tasques d'anàlisi
F18 = experiència de cinc anys en gabinets de comunicació, premsa i protocol en el sector públic
F19 = coneixements i experiència en informàtica de sistemes i de gestió
F20 = coneixements i experiència en tecnologies de la informació i la comunicació
F21 = coneixements i experiència en direcció d'equips
F22 = coneixements i experiència en direcció i gestió de projectes
F23 = coneixements i experiència en prospectiva, anàlisi de dades, matemàtiques i estadística
F24 = coneixements i experiència en dret penal, procediment penal i criminologia
F25 = coneixements en matèria d'anàlisi de riscos
F26 = coneixements en matèria de govern obert
F27 = coneixements de l'organització i funcionament de les administracions públiques de Catalunya
F28 = coneixements i experiència en organització d'activitats formatives adreçades a servidors públics
F29 = tres anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
F30 = cinc anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
F31 = set anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
F32 = vuit anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
F33 = deu anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
F34 = dos anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: govern obert, organització del sector públic o organització d'activitats formatives adreçades a servidors públics
F35 = quatre anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: govern obert, organització del sector públic o organització d'activitats formatives adreçades a servidors públics
F36 = coneixement de la normativa sobre contractació del sector públic i convenis administratius i experiència en la seva aplicació

F37 = coneixement del sistema de comptabilitat pública GECAT i experiència acreditada en el seu ús almenys durant quatre anys
F38 = coneixement i experiència en utilització de bases de dades SQL i no SQL
F39 = coneixement i experiència en utilització llenguatges de programació i disseny d'algoritmes
F40 = coneixement i experiència en intel·ligència de fonts obertes
F41 = experiència en CMS (Drupal acreditat) i coneixements en altres CMS
F42 = coneixements de llenguatge HTML
F43 = coneixements d'anàlisi web per poder mesurar l'eficàcia dels continguts creats
F44 = es valora estar en disposició del certificat acreditatiu de coneixement de llengua catalana D
F46 = coneixement i experiència en muntatge i edició de vídeo
F47 = coneixements i experiència en ètica aplicada al sector públic
F48 = coneixements i experiència en el disseny i publicació de recursos didàctics
F50 = coneixement del sistema de gestió d'expedients electrònics de contractació de la Generalitat de Catalunya GEEC 2.0 o versió més actual i experiència acreditada en el seu ús almenys durant dos anys
F51 = coneixements i experiència en règim disciplinari del personal al servei dels ens públics
F52 = coneixement i/o experiència en protecció de dades de caràcter personal
F53 = coneixement de llengua anglesa, nivell C1 del Marc Europeu de Referència o superior
F54 = coneixements de Dret Europeu
F55 = tres anys d'experiència prèvia en exercici de funcions d'impuls i seguiment en la tramitació d'expedients de control i/o fiscalització, interna o externa, d'entitats del sector públic
F56 = coneixements i habilitats en gestió de projectes
F57 = coneixements i experiència en gestió i tramitació de procediments administratius
F58 = Capacitat i experiència en tasques de gestió i coordinació
F59 = coneixement del sistema de gestió documental "Documentum" o equivalent i experiència acreditada en el seu ús almenys durant tres anys
F60 = coneixement del sistema de gestió documental "Documentum" o equivalent
F61 = coneixement de les eines de registre d'entrada i sortida de documents i de comunicació electrònica interadministrativa i amb la ciutadania
F62 = coneixement i experiència en l'ús de sistemes informatitzats de gestió de recursos humans
F63 = coneixement i experiència en l'ús del sistema de comptabilitat pública GECAT
F64 = coneixement i experiència en l'ús del sistema de gestió d'expedients electrònics de contractació de la Generalitat de Catalunya GEEC 2.0 o versió més actual
F65 = habilitats comunicatives
F66 = habilitats en negociació i resolució de conflictes
F67 = coneixements de dret privat
F68 = experiència en la tramitació i instrucció de procediments sancionadors
F69= coneixements i experiència en dret del treball i de la seguretat social
F70= coneixement del marc normatiu de protecció de les persones alertadores
F71= coneixements i experiència en sistemes de compliment normatiu públic i privat
F72= coneixements del marc d'integritat aplicable al Parlament, els ens públics que en depenen i el sector públic en general
F73= coneixements i experiència en dret sancionador



Annex II. Plantilla de l'Oficina Antifrau de Catalunya

Àmbit	Denominació del lloc	Dotacions ocupades	Dotacions vacants	Dotacions total
DIRECCIÓ	Director	1		1
	Directora adjunta	1		1
GABINET DE DIRECCIÓ	Responsable del Gabinet	1		1
	Cap d'Unitat de Comunicació	1		1
	Tècnic/a de comunicació	2		2
	Secretari/a del director	1		1
	Administratiu/va	2		2
	Auxiliar administratiu/va	2		2
	Conductor/a auxiliar de suport	1		1
ÀREA D'ADMINISTRACIÓ, RECURSOS HUMANS I PRESSUPOST	Cap d'àrea	1		1
	Cap d'Unitat d'Administració i RRHH	1		1
	Tècnic/a	1	1	2
	Administratiu/va	1		1
SISTEMES D'INFORMACIÓ I COMUNICACIÓ	Tècnic/a de sistemes	3		3
	Tècnic/a d'anàlisi de dades	2		2
	Cap d'Àrea d'Anàlisi Particularitzada de la Despesa Pública	1		1
ÀREA DE RELACIONS INSTITUCIONALS	Cap d'Àrea	1		1
DIRECCIÓ DE PREVENCIÓ	Director funcional	1		1
	Cap d'Àrea de Formació	1		1
	Cap d'Àrea de Legislació i Assumptes jurídics	1		1
	Cap d'Unitat de les persones informants	1		1
	Tècnic/a	6	10	16
	Administratiu/iva		1	1



DIRECCIÓ D'ANÀLISI I INVESTIGACIONS	Director funcional	1		1
	Cap d'Àrea de Parlament, Govern i Administració de la Generalitat	1		1
	Cap d'Àrea d'Ens Locals	1		1
	Cap d'Àrea de Prospecció Factual i Avaluació Preliminar	1		1
	Cap d'Unitat d'Admissió		1	1
	Tècnic/a	15	6	21
	Auxiliar administratiu/va	2		2
	TOTAL	54	19	73
REFORÇOS	Tècnic/a de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions	3		
	Administratiu/iva de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions	1		
	TOTAL DOTACIONS OCUPADES I REFORÇOS	58		



**Oficina Antifrau
de Catalunya**

Ribes 3
08013 Barcelona
T +34 935 545 555
bustiaoac@antifrau.cat
<https://www.antifrau.cat/ca/>