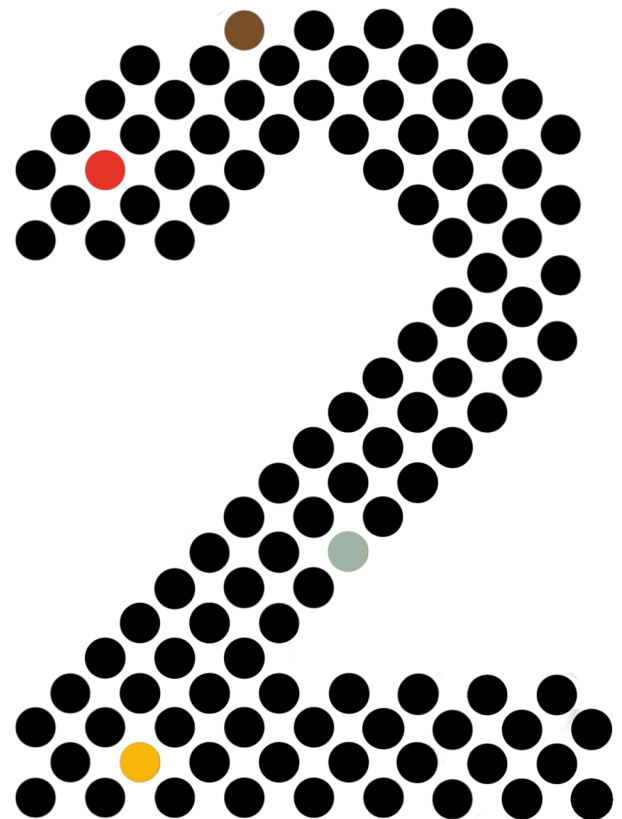
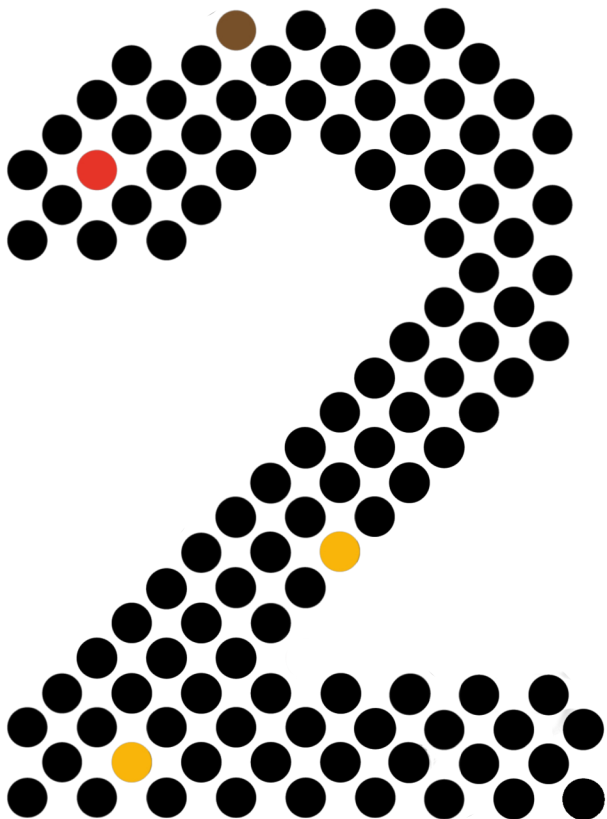


**Oficina Antifrau  
de Catalunya**



# **Memòria 2022**





Reconeixement – No comercial – Sense obra derivada: no es permet un ús comercial de l'obra original ni la generació d'obres derivades.

Correcció:  
Associació Plataforma per la Llengua – Col·lectiu l'Esbarzer

Març de 2023



## Directori

### Ens podeu trobar a:

C/ Ribes 1-3 | 08013 Barcelona 93 554 55 55  
<https://www.antifrau.cat>  
[bustiaoac@antifrau.cat](mailto:bustiaoac@antifrau.cat)

### Registre general:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/registre-general.html>

### Sol·licitud d'accés a la informació:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio.html>

### Bústia de denúncies anònimes:

<https://denunciesanonimes.antifrau.cat>

### Gabinet de comunicació:

[comunicacio@antifrau.cat](mailto:comunicacio@antifrau.cat)  
93 554 74 92

### Xarxes socials:





# Índex

<b>Presentació del director</b>	<b>4</b>
<b>Direcció de Prevenció</b>	<b>7</b>
Presentació del director	8
Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics	11
— Al·legacions a normes	11
— Sol·licituds d'accés a la informació pública	16
— Protecció de dades personals	23
— Col·laboració amb el Parlament de Catalunya	25
Àrea de Formació	26
— Activitat de formació i sensibilització	26
— Projectes transversals	28
— Publicacions, estudis i altres col·laboracions	33
— Jornades	36
— Cursos, tallers i postgraus	40
<b>Direcció d'Anàlisi i Investigacions</b>	<b>43</b>
Presentació del director	44
Anàlisi	47
— Expedients de versemblança incoats i resolts el 2021	47
— Denúncies rebudes	50
— Perfil de la persona denunciant	52
— Institucions o entitats denunciades	54
— Dades sobre denúncies segons el gènere de la persona denunciant	56
— Identificació de la persona denunciant	58
— No admissió de denúncies i tramesa a d'altres institucions	60
Investigacions	62
— Actuacions d'investigació	62
— Resultat de les actuacions closes	63
• Informes raonats	67
• Recomanacions	69
• Comunicacions	71
• Arxivaments	72

— Diligències practicades en les actuacions tramitades	72
• Requeriments	73
— Incompliment del deure de col·laboració d'ens investigats	75
— Cooperació institucional	75
— Expedients de protecció a la persona alertadora	76
— Accions i col·laboracions formatives	77
— Repercussió de les actuacions d'investigació tramitades en els ens concernits	78
• Mesures de naturalesa preventiva	80
• Mesures de naturalesa correctora o reparadora	81
• Mesures revisores	88
• Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors o de naturalesa similar	89
• Accions jurisdiccionals d'ordre penal	90
— Resum de les actuacions d'investigació tramitades	92
<b>Col·laboració institucional</b>	<b>114</b>
Parlament de Catalunya	115
Govern de la Generalitat	117
Altres institucions	118
Actes acadèmics i de difusió	122
Conscienciació social	126
Convenis institucionals	128
Estades en pràctiques	129
<b>Activitat Internacional</b>	<b>130</b>
<b>Unitat de Comunicació</b>	<b>137</b>
Web Antifrau.cat	139
Activitat de premsa	141
Activitat a les xarxes socials	143
Repercussió als mitjans de comunicació	148
<b>Organització i recursos</b>	<b>150</b>
Presentació del director adjunt	151
Unitat de sistemes d'informació i comunicacions	154
Equip d'Anàlisi de Dades	161
— L'estratègia d'intel·ligència basada en l'anàlisi de dades de l'Oficina Antifrau: un any i mig de perspectiva	161
— Activitats de l'Equip d'Anàlisi de Dades	162

• Objectius per a l'any 2022	162
• Difusió de l'estudi Sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública	163
• Posada en servei de la plataforma de dades del sector públic de Catalunya de l'Oficina Antifrau	164
• Estudis sobre qualitat de les dades	166
• Sistema integrat de seguiment i base de dades dels expedients de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions	167
• Accions de col·laboració i partenariat amb altres organismes i entitats	168
• Inventari dels conjunts de dades de l'Oficina Antifrau	170
• Formació del personal de l'EAD	171
<hr/>	
Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost	172
— Consideracions generals	172
— Gestió de recursos humans	172
— Gestió econòmica i contractació	173
— Tancament econòmic i pressupostari	174
<hr/>	
<b>Annex</b>	
<hr/>	
Informe referit a l'execució pressupostària de l'exercici 2022	180



## Presentació del director

L'any que descriu aquesta memòria ha representat la finalització de l'excepcionalitat provocada per la pandèmia. Vam haver d'adaptar la manera de treballar per causa dels diversos confinaments, però a partir del mes de juliol hem consolidat, d'acord amb la representació dels treballadors, una manera mixta de treballar: uns dies presencialment i uns altres en línia. Ho hem fet sabent que els resultats no variaran, en tenim l'experiència de dos anys, i fomentant la conciliació familiar de les persones que treballen a l'Oficina.

El 2022, de nou, l'hem tancat amb una xifra rècord de denúncies: 554. Una xifra que implica un 163 % d'increment respecte de la mitjana de les denúncies rebudes en el període 2011-2021. No només les denúncies han assolit un rècord, també ho han fet les actuacions d'investigació: 577. Per primera vegada hem aconseguit un saldo positiu entre les denúncies rebudes i les actuacions closes.

També ha augmentat l'impacte de les actuacions sobre les entitats concernides. En aquest exercici s'ha tingut coneixement de 63 mesures preventives, revisores, correctores, reparadores, sancionadores i/o disciplinàries i d'actuacions en l'àmbit penal, generades per les entitats concernides i/o els òrgans competents com a conseqüència directa d'actuacions de l'Oficina.

En l'àmbit de prevenció, també hem fet un rècord en el nombre de participants en les accions organitzades per l'Oficina, assolint un increment de gairebé el 600 % respecte de fa dos anys.

Aquest ha estat també l'any en què s'ha posat en marxa DialÈtic, un espai virtual de sensibilització, autoformació i consulta de dilemes en matèria d'ètica i d'integritat públiques, que des del 25 d'octubre es troba a disposició de totes les persones que treballen a les administracions públiques catalanes.

Amb tot, segurament el tema que ens ha preocupat més aquest any ha estat incorporar l'especialització de l'Oficina en matèria de protecció de les persones alertadores. Per aquest motiu, hem fet aportacions a les diferents fases d'elaboració de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció. És clar que aquesta llei podria haver estat més agosarada i, fins i tot, més avançada, però estem satisfets que hagi vist la llum després que caduqués el termini de transposició de la Directiva europea 2019/1937.



Una altra qüestió que també ens ha preocupat ha estat l'adaptació de la Llei 2/2023 a l'ordenament de Catalunya. En el moment de tancar aquesta memòria celebrem la incorporació d'una disposició addicional a la Llei 3/2023 de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023 (DOGC núm. 8877, de 17 de març de 2023), que aclareix on poden recórrer les persones que pateixin represàlies per haver alertat sobre alguna infracció en el seu àmbit laboral. Mitjançant aquesta llei, s'atorga a l'Oficina Antifrau competències plenes per a la protecció de les persones alertadores.

Pel que fa a la recerca, vull remarcar el projecte de compliment normatiu i integritat en entitats públiques que l'Oficina Antifrau està duent a terme en col·laboració amb diferents universitats d'àmbit català, espanyol i italià. L'estudi, que ja està enllestit, es presentarà els dies 23 i 24 de març de 2023 a Barcelona i suposarà el desenvolupament d'una sèrie d'estàndards que han de servir per promoure una cultura de compliment normatiu i d'integritat als ens del sector públic de diversa tipologia que són àmbit d'actuació de la nostra institució.

Finalment, cal fer esment de l'equip d'anàlisi de dades, que es va crear a l'Oficina Antifrau l'any passat. Amb la creació d'aquest equip, l'Oficina aspira a incorporar l'ús sistemàtic i l'explotació de dades massives al ventall d'instruments i recursos al servei de la nostra missió, que és la preservació i el foment de la integritat.

En aquest sentit, durant el 2022 s'ha fet difusió i foment de la implantació de l'estudi realitzat sobre sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública i s'ha posat en servei un magatzem de dades que integra totes les dades del sector públic de Catalunya disponibles, per a la seva consulta i explotació.

La memòria de l'activitat de l'Oficina Antifrau és un exercici de retiment de comptes al Parlament de Catalunya i, també, a la ciutadania. En aquest sentit, la novetat d'enguany és que ens hem compromès a presentar-la a la societat civil a la II Cimera contra les causes estructurals de la corrupció, celebrada en seu parlamentària el 8 de juliol de 2022. Aquesta presentació, que pot semblar poc rellevant, ens fa una il·lusió especial atès que podrem explicar, fora de l'àmbit institucional, què fem, com ho fem i com pensem que podem millorar-ho.



No voldria acabar aquesta presentació sense agrair l'esforç i la feina de totes les persones que treballen a Antifrau i que són les que permeten, any rere any, parlar de rècords en xifres i projectes molt engrescadors d'enfortiment de les institucions i de prevenció dels riscos per a la integritat.



Miguel Ángel Gimeno  
Director



# 01

---

**Direcció  
de Prevenció**





## Presentació del director de Prevenció

Un any més em plau presentar, en aquesta memòria, el detall de l'activitat duta a terme des de la Direcció de Prevenció durant l'exercici 2022, tasca que, a banda de resultar imprescindible per retre comptes al Parlament i a la ciutadania, suposa una bona oportunitat per fer balanç de la feina feta.

Afortunadament, aquest 2022 hem pogut deixar enrere bona part dels condicionats derivats de la pandèmia, la qual cosa ens ha permès reprendre aquelles activitats que inevitablement havien hagut de quedar en pausa i, també, recuperar la presencialitat i el contacte humà, elements generadors de la confiança en les institucions.

En matèria de formació, s'han mantingut unes xifres rècord de participació en les accions organitzades i s'ha assolint gairebé un 600 % de creixement en el nombre total d'assistents en comparació amb les dades de fa tot just un parell d'anys. En aquest sentit, al llarg del proper exercici seguirem treballant per avançar en la virtualització dels continguts oferts i en l'autoformació, a fi de poder arribar, en un futur, a un nombre encara més elevat de servidors públics.

Aquest ha estat també l'any en què s'ha posat en marxa DialÈtic, un espai virtual de sensibilització, autoformació i consulta de dilemes en matèria d'ètica i integritat públiques que, des del 25 d'octubre, es troba a disposició de tots els servidors públics. Es tracta d'un projecte innovador que compta amb molt pocs referents en l'entorn europeu, motiu pel qual ens fa especial il·lusió que avui sigui una realitat. DialÈtic és una iniciativa de llarg recorregut que anirà desenvolupant-se progressivament, a mesura que la cultura ètica del sector públic català segueixi avançant en la seva consolidació i que els servidors públics es vagin fent seu aquest servei.

Per altra banda, cal destacar la feina feta des de l'àrea jurídica de la Direcció de Prevenció per incorporar l'especialització de l'Oficina en la protecció de les persones informadores a les aportacions fetes en les diferents fases d'elaboració de la llei que finalment ha estat promulgada com a Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció. Alhora, s'ha incrementat el conjunt d'al·legacions efectuades a normes en tràmit, que ha passat de les divuit l'any 2021 a les vint-i-cinc l'any 2022.



Pel que fa a la recerca, és necessari posar en relleu el projecte de compliment normatiu i integritat en entitats públiques, iniciat l'any 2020, que l'Oficina Antifrau està duent a terme en col·laboració amb diferents universitats d'àmbit català, espanyol i italià. L'estudi, que es troba ja a la recta final i serà presentat properament en un congrés a Barcelona, suposa el desenvolupament d'una sèrie d'estàndards que han de servir per promoure una cultura de compliment normatiu i d'integritat en els ens del sector públic que són àmbit d'actuació de la nostra entitat.

L'any 2022 hem dut a terme la setena edició del baròmetre sobre percepció i actituds ciutadanes envers el fenomen de la corrupció. Enguany, i per primera vegada, l'estudi s'ha fet a partir d'enquestes en línia en comptes d'enquestes telefòniques. Tot i que aquest canvi de metodologia ens fa ser prudents a l'hora de comparar resultats, les dades confirmen que la percepció de la corrupció segueix sent alta, ja que el 80,2 % de les persones enquestades considera que hi ha molta o bastanta corrupció, mentre que el 2020 era un 67 % de persones que tenien aquesta percepció. Cal, doncs, seguir treballant per reconstruir aquesta confiança malmesa i això serà únicament possible si aconseguim implicar-hi el màxim nombre d'actors.

Enguany, l'Oficina Antifrau ha posat en marxa un nou enfocament per dur a terme les actuacions vinculades a l'activitat de seguiment de les investigacions, fase en què es fa arribar a les institucions una sèrie de recomanacions, mesures, eines i recursos que ajudin a dur a terme una tasca preventiva en els diferents àmbits de risc de la gestió pública. Pel seu interès, el contingut d'aquestes recomanacions es publicarà també, a partir del 2023, a la pàgina web de l'Oficina, en una secció que s'anirà engrossint a mesura que se segueixin suggerint continguts adients per a l'enfortiment del lideratge ètic i la responsabilitat dels alts càrrecs en la governança de la integritat de les institucions públiques investigades.

Pel que fa als recursos, s'ha assolit en conjunt un alt grau de compliment dels objectius definits per a l'exercici, si bé encara no s'han pogut proveir alguns llocs de treball que haurien de facilitar-ne la consecució plena de cara a l'exercici vinent. El veritable valor de la institució rau en la qualitat professional de les persones que hi treballen i això és particularment determinant a l'Oficina Antifrau, ja que, com a ens comissionat del Parlament, només disposa de la solvència i la fortalesa dels arguments que empra com a eines per modificar la realitat.



De cara a exercicis futurs, cal treballar per continuar enfortint les institucions i fer-les més resistents als riscos per a la integritat. Caldrà posar especial èmfasi en àmbits com el dels conflictes d'interès, ja que afecten l'exercici imparcial i objectiu del poder, però també en els dels riscos emergents, com ho és el de l'activitat d'influència indeguda que, en la seva versió més extrema, pot acabar comportant la captura de l'Estat per part de grups o interessos particulars capaços de desviar les polítiques públiques de la satisfacció de l'interès general.



**Òscar Roca**  
Director de Prevenció



# Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics

## **Al·legacions a normes en tràmit**

---

Els articles 1 i 3 de la LOAC i l'apartat d de l'article 13.2 de les NARI atribueixen a l'Oficina, entre d'altres, les funcions d'assessorar i formular propostes i recomanacions al Parlament, al Govern de la Generalitat i als òrgans de l'Administració en l'àmbit de la prevenció i la lluita contra la corrupció o qualsevol activitat relacionada, i també proposar les mesures necessàries per assolir més transparència en la gestió del sector públic.

El propòsit d'aquesta funció és que, mitjançant els informes, les propostes i les recomanacions corresponents, es pugui contribuir a crear un marc normatiu cada vegada més resistent al frau i que, per tant, generi menys oportunitats per a l'aparició de conductes irregulars, fraudulentos o corruptes. Es busca la màxima alineació possible amb els estàndards anticorupció vigents, prenent cura que s'evitin, per exemple, els excessos de discrecionalitat, l'acumulació de potestats o la manca de transparència.

En aquest marc, en el decurs de l'any 2022, l'Oficina ha formulat un total de vint-i-cinc al·legacions amb relació a projectes normatius, les dades bàsiques dels quals es detallen a continuació:

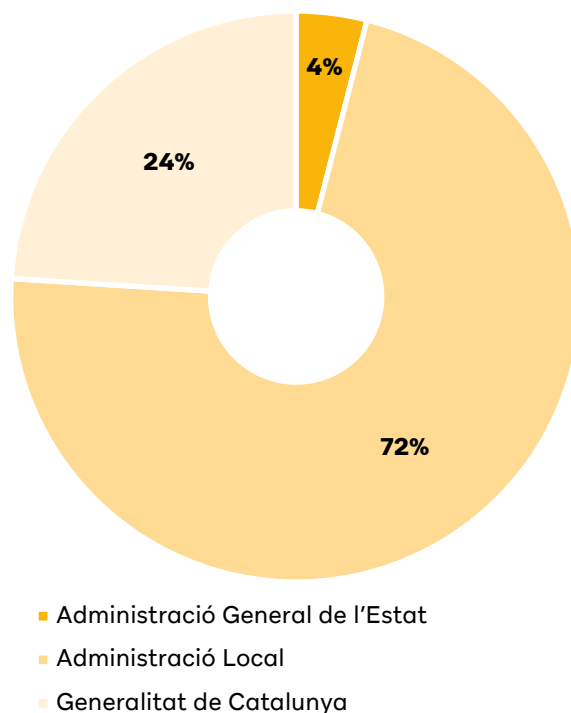
<b>Matèria objecte d'al·legació</b>	<b>Ens destinatari</b>
Avantprojecte de la Llei de protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció	Administració General de l'Estat
Consulta: Avantprojecte de Llei de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya	Administració de la Generalitat de Catalunya
Consulta: Avantprojecte de Llei del procediment administratiu i del règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya	Administració de la Generalitat de Catalunya
Consulta: Avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional	Administració de la Generalitat de Catalunya
Consulta: Avantprojecte de Llei de contractació pública de Catalunya	Administració de la Generalitat de Catalunya
Projecte de decret sobre les persones delegades de protecció de dades de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic	Administració de la Generalitat de Catalunya
Tràmit audiència: Avantprojecte de Llei d'elaboració de disposicions normatives	Administració de la Generalitat de Catalunya
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de Santa Coloma de Cervelló
Ordenança de transparència i administració digital	Ajuntament de Begues
Ordenança de transparència i administració digital	Ajuntament d'Almenar



Reglament d'organització municipal	Ajuntament de Lleida
Ordenança de transparència i administració electrònica	Consell Comarcal del Gironès
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de la Bisbal d'Empordà
Reglament d'organització municipal	Ajuntament del Masnou
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de Sant Cugat Sesgarrigues
Codi de conducta dels alts càrrecs	Ajuntament d'Artesa de Segre
Codi de conducta dels alts càrrecs	Ajuntament de Palafolls
Codi de conducta dels alts càrrecs	Ajuntament d'Avinyonet del Penedès
Reglament general de concessió de subvencions	Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de Sant Esteve de Palautordera
Ordenança general de subvencions	Diputació de Girona
Codi de conducta dels alts càrrecs	Ajuntament de la Secuita
Codi de conducta i de bon govern	Ajuntament d'Alfarràs
Reglament de funcionament de la bústia ètica	Àrea Metropolitana de Barcelona
Codi de conducta dels alts càrrecs	Ajuntament de Gavet de la Conca

Pel que fa als ens destinataris, divuit de les al·legacions s'han presentat amb relació a projectes de normes tramitats per administracions locals, sis per a procediments d'elaboració de disposicions normatives de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i una sobre un procediment de l'Administració General de l'Estat.

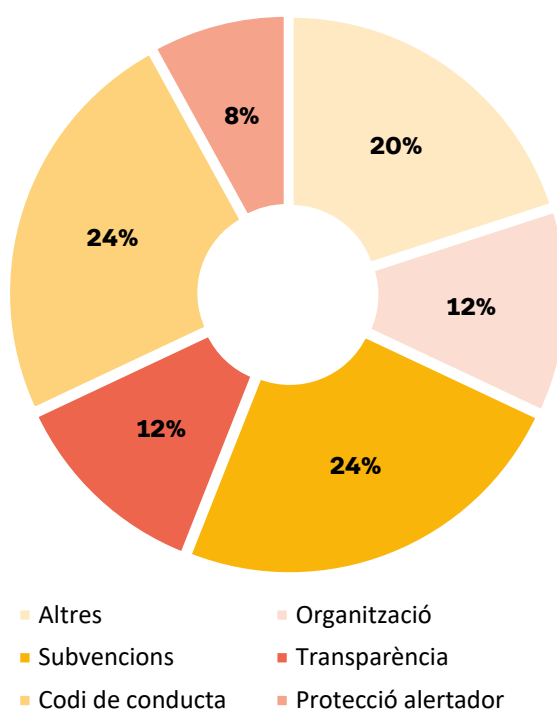
Gràfic 1. Al·legacions per ens destinatari



Pel que fa als projectes sobre els quals s'han formulat al·legacions, val a dir que s'han seleccionat els referits a aquelles matèries que estan directament relacionades amb la prevenció de la corrupció o bé que es refereixen a sectors on l'aparició de conductes fraudulentés és més probable. En aquest sentit, ha estat de gran utilitat l'experiència acumulada per l'Oficina en matèria d'investigacions al llarg de més de deu anys, que, entre d'altres, s'ha centrat en les matèries següents: contractació pública, conflictes d'interès i incompatibilitats, funció pública, urbanisme i subvencions.

Si atenem les matèries, observem que sis al·legacions es referien a ordenances generals de subvencions, tres a reglaments d'organització municipal, sis a codis de conducta d'alts càrrecs, tres a ordenances de transparència, dos a protecció de la persona alertadora i cinc a altres matèries.

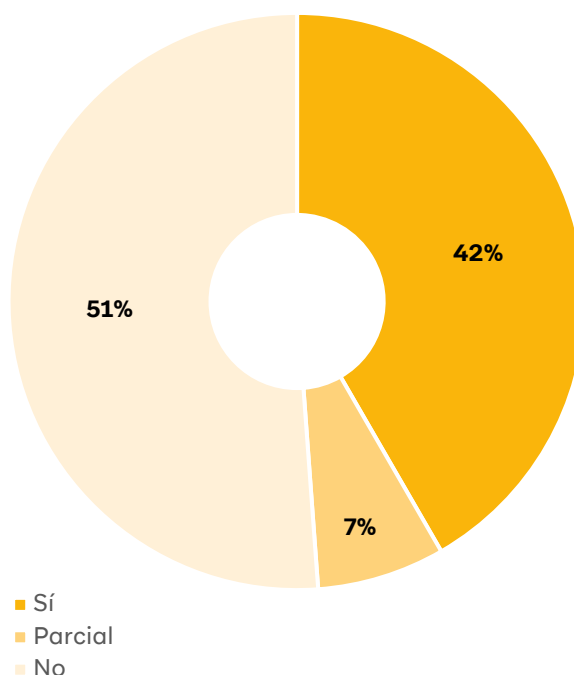
Gràfic 2: Al·legacions per raó de la matèria



Quant a les aportacions concretes, l'Oficina ha continuat insistint en aquelles qüestions que considera més rellevants des del punt de vista de la integritat de cadascuna de les matèries. En aquest sentit, convé recordar que les recomanacions més reiterades, de les quals es poden extreure els posicionaments de l'Oficina sobre cada qüestió, estan recollides a les memòries dels anys 2019 i 2020.

Pel que fa a l'impacte de les al·legacions presentades, s'ha pogut mesurar en les sis disposicions normatives que han estat aprovades definitivament en el decurs d'aquest any. Si ens fixem en l'acollida que han tingut en conjunt les al·legacions, observem que, de mitjana, les al·legacions han estat acollides en un 49 % i desestimades en un 51 %. Si entrem més en detall, veiem que, d'entre les al·legacions que han estat acollides, un 42 % ho ha estat de manera total i un 7 % de manera parcial.

Gràfic 3: Grau d'acollida global



Tant el text íntegre de les al·legacions com els informes de seguiment sobre l'acollida concreta que ha tingut cadascuna de les recomanacions que s'hi formulen es poden consultar en aquest **enllaç**.

Cal afegir a tota la informació anterior que aquest any mereixen una menció especial les recomanacions sobre l'Avantprojecte de llei reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, que es va sotmetre a tràmit d'audiència i informació pública des del 8 de març del 2022 fins al 17 de març del 2022. A continuació relacionem, de manera resumida, els suggeriments principals de l'Oficina en aquesta matèria:

Amb relació a la finalitat de la llei: L'Oficina va al·legar que la descripció de l'objecte de la llei era parcial en relació amb la Directiva UE 2019/1937 (en endavant, la Directiva). Es va suggerir l'ampliació de l'objecte, atès que no es reconeixia la protecció de les persones jurídiques descrites a l'apartat c de l'article 4.4 de la Directiva. Entre d'altres, també es va al·legar que s'hauria d'incloure com a finalitat específica el foment de la cultura de l'alerta o afavorir el descobriment de conductes que impliquin una amenaça per a l'interès general.

Amb relació a l'àmbit material d'aplicació: L'Oficina va recomanar que es reproduís en la seva literalitat l'àmbit material d'aplicació de la Directiva. L'Oficina va recomanar també que es preveïessin les infraccions potencials que es poguessin produir en l'organització, d'acord amb la definició d'informació sobre infraccions recollida a l'article 5.2 de la Directiva.

Amb relació a l'àmbit personal d'aplicació: L'Oficina va recordar que no obstant a res perquè el legislador intern ampliés l'àmbit personal d'aplicació derivat de la Directiva més enllà de les relacions en un context laboral.



Sobre el sistema intern d'informació: Entre d'altres, l'Oficina va recomanar que es revisés la previsió relativa a la possibilitat d'habilitar els canals interns per rebre qualsevol comunicació fora de l'àmbit material d'aplicació de la norma, atesa la necessitat de garantir que existeixi informació clara sobre l'ús i l'àmbit d'aquests canals de manera que no hi hagi males interpretacions, dubtes o confusions. També es van posar en relleu algunes possibles interpretacions incorrectes de les previsions de la Directiva.

Sobre el canal extern d'informació: Com a qüestió prèvia, l'Oficina va assenyalar que l'avantprojecte semblava que configurés com a canal extern únic el de l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant, sense fer esment a les autoritats que es poguessin designar en l'àmbit autonòmic. Es va constatar que, quant a les autoritats competents per implementar un canal extern, en el nostre ordenament jurídic podia coexistir una multiplicitat d'autoritats competents amb relació a la denúncia, amb àmbits materials d'intervenció determinats. També es va insistir en la necessitat de preveure canals segurs que permetin una comunicació bidireccional, fins i tot preservant l'anonimat, que ja funcionen en algunes entitats públiques: l'existència d'aquests canals permetria la tramesa d'un justificant de recepció i altres actes de comunicació, fins i tot en el cas de comunicacions anònimes. També es van formular observacions sobre les previsions sobre la inadmissió de les denúncies i sobre el fet que, a judici de l'Oficina, en el moment en què una persona denunciant tingui motius racionals per creure que la informació comunicada entra dins l'àmbit d'aplicació de la norma, ha de tenir dret a protecció i s'han d'activar les mesures oportunes.

Amb relació a la revelació pública: L'avantprojecte reproduïa en gran mesura l'article 15 de la Directiva. L'Oficina va considerar que es podrien haver desenvolupat normativament conceptes establerts a la Directiva com, per exemple, "no prendre mesures apropiades" en el sentit establert al considerant 79.

Amb relació a la protecció de dades: L'Oficina va recomanar revisar la regulació relativa a protecció de dades personals, tenint en compte que tot el que implica un desenvolupament del dret fonamental ve regit per llei orgànica d'acord amb l'article 81 de la Constitució Espanyola.

Amb relació a les mesures de protecció: En opinió de l'Oficina, l'avantprojecte restringia l'àmbit de protecció de la Directiva perquè hi afegia alguns requeriments addicionals. Quant a la previsió relativa a la prohibició de represàlies, l'avantprojecte limitava la definició de represàlia de la Directiva a aquelles conductes que es produïssin mentre durés el procediment d'investigació o en els dos anys següents a la finalització o en la data que va tenir lloc la revelació pública. Aquest límit temporal esdevé contrari a l'objectiu de protecció de la Directiva. Quant a l'obligació imposada a l'article 19 de la Directiva d'adoptar les mesures necessàries per prohibir totes les formes de represàlies, l'Oficina va recomanar que la norma de transposició introduís referències addicionals en relació amb el llistat indicatiu de la Directiva.



Amb relació a l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant, l'Oficina va assenyalar que la naturalesa jurídica adoptada per a l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant no preconfigurava en cap cas que fos aquest el model d'autoritat competent que s'hagués d'instaurar a escala autonòmica i es va remarcar el fet que no s'inclouïa entre les funcions de l'Autoritat donar accés a les persones denunciants a les mesures de suport previstes per la Directiva.

Amb relació al règim sancionador: Es va recomanar la revisió de la previsió que el règim sancionador fos aplicable únicament a les infraccions comeses dolosament, per incloure-hi aquelles que es cometessin a títol de culpa. Es va recordar, també, que l'autoritat competent i les corresponents autoritats autonòmiques haurien d'assumir la inspecció, investigació i sanció de les conductes que vulnerin els béns jurídics específicament protegits per la normativa en matèria d>alertes i protecció de les persones alertadores. Finalment, l'Oficina va recomanar que es valorés la incorporació a la norma de transposició d'infraccions específicament contemplades a l'article 23 de la Directiva o que es relacionessin directament amb el cercle d'obligacions i drets que estableix la Directiva, com ara comunicar o revelar informació falsa, denegar injustificadament mesures de protecció o de suport, filtrar informació en el curs de la investigació que impliqui un greu perjudici per a la persona afectada, no informar la persona denunciant de la transmissió de la seva denúncia a cap altra institució...

Cal afegir a les consideracions anteriors que la Xarxa d'Oficines i Agències Antifrau, de la qual forma part l'Oficina, també va formular un document d'esmenes amb relació al projecte de llei.

El mes de setembre del 2022 el Consell de Ministres va trametre a les Corts Generals el projecte de llei que regula la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció. El 22 de desembre del 2022 el Congrés dels Diputats va aprovar el projecte de llei, incorporant-hi una multiplicitat d'esmenes i, com a resultat de la tramitació del projecte al Senat, també es van incorporar més esmenes al text corresponent. S'ha de constatar que els treballs de l'Oficina s'han tingut en compte en la redacció d'algunes de les esmenes que s'han presentat al projecte de llei, tant al Congrés dels Diputats com al Senat, i que algunes d'aquestes esmenes s'han incorporat al text definitiu. El Congrés dels Diputats va aprovar el text definitiu el 16 de febrer de 2023.

La Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, ha estat publicada al BOE número 44, de 21 de febrer de 2023. La Llei entra en vigor al cap de vint dies de la publicació, és a dir, el dia 13 de març de 2023.

## **Sol·licituds d'accés a la informació pública**

---

Des de l'entrada en vigor de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la gran majoria de



sol·licituds de dret d'accés a la informació pública que rep l'Oficina Antifrau tenen per objecte l'accés a actuacions d'investigacions que està duent o ha dut a terme la institució dins del seu àmbit competencial (enguany s'han representat vint-i-cinc de vint-i-nou sol·licituds). Aquestes sol·licituds són presentades per persones de perfils molt diversos: persones o representants d'ens afectats per aquestes actuacions, persones denunciants, periodistes i també persones alienes a les actuacions.

L'exercici d'aquest dret d'accés a la informació pública en l'àmbit de les actuacions d'investigació de l'Oficina s'ha de ponderar amb altres previsions establertes específicament per la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, com és la de la tramitació de les actuacions assegurant-ne la reserva màxima per evitar perjudicis per a la persona o entitats investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar com a conseqüència de les dites actuacions. A més d'aquesta previsió, específicament aplicable a l'Oficina, el dret d'accés a la informació pública també s'ha de ponderar amb altres drets i béns jurídics tutelats per les limitacions aplicables d'acord amb la normativa en vigor (especialment la Llei 19/2014): dades especialment protegides (article 23), limitacions de l'article 21, protecció de dades personals, etc.

Si en l'àmbit de la transparència i de l'accés a la informació pública, aquest any 2022 ha vingut marcat per la plena aplicació del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, que haurà de comportar una aplicació més homogènia i efectiva de la Llei 19/2014, a data d'avui a aquest marc jurídic cal afegir-hi una reflexió necessària sobre l'aprovació i entrada en vigor imminent al nostre ordenament jurídic de la Llei de transposició de la Directiva 1937/2019, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del dret de la Unió, la correcta transposició de la qual possiblement també hauria d'implicar canvis en la normativa vigent sobre transparència i accés a la informació pública.

La norma europea ha posat l'accent sobre la protecció necessària de la confidencialitat de la identitat de la persona denunciant (considerants 53, 76 i 82, articles 16, 17 i 18, etc.); a més, aquesta protecció de la confidencialitat en la identitat d'aquestes persones es configura com a mesura *ex ante* essencial per evitar represàlies contra la persona que denuncia davant les autoritats competents o duu a terme una revelació pública i que reuneix les condicions de protecció d'acord amb la Directiva.

La futura norma de transposició (i el desplegament que pugui dur a terme el legislador català en allò que afecti l'àmbit de les seves competències) ha de tenir en compte aquesta previsió. L'Oficina ha insistit sobre la protecció necessària de la identitat de les persones que informen sobre les infraccions que entrin dins l'àmbit d'aplicació de la normativa de transposició. En aquest context, cal fer la reflexió sobre l'eventual configuració d'una nova limitació a l'exercici del dret d'accés en relació amb la identitat d'aquestes persones, per tal d'evitar que la seva identitat pugui ser revelada en els supòsits no recollits expressament a la normativa (i que són excepcionals). També caldria reflexionar



sobre la possibilitat que les persones sol·licitants d'accés a la informació pública esdevinguin futurs denunciants d'irregularitats en relació amb l'objecte de les seves sol·licituds, i com es pot conjugar el dret de les persones denunciants de no revelar la seva identitat amb la identificació que requereix la normativa actual a l'hora de presentar una sol·licitud d'accés.

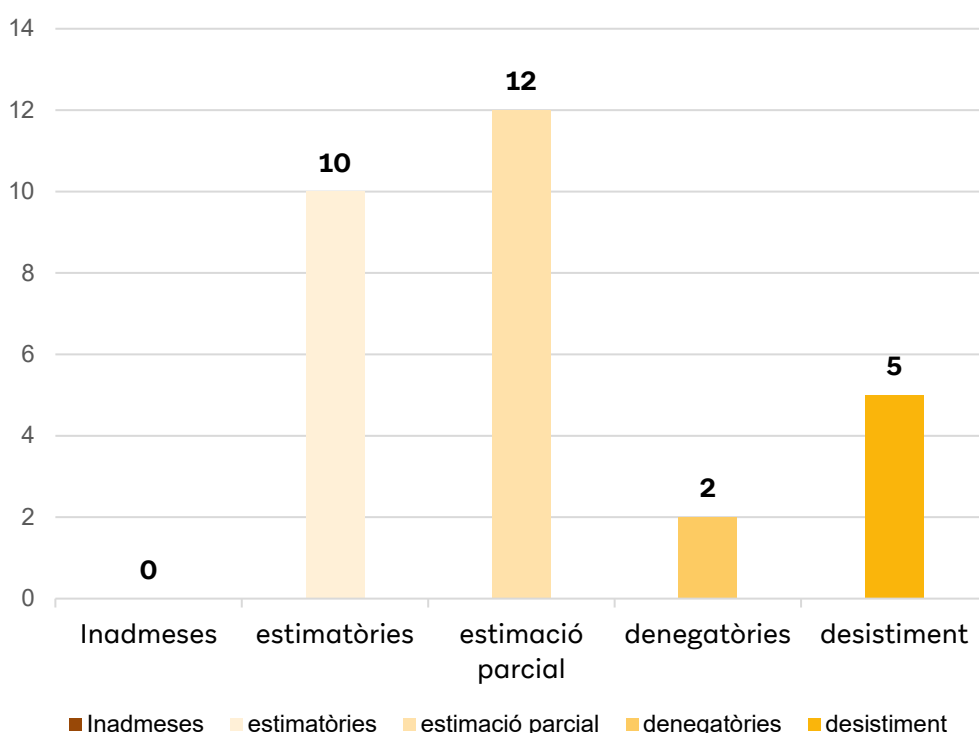
Finalment, una altra problemàtica que probablement s'accentuï a mesura que els subjectes obligats per la Directiva implementin els seus canals de denúncia és el fet que les persones denunciïn anònimament determinades irregularitats i vulguin plantejar posteriorment una sol·licitud de dret d'accés a la informació pública; en aquests casos, d'acord amb la normativa vigent, aquestes persones s'haurien d'identificar en les sol·licituds d'accés.

### Dades relatives a les sol·licituds d'accés tramitades durant el 2022

Amb relació a les dades relatives a les sol·licituds d'accés tramitades aquest any 2022, l'Oficina Antifrau ha rebut, tramitat i resolt un total de vint-i-nou sol·licituds d'accés a la informació pública.

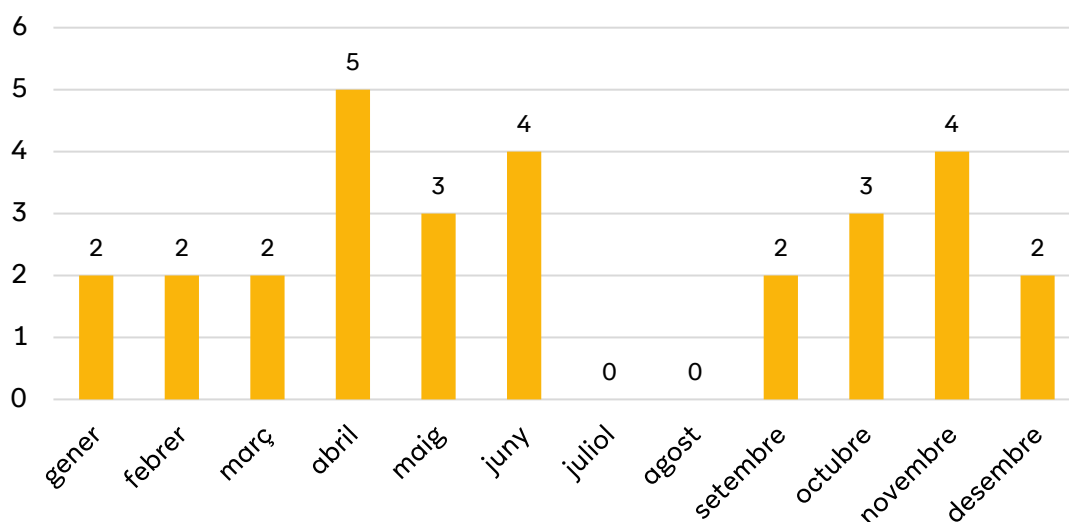
D'aquestes vint-i-nou sol·licituds, deu han estat totalment estimades, dotze s'han estimat parcialment, dues s'han resolt en sentit denegatori i en cinc casos el procediment ha finalitzat amb una resolució de desistiment.

Gràfic 4. Nombre de sol·licituds



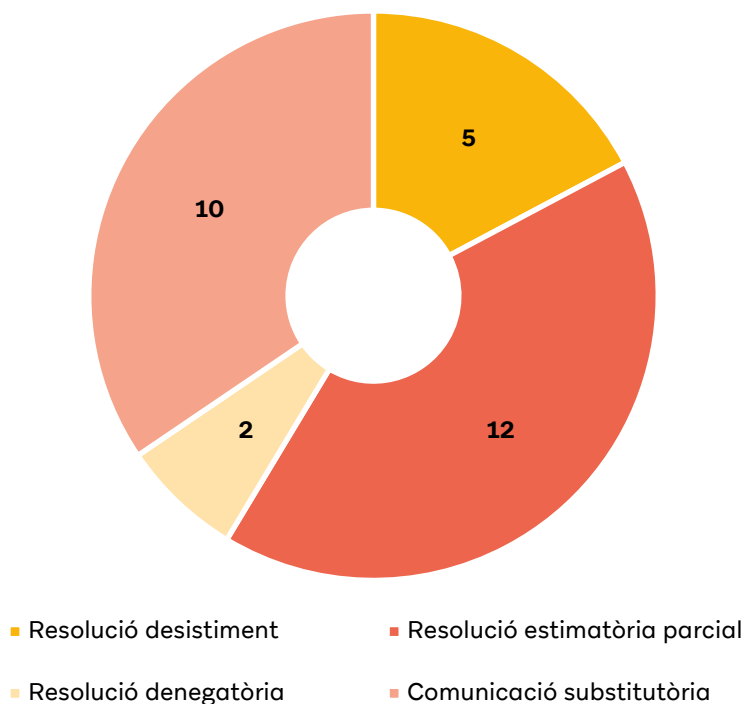
Si s'analitza aquesta informació per mesos, el mes en el qual s'ha rebut el nombre més elevat de sol·licituds d'accés a la informació pública ha estat el mes d'abril, amb cinc sol·licituds. Comparativament, l'any anterior va resultar ser el mes d'octubre el que més sol·licituds es van presentar davant l'Oficina.

Gràfic 5. Sol·licituds per mesos



Les deu sol·licituds estimades s'han resolt mitjançant la comunicació substitutòria prevista per l'article 34.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i per l'article 73 del Decret 8/2021, del 9 de febrer. El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya ha dictat deu resolucions d'estimació parcial i dues resolucions denegatòries. Cinc sol·licituds han finalitzat per desistiment de la persona sol·licitant.

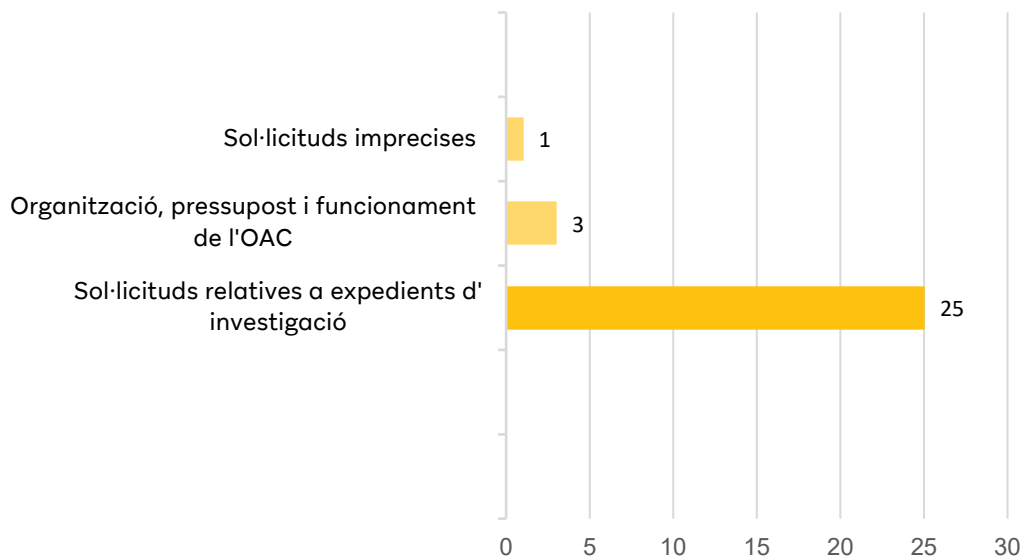
Gràfic 6. Tipus de resolució



Tal com s'ha esmentat, en la majoria de les sol·licituds, la informació a la qual es volia tenir accés era relativa a l'estat d'un procediment d'investigació de l'Oficina i/o se sol·licitaven documents relacionats amb actuacions d'investigació concretes, per diferents motius. Quant a altres informacions sol·licitades, són relatives a l'organització, el pressupost i el funcionament de

l'Oficina: en un dels casos es tractava d'informació relativa a la vinculació funcional del personal investigador de l'OAC; en un altre, la informació sol·licitada era sobre les despeses en formació del personal propi durant el 2021, i la darrera, presentada per una persona en la condició de periodista, sol·licitava informació sobre les remuneracions del personal al servei de l'OAC.

Gràfic 7. Matèria objecte de la sol·licitud



Finalment, quant al perfil de les persones sol·licitants, majoritàriament són persones denunciants en el si de les actuacions d'investigació que duu a terme l'Oficina, que han denunciat presumptes irregularitats que entren dins l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau i que mitjançant una sol·licitud d'accés demanen conèixer l'estat del procediment o accedir a determinada documentació (informes raonats tramesos als ens concernits, recomanacions emeses, etc.).

Cal aclarir que, en general, en el procediment d'accés a la informació pública es parteix d'aquesta condició de persona denunciante únicament quan la persona ho al·lega en la seva sol·licitud d'accés a la informació pública. Per tant, en la informació gràfica que segueix, és possible que hi hagi més persones que tinguin la condició de denunciants i sol·licitants d'informació pública, però que no hagin indicat aquesta condició en la seva sol·licitud.

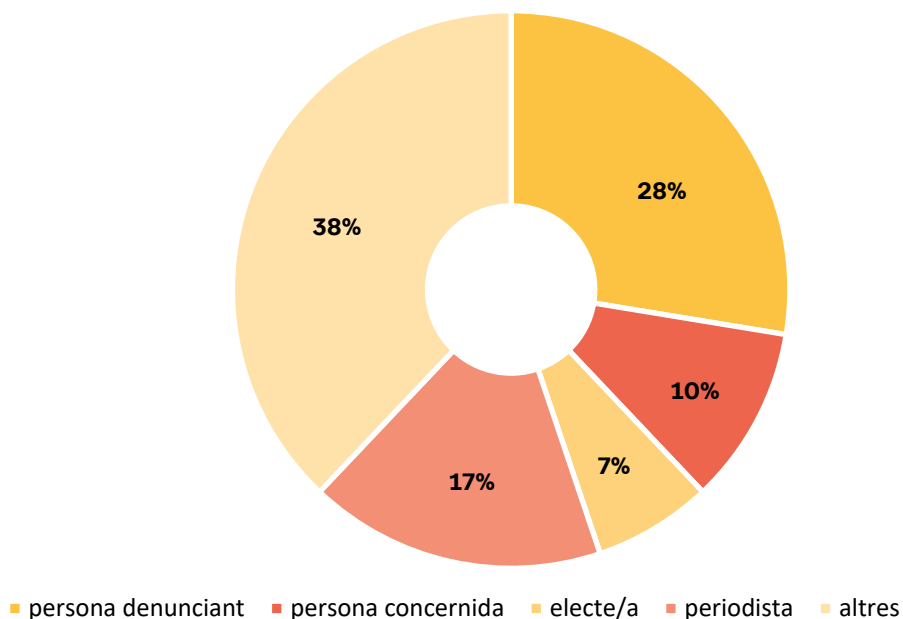
Tal com s'ha assenyalat anteriorment, una problemàtica que es planteja en algunes sol·licituds de dret d'accés a la informació pública és precisament que algunes persones tenen la condició de denunciants davant l'Oficina i han denunciat determinats fets de manera anònima. En aquests casos, i ateses les actuals previsions de la normativa en matèria de transparència, no seria possible admetre una sol·licitud d'accés presentada per vies que en preservin l'anonimat.

Finalment, amb relació al perfil de les persones sol·licitants d'informació, també s'han presentat sol·licituds per part del col·lectiu de periodistes (cinc sol·licituds), sindicats (una sol·licitud) i càrrecs electes (dues sol·licituds), tot i que en menor mesura. També s'ha rebut una sol·licitud d'un departament de

l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En algunes persones sol·licitants es dona la doble condició de càrrec electe i persona denunciant davant l'Oficina.

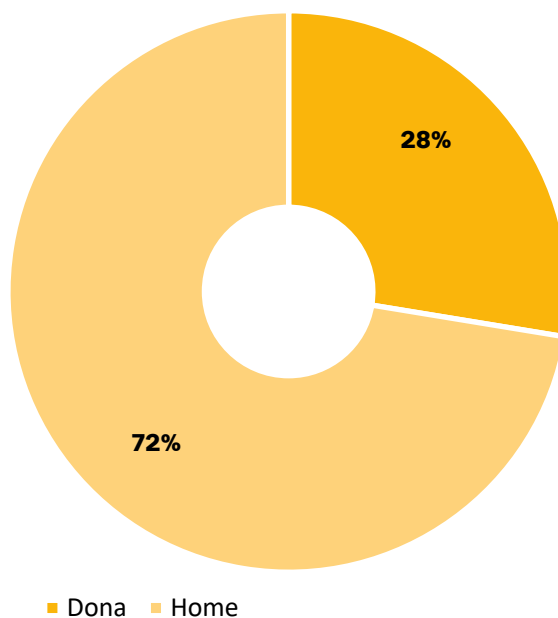
El perfil de les persones sol·licitants es pot observar al gràfic següent:

Gràfic 8. Perfil de la persona sol·licitant



Durant aquest 2022, els homes han presentat més sol·licituds d'accés a la informació pública que les dones.

Gràfic 9. Gènere de la persona sol·licitant



## **Recursos de reposició i reclamacions de les persones sol·licitants a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP)**

Durant el 2022, una persona sol·licitant va presentar reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP). Aquesta persona sol·licitant, que té la condició de periodista, no va considerar satisfet el seu dret d'accés a la informació pública en la resolució de la seva sol·licitud d'accés i, d'acord amb això, va presentar una reclamació davant la GAIP (reclamació número 692/2022); l'objecte de la reclamació era l'accés als informes i respostes eventuais a informes raonats en el marc de quatre actuacions d'investigació de l'Oficina.

La reclamació va finalitzar amb la Resolució de la GAIP número 1043/2022, de 23 de desembre, que resol estimar parcialment la reclamació i declara el dret de la persona reclamant als informes raonats i resolucions de l'OAC que s'hi estableixen, alhora que desestima parcialment la reclamació sobre la identificació de persones físiques que consten en part de la documentació sol·licitada.

A data de tancament d'aquesta memòria, aquesta resolució no és ferma.

### **Avaluació del Síndic de Greuges (com a sol·licitant ocult)**

Tal com es va fer en l'anterior memòria, aquest any també cal destacar la tasca del Síndic de Greuges en el marc de les atribucions legals en matèria d'avaluació de l'aplicació de la Llei de transparència; en aquest context, i a banda del qüestionari que anualment facilita als subjectes obligats per la normativa de transparència, cal fer una referència a la prova pilot que va endegar el 2021.

Durant el 2021, aquesta institució estatutària va iniciar el mecanisme d'avaluació del test del sol·licitant ocult, que ha continuat durant el 2022 i que inclou les institucions estatutàries i els ens de control, com l'Oficina Antifrau.

Aquest mecanisme implica la presentació d'una sol·licitud de dret d'accés a la informació pública davant de l'ens avaluat, sense que l'ens destinatari tingui coneixement previ que es presenta des del Síndic, per fer un seguiment de la seva tramitació i resolució a partir de la referència del marc legal i reglamentari. Posteriorment s'emet un informe d'avaluació individualitzat dels resultats obtinguts en què es determinen les millores que es podrien introduir o els errors que s'hagin pogut detectar.

Pel que fa a la valoració final de l'Oficina, després d'una fase de revisió que es va dur a terme durant el mes d'agost, es va informar que l'Oficina havia tramitat la sol·licitud de manera satisfactòria, per sobre de la mitjana dels subjectes avaluats. D'acord amb les consideracions formulades pel Síndic, l'Oficina ha adaptat el procés intern de tramitació per a la seva optimització des del punt de vista del compliment de la normativa de transparència.





## **Participació en la setena edició del Congrés Internacional de Transparència i Accés a la Informació (del 27 al 29 de setembre de 2022)**

L'Oficina Antifrau ha participat en aquesta edició del Congrés, que facilita l'intercanvi d'experiències professionals i reflexions acadèmiques sobre la transparència i matèries afins com la participació, la rendició de comptes, la gestió pública responsable, la protecció de les persones alertadores i la integritat pública, entre d'altres.

Va assistir a diverses sessions del Congrés, en la modalitat en línia, una tècnica de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics adscrita a la Direcció de Prevenció de l'Oficina. Aquesta àrea té atribuïdes les funcions de prestar suport i assessorament en les qüestions vinculades a l'àmbit de la publicitat activa i l'accés a la informació pública, així com analitzar, ordenar i instruir els procediments d'accés a la informació pública.

## **Protecció de dades personals**

---

Durant aquest any 2022, s'han dut a terme diverses actuacions en matèria de protecció de dades personals; en aquest apartat es deixa constància de les tasques més rellevants o destacables:

### **Consultes sobre tractament de dades personals i altres tasques internes**

Durant el 2022, la persona tècnica responsable de l'Àrea de Legislació i d'Assumptes Jurídics ha rebut diverses consultes internes amb relació al tractament de dades personals dut a terme per l'Oficina, principalment sobre les clàusules informatives en matèria de protecció de dades en formularis d'inscripció a jornades i activitats que organitza l'OAC, sobre la clàusula informativa dels procediments de selecció i provisió de l'OAC o sobre la publicació de determinats informes a la seu electrònica i a la pàgina web institucional de l'Oficina.

Així mateix, també s'han adaptat les clàusules informatives en les sol·licituds d'accés a la informació pública presentades davant l'OAC que tenen entrada per la bústia de transparència i s'ha dut a terme la revisió de determinats plecs de clàusules administratives particulars des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades personals.

### **Creació i modificació d'activitats de tractament de l'Oficina Antifrau**

D'acord amb la proposta de la delegada de protecció de dades i atesa l'existència efectiva de dues finalitats de tractament, durant aquest 2022 es va determinar la necessitat de modificar el Registre d'Activitats de Tractament de l'Oficina i desdoblar l'activitat de tractament "Gestió de Recursos Humans" en dues activitats: "Gestió de Recursos Humans" i "Procediments de selecció i provisió de l'Oficina Antifrau de Catalunya".



Es pot consultar el Registre d'Activitats de Tractament de l'Oficina a l'enllaç següent de la seu electrònica: <https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/proteccio-de-dades.html>

### **Contractes d'encarregat del tractament**

La tècnica responsable de l'Àrea de Legislació i d'Afers Jurídics ha revisat diversos contractes d'encarregat del tractament amb aquelles persones (físiques o jurídiques) que, com a conseqüència de la seva relació contractual amb l'Oficina, tenen la consideració d'encarregades del tractament d'acord amb la normativa vigent, atès que tracten dades personals per compte de l'OAC.

### **Bretxes de seguretat**

Enguany l'Oficina ha comunicat una bretxa de seguretat a l'APDCAT d'acord amb el que preveu l'article 33 del Reglament (UE) 2016/696 del Parlament Europeu i del Consell, de 26 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.

Un cop analitzada la documentació i el conjunt de la gestió de la violació de seguretat, l'APDCAT va concloure que l'OAC havia complert de manera adequada l'obligació de notificar aquesta bretxa a l'autoritat i que s'havien pres les mesures tendents a solucionar l'incident, limitar-ne el risc i evitar, en la mesura del possible, que es tornés a produir, fet pel qual es va notificar l'arxiu de la violació de seguretat de les dades el dia 7 de juny de 2022.

### **Exercici dels drets previstos a la normativa de protecció de dades (dret d'accés, de rectificació, de supressió, de limitació del tractament, dret a la portabilitat i dret d'oposició).**

Durant el 2022, s'ha atès una sol·licitud de supressió de dades personals davant l'Oficina.

### **Informe jurídic emès per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública amb relació a la reclamació contra la denegació per part de l'Oficina Antifrau de Catalunya de la sol·licitud d'accés a informació relativa a diverses actuacions d'investigació (referència IAI 38/2022).**

Atesa la rellevància d'aquest assumpte, es considera oportú deixar constància en aquesta memòria d'un informe emès per l'APDCAT relatiu a un procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública tramitat per l'Oficina, del qual es va derivar una reclamació davant de la GAIP.

Com es pot veure a la informació que es facilita en aquesta memòria a l'apartat de sol·licituds d'accés a la informació pública, durant aquest 2022 una persona sol·licitant ha presentat una reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) contra una resolució estimatòria parcial dictada per l'Oficina.



Atès que una de les limitacions aplicades per l'Oficina al dret d'accés a la informació pública era la relativa a la protecció de dades personals, en aquests casos la GAIP demana informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT).

Així doncs, en el marc de la Reclamació de la GAIP número 692/2022, l'APDCAT va emetre un informe per dur a terme la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat podia tenir respecte de la informació personal de les persones afectades.

De la doctrina inclosa en aquest informe, se'n poden destacar els pronunciaments següents:

- És d'aplicació l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i per tant l'accés de la persona reclamant s'ha d'estimar quan, a la documentació afectada per la sol·licitud, hi consten dades d'identificació dels empleats públics que han intervingut en exercici de les seves funcions en el marc de les actuacions d'inspecció de l'OAC i/o altres empleats públics, sempre que les seves actuacions no estiguin relacionades directament amb les suposades conductes irregulars que s'investiguen o hi concorri alguna circumstància especial.
- Quant a la identitat de les persones denunciants davant l'OAC, l'informe manifesta que en els casos en què la persona denunciant ha demanat la confidencialitat de la identitat, aquesta persona s'ha creat unes expectatives que cal respectar, més en atenció a la previsió de l'article 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre. En aquests casos també cal tenir en compte el principi de minimització de les dades personals (apartat c de l'article 5.1) del Reglament general de protecció de dades. Es conclou, doncs, que cal preservar-ne la privacitat i anonimitzar-ne les dades personals, d'acord amb l'apartat a de l'article 70.6 del Decret 8/2021, de 9 de febrer.
- Sempre que en la documentació sol·licitada hi consti la identitat de les persones que han estat investigades per la presumpta participació en les conductes o fets delictius o qualsevol dada a les quals fa referència l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, cal limitar-ne l'accés.

## **Col·laboració amb el Parlament de Catalunya**

---

Durant l'any 2022 l'Oficina Antifrau de Catalunya va emetre dos informes sol·licitats per òrgans del Parlament de Catalunya, del qual l'Oficina depèn. Els informes es van sol·licitar ateses les funcions i l'especial qualificació de l'Oficina en matèria de conflictes d'interès, i es van pronunciar sobre aquesta matèria, concretament sobre l'existència del conflicte i els mecanismes de gestió.

Durant aquest any, personal de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics ha estat designat per la Mesa del Parlament com a vocal suplent en l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés del Parlament de Catalunya per resoldre en relació amb tres reclamacions contra resolucions sobre dret d'accés a la informació pública.

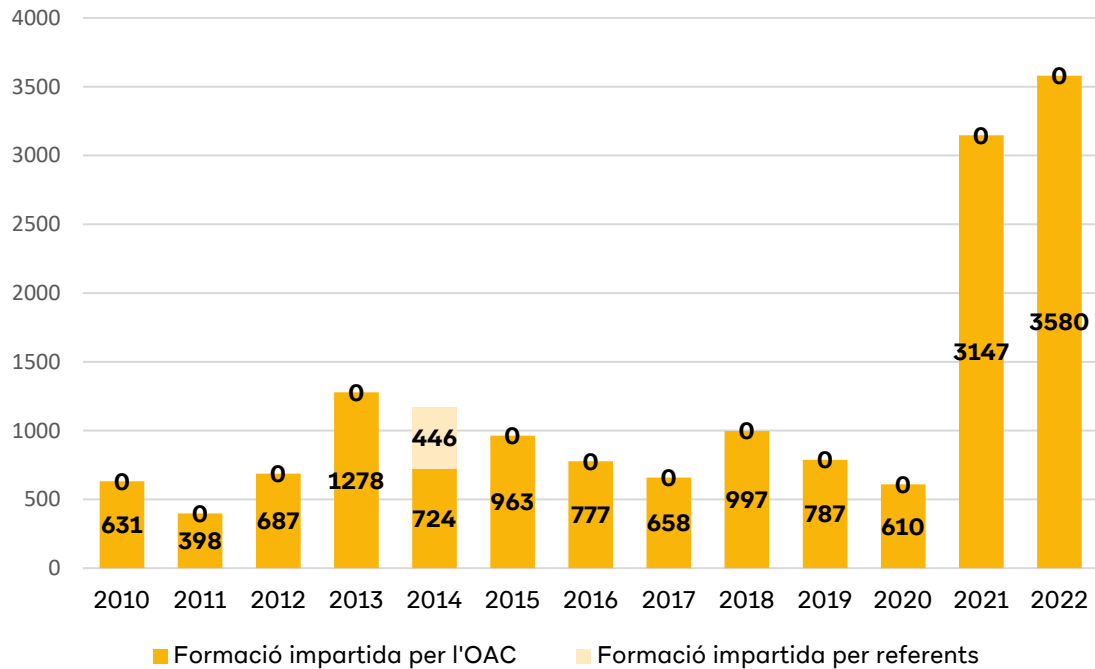




# Àrea de Formació

## Activitat de formació i sensibilització

Gràfic 10. Evolució de participants en accions formatives



Durant l'exercici 2022 s'ha seguit desplegant la transformació cap al model de formació virtual, l'autoformació i la formació presencial. Però ha estat també un any amb nous projectes d'assessorament en el disseny i la implantació dels plans d'integritat, en què s'ha aprofitat l'oportunitat que la major part de les institucions públiques a què ens adrecem han impulsat plans de mesures antifrau (PMA) vinculats a l'arribada dels fons europeus Next Generation i, en alguns casos, a la totalitat dels fons gestionats per aquestes institucions. La recomanació d'estendre els plans d'integritat a tota la gestió pública institucional, feta inicialment pel director de l'Oficina Antifrau i reforçada a cada intervenció de sensibilització i formació de la Direcció de Prevenció, ha estat recollida i aplicada per diverses institucions, principalment de l'àmbit local i l'àmbit universitari, així com a les directrius sorgides de diferents departaments de la Generalitat de Catalunya.

El 2022 ha estat un any molt especial per a l'Oficina Antifrau en termes de prevenció. El llançament, el 25 d'octubre, del nou servei DialÈtic ha estat una fita cabdal perquè hem posat a disposició de tot el servei públic de Catalunya un nou espai on autoformar-se, sensibilitzar-se, informar-se i fer consultes sobre els dilemes ètics principals que sorgeixen en la gestió pública diària. Un cop acabada la prova pilot, en què han participat vuit institucions de l'àmbit local, universitari i de la Generalitat, ja estan disponibles els primers recursos didàctics i s'han acompanyat les primeres consultes.



També ha estat un any que ha deixat pràcticament a punt el treball conjunt fet per diverses universitats del territori i més enllà de Catalunya (vint-i-tres ens públics instrumentals vinculats a institucions públiques i l'equip de l'Oficina Antifrau), per determinar quins haurien de ser els estàndards de compliment normatiu i d'integritat d'aquests ens. S'ha realitzat el treball de camp, s'ha fet l'estudi comparatiu amb altres realitats, s'ha contrastat amb l'experiència pràctica dels vint-i-tres ens que han participat activament en les activitats formatives i d'intercanvi i ara ja està llest per publicar en un informe final i difondre-ho en un congrés específic, que reunirà l'acadèmia i aquells actors públics que n'han de fer possible la implantació per enfortir els seus sistemes d'integritat.

Pel que fa estrictament a l'activitat de formació i sensibilització, s'han dut a terme cinquanta-sis accions formatives sobre temes com:

- els riscos per a la integritat en àmbits concrets com el de la contractació pública;
- l'elaboració i la implantació dels plans de mesures antifrau (PMA) associats a l'arribada dels fons europeus Next Generation;
- la gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques;
- la reflexió ètica individual i col·lectiva derivada del reconeixement implícit que tothom té dilemes ètics per resoldre;
- l'elaboració de plans d'integritat al món local;
- els canals de denúncia i la protecció de les persones alertadores, i
- els plantejaments de compliment i integritat a diferents àmbits, sectors i tipologia d'organitzacions.

El grau de satisfacció dels participants en les accions formatives, tant les que organitza l'Oficina Antifrau com aquelles en què participa, segueix sent notable, tal com ens exigim com a qualitat mínima a totes les intervencions que realitzem.

En els propers anys, la Direcció de Prevenció seguirà treballant per arribar a més organitzacions públiques i per continuar apropant-se a la ciutadania, amb l'objectiu de consolidar una cultura ètica de país.

Les estratègies d'autoformació, que es poden treballar fora de línia per part de les persones que hi participen, els missatges o la sensibilització compartits en línia de manera massiva, així com els petits tallers i els grups de discussió dissenyats per treballar amb col·lectius amb necessitats específiques de formació i que són clau en les seves organitzacions, ens acompanyaran aquests propers exercicis.



### Posada en marxa del servei DialÈtic

El 2022 ha estat l'any de la posada en marxa de DialÈtic, el nou canal d'assessorament ètic adreçat als servidors i servidores de les institucions públiques de Catalunya.

DialÈtic és un servei d'acompanyament a l'individu davant de dilemes, dubtes o altres preocupacions de naturalesa ètica que poden sorgir en l'exercici de les funcions públiques. I, alhora, es configura com un espai web de formació, sensibilització, reflexió i intercanvi en matèria d'ètica pública que ofereix eines i recursos per facilitar-ho. Es pot accedir a DialÈtic a través de l'enllaç següent: <https://guies.antifrau.cat/ca/guies-dialetic>.

Durant el primer semestre de l'any ha conclòs el procés de prova pilot iniciada el 2021. A partir dels suggeriments de les institucions participants —l'Ajuntament de Mollet del Vallès, l'Ajuntament de Gavà, l'Ajuntament de Terrassa, l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, la Facultat de Dret de la Universitat de Barcelona, la Fundació Autònoma Solidària (FAS), la Direcció General d'Acció Cívica i Comunitària de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú—, aquesta prova pilot ha permès ajustar el format i els recursos del servei per adequar-lo a les necessitats dels servidors i servidores públics.

A partir de les valoracions i dels suggeriments de gran valor que hem rebut, s'ha acabat d'estructurar l'espai i reorganitzar-ne part del contingut. Així, les seccions amb què compta DialÈtic en el moment de la seva obertura són:

- *Què és DialÈtic?*: secció de presentació en què s'explica el servei, els objectius i a qui s'adreça.
- *La incertesa i el raonament ètics*: apartat on s'ofereix l'aproximació conceptual que hi ha darrere de DialÈtic.
- *Sensibilització i formació*: càpsules en línia de sensibilització sobre ètica i integritat públiques.
- *Ús responsable del servei de consulta*: secció on es resolen els dubtes més habituals amb relació al canal de consulta.
- *Consulteu*: accés al formulari per plantejar consultes a l'equip tècnic de DialÈtic.
- *Exemples de situacions d'incertesa ètica*: possibles situacions en què es pot trobar un servidor o servidora pública i que podrien plantejar-li dubtes o dilemes ètics.
- *Consultes destacades*: apartat que s'anirà nodrint amb les respostes a les consultes més representatives, sempre degudament anonimitzades.
- *Recursos i publicacions*: recull de materials i continguts útils en l'àmbit de l'ètica i la integritat pública.
- *Actualitat*: notícies i novetats més destacades del servei.

Una novetat important de l'espai, quant al vessant sensibilitzador i de formació, ha estat la creació d'una nova càpsula de sensibilització en línia dedicada a explicar el procés de raonament ètic. Els objectius didàctics de la peça són reflexionar sobre els principals avantatges d'incorporar la reflexió ètica en el dia a dia de la gestió pública, aplicar el procés de raonament ètic a casos concrets i identificar els beneficis de compartir i debatre sobre qüestions ètiques. Aquesta càpsula, així com la que es va desenvolupar el 2021 amb el títol "Què és un dilema ètic?", es troba penjada i disponible per a qualsevol persona que ho desitgi dins la secció "Sensibilització i formació".

Així mateix, conscients de la importància d'explicar bé la naturalesa, les característiques i les condicions d'accés a un servei que resulta innovador i pioner —i que aquest sigui entès per part de tots els usuaris potencials—, l'Oficina ha creat dos vídeos que s'han incorporat a l'espai: un en què s'explica en què consisteix DialÈtic i un altre en què es detalla quin procés han de seguir aquelles persones que desitgin traslladar una consulta per rebre suport a la reflexió ètica.

DialÈtic s'ha posat oficialment en marxa el 25 d'octubre en un acte celebrat a l'EAPC, durant el qual s'ha presentat el servei i s'ha debatut sobre ètica professional pública. La benvinguda a la jornada ha anat a càrrec del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, Miguel Ángel Gimeno, i del director de l'EAPC, Ismael Peña-López, i ha comptat amb la participació de Txetxu Ausín, científic titular a l'Institut de Filosofia del CSIC i president del Comitè d'Ètica del CSIC, que ha ofert la ponència "Deliberar per aprendre i millorar: parlem d'ètica als serveis públics". La presentació de DialÈtic ha anat a càrrec d'Òscar Roca, director de Prevenció de l'Oficina Antifrau de Catalunya, i d'Anabel Calvo, tècnica de Prevenció de l'Oficina Antifrau de Catalunya, seguida del debat "De la reflexió individual a l'enfortiment de la integritat de les organitzacions. Taula rodona amb les institucions participants a la prova pilot", amb Marta Neila per part de la Fundació Autònoma Solidària, Carles Anson en representació de l'ajuntament de Vilanova i la Geltrú i Begoña Ballvé per part de l'ajuntament de Mollet, tots ells sota la moderació de Jordi Tres, cap de l'Àrea de Formació de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Han assistit a la jornada 334 persones.

Durant el 2022, des de la posada en marxa de DialÈtic el 25 d'octubre i fins a 31 de desembre, l'espai web ha rebut 2.118 Visualitzacions totals de pàgina per part de 597 usuaris únics. Pel que fa a les consultes, se n'han rebut cinc. D'aquestes, tres han estat admeses i gestionades i s'ha ofert l'assessorament corresponent, mentre que dues no s'han admès perquè no formaven part de l'àmbit d'actuació o la finalitat del servei.

### **Formació i acompanyament en anàlisi de riscos per a la integritat i el disseny de plans de prevenció**

Al febrer s'ha posat en marxa un projecte pilot per testar les eines de gestió de riscos que l'Oficina Antifrau de Catalunya va posar a disposició de les institucions públiques entre 2017 i 2021, i per desenvolupar un pla de formació i acompanyament a les institucions que vulguin posar en marxa plans de prevenció de riscos de corrupció.





Aquest projecte pilot s'ha dut a terme conjuntament amb l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, que al desembre de 2021 s'havia mostrat interessat a elaborar internament el Pla de mesures antifrau requerit per a l'obtenció dels fons europeus Next Generation, però no disposava de personal format ni experiència prèvia per fer-ho.

En el marc d'aquest projecte, s'ha dissenyat un itinerari de formació i acompanyament institucional que ha constatat de:

- un pla de treball en sis etapes, on s'identifiquen els resultats que cal obtenir al final de cadascuna d'elles;
- sis noves sessions de sensibilització i formació (la primera amb la direcció política de la institució i les cinc restants amb l'equip d'anàlisi i avaluació de riscos), i
- materials tècnics per dur a terme l'anàlisi i l'avaluació de riscos, així com per preparar el pla de tractament d'aquests riscos (Pla de mesures antifrau).

Durant el transcurs del projecte, s'han detectat dues necessitats que cal cobrir en aquests processos de formació i acompanyament:

1. Oferir l'oportunitat que l'equip d'anàlisi i avaluació de riscos pugui fer consultes a l'equip tècnic de la Direcció de Prevenció.
2. Preparar dues noves eines per facilitar dues activitats clau a l'inici de l'itinerari: obtenir i reflectir adequadament el compromís institucional amb la integritat i la lluita contra la corrupció (vegeu el document *Orientacions per redactar una declaració institucional*) i constituir un bon equip per analitzar els riscos per a la integritat de l'organització (vegeu la publicació *Orientacions per configurar un equip tècnic d'avaluació de riscos per a la integritat*). Aquestes publicacions han estat testades i ben valorades pels usuaris i s'han difós a través del web de l'Oficina Antifrau durant el mes maig.

Aquest procés ha permès detectar que, tot i que hi hagi voluntat institucional de dur a terme internament aquest tipus de plans, per aconseguir un bon resultat cal que les persones implicades estiguin convençudes de la rellevància d'aquesta feina. En aquest sentit, un procés previ de formació facilita que les persones entenguin millor què hauran de fer i puguin entrar a formar part de l'equip de treball, coneixent la importància de la gestió dels riscos per a la integritat. A més, des de l'Oficina es recomana que la participació sigui voluntària i que les institucions facilitin el temps i els recursos necessaris perquè aquestes persones puguin compaginar adequadament les tasques de l'equip d'avaluació de riscos amb les responsabilitats professionals ordinàries.

També aquest any 2022 hem col·laborat amb l'Ajuntament de Terrassa, institució amb la qual hem acabat signant un conveni de col·laboració, el primer amb un ajuntament específicament pensat per treballar conjuntament i de manera integral en la implantació, la consolidació i la millora del sistema d'integritat institucional i l'elaboració del Pla d'integritat. En aquest segon cas, doncs, l'acompanyament ha estat al seu procés de debat intern per redefinir el sistema d'integritat institucional (SII) i està essent una molt bona experiència



per poder després extreure'n aprenentatges traslladables a altres institucions, si més no de l'àmbit local. El conveni, previst fins al 2025, inclou formació d'actors clau en el procés d'implantació de les noves eines organitzatives consensuades i decidides en els àmbit polític i tècnic de l'Ajuntament de Terrassa.

L'acompanyament ha inclòs reunions tècniques per resoldre dubtes i aportar l'experiència de l'Oficina Antifrau en aquest tipus de processos i projectes transformadors.

### **Projecte de compliment normatiu i integritat en entitats públiques**

La introducció de la responsabilitat penal de les persones jurídiques el 2010 i la inclusió de les societats públiques de caràcter mercantil en aquest règim amb caràcter general l'any 2015, suposa un important repte. Aquest nou marc legal incentiva que aquestes empreses disposin de models d'organització i gestió o programes de compliment normatiu per a la prevenció de la comissió de delictes i les conseqüències que, per a la persona jurídica, se'n podrien derivar.

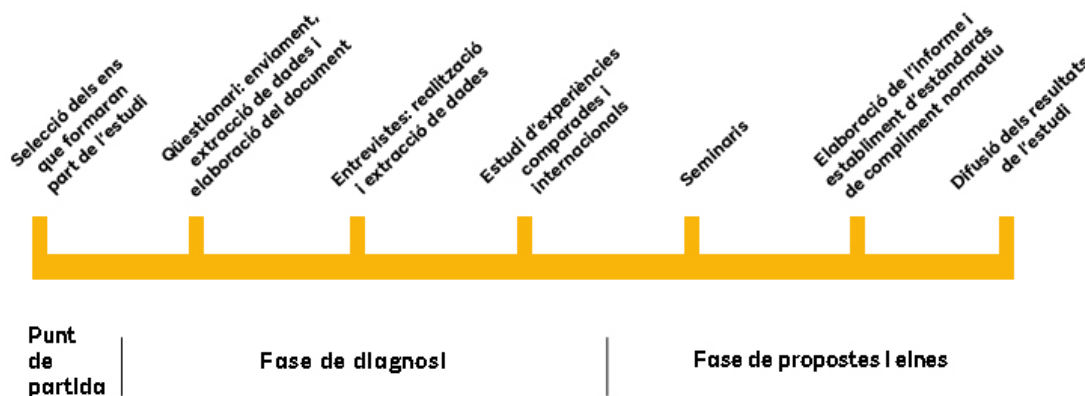
Les institucions que generen confiança només poden ser aquelles que actuen de manera coherent i consistent amb les finalitats i els valors que van justificar-ne la creació. Des del convenciment que aquesta integritat institucional no pot assolir-se només amb mesures de compliment normatiu, sinó que també cal adoptar-ne d'altres basades en els valors del servei i l'ètica pública per tal de donar prioritat als interessos públics per sobre dels privats en el sector públic, l'Oficina Antifrau ha signat un nou conveni de col·laboració amb la Universitat Autònoma de Barcelona, la Universitat de Castilla-La Mancha, la Universitat de Santiago de Compostela i la Universitat de Modena e Reggio Emilia amb la finalitat de fer un estudi per promoure una cultura de compliment normatiu i d'integritat a diversa tipologia d'ens del sector públic (societats mercantils públiques, entitats públiques de caràcter empresarial, consorcis...) de l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau. En un primer moment també va participar en aquest estudi la Universitat de Vigo.

Aquest estudi es realitza conjuntament amb professors i investigadors experts en la matèria d'aquestes universitats i compta amb la participació de personal tècnic de la Direcció de Prevenció de l'Oficina Antifrau. A més, s'inclourà l'experiència comparada amb entitats públiques i programes de compliment i integritat en empreses públiques italianes de la regió Emilia-Romagna.

Iniciat el mes de febrer de 2020, el projecte ha de servir per elaborar i desenvolupar estàndards de compliment normatiu i d'integritat aplicable a la tipologia d'ens públics que formen part de l'estudi.

Els models de compliment normatiu en el sector públic han de ser fins i tot més exigents que en el sector privat i han d'anar més enllà de l'existència o no de responsabilitats penals. L'adopció d'un programa de compliment normatiu ha de servir per crear una cultura corporativa ètica i d'integritat, a més, lògicament, de complir amb els principis que els siguin d'aplicació com a ens del sector públic en funció del règim jurídic de cadascun d'ells.

El projecte consta de diverses fases i requereix la participació d'entitats públiques. En una fase inicial, es van seleccionar les entitats que formen part de l'estudi, d'acord amb criteris territorials, de mida i de dependència de diverses administracions públiques, a les quals es va adreçar un qüestionari per detectar riscos i vulnerabilitats. Les vint-i-tres entitats que van respondre el qüestionari, de les més de setanta a qui es va enviar, són aquelles que participen a l'estudi. La fase d'entrevistes en profunditat a aquestes entitats es va realitzar durant els primers mesos de 2021 i va finalitzar el setembre de 2021.



El juliol de 2022 s'han celebrat tres tallers on s'han presentat algunes de les conclusions i recomanacions que està previst que figurin a l'informe final sobre compliment públic i integritat a les entitats que participen en el projecte. La jornada ha tingut lloc a la seu de l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona (ICAB).

Aquest és un projecte ambiciós i de llarg abast, vinculat a la innovació i la recerca en compliment normatiu i integritat. L'objectiu que persegueix és que, entre tots, siguem capaços d'elaborar unes directrius comunes que ens permetin convertir-nos en referents de bones pràctiques a escala nacional i internacional.

L'Oficina Antifrau de Catalunya està organitzant un congrés de compliment normatiu i integritat en entitats públiques. En l'acte, que se celebrarà en el primer trimestre de 2023, es presentarà l'informe final d'aquest projecte, que es va iniciar fa dos anys i mig.

### **Participació en el projecte R+D+I "La prevenció de la corrupció en el sector públic empresarial" de la UAB**

El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, Miguel Ángel Gimeno, i la tècnica de Prevenció que coordina el projecte de compliment normatiu i integritat en entitats públiques, Elisenda Escoda, formen part de l'equip d'investigació del projecte "La prevenció de la corrupció en el sector públic empresarial" (PRECOSPE) de la Universitat Autònoma de Barcelona, que té com a investigadora principal Míriam Cugat Mauri, professora titular de Dret Penal de la UAB. Durant l'any 2022, s'ha participat en les activitats i en els dos seminaris que s'han organitzat en el marc del projecte.

Finançat pel Ministeri de Ciència i Innovació espanyol, la iniciativa pretén donar resposta a alguns problemes d'interpretació i aplicació de la llei penal constatades en el marc del treball desenvolupat en l'estudi de compliment normatiu i integritat en entitats públiques que l'Oficina Antifrau està duent a terme.

Els objectius específics de PRECOSPE, complementaris als del projecte de compliment normatiu i integritat, es concreten en:

- a. Investigar les característiques dels ens públics mercantils i les societats mercantils públiques.
- b. Revisar les condicions d'aplicació dels delictes contra les administracions públiques a aquesta nova realitat empresarial.
- c. Estudiar les bases de la responsabilitat penal d'aquestes persones jurídiques i les penes que l'acompanyen.
- d. Elaborar les pautes de conducta recomanables per a la prevenció del delicte en aquests ens públics (compliment).

## **Publicacions, estudis i altres col·laboracions institucionals**

---

### **Aportacions a l'esborrany del II Pla nacional de drets humans**

La Direcció de Prevenció, en el marc de la seva participació en el Fòrum de Govern Obert, ha efectuat aportacions a l'esborrany del II Pla nacional de drets humans que elabora el Ministeri de la Presidència, Relacions amb les Corts i Memòria Democràtica d'Espanya.

### **Participació en Comitè Tècnic de Normalització (CTN)**

La cap de Relacions Institucionals, Lourdes Parramon, i la tècnica de la Direcció de Prevenció que coordina el projecte de compliment i integritat en entitats públiques, Elisenda Escoda, han participat com a vocals en les activitats i reunions del Comitè Tècnic de Normalització (CTN 165/SC 6), que redacta el projecte de la norma PNE 19603 sobre sistemes de gestió del compliment en matèria de competència.

### **Proposta de consideracions i recomanacions respecte de l'Estratègia catalana de millora de la compra pública**

El 23 de febrer, la directora general de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, Neus Colet, ha contactat el director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, Miguel Ángel Gimeno, amb motiu de la preparació del nou projecte Estratègia catalana de millora de la compra pública, per rebre els suggeriments i les observacions que estimés oportuns.



La Direcció de Prevenció ha formulat una proposta de consideracions i recomanacions sobre l'eix 4 d'aquest projecte, titulat "Una compra pública íntegra i transparent" (2/2022 PRV OA00006), que el director de l'Oficina Antifrau ha acceptat i ha tramès a la Sra. Colet el 29 de març.

En termes generals, les consideracions adverteixen que el projecte fixa objectius operatius i actuacions que s'expressen de forma massa genèrica, sense concretar indicadors de compliment i, sobretot, sense establir un termini de temps per a l'execució de les accions i l'assoliment dels objectius. S'indica que aquest plantejament dificultarà el seguiment i la valoració objectiva de les accions proposades i, en alguns casos, pot portar a argumentar que determinades accions estan ja assolides abans de l'inici del projecte.

També s'observa que els objectius operatius i les accions proposades no semblen reconèixer mancances actuals importants i es recomanen línies d'actuació més ambicioses per oferir més garanties de foment de la integritat i de prevenció de la corrupció, sobretot amb la perspectiva que tant l'actual exercici econòmic com els propers inclouran l'execució de projectes finançats amb fons europeus Next Generation.

El contingut complet es pot consultar a <https://www.antifrau.cat/ca/prevencio/assessorament/consultes.html>.

### **Assessorament tècnic per a l'elaboració de material formatiu audiovisual sobre conflictes d'interès per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya**

Al mes de setembre, la directora general de Fons Europeus de la Generalitat de Catalunya, Mariona Sanz, va contactar el director de Prevenció, Òscar Roca, per demanar assessorament en la preparació d'una campanya de sensibilització relacionada amb els conflictes d'interès, en general, i amb l'ús de les DACI en particular.

L'assessorament dut a terme des de la Direcció de Prevenció, entre setembre i desembre, ha consistit, en primer lloc, a facilitar tant informació tècnica com exemples de referència de material audiovisual similar. Per altra banda, s'han mantingut reunions virtuals per a la resolució de dubtes tècnics i pedagògics que van sorgint durant la selecció i la redacció dels continguts. I finalment, s'ha revisat el material didàctic audiovisual en diversos estadis de desenvolupament.

Es preveu que la campanya de sensibilització sobre conflictes d'interès en la gestió dels fons Next Generation comenci el 2023.

### **Activitat de seguiment de les actuacions d'investigació finalitzades**

Aquest any 2022, l'Oficina Antifrau ha posat en marxa el nou enfocament per dur a terme les actuacions vinculades a l'activitat de seguiment de les investigacions. En aquesta fase de l'activitat de seguiment, s'adrecen a les institucions recomanacions, mesures, eines i recursos que ajudin a dur a terme una tasca preventiva en els diferents àmbits de risc de la gestió pública. Quant als recursos i eines, per exemple, s'ofereixen guies, estudis, informes, publicacions, recomanacions i el canal de consultes ètiques del servei DialÈtic.

Així, aquesta activitat ha esdevingut la baula que uneix la tasca investigadora i la tasca preventiva de la institució. La sinergia entre les dues tasques permet retroalimentar l'Oficina tant en les seves funcions de prevenció, assenyalant àrees i factors de risc, com en la seva funció investigadora, proposant actuacions d'investigació en determinades àrees i elaborant recomanacions, criteris i doctrina de caràcter general que pugui emprar el personal investigador en les seves actuacions.

El context actual ha generat un nou escenari de gestió pública, molt marcat per la gestió dels fons Next Generation, d'acord amb l'Ordre ministerial HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència, com a actuació obligatòria per als òrgans implicats en l'execució d'aquests fons. Les institucions, com a perceptores de fons europeus, han d'elaborar de manera obligatòria els plans de mesures antifrau (PMA), de què ja s'ha fet esment en altres parts d'aquesta memòria.

Cal destacar que aquests informes de seguiment adreçats als ens investigats, independentment de si volen accedir o no als fons europeus, proporcionen aquells recursos i eines que poden resultar útils per a l'anàlisi i gestió de riscos, tant per a l'elaboració de plans de mesures antifrau o de plans d'integritat com, simplement, per a una autoavaluació de l'organització per implantar mesures concretes amb la voluntat de millora contínua.

Aquesta anàlisi de gestió de riscos es podria incorporar en un mapa de riscos que tingués en compte no només aquests sinó tots els riscos per a la integritat que afectin l'ens, així com les mesures preventives adoptades per mitigar-los.

Amb l'objectiu que el contingut dels diferents escrits de recomanacions de mesures preventives en fase de seguiment, adreçats als ens investigats, pugui ser d'utilitat a altres institucions, durant l'any 2023 l'Oficina Antifrau té previst publicar a la pàgina web aquests escrits, classificats per risc i tipologia d'organisme. Les publicacions ometran aquelles dades que identifiquin o facin identificables tant les persones físiques com les jurídiques.

A continuació s'indiquen les activitats de seguiment realitzades i la seva classificació per àrea de risc:

<b>Informes de seguiment (classificació per àrea de risc)</b>	<b>Nombre</b>
Contractació	9
Conflictes d'interès i incompatibilitats	4
Urbanisme	1
Funció pública	1
<b>TOTAL</b>	<b>15</b>

Per tal d'avaluar la potencialitat preventiva que puguin tenir les mesures que es proposen, s'ha sol·licitat als ens destinataris de l'activitat de seguiment que responguin un qüestionari basat en una escala de l'1 al 6, sent 1 la valoració més negativa i 6 la més positiva.

S'han rebut les respostes de quatre institucions i s'ha obtingut una mitjana de valoració de 4,9 sobre 6 amb relació a quatre ítems:

- La utilitat de l'anàlisi dels factors de risc detectats en els fets objecte d'investigació.
- La utilitat de les mesures preventives suggerides.
- La identificació de possibles obstacles de l'organització per implementar de forma total o parcial aquestes propostes.
- La utilitat dels recursos i de les eines de l'espai web de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

S'ha valorat molt positivament el resultat de les respostes obtingudes referents a la utilitat de les propostes fetes als informes de seguiment. Per tant, la voluntat és de continuar suggerint els continguts que puguin ser susceptibles d'interès per seguir enfortint el lideratge ètic i la responsabilitat dels alts càrrecs en la governança de la integritat de les institucions públiques.

## **Jornades**

---

### **Jornada "Els fons europeus Next Generation i el compliment públic. Gestió i control dels fons"**

El 17 de març s'ha celebrat la jornada "Els fons europeus Next Generation i el compliment públic. Gestió i control dels fons", organitzada conjuntament per l'Oficina Antifrau de Catalunya i la Diputació de Barcelona.

La presentació de l'acte ha comptat amb la participació del director de l'Oficina Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, del president delegat de l'Àrea d'Innovació, Governos Locals i Cohesió Territorial de la Diputació de Barcelona, Marc Verdaguer, i d'Adán Nieto, catedràtic de Dret Penal de la Universitat de Castilla-La Mancha.

Tot seguit, Emilio Sánchez Ulled, conseller de Justícia en la representació permanent d'Espanya davant de la Unió Europea (UE), ha ofert la ponència "Els fons europeus Next Generation. Control des d'una triple perspectiva: Fiscalia General de l'Estat, OLAF i Fiscalia Europea".

A continuació s'ha celebrat la taula rodona "Responsabilitat en la gestió dels fons europeus Next Generation", moderada per Elisenda Escoda, tècnica de Prevenció de l'Oficina Antifrau, en la qual han participat Adán Nieto, catedràtic de Dret Penal de la Universitat de Castilla-La Mancha, Miriam Cugat, professora



de Dret Penal de la UAB, Inma Valeije Álvarez, professora de Dret Penal de la Universitat de Vigo, i Luigi Foffani, catedràtic de Dret Penal de la Universitat de Mòdena e Reggio Emilia.



D'esq. a dta.: Valeije, Cugat, Escoda, Foffani i Nieto

Posteriorment, Mercedes Rodríguez Tarrida, subdirectora general del Servei Nacional de Coordinació Antifrau (SNCA), ha ofert una ponència sobre recomanacions i orientacions pràctiques per elaborar un PMA.

Acte seguit ha estat el torn de la taula rodona "Experiències aplicades de compliment als ens públics i la gestió dels fons", en la qual han participat Begoña Ballvé, tècnica de compliment de l'Ajuntament de Mollet, Guillermina Vinyoles, responsable de Bon Govern Corporatiu de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya, i Olga Pané, gerent del Consorci Mar Parc de Salut Barcelona. Ha moderat el debat Jordi Tres, cap de Formació de l'Oficina Antifrau.

La darrera ponència, "Sistema institucional d'integritat i Pla de mesures antifrau de la Diputació de Barcelona", ha anat a càrrec del coordinador de l'Àrea d'Innovació, Governos Locals i Cohesió Territorial de la Diputació de Barcelona, Xavier Forcadell.

L'acte, que ha estat seguit per més de 350 persones, s'ha tancat amb les paraules del director de Prevenció de l'Oficina Antifrau, Òscar Roca, que ha afirmat que cal construir institucions més sòlides i més íntegres davant dels riscos de corrupció i frau.



El vídeo de la jornada i les ponències poden trobar-se a <https://www.antifrau.cat/ca/fons-next-generation-eu-compliance-public-gestio-han-estat-temes-centrals-jornada-han-organitzat-avui-antifrau-diputacio-barcelona>

### **Ponència sobre els plans de mesures antifrau a la 13a Jornada d'Auditoria del Sector Públic**

El 28 d'abril, el Col·legi de Censors Jurats de Catalunya ha organitzat la 13a Jornada d'Auditoria del Sector Públic, titulada "Nous horitzons en l'auditoria del sector públic". A la taula rodona sobre plans de mesures antifrau en la gestió dels fons europeus Next Generation, el Col·legi ha convidat la tècnica de la Direcció de Prevenció de l'Oficina Antifrau de Catalunya, Lara Baena, a presentar la ponència "Antecedents, dificultats i reptes per a un disseny i una implantació eficaços".

Tant la presentació emprada durant la ponència com el vídeo d'aquesta taula rodona estan disponibles a <https://www.auditorsensors.com/es/13-jornada-de-auditoria-del-sector-publico>

### **Seminari web "El paper de les persones que treballen a les universitats en la lluita contra la corrupció"**

Els dies 19 i 20 d'octubre s'ha impartit una sessió formativa adreçada específicament al personal d'administració i serveis (PAS) i al personal docent i investigador (PDI) d'universitats catalanes, independentment de les seves funcions i grau de responsabilitat. L'activitat ha comptat amb la participació de 538 persones de la Universitat Pompeu Fabra, la Universitat de Barcelona, la Universitat Politècnica de Catalunya, la Universitat de Lleida, la Universitat Rovira i Virgili i la Universitat de Girona.

En els seminaris web s'han destacat els diferents papers i responsabilitats que tenen les persones que exerceixen funcions a les universitats públiques en el foment de la integritat i la lluita contra les transgressions de la legalitat i l'ètica professional pública.

El 15 de desembre, aquest mateix seminari web s'ha impartit també al personal d'administració i serveis (PAS) i al personal docent i investigador (PDI) de la Universitat Autònoma de Barcelona, amb una participació de 112 persones. La sessió s'ha orientat, com en les dues sessions anteriors, a donar suport a la implantació del Pla d'integritat de la universitat.

### **Participació en el màster d'Hisenda Autonòmica i Local de la Universitat de Barcelona**

Aquest any 2022 l'Oficina Antifrau ha participat en la 35a edició del màster d'Hisenda Autonòmica i Local de la Universitat de Barcelona.





En aquesta nova edició s'han impartit tres sessions:

- Conceptes bàsics de gestió de riscos per a la integritat (26 de febrer)
- Com gestionar la integritat dins les institucions públiques (6 de març)
- Plans d'integritat (11 de març)

A les sessions hi han participat 22 alumnes, que han mostrat un alt grau de satisfacció en la consecució d'objectius i en l'aplicabilitat dels continguts tractats.

### **Participació en el màster en *Compliance* de l'ICAB**

La tècnica de Prevenció que coordina el projecte de compliment normatiu i integritat en entitats públiques i la cap de Relacions Institucionals han impartit el mòdul sobre integritat i compliment normatiu al sector públic. Els eixos de la sessió (de 3 hores de durada) han estat, per una banda, el foment de la integritat en les organitzacions públiques, amb especial èmfasi en el paper de l'Oficina Antifrau, el compliment normatiu públic amb relació a la responsabilitat penal i els estàndards de compliment i, per altra banda, els plans d'integritat i els plans de mesures antifrau, especialment pel que fa a l'anàlisi de risc, així com les eines de detecció i els canals de denúncia.

### **Participació en el títol d'expert en Bon Govern, Prevenció de la Mala Administració i Integritat Pública de la Universitat de Barcelona**

El 21 de novembre s'ha ofert, a les aules de la Facultat de Dret de la UB, una primera sessió sobre gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques, impartida pel cap de Formació, Jordi Tres.

Amb un perfil de destinataris majoritàriament provinents del món local, la sessió s'ha centrat en la delimitació de conceptes al voltant del risc de conflictes d'interès, així com el treball sobre les eines de gestió d'aquests conflictes en situacions versemblants.

Els onze participants han treballat casos pràctics en grup i les conclusions s'han compartit per poder-les traslladar al seu entorn de treball.

### **Participació en la Setmana de Govern Obert organitzada per la Generalitat de Catalunya**

El 18 de maig, el cap de l'Equip d'Anàlisi de Dades, Bruno González, i la cap de Relacions Institucionals, Lourdes Parramon, han impartit la xerrada "Algorismes per millorar el control en la contractació pública" en el marc de la Setmana de Govern Obert organitzada per la Generalitat de Catalunya. Han assistit a la jornada 283 persones.



## **Participació en la jornada sobre l'estratègia de lluita contra la corrupció**

El 26 d'abril, el director de Prevenció, Òscar Roca, ha participat en la jornada de balanç i perspectiva de futur del projecte Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública, organitzada per la Secretaria de Govern Obert de la Generalitat de Catalunya i adreçada als servidors i servidores públics de Catalunya.

## **Participació en la jornada organitzada per la càtedra de Bon Govern i Integritat Pública de la Universitat de Múrcia**

El 29 d'abril, el director de Prevenció, Òscar Roca, ha participat a la taula rodona "Diàleg sobre l'aplicació dels plans de mesures antifrau a les comunitats autònomes", organitzada per la càtedra de Bon Govern i Integritat Pública de la Universitat de Múrcia.

## **Cursos, tallers i postgraus**

---

### **Experiència d'aprenentatge virtual "La gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques" oferta conjuntament amb l'INAP**

Durant el 2022, l'Oficina Antifrau de Catalunya ha col·laborat amb l'Institut Nacional d'Administració Pública espanyol en el Pla de formació en govern obert, amb l'experiència d'aprenentatge virtual "La gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques".

L'experiència d'aprenentatge, impartida entre el 14 de novembre i el 19 de desembre mitjançant la plataforma de formació en línia de l'INAP (<https://campus.inap.es/>), s'ha estructurat en tres blocs de contingut:

1. **Conceptualització.** Conceptes clau. La noció de conflicte d'interès i altres conceptes amb què se sol confondre (corrupció pública, interessos en conflicte). Tipologia de conflictes d'interès: conflictes reals, potencials i aparents.
2. **Gestió dels conflictes d'interès.** Catàleg d'eines per a la gestió de cada tipus de conflicte d'interès: eines de detecció, tractament i garantia.
3. **Obstacles freqüents i conseqüències.** Dificultats i obstacles per detectar els conflictes d'interès: individuals i organitzacionals. Conseqüències de no gestionar-los adequadament.

L'experiència d'aprenentatge ha tingut una càrrega lectiva de 20 hores, distribuïdes en 5 hores de formació síncrona a través de la participació activa en tres tallers (un per a cada bloc de contingut) i 15 hores de formació asíncrona. Durant la part asíncrona s'han realitzat tres qüestionaris d'aprofundiment (un per a cada bloc), un estudi de cas sobre una experiència real de mala gestió dels conflictes d'interès i dues activitats de participació en fòrums, amb l'objectiu d'aplicar els coneixements adquirits a l'entorn professional de cada participant.



En aquesta primera edició hi han participat 60 persones (el nombre màxim de places que s'oferien) funcionàries de l'Administració General de l'Estat, de les comunitats autònomes i dels ens locals, tot i que l'INAP va rebre 460 sol·licituds. Per facilitar la participació, les persones inscrites s'han distribuït en dos grups, cadascun dels quals ha comptat amb persones docents de referència. L'equip docent ha estat integrat per personal tècnic de la Direcció de Prevenció (el cap de l'Àrea de Formació, Jordi Tres, i tres formadores: Lara Baena, Anabel Calvo i Elisenda Escoda). La valoració global per part de les persones participants ha estat de 8,32 sobre 10.

### **Sessions d'acompanyament per a la posada en marxa dels plans d'integritat als consells comarcals**

Durant el 2022, s'han dut a terme diferents sessions d'acompanyament a consellers i conselleres comarcals, comandaments i tècnics, en el marc d'un projecte impulsat conjuntament amb l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM) per a la posada en marxa de plans d'integritat per part dels consells comarcals.

Per dur a terme aquest projecte, l'ACM va realitzar un concurs obert a tots els consells comarcals perquè poguessin rebre tant acompanyament en la formació i sensibilització d'aquests col·lectius destinataris clau com assessorament expert.

La prova pilot s'ha fet amb quatre consells comarcals: el Consell Comarcal de l'Alt Penedès, el Consell Comarcal del Vallès Occidental, el Consell Comarcal del Ripollès i el Consell Comarcal del Bages. En total hi han participat 64 consellers i conselleres comarcals en quatre sessions diferenciades i 139 persones de l'equip tècnic i de comandament en sis sessions més.

El producte resultant de la prova pilot serà un itinerari específic de la *Guia per a l'elaboració de plans d'integritat*, vàlid per col·laborar amb aquelles institucions públiques que defineixen plans de mesures antifrau (PMA) associats als fons europeus Next Generation. Alhora, esdevé un punt de partida per sistematitzar l'elaboració de plans d'integritat i consolidar la funció de gestió de la integritat als consells comarcals.

### **Taller de gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques de la Universitat Pompeu Fabra**

El 30 de novembre, el cap de l'Àrea de Formació de l'Oficina Antifrau, Jordi Tres, ha impartit una sessió presencial sobre la gestió dels conflictes d'interès adreçat al personal tècnic i de comandament vinculat a la signatura de declaracions d'absència de conflictes d'interès (DACI) de la Universitat Pompeu Fabra. L'activitat ha tingut una durada de 3 hores i ha comptat amb la participació de 28 persones.



### **Taller de suport a la reflexió ètica de l'EAPC**

El 12 de novembre, el cap de l'Àrea de Formació, Jordi Tres, ha impartit el taller presencial "Suport a la reflexió ètica: resolució de dilemes i altres preocupacions ètiques". L'activitat ha tingut una durada de 3 hores i hi han participat 8 persones.

### **Participació en el màster de Contractació Pública i Compliment de la Universitat de València**

La cap de Relacions Institucionals i la tècnica de la Direcció de Prevenció que coordina el projecte de compliment normatiu i integritat en entitats públiques han intervingut en la tercera edició del màster de Contractació Pública i Compliment que organitza la Universitat de València.

La sessió, de dues hores i mitja de durada, s'ha impartit el 4 de maig. Els continguts s'han centrat en el foment de la integritat en les organitzacions públiques i el control de la corrupció a Catalunya. S'han abordat temes relatius al paper de les agències antifrau en els sistemes nacionals d'integritat, en especial el de l'Oficina Antifrau de Catalunya, els riscos per a la integritat en la contractació pública, el compliment en el sector públic, el projecte de compliment normatiu i integritat que duu a terme l'Oficina Antifrau conjuntament amb universitats i experts independents i els sistemes de denúncies i la protecció de les persones alertadores.



# 02

---

## Direcció d'Anàlisi i Investigacions





## Presentació del director d'Anàlisi i Investigacions

Em plau, un any més, posar a disposició de la ciutadania les dades corresponents a l'activitat de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions (DAI).

Abans res, voldria recordar que la nostra unitat aglutina un equip integrat per vint-i-dues persones: quinze realitzen funcions d'anàlisi i exerceixen, específicament, potestats d'investigació i inspecció; dues realitzen funcions de suport tècnic; dues més es responsabilitzen del suport administratiu<sup>1</sup> i, finalment, tres caps d'àrea assumeixen la responsabilitat de sengles àmbits competencials.

Respecte de l'exercici anterior, l'equip adscrit a la DAI ha incrementat en un 15 %. Aquest fet ha permès, per una banda, poder donar resposta, un any més, a l'important increment del nombre de denúncies presentades davant la nostra Institució i, per una altra banda, millorar la mètrica de gestió de la nostra Direcció i els seus resultats.

Amb relació a la descripció de les dades que tot seguit s'exposen, voldria posar en valor que **l'exercici 2022 ha estat, amb diferència, el de més assoliment** per part la DAI des de que l'Oficina Antifrau va iniciar la seva activitat. S'ha ultrapassat amb escreix la barrera de les 500 denúncies rebudes, en concret han estat **554**, la qual cosa suposa un **163 %** d'increment respecte de la mitjana de les rebudes en el període 2011-2021. A més, s'han resolt **497** actuacions d'avaluació prèvia de versemblança, fet que suposa un **136 %** d'increment respecte de la mitjana de les resoltes en el mateix període. Alhora, s'han clos **80** actuacions d'investigació i actuacions de col·laboració<sup>2</sup> institucional, és a dir, un **70 %** d'increment respecte de la mitjana de les actuacions closes en el període referenciat. Quant a indicadors i mètrica d'acompliment, les dades que tot seguit posem al vostre abast evidencien una taxa de resolució<sup>3</sup> de la DAI, en el seu conjunt<sup>4</sup>, del 92 %.

---

<sup>1</sup> Al llarg de 2022 la DAI ha patit baixes importants, algunes d'elles temporals, d'altres definitives. És per això que el mes d'octubre es va formalitzar la contractació d'una persona administrativa de reforç fins al 31 de desembre de 2022.

<sup>2</sup> Actuacions de col·laboració amb fiscalia i/o jutjats

<sup>3</sup> Taxa de resolució (en percentatge): quocient entre el nombre de denúncies rebudes més el nombre d'investigacions que s'inicien i els informes de versemblança resolts més les actuacions d'investigació resoltes en el període.

<sup>4</sup> Vegeu la infografia de la pàgina 46



Tot i que persisteix l'increment progressiu d'actuacions d'investigació pendents de ser resoltes, en el present exercici s'ha invertit el diferencial, fins ara negatiu, entre el nombre d'expedients d'investigació resolts i el nombre d'expedients iniciats en el mateix període. Per primera vegada, doncs, aquest saldo ha estat positiu.

Finalment, a tall de resum valoratiu, voldria destacar els punts següents: l'increment constant, progressiu i significatiu del nombre de denúncies presentades; la capacitat de resposta de l'organització davant aquest fort increment d'actuacions per resoldre; la necessitat de fer front i millorar el termini de resposta de les nostres actuacions d'investigació i de reduir-ne el rang d'antiguitat; la consolidació sòlida de la bústia de denúncies anònimes com a canal prioritari i eficaç<sup>5</sup> de comunicació de possibles irregularitats; el manteniment de la interrelació i la col·laboració amb unitats policials i la fiscalia, tant en la resolució de casos concrets com també en la participació conjunta en altres activitats d'interès comú, tals com les accions formatives; l'interès i la capacitat per accedir a bases de dades públiques per tal d'incrementar la nostra eficàcia indagatòria, i el lleu però constant increment de l'impacte de les nostres actuacions sobre les entitats concernides. En aquest exercici s'ha incrementat un 7 % respecte de l'any 2021 i un 110 % respecte de la mitjana del període 2014-2021<sup>6</sup> el nombre de mesures preventives, revisores, correctores, reparadores, sancionadores i/o disciplinàries i el nombre d'actuacions en l'àmbit penal, generades per les entitats concernides i/o els òrgans competents, com a conseqüència directa d'actuacions de l'Oficina. Voldria insistir, un cop més, en el fet que aquest és un **indicador objectiu d'eficàcia de l'Oficina Antifrau de gran valor**, ja que mesura la capacitat de transformar, en termes d'integritat i d'exigència de responsabilitats, la realitat sobre la qual actua la nostra institució.

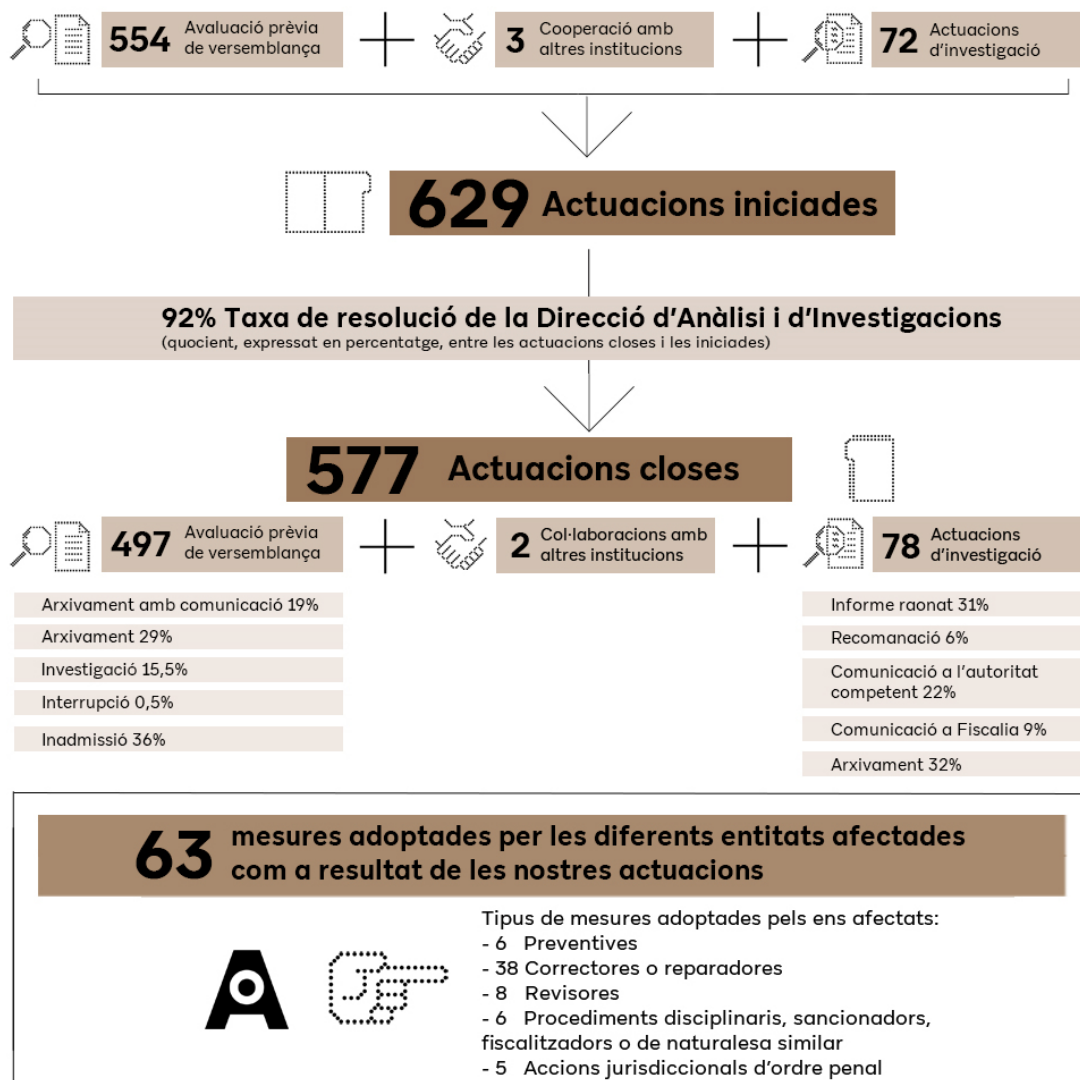


**Manel Díaz Espiñeira**  
Director d'Anàlisi i Investigacions

---

<sup>5</sup> El percentatge de denúncies que passen a fase d'investigació és el mateix tant si són denúncies anònimes com si no: el 15 %.

<sup>6</sup> Període en el qual es disposa de les primeres dades.





# Anàlisi

## Expedients de versemblança incoats i resolts l'any 2022

Al llarg del 2022 l'Oficina Antifrau ha dut a terme l'avaluació prèvia de versemblança d'un total de **497 expedients**<sup>7</sup>. En aquest sentit, es continua en trajectòria ascendent i el 2022 s'ultrapassa el nombre d'actuacions de versemblança resoltes respecte de l'exercici anterior, que ja va suposar un record des de la posada en funcionament de l'Oficina. El nombre d'expedients d'avaluació prèvia de versemblança tancats durant el 2022 s'ha **incrementat en un 13%** respecte de la mitjana del període 2011-2021.

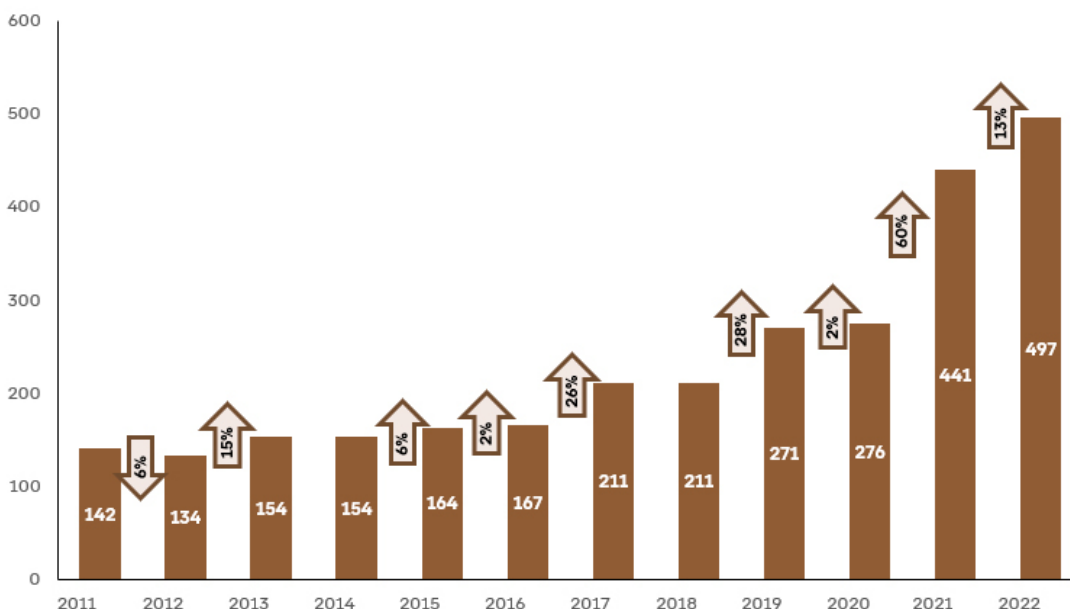
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Nombre d'expedients resolts	142	134	154	154	164	167
% d'increment d'un any respecte de l'anterior		-6 %	15 %	0 %	6 %	2 %

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Nombre d'expedients resolts	211	211	271	276	441	<b>497</b>
% d'increment d'un any respecte de l'anterior	26 %	0 %	28 %	2 %	60 %	<b>13 %</b>

El gràfic següent mostra els expedients resolts per any i el percentatge d'increment o disminució d'un any respecte de l'anterior.

Gràfic 1. Expedients tancats per any i percentatge de variació respecte de l'any anterior.

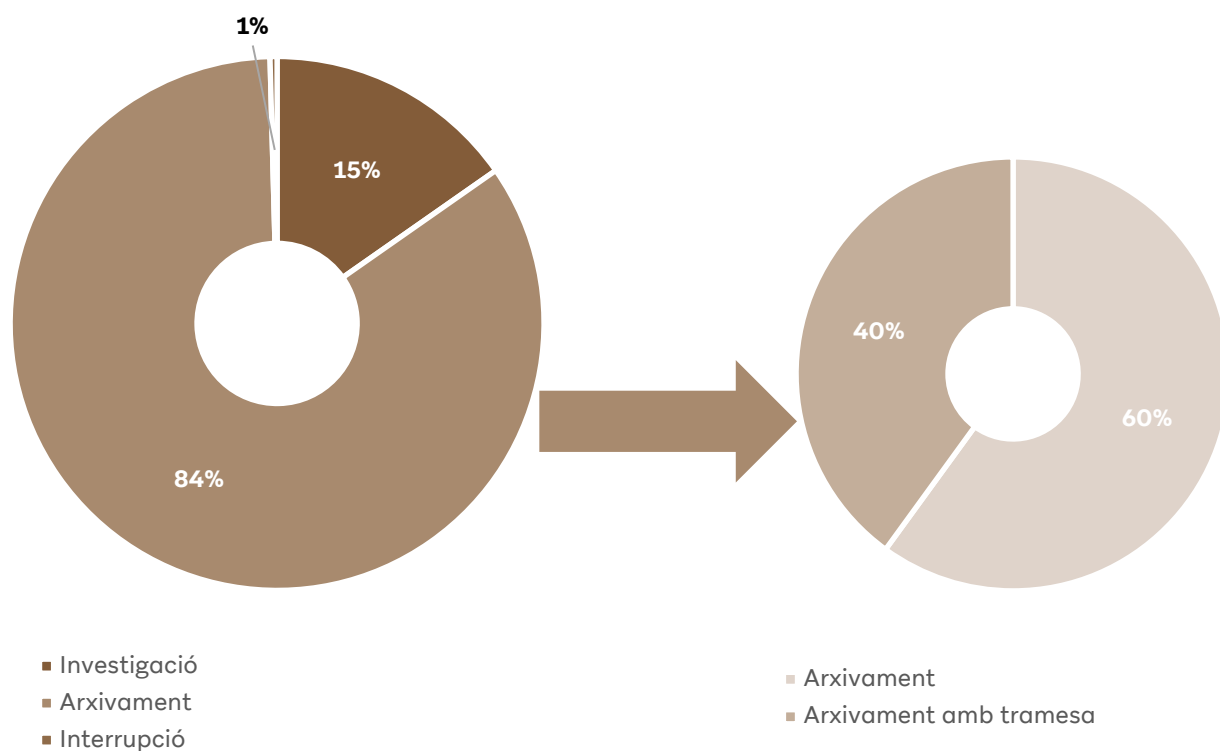


<sup>7</sup> S'inclouen els iniciats el 2021 i pendents de resolució a 31 de desembre de 2021 i els iniciats el 2022 i resolts aquest mateix any.

Una vegada finalitzada la fase d'anàlisi prèvia de versemblança dels 497 expedients, en el **15 %** dels casos s'han iniciat **actuacions d'investigació**, mentre que s'ha instat **l'arxivament del 84 %** dels casos, tot i que, tal com es detalla tot seguit, d'aquest 84 %, si n'excloem les que no han resultat admeses, en el **40 %** dels casos s'han identificat irregularitats de naturalesa no corruptiva que han estat comunicades a les entitats concernides per tal que siguin revisades i/o reparades. En l'**1 %** dels casos s'ha acordat la **interrupció** de l'expedient perquè s'ha constatat que els fets considerats eren objecte d'investigació per part del Ministeri Fiscal, la policia judicial o l'autoritat judicial penal, o bé s'ha fet trasllat de les actuacions als òrgans referits perquè, de manera immediata, s'ha considerat la possible rellevància penal dels fets denunciats, tal com estableix l'article 7.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El gràfic següent reflecteix la distribució percentual del sentit de resolució dels expedients de versemblança.

Gràfic 2. Sentit de resolució dels expedients de versemblança.

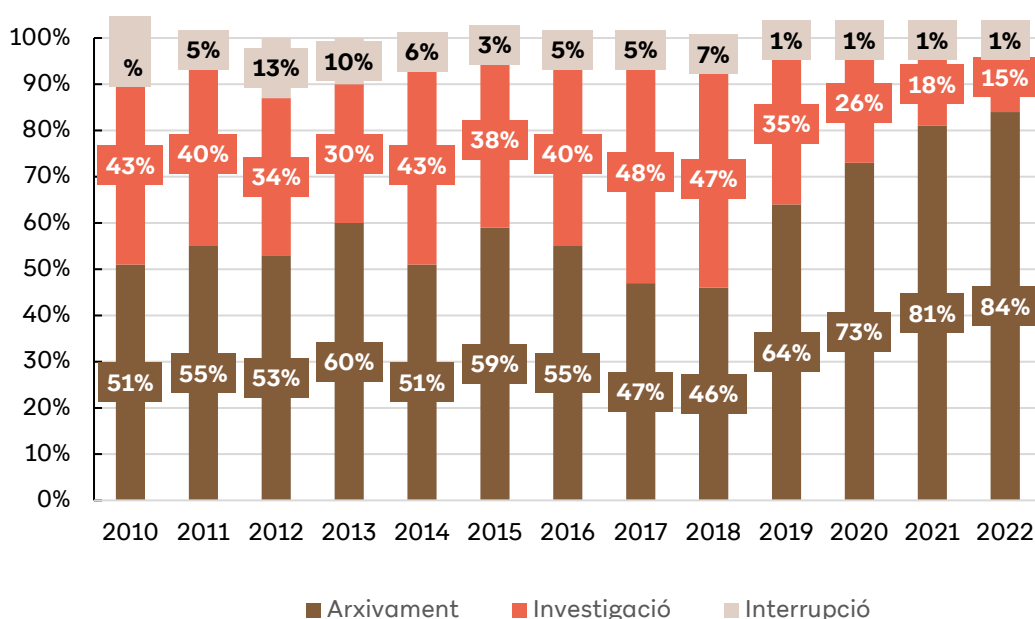


El percentatge de denúncies que passa l'avaluació prèvia de versemblança (15 %) continua disminuint respecte dels anys anteriors.

Els últims anys, en els quals s'ha produït un increment notable del nombre de denúncies, el percentatge de les denúncies que han estat arxivades s'ha incrementat respecte de la mitjana dels anys anteriors. Així, en el període 2010-2018, el percentatge de denúncies arxivades en la fase d'avaluació prèvia de versemblança ha estat del 53 %, mentre que en el període 2019-2022 aquest percentatge augmenta fins el 76 %.

El gràfic següent mostra l'evolució, entre els anys 2010 i 2022, de la distribució percentual del resultat de l'avaluació de versemblança dels fets denunciats.

Gràfic 3. Evolució anual del resultat de l'avaluació prèvia de versemblança.



El 19 de juliol de 2021, el director de l'Oficina va aprovar la Instrucció 1/2021. Aquesta Instrucció fixa les directrius i els criteris d'inadmissió i arxivament de denúncies o comunicacions, els criteris per a la resolució de les actuacions investigació i els supòsits d'actuació preferent en els casos de comprovació i inspecció realitzats a iniciativa de l'Oficina Antifrau. Aquesta Instrucció estableix que és necessari **racionalitzar en termes d'eficàcia, eficiència i proporcionalitat** la resolució de les actuacions de l'Oficina.

Un d'aquests criteris d'arxivament és el recollit a l'apartat d del punt segon de la Instrucció, que estableix que han de ser arxivades les denúncies «quan, tot i la concurrència de possibles actuacions merament irregulars, contràries al principi de bona gestió pública o, fins i tot, contràries a la legalitat ordinària, del fet denunciat no s'aprecii, indiciàriament, cap element o indicador de corrupció<sup>8</sup>, ni es pugui inferir un risc superior a l'habitual propi i intrínsec a la gestió de la cosa pública i a la presa de decisions sobre recursos públics. En aquest supòsit, es deixarà constància de les irregularitats apreciades i es donarà trasllat a l'òrgan concernit i/o competent, amb formulació, si escau, de recomanacions».

És per això que, des de l'any 2021, i amb més incidència durant el 2022, tal com ha quedat reflectit en el gràfic anteriorment exposat, des d'aquesta Direcció s'ha potenciat el fet de completar els expedients que finalitzaven amb resolució d'arxivament amb una comunicació o recomanació a l'ens concernit. **Del total d'expedients finalitzats en arxivament, si n'excloem els que no han resultat admesos, en un 40 % dels casos s'ha dirigit una comunicació a l'ens concernit i/o competent en el sentit d'informar-lo de les irregularitats apreciades i instant-lo a activar les accions correctores i/o revisores pertinents i comunicar a aquesta Oficina les mesures preses per tal revertir la irregularitat detectada.**

<sup>8</sup> Entesa «corrupció» en el sentit més ampli, com a tota mena de fets, situacions o accions, no necessàriament constitutives de delictes o falta, on s'aprecii un ús de recursos públics o un abús d'una posició pública per a l'obtenció d'un benefici privat.



## Denúncies rebudes

Des de l'inici de la seva activitat, l'octubre de 2009, l'Oficina Antifrau ha iniciat un total de **3.064 expedients** de versemblança derivats de denúncies presentades o incoats per iniciativa pròpia.

Durant l'any 2022 l'Oficina Antifrau ha rebut un total de **554 denúncies**, xifra novament rècord des que es va posar en funcionament la nostra institució i que acredita, any rere any, la confiança que la ciutadania diposita en l'Oficina. Si es compara amb la dels exercicis anteriors, es pot observar un creixement important i constant. Així, respecte de la mitjana de denúncies rebudes en el període 2010-2021 (205), les rebudes l'any 2022 estan molt per sobre, en concret, un 170 % per sobre. L'exercici 2021 ja havia registrat un nombre molt elevat de denúncies rebudes (430). Aquest exercici 2022 l'ha superat en un 29 %.

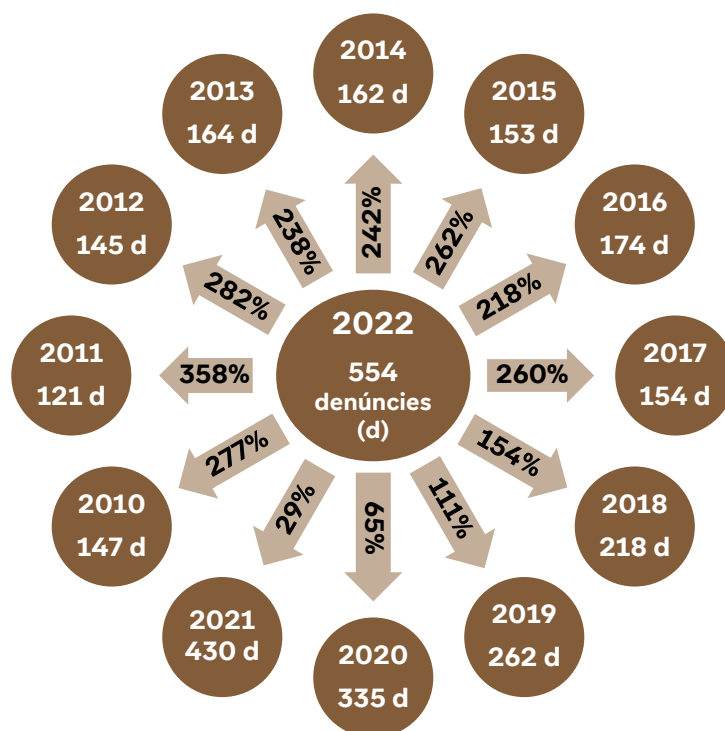
A la taula i el gràfic següents es pot observar l'evolució anual de les denúncies comparant el període 2010-2022.

	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Nombre de denúncies rebudes	147	121	145	164	162	153	174
% d'increment el 2022 respecte d'anys anteriors	277%	358%	282%	238%	242%	262%	218%

	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Nombre de denúncies rebudes	154	218	262	335	430	<b>554</b>
% d'increment el 2022 respecte d'anys anteriors	260%	154%	111%	65%	29%	



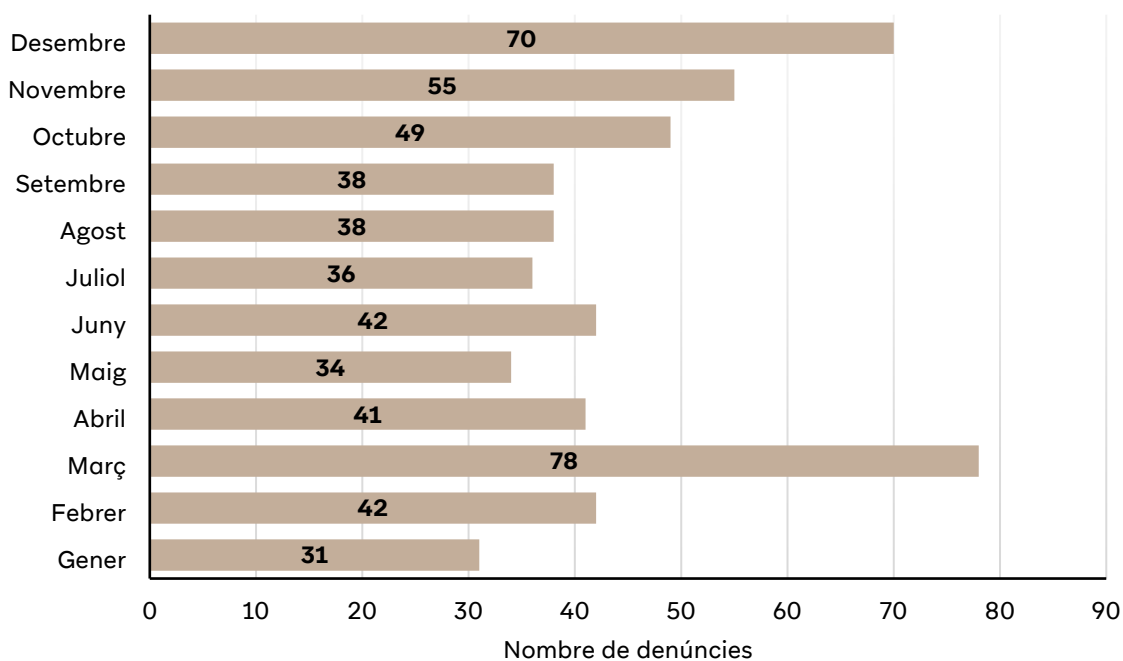
Gràfic 4. Evolució anual de les denúncies i percentatge de variació respecte de l'any 2022.



De la distribució temporal de les denúncies durant aquest any es desprèn que els mesos de març (78) i desembre (70) han estat els que han registrat un nombre més elevat de denúncies rebudes del període. En l'exercici 2022 no hi ha hagut cap mes amb un descens marcat de denúncies. Agost i desembre, que històricament havien estat els mesos menys prolífics en aquest sentit, enguany se situen en 38 i 70 denúncies rebudes, respectivament.

El gràfic següent mostra la distribució mensual de les denúncies al llarg de 2022.

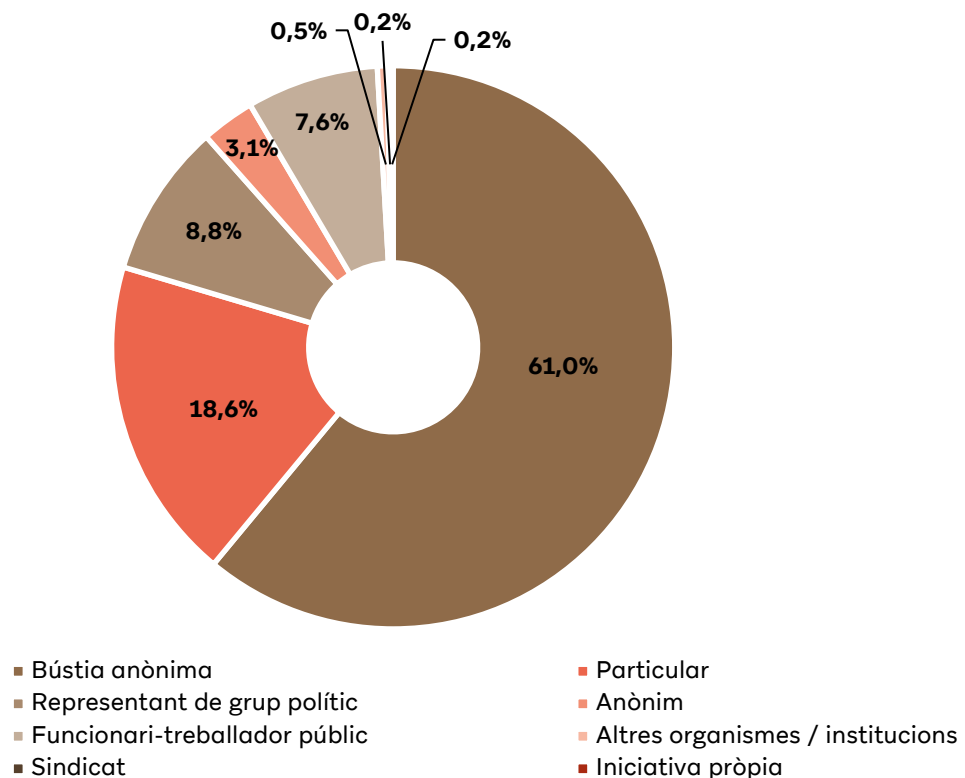
Gràfic 5. Distribució mensual de les denúncies.



## Perfil de la persona denunciant

Pel que fa al perfil de les persones denunciants, les dades de 2022 són les següents: 338 denúncies/comunicacions (61 %) han estat presentades mitjançant la bústia anònima de denúncies; 103 (18,6 %) per part de persones particulars; 49 (8,8 %) per part de representants de grups polítics; 42 (7,6 %) per part de personal funcionari o treballadors públics; 17 (3,1 %) per part de persones anònimes, però no a través de la bústia anònima de denúncies; 3 (0,5 %) per part de sindicats; 1 (0,2 %) per part d'altres organismes o institucions, i 1 (0,2 %) expedient d'anàlisi de versemblança s'ha incoat a iniciativa pròpia. Les dades exposades anteriorment queden reflectides al gràfic següent.

Gràfic 6. Perfil de la persona denunciant.



El canvi en el perfil de la persona denunciant des de la implantació de la bústia anònima de denúncies, l'11 de desembre de 2017, tal com ha quedat constatat en memòries anteriors, posa de relleu l'interès per continuar realitzant aquesta distinció temporal. Dividim les dades sobre el perfil de la persona denunciant en dos períodes: 2011-2017, abans de la implantació de la bústia anònima de denúncies, i 2018-2022, després de la seva posada en funcionament. **Malgrat això, durant l'any 2022, encara que les persones denunciants anònimes segeuixen sent majoria (64 %), s'ha produït una disminució respecte de l'any anterior en aquesta tipologia de denunciant, que va arribar al 79 %.**

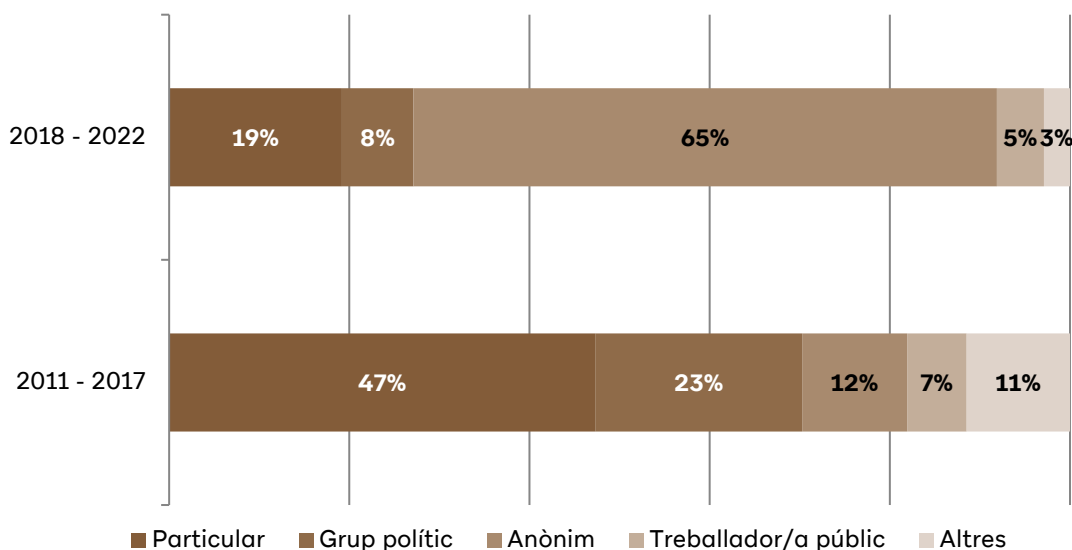
Si en el període 2011-2017 eren majoritàriament persones particulars que s'identificaven (47 %) les que denunciaven a l'Oficina Antifrau, ara (2018-2022) el grup que predomina són les persones anònimes (65 %). Això comporta una pèrdua en la informació sobre el perfil de les persones que presenten les denúncies. En un percentatge molt alt, llevat que ho especifiquin en el relat dels

fets, no es pot discernir a quin col·lectiu corresponen les persones que presenten denúncies. Aquest fet desencadena un descens en el nombre de denúncies de tots els col·lectius. Els particulars passen del 47 % al 19 %, els representants de grups polítics passen del 23 % al 8 %, i els treballadors públics passen del 7 % al 5 %.

A la taula i el gràfic següents es pot observar la variació en les característiques del perfil de la persona denunciante entre els períodes 2011-2017 i 2018-2022, amb la implantació de la bústia anònima de denúncies.

	<b>2011-2017</b>	<b>2018-2022</b>
Particular	508	345
Grup polític	246	143
Anònim <sup>9</sup>	125	1.165
Treballador públic	71	94
Altres	123	52
<b>Total</b>	<b>1.073</b>	<b>1.799</b>

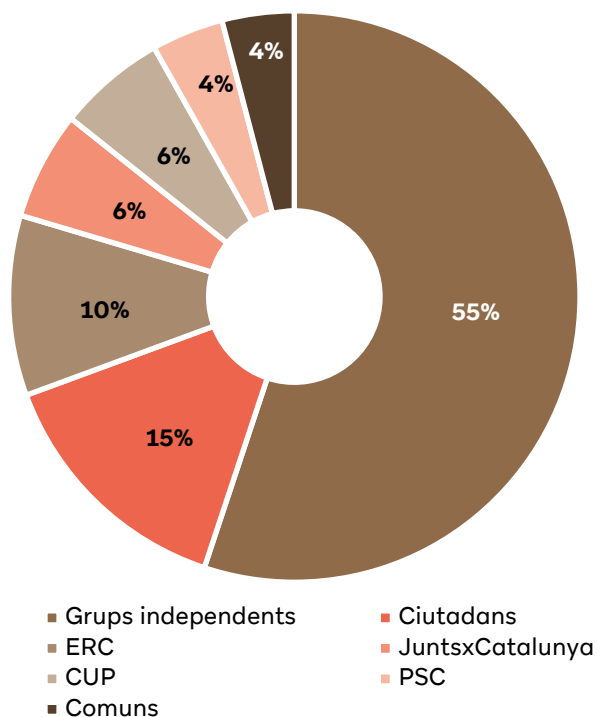
Gràfic 7. Variació del perfil de la persona denunciante.



Atenent al perfil de denunciante que pertany a un grup polític, si únicament es tenen en compte les 49 denúncies presentades l'any 2022 per aquest col·lectiu: 27 (55 %) han estat presentades per representants de grups independents d'arrel local a l'entitat municipal corresponent; 7 (15 %) han estat presentades per representants de Ciutadans; 5 (10 %) per representants d'ERC; 3 (6 %) per representants de Junts per Catalunya; també 3 (6 %) per representants de la CUP, i representants del PSC i Comuns n'han presentat 2 cadascun (4 %). En 48 de les 49 denúncies, l'ens denunciat era un ajuntament.

<sup>9</sup> Inclou les denúncies en què no s'identifica l'emissor rebudes mitjançant la bústia anònima més les rebudes per altres vies d'entrada.

Gràfic 8. Perfil de la persona denunciant que pertany a un grup polític.

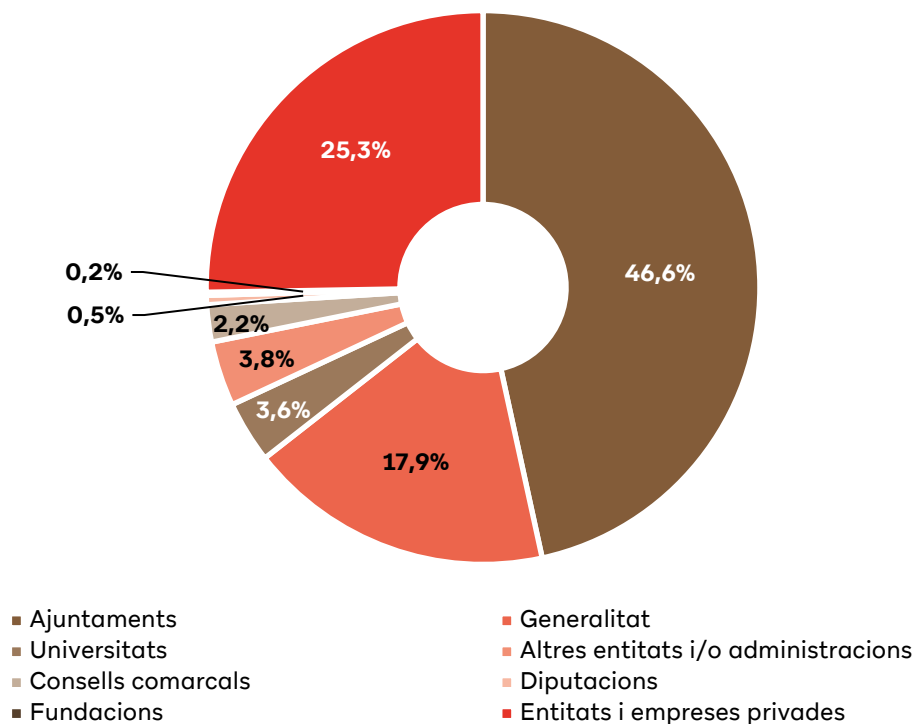


### **Institucions o entitats denunciades**

Pel que fa a les entitats o institucions concernides per les denúncies o les comunicacions, si es tenen en compte les 554 denúncies rebudes: 258 (46,6 %) fan referència a ajuntaments; 140 (25,3 %) a entitats o empreses privades; 99 (17,9 %) a la Generalitat; 21 (3,8 %) a altres entitats o administracions; 20 (3,6 %) a universitats; 12 (2,2 %) a consells comarcals; 3 a diputacions (0,5 %) i 1 a fundacions (0,2 %).



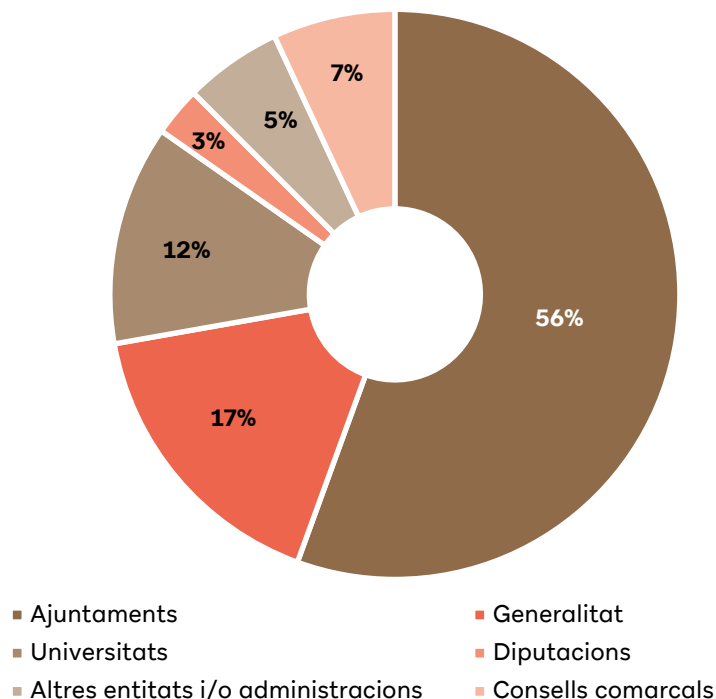
Gràfic 9. Entitats o institucions denunciades.



Si del total d'expedients analitzats, es destrien els 72 que han donat lloc a actuacions d'investigació durant l'any 2022: el 56 % correspon a ajuntaments, el 17 % afecta la Generalitat, el 12 % a universitats, el 7 % a consells comarcals, el 5 % a altres entitats i/o administracions i el 3 % a diputacions. La tendència fa palès que l'àmbit local (ajuntaments, diputacions i consells comarcals), amb el 66 %, continua sent el grup d'administracions respecte de les quals s'inicien més actuacions d'investigació. Tal com s'ha exposat, les denúncies presentades que afecten l'àmbit local són el 49 % del total, mentre que, quan passen la fase d'avaluació prèvia de versemblança i es decideix investigar-les, el percentatge augmenta fins al 66 %.

Hi ha una dada que cal tenir en compte: el pressupost públic de l'àmbit local (aproximadament, 13 mil milions d'euros) representa un 21 % del total del pressupost públic de Catalunya, mentre que el 79 % restant és pressupost de la Generalitat i el seu sector públic (uns 48,8 mil milions d'euros).

Gràfic 10. Entitats o institucions denunciades en expedients amb resultat d'investigació.



### Dades sobre denúncies segons el gènere de la persona denunciant

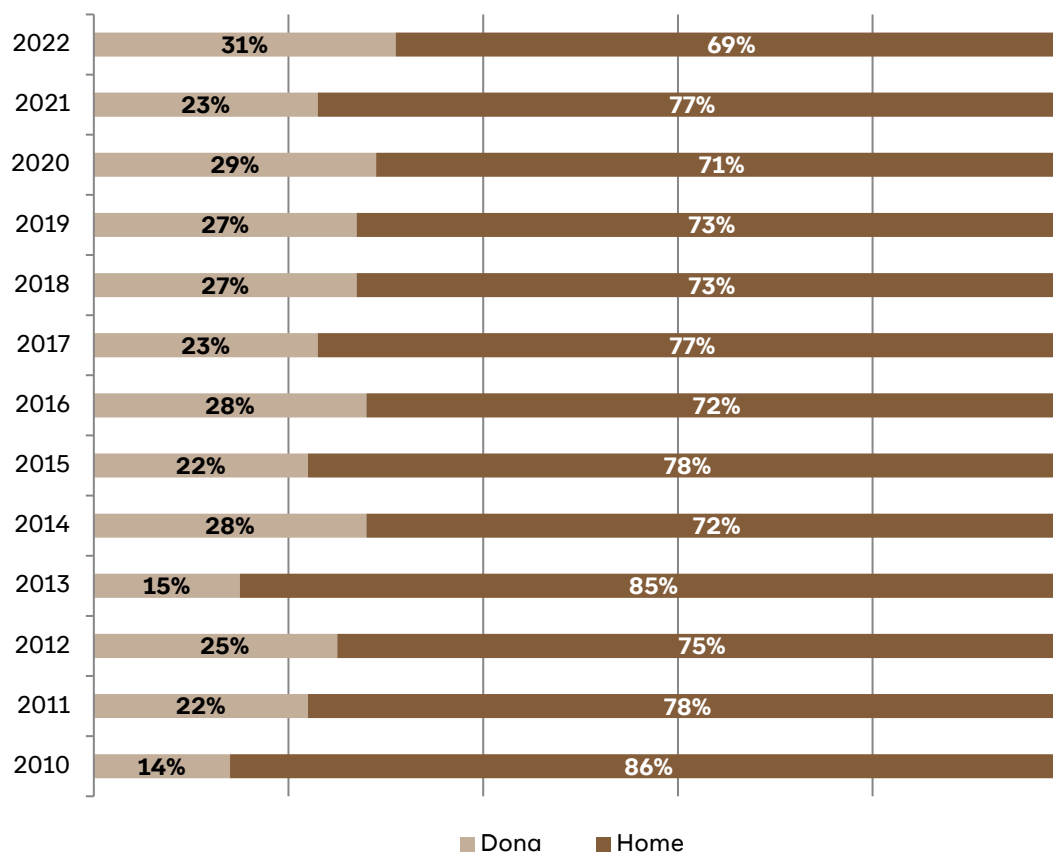
La Direcció d'Anàlisi i Investigació ha considerat adequat classificar les denúncies rebudes des de l'any 2010 segons el gènere de la persona denunciant. A continuació es presenten les dades segmentades per anys.

	Dones		Homes	
	Denúncies	% sobre total <sup>10</sup>	Denúncies	% sobre total
<b>2010</b>	15	14 %	96	86 %
<b>2011</b>	20	22 %	72	78 %
<b>2012</b>	27	25 %	79	75 %
<b>2013</b>	20	15 %	111	85 %
<b>2014</b>	38	28 %	96	72 %
<b>2015</b>	28	22 %	100	78 %
<b>2016</b>	37	28 %	95	72 %
<b>2017</b>	28	23 %	95	77 %
<b>2018</b>	23	27 %	62	73 %
<b>2019</b>	25	27 %	68	73 %
<b>2020</b>	28	29 %	70	71 %
<b>2021</b>	27	23 %	91	77 %
<b>2022</b>	60	31 %	136	69 %
<b>Total</b>	<b>376</b>	<b>24 %</b>	<b>1.171</b>	<b>76 %</b>

<sup>10</sup> S'entén com a total de denúncies en les quals es pot identificar la persona denunciant. Han quedat excloses les denúncies anònimes i les presentades per algun tipus d'organisme o institució.

El percentatge de **dones** que han presentat denúncies a l'Oficina Antifrau de Catalunya augmenta l'any 2022 fins al **31 %, percentatge més alt en la sèrie històrica**, encara que continuen sent minoria si es compara amb els denunciants homes. Si es té en compte el nombre total de denúncies presentades (2010-2022) de les quals es pot identificar el gènere de la persona denunciante, el 24 % correspon a dones i el 76 % a homes. Val a dir que aquesta segmentació pot quedar desvirtuada a partir de finals de l'any 2017, amb la implantació de la bústia anònima de denúncies. El fet que des d'aquella data el 65 % de les persones denunciants siguin anònimes implica que s'ha perdut informació sobre el gènere.

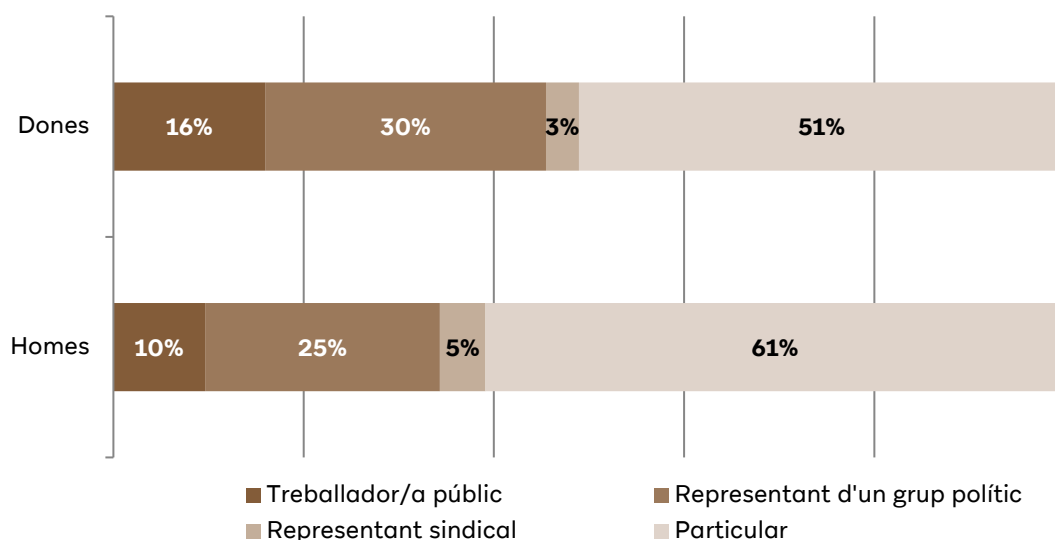
Gràfic 11. Percentatge de les denúncies rebudes segons el gènere de la persona denunciante.



Tot seguit, s'ofereixen les dades segons el gènere de la persona denunciante segmentades per tipologia.

	<b>Dones</b>	<b>%</b>	<b>Homes</b>	<b>%</b>
Treballador/a públic	60	16%	113	10%
Representant d'un grup polític	111	30%	289	25%
Representant sindical	13	3%	56	5%
Particular	192	51%	713	61%
<b>Total</b>	<b>376</b>		<b>1.171</b>	

Gràfic 12. Percentatge per tipologia de la persona denunciant segons el gènere.



Si ens atenem a la tipologia de la persona denunciant, es poden trobar algunes diferències entre les dones i els homes. Entre les dones, el percentatge de treballadores públiques (16 %) i representants de grups polítics (30 %) és més elevat que entre els homes, amb un 10 % i un 25 % respectivament. Pel que fa als representants sindicals, es manté un percentatge similar entre homes i dones (5 % i 3 % respectivament). Per contra, els homes tenen una presència més nombrosa entre els particulars (61 %) que les dones (51 %).

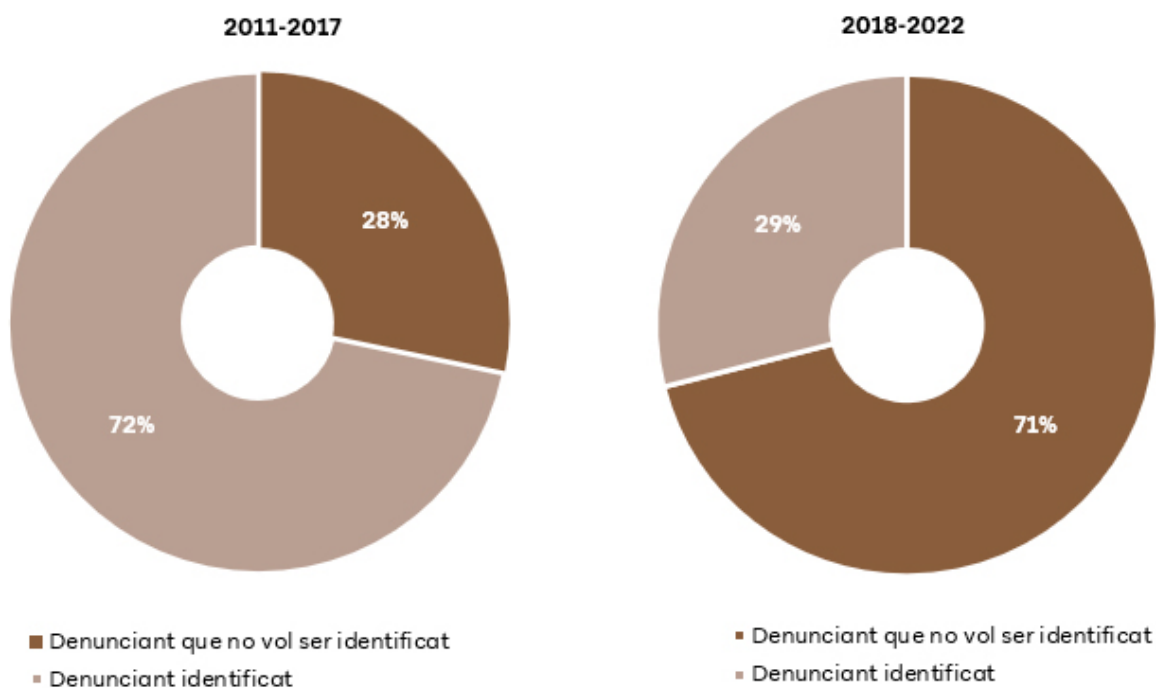
### Identificació de la persona denunciant

Com ja hem dit, la implantació del sistema segur de bústia anònima de denúncies ha tingut com a conseqüència un canvi en l'opció d'identificar-se de les persones denunciants. La tendència, des de la implantació de la bústia anònima de denúncies, és que les persones denunciants optin majoritàriament per mantenir l'anonimat. En el grup de persones denunciants que no volen ser identificades s'han tingut en compte les que, encara que s'hagin identificat, han demanat que es preservi la confidencialitat sobre la seva identitat, tal com preveu l'article 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

	2011-2017	2018-2022
Anònims	123	59
Bústia anònima	2	1.106
Reserva d'identitat <sup>11</sup>	178	113
Denunciant que no vol ser identificat	303	1.278
Denunciant identificat	770	521
<b>Total</b>	<b>1.073</b>	<b>1.799</b>

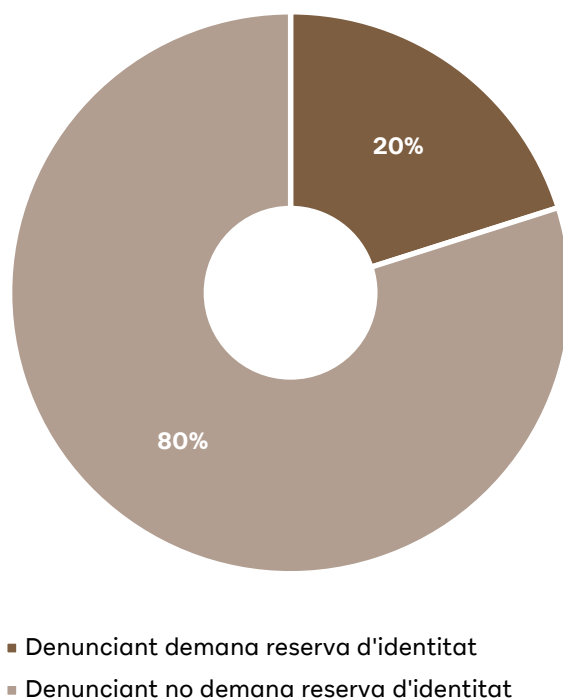
<sup>11</sup> La persona denunciant s'identifica, però d'acord amb el que preveu l'art. 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, demana que es guardi confidencialitat sobre la seva identitat.

Gràfic 13. Persones denunciants que volen o no ser identificades



Durant aquest any 2022 un total de 40 persones denunciants han demanat mantenir reservada la seva identitat. Si es deixen fora d'aquesta possibilitat, com és obvi, els denunciants anònims, es pot comprovar que 40 de les 199 persones que s'han identificat han demanat la reserva de la identitat, cosa que representa un 20 %.

Gràfic 14. Persones denunciants que demanen o no reserva d'identitat.



## **No admissió de denúncies i tramesa a d'altres institucions**

---

Un altre efecte de la implantació de la bústia anònima de denúncies és l'increment notori de denúncies no admeses, fonamentalment per descriure fets que no són competència estricta de l'Oficina Antifrau. En aquests casos, i per tal de no frustrar totalment l'efectivitat de la denúncia presentada, majoritàriament es fa trasllat dels fets denunciats a l'organisme o institució que es considera competent per tramitar-los i resoldre'ls.

De les 172 denúncies tramitades que no han estat admeses —el 72,1 % de les quals han estat rebudes mitjançant la bústia anònima de denúncies—, **127 (el 73,8 %) s'han tramès a altres institucions**. Tot seguit es detalla el nombre de denúncies i els organismes i/o institucions als quals han estat trameses. En alguns casos la mateixa denúncia ha estat tramesa a més d'un organisme i/o institució:

- 29 als Mossos d'Esquadra
- 28 als ajuntaments afectats pels fets denunciats
- 25 a la Inspecció de Treball
- 14 al Departament de Drets Socials
- 10 al Departament d'Educació
- 7 a la Delegació de Catalunya de l'Agència Tributària de l'Estat
- 4 al Departament de Salut
- 3 a diferents òrgans jurisdiccionals de Catalunya
- 3 a l'Agència Catalana del Consum
- 3 a la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència
- 2 als Agents Rurals de Catalunya
- 1 a l'Agència Catalana de l'Aigua
- 1 a l'Oficina Antifrau de les Illes Balears
- 1 a Ports de l'Estat
- 1 a Ports de la Generalitat de Catalunya
- 1 al Síndic de Greuges
- 1 a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades
- 1 a la Sindicatura de Comptes de Catalunya

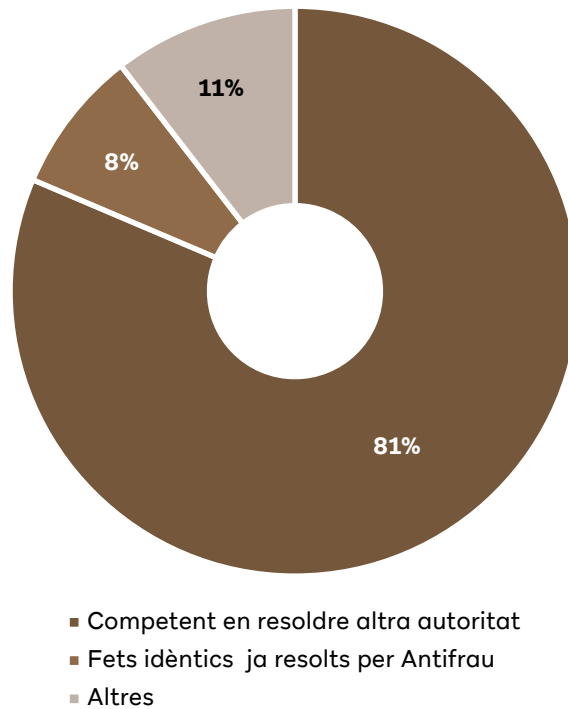
Val a dir que de les 172 denúncies tramitades que no han estat admeses, 27 (15 %) tenien com a objecte fets que ja havien estat avaluats per aquesta Oficina i no ha calgut la tramesa a l'òrgan i/o institució competent, o bé es tractava de fets tan genèrics que no s'identificava l'organisme competent.

En vista de les dades exposades i analitzant el nombre total de denúncies resoltes en el període (497), es pot concloure que el 91 % (452) són tramitades i, si escau, resoltes pel corresponent òrgan competent, sigui la nostra institució o

alguna de les institucions que hem relacionat. En el 9 % (45) dels casos restants, com no pot ser de cap altra manera, són també tramitades però, atesa la precarietat o insuficiència de les dades i/o la manca d'informació rellevant continguda en el relat del fet denunciant, impossibilita la concreció i la identificació del moment cronològic i/o el lloc del fet. Aquesta situació impossibilita la tramesa a l'òrgan i/o institució competent i així es comunica a la persona denunciant.

El gràfic següent mostra, percentualment, les causes d'inadmissió de les denúncies presentades:

Gràfic 15. Causes d'inadmissió de les denúncies.





# Investigacions

## Actuacions d'investigació

Al llarg de l'exercici 2022 l'Oficina Antifrau **ha clos 80 actuacions d'investigació** (s'hi inclouen dues actuacions de col·laboració institucional<sup>12</sup>) i **dues més han estat interrompudes** ja que s'ha constatat la concurrència de procediments judicials sobre els mateixos fets investigats. A 31 de desembre de 2022, l'Oficina Antifrau té 295 actuacions en curs pendents de resoldre (293 actuacions d'investigació i dos expedients de col·laboració institucional).

A la taula següent es detalla la situació de les actuacions tramitades, en curs i closes durant l'any 2022, en la qual s'incorpora el nombre de col·laboracions institucionals, atès que la seva tramitació i càrrega de treball és equiparable a la d'una actuació d'investigació.

Situació de les actuacions d'investigació i col·laboracions durant l'any 2022:

Sector públic	En curs a 31 de desembre de 2021	Iniciades el 2022	Interrompudes el 2022	Closes <sup>13</sup> el 2022	En curs a 31 de desembre de 2022
Generalitat	46	14		8	52
Entitats locals	249	49	2	69	227
Universitats	9	9		4	14
<b>Total d'actuacions</b>	<b>304</b>	<b>+72</b>	<b>-2</b>	<b>-81</b>	<b>293</b>
Col·laboracions	1	3		2	2
<b>Total</b>	<b>305</b>	<b>+75</b>	<b>-2</b>	<b>-83</b>	<b>295</b>

**Per primera vegada** en la sèrie històrica analitzada, confirmant la tendència dels darrers anys, aquesta Direcció aconsegueix revertir la situació i es produeix un **descens en el nombre d'actuacions d'investigació en tramitació** respecte de l'any anterior. Des del punt de vista de la mètrica, l'objectiu és arribar a una situació en la qual el nombre d'expedients d'investigació en tramitació sigui el mateix que el nombre d'actuacions d'investigació iniciades en el període.

<sup>12</sup> En expedients de col·laboració institucional: l'Oficina Antifrau realitza actuacions indagatòries en col·laboració amb l'autoritat judicial, la fiscalia o la policia judicial.

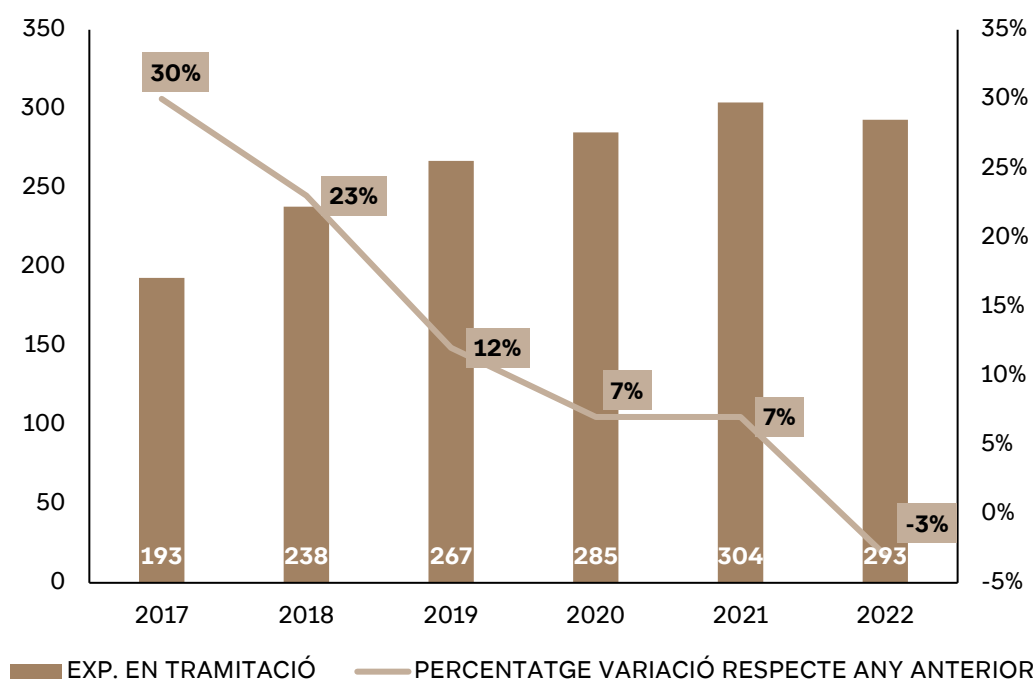
<sup>13</sup> S'inclouen tres actuacions d'investigació que s'han tramitat acumuladament a d'altres ja existents per identitat d'objecte.





<b>Expedients d'investigació en tramitació</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
1 de gener	149	193	238	267	285	<b>304</b>
31 de desembre	193	238	267	285	304	<b>293</b>
<b>Variació percentual</b>	<b>30 %</b>	<b>23 %</b>	<b>12 %</b>	<b>7 %</b>	<b>7 %</b>	<b>-4 %</b>

Gràfic 16. Expedients en tramitació i percentatge de variació respecte de l'any anterior.



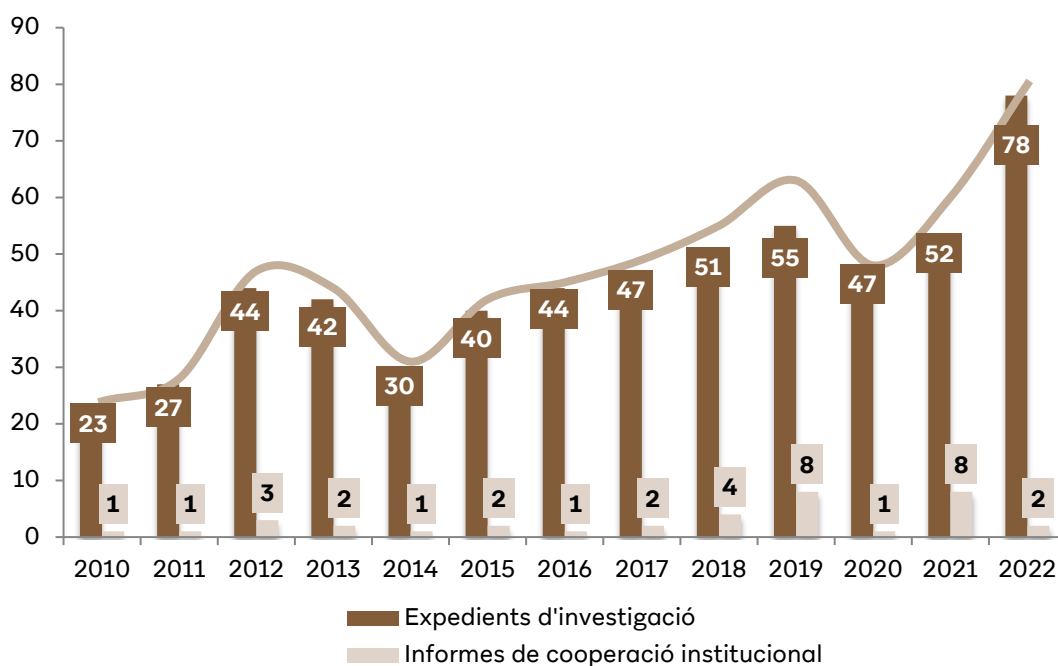
## Resultat de les actuacions closes

Tal com s'ha exposat, al llarg de l'any 2022 s'han conclòs **78 actuacions d'investigació** i s'han elaborat **2 informes tècnics** de cooperació amb altres institucions (òrgans judicials i Ministeri Fiscal). Des del punt de vista del nombre d'actuacions resoltes, l'any 2022 ha estat el més productiu d'ençà que funciona aquesta Oficina. S'ha acreditat un increment del 78 % respecte de la mitjana d'actuacions closes en el període 2010-2021. La taula següent mostra l'evolució dels expedients i els informes tècnics resolts des de l'any 2010 fins avui:

	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Expedients d'investigació	23	27	44	42	30	40
Informes de cooperació institucional	1	1	3	2	1	2
<b>Total</b>	<b>24</b>	<b>28</b>	<b>47</b>	<b>44</b>	<b>31</b>	<b>42</b>

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Expedients d'investigació	44	47	51	55	47	52	78
Informes de cooperació institucional	1	2	4	8	1	8	2
<b>Total</b>	<b>45</b>	<b>49</b>	<b>55</b>	<b>63</b>	<b>48</b>	<b>60</b>	<b>80</b>

Gràfic 17. Actuacions d'investigació i informes tècnics tancats.



De les 78 actuacions d'investigació closes, 25 han estat arxivades. En el marc de les 53<sup>14</sup> actuacions no arxivades, s'han tramès **29 informes raonats i 5 recomanacions** a les entitats investigades, **36 comunicacions a autoritats competents i 8 comunicacions al Ministeri Fiscal**, tal com es recull a la taula i en el gràfic comparatiu següents:

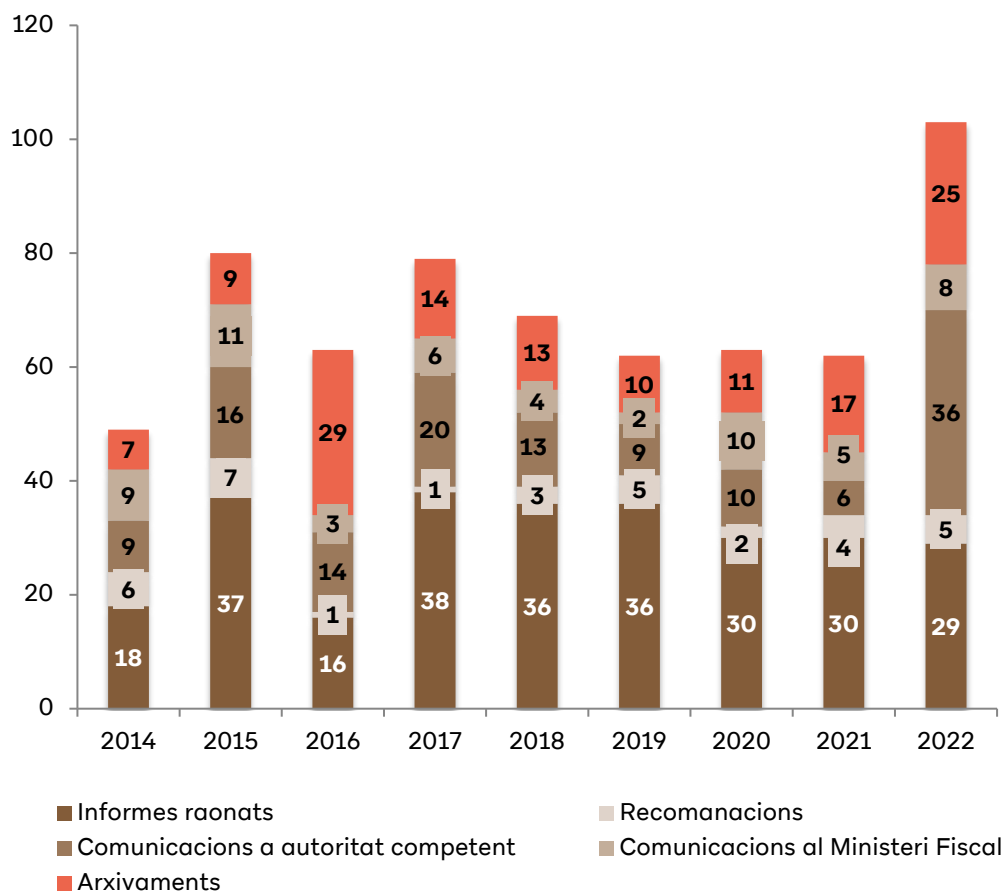
Resultat		2014	2015	2016	2017
Informe raonat		18	37	16	38
Recomanació		6	7	1	1
Comunicació a	Autoritat competent	9	16	14	20
	Ministeri Fiscal	9	11	3	6
Arxivament		7	9	29 <sup>15</sup>	14
<b>Total</b>		<b>49</b>	<b>80</b>	<b>63</b>	<b>79</b>

<sup>14</sup> En el marc de les actuacions no arxivades, aquestes poden contenir més d'una comunicació a diferents ens concernits.

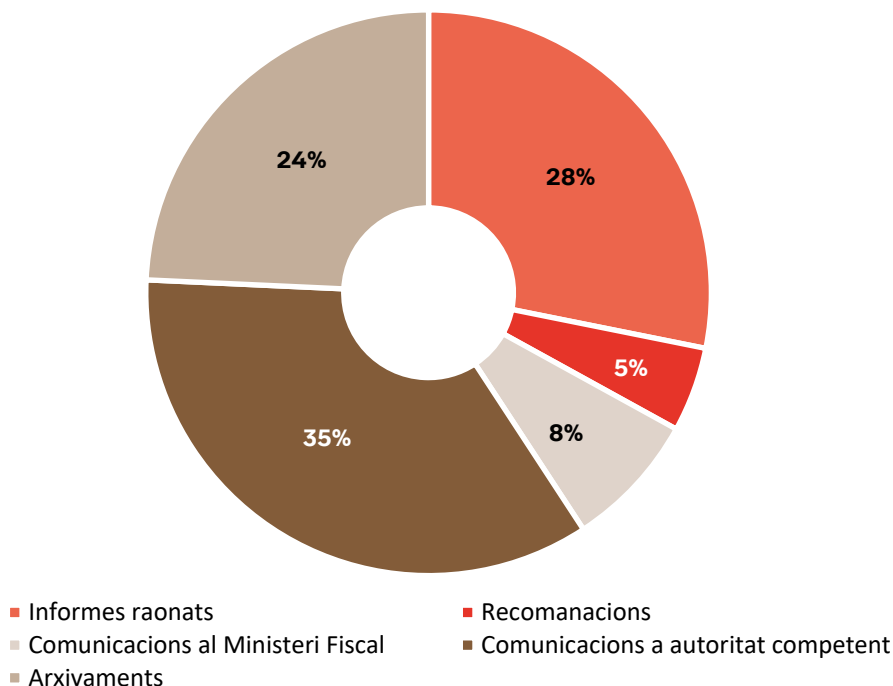
<sup>15</sup> Tres arxivaments són resultat de les actuacions indagatòries corresponents a sengles expedients d'investigació. 26 van ser objecte d'arxivament perquè no s'havia practicat cap actuació durant el termini legal de 6 mesos previst a l'article 16.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau. Simultàniament, es va resoldre iniciar d'ofici actuacions d'avaluació de versemblança respecte d'aquestes 26 actuacions arxivades.

<b>Resultat</b>		<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Informe raonat		36	36	30	30	29
Recomanació		3	5	2	4	5
Comunicació a	Autoritat competent	13	9	10	6	36
	Ministeri Fiscal	4	2	10	5	8
Arxivament		13	10	11	17	25
<b>Total</b>		<b>69</b>	<b>62</b>	<b>63</b>	<b>62</b>	<b>103</b>

Gràfic 18. Resultat de les actuacions d'investigació.

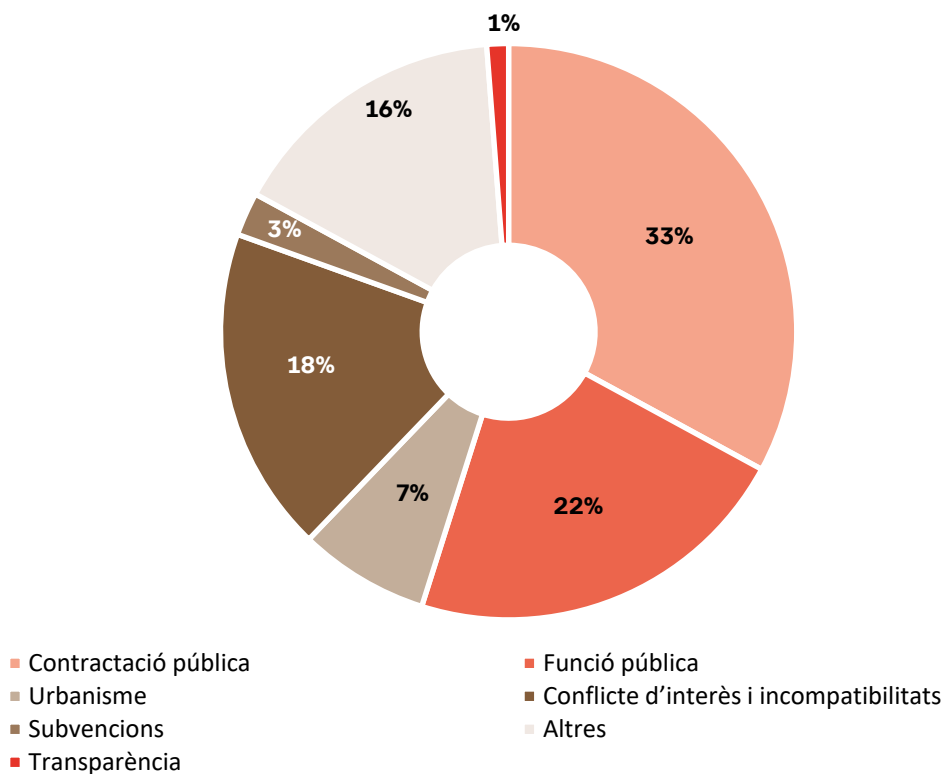


Gràfic 19. Resultat de les actuacions d'investigacions expressat en percentatge.



Des de la perspectiva de l'àmbit material, les actuacions d'investigació closes durant l'any 2022 han estat vinculades a: casos concrets d'irregularitats en matèria de contractació pública; qüestions referides a funció pública; assumptes relacionats amb el conflicte d'interès i incompatibilitats; assumptes relacionats amb urbanisme, i expedients relacionats amb subvencions, transparència i bon govern. En el gràfic següent es representa el pes específic de cada matèria en el conjunt d'actuacions closes.

Gràfic 20. Àmbit material de les actuacions d'investigació tramitades.



## **Informes raonats**

---

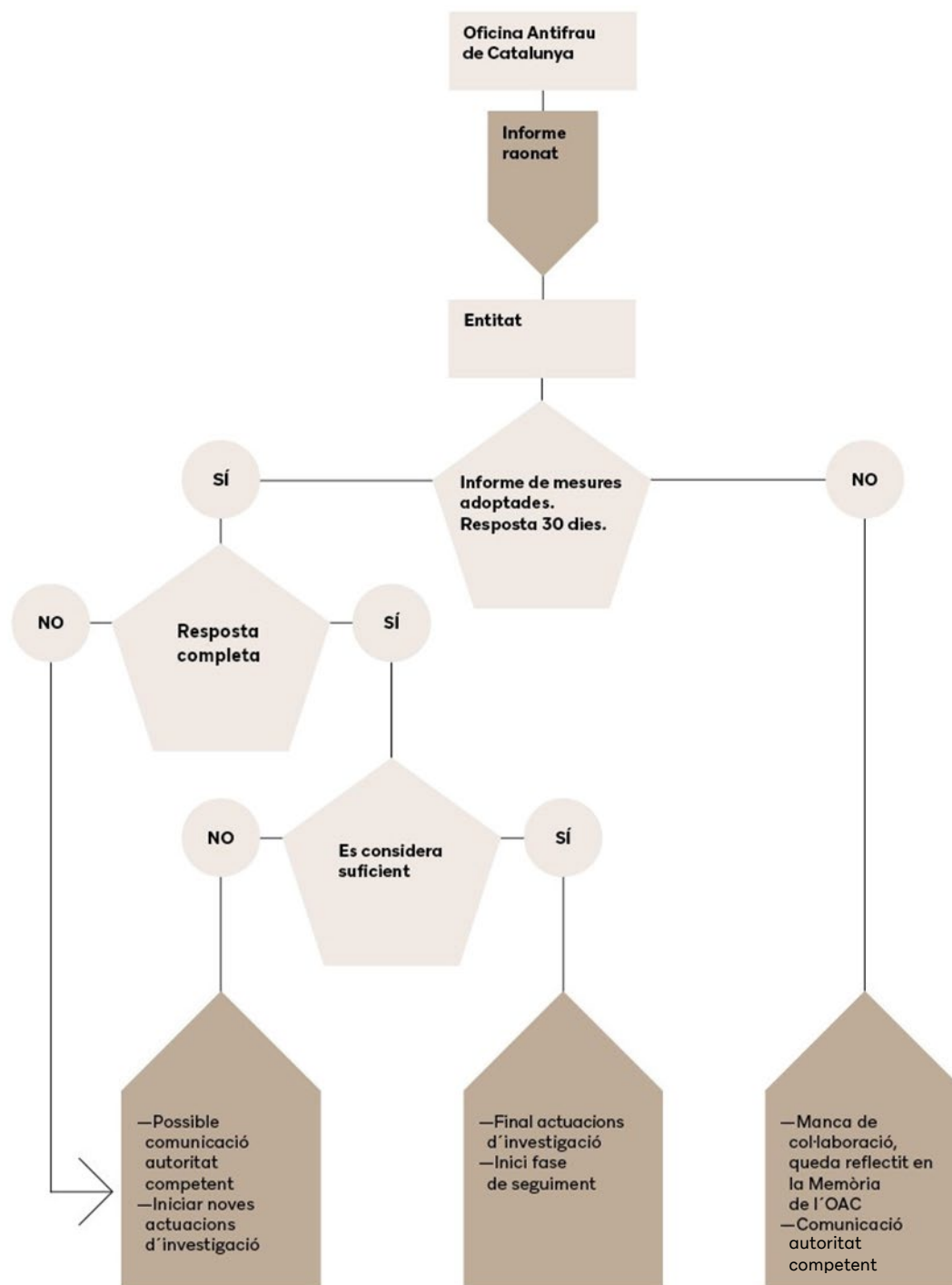
Com a conseqüència de les actuacions d'investigació dutes a terme, l'Oficina Antifrau pot trametre informes raonats a les entitats investigades, les quals, en un termini de 30 dies, han d'informar sobre les mesures adoptades o bé, si escau, els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats. Tal com ha quedat reflectit, cal recordar que **el 28 % de les actuacions d'investigació clouen amb un informe raonat.**

En l'àmbit de l'administració local i el seu sector públic, mitjançant l'emissió dels informes raonats, l'Oficina Antifrau insta les entitats locals concernides, en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió econòmica i financera i pressupostària, a investigar i inspeccionar, per mitjà dels òrgans corresponents, els possibles casos d'ús o destinació irregulars de fons públics i les conductes oposades a la probitat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret detectades en el curs d'actuacions d'investigació.

Tot seguit, es reproduïx el circuit de tramitació, el resultat i els efectes dels informes raonats emesos per l'Oficina Antifrau:



Gràfic 21. Circuit dels informes raonats.



Un cop rebut l'informe de l'entitat investigada sobre les mesures adoptades i l'eventual justificació de les mesures que no s'han adoptat, s'examina per tal de verificar si la informació continguda és completa i congruent amb els aspectes assenyalats a l'informe raonat. En tal cas, es dona per closa definitivament l'actuació i es passa a la fase de seguiment, llevat que, de la resposta, se'ns dedueixi algun tipus de responsabilitat, la qual és comunicada a l'autoritat competent.

Si la resposta és incompleta, es requereix a l'ens investigat que es pronunciï sobre totes les irregularitats assenyalades a l'informe raonat. Quan la resposta es considera completa, la seva valoració dona lloc als tres possibles resultats

següents, sens perjudici que la resposta contingui informació que pugui fer replantejar alguna conclusió de l'informe raonat:

- Inici de la fase de seguiment: Si, com a resultat de la valoració de la informació de la resposta, es conclou que les mesures adoptades o els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats són suficients —entenent aquesta suficiència com a reacció consegüent a les irregularitats exposades a l'informe raonat (per exemple, amb l'inici d'exigència de responsabilitats o de revisions d'actes viciats) o bé quan l'Oficina Antifrau pot compartir els criteris o els raonaments de les justificacions (per exemple, el cas d'una irregularitat puntual ja corregida)—, l'actuació es considera definitivament closa i passa a la fase de seguiment.
- Comunicació a l'autoritat competent: Si, com a resultat de la valoració de la informació de la resposta, es conclou que les mesures adoptades o els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats són insuficients —entenent aquesta insuficiència com a reacció no consegüent a les irregularitats exposades a l'informe raonat o bé quan l'Oficina Antifrau no pot compartir els criteris o els raonaments de les justificacions—, resulta pertinent, si no s'havia fet ja: (i) adreçar una comunicació a les autoritats competents per tal que iniciïn els procediments sancionadors que corresponguin, (ii) instar l'entitat investigada que iniciï les eventuais revisions d'ofici que corresponguin i, eventualment,
- Inici de noves actuacions d'investigació sobre supòsits derivats de la resposta no examinats en les actuacions precedents.

Com s'ha dit, l'any 2022 s'ha resolt emetre **29 informes raonats**, 25 dels quals s'han adreçat a entitats locals i entitats vinculades, 3 a la Generalitat de Catalunya i entitats vinculades i 1 a universitats.

Dels 29 informes raonats tramesos, a data del tancament d'aquesta memòria, s'ha obtingut resposta de 20. Per altra banda, de 9 informes raonats encara no s'ha rebut resposta, la majoria dels quals van ser tramesos els mesos de novembre i desembre de l'any 2022. Les mesures acordades pels ens concernits, derivades de les consideracions de l'Oficina Antifrau, es recullen a l'apartat "Repercussió de les actuacions tramitades en els ens concernits".

## **Recomanacions**

---

Una de les finalitats de l'Oficina Antifrau és formular recomanacions per tal que les entitats concernides adoptin mesures específiques contra la corrupció, les pràctiques fraudulentament i les conductes que atemptin contra la integritat i la transparència en l'exercici de les funcions públiques.

Mitjançant aquestes recomanacions, l'Oficina suggereix la modificació, l'anul·lació o la incorporació de criteris que puguin evitar disfuncions o millorar



determinades pràctiques, dins dels supòsits i les àrees de risc de conductes irregulars que es constatin com a conseqüència d'actuacions portades a terme per l'Oficina Antifrau.

Al llarg de l'any 2022 s'han adreçat recomanacions a les institucions següents:

- Ajuntament d'Ullà: es detecta que l'adjudicació de contractes menors successius per a la prestació de serveis que l'Ajuntament requereix recurrentment, no era el mecanisme més adient ni el més alineat amb la normativa en matèria de contractació pública per donar resposta a aquest tipus de necessitats i, per tant, els esmentats serveis s'haurien d'haver contractat mitjançant procediments de licitació que respectessin els principis de publicitat i concurrència. Es recomana la utilització de procediments de contractació més respectuosos amb els principis descrits.
- Ajuntament de Badalona: la salvaguarda de la lliure competència en l'entorn de la contractació pública és d'indubtable importància. És un principi inspirador juntament amb la resta de principis: llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, no discriminació i igualtat de tracte a les empreses licitadores, concurrència, etc.; i ho és no només en benefici dels òrgans de contractació, a fi de garantir un bon ús dels recursos públics, sinó també de les mateixes empreses que concorren a les licitacions públiques. Aquesta Oficina és del parer que el fet que l'Ajuntament de Badalona no promogui la concurrència en la contractació d'alguns serveis —ús del procediment negociat sense publicitat o recórrer a les pròrrogues dels contractes—, implica un tancament de mercat i no fa factible l'entrada de nous operadors econòmics, de manera que caldria garantir l'entrada d'operadors de forma més freqüent i recurrent en el temps. No garantir una competència efectiva pot suposar una distorsió de la relació qualitat-preu, atès que podria estar-se renunciant a un servei de més qualitat i a un import menor i, per tant, a satisfer l'interès general de forma més eficaç i eficient.
- Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB): es recomana a l'AMB que, tenint en compte el marc regulador aplicable, prengui les mesures adequades per tal de lluitar contra el frau, el favoritisme i la corrupció, així com per prevenir, detectar i solucionar de manera efectiva els conflictes d'interès que puguin sorgir en els procediments de licitació que convoqui. Aquestes mesures haurien de passar per garantir la independència i els controls interns que exerceix el personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional i evitar, si més no, la provisió d'aquests llocs de treball de manera accidental i interina. També cal potenciar els principis comunitaris de transparència material i formal i d'igualtat de tracte en totes les fases de la contractació. Així mateix, es recomana que s'orientin els esforços en l'especialització, la formació permanent i la independència de personal funcionari públic que intervingui en els procediments de contractació. Finalment, davant possibles incompliments s'insta l'AMB a incoar els expedients de responsabilitat patrimonial i disciplinària contra les autoritats i personal al servei de l'AMB i/o denunciar els presumptes infractors davant les autoritats i jurisdiccions que corresponguin.



- Ajuntament de l'Escala: es recomana al consistori que, tenint en compte el marc normatiu aplicable, prengui les mesures adequades per tal de garantir l'efectivitat en el compliment de les prohibicions de contractar i prevenir i detectar de manera efectiva els conflictes d'interès. Així mateix, es fa necessari fer advertiment a l'Ajuntament sobre les mancances observades al Portal de Transparència municipal pel que fa a la publicitat activa de les declaracions d'activitats i de béns dels càrrecs electes.
- Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR): en el marc d'unes irregularitats detectades en diferents processos de selecció de personal, es recomana, d'una banda, que es valori exercir la potestat de revisió d'ofici sobre els processos selectius assenyalats i, de l'altra, que es promoguin actuacions de caire preventiu per tal d'evitar la repetició d'irregularitats eventuais en aquest àmbit, alhora que es recorda que, d'acord amb la Disposició addicional 17a del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, les administracions públiques: (i) són responsables del compliment de les previsions contingudes en aquesta norma; (ii) han de promoure el desenvolupament de criteris d'actuació que permetin assegurar el seu compliment, i (iii) tenen l'obligació d'exigir les responsabilitats que procedeixin davant d'actuacions irregulars en la matèria .

## **Comunicacions**

---

Amb relació a les comunicacions de l'Oficina Antifrau a les autoritats competents i al Ministeri Fiscal, segons el tipus de responsabilitat deduïda de les actuacions d'investigació, no es pot oferir cap informació, per tal de donar compliment al mandat legal d'evitar perjudicis a persones o entitats investigades, d'una banda, i salvaguardar l'eficàcia de procediments jurisdiccionals o administratius que es poguessin iniciar com a conseqüència d'aquestes actuacions.

No obstant això, és possible deixar constància que, en l'exercici 2022, a proposta de la Direcció d'Investigacions, s'ha resolt adreçar 36 comunicacions a les autoritats administratives competents següents per tal que iniciïn els procediments de rescabament, administratius sancionadors o els que corresponguin:

- 24 a entitats locals responsables del control i la supervisió dels ens concernits
- 1 a la Direcció General de la Inspecció de Treball del Departament d'Empresa i Treball
- 1 al Tribunal de Comptes
- 1 a l'Institut Català de la Salut
- 1 a l'Autoritat Catalana de la Competència
- 1 a l'Agència Estatal d'Administració Tributària



- 1 a la Universitat Pompeu Fabra
- 1 a la Direcció General d'Administració Local
- 1 al Departament d'Economia i Hisenda
- 1 al Departament de Territori
- 1 al Departament d'Empresa i Treball
- 1 al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural
- 1 al Departament de Cultura

## **Arxivaments**

---

Durant l'any 2022 s'han **arxivat 25 actuacions** en les quals no s'han pogut acreditar evidències o indicis d'ús o destinació il·legal de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interès o ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic, ni disfuncions o pràctiques susceptibles de millora.

## **Diligències en les actuacions tramitades durant l'any 2022**

---

Les actuacions d'investigació dutes a terme, en ús de les atribucions i potestats conferides per l'ordenament jurídic, i en compliment dels objectius que van determinar la creació de l'Oficina Antifrau, abasten una àmplia varietat de diligències, entre les quals es troben els requeriments documentals específics a administracions públiques, persones i entitats públiques o privades, les entrevistes personals i les visites d'inspecció in situ i sol·licituds d'informació a registres públics.

La pràctica de les esmentades diligències està subjecta als principis de congruència, necessitat i proporcionalitat i es regeix, a més, pels criteris de celeritat, economia, simplicitat, eficàcia i discreció màxima. En aquest sentit, l'Oficina Antifrau fa ús de totes les cauteles possibles per tal de minimitzar l'ús instrumental, injust o impropri adreçat a la promoció mediàtica de la persona denunciada o al menyscabament de la persona denunciada. La conseqüència no pot ser altra que l'anàlisi i avaluació periòdiques dels procediments i els protocols de funcionament intern en les actuacions d'investigació, amb especial cura dels requeriments de seguretat i confidencialitat en el tractament de la informació.

El creuament i la valoració de la informació obtinguda de les diverses diligències practicades i de les mateixes denúncies permet concloure si existeixen o no irregularitats, possibles responsabilitats exigibles —administratives, comptables



o penals— i disposicions o actuacions administratives susceptibles de ser revisades per l'Administració.

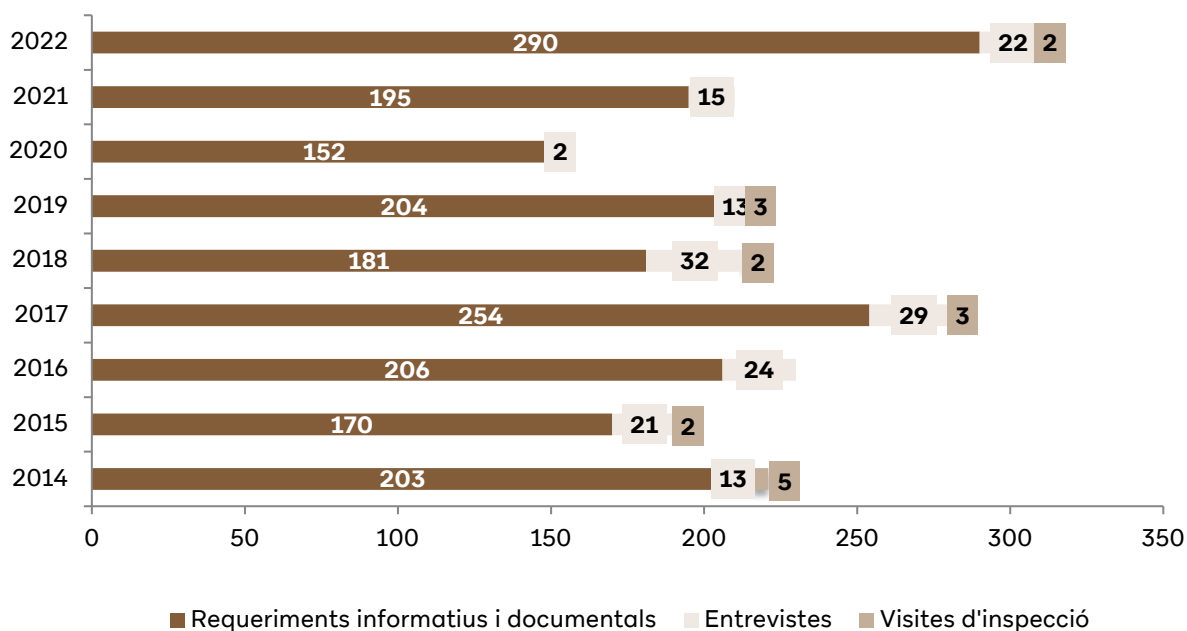
A continuació, es presenta el nombre de les diligències principals practicades en aquest exercici 2022, en comparació amb les practicades d'anys anteriors.

### Diligències d'investigació 2022 i comparació amb anys anteriors

<b>Diligències practicades</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Requeriments d'informació i documentals	203	170	206	254
Entrevistes personals	13	21	24	29
Visites d'inspecció	5	2	0	3
<b>Total</b>	<b>221</b>	<b>193</b>	<b>230</b>	<b>286</b>

<b>Diligències practicades</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Requeriments d'informació i documentals	181	204	152	195	<b>290</b>
Entrevistes personals	32	13	2	15	<b>22</b>
Visites d'inspecció	2	3	-	-	<b>2</b>
<b>Total</b>	<b>215</b>	<b>220</b>	<b>154</b>	<b>210</b>	<b>314</b>

Gràfic 22. Tipus de diligència per anys



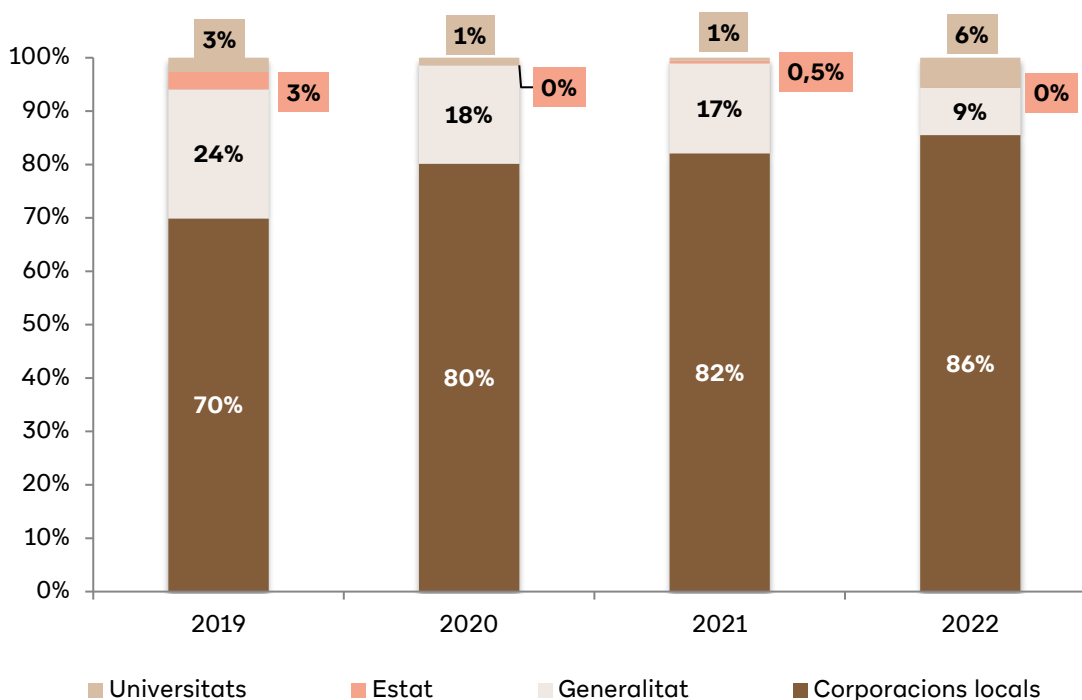
### Requeriments a administracions públiques i altres ens

Els requeriments d'informació i de documentació són, a banda de les mateixes denúncies, la font principal d'informació de l'actuació indagatòria. L'article 17 de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya preveu que es pugui accedir, amb ple

respecte pels drets dels ciutadans, a qualsevol informació que es trobi en poder dels òrgans, organismes públics i persones físiques o jurídiques, públiques o privades, inclosos en el seu àmbit d'actuació. La taula següent recull els requeriments practicats durant l'any 2022 en comparació amb els dos anys anteriors.

<b>Requeriments d'informació i documentals</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Ministeri Fiscal i òrgans judicials	3	4	2	<b>4</b>
Persones físiques i jurídiques privades	14	7	3	<b>3</b>
Parlament de Catalunya	1	0	0	
<b>Administracions públiques i altres ens que en depenen</b>	<b>186</b>	<b>141</b>	<b>190</b>	<b>283</b>
- Corporacions locals i ens que en depenen	130	113	156	<b>242</b>
- Generalitat de Catalunya i ens que en depenen	45	26	32	<b>25</b>
- Ens públics estatals	6	-	1	-
- Universitats	5	2	1	<b>16</b>
<b>Total</b>	<b>204</b>	<b>152</b>	<b>195</b>	<b>290</b>

Gràfic 23. Percentatge per tipus d'administració pública receptora dels requeriments.



## **Incompliment del deure de col·laboració d'ens investigats**

---

Les administracions públiques incloses en l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau han d'auxiliar amb celeritat i diligència aquesta institució en l'exercici de les funcions que li corresponen i li han de comunicar, de manera immediata, qualsevol informació de què disposin relativa a fets de competència de l'Oficina.

El termini que ordinàriament s'atorga per a la resposta dels requeriments és de deu dies hàbils a comptar des de l'endemà de la recepció del requeriment. Aquest termini és ampliable d'ofici i quan la complexitat de l'assumpte requerit ho justifiqui.

La Llei de l'Oficina Antifrau disposa que el fet de deixar formalment palesa, a l'autoritat competent, una eventual contravenció del deure de col·laboració, no impedeix que també es deixi constància explícita a la memòria anual de l'Oficina Antifrau de l'incompliment injustificat o de la disfunció produïda. Aquesta referència explícita a la memòria anual ha de ser comunicada prèviament i, en tot cas, a la persona o l'òrgan afectat a fi que al·leguin el que creguin convenient.

La totalitat de les entitats i les persones a les quals s'han adreçat els 290 requeriments i sol·licituds d'informació tramesos durant l'any 2022 han donat resposta a les informacions sol·licitades. Tanmateix, puntualment s'ha hagut de suspendre el còmput del termini de les actuacions per incompliment del termini concedit per donar resposta als requeriments o sol·licituds i, en altres ocasions, de manera motivada, s'han admès sol·licituds d'ampliació de terminis per tal d'aportar la documentació requerida.

## **Cooperació institucional de l'Oficina Antifrau**

---

L'Oficina Antifrau coopera amb l'autoritat judicial, el Ministeri Fiscal, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, els òrgans d'intervenció municipal, la Comissió Especial de Comptes, els defensors i defensores locals de drets i llibertats i els òrgans que tenen competències de control, supervisió i protectorat de les persones jurídiques públiques i privades, en el marc de les seves funcions i finalitats.

Formalment, la cooperació amb el Ministeri Fiscal es va establir mitjançant el conveni signat el 15 de desembre de 2010, i amb la Sindicatura de Comptes mitjançant el conveni signat el 6 de setembre de 2012.

Aquesta cooperació amb les institucions esmentades habitualment es materialitza amb l'elaboració i l'emissió d'un document amb caràcter d'informe tècnic. En l'exercici 2022 s'han realitzat **2 actuacions de cooperació** amb les característiques següents:

- A petició d'un **jutjat** s'ha facilitat una documentació concreta i s'ha col·laborat amb els Mossos d'Esquadra en l'estudi i l'anàlisi del cas. La



documentació esmentada estaria relacionada amb presumptes irregularitats en matèria de contractació pública.

- A petició d'un **jutjat d'instrucció** s'ha emès un informe tècnic amb relació al procediment de modificació de tarifes d'un servei municipal d'abastament d'aigua i sobre presumptes irregularitats en l'adjudicació de contractes menors d'obres.

### **Expedients de protecció a la persona alertadora**

---

Les Normes d'actuació i règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya (NARI) al seu article 25.1 estableixen que "Juntament amb la reserva d'identitat a què es refereix l'article 24, l'Oficina Antifrau ha de proporcionar assistència i assessorament a la persona denunciant o informant de bona fe". El punt 2 del mateix article afegeix que "Si l'Oficina Antifrau té coneixement que una persona denunciant o informant ha estat objecte, directament o indirectament, d'actes d'intimidació o de represàlies, com ara ésser sotmesa injustificadament i il·legalment a destitució, acomiadament o remoció, a postergació de la promoció professional, a suspensió, a trasllat, a reassignació o privació de funcions, a expedients, qualificacions o informes negatius, a pèrdua de beneficis que li puguin correspondre o a qualsevol altra forma de càstig, sanció o discriminació per raó d'haver presentat la denúncia o la comunicació, el director o directora de l'Oficina ha de promoure o exercir davant les autoritats competents les accions correctores o de restabliment que calguin, de les quals ha de deixar constància en tot cas a la memòria anual".

Durant l'any 2022 s'han iniciat dos expedients de protecció a la persona denunciant que han estat sol·licitats directament per les persones afectades. Aquestes actuacions han donat el resultat següent:

- Mitjançant una Resolució de 24 de maig de 2022, el director d'Antifrau acorda atorgar la condició de persona denunciant protegida en relació amb uns fets posats en coneixement davant d'aquesta Oficina i proporcionar i oferir assistència i assessorament en relació amb aquesta condició en els termes recollits a l'article 25.1 i 25.2 de les NARI.
- Mitjançant una Resolució de 2 de gener de 2023, el director d'Antifrau acorda atorgar la condició de persona denunciant protegida en relació amb uns fets posats en coneixement davant d'aquesta Oficina i proporcionar i oferir assistència i assessorament en relació amb aquesta condició en els termes recollits a l'article 25.1 i 25.2 de les NARI.

L'Oficina Antifrau actualment gestiona la protecció de 8 persones alertadores. El 2018 es va activar la primera actuació de protecció.



## Accions i col·laboracions formatives

---

- **Participació en el màster de Contractació Pública Avançada (UB):** tal com va succeir en edicions anteriors, l'Oficina Antifrau ha col·laborat en el màster de Contractació Pública Avançada organitzat per la Universitat de Barcelona. El Sr. Manel Díaz, director d'Anàlisi i Investigacions, ha desenvolupat activitat docent en un dels mòduls en què s'estructura el projecte educatiu del màster. Concretament, ha impartit formació en matèria de garantia de la integritat i transparència, control i supervisió.
- **Participació en el màster de Bon Govern, Prevenció de la Mala Administració i Integritat Pública (UB):** El director d'Anàlisi i Investigacions hi ha desenvolupat activitat docent impartint una sessió de bon govern i participant en una altra sobre contractació pública, des del punt de vista dels problemes de legalitat i integritat relacionats amb la corrupció.
- **Participació en l'activitat formativa del Ministeri de Justícia (Fiscalia General de l'Estat) titulada Delictes contra l'Administració Pública: frau a la contractació administrativa:** El director d'Anàlisi i Investigacions hi ha desenvolupat activitat docent impartint una sessió sobre contractació administrativa.





## Repercussió en els ens concernits de les actuacions resoltes

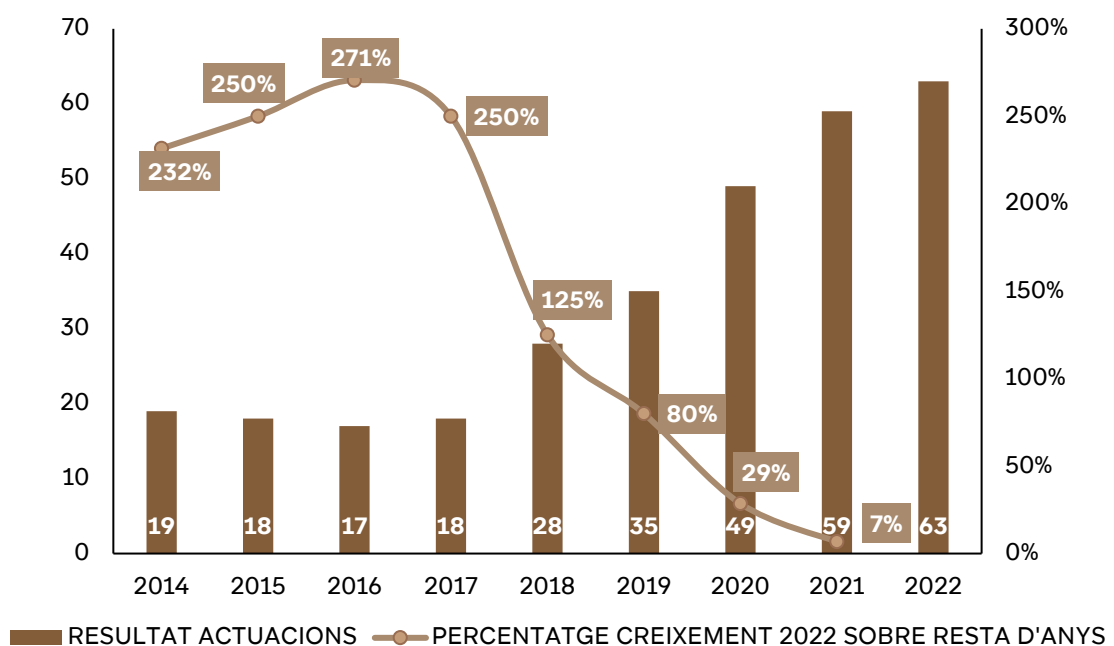
L'Oficina Antifrau incideix en la transparència i la integritat de les entitats incloses en el seu àmbit d'actuació per mitjà del conjunt de mesures adoptades per aquestes entitats com a conseqüència dels informes, les comunicacions i les recomanacions raonades que s'han tramès en l'exercici de les funcions indagatòries de la nostra institució.

Arran de les actuacions dutes a terme per aquesta Oficina, les entitats concernides **han comunicat** l'adopció, en les respectives organitzacions, de les mesures que es descriuen tot seguit.

Així mateix, com a conseqüència de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau a les autoritats competents en funció de les possibles responsabilitats deduïdes en les nostres actuacions, s'ha tingut coneixement del que es detalla tot seguit.

Durant l'any de 2022, s'ha tingut coneixement de **63 mesures adoptades** per les diferents entitats afectades i autoritats competents. Es tracta de l'any en què s'han adoptat més mesures derivades de les actuacions de l'Oficina Antifrau.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Nombre de mesures adoptades per entitats afectades i autoritats competents	19	18	17	18	28	35	49	59	<b>63</b>
% d'increment de l'any 2022 respecte dels anteriors	232%	250%	271%	250%	125%	80%	29%	7%	



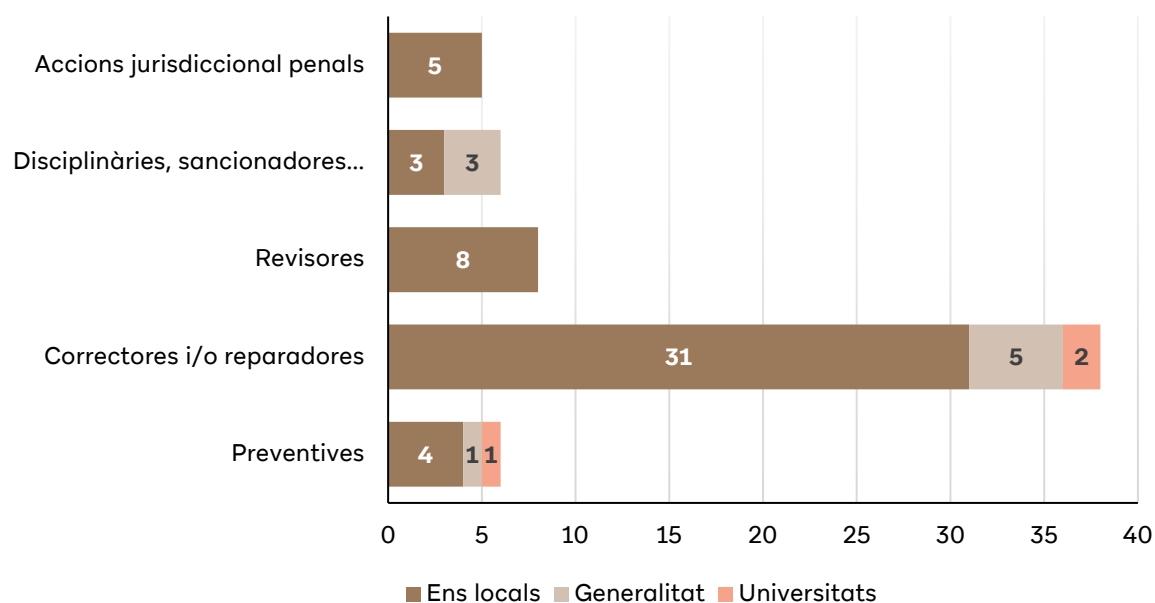


Les mesures adoptades i les actuacions dels òrgans competents s'agrupen per tipus, que es classifiquen de la manera següent:

- Mesures de naturalesa preventiva<sup>16</sup>
- Mesures de naturalesa correctora<sup>17</sup> o reparadora<sup>18</sup>
- Mesures revisores<sup>19</sup>
- Mesures disciplinàries, sancionadores, fiscalitzadores o de naturalesa similar
- Accions jurisdiccionals d'ordre penal
- Accions jurisdiccionals d'ordre civil

<b>Tipus de mesures</b>	<b>Ens locals</b>	<b>Generalitat</b>	<b>Universitats</b>	<b>Total</b>
Preventives	4	1	1	6
Correctores o reparadores	31	5	4	38
Revisores	8	-	-	8
Disciplinàries, sancionadores...	3	3	2	6
Accions jurisdiccionals d'ordre penal	5	-	-	5
<b>Total</b>	<b>51</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>63</b>

Gràfic 25. Tipus de mesures adoptades i ens afectats



<sup>16</sup> Implantació, en l'àmbit dels ens o les organitzacions afectades, de mecanismes, instruments i protocols de prevenció, de detecció i de resposta de conductes il·legals, impròpies o corruptes.

<sup>17</sup> Accions destinades a corregir o revertir situacions irregulars o d'il·legalitat detectades.

<sup>18</sup> Accions o mesures en virtut de les quals es restableix el menyscapte econòmic o d'altra naturalesa sofert per l'ens o l'organització pública concernida.

<sup>19</sup> Mesures que es concreten en l'execució de la prerrogativa de les administracions públiques de declarar la nul·litat dels seus propis actes (revisió d'ofici d'actes administratius).

- Davant d'un presumpte **conflicte d'interès** relacionat amb la participació d'un regidor o regidora en diferents assumptes vinculats a la delimitació del terme municipal de **Parets del Vallès**, i com a conseqüència de la recomanació de l'Oficina, l'alcalde d'aquest municipi ordena **elaborar un informe actualitzat sobre el procediment que cal seguir** en el futur amb relació a la gestió dels conflictes d'interès.
- Una actuació de l'Oficina Antifrau constata que el **Consell Comarcal del Baix Penedès ha d'engegar un nou model de recollida de residus mancomunada** que s'haurà de sotmetre a la corresponent licitació pública. El Consell Comarcal aporta documentació a l'Oficina en què es declara i justifica que, des d'un punt de vista jurídic, tècnic i financer, la modificació de la forma de gestió del servei públic de recollida i gestió de residus municipals **resulta convenient i oportuna i alhora viable per al Consell Comarcal**.
- Com a resultat d'una actuació de l'Oficina, s'haurien detectat unes irregularitats en matèria de **contractació pública**, relacionades amb la **manca de transparència** en els contactes preliminars a l'adjudicació d'un contracte públic d'emergència, amb **inexistència de cobertura legal per a l'abonament anticipat del preu de la prestació** en un contracte d'emergència adjudicat per l'Institut Català de la Salut. El Departament d'Economia i Hisenda, seguint la recomanació de l'Oficina Antifrau, informa que s'avaluarà la millor forma d'incorporar les **mesures de regulació dels contractes d'emergència mitjançant una instrucció o una norma amb rang legal o reglamentària**.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau en la qual s'haurien detectat diferents **irregularitats en l'àmbit de la contractació pública i la transparència**, l'**Ajuntament de Guissona** ha endegat les actuacions següents: el Ple ha aprovat un **Codi de conducta dels càrrecs electes i un Pla de mesures antifrau**; s'estudia habilitar un canal de denúncies d'irregularitats en el web del consistori, on ja es poden consultar el Codi de conducta i el Pla antifrau, i en els pressupostos de l'any 2022 s'ha **regulat la tramitació dels contractes menors**.
- Amb relació a unes irregularitats detectades en l'àmbit de la contractació pública, l'**Ajuntament de Santa Margarida de Montbui** anuncia que emprèn de forma definitiva amb el consens de tots els grups municipals l'**aprovació del Codi ètic dels càrrecs electes** del consistori i que, a partir de 2023, en totes les licitacions **s'implementarà la declaració d'absència dels conflictes d'interès (DACI)**.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina en la qual s'haurien detectat **irregularitats relacionades amb el règim d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques**, la **Universitat Pompeu Fabra** modifica el document de declaració de no estar inclòs en cap dels supòsits d'incompatibilitat que preveu la legislació vigent o exercir, en el termini de presa de possessió, l'opció que preveu l'article 10 de Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, i posa èmfasi en el compromís de sol·licitar, per part de les persones proposades per la provisió de places, en cas de

desenvolupar en un futur activitats professionals públiques o privades, autorització o reconeixement de compatibilitat per exercir-les.

### **Mesures de naturalesa correctora o reparadora**

---

- Derivat d'una actuació de l'Oficina en què s'haurien constatat algunes deficiències en la determinació del complement de productivitat dels treballadors municipals, relacionades amb l'establiment de criteris, la negociació, la publicitat i la seva justificació, **l'Ajuntament de Vinyols i els Arcs acorda fixar a les bases d'execució del pressupost uns nous criteris per determinar la productivitat dels seus treballadors i treballadores**. Per tant, amb l'elaboració del pressupost municipal del proper exercici econòmic de 2023, quedaran fixats uns nous criteris objectius d'assignació d'aquesta retribució.
- Com a conseqüència d'una recomanació de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament dels Alamús dona publicitat a les declaracions sobre les causes de possible incompatibilitat** i sobre qualsevol activitat que proporcioni o pugui proporcionar ingressos econòmics, a l'empara de l'article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i dels articles 11 i 56 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Arran d'una denúncia, s'ha constatat l'existència d'un **ús indegut i abús de la figura de la contractació menor** per satisfer necessitats habituals i recurrents per part de **l'Ajuntament de Sant Vicenç de Torelló**, que ha acabat comportant el fraccionament irregular de l'objecte contractual d'aquests contractes. El consistori informa que la situació que afecta els contractes esmentats és transitòria, fins que finalitzi la seva execució. Un cop finalitzi l'execució d'aquests contractes, s'activaran licitacions públiques mitjançant els procediments oberts que corresponguin.
- Una actuació de l'Oficina ha detectat un possible cas **d'alteració de l'objecte de dos contractes menors** —Jornades Internacionals d'Arbitratge en Consum (2020 i 2021)— per part de **l'Agència Catalana del Consum**, amb la finalitat d'evitar els procediments de contractació que corresponen als contractes de serveis amb valor estimat de 15.000 euros o superior. L'Agència informa que, de cara als anys i exercicis pressupostaris futurs, s'ha pres la decisió d'institucionalitzar l'organització d'aquestes jornades i **s'ajustaran els procediments de contractació amb publicitat i concurrència, que són els propis per donar cobertura a prestacions de naturalesa periòdica i recurrent**.
- Davant la **manca de publicitat activa de la informació** detectada per l'Oficina, com a mínim relativa a la contractació pública, fet que resultaria contrari a allò previst a l'article 13.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i a l'article 63 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, **l'Ajuntament de Marganell ha fet pública al seu lloc web la informació de referència**.



- Amb motiu de les **deficiències observades en la prestació del servei de recollida d'escombraries per part de l'Ajuntament de Cunit**, el consistori informa aquesta Oficina de l'elaboració de **l'estudi de viabilitat econòmica del nou model del servei** que es vol dur a terme, després de conèixer els resultats del procés de participació ciutadana. Afegeix que ja es disposa d'un **esborrany dels plecs tècnics** necessaris per a la nova licitació pública. A més, atès que es preveu contractar el servei per un període superior a cinc anys, també s'han iniciat els tràmits per sol·licitar al Comitè de Preus de Contractes de la Generalitat de Catalunya **l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costs**. Finalment, i per tal de no repercutir a través de la taxa directament a la ciutadania els increments de costs que puguin derivar d'un servei millorat i més ajustat, **l'Ajuntament ha iniciat diverses licitacions per a l'adquisició dels vehicles i de la maquinària** destinats al futur servei, el finançament dels quals es fa a càrrec del pressupost d'inversions.
- Una actuació de l'Oficina ha detectat possibles irregularitats vinculades amb un incompliment de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), que estarien relacionades amb la **no inscripció i publicació d'unes reunions a l'agenda oficial de dos alts càrrecs de la Generalitat de Catalunya**. **El Departament de Presidència ha instat** totes les secretaries generals i direccions generals a **actualitzar de forma immediata** tota informació en compliment de la LTAIPBG. En aquest sentit, es confirma que estan actualitzades totes les reunions del 2021.
- Davant la **manca de publicitat activa de la informació** detectada per l'Oficina relativa a la contractació pública, fet que resultaria contrari a allò previst a l'article 13.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i a l'article 63 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, **l'Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix ha publicat al seu lloc web la informació de referència**.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs ha ordenat el cessament de l'activitat del servei de menjar i begudes** de tres clubs de petanca de la localitat, després de comprovar que l'activitat esmentada no disposava del títol habilitant pertinent.
- Com a resultat d'una actuació de l'Oficina, **l'Ajuntament de Caldes de Montbui acorda incoar dos procediments de protecció de la legalitat urbanística** relatius a les obres de moviments de terres amb aportació de terres netes i explanació sense el corresponent títol habilitant i no legalitzable, si el terraplenat supera el màxim d'un metre i mig respecte del terreny original, d'acord amb el planejament urbanístic vigent. Al mateix temps, requereix a les empreses responsables de les obres que, en el termini d'un mes, restaurin la parcel·la i la deixin en l'estat original anterior a l'execució del treballs.
- Com a resultat d'una actuació d'investigació de l'Oficina Antifrau, es va detectar que **l'Ajuntament de Bàscara hauria abonat un preu per sobre de mercat en l'adquisició d'unes parcel·les**, a més d'altres irregularitats en el procés d'adquisició. El Ple consistorial acorda crear una **comissió**



**d'investigació** per avaluar i informar de l'abast de les irregularitats detectades per l'Oficina. També autoritza l'Alcaldia a estudiar la possibilitat **d'instar un procediment per determinar la responsabilitat** de les persones que van adoptar l'acord de compra de les parcel·les esmentades.

- Davant les irregularitats detectades per l'Oficina en l'àmbit de la contractació pública, concretament en l'adjudicació d'un contracte de serveis i la manca de control i seguiment de l'execució de la prestació objecte del contracte per part de **l'Ajuntament de Cubelles**, es va lliurar una **comunicació a l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO)** perquè es considera que s'haurien **vulnerat alguns dels principis bàsics de contractació pública**, com ara el lliure accés a les licitacions públiques, la publicitat, la transparència, la salvaguarda de la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa. L'ACCO informa l'Oficina que ha emès una comunicació al consistori en la qual se li adrecen **recomanacions per a la gestió de la contractació pública, respectant els principis de la lliure competència**. Es considera que, des de la perspectiva de promoció de la competència, el comportament de l'Ajuntament de Cubelles en aquest assumpte no hauria estat prou respectuós amb la normativa de contractació pública, ja que hauria perllongat l'execució d'un contracte més enllà del termini legal, fet que hauria provocat un tancament injustificat del mercat i una vulneració dels principis de concurrència, competència i igualtat de tracte.
- Davant les irregularitats detectades per l'Oficina Antifrau en l'àmbit de la contractació pública, concretament en l'adjudicació d'un contracte de serveis per part de **l'Ajuntament de Riells i Viabrea**, es va lliurar una comunicació a **l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO)**. L'ACCO informa l'Oficina Antifrau que ha emès una comunicació al consistori en la qual se li adrecen **recomanacions per a la gestió de la contractació pública respectant els principis de la lliure competència, amb especial èmfasi en matèria de contractació menor**. En definitiva, des de l'ACCO es recomana a l'Ajuntament de Riells i Viabrea vetllar per la restricció de l'ús de la contractació menor com a mecanisme de proveïment públic i limitar-la a la satisfacció de prestacions urgents, de menor quantia i no repetitives ni recurrents en el temps i que, en cas que sigui indispensable, comporti un dany menor als principis de concurrència i competència.
- Es detecten presumptes irregularitats per part de **l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols** en matèria de funció pública, vinculades amb el **nomenament d'un funcionari** que s'hauria pogut produir en frau de llei i, en conseqüència, es trobaria viciat de possible **de nul·litat**. El consistori informa que en pren nota i **procedirà en conformitat**.
- Amb relació a determinades deficiències posades de manifest per l'Oficina en la **contractació de personal de caràcter eventual** per part de la **Universitat Rovira i Virgili**, aquesta institució va acordar que les futures designacions d'aquest tipus de personal es formalitzaran **atenent a les indicacions de l'Oficina Antifrau**. S'informa que, per tal de **donar compliment a aquestes indicacions**, s'han dut a terme les **modificacions següents**: dues places, qualificades d'eventuals i que han quedat vacants, ja no es cobriran i també s'ha acordat la modificació de tres places que deixaran de ser ocupades per personal eventual per ser catalogades com a places



estructurals i que es cobriran prèvia convocatòria pública dels preceptius processos selectius.

- L'any 2020, i amb relació a determinades deficiències posades de manifest per l'Oficina en **l'ús i el destí de les assignacions als grups municipals de l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat**, el Ple municipal va aprovar un document de mesures de bon govern en la regulació de la gestió, el destí i la justificació de les dotacions econòmiques als grups polítics consistorials. Una vegada realitzat l'informe sobre l'adequació de les despeses durant la legislatura 2015-2019 inclòs en aquest document, s'ha detectat que dos grups municipals no han justificat de manera adequada la totalitat de les seves despeses i s'ha acordat **iniciar els corresponents expedients de reintegrament de les aportacions esmentades**.
- Com a resultat d'una actuació d'investigació de l'Oficina Antifrau, s'hauria detectat que els directius de diferents societats de capital municipal haurien **actuat negligentment en l'administració i gestió de fons públics**, circumstància que hauria provocat un **perjudici patrimonial** a l'entitat local de la qual depenien, l'Ajuntament de Castelldefels; el **Tribunal de Comptes** acorda la seva citació per a la pràctica de la **liquidació provisional** dels fons afectats.
- Amb relació a l'incompliment, entre d'altres, de les condicions higièniques i sanitàries d'un establiment de restauració, malgrat no resultar matèria pròpia de la nostra institució, la comunicació generada per aquesta Oficina activa l'**Ajuntament de Sant Cugat del Vallès** a iniciar un **procediment per esmenar les possibles deficiències** relatives a la higiene i a les pràctiques de manipulació de l'establiment denunciat.
- Davant les irregularitats detectades per l'Oficina Antifrau en l'**àmbit de la contractació pública**, concretament per no justificar de manera adequada la decisió de no dividir en lots l'objecte d'un contracte de licitació pública per part de Transports Metropolitans de Barcelona (**TMB**), es va lliurar una comunicació a l'Autoritat Catalana de la Competència (**ACCO**). Aquest organisme informa la nostra Oficina que considera que TMB **no va ser suficientment respectuosa amb els principis de lliure accés a les licitacions públiques, no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors i salvaguarda de la lliure competència en el marc d'aquesta licitació**. En aquest sentit, a parer de l'ACCO, ni la decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte ni l'establiment de determinats requisits de solvència tècnica, van justificar-se de forma suficient i adequada a l'expedient de contractació corresponent. Aquest fet va comportar un **debilitament del grau de concurrència** i, de retruc, de **competència efectiva** en el marc de la licitació. És per això que s'ha instat TMB a tenir en compte de cara a futures licitacions les consideracions esmentades per tal d'assolir una **contractació pública plenament respectuosa** amb els principis esmentats, tot reconeixent el seu ampli marge de discrecionalitat a l'hora de dissenyar els seus procediments de contractació, ja que això és requisit imprescindible per dur a terme una despesa pública eficient.
- Com a conseqüència d'una **recomanació** adreçada al **Departament d'Educació** per tal de **millorar la transparència** a l'hora de fer publicitat del resultat de les adjudicacions de difícil cobertura dels Serveis Educatius, la





directora general de Professorat i Personal de Centres Públics ha incorporat a la resolució corresponent, per qual s'estableixen els criteris per gestionar la borsa de treball de personal docent per al curs 2022-2023, l'**obligació de donar publicitat de la vacant o substitució que s'ha de cobrir**, amb indicació de l'especialitat requerida i les habilitats específiques i/o les característiques que fan que el lloc sigui de difícil cobertura.

- Davant una **manca de publicitat activa** detectada per l'Oficina de la informació relativa a la publicació de les declaracions d'activitats i la situació patrimonial dels alts càrrecs, fet que resultaria contrari a allò previst a l'article 13.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la **Universitat Pompeu Fabra ha fet pública al seu lloc web la informació de referència**.
- Amb motiu de les **deficiències observades en matèria de contractació pública** —expedient de contractació del servei lloguer, transport, muntatge i desmuntatge de carpes i escenaris— **per part de la Diputació de Lleida**, aquesta institució acorda **iniciar l'expedient** de contractació esmentat **mitjançant procediment obert harmonitzat i tramitació ordinària** i resol **finalitzar** el procediment anterior iniciat amb **procediment negociat sense publicitat**.
- Davant l'existència d'un presumpte **fraccionament prohibit d'objecte de contracte** detectat per l'Oficina en la contractació d'un determinat servei per part de la **Diputació de Lleida**, aquest organisme acorda sol·licitar a la Intervenció General de la Diputació de Lleida que **valori** l'import dels serveis prestats i els confronti amb els imports facturats pels esmentats prestadors, per tal d'iniciar, si escau, un **procediment de revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret**.
- Arran d'una actuació d'aquesta Oficina i com a conseqüència d'una comunicació adreçada a l'**Agència Catalana de l'Aigua (ACA)**, aquesta institució, en virtut de la seva funció de policia d'aigües, ha identificat un seguit d'actuacions no regularitzades mitjançant **acta d'inspecció**. A partir de la constatació d'aquests fets, es preveu instruir d'ofici el corresponent **expedient de regularització i/o correcció de les obres** realitzades, que afecten un espai fluvial, i valorar-ne la viabilitat.
- Davant unes irregularitats detectades en matèria de contractació pública, relacionades amb el no respecte del **principi de transparència** exigible a tota licitació pública i a una **vulneració** evident dels principis de **publicitat, concurrència i igualtat** entre els licitadors, i d'eficiència i eficàcia de l'administració, l'**Ajuntament de Parets del Vallès** informa l'Oficina Antifrau que **es tindran en compte les seves consideracions per a futures tramitacions**.
- Arran d'una denúncia relativa a presumptes irregularitats i tracte de favor a personal eventual de la **Paeria de Lleida** per una possible duplicitat de funcions i despeses, es va remetre una **recomanació relativa a la millora en la determinació de les competències, funcions i participacions en les comissions informatives del personal eventual**. S'havia constatat una manca de definició de les funcions de dos llocs de treball de personal eventual per no estar previstes ni en els decrets de nomenaments ni en el cartipàs municipal. També mancava la determinació de les regidories i àrees



de l'organització municipal de les quals depenien, així com, si era el cas, a quines comissions informatives havien de participar. L'ens local ha remès nous decrets en els quals **es resol aquesta indefinició** i es corregeix, amb aquestes noves redaccions, indefinicions i confusions detectades, alhora que es **millora la transparència** de l'actuació del personal eventual municipal.

- Arran d'una actuació de l'Oficina Antifrau, es detecten **irregularitats i disfuncions** per part de l'**Ajuntament de Berga** en l'àmbit de la **contractació pública**, que van més enllà d'irregularitats puntuals i posen de manifest **una actuació contrària al principi de bona gestió pública**, atès que **s'incompleix** de forma reiterada amb els principis bàsics que inspiren la contractació pública: la **llibertat d'accés a les licitacions i la publicitat de les mateixes**. El consistori transmet a aquesta institució una sèrie de mesures per revertir aquesta situació: aprovació del Pla anual de contractació per als anys 2023 i 2024, reducció del nombre de contractes menors i, d'ençà de la comunicació de l'Oficina Antifrau, publicació al perfil del contractant de l'Ajuntament de totes les licitacions públiques.
- Davant l'**incompliment** detectat de les **normatives de contractació pública i transparència** en unes actuacions per part de l'**Ajuntament de Calonge de Segarra**, aquest consistori **es compromet a comunicar al Registre Públic de Contractes del Sector Públic** les dades bàsiques dels contractes adjudicats per a la seva inscripció, i a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública els contractes formalitzats i els que estan en licitació o en altres fases contractuals.
- Amb relació a la detecció d'una **manca del compliment de les obligacions de publicitat activa**, com a mínim de les que fan referència a la contractació pública, l'**Ajuntament de Vallfogona de Ripollès** procedeix a realitzar la **revisió del compliment de les obligacions** recollides a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. Informen que s'ha donat trasllat de tota la informació corresponent als contractes menors adjudicats per aquest Ajuntament, que estava pendent de comunicar. L'entitat es compromet a donar compliment a la normativa reguladora de la publicitat activa en matèria de contractació pública.
- Derivat d'una actuació de l'Oficina i davant del presumpte **incompliment**, per part del Club de Tennis Tàrrega (CTT), de l'**acord de cessió de terrenys municipals** que comportaria la construcció irregular d'uns equipaments esportius, l'**Ajuntament de Tàrrega** reconeix que existeix una situació general de conflicte i és per això que inicia un **procediment de revocació** de l'acord de la cessió. L'entitat municipal invoca un incompliment de les obligacions assumides pel CTT i suspèn la tramitació de l'autorització de construcció dels equipaments esmentats.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau amb relació a la **recomanació de publicació d'unes bases reguladores en un procés selectiu**, l'**Ajuntament de Montcada i Reixac** informa que **es redactaran**, tan aviat com sigui possible, unes bases reguladores pròpies dels processos temporals derivats de plans d'ocupació subvencionats o propis, i en les que es **prendran en consideració totes les observacions d'aquesta Oficina**. L'Ajuntament afegeix que prenen bona nota de les recomanacions per tal que totes les





contractacions de personal temporal que es realitzin en el futur es facin amb plenes garanties i en compliment dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat, publicitat i celeritat.

- Arran d'una comunicació al **Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya**, l'ens ha realitzat una **revisió puntual de la justificació d'un determinat beneficiari de la subvenció** per a les actuacions de dinamització territorial concedida l'any 2019 i ha considerat que la **documentació aportada no és suficient** per considerar-la com a correctament justificada.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina amb relació al possible **conflicte d'interès** d'un regidor del consistori per participar en els processos de contractació amb una determinada mercantil, l'**Ajuntament de Falset** constata que aquesta persona **no hauria observat el deure d'abstenció** d'acord amb el dret i hauria **omès la seva condició d'administrador solidari de la mercantil** a la declaració d'interessos i activitats presentada a l'Ajuntament a l'inici del mandat 2015-2019. El consistori ha de fer públiques les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals en els termes establerts a aquest precepte i, per tant, cal que l'Ajuntament actualitzi el portal de la transparència amb aquesta publicació.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, el Ple de l'**Ajuntament de Guissona ha aprovat la proposta de reclassificar el lloc de treball** existent de secretaria de classe tercera, que actualment està reservat a un funcionari o funcionària pertanyent a la sotsescala de Secretaria-Intervenció, per un desdoblament i nova reclassificació de lloc a secretaria de classe tercera. També s'ha aprovat la creació d'una plaça de tresoreria de segona de la sotsescala d'Intervenció-Tresoreria.
- Respecte del possible incompliment de la **normativa de transparència en matèria de publicitat activa per part de la Mancomunitat Penedès-Garraf**, la Intervenció d'aquest organisme **considera que és necessari** i d'obligat compliment per part de la Mancomunitat **elaborar i aprovar una relació de llocs de treball**, de la qual està mancada actualment, per a establir l'estructura adequada que ha de tenir la Corporació local, evitant d'aquesta manera la gran quantitat de contractacions temporals que es donen a llocs que podrien ser de caràcter estructural.
- L'Oficina detecta presumptes irregularitats, per part de l'**Ajuntament de Manlleu**, relacionades amb presumptes abonaments irregulars de dietes i indemnitzacions als regidors i regidores de l'equip de govern. **Un informe tramès a aquesta Oficina per part de la Intervenció municipal considera que aquestes irregularitats es podrien considerar remuneracions encobertes** i, per tant, podrien constituir un presumpte delictes comptable, un presumpte frau a la Seguretat Social i un presumpte delictes de malversació de fons públics, tot i que es trobarien prescrits. **També es reconeixen altres irregularitats puntuals amb relació a la remuneració per les assistències a òrgans col·legiats** que donarien lloc a un deute amb l'Ajuntament per part d'alguns regidors i regidores. A data d'avui estaria prescrita l'obligació de reintegrar allò indegudament percebut.
- Amb relació a determinades deficiències posades de manifest per l'Oficina en l'àmbit d'urbanisme, l'**Ajuntament de Mataró ordena l'enderroc**, en procediment de protecció de la legalitat urbanística, de les construccions



realitzades en una finca del municipi, **per haver estat construïdes sense haver obtingut la corresponent llicència d'obres i per ser unes obres manifestament il·legalitzables**, en un sòl classificat com a no urbanitzable d'especial protecció, d'acord amb el Pla general d'ordenació de Mataró.

- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina en la qual s'haurien detectat diferents **irregularitats en matèria de contractació pública**, **l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts** informa de les mesures següents: per una banda, s'està treballant per iniciar **una nova licitació** del contracte objecte de les irregularitats, que previsiblement se separarà en dos lots diferenciats i, per l'altra,) atenent al fet que no és possible dur a terme una comprovació que les revisions del cànon de la concessió no s'adeqüin a la prestació real del servei i a l'evolució de l'IPC segons previsions del plec de clàusules administratives particulars, durant el primer trimestre de 2023 s'encarregarà **auditoria específica per determinar si l'actual import d'aquest cànon es correspon o no amb aquests elements de quantificació**. Segons els resultats d'auditoria, es prendran les accions oportunes de revisió d'aquest cànon i, si escau, es reclamaran les quantitats superiors abonades que correspongui. Addicionalment, quant a les deficiències de control i supervisió de l'execució del servei, **es demana informe** als responsables del contracte per fer saber a l'alcaldia l'estat del control i supervisió de l'execució del servei i, en cas que no s'estiguin duent a terme les mesures previstes, cal informar de les causes que impedeixen dur-les a terme. Segons aquests informes, i en el cas que no s'estiguin fent efectives, es prendran les accions organitzatives adients per acabar d'implementar les mesures de control seguint els informes d'auditoria efectuats en el seu moment.

## Mesures revisores

---

- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, el Ple de **l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca** resol, per unanimitat, **l'inici de l'expedient de revisió d'ofici** destinat a declarar, si escau, la nul·litat parcial dels acords d'aprovació del règim d'assistències dels càrrecs electes i, d'altra banda, l'aprovació del règim de retribucions als membres electes de la Corporació que tenien reconeguda una dedicació exclusiva, ja que incorren en vicis de nul·litat.
- Davant les **irregularitats** detectades per l'Oficina en l'àmbit de la **funció pública**, concretament en la **provisió temporal d'un lloc de treball de cap de servei** per part de l'Ajuntament de **Sant Cugat del Vallès**, la Intervenció municipal emet un informe en el qual es considera que el lloc de treball no va ser creat d'acord amb el procediment legalment establert, atès que l'òrgan decisor era manifestament incompetent, raó per la qual **l'acte administratiu estaria viciat amb la nul·litat de ple dret**.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament de Casserres** anuncia que iniciarà un **procediment de revisió d'ofici** per declarar



la nul·litat del pacte de reconeixement de deute signat entre el consistori i una mercantil.

- Davant les **irregularitats** detectades per l'Oficina en l'àmbit de la **funció pública —acumulació de funcions en un lloc de treball i acumulació d'endarreriments d'un complement específic—** per part de la **Mancomunitat Penedès-Garraf**, la Intervenció d'aquest organisme emet un informe segons el qual proposa **la incoació d'aquests expedients de revisió d'ofici**.
- Com a conseqüència d'una actuació relacionada amb el cobrament de dietes de manera presumptament irregular per part de càrrecs electes de l'**Ajuntament de Palau d'Anglesola**, la Secretaria municipal proposa al Ple **iniciar un procediment de revisió d'ofici** referent a la nul·litat de les **ordres de pagament corresponents a les assistències satisfetes als membres electes** de l'equip de govern per concurrència a reunions d'àrees de gestió i altres directament relacionades amb el càrrec.
- **L'Ajuntament de Prats i Sansor**, arran d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau en matèria de contractació pública, declara la **nul·litat de ple dret de l'adjudicació de diversos contractes menors a una mercantil per un import de 34.000 €**. El dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, emès el 20 de juny de 2022, conclou, tal com estableix l'informe raonat de la nostra Oficina, que s'ha incomplert el que disposa l'apartat g de l'article 71.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, que estableix la prohibició de contractar per part de les persones jurídiques en el capital de les quals participin càrrecs electes i aprecia l'existència d'un conflicte d'interessos, que pot no ser real, però sí aparent. En qualsevol cas, el supòsit examinat s'encabeix a la causa de nul·litat referida.
- Davant les irregularitats detectades per l'Oficina Antifrau en el **pagament d'uns emoluments** en concepte de premi de permanència a personal funcionari per part de l'**Ajuntament de Sant Andreu de la Barca**, l'alcaldeessa anuncia **la incoació d'un expedient de revisió d'ofici**.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau en matèria de contractació pública, l'**Ajuntament de Santa Margarida de Montbui** anuncia **la incoació d'un expedient administratiu de revisió d'ofici** per declarar la nul·litat de ple dret de diversos actes administratius que es corresponen a actes preparatoris i d'adjudicació d'un contracte públic de serveis per a la reorganització de mitjans per a l'optimització de les gestions de l'Ajuntament de Santa Margarida de Montbui i dels seus organismes autònoms.

### **Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors o de naturalesa similar**

- Com a resultat d'una denúncia tramesa a l'Oficina, l'**Agència Catalana del Consum ha proposat la incoació de procediment administratiu sancionador** per presumpte incompliment de la normativa de protecció de les persones consumidores a Catalunya, amb relació a una mercantil que estaria organitzant i/o comercialitzant viatges combinats o serveis de viatge combinat sense l'autorització preceptiva.



- Amb relació a una actuació sobre presumptes irregularitats en la **contractació de personal** per part d'una entitat vinculada a l'**Ajuntament de Cornellà de Llobregat**, l'Oficina va lliurar una comunicació al **Consorti d'Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya** (CITSS) en detectar un possible ús abusiu de la formalització de contractes temporals. El CITSS **aixeca acta d'infracció en matèria de relacions laborals** quan constata que l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat hauria contractat uns treballadors incomplint allò disposat als apartats b i c de l'article 15.1 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre.
- Davant les possibles irregularitats detectades en les **subvencions atorgades pel Consorci de Comerç, Artesania i Moda de Catalunya**, aquest organisme inclou els expedients afectats en **els plans de verificació** de les convocatòries, per tal de constatar si el beneficiari **compleix o no els requisits establerts** a les corresponents bases reguladores i, en conseqüència, prendre, si escau, les mesures corresponents.
- Arran d'una denúncia rebuda a l'Oficina Antifrau, l'**Autoritat Catalana de Protecció de Dades**, en exercici de la seva potestat d'inspectora, acorda iniciar una **investigació** per esbrinar les circumstàncies dels fets i els possibles subjectes responsables de la **publicació parcial** per part de l'Ajuntament de Vallromanes d'un informe amb la inclusió de **dades personals**, amb la voluntat, segons es denuncia, de menyscabar la imatge per part de l'**entitat municipal**.
- Arran d'una actuació de l'Oficina i com a conseqüència d'una comunicació adreçada a l'**Agència Catalana de l'Aigua** (ACA), aquesta institució, en virtut de la seva funció de policia d'aigües, ha identificat un seguit d'actuacions no regularitzades mitjançant acta d'inspecció. A partir de la constatació d'aquests fets, es preveu instruir d'ofici el corresponent expedient de regularització i/o correcció de les obres realitzades, que afecten un espai fluvial, i valorar-ne la viabilitat. Aquest expedient s'inicia sens perjudici que **es pugui incoar** paral·lelament un **expedient sancionador** a l'ens responsable per no haver obtingut els permisos preceptius.
- Com a resultat d'una comunicació de l'Oficina Antifrau a l'**Ajuntament de Sant Fruitós de Bages** relativa a una denúncia per l'**anul·lació indeguda de multes de trànsit**, el consistori encarrega una auditoria en la qual es va concloure l'anul·lació indeguda de sancions de trànsit per 23.442 €. Com a conseqüència del resultat d'aquesta actuació, l'Ajuntament ha resultat **traslladar el cas al Tribunal de Comptes** per considerar l'existència d'indicis suficients de **responsabilitat comptable**.

## **Accions jurisdiccionals d'ordre penal**

---

- Com a resultat de la tramesa a la **Fiscalia Superior de Catalunya** d'una actuació sobre un conjunt de diverses irregularitats relacionades amb el subministrament elèctric d'un municipi, la Fiscalia informa que ha **incoat diligències d'investigació**.



- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina que, en el seu moment, va ser tramesa a la Fiscalia, un **jutjat penal de Barcelona** ha dictat **sentència condemnatòria** contra un càrrec públic de **5 anys d'inhabilitació especial** per ocupar un càrrec públic i per a l'exercici del dret de sufragi passiu, com a autor d'un delictes de prevaricació.
- Com a conseqüència de la tramesa a la **Fiscalia Superior de Catalunya** d'una actuació sobre presumptes irregularitats relatives a la **retirada indeguda de multes** realitzades per agents de la policia local d'un municipi per infraccions de trànsit i aparcament, la Fiscalia informa que ha **incoat diligències d'investigació**.
- Com a conseqüència d'una actuació de cooperació institucional de l'Oficina amb un jutjat d'instrucció, **l'Audiència Provincial** ha **condemnat un funcionari públic per negociacions i activitats prohibides**. La sentència conclou que va infringir manifestament el règim d'incompatibilitats com a funcionari en constituir set mercantils «ometent el procediment».
- Com a conseqüència de la **tramesa a la Fiscalia Superior de Catalunya** d'una actuació en la qual hauria quedat palesa la falta de col·laboració d'un ens municipal en unes actuacions indagatòries d'aquesta Oficina, la Fiscalia informa que ha interposat **una querella per presumptes delictes contra l'Administració Pública, desobediència i omissió del deure d'auxili**.





## Resum de les actuacions d'investigació tramitades durant l'any 2022

Es fa pública una breu ressenya de les actuacions d'investigació tramitades durant l'any 2022.

No es fa pública cap dada que pugui donar informació sobre la identitat de persones físiques, ni tampoc no s'indica de manera individualitzada el resultat de la investigació per tal d'evitar possibles perjudicis a persones implicades i com a salvaguarda dels eventuais procediments administratius i judicials que es puguin iniciar com a conseqüència de les diferents actuacions esmentades. Altrament, i atès que no és necessari aplicar cap mesura preventiva de les anteriorment esmentades en els supòsits d'arxivament de les actuacions, es fa pública, en aquests casos, la vinculació entre el resultat de la investigació, l'actuació indagatòria concreta i l'entitat pública concernida.

Les actuacions que es relacionen tot seguit han conclòs amb un informe raonat o comunicacions a les autoritats administratives competents o, tal com s'ha exposat, amb resolucions d'arxivament.

A aquestes actuacions closes cal afegir-n'hi set més, que han estat trameses al Ministeri Fiscal, i dues més que han estat interrompudes perquè s'ha constatat la concurrència de procediments judicials sobre els mateixos fets investigats per l'Oficina Antifrau.

### **Entitat Municipal Descentralitzada (EMD) de Pi. Gener de 2022.**

Arran d'una denúncia, ha estat objecte d'aquestes actuacions determinar l'existència d'un presumpte tracte de favor vinculat a un doble pagament, efectuat per l'entitat EMD de Pi, a finals de 2015 i principis de 2016, a una empresa contractista per uns treballs realitzats i que haurien estat subvencionats els anys 2009 i 2010 pel Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament, atès ha quedat acreditat que no s'ha produït cap pagament irregular.

### **Ajuntament de Solsona. Febrer de 2022.**

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat la presumpta **utilització fraudulenta de la contractació menor** per part de l'Ajuntament de Solsona. De les actuacions realitzades, **no es detecta cap actuació fraudulenta amb indicis de corrupció, però sí algunes irregularitats contràries al principi de bona gestió pública, o fins i tot contràries a la legalitat ordinària**, que es posen en coneixement de l'ens afectat. S'aprecia un fraccionament irregular de contractes i una utilització inadequada dels procediments de contractació pública.



### **Ajuntament de Lliçà de Vall. Març de 2022.**

Arran d'una denúncia, s'han examinat les presumptes **irregularitats en la modificació del contracte d'una concessió administrativa** per part de l'Ajuntament de Lliçà de Vall. Les actuacions practicades confirmen que s'han produït irregularitats, però no de naturalesa fraudulenta o corruptiva. Concretament, afectarien la falta de pressupost legal que habilitaria la modificació contractual esmentada i el fet que la modificació prevista alteraria les condicions essencials del contracte inicial, per la qual cosa resultaria preceptiva la tramitació d'un nou procediment de contractació. Aquestes irregularitats s'han posat en coneixement de l'ens concernit.

### **Ajuntament de Mollet del Vallès. Març de 2022.**

- Amb motiu d'una denúncia, s'ha investigat el presumpte **tracte de favor** de l'Ajuntament de Mollet del Vallès al **club de futbol Mollet Unió Esportiva**, vinculat amb els ajuts econòmics del consistori a aquesta entitat esportiva. D'aquests ajuts es formalitza el corresponent control econòmic i financer per part de la Intervenció municipal i no s'han plantejat objeccions o reparaments que puguin inferir anomalies en la gestió municipal o de l'entitat receptora. En canvi, s'ha instat la entitat esportiva a incloure en els seus estatuts la possibilitat de percebre subvencions i ajuts provinents de tercers, atès que en la regulació estatutària del club no es preveu de forma expressa.
- Arran d'una altra denúncia, s'han analitzat les presumptes irregularitats en la gestió del **club de futbol Mollet Unió Esportiva**, de la qual deriva afectació a l'erari públic, atès que aquesta entitat esportiva rebria importants subvencions per part del consistori. Les actuacions s'han centrat en la possible **incidència en la normativa de transparència** que hauria pogut tenir la negativa de proporcionar informació a les persones sòcies de l'entitat esportiva. Amb aquesta dinàmica s'haurien pogut contravenir els principis d'accés a informació pública, per la qual cosa s'insta l'ens municipal a revertir aquesta situació. Aquesta Oficina no aprecia l'existència de conductes susceptibles de ser objecte d'investigació. Sí que es detecten disfuncions en el compliment de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tant per part de l'entitat esportiva com del mateix consistori, que són posades en coneixement per tal que puguin ser revertides.

### **Ajuntament de Sitges. Març de 2022.**

Aquesta actuació té per objecte determinar l'existència d'un presumpte **tracte de favor** per part de l'**Ajuntament de Sitges** als propietaris d'un negoci establert en el terme municipal amb relació a una **servitud de pas**. De les actuacions realitzades no s'ha pogut establir cap tracte de favor vehiculat a través de la formalització d'un conveni o d'altre instrument jurídic per part de la corporació municipal. No obstant això, i atenent als impediments per part dels propietaris del negoci envers algunes persones usuàries, es remet una comunicació a l'Ajuntament de Sitges per tal que estableixi mesures de vigilància preventives i de reacció temporal i efectiva a les denúncies que tinguin a veure amb el lliure pas a l'espai de domini públic d'aquest indret.





### **Ajuntament del Masnou. Març de 2022.**

Com a conseqüència d'una denúncia, s'han examinat les irregularitats relacionades amb un presumpte **tracte de favor** per part de l'**Ajuntament del Masnou** vers una **empresa** dedicada a activitats esportives que estaria **utilitzant espais públics** sense el pagament de cap taxa pública. Les actuacions practicades confirmen que s'han produït irregularitats, però no són de naturalesa fraudulenta o corruptiva. Es detecta una possible irregularitat en la tramitació del procediment de legalització de l'activitat empresarial i un ús especial de la zona platja del terme municipal del Masnou sense cap tipus de llicència o autorització. Aquestes disfuncions han estat comunicades al consistori perquè actuï en conseqüència.

### **Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols. Març de 2022.**

Arran d'una denúncia, s'han examinat diferents **irregularitats en matèria de funció i contractació públiques**: exercici de funcions per part d'una persona treballadora sense tenir-les assignades, ús sistemàtic de la figura de l'interinatge en la policia municipal per cobrir necessitats permanents, i adquisició de material sense cap emparament legal. En relació amb aquest darrer fet descrit no s'ha identificat cap irregularitat. En relació amb els altres: en el primer cas, s'ha detectat una concatenació d'interinatges sense solució de continuïtat i s'insta el consistori a proveir el lloc de treball mitjançant els procediments ordinaris, de manera definitiva. En el cas de la policia municipal, s'insta la corporació a procedir a l'adequació legal i a la provisió ordinària del lloc de cap de la policia local. De la mateixa manera, també cal que es posi de manifest davant la nostra institució l'estat actual dels processos selectius corresponents per dotar de forma definitiva els llocs de sotsinspector i de comandament de la policia local.

### **Ajuntament d'Olèrdola. Març de 2022.**

Amb motiu d'una denúncia, s'han examinat uns acords adoptats per l'**Ajuntament d'Olèrdola** que poden constituir un **ús o destinació il·legal de fons públics**, ja que tenen per objecte el rescabament de despeses de caràcter privat, com són les assegurances de responsabilitat civil, professional i defensa jurídica contractades pels funcionaris municipals a títol particular. Es podria apreciar que tots els funcionaris als quals se'ls ha abonat l'import per una assegurança d'aquesta naturalesa, bé mitjançant l'atorgament d'una gratificació extraordinària o un pagament directe, o bé mitjançant la contractació d'una pòlissa, haurien percebut unes retribucions a les quals legalment no tindrien dret. La corporació municipal posa de manifest que els pagaments investigats estarien emparats pels pactes i els acords negociats col·lectivament per l'Ajuntament d'Olèrdola per regular les condicions de treball del personal funcionari de la corporació. En aquest cas, en ser objecte de controvèrsia tant doctrinal com jurisprudencial, es reconduïx l'actuació investigada a una qüestió de mera legalitat ordinària sense que s'identifiqui indici corruptiu.





### **Transports Metropolitans de Barcelona. Abril de 2022.**

Arran d'una actuació d'ofici, s'ha investigat les queixes sindicals relacionades amb l'opacitat de la direcció de **Transports Metropolitans de Barcelona (TMB)**, especialment pel que fa a les retribucions del personal directiu i els criteris, les polítiques i els procediments d'accés a aquests càrrecs directius, atesos els indicis d'existència generalitzada del fenomen conegut com a **porta giratòria**. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament** perquè no s'han pogut constatar les irregularitats denunciades.

### **Ajuntament d'Ullà. Abril de 2022.**

Arran d'una denúncia, s'ha investigat el presumpte **tracte de favor** per part de l'Ajuntament d'Ullà vers una persona a la qual s'hauria afavorit amb **l'adjudicació d'un seguit de contractes de diversa naturalesa** i amb la concessió de l'ús en exclusiva d'unes instal·lacions municipals. Tot i les irregularitats i disfuncions posades de manifest en aquesta actuació investigadora, no s'ha pogut inferir un risc superior a l'habitual propi i intrínsec de la gestió de la cosa pública i de la presa de decisions sobre recursos públics. Per contra, sí que es detecta l'adjudicació de contractes menors successius per a la prestació de serveis que l'Ajuntament requereix recurrentment, tot i que aquest no és el mecanisme més adient per cobrir les necessitat d'aprovisionament de l'entitat, ni el més alineat amb la normativa en matèria de contractació pública per donar resposta a aquest tipus de necessitats. Per tant, els serveis s'haurien d'haver contractat mitjançant procediments de licitació respectuosos amb els principis de publicitat i concurrència. L'Oficina Antifrau recomana al consistori la utilització dels esmentats procediments de contractació.

### **Ajuntament de San Esteve Sesrovires. Abril de 2022.**

Després de rebre una denúncia, s'ha examinat el possible **tracte de favor** per part del consistori en **l'adjudicació d'uns contractes de serveis** a una mercantil. Una vegada finalitzades les actuacions indagatòries, es conclou que la prestació del servei contractat es va realitzar infringint les regles essencials establertes a la Llei de contractes del sector públic (LCSP), de forma frontal i evident. Així, s'ha pogut constatar **fraccionament irregular de l'objecte de contracte**, la qual cosa ha suposat una vulneració del principi concurrència i de transparència, exigible en la licitació pública, i dels principis de publicitat, igualtat entre les empreses licitadores i eficiència reconeguts a la LCSP. L'efecte jurídic d'aquesta il·legalitat evidenciada seria la nul·litat dels contractes afectats.

### **Ajuntament de Bellver de Cerdanya. Abril de 2022.**

L'objecte de l'actuació d'investigació, iniciada arran d'una denúncia, es focalitza en un eventual **tracte de favor** de l'Ajuntament de Bellver de Cerdanya a una empresa en **l'execució d'un contracte d'obres**. Les modificacions introduïdes en el contracte es troben prohibides segons el Plec de clàusules administratives particulars (PCAP). A més, l'import associat al volum d'obra compromès per a aquestes modificacions excedeix els límits màxims establerts legalment. En conseqüència, l'Oficina considera que l'aprovació de l'expedient de modificació del contracte incompleix de manera flagrant tant el PCAP del contracte com la Llei de contractes del sector públic.

### **Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya. Maig de 2022.**

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el **presumpte tracte de favor** per part de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (ICGC) a una empresa en determinades licitacions dutes a terme per l'Institut mitjançant procediment negociat sense publicitat. El presumpte tracte de favor s'hauria articulad, d'una banda, mitjançant diferents mecanismes fraudulents (invitació sempre a les mateixes empreses; no presentació d'ofertes per determinades empreses convidades; adjudicació a l'única empresa que feia oferta i sovint sense cap baixa; utilització de criteris orientats a obtenir en el procediment el resultat desitjat, etc.) i, de l'altra, a través d'altres irregularitats relacionades amb possibles incompatibilitats i/o conflictes d'interès de persones de l'ICGC. Les actuacions indagatòries realitzades descarten les irregularitats denunciades i l'expedient es tanca amb una resolució d'**arxivament**.

### **Ajuntament de Vallromanes. Maig de 2022.**

S'ha examinat la possible existència d'irregularitats contràries a la llei i al dret i de conductes reprovables atribuïdes per la persona denunciant als integrants de l'equip de govern de l'Ajuntament per un possible **ús o destinació irregular de fons públics amb aprofitament contrari a l'ordenament jurídic**, relacionat amb el rescat d'una concessió municipal. Les actuacions indagatòries realitzades permeten copsar, a partir de la documentació aportada per l'Ajuntament, que, amb posterioritat a l'inici de les presents actuacions d'investigació, s'ha tingut coneixement de la incoació i resolució d'unes diligències d'investigació seguides per la Fiscalia Provincial de Barcelona, les quals recullen idèntic objecte o fet denunciat i que van ser arxivades. S'acorda l'**arxivament** de les actuacions.

### **Ajuntament de Castelló de Farfanya. Juny de 2022.**

Les actuacions d'investigació tenen per objecte examinar la possible existència de **conductes** reprovables atribuïdes a l'alcalde de l'Ajuntament de Castelló de Farfanya, identificades en la liquidació d'una taxa municipal i susceptibles de ser considerades d'una posició de **domini públic en benefici propi i, també, a favor de tercers** integrants o relacionats amb una mateixa formació política. Les actuacions indagatòries no permeten apreciar l'existència d'elements suficients indicadors de frau o corrupció en la prestació del servei per part del municipi. Es resol l'**arxivament** de l'expedient.

### **Ajuntament de Roda de Ter. Juny de 2022.**

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** a una persona treballadora del consistori amb relació a una atribució temporal de funcions i l'**eventual increment de les retribucions percebudes** per via del complement de productivitat. De les actuacions indagatòries dutes a terme queda palesa una evident manca de publicitat en la necessitat de cobertura del lloc de treball vacant, que pot haver afavorit l'atribució de les tasques i eventual complement retributiu a la persona esmentada, en perjudici d'altres treballadors també potencialment interessats.

### **Ajuntament de Sant Fost de Campsentelles. Juny de 2022.**

L'objecte d'aquestes actuacions es focalitza en el presumpte **tracte de favor** a dues persones per la **simulació d'una contractació de serveis professionals**, mitjançant contractes menors, de manera que les persones contractades presentarien factures per serveis professionals, malgrat que ocuparien físicament un lloc a les dependències municipals. Concorren elements suficients per considerar que s'està davant d'un frau de llei: s'utilitza el contracte públic menor de serveis per encobrir unes relacions que haurien de tenir caràcter laboral o funcionarial. Cal recordar, en aquest sentit, que segons jurisprudència reiterada, la naturalesa dels contractes no es determina per la denominació que li atorguen les parts, sinó per la realitat de les funcions que en portin causa. Per això, si aquestes funcions tenen encaix en el que preveu l'article 1.1 de l'Estatut dels treballadors i presenten els elements propis d'una relació laboral, el contracte ha de resultar d'aquesta naturalesa laboral, amb independència del nom o qualificació que li hagin donat les parts.

### **Ajuntament de Mataró. Juny de 2022.**

Les actuacions d'investigació se centren a analitzar el presumpte **tracte de favor** per part del consistori a una persona per permetre-li **construir edificacions** en un terreny forestal classificat com a **sòl no urbanitzable**. De les actuacions indagatòries no s'infereixen indicis de possible corrupció o de funcionament irregular de la corporació municipal, per la qual cosa es proposa l'arxivament de l'expedient. Alhora, es proposa també remetre una comunicació al consistori perquè informi i, si escau, aporti còpia dels acords o de les resolucions municipals de l'expedient de protecció de la legalitat urbanística i, si s'han produït, les actuacions pertinents respecte de les construccions il·legals detectades i d'altres actuacions d'ordre ambiental, per tal de restablir la legalitat urbanística vulnerada i la normativa ambiental que s'hagués pogut infringir.

### **Institut Català de Finances. Juny de 2022.**

L'objecte d'aquestes actuacions versa sobre un presumpte **incompliment de la normativa d'incompatibilitats** de personal directiu de l'Institut Català de Finances (ICF) per la relació que mantindria amb determinades mercantils. Finalitza l'actuació amb una resolució d'arxivament atès que, com a resultat de les actuacions indagatòries, es conclou que, si bé la persona afectada no va informar de la participació minoritària indirecta en alguna de les societats, no consta que aquestes hagin realitzat activitat per al sector públic.

### **Departament de Salut. Juny de 2022.**

En ocasió d'haver rebut una denúncia, s'ha examinat el **presumpte tracte de favor** del Departament de Salut a una empresa en la **prestació** per part d'aquesta d'un **servei**. S'han constatat les irregularitats següents, les quals, considerades en el seu conjunt, resultarien compatibles amb un tracte de favor a l'empresa esmentada: s'identifica un incompliment dels pactes de retribució a l'empresa contractista; es detecta un sobrecost del servei per part de l'empresa contractista; durant els vuit mesos de vigència del contracte, es van girar vuit factures corresponents al servei prestat, amb un import total que coincideix en



un 99,99 % amb vuit dotzenes parts de la suma de la part fixa i de la part variable màxima per a dotze mesos establerta en el contracte en el moment de l'adjudicació. Atesa la naturalesa variable de l'objecte del contracte, aquesta coincidència resulta inversemblant per improbable. Finalment, es constata un reiterat incompliment per part del Govern dels acords del Parlament de rescindir el contracte objecte d'aquesta actuacions.

#### **Ajuntament de Bagà. Juny de 2022.**

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat analitzar el presumpte **incompliment de la normativa de contractes del sector públic** per part de l'Ajuntament de Bagà per un fraccionament de diferents contractes menors amb la finalitat de disminuir-ne la quantia i, d'aquesta manera, eludir els requisits de publicitat o els procediments d'adjudicació corresponents. D'aquesta pràctica, **n'haurien resultat afavorides dues empreses amb vinculacions amb càrrecs electes del consistori**. Com a conseqüència de les actuacions indagatòries es constaten prou irregularitats com per reclamar al consistori la nul·litat de ple dret dels contractes amb les empreses esmentades. L'Ajuntament hauria d'iniciar un procediment de revisió d'ofici d'aquests contractes. També s'aprecia un conflicte d'interès en un càrrec electe de l'Ajuntament perquè participa en els procediments de contractació adjudicats a una de les empreses esmentades.

#### **Ajuntament de Barcelona. Juny de 2022.**

L'objecte de l'actuació d'investigació és el possible **tracte de favor** atorgat a **una de les persones participants en un procés selectiu** per part del consistori. Les actuacions indagatòries posen de manifest que el procés de selecció es va allargar en el temps, però aparentment i amb la documentació analitzada, s'hauria dut a terme complint els requisits legalment establerts i resolent totes les qüestions esdevingudes durant la seva tramitació. Les actuacions finalitzen amb una resolució d'arxivament.

#### **Ajuntament de Rialp. Juliol de 2022.**

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **ús o destinació irregular de fons públics amb aprofitament contrari a l'ordenament jurídic**, relacionat amb els pagaments de despeses privades amb fons públics i el cobrament de dietes indegudament justificades per part de càrrecs electes de l'Ajuntament de Rialp. Una vegada analitzats els fets i la documentació aportada, es pot afirmar que, de la totalitat de les actuacions investigades, tan sols en dues s'han acreditat indicis d'ús irregular de fons públics. Cal tenir en compte que ja s'hauria rescabalat el possible perjudici causat als cabdals públics mitjançant la devolució del imports qüestionats. Cal posar de manifest que s'ha constatat que altres instàncies, com serien la Fiscalia Provincial de Lleida i el Tribunal de Comptes, haurien dictaminat que no hi havia en aquests fets responsabilitat penal o comptable. Les actuacions finalitzen amb una resolució d'arxivament.



### **Ajuntament de Fonollosa. Juliol de 2022.**

L'objecte de l'actuació d'investigació tracta el presumpte **ús de fons públics en benefici privat per a l'execució d'unes obres** de connexió amb la xarxa de clavegueram, atès que s'haurien finançat exclusivament amb fons públics procedents d'una subvenció, malgrat que una part de l'obra hauria d'haver estat assumida pels titulars dels habitatges privats afectats. Un dels propietaris seria un càrrec electe del consistori. També s'analitza la possible vulneració per part del càrrec electe esmentat del deure d'abstenció per haver conformat les factures emeses pel contractista de l'obra. Arran de l'examen de la documentació a l'abast de l'Oficina Antifrau, no ha quedat acreditat un possible ús irregular de fons públics en benefici privat per a l'execució de les obres ni l'incompliment del deure d'abstenció. Les actuacions finalitzen amb una resolució d'**arxivament**.

### **Ajuntament de Badalona. Juliol de 2022.**

L'objecte de l'actuació d'investigació és l'eventual **tracte de favor** dispensat per l'Ajuntament de Badalona a **una mercantil per a l'adjudicació de diferents contractes** a partir de l'any 2015. De les actuacions indagatòries es conclou que, durant el període 2015-2017, no s'aprecien elements indicadors de corrupció ni es pot inferir un risc superior a l'habitual propi i intrínsec de la gestió de la cosa pública i de la presa de decisions sobre recursos públics. Respecte de la contractació pública realitzada a partir de l'any 2018, l'Oficina és del parer que el fet que l'Ajuntament de Badalona no promogui la concurrència en la contractació d'alguns serveis —ús del procediment negociat sense publicitat o recórrer a les pròrrogues dels contactes —, implica un tancament de mercat i no fa factible l'entrada de nous operadors econòmics. Per tant, cal garantir l'entrada d'operadors de forma més freqüent i recurrent en el temps. No garantir una competència efectiva en la contractació pública pot representar una distorsió de la relació qualitat-preu, atès que podria estar-se renunciant a un servei de més qualitat i a menor cost i, per tant, a satisfer l'interès general de forma més eficaç i eficient.

### **Ajuntament d'Esplugues de Llobregat. Juliol de 2022.**

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el **presumpte ús o destinació irregular de fons públics per part d'un grup municipal del consistori**. De les actuacions indagatòries realitzades, aquesta Oficina assumeix com a vàlida l'actuació realitzada pels òrgans de control intern de l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat i el seu resultat. El consistori, fent ús de les seves competències de control i fiscalització interna, hauria dut a terme la fiscalització i l'aprovació de les assignacions econòmiques satisfetes al grup municipal en qüestió. Per altra banda, cal posar de manifest que, a partir de l'any 2019, l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat no hauria complert amb les obligacions de transparència que es van aprovar respecte de les assignacions econòmiques. El fet és que l'Ajuntament no ha fet públics els resums anuals dels comptes dels grups municipals pel que fa al destí de les assignacions econòmiques satisfetes durant els exercicis 2019, 2020 i 2021. Actualment, a la pàgina de transparència municipal només apareixen les dades dels exercicis 2016, 2017 i 2018.

### **Servei d'Ocupació de Catalunya. Juliol de 2022.**

L'objecte de la present actuació versa sobre un presumpte **tracte de favor** a unes mercantils **en la justificació de subvencions** del Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC), que van ser-ne beneficiàries per realitzar cursos de formació professional ocupacional. De la valoració dels resultats de l'examen de la informació i la documentació obtinguda en el curs de l'actuació d'investigació, cal descartar un presumpte tracte de favor a les mercantils esmentades en el procés de justificació de les subvencions atorgades. D'una banda, s'han activat els mecanismes de control de les dites subvencions per tal de revocar i aconseguir el reintegrament d'importos significatius i, de l'altra, el SOC ha aplicat de forma preventiva la retenció en els pagaments pendents com a conseqüència dels embargaments notificats. L'actuació finalitza amb una resolució d'**arxivament**.

### **Ajuntament de Casserres. Juliol de 2022.**

A conseqüència d'una denúncia, s'ha investigat el possible **tracte de favor per part del consistori a una mercantil per les successives adjudicacions d'un contracte de serveis, per la permissivitat municipal davant els incompliments de la mercantil esmentada i pel pagament, a la mateixa empresa, d'uns importos que no es justifiquen amb les certificacions d'obres corresponents**. De les actuacions indagatòries es desprèn que el pacte de reconeixement del deute signat entre l'empresa adjudicatària i l'Ajuntament, i que s'addueix com a justificació per a la retenció per part de l'empresa d'uns cànonos que ha deixat de liquidar a l'Ajuntament, estaria viciat d'una nul·litat de ple dret, atès que suposaria l'assumpció d'un compromís de despesa sense la prèvia existència de consignació pressupostària adequada i suficient. És per això que l'Oficina Antifrau sol·licita a l'Ajuntament que insti el corresponent procediment de revisió d'ofici respecte d'aquest acte.

### **Ajuntament de Castelló de Farfanya. Juliol de 2022.**

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el **presumpte ús o destinació irregular de fons públics del consistori relacionat amb el pagament d'unes sancions i un cobrament irregular de retribucions** per part d'un treballador, a més d'irregularitats en matèria de funció pública. De les actuacions realitzades es conclou que es circumscriuen a l'àmbit d'actuacions contràries al principi de bona gestió pública, possiblement contràries a la legalitat ordinària, però allunyades d'una actuació fraudulenta o de tipus corruptiu susceptible d'incidir en la presa de decisions municipals, ja que no s'aprecia ni s'ha pogut acreditar un abús d'una posició pública per a l'obtenció d'un benefici privat. L'actuació finalitza amb una resolució d'**arxivament**.

### **Àrea Metropolitana de Barcelona. Juliol de 2022.**

L'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO) ha tramès una comunicació en la qual considera escaient posar en coneixement de l'Oficina Antifrau que, en el marc de licitació de la concessió d'un servei públic de transport col·lectiu urbà de viatgers promoguda per l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), s'ha observat que podrien existir **relacions entre l'entitat licitadora i alguna de les empreses que formen una UTE** —amb el consegüent possible conflicte





d'interès— proposada com a adjudicatària de l'esmentada licitació. Com a resultat de les actuacions indagatòries, es recomana a l'AMB que, tenint en compte el marc regulador aplicable, prengui les mesures adequades per tal de lluitar contra el frau, el favoritisme i la corrupció, així com per prevenir, detectar i solucionar de manera efectiva els conflictes d'interès que puguin sorgir en els procediments de licitació que convoqui. Aquestes mesures haurien de passar, per una banda, per garantir la independència i els controls interns que exerceix el personal funcionari de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional i evitar, si més no, la provisió d'aquests llocs de treball de manera accidental i interina. A més, cal potenciar els principis comunitaris de transparència material i formal i igualtat de tracte en totes les fases de la contractació pública. Així mateix, es recomana que s'orientin els esforços en l'especialització, formació permanent i independència de personal funcionari públic que intervingui en els procediments de contractació. Finalment, s'insta l'AMB a incoar, davant possibles incompliments, els expedients de responsabilitat patrimonial i disciplinària contra les autoritats i personal al servei de l'AMB i que es denunciïn els presumptes infractors davant les autoritats i jurisdiccions que corresponguin.

### **Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Setembre de 2022.**

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor en la licitació d'un contracte de serveis** a les empreses licitadores que no van aportar una documentació requerida al plec de clàusules administratives. També, en aquest cas, es pretén determinar si el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) podria haver afavorit eventuais pactes col·lusoris entre licitadors i si s'observen pautes eventualment col·lusòries per l'actuació de les empreses licitadores. Respecte del primer fet, es descarta cap tracte de favor. Pel que fa al possible comportament col·lusori d'algunes de les empreses licitadores, es detecten elements indicaris que així ho demostrarien i es tramet una comunicació a l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO) per si entén com a mereixedors i susceptibles d'investigació els fets detectats.

### **Institut Municipal d'Informàtica de Barcelona (IMI). Setembre de 2022.**

L'objecte de les presents actuacions rau a determinar si els responsables de l'IMI haurien propiciat **irregularitats en determinats procediments de contractació de l'entitat**, amb una alta proporció de contractació directa i utilització de procediment negociat sense publicitat, sense considerar l'acció competitiva del mercat, amb fraccionament d'objectes contractuals i sense la consignació pressupostària pertinent. De les actuacions practicades, un cop determinades les responsabilitats pel procediment corresponent per part de l'Ajuntament de Barcelona, s'estima que s'ha donat compliment a les finalitats de l'Oficina Antifrau pel que fa a les funcions d'aquesta institució en el sector públic local, que consisteixen a examinar l'actuació de l'Administració local en l'àmbit de les seves competències i, si escau, instar l'ens local corresponent per tal que, en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, investigui i inspeccioni, per mitjà dels corresponents òrgans, els possibles casos d'ús o destinació irregulars de fons públics i també les conductes oposades a la probitat o contràries als principis



d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret. L'actuació finalitza amb una resolució d'**arxivament**.

#### **Ajuntament de Sant Quirze del Vallès. Setembre de 2022.**

Després de rebre una denúncia, s'ha investigat el presumpte **tracte de favor** relacionat amb el nomenament d'un membre de la policia local vinculat al seu procés selectiu. Tot i les incidències detectades en les actuacions indagatòries, segons la denúncia, es tracta de fets que es podrien remuntar fins a fa quasi tretze anys. En el present supòsit, escau ponderar tant la gravetat dels fets analitzats, en aplicació del principi de legalitat i la normativa d'accés a la funció pública, com l'antiguitat de les irregularitats detectades i l'efectiva prestació dels serveis. Així mateix, en aquest cas cal atendre i modular els efectes d'una possible nul·litat dels actes afectats amb la concurrència d'altres principis jurídics com el de seguretat jurídica, proporcionalitat, equitat i bona fe i confiança legítima. Prenent en consideració el temps transcorregut, la naturalesa de les irregularitats detectades i els principis de seguretat jurídica, proporcionalitat i equitat, es considera procedent l'**arxivament** d'aquesta actuació.

#### **Ajuntament de la Bisbal del Penedès. Setembre de 2022.**

L'objecte de les presents actuacions es analitzar si el consistori va incórrer en un **tracte de favor** amb la mercantil amb la qual va realitzar una permuta de finques i un altre vinculat amb el lloguer d'unes instal·lacions municipals a una associació mitjançant un procediment directe i a preu bonificat. Pel que fa a la permuta, es proposa l'arxivament perquè no s'ha pogut acreditar cap actuació de tipus corruptiu o fraudulent imputable als responsables de l'Administració pública investigada. Pel que fa al contracte de lloguer, la decisió presa en acord plenari d'incoar un expedient de revisió d'ofici amb la finalitat de declarar la nul·litat de l'acord del Ple mitjançant el qual s'aprovava el contracte d'arrendament amb l'associació esmentada, i la posterior declaració de nul·litat, constitueixen un restabliment de la legalitat ordinària, que era una de les pretensions d'aquesta actuació investigadora. L'actuació finalitza amb una resolució d'**arxivament**.

#### **Ajuntament de Sant Joan de les Abadesses. Setembre de 2022.**

Aquestes actuacions d'investigació tenen per objecte determinar si el consistori hauria deixat de cobrar d'un concessionari municipal una determinada quantitat de diners i, a més, si hauria abonat indegudament a l'esmentat concessionari uns fons públics per uns suposats serveis no previstos en el contracte de concessió. També s'investiga un possible **tracte de favor** per l'afinitat política entre l'equip de govern i el concessionari. En aquest sentit, s'insta l'Ajuntament, en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió econòmica, financera i pressupostària, a investigar i inspeccionar les liquidacions facturades al concessionari esmentat i l'import satisfet. El mateix concessionari ha d'acreditar de forma detallada quins van ser els serveis realitzats i facturats no previstos en el contracte. D'aquesta manera, en cas que amb aquesta fiscalització es detecti un perjudici directe i avaluable





per a les arques municipals, s'instaura l'Ajuntament de Sant Joan de les Abadesses a iniciar el corresponent procediment de revisió d'ofici.

#### **Ajuntament de l'Aldea. Setembre de 2022.**

L'objecte de la present actuació es focalitza en un presumpte **tracte de favor** d'un càrrec electe de l'Ajuntament de l'Aldea vers un familiar, en la contractació per cobrir diversos llocs de treball al consistori. De l'actuació de l'Oficina Antifrau es pot constatar que la primera contractació està degudament justificada, així com els interinatges posteriors. Si bé haurien d'haver estat resultat d'un procés públic selectiu, van tenir una durada molt curta en el temps per donar resposta a unes necessitats puntuals. Aquesta pràctica no s'ha repetit per part de la corporació local ni en la persona afectada ni en el mètode, ans al contrari, ja que s'han dut a terme diverses convocatòries per tal de configurar borses de treball amb la finalitat de proveir necessitats sobrevingudes de l'Administració local. D'altra banda, de la informació obtinguda sobre la gestió de les tres contractacions, posada en relació amb les responsabilitats i actuacions del càrrec electe afectat, la seva presència al consistori no va deixar de ser un mer risc que no va suposar la necessitat de fer ús, per exemple, de la institució de l'abstenció, ni tampoc ha representat la constatació de l'existència d'una actuació irregular. L'actuació finalitza amb una resolució d'**arxivament**.

#### **Ajuntament de l'Escala. Setembre de 2022.**

L'objecte d'aquesta actuació versa sobre un eventual **conflicte d'interès** per part d'un càrrec electe del municipi amb relació a la contractació de la seva empresa per part del consistori, quan aquesta estaria en una causa de **prohibició de contractar**. El fets es remunten al període 2012-2016 i l'Ajuntament hauria deixat de contractar aquesta empresa l'any 2017. Atesa l'antiguitat de la materialització dels pagaments realitzats i la quantia dels imports totals satisfets i tenint en compte, també, els límits legals en el procediment de revisió d'ofici, s'acorda l'**arxivament** de la present actuació amb una **recomanació** a l'Ajuntament per tal que prengui les mesures adequades per garantir l'efectivitat del compliment de les prohibicions per contractar i poder prevenir i detectar de manera efectiva els conflictes d'interès.

#### **Ajuntament de Sant Cebrià de Vallalta. Octubre de 2022.**

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor del consistori a una persona** propietària d'un establiment de servei públic al municipi, davant les queixes d'una altra persona per les molèsties ocasionades per l'establiment esmentat. Aquesta presumpta inacció consistorial es podria entendre per la possible amistat entre determinades persones al servei de l'Ajuntament i la propietat de l'establiment. De l'examen de l'expedient obert pel consistori, no es pot afirmar que hagi existit inacció i, per tant, es descarta un possible tracte de favor envers la persona esmentada. En aquest sentit, l'Ajuntament de Sant Cebrià de Vallalta no només ha realitzat les actuacions pertinents, sinó que ha exigint a la persona denunciada prendre les mesures correctores escaients. L'actuació finalitza amb una resolució d'**arxivament**.



### **Ajuntament de Sant Climent de Llobregat. Octubre de 2022.**

La present actuació d'investigació té per objecte determinar l'existència de presumptes irregularitats relacionades amb la contractació de personal efectuada per l'Ajuntament de Sant Climent de Llobregat. Concretament, cal esclarir si unes determinades contractacions es van realitzar sense respectar els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat que regeixen la funció pública local, emmascarant casos concrets de presumptes **tractes de favor vers les persones contractades**, o en tot cas amb una política arbitrària de nomenaments de personal. En el present cas no es tracta d'un nomenament puntual, sinó d'una conducta o comportament global d'aquesta corporació pel que fa a la selecció de personal temporal. Gràcies a l'anàlisi de l'actuació denunciada, s'ha posat de manifest l'existència d'una sèrie de decrets d'alcaldia que vulneren les normes bàsiques de la funció pública. Conseqüentment, s'insta la corporació, a través dels seus òrgans interns de control i fiscalització, a investigar sobre aquest extrem i, si es confirmen les investigacions, cal tenir en compte que la falta d'abstenció en els casos en què és procedent pot donar lloc a responsabilitat i que cal iniciar una revisió d'alguns processos selectius, així com dels decrets de nomenament d'aquests processos.

### **Ajuntament de Sant Pere Pescador. Octubre de 2022.**

L'objecte de la present actuació és el presumpte **tracte de favor** per part de l'Ajuntament **a un càrrec electe** que, a la vegada, regentaria una activitat comercial al municipi, per la inactivitat de la corporació amb relació a unes presumptes obres irregulars i molèsties per sorolls de l'establiment esmentat. Els fets es remunten a l'any 2016. Davant la concurrència de possibles actuacions merament irregulars, contràries al principi de bona gestió pública i atès que del fet denunciat no s'aprecia cap element o indicador de corrupció, s'acorda l'**arxivament** de l'actuació. Cal afegir que, pel temps transcorregut, l'exigència de qualsevol possible efecte o responsabilitat que es pugui derivar (administrativa, disciplinària, comptable o penal) estaria prescrita i el possible resultat de l'actuació indagatòria resultaria contrari al principi d'eficàcia.

### **Ajuntament de Santa Margarida de Montbui. Octubre de 2022.**

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** del consistori en l'**adjudicació d'un contracte** de serveis mitjançant el procediment negociat sense publicitat. De les actuacions indagatòries, s'han identificat irregularitats en totes i cadascuna de les fases de la contractació del servei: en la preparació del contracte, en la fase de negociació i en l'execució del contracte. Aquestes irregularitats inclouen manca de justificació de la necessitat del contracte, manca de plec de prescripcions tècniques, manca de justificació per a l'elecció del procediment negociat sense publicitat, manca de delimitació de la matèria objecte de negociació, manca d'establiment de criteris d'adjudicació vàlids, manca de negociació efectiva, manca de justificació de l'adjudicació i manca de justificació de l'adequada execució del contracte. Aquestes irregularitats no només suposen vicis de nul·litat de ple dret del procediment, sinó que resulten compatibles amb un tracte de favor per part de la corporació a l'adjudicatari.



### **Ajuntament del Bruc. Octubre de 2022.**

L'objecte de l'actuació es relaciona amb un presumpte **conflicte d'interès** de dos càrrecs electes del consistori en el mandat corresponent al període 2011-2015 amb motiu de la seva participació en diversos expedients municipals. Aquestes persones no s'haurien abstingut de participar en temes en què els subjectes interessats dels acords, o beneficiaris dels resultats dels acords, haurien estat familiars seus de primer grau d'afinitat. De les actuacions indagatòries realitzades es conclou que no ha concorregut una situació de conflicte d'interès per part dels càrrecs electes i s'acorda l'**arxivament** de l'actuació.

### **Universitat de Girona. Octubre de 2022.**

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **ús o destinació il·legal de fons públics** vinculat a la utilització, per part d'un docent, dels treballs dels seus estudiants en benefici de la seva activitat professional privada. De les actuacions indagatòries realitzades es conclou que no hi ha aprofitament per a l'activitat professional del professor esmentat i s'acorda l'**arxivament** de l'actuació.

### **Universitat Pompeu Fabra. Octubre de 2022.**

La present actuació d'investigació té per objecte determinar si una persona **docent** de la Universitat Pompeu Fabra (UPF) hauria **vulnerat el règim d'incompatibilitats** que afecta el personal al servei de l'Administració pública mitjançant el suposat exercici d'una activitat professional privada. De les actuacions indagatòries es conclou que existeix una situació d'incompatibilitat pública-privada que constitueix una infracció de la normativa, atès que es prohibeix de forma determinant l'exercici de qualsevol activitat privada al personal docent universitari amb dedicació a temps complet, com és el cas. S'ha de tenir en compte, a més, que l'exercici de l'activitat privada desenvolupada no va ser comunicat per part de la persona interessada a la UPF. Per això, es comunica a la UPF la possible comissió d'una infracció del règim d'incompatibilitats per part de la persona docent esmentada, per tal que iniciï el procediment disciplinari que correspongui.

### **Ajuntament de Lleida. Octubre de 2022.**

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **conflicte d'interès** relatiu a l'adjudicació d'uns contractes a una empresa que hauria mostrat el seu suport explícit als càrrecs electes participants en els procediments de licitació. Com a conclusió de les actuacions realitzades, es remet un informe a la corporació municipal perquè examini el possible conflicte d'interès real materialitzat en la persona d'un dels càrrecs electes i, si escau, la possible infracció greu de la llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per part dels dos càrrecs electes, així com la possible declaració de lesivitat per les irregularitats detectades en matèria de contractació pública, específicament pel que fa als contractes públics menors objecte d'aquesta actuació.



### **Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts. Octubre de 2022.**

L'objecte de la present actuació versa sobre un presumpte **tracte de favor a una mercantil en el marc d'una concessió administrativa d'un servei** formalitzada l'any 1998 per l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts i que s'està duent a terme en l'actualitat. Arran de l'examen de la informació i la documentació de l'expedient, s'ha constatat l'incompliment de clàusules del contracte, l'existència d'un deute amb la concessionària no justificat, modificacions irregulars del contracte i deficiències de control i supervisió de l'execució del servei.

### **Ajuntaments de Cabanes i Mollet de Peralada. Octubre de 2022.**

L'objecte de les presents actuacions tracta l'**exercici irregular de les funcions** dels llocs de treball de Secretaria-Intervenció dels Ajuntaments de Cabanes i de Mollet de Peralada. De les actuacions indagatòries es desprèn que els llocs de treball de Secretaria-Intervenció dels municipis de Cabanes i de Mollet de Peralada han estat proveïts de manera indeguda almenys des del 2010 fins al 2021 a Cabanes i des del 2010 fins a l'actualitat a Mollet de Peralada. Tenint en compte que no s'aprecia cap element o indicador de corrupció, ni es pot inferir un risc superior a l'habitual propi i intrínsec de la gestió de la cosa pública i de la presa de decisions sobre recursos públics, es deixa constància de les irregularitats apreciades i es dona trasllat a la Direcció General d'Administració Local sobre les irregularitats abans exposades als efectes que corresponguin en el marc del desenvolupament de les seves competències.

### **Ajuntament de Falset. Octubre de 2022.**

L'objecte de la present actuació es focalitza en un presumpte **conflicte d'interès** d'un càrrec electe de l'Ajuntament de Falset per les contractacions de la corporació amb una empresa amb la qual tindria un vincle mercantil. Com a resultat de les actuacions indagatòries es constata una omissió en la declaració d'activitats i béns del càrrec electe i es considera que concorren múltiples motius d'abstenció en els procediments de contractació per part de la persona esmentada, sense que n'hagi fet ús en cap cas, incomplint l'obligació establerta legalment. Així mateix, resulta notori que l'esmentat càrrec electe seria administrador de l'empresa adjudicatària, fet que implica de manera automàtica la prohibició de contracte entre aquesta societat i l'Ajuntament de Falset.

### **Ajuntament de Canyelles. Octubre de 2022.**

L'objecte de les actuacions d'investigació rau a determinar si s'han produït **irregularitats en l'abonament de les dietes per assistències** que corresponien a alguns regidors i regidores en el període 2016-2017 i si aquestes irregularitats tindrien la finalitat de perjudicar a determinats regidors i regidores. En una comparativa entre les dates d'abonament efectiu de les dietes per assistències meritedes per cada regidor i regidora, segons certificació del consistori, no s'identifiquen diferències rellevants entre les dates d'ingrés segons les persones perceptores i aquestes diferències no semblen respondre a la seva afiliació política. Tampoc s'aprecien retards de consideració en l'abonament que facin sospitar de possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o



qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. Sí que es constata una discrepància entre les assistències als plens corporatius certificades pels anys 2016 i 2017 pel secretari de l'Ajuntament de Canyelles i les que es publiquen a la seu de transparència de la corporació. Aquesta discrepància, tot i l'**arxivament** de les actuacions, es considera pertinent aclarir-la amb l'òrgan competent, mitjançant la tramesa d'una comunicació.

#### **Ajuntament de Sant Andreu de la Barca. Octubre de 2022.**

L'objecte de les presents actuacions d'investigació es focalitza en el presumpte **ús o destinació il·legal de fons públics** vinculat a l'abonament de premis de permanència per jubilació anticipada a diverses persones funcionàries de la corporació i en les presumptes irregularitats en l'assignació de funcions d'uns llocs de treball de lliure designació. El decret de nomenament de les persones esmentades no va ser ajustat a dret en la mesura que no van quedar acreditades raons conjunturals per dur a terme unes assignacions de funcions sense la preceptiva limitació temporal i que, en alguns casos, les persones designades no resultaven adequades a la classificació, grau o categoria requerides per a les funcions assignades. Com a resultat de les actuacions indagatòries, s'ha tingut coneixement que el decret d'alcaldia hauria quedat sense efecte. Pel que fa al pagament de premis de permanència, s'insta el consistori a iniciar un procediment de revisió d'ofici relatiu als actes i acords de pagament dels premis de permanència i un procediment de reintegrament de les quantitats satisfetes indegudament.

#### **Ajuntaments de Sitges, Blanes i Sant Fruitós de Bages. Novembre de 2022.**

L'objecte de la present actuació es relaciona amb un presumpte **incompliment de la normativa d'incompatibilitats** per part d'una persona funcionària dels consistoris afectats que, a la vegada, hauria desenvolupat tasques d'assessorament professionals en aquests ajuntaments. Les actuacions indagatòries constaten una continuada transgressió de les normes essencials en matèria d'incompatibilitats, amb la qual s'hauria lucrut de manera perllongada en el temps, assolint un volum d'ingressos molt alt per la prestació de serveis d'assessorament privats a l'Administració local catalana, que podrien comportar un aprofitament de la seva posició pública. Malgrat això l'actuació finalitza amb una resolució d'**arxivament**, prenent en consideració el temps transcorregut, l'antiguitat de les irregularitats detectades, els principis de proporcionalitat i equitat i que les anomalies contractuals en matèria de defensa jurídica haurien estat esmenades per part de la corporació. En aquest sentit, cal considerar que en el moment en què es va presentar la denúncia, els fets denunciats ja eren molt antics. Per aquesta raó, l'antiguitat dels fets descrits i les irregularitats detectades comportaria que les possibles responsabilitats administratives estiguessin prescrites.

#### **Mancomunitat Penedès-Garraf. Novembre de 2022.**

L'objecte de la present actuació es relaciona amb un presumpte **incompliment de la normativa d'incompatibilitats** per part d'una persona funcionària pel fet

d'acumular dues feines en el si d'aquesta Mancomunitat. En les actuacions indagatòries es detecten irregularitats relatives a l'assumpció de funcions i l'assignació d'un complement salarial a una persona funcionària i amb l'abonament d'un complement específic a una altra persona. En aquest sentit, se sol·licita a la Mancomunitat que iniciï els procediments de revisió d'ofici dels acords adoptats. D'altra banda, i atenent a les mancances actuals pel que fa a la publicitat de la relació de llocs de treball, se sol·licita a l'entitat intermunicipal que garanteixi l'accés públic a aquesta relació de llocs de treball o, en el seu defecte, la totalitat d'aspectes que s'han de fer públics quant al personal funcionari, laboral i eventual.

#### **Universitat de Barcelona. Novembre de 2022.**

Arran d'una denúncia, ha estat objecte d'aquestes actuacions determinar si una persona docent hauria vulnerat el **règim d'incompatibilitats** que afecta el personal al servei de l'Administració pública mitjançant el suposat exercici d'una activitat professional privada. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament** atès ha quedat acreditat que no ha existit cap situació d'incompatibilitat.

#### **Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris (AGAUR). Novembre de 2022.**

L'objecte de l'actuació versa sobre un presumpte **tracte de favor** per part de responsables de l'AGAUR en la **contractació**, entre els anys 2011 i 2015, de persones del seu entorn personal i polític. Aquestes contractacions haurien estat realitzades de forma directa, infringint el protocol de condicions de treball i principis bàsics en la selecció de personal al sector públic. Com a conseqüència de les irregularitats detectades, es recomana, d'una banda, que es valori exercir la potestat de revisió d'ofici sobre els processos selectius assenyalats i, de l'altra, que es promoguin actuacions de caire preventiu per tal d'evitar la repetició d'eventuals irregularitats en aquest àmbit, tot recordant que, d'acord amb la Disposició addicional 17a del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, les Administracions públiques són responsables del compliment de les previsions contingudes en aquesta norma, han de promoure el desenvolupament de criteris d'actuació que permetin assegurar-ne el compliment i han d'exigir les responsabilitats que procedeixen en cas d'actuacions irregulars en la matèria.

#### **Ajuntament de Pallejà. Novembre de 2022.**

Arran d'una denúncia, s'han examinat presumptes irregularitats en l'adjudicació d'uns **contractes menors** per part de l'Ajuntament de Pallejà que haurien comportat un **tracte de favor** a les empreses adjudicatàries. Les actuacions practicades detecten diverses incidències en les quals no es pot apreciar, ni tan sols indiciàriament, elements o indicadors d'un fraccionament irregular dels contractes o de l'ús de la figura del contracte menor com a mitjà per desviar il·lícitament els fons públics, ni es pot inferir dels fets examinats un risc superior a l'habitual propi i intrínsec de la gestió de la cosa pública. Tanmateix, sí que s'estima necessari adreçar una comunicació al consistori per recordar i emfatitzar a l'entitat municipal la seva inexcusable obligació de programar i planificar amb temps suficient les seves necessitats d'aprovisionament d'obres,





serveis i subministraments per tal de fer-les efectives mitjançant procediments que respectin els principis bàsics de la contractació pública, en especial els de publicitat i concurrència.

#### **Universitat de Barcelona (UB). Novembre de 2022.**

Amb motiu d'una denúncia, s'ha investigat el presumpte **tracte de favor a la persona seleccionada** en una convocatòria de la UB, mitjançant la comissió d'un seguit d'irregularitats, que anirien des de la fase d'admissió d'aspirants fins a la formalització del contracte. Gràcies a les actuacions indagatòries, s'han detectat les irregularitats següents: incompliment dels requisits de convocatòria per part de la persona candidata seleccionada; irregularitats en la composició del tribunal de selecció, en particular dels membres designats per la Universitat; identificació irregular de la persona candidata seleccionada a la prova; alteració de dades de la situació laboral de la persona contractada; incompliment de l'acord regulador del Pla de jubilació parcial per a PAS laboral de la UB, i incompliment en les obligacions de la normativa de registre de personal. D'acord amb el que s'ha exposat, es recomana, d'una banda, que s'iniciïn les actuacions que corresponguin per verificar les irregularitats assenyalades i es valori la pertinència d'exercir la potestat disciplinària i de revisió d'ofici, així com l'eventual comunicació a l'autoritat administrativa o judicial, segons escaigui. Així mateix, es recomana que s'implementin aquells controls i procediments de caire preventiu que permetin evitar la repetició de les irregularitats esmentades.

#### **Ajuntament de Gaià. Novembre de 2022.**

Arran d'una denúncia, s'ha analitzat la **possible prevaricació urbanística** i l'omissió del deure de preservar la legalitat urbanística per part de l'equip de govern municipal i el personal tècnic per haver permès l'existència i el funcionament d'una activitat industrial no legalitzada en sòl no urbanitzable d'especial protecció. De les actuacions realitzades es conclou que, tenint en compte la concurrència de dos procediments contenciosos administratius en tràmit sobre els quals s'aprecia identitat d'objecte i de subjecte respecte de la denúncia plantejada davant la nostra institució i considerant, a més, que la corporació municipal ha adoptat les decisions i ha iniciat les gestions oportunes per tal de donar compliment a la legalitat urbanística i ambiental, s'acorda l'**arxivament** d'aquesta actuació.

#### **Ajuntament de Santa Oliva. Novembre de 2022.**

Aquesta actuació té per objecte determinar l'existència d'un presumpte **tracte de favor** per part de l'Ajuntament a una empresa de serveis pel fet de permetre la utilització d'uns equipaments municipals prescindint del procediment legalment establert i sense la pertinent liquidació de la taxa d'utilització privativa municipal. Les actuacions indagatòries constaten que el consistori no únicament hauria realitzat una activitat contractual per la via de fet, sense la tramitació de cap tipus de procediment, sinó que aquesta actuació irregular hauria estat realitzada de forma deliberada i conscient, fent cas omís als advertiments realitzats pel secretari interventor municipal respecte de la il·legalitat que suposava la signatura d'un conveni de col·laboració, infringint la normativa de contractació pública i els principis de concurrència, publicitat i



transparència. El cas que ens ocupa implicaria un supòsit de causa de nul·litat del conveni esmentat.

### **Ajuntament de Lliça de Vall. Novembre de 2022.**

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **incompliment de la normativa de transparència** per part del consistori per no respondre unes peticions d'accés a informació pública realitzades per una persona ciutadana. De les actuacions realitzades semblaria que les conductes relatades s'encabirien en els supòsits que es recullen com a infracció lleu de la Llei 19/2014, però les presumptes responsabilitats estarien prescrites, per la qual cosa no procediria la incoació del possible procediment per determinar la possible existència de responsabilitats administratives. En aquest cas, prenent en consideració el temps transcorregut, que no s'aprecia cap indicatiu d'element de corrupció i tenint en compte els principis d'eficàcia i equitat, es considera procedent l'**arxivament** de l'actuació.

### **Ajuntament de Llanerers. Novembre de 2022.**

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** d'un càrrec electe que, a iniciativa pròpia i sense cap mena de procediment administratiu, hauria adjudicat un servei a una persona amb possible afinitat ideològica. En el curs de les presents actuacions s'ha constatat l'existència d'una vulneració dels principis inspiradors de la contractació pública i un inexistent circuit recaptatori. D'altra banda, havent-se descartat qualsevol responsabilitat amb rellevància penal, per tal de decidir sobre el sentit de la resolució d'aquesta actuació, s'ha de valorar l'antiguitat dels fets i la prescripció de qualsevol possible responsabilitat de naturalesa administrativa que se'n derivi. En conseqüència, prenent en consideració el temps transcorregut, l'antiguitat de les irregularitats detectades, els principis d'eficàcia i equitat i l'existència d'una resolució del Ministeri Fiscal d'àmbit penal d'arxivament sobre el mateix objecte, es considera procedent **arxivar les actuacions**.

### **Ajuntament de Pallejà. Novembre de 2022.**

Amb motiu d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte incompliment de la **normativa d'incompatibilitats** per part d'una persona funcionària pel fet d'acumular dues activitats en aquest consistori. De les actuacions indagatòries es desprèn que la resolució de nomenament irregular va ser deixada sense efectes mesos després per la mateixa corporació, amb la qual cosa i en virtut dels principis d'eficàcia, eficiència, subsidiarietat, proporcionalitat i congruència que han d'informar l'actuació de l'Oficina, es considera pertinent l'**arxivament** de les presents actuacions, ja que es va esmenar, al cap de poc temps de produir-se, la situació irregular denunciada. Tanmateix, i en cas que aquest nomenament, eventualment ineficaç, hagués produït algun efecte econòmic, es considera oportú adreçar una comunicació a l'Ajuntament de Pallejà per tal que acrediti que s'han regularitzat, si escau, les percepcions econòmiques que s'haguessin pogut percebre en ocasió del nomenament, que posteriorment va ser declarat ineficaç, i fins al seu cessament efectiu.





### **Ajuntament de les Masies de Voltregà. Novembre de 2022.**

L'objecte de la present actuació versa sobre un presumpte **tracte de favor** en la contractació i promoció d'una persona, per part de l'Ajuntament de les Masies de Voltregà, a causa, segons assenyala la denúncia, d'una afinitat política d'aquesta persona amb el grup polític que governava la corporació. Sobre les irregularitats denunciades, cal evidenciar el següent: la inadequada utilització de la figura de les gratificacions, fet produït en el període 2004-2007; la irregular formació del tribunal qualificador en el procés de selecció d'una persona tècnica de grau mitjà de promoció econòmica; la incongruència nominativa en el procés de selecció, fet de l'any 2009; la manca de tràmit d'informació pública en la provisió d'un lloc de treball, fet de l'any 2011, i les incongruències entre el complement específic rebut i el determinat pels catàlegs retributius de la relació de llocs de treball detectades entre el 2007 i el 2015. Atesa l'antiguitat de les irregularitats assenyalades, així com la prescripció d'accions en diferents àmbits materials, com ara la possible exigència de responsabilitats, se n'acorda **l'arxivament**. D'altra banda, una possible duplicitat de funcions entre dos llocs de treball resulta actual i susceptible de millora. Per tant, es considera pertinent recomanar a l'Ajuntament de les Masies de Voltregà que revisi les funcions assignades a aquests llocs de treball i que endegui aquelles actuacions de caire preventiu per tal d'evitar la repetició d'eventuals irregularitats com l'assenyalada.

### **Ajuntament de Gallifa. Desembre de 2022.**

Arran d'una denúncia, s'analitza l'**ús amb finalitats privades** de l'execució d'un projecte municipal de pavimentació, que afavoriria i faria incrementar el valor de terrenys propietat d'un càrrec electe del consistori. De les actuacions indagatòries amb relació als expedients de llicències urbanístiques tramitades, no consta que es formalitzés el tràmit d'informe o consulta ambiental a l'organisme competent, tampoc consta la declaració de necessitat o no de la seva sol·licitud i, si hagués calgut, la tramitació del corresponent impacte ambiental. En aquest sentit, s'insta la corporació a inspeccionar aquests fets i, si escau, fer una revisió d'ofici, alhora que es comunica aquest fet al Departament de Territori i Sostenibilitat i al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, per tal que instin l'Ajuntament, si escau, a tramitar el corresponent informe d'adequació ambiental o qualsevol altre expedient que correspongui.

### **Ajuntament de Masnou. Desembre de 2022.**

Després de rebre una denúncia, s'ha examinat el presumpte incompliment de la normativa dels **conflictes d'interès** sobre la incorporació a una entitat que hauria rebut subvencions municipals, per part d'un càrrec electe del consistori una vegada abandonades les seves responsabilitats públiques. De les actuacions realitzades, s'ha pogut constatar un incompliment per part del càrrec electe de la normativa en matèria de conflictes d'interès, tot i que de poc abast i escàs impacte sobre els recursos públics, i que a la data d'incorporació de l'excàrrec a l'entitat esmentada havia entrat en vigor un procediment sancionador específic, fruit de la normativa desplegada en matèria de transparència i bon govern, que tipifica com a infracció greu aquesta conducta.



Es considera pertinent instar el ple municipal de la corporació afectada, en tant que òrgan competent, a valorar la pertinència d'incoar un procediment sancionador vers aquesta persona, per incompliment de la normativa aplicable en matèria de conflictes d'interès.

#### **Ajuntament de Barcelona. Desembre de 2022.**

L'objecte de l'actuació d'investigació, iniciada arran d'una denúncia, versa sobre un eventual **ús o destinació irregular de fons públics** relacionat amb l'abonament de complements econòmics a personal del consistori. Les actuacions indagatòries confirmen aquesta destinació irregular en tant que la corporació estaria autoritzant l'abonament d'un complement personal transitori al seu personal en virtut d'unes disposicions administratives possiblement nul·les de ple dret, la qual cosa comporta la necessitat que l'Administració local resolgui tant aviat com sigui possible els dubtes jurídics que s'han plantejat amb relació a l'actuació denunciada. S'insta l'Ajuntament a identificar els actes administratius en virtut dels quals es reconeix el dret a percebre aquest pagament, analitzar la seva conformitat en dret i valorar la conveniència d'iniciar un procediment de revisió d'ofici dels actes mitjançant els quals s'hagi reconegut al personal el dret a percebre el complement retributiu que ens ocupa.

#### **Direcció General de Patrimoni. Departament d'Economia i Hisenda. Desembre de 2022**

L'objecte de l'actuació d'investigació, iniciada arran d'una denúncia, versa sobre un presumpte **tracte de favor** de la Generalitat de Catalunya a una societat privada en l'adjudicació d'un dret de superfície amb opció de compra i d'un arrendament connex amb l'anterior operació. D'acord amb el resultat de l'examen realitzat, s'han constatat determinades irregularitats en ambdues operacions, que, considerades en el seu conjunt, resulten compatibles amb el tracte de favor denunciat. En un cas, s'aprecien canvis injustificats de condicions del concurs d'arrendament respecte d'una convocatòria precedent declarada deserta, incloent-hi la restricció de l'àrea d'ubicació i la tipologia de l'immoble per arrendar, així com la reducció del termini per a la presentació d'ofertes. En l'altre cas, com a qüestions més rellevants, es constata la inclusió irregular d'un dret real d'opció de compra, la manca de justificació dels imports del cànon del dret de superfície i del preu de compravenda futura i un conflicte d'interès d'una persona que hauria intervingut en aquest procediment.

#### **Departament d'Empresa i Treball. Desembre de 2022.**

L'objecte de l'actuació se centra en una possible **vulneració del règim d'incompatibilitats** del personal al servei de les Administracions públiques amb relació a l'exercici d'una activitat de caràcter privat per part d'un càrrec públic. De les actuacions indagatòries, es conclou que l'esmentada activitat privada és exercida sense haver sol·licitat la compatibilitat corresponent, fet que planteja una infracció de la normativa d'incompatibilitats i una infracció disciplinària.



## **Ajuntament de Girona. Desembre de 2022.**

Aquestes actuacions d'investigació tenen per objecte examinar possibles pràctiques irregulars respecte de l'atorgament de **subvencions** municipals, les quals són susceptibles de ser considerades **pràctiques irregulars quant a l'ús o la destinació dels fons públics**, en ocasió de la realització de l'activitat cultural subvencionada. Com a conseqüència de les actuacions indagatòries realitzades, s'evidencien deficiències en la tramitació i la concessió de subvencions afectades. En aquest sentit, s'ha posat de manifest i s'ha tingut en compte l'aplicació de mesures correctores implementades pel consistori amb relació a les esmentades irregularitats. Finalment, es proposa trametre un informe al consistori per tal que, en l'exercici de les seves funcions, investigui i inspeccioni, per una banda, el servei de venda d'entrades en els equipaments culturals municipals afectats i, per una altra banda, la implantació del procediment de gestió i justificació dels ajuts a la cultura i a la conservació del patrimoni, amb vinculació amb fons europeus, atorgats a partir de l'exercici 2015.



# 03

---

## **Col·laboració Institucional**





# Parlament de Catalunya

## Compareixença a la Comissió d'Affers Internacionals (19 de maig)



Miguel Ángel Gimeno presenta la Memòria 2021 davant la CAI

El director ha comparegut davant la Comissió d'Affers Institucionals per presentar la memòria de l'activitat de l'Oficina Antifrau corresponent a l'exercici 2021. El més destacat és que:

- a. Es consolida la bústia de denúncies anònimes com el canal prioritari de denúncies: un 67,7 % de les denúncies rebudes el 2021 han entrat per aquest canal.
- b. El 2021 es van resoldre 441 expedients d'avaluació prèvia de versemblança, la xifra més elevada des de la posada en funcionament de la institució, un 135 % més respecte de la mitjana anual.
- c. Es va incrementar un 238 % la xifra de participants a les accions formatives. Es va arribar a més de tres mil participants.
- d. Es va desenvolupar una guia per elaborar plans de mesures antifrau per a la gestió dels fons europeus Next Generation amb la voluntat de facilitar la tasca de les institucions públiques i incorporar-hi així la gestió dels riscos.



- e. Es va crear l'Equip d'Anàlisi de Dades (EAD) amb la publicació d'un informe sobre sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública i l'inici dels treballs per crear un magatzem de dades que integri totes les dades i informació del sector públic de Catalunya d'interès per a l'Oficina Antifrau.

### **Presa de possessió dels òrgans amb representació estatutària (22 de febrer)**

---

S'ha celebrat l'acte de presa de possessió dels síndics de la Sindicatura de Comptes, dels membres del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, de la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i de dos membres del Plenari del Consell Nacional de la Cultura i de les Arts.

### **Participació en la II Cimera contra la corrupció (8 de juliol)**

---

L'Oficina Antifrau ha participat activament en la II Cimera contra les causes estructurals de la corrupció, celebrada al Parlament de Catalunya el 8 de juliol.

El director, Miguel Angel Gimeno, ha exposat les propostes concretes que l'Oficina Antifrau de Catalunya ha fet en els darrers anys, com les 45 recomanacions i propostes per a una política d'integritat a Catalunya, les recomanacions als partits polítics davant les eleccions al Parlament de Catalunya del 2021 o el seguiment de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública del Govern.



Participants a la II Cimera Anticorrupció



En l'acte d'enguany s'ha aprovat un total de 17 acords, a més del Pla de treball i la Comissió que ha de fer el seguiment del desenvolupament de les fites acordades.

El butlletí de l'Oficina s'ha fet ressò, en el seu editorial, dels motius que avalen la celebració de la cimera i de la participació activa de l'Oficina Antifrau.

### **Presa de possessió de la síndica de greuges de Catalunya (14 de juliol)**

El director de l'Oficina Antifrau ha presenciat l'acte de presa de possessió de la Sra. Esther Giménez-Salinas i Colomer, com a síndica de greuges de Catalunya.

## **Govern de la Generalitat**

### **Trobada institucional amb el president de la Generalitat (17 de febrer)**

S'ha celebrat la primera trobada institucional amb el president de la Generalitat de Catalunya per comentar el funcionament general de l'Oficina.



Gimeno i Aragonès durant la reunió. Foto: Jordi Bedmar | Gabinet de comunicació del president

## **Constitució de la Taula pel Pacte Nacional per la Justícia (28 de juliol)**

---

El director de l'Oficina Antifrau ha participat en la constitució de la Taula pel Pacte Nacional per la Justícia.

El Ple del Parlament de Catalunya, en la sessió del 4 de novembre de 2021, va aprovar la Moció 35/XIV, sobre l'estat de l'Administració de Justícia. En aquesta moció s'insta el Govern a treballar conjuntament amb tots els operadors jurídics que no formin part del poder judicial per aprovar un pacte català per la justícia, en el termini d'un any, i presentar-lo al Parlament.

## **Altres institucions**

### **Activitat de la xarxa d'oficines i agències anticorrupció de l'Estat espanyol**

---

Durant el 2022 s'han dut a terme dues trobades de la xarxa —nascuda el 2018 amb l'impuls de l'Oficina Antifrau de Catalunya— com a espai de trobada estable de les principals institucions dedicades al control de la corrupció a escala autonòmica i local amb la finalitat de compartir experiències, aprofitar el coneixement respectiu i bastir una col·laboració estratègica.

### **Reunió de la Xarxa Estatal d'Oficines i Agències Antifrau amb el Ministeri de Justícia (23 de març)**

Tots els representants de la Xarxa Estatal d'Oficines i Agències Antifrau (l'Oficina Antifrau de Catalunya, l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, l'Agència de Transparència de l'AMB, l'Oficina Andalusina contra el Fraud i la Corrupció, la Direcció de Serveis d'Anàlisi, l'òrgan gestor de la Bústia Ètica i de Bon Govern de l'Ajuntament de Barcelona, l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, l'Audiència de Comtes de Canàries i el Servei Nacional de Coordinació Antifrau SNCA) es van reunir amb representants de la Secretaria General Tècnica del Ministeri de Justícia per tractar l'Avantprojecte de Llei de protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, pel qual es vol transposar la Directiva 2019/1937.

L'Oficina Antifrau ha posat a disposició tots els seus recursos i documents elaborats, així com l'experiència de més de deu anys en la gestió de canals externs, la promoció de la denúncia interna i la protecció dels denunciants



(amb competències i prerrogatives diverses, derivades de les diferents lleis i normatives de règim interior).

### **Reunió de les oficines antifrau autonòmiques (11 de maig)**

La reunió ha tingut lloc a Sevilla per estudiar accions consensuades adreçades a agilitzar la tramitació de la llei de protecció dels informants i el paper de les oficines autonòmiques en el desplegament normatiu en aquest àmbit.

### **X Trobada de la Xarxa Estatal d'Oficines i Agències Antifrau (31 de maig)**

La trobada ha tingut lloc a Madrid, a la seu de l'Oficina Municipal contra el Fraude i la Corrupció de l'Ajuntament de Madrid. A la reunió, per part de l'Oficina Antifrau de Catalunya, hi han participat el director, el director d'Anàlisi i Investigacions i la cap de Relacions Institucionals, que han reflexionat al voltant dels plans de mesures antifrau per a la gestió dels fons procedents del Mecanisme per a la Recuperació i Resiliència.

Els representants de l'Oficina Antifrau han presentat els estudis i les eines que ha elaborat la institució sobre el risc al llarg dels darrers anys, entre els quals hi ha el projecte Riscs per a la integritat en la contractació pública i la *Guia interactiva per a la integritat en la contractació pública*.

En el marc de la reunió també s'han compartit qüestions metodològiques, quins elements es fan servir per elaborar la matriu de risc i d'altres consideracions per estudiar els factors de risc. Alhora, s'ha abordat la situació de la tramitació de l'Avantprojecte de transposició de la Directiva UE 2019/1937 i s'ha donat a conèixer Xarxa GlobE per part de la responsable del Servei Nacional de Coordinació Antifrau (SNCA) de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

A la trobada hi han participat també l'Oficina Municipal contra el Fraude i la Corrupció de l'Ajuntament de Madrid, l'Agència de Transparència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, la Direcció de Servei d'Anàlisi i Bústia Ètica de l'Ajuntament de Barcelona, l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, l'Audiència de Compte de Canàries, l'Oficina Andalusina contra el Fraude i la Corrupció, el Consell de Comptes de Galícia, el Servei Nacional de Coordinació Antifrau (SNCA) de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació (OIRESCON) i la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència (CNMC).

### **XI Trobada de la Xarxa Estatal d'Oficines i Agències Antifrau (29 i 30 de setembre)**

La trobada ha tingut lloc en el marc del VII Congrés Internacional de Transparència, celebrat a Cartagena.



La trobada ha transcorregut en dues sessions, en les quals les oficines i les agències han debatut i reflexionat sobre la situació en què es troba la tramitació de la transposició de la Directiva Europea 2019/1937, de 23 d'octubre del 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió, coneguda com directiva dels *whistleblowers*.



Els membres de la Xarxa d'Oficines i Agències Antifrau durant la XI Trobada. Foto: Agència Valenciana Antifrau

Els organismes que componen la Xarxa Estatal han presentat una declaració institucional conjunta fruit de la XI trobada. El text **recomana que aquest projecte de llei reconegui les demandes i propostes de les autoritats i òrgans, autonòmics i locals, que ja realitzen funcions de prevenció i lluita contra el frau i la corrupció i el foment de bones pràctiques**. Les autoritats antifrau autonòmiques (de Catalunya, de la Comunitat Valenciana, de les Illes Balears, d'Andalusia i de Navarra), d'acord amb les lleis aprovades pels seus parlaments, són entitats adscrites a la Xarxa Estatal que exerceixen les seves funcions amb personalitat jurídica pròpia i amb plena independència de les administracions públiques. Aquestes autoritats i òrgans tenen una experiència important, des de l'àmbit públic, que s'ha de tenir en compte per part del legislador, tal com recull la declaració conjunta.

La declaració també recomana que la transposició de la Directiva (UE) 2019/1937 **no pot constituir cap motiu per reduir el grau de protecció ja garantit dins l'Estat espanyol en els àmbits que la mateixa Directiva ja regula**, com són els canals de denúncia i la protecció de les persones denunciants. El text considera que el projecte de llei no ofereix una cobertura completa de les expectatives creades ni dels compromisos adquirits per l'Estat espanyol l'any 2006 amb la ratificació de la Convenció de les Nacions Unides.

El text conclou que **la lluita contra la corrupció comporta la necessitat de conjuminar esforços de forma coordinada**, de realitzar una correcta i rigorosa gestió dels fons i recursos públics aplicats a la satisfacció dels interessos generals. Aquesta coordinació ha de permetre consolidar una cultura social de rebuig a la corrupció, reflex d'una societat democràtica avançada i de la confiança ciutadana en les institucions i administracions públiques, a través de l'exemplaritat dels qui les serveixen.

La Declaració ha estat signada per l'Oficina Antifrau de Catalunya, l'Agència de Transparència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, l'Agència Valenciana Antifrau, l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de les Illes Balears, l'Oficina Andalusina Antifrau i l'Oficina de Bones Pràctiques i Anticorrupció de la Comunitat Foral de Navarra.

### **Trobades institucionals amb els òrgans de rellevància estatutària**

---

El director de l'Oficina Antifrau ha mantingut quatre trobades durant l'any 2022 amb els representants dels òrgans amb rellevància estatutària: la Sindicatura de Comptes, el Síndic de Greuges, el Consell de Garanties Estatutàries i Consell de l'Audiovisual. L'objectiu d'aquestes trobades era fer el seguiment dels plans de treball de cada institució i la possibilitat de coordinar alguns aspectes entre els diferents òrgans.

En la trobada que va tenir lloc el 12 de gener també es va convidar a l'Hble. Sra. Victòria Alsina, consellera d'Acció Exterior i Govern Obert, per tal de coordinar l'acció i les relacions exteriors i estatals.

### **Participació en el Consell Assessor del Segell Infoparticipa (9a edició) | Laboratori COMSET (UAB) (9 de maig)**

---

L'Oficina Antifrau ha col·laborant, tal com ha fet en anteriors edicions, en la validació tècnica dels indicadors per a la concessió de guardons a la transparència al món local, atorgats pel nou grup de recerca Comunicació Sonora, Estratègica i Transparència (ComSET) de la UAB i ha participat en **el lliurament del guardó als ajuntaments premiats**.

### **Congrés Internacional de Transparència i Govern Obert (29 i 30 de setembre)**

---

El director de l'Oficina Antifrau ha participat a la taula rodona "La regulació de protecció del denunciador - *whistleblowers*" del VII Congrés Internacional de Transparència. La taula rodona està coordinada pels



representants de la Xarxa Estatal de les Agències i Oficines Antifrau de Catalunya, València, Illes Balears i Andalusia.

El Congrés està organitzat per la Universitat de Cartagena i s'estructura mitjançant la combinació de sessions plenàries, tant de conferències com taules rodones, juntament amb grups de treball, que se celebren en paral·lel per tractar qüestions monogràfiques.

### **Fòrum internacional anticorrupció (9 de desembre)**

---

El director ha participat en el Fòrum internacional anticorrupció organitzat pels òrgans interns de control de l'Institut Nacional d'Estadística i Geografia, de la Fiscalia General de la República i de l'Institut Nacional Electoral de Mèxic.

L'objectiu d'aquest fòrum és intercanviar experiències en la gestió dels òrgans interns de control després de set anys d'efectuar la reforma constitucional anticorrupció, amb la finalitat de discutir les àrees d'oportunitat i les debilitats en la implementació per poder fixar una proposta de reforma que tingui com a finalitat elevar l'efectivitat a l'hora de combatre la corrupció des de l'àmbit dels òrgans interns de control.

## **Actes acadèmics i de difusió**

L'equip de l'Oficina Antifrau ha participat en nombrosos actes, seminaris i congressos en la seva funció de divulgació, en tots els àmbits possibles, dels principis bàsics per fomentar la consciència i la participació ciutadana a favor de la transparència i l'ètica en la conducta pública. En les activitats s'ha alternat la presencialitat amb la modalitat virtual, en funció de les exigències de la situació sanitària.

### **Jornada sobre les administracions locals davant la Llei 2/2021 de 18 de juny de lluita contra el frau i la corrupció a Andalusia i protecció de la persona denunciant | CEMCI (21 de gener)**

---

La cap de Relacions Institucionals ha participat, juntament amb el professor de Dret Administratiu Humberto Gosálvez (Universitat de Córdoba), en l'anàlisi comparada entre les lleis contra el frau i la corrupció a Catalunya i Andalusia i el seu impacte en la protecció dels denunciants.

### **Xerrada sobre bon govern, dret i transparència (3 de març)**

---

La cap de Relacions Institucionals ha participat en el col·loqui "Com aconseguir una bona administració i prevenir la corrupció?", amb Juli Ponce, catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat de Barcelona, i Ismael Peña-López, director de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, a la Casa del Llibre de Barcelona.

### **Jornada sobre gènere i corrupció | *Transparency International* (8 de març)**

---

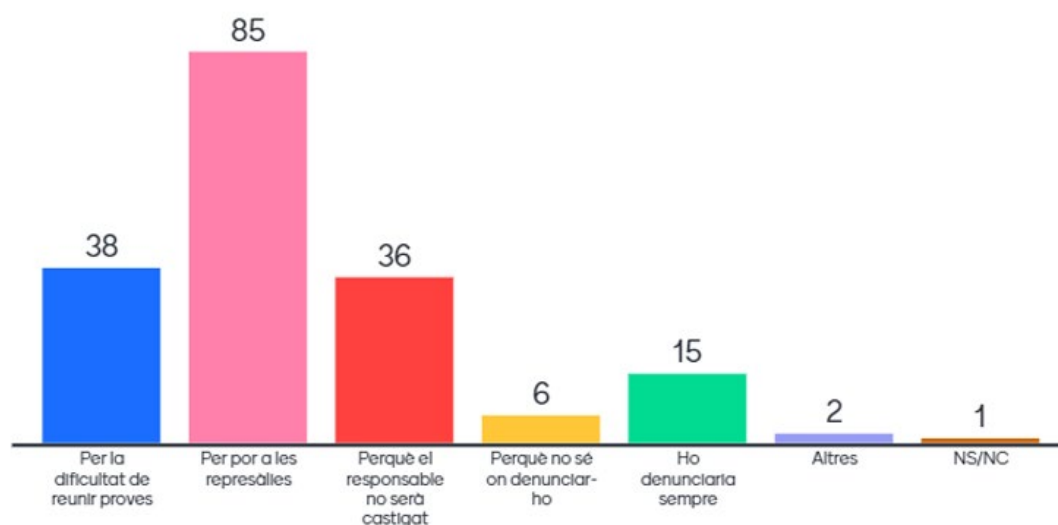
La cap de Relacions Institucionals ha presentat, en ocasió del Dia Internacional de la Dona, la ponència "La perspectiva de gènere en el baròmetre de corrupció de l'OAC i altres experiències".

### **Seminari web sobre els canals d'alerta i la protecció de les persones alertadores davant el nou marc normatiu (10 de març)**

---

La sessió en línia, organitzada conjuntament amb l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, s'ha centrat en dos aspectes concrets de la transposició de la Directiva UE 2019/1937, i que l'Avantprojecte de llei espanyol que s'ha fet públic recentment haurà de tenir en compte: **l'establiment de canals d'alerta interns i la protecció de les persones alertadores.**

El director de l'Oficina Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, ha obert la jornada, que comptava amb les ponents Rosa Maria Pérez i Lourdes Parramon. En la sessió s'ha interpellat els assistents sobre els motius per no denunciar un cas de corrupció de què tinguessin coneixement.



Els resultats (exposats en el gràfic anterior) han estat acarats amb els del darrer baròmetre disponible. [Vegeu el Powerpoint de la jornada en format PDF](#)

### **Seminari sobre l'Avantprojecte de llei de protecció de les persones informants | PICEC-UAB (13 de maig)**

---

La cap de Relacions Institucionals ha participat en aquesta sessió, organitzada conjuntament amb l'OAC i el Programa de Doctorat en Dret de la UAB i l'OAC. L'acte, presentat pel catedràtic de Dret Constitucional Joan Lluís Pérez Francesc, ha comptat amb la presència del magistrat Joaquim Bosch i la moderació de la professora de Dret Penal de la UAB Míriam Cugat.

### **Sessió sobre marcs d'integritat i gestió dels conflictes d'interès | INAP (9 i 26 de maig)**

---

El Centre d'Estudis Jurídics, en el marc de la formació inicial de fiscals, ha organitzat el Curs selectiu de la 60a promoció de la carrera fiscal, amb la participació del director de l'Oficina Antifrau, juntament amb els representants d'altres oficines i agències antifrau estatals, en una taula rodona amb el títol "Oficines antifrau" per tal de donar-se a conèixer davant dels nous fiscals.

### **Participació en el màster de la UAB (7 de juliol)**

---

El director de l'Oficina Antifrau ha intervingut en la clausura del màster oficial en Dret Empresarial, organitzat per la Universitat Autònoma de Barcelona, on ha parlat de la gestió de riscos de corrupció i altres irregularitats en la contractació pública.

### **Jornada de la transposició de la Directiva 2019/1937 sobre *wishtleblowers* (17 de novembre)**

---

El director de l'Oficina Antifrau ha participat a la taula rodona organitzada per la Reial Acadèmia Europea de Doctors, titulada "La transposició de la Directiva 2019/1937 sobre *wishtleblowers*. Una mirada crítica des de tots els operadors jurídics" on ha parlat de la protecció del denunciador en les investigacions de l'Oficina Antifrau.





## **Seminari web sobre gènere, corrupció i poder | INEGI (Mèxic) | (22 de novembre)**

---

Amb motiu del Dia Internacional de la Violència contra les Dones, l'Oficina Antifrau s'ha sumat a l'acte organitzat per l'òrgan de control intern del Instituto Nacional de Geografía y Estadística (INEGI) aportant l'experiència de l'Oficina a l'hora d'incorporar la mirada de gènere en la lluita contra la corrupció. La cap de Relacions Institucionals ha compartit panell amb la professora Marcela López i la directora de l'Órgano Interno de Control (OIC) Vianey Raya, amb la moderació del director Manuel Rodríguez.

## **Curs de dret penal i lluita contra el frau als interessos financers de la UE (29 de novembre)**

---

El director de l'Oficina Antifrau ha participat en el Curs de dret penal i lluita contra el frau als interessos financers de la UE, amb la ponència "Delictes contra l'Administració Pública: delimitació general, definició i estudi de les principals figures delictives I".

Aquest curs està organitzat pel Servei Nacional de Coordinació Antifrau, del Ministeri de Justícia, i va destinat a funcionaris del SNCA i de la Unitat d'Auxili Judicial de la IGAE.

## **Participació en el Congrés de compliment del sector públic | WCA (30 de novembre)**

---

El Congrés és un punt de trobada per als responsables del sector públic que vulguin incorporar en les seves organitzacions eines i estratègies de compliment com a conjunt de procediments i bones pràctiques per identificar i classificar els riscos operatius i legals als quals s'enfronten i establir mecanismes interns de prevenció, gestió, control i reacció enfront d'aquests perills.

La cap de Relacions Institucionals hi ha participat, com a ponent en una xerrada centrada en els canals interns de denúncia, amb Adán Nieto, catedràtic de la UCLM, i Juan J. Valderas, conseller delegat d'Alvarez & Marsal España. La xerrada ha estat moderada per Murray Grainger, conseller a Espanya i Portugal d'EQS Group.

L'1 de desembre, el director de Prevenció, Òscar Roca, ha participat en la taula rodona "Una visió prospectiva de la llei reguladora de la protecció de persones que informen d'infraaccions normatives i de lluita contra la corrupció".





## Conscienciació social

### **Setmana monogràfica al voltant del Dia internacional contra la Corrupció**

L'Oficina s'ha sumat als actes de les Nacions Unides, ja que enguany es commemoren els vint anys de la Convenció Internacional (CUNCC).

### **Diàleg sobre corrupció i democràcia (13 de desembre)**

La xerrada entre el magistrat Joaquim Bosch i l'exfiscal Carlos Jiménez Villarejo —autors dels llibres *La patria en la cartera* i *Corrupción i fraudes*, respectivament— ha tingut lloc a la Llibreria Byron de Barcelona, amb la moderació del director de l'Oficina Antifrau.

### **Baròmetre 2022 sobre la percepció de la corrupció i les actituds de la ciutadania a Catalunya (14 de desembre)**

El 2022 s'han elaborat i presentat els resultats d'una nova edició del Baròmetre de l'Oficina Antifrau, titulat **La corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes**.

L'estudi, que l'Oficina Antifrau realitza de manera biennal des de 2010, recull dades sobre la percepció de la corrupció a Catalunya, sobre els graus de transparència i integritat en les administracions públiques catalanes i sobre actituds i comportaments de la ciutadania.

El seu objectiu és proporcionar informació rellevant amb relació al fenomen de la corrupció i la seva evolució, a fi d'orientar millor les polítiques públiques i, especialment, les estratègies de prevenció.

Per primera vegada, el Baròmetre s'ha fet mitjançant enquestes en línia, ja que les anteriors sèries s'havien fet mitjançant enquestes telefòniques. S'ha enquestat 1.858 persones entre el 22 de setembre i l'11 d'octubre, xifra que representa una mostra proporcional de la societat, que inclou majors de 16 anys residents a Catalunya amb ciutadania espanyola.

L'informe ha estat presentat pel director de l'Oficina Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, i la cap de Relacions Institucionals d'Antifrau, Lourdes Parramon, en roda de premsa el 14 de desembre, coincidint amb el Dia Internacional contra la Corrupció, celebrat el 9 de desembre.







Miguel Ángel Gimeno i Lourdes Parramon presenten el Baròmetre 2022 en roda de premsa

L'informe del Baròmetre pot consultar-se a l'enllaç següent:

**<https://www.antifrau.cat/ca/la-corrupcio/publicacions/barometre.html>**

### **Seminari web La corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes (15 de desembre)**

L'acte s'ha emmarcat en la setmana monogràfica que l'Oficina Antifrau ha organitzat per sumar-se al Dia Internacional contra la Corrupció (9 de desembre).

Durant la sessió, que ha estat moderada per la cap de Relacions Institucionals, s'ha reflexionat al voltant de la corrupció amb tres persones expertes i involucrades en la matèria des de diferents perspectives: de la ciutadania organitzada contra la corrupció i l'experiència de qui ha alertat sobre pràctiques abusives, amb la presidenta de l'Observatori Ciutadà contra la Corrupció (O3C), Itziar González; l'aproximació de la demoscòpia i la ciència política, amb el director del Centre d'Estudis d'Opinió, Jordi Muñoz, i les perspectives innovadores dels estudis sobre justícia restaurativa i sobre confiança ciutadana, amb la professora de Criminologia de la UAB, Daniela Gaddi.



## Convenis institucionals

Al llarg de l'any 2022 l'Oficina ha formalitzat —mitjançant nou acords, publicats a la seu electrònica accessible des del web institucional— una sèrie de relacions de col·laboració:

- Conveni amb l'Ajuntament de Terrassa

Data: 22 de desembre de 2022

Objecte: treballar conjuntament en la implantació, consolidació i millora del sistema d'integritat institucional i elaboració del Pla d'integritat en el qual treballa l'Ajuntament de Terrassa.

- Protocols amb els respectius òrgans interns de control d'institucions de la República de Mèxic: Fiscalia, Institut Nacional Electoral (INE) i Institut Nacional d'Estadística i Geografia (INEGI)

Data: 7 de desembre de 2022

Objectiu: compartir coneixement, experiències i bones pràctiques en la millora de la probitat derivades de l'exercici de les funcions que els atribueix la normativa d'aplicació de cada institució.

- Conveni amb la Diputació de Barcelona

Data: 16 de desembre de 2022

Objecte: recolzar el compliment local de les actuals exigències normatives en aspectes relatius a integritat pública, bon govern i ètica pública, amb la voluntat de mantenir les administracions locals en el màxim grau de bona praxi en la gestió pública i evitar els conflictes d'interès, el frau i la corrupció.

- Conveni amb el Departament d'Economia i Hisenda

Data: 6 d'octubre de 2022

Objecte: vehicular l'accés a les bases de dades de la PSCP i de l'RPC, per tal que l'OAC pugui aplicar el tractament necessari a tota la informació que hi consta, en virtut de les seves competències.

L'accés a la base de dades s'ha de realitzar mitjançant un menú amb les consultes predeterminades desenvolupades pel Departament a través de l'eina Click & Decide. Les dades estaran a disposició de l'OAC, que podrà oferir com a resultat diferents informes d'acord amb el tractament concret de les dades seleccionades.



- Conveni amb l'Autoritat Catalana de la Competència

Data: 6 de setembre de 2022

Objecte: dotar-se d'un marc relacional estable que faciliti l'intercanvi d'informació, el desenvolupament i l'ús d'eines i solucions informàtiques, el suport material i les activitats de formació i difusió.

- Conveni marc amb la Universitat Autònoma de Barcelona, la Universitat de Castella-la Manxa, la Universitat de Santiago de Compostela i la Universitat de Moderna i Reggio Emilia

Data: 31 d'agost de 2022

Objecte: prolongar la col·laboració en el projecte compartit sobre estàndards de compliment en entitats del sector públic, ateses les circumstàncies extraordinàries concurrents des del mes de març de 2020 (que feien inviable la finalització en el termini previst) i la necessitat de continuar la col·laboració per assegurar una finalització òptima.

- Conveni amb l'Associació Catalana de Municipis

Data: 26 de juny de 2022

Objecte: vehicular la col·laboració de l'Oficina en el projecte impulsat per l'ACM, que permetrà actualitzar la *Guia per a la implantació de plans d'integritat als ens locals* elaborada per la Fundació Transparència i Bon Govern Local, i incorporar-hi un itinerari específic destinat als consells comarcals, així com l'assessorament en la implantació de plans d'integritat a dos consells comarcals.

## Estades en pràctiques

L'Oficina Antifrau ha acollit estudiants del grau de Dret i Criminologia de dues universitats públiques (Universitat de Girona i Universitat Pompeu Fabra) per fer pràctiques curriculars, ja que concebem la formació com a eina potent de conscienciació i prevenció.

# 04

---

## **Activitat Internacional**





## Activitat internacional

Tot seguit es destaquen les diferents activitats en què ha participat l'Oficina Antifrau durant el 2022 amb relació a les activitats de prevenció de la corrupció i l'intercanvi de bones pràctiques en l'àmbit europeu i internacional. Aquestes activitats es classifiquen en funció de la xarxa o l'organisme internacional que les ha impulsat o el marc en què s'han organitzat:

### **Xarxa de les autoritats europees per a la integritat i la protecció de les persones alertadores (*Network of European Integrity and Whistleblowing Authorities - NEIWA*)**

---

Com ja s'ha fet esment a memòries anteriors, i per poder contextualitzar aquesta xarxa, la NEIWA va ser creada al mes de maig de 2019 i està integrada per institucions estatals i regionals de la Unió Europea que intercanvien coneixements i experiències sobre l'aplicació de la Directiva 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió (d'ara endavant, la Directiva).

Aquest any cal destacar que, els dies 16 i 17 de juny, l'Oficina Antifrau va acollir l'Assemblea General d'aquesta xarxa a Barcelona.

#### — **10 de març de 2022:** 7a reunió de la NEIWA

En aquesta reunió es va presentar un nou membre de la Xarxa (la Defensora del Poble de la comunitat de parla alemanya a Bèlgica) i es van presentar els resultats d'un qüestionari distribuït amb caràcter previ relatiu a les funcions de les diverses autoritats que són actualment membres de la NEIWA. També es va fer un resum de l'estat de transposició de la Directiva.

Finalment, es van configurar tres grups de treball per tal de preparar la reunió del mes de juny a Barcelona:

- Grup de treball núm. 1: raó de ser, pertinença (membres) i estructura de la NEIWA
- Grup de treball núm. 2: possibilitats de finançament de la NEIWA
- Grup de treball núm. 3: millor coneixement de les autoritats membres de la NEIWA i les seves competències



- **5 d'abril de 2022:** L'Oficina Antifrau va participar en el grup de treball núm. 1, que es va reunir en aquesta data en línia, i es van intercanviar opinions amb relació a l'estructura i les autoritats que haurien de ser membres de la NEIWA (funcions assignades, nombre màxim d'autoritats per país, etc.).
- **17 de maig de 2022:** En aquesta reunió (en línia) s'havia de posar en comú els resultats dels grups de treball abans de la seva presentació i debat en el marc de l'assemblea general a Barcelona.
- **16 i 17 de juny de 2022:** Assemblea general a Barcelona.

La primera reunió de treball presencial de la NEIWA després de la finalització de l'emergència sanitària causada per la COVID-19, va ser organitzada per l'Oficina Antifrau i va tenir una durada de dos dies. En el marc de les jornades, el dia 16 de juny va assistir-hi com a ponent el Sr. Mark Worth, director executiu del Centre Europeu per als Drets de les Persones Alertadores, que va dur a terme una presentació sobre la realitat i els reptes de les autoritats en la transposició de la Directiva europea. La reunió va versar sobre quatre temes principals segons els grups de treball que s'havien creat amb caràcter previ a la celebració de la reunió, tal com s'han especificat més amunt, amb un quart grup dedicat a la nova perspectiva general de l'estat de transposició de la Directiva europea i especificitats en el dret nacional de transposició de la Directiva.

Tot i que les deliberacions de la NEIWA no són de caràcter públic, com a resultat dels treballs del grup núm. 1 i atès l'impacte que pot tenir per a les autoritats que sol·licitin ser-ne membres, en el marc de la reunió es va adoptar el document que pot ser consultat a l'enllaç següent: <https://www.huisvoorklokkenluiders.nl/samenwerking/documenten/publicaties/2022/06/17/neiwa-raison-detre-structure-membership>

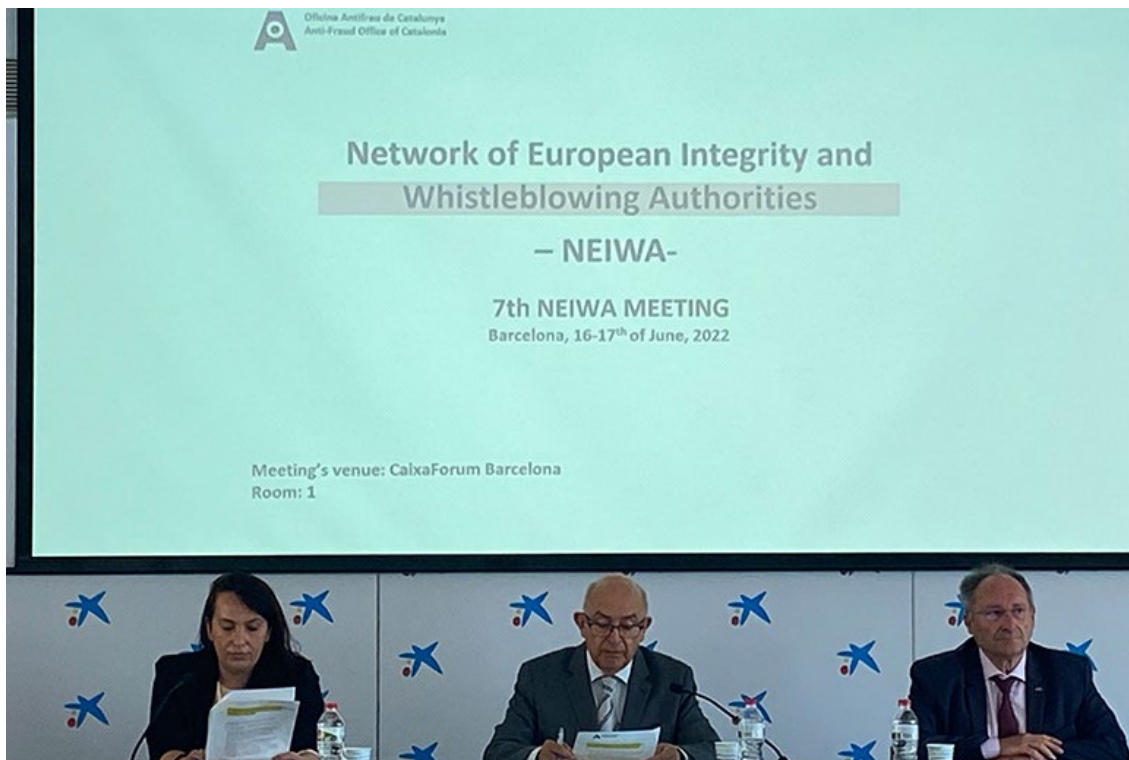
En aquest document es determina la naturalesa de la NEIWA, com a xarxa d'autoritats públiques que tenen un rol central o que pivoten en l'àmbit de l'alerta i que tenen la Directiva UE 1937/2019 com a base comuna. En el document també se'n determina l'estructura. D'altra banda, s'han explorat diverses fonts de finançament, com les convocatòries de subvencions europees, i s'ha determinat la creació d'un formulari per tal que les autoritats que així ho desitgin puguin sol·licitar esdevenir membres de la NEIWA.

Les autoritats d'Eslovàquia van liderar el grup de treball núm. 3 i han presentat el model d'autoritats que configuren actualment la NEIWA (autoritats independents, institucions d'adscripció parlamentària com poden ser les agències anticorrupció o els defensors del poble, departaments ministerials, fiscalies generals, etc.)

Finalment, en la reunió es va poder fer un seguiment de l'estat de transposició de la Directiva europea als diferents estats membres de la Unió.

En el marc d'aquesta reunió, el 17 de juny es va adoptar la Declaració de Barcelona, disponible en aquest enllaç: [Barcelona\\_DECLARACIÓ NEIWA\\_CAT.pdf \(antifrau.cat\)](#). A la declaració, s'encoratja els estats membres que no han transposat la Directiva a fer-ho sense més demora i que aquesta transposició doni cobertura no només a infraccions del dret de la Unió sinó també a incompliments del dret nacional o infraccions i conductes que puguin amenaçar l'interès públic.





El director de l'Oficina Antifrau, Miguel Ángel Gimeno (centre), amb la tècnica jurista de l'Oficina Antifrau, Marisa Miralles (esquerra) i el director de l'Agència Valenciana Antifrau, Joan Llinares

També es recomana que els estats membres facin una descripció comprensiva dels mecanismes de protecció en les seves legislacions nacionals i en les autoritats competents, malgrat la manca de transposició, d'acord amb les seves competències i recursos.

Amb relació al mandat de recopilar dades estadístiques que preveu l'article 27 de la Directiva, se sol·licita emetre una guia clara sobre les dades requerides i la creació d'un mecanisme eficient i simplificat per recopilar aquestes dades. Finalment, es recomana que es duguin a terme campanyes de sensibilització de les persones alertadores amb el foment d'una cultura de l'alerta.

- **23 de setembre de 2022:** Reunió de la NEIWA (format en línia). En aquesta reunió es van presentar les normes de procediment de la NEIWA i les possibilitats de finançament i d'eventual col·laboració amb l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE). Amb caràcter previ a demanar qualsevol tipus d'ajut o subvenció, es va decidir que el més adient era la formalització de la xarxa amb l'aprovació d'un document constitutiu o estatut i es va discutir la possibilitat de dur a terme una reunió presencial el 2023, que previsiblement tindrà lloc a Roma durant el mes de març de 2023.



## **European Partners Against Corruption (EPAC/EACN)**

---

- **26 d'octubre de 2022:** El grup de formació i transferència de coneixement de l'EPAC/EACN va dur a terme un seminari sobre protecció de les persones alertadores per la comunitat de l'EPAC/EACN.

La finalitat del seminari era aportar informació i bones pràctiques en el context actual de transposició de la Directiva als ordenaments jurídics nacionals de la Unió Europea.

- **23 i 24 de novembre de 2022:** Es va celebrar la 21a Conferència Professional i Assemblea General de l'EPAC/EACN a Moldàvia. L'Oficina va participar-hi en format virtual. En el marc de la Conferència, es va abordar la investigació de casos de perfil alt de corrupció (els obstacles i les solucions) i es van compartir dades obtingudes pels serveis d'intel·ligència en aquest tipus de casos.

L'Agència Anticorrupció d'Ucraïna va resultar la guanyadora del premi de l'EPAC/EACN per la iniciativa duta a terme quant a la formació d'estudiants en matèries relacionades amb la integritat i la lluita contra la corrupció.

Finalment, la secretària executiva del Grup d'Estats contra la Corrupció del Consell d'Europa va presentar els resultats de la cinquena ronda d'avaluació i es van presentar les eines d'avaluació de riscos per part de l'Agència Anticorrupció francesa, l'Alta Autoritat per a la Transparència de la Vida Pública de França i el Centre Nacional Anticorrupció de la República de Moldàvia. La Conferència va finalitzar amb l'aprovació de la Declaració de Chisinau de 2022.

- Durant el mes de desembre de 2022, l'Oficina va llançar una consulta als membres de la xarxa europea EPAC/EACN sobre les activitats formatives que es duen a terme en l'àmbit local, especialment amb relació a l'obligatorietat de dur a terme una formació en matèria d'integritat adreçada als electes locals.

## **Associació Internacional d'Autoritats Anticorrupció (IAACA)**

---

- **5 de gener de 2022:** Assemblea de l'Associació Internacional d'Autoritats Anti-corrupció (IAACA).

L'assemblea general de la IAACA es va celebrar enguany en format virtual. Durant la reunió, es van tractar determinats assumptes de rellevància per a la xarxa, com ara la modificació d'un article del document constitutiu de la IAACA relatiu a la composició del Comitè Executiu (que s'amplia de deu a un màxim de vint persones) i es va nomenar el Sr. Eduardo Vetere com a membre honorari de l'Associació. En el marc de l'assemblea, es va presentar el Sr. Simon Peh, director de la Comissió Independent contra la Corrupció de Hong Kong, com a nou president de la IAACA. El Sr. Peh succeeix el fiscal general de Qatar en aquest càrrec.

Així mateix, es va escollir el Comitè Executiu de la IAACA i es va presentar el Comitè de Formació.



- **24 de febrer de 2022:** Es va dur a terme una reunió del Comitè Executiu de la IAACA recentment escollit (l'OAC ja no en forma part).
- **6 de desembre de 2022:** Va tenir lloc, en format virtual, la 12a reunió general de la IAACA. Durant la reunió, el representant de l'Oficina de les Nacions Unides contra la Droga i el Crim (UNODC) va destacar que les Nacions Unides han desenvolupat un mecanisme per a la implementació de la Convenció de Nacions Unides contra la Corrupció: l'establiment de plataformes regionals (Àfrica de l'Est, Sudàfrica, Amèrica del Sud, Mèxic, etc.) per permetre que els països membres d'una mateixa regió puguin intercanviar reptes i bones pràctiques i, per tant, per permetre que tinguin un millor control dels seus objectius anticorrupció.

En el marc dels treballs de l'Associació, l'Oficina Antifrau també ha participat en diverses enquestes i ha proporcionat informació sobre la seva configuració per millorar l'intercanvi d'informacions. Amb aquest objectiu s'ha dissenyat un mecanisme regional de coordinació liderat per l'Agència Francesa Anticorrupció que dissenyarà un pla de treball per un període de tres anys.

La IAACA publicarà un butlletí amb caràcter periòdic en què informarà sobre les darreres notícies de l'Associació i sobre les iniciatives que poden ser d'interès per als seus membres.

### **Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE)**

- **30 de març de 2022 i 1 d'abril de 2022:** Durant aquests dies es va celebrar el Fòrum Virtual Anticorrupció i per a la Integritat de l'OCDE.

L'Oficina va assistir a alguna de les sessions que es van organitzar en el marc del Fòrum. Aquest any, en la sessió inaugural, es va destacar que la salut, l'economia i la crisi social provocada per la pandèmia han facilitat l'aparició de noves oportunitats per a la violació de la integritat i les irregularitats.

El Fòrum va congrega diferents experts en matèria d'integritat i també participants del sector públic i privat, així com de la societat civil: en aquesta edició es van registrar més de 5.300 participants. Durant les sessions, es van tractar temes com el rol dels sistemes d'integritat en la reconstrucció de la confiança, ja que d'acord amb alguns baròmetres s'ha reduït considerablement en els últims anys. També es va destacar el paper del periodisme d'investigació a l'hora d'exposar casos de corrupció i les recomanacions del 2021 del grup contra el suborn de l'OCDE, entre algunes de les matèries més rellevants.

Es pot consultar més informació sobre el Fòrum a l'enllaç següent:

[https://www.oecd.org/gov/ethics/meetingsconferencesagendas/2022\\_GACIF\\_highlights.pdf](https://www.oecd.org/gov/ethics/meetingsconferencesagendas/2022_GACIF_highlights.pdf)



Finalment, el personal al servei de l'Oficina ha participat en activitats formatives i en projectes finançats per la Unió Europea. Es pot trobar més informació relativa a aquestes activitats a l'apartat de l'Equip d'Anàlisi de Dades de l'Oficina Antifrau d'aquesta memòria.



# 05

---

## Unitat de Comunicació





## Activitat de la Unitat de Comunicació

Durant l'any 2022, l'activitat de comunicació de l'Oficina Antifrau de Catalunya ha seguit desenvolupant les accions que formen part de l'estratègia de comunicació global de la institució, que continua apostant pels continguts de qualitat al web institucional per ajudar l'estratègia de posicionament (SEO) a navegadors, especialment Google, però també, amb menys rellevància, YouTube. La nostra estratègia de continguts propis s'ha reforçat amb la consolidació del butlletí de l'Oficina Antifrau, que ha comportat la creació de material audiovisual propi de l'Àrea de Comunicació sobre temes estratègics per a la institució i per al perfil de la ciutadania que s'adreça a l'Oficina Antifrau.

Enguany, però, la Unitat de Comunicació ha apostat —seguint l'estratègia marcada l'any passat d'especialitzar els recursos humans en diverses àrees: xarxes socials, web màster i comunicació fora de línia— per provar l'eficàcia i l'eficiència de campanyes de pagament a les seves xarxes per difondre serveis nous de l'Oficina Antifrau, concretament DialÈtic.

Amb aquesta aposta s'ha aconseguit créixer en nombre de seguidors i impacte a les xarxes socials, trencant la dinàmica d'estancament del darrer exercici. Aquesta experiència ha confirmat la necessitat de continuar apostant per realitzar campanyes a les xarxes, segmentades i dirigides a públics concrets, i l'encert d'especialitzar la Unitat de Comunicació. D'altra banda, cal remarcar el creixement exponencial de les sessions a la pàgina web durant el 2022, que han augmentat un 258 %, fruit també de l'especialització de les funcions de les persones que treballen a l'Àrea de Comunicació.

Les tasques tradicionals de comunicació adreçada als mitjans de comunicació i la d'assessorament comunicatiu que fa aquesta àrea dins de la nostra organització ha continuat evolucionant i s'ha reforçat amb el desenvolupament, entre d'altres, dels plans de comunicació específics de diversos projectes de la institució. Serveixi d'exemple la posada en funcionament i la difusió de l'espai DialÈtic o la presentació del Baròmetre 2022 titulat "La Corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes".

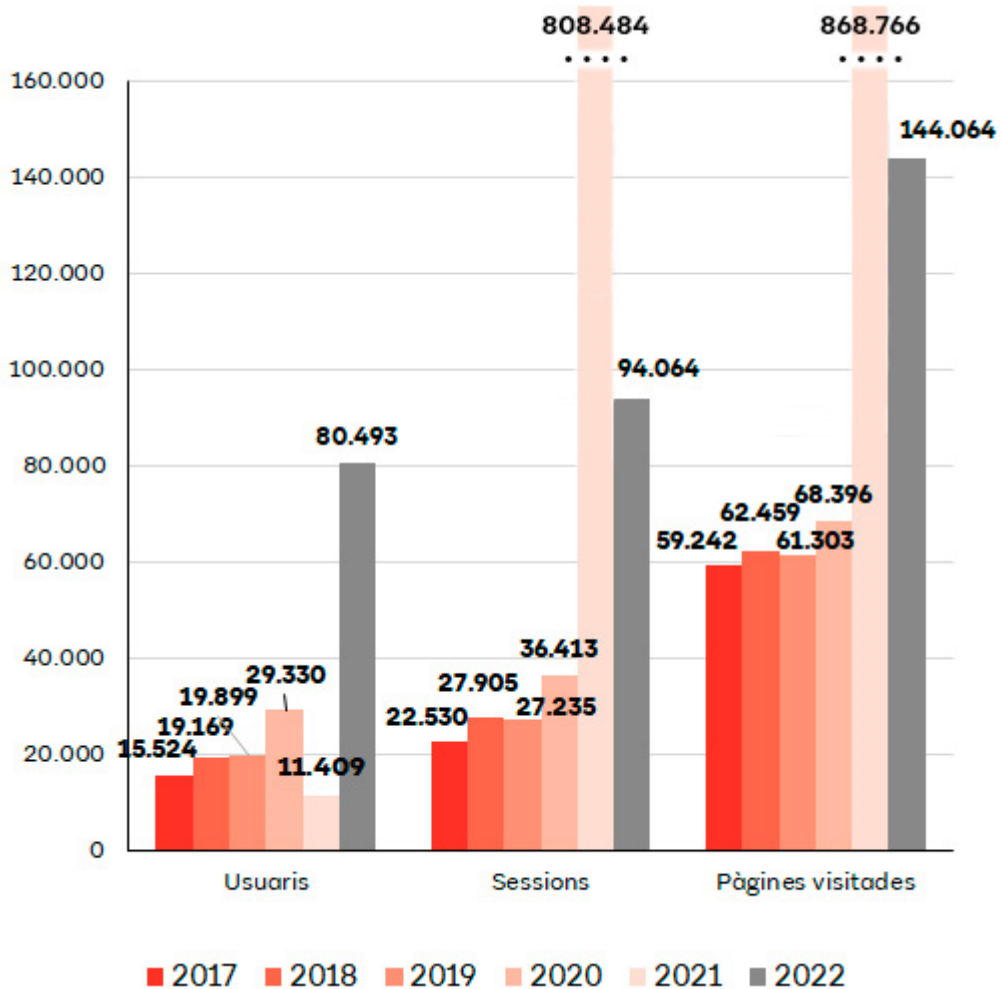
La Unitat de Comunicació està pensada per respondre a les necessitats de la nostra organització, dels mitjans de comunicació i, especialment, de la ciutadania. Per això, hi ha una aposta decidida per la comunicació a través del web, les xarxes socials i el butlletí i per acomplir la vocació de servei que regeix la comunicació de l'Oficina Antifrau.



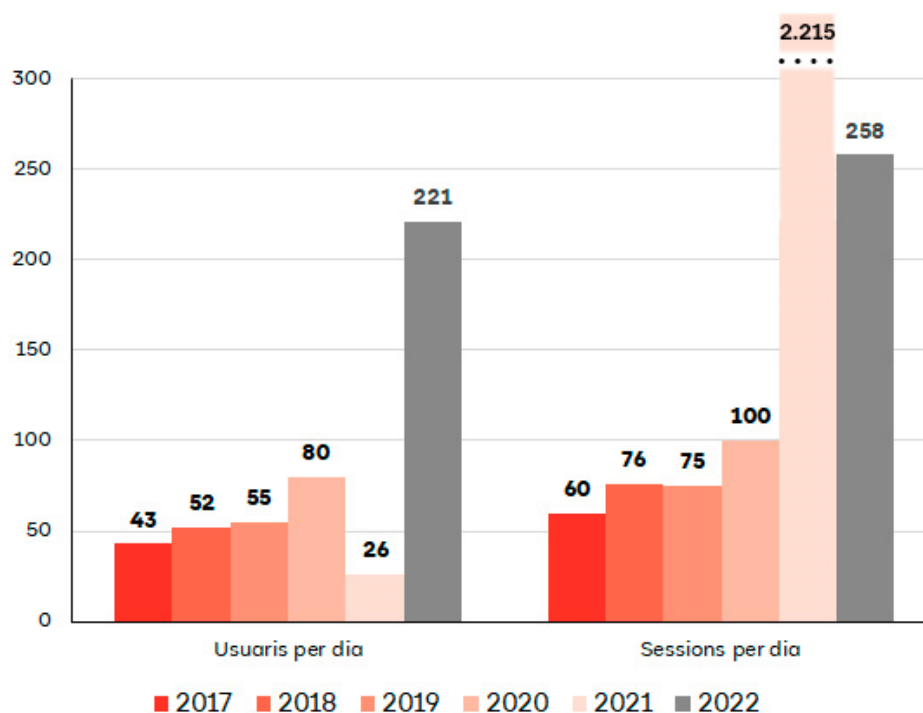
### Visites a la pàgina web

L'any 2022 el trànsit del lloc web d'Antifrau ha augmentat exponencialment comparat amb el creixement sostingut dels darrers anys (a excepció del 2021 quan es va registrar un trànsit inusual degut a l'acció dels bots -programa informàtic que efectua automàticament tasques repetitives a través d'internet-). Així, si comparem les dades d'enguany amb les de 2020 observem que **el nombre d'usuaris s'ha quasi triplicat (29.330 el 2020 vs 80.493 el 2022), el nombre de sessions ha augmentat un 258% (de 36.413 a 94.064) i les pàgines visitades un 211% (de 68.396 a 144.064).**

Gràfic 1. Trànsit web anual



Gràfic 2. Trànsit web diari



Les pàgines més visitades són, en aquest ordre:

- Pàgina inicial en català
- Pàgina inicial en castellà
- Recursos / Áreas de estudio / Conflictos de interés / ¿Cuándo es real un conflicto de interés, y cuándo potencial?
- Denuncia / Denuncia
- Denuncia / Buzón de denuncias anònimas
- Transparència
- Denuncieu / Denúncia
- Transparencia y acceso a la información
- Denuncieu / Bústia de denúncies anònimes
- Recursos / Áreas de estudio / Fondos Next Generation EU / Guía para elaborar un "Plan de medidas antifraude"

Notícies elaborades per al web:

- 43 notícies publicades a la secció Notícies del web.

### Visites al subdomini guies.antifrau.cat

Enguany ha entrat en funcionament l'Espai DialÈtic, que junt a les guies interactives "Guia per a la integritat en la contractació pública" i "Guia per a la gestió dels conflictes d'interès" activades el 2021 conformen la totalitat de pàgines del subdomini guies.antifrau.cat. Les pàgines d'aquest espai i eines d'ús per als treballadors públics s'han situat entre les pàgines més visitades, així que

les 10 primeres pàgines d'aquest subdomini se situen entre les 50 més visitades del total.

Les pàgines de guies més visitades són, en aquest ordre:

- DialÈtic. Canal de suport a la reflexió ètica
- Guia per a la integritat en la contractació pública/Procés de gestió de riscos
- Guía para la integridad en la contratación pública/Proceso de gestión de riesgos
- Guía para la integridad en la contratación pública/Instrumentos de gestión
- Guia per a la integritat en la contractació pública/Grans àrees de risc en la contractació pública per fases
- Guía para la integridad en la contratación pública /Documentos de trabajo
- Guia per a la integritat en la contractació pública/Documents de treball
- Guía para la gestión de los conflictos de interés/Gestión de los conflictos de interés
- Guía para la integridad en la contratación pública/Grandes áreas de riesgo en la contratación pública por fases
- Guia per a la integritat en la contractació pública/Eines de gestió

### **Activitat de premsa**

---

4 convocatòries de premsa:

- El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, Miguel Ángel Gimeno, presentarà el proper dimecres, en roda de premsa, els resultats del Baròmetre 2022: "La corrupció a Catalunya: Percepcions i actituds ciutadanes"
- Antifrau presenta DialÈtic, un nou espai de suport a la reflexió ètica
- El director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, presenta la Memòria 2021 al Parlament de Catalunya
- Antifrau i la Diputació de Barcelona organitzen una jornada sobre la gestió i control dels fons "Next Generation EU" i el compliance públic, Oficina Antifrau de Catalunya

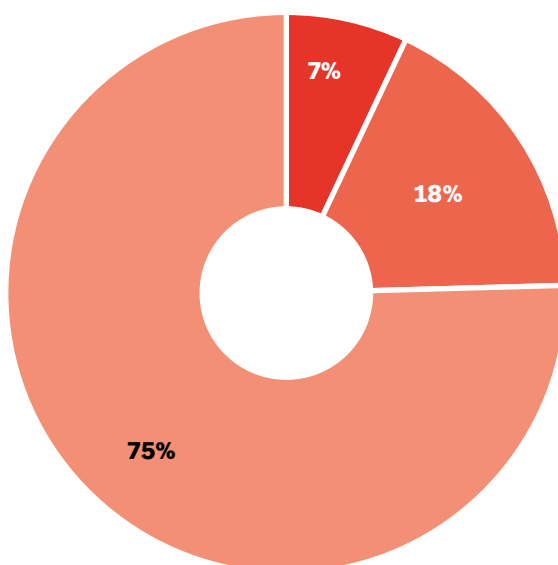
10 notes de premsa enviades als mitjans:

- Augmenta la percepció de corrupció de la ciutadania a Catalunya i se situa en un 80,2% les persones enquestades que creuen que hi ha molta o bastanta corrupció
- Antifrau posa en marxa DialÈtic, un nou servei que ofereix als servidors públics un espai de reflexió i sensibilització en matèria d'ètica



- Autoritats de la Xarxa Estatal d'Agències i Oficines Antifrau presenten una proposta d'esmenes al Congrés dels diputats en relació al Projecte de llei de protecció de persones alertadores de corrupció
- Antifrau i la Generalitat col·laboraran en l'intercanvi d'informació per a la lluita contra la corrupció en matèria de contractació pública
- Antifrau clou la investigació sobre el contracte adjudicat per l'Institut Català de la Salut (ICS) a l'empresa Basic Device, SL, per al subministrament de mascaretes, vestits de protecció i respiradors
- Antifrau registra durant el 2021 la xifra més elevada de denúncies de la seva trajectòria, 430, un 132% més respecte de la mitjana anual
- Antifrau publica la repercussió de les actuacions d'investigació closes de juliol a desembre de 2021
- Antifrau insta les administracions públiques a incorporar sistemes automatitzats d'alerta per prevenir i detectar irregularitats en la contractació pública
- Nota relativa a l'actuació d'investigació sobre presumptes irregularitats en la cadena de distribució i venda de productes sanitaris essencials amb ocasió de la crisi sanitària produïda per la COVID-19
- Nota informativa relativa a les retribucions d'Antifrau

Gràfic 3. Notícies web, notes de premsa i convocatòries de premsa



- Convocatòries de premsa
- Notes de premsa
- Notícies web



## Activitat de l'Oficina Antifrau a les xarxes socials

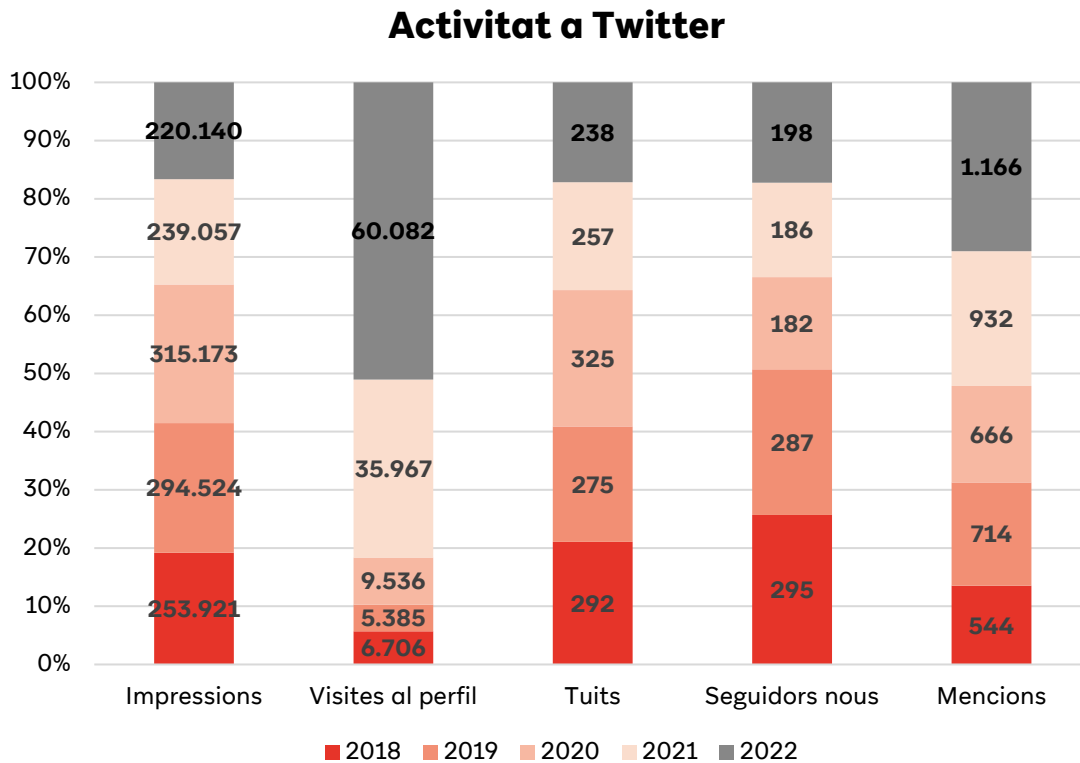
### Activitat a Twitter

Durant el 2022 el compte de Twitter de l'Oficina Antifrau **ha piulat 238** vegades, ha assolit **220.140 impressions** (603 per dia) i ha augmentat en **198 seguidors nous**. En data de tancament d'aquesta memòria, s'ha arribat a la xifra **total de 1.591 seguidors**. Aquest és el cinquè exercici que es pot comparar, ja que el compte de Twitter de l'Oficina Antifrau es va posar en funcionament el 2017.

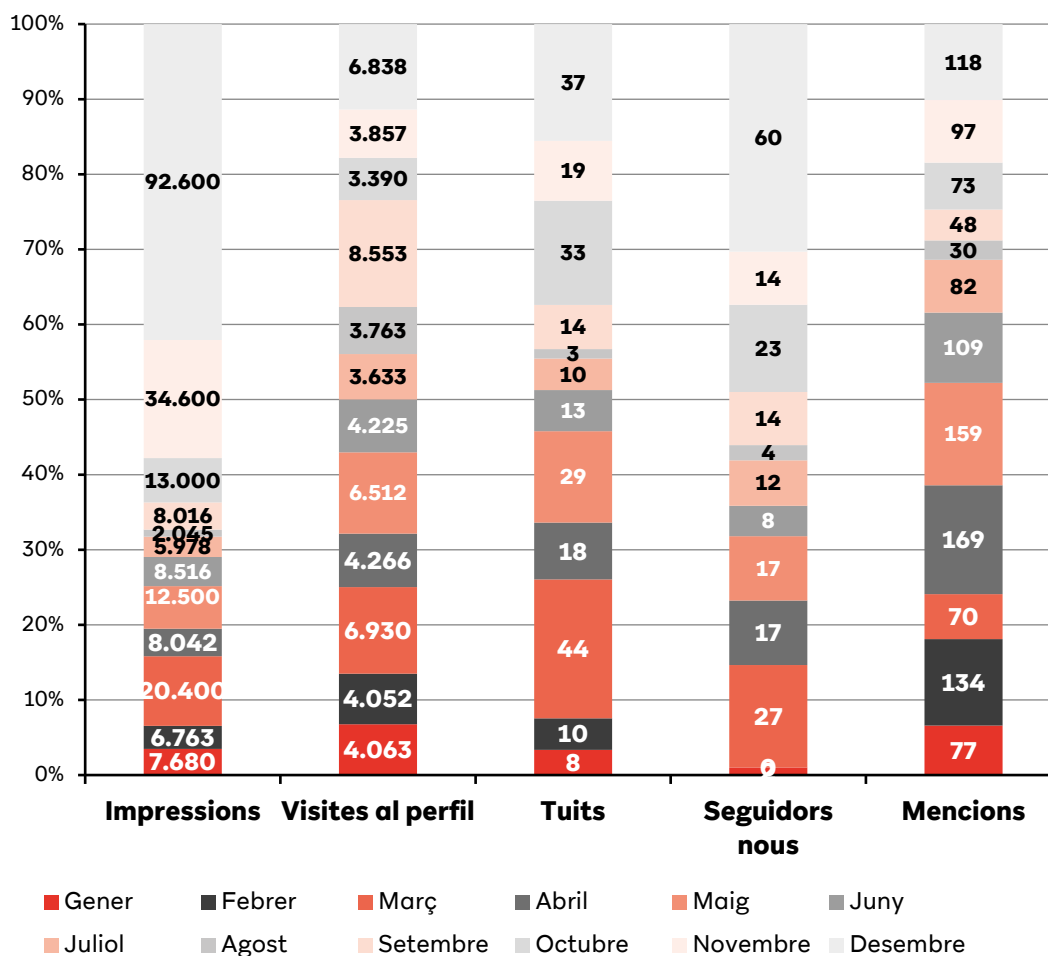
D'altra banda, el perfil de l'Oficina Antifrau ha rebut **60.082 visites** el 2022, enfront de les 35.967 de 2021, amb un total de **1.180 clics a enllaços** de les nostres piulades, **1.249 retuits**, **1.630 m'agrada** i **125 respostes** durant el 2022. A més, es va mencionar el nostre compte **1.166** vegades a Twitter.

El creixement de nombre de seguidors nous es manté estable: aquest 2022 s'ha incrementat en 198 seguidors davant dels 186 de l'any anterior.

Gràfic 4. Activitat anual a Twitter



Gràfic 5. Activitat mensual del perfil de Twitter



### Campanya patrocinada a Twitter i LinkedIn

Enguany, després d'uns períodes d'estancament en creixement de nous seguidors amb un creixement únicament orgànic, s'ha portat a terme una campanya de patrocini per a Twitter i LinkedIn, que va començar el 21 de novembre i ha finalitzat el 20 de gener de 2023. Es pot comprovar que, amb aquesta campanya, les dades de desembre han augmentat de manera considerable respecte de la resta de l'any.

Es tracta d'una campanya de publicitat digital per a la difusió de DialÈtic, el nou servei de l'Oficina Antifrau d'acompanyament als funcionaris públics de Catalunya, amb l'objectiu de donar a conèixer la iniciativa amb el màxim abast entre la comunitat de treballadors públics.

S'ha portat a terme una estratègia basada en la microsegmentació en dues grans plataformes digitals: LinkedIn i Twitter. L'estratègia ve marcada per les dificultats de llançar campanyes en català en ambdues plataformes, fet que ha representat un increment de dedicació en l'activació de les campanyes i ha impedit optimitzar-les. La campanya a Twitter del servei DialÈtic ha aconseguit 147.105 impressions, amb un abast de 28.361 usuaris i 427 clics. A LinkedIn, aquesta acció ha aconseguit 64.030 impressions, amb un abast de 41.685 usuaris.



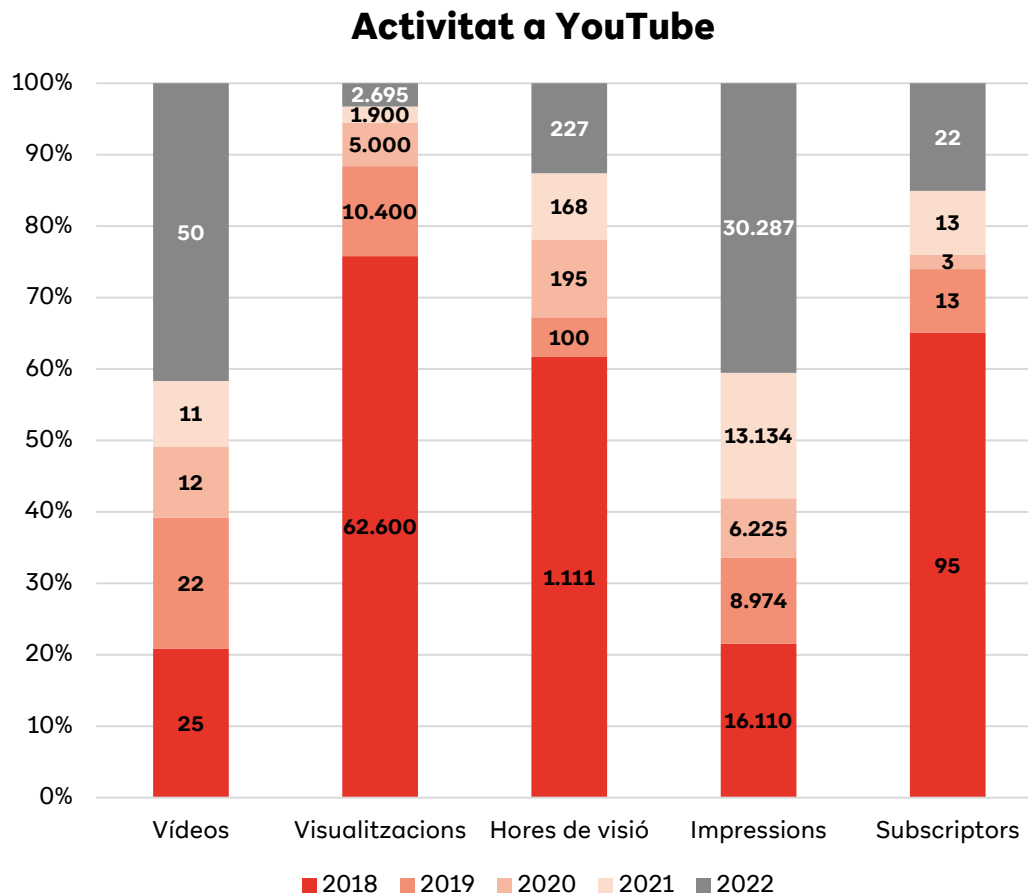
Els resultats del CPC (cost per clic), del CPM (cost per cada mil impressions) i del CTR (ràtio de clics, és a dir, volum d'usuaris que cliquen després de visionar) són positius i inferiors a les mitjanes habituals en ambdues plataformes, tenint en compte el preu superior de LinkedIn ja que es tracta d'una plataforma amb lògica d'empresa a empresa (B2B). Les campanyes han generat trànsit de qualitat al web, especialment les de Twitter, amb un 60 % de rebot i més de dos minuts de durada de mitjana de les sessions.

<b>Anunci</b>	<b>Impressions</b>	<b>Abast</b>	<b>Clics</b>
Twitter vídeo explicatiu	147.105	28.361	427
LinkedIn vídeo explicatiu	49.025	30.177	255
LinkedIn vídeo formulari	15.005	11.508	55
<b>TOTAL</b>	<b>211.135</b>	<b>70.046</b>	<b>737</b>

### Activitat a YouTube

Els productes audiovisuals de l'Oficina Antifrau estan oberts al públic i es poden trobar com a resultats de cerques a Internet. Durant el 2022 es van publicar **50 vídeos nous**, els usuaris van fer **2.695 visualitzacions** i **22 persones es van subscriure** al canal, que va assolir un total de **180 subscriptors**. Es van **visualitzar 227,4 hores, un 35 % més que el 2021**, amb un total de **30.287 impressions**, que representa un augment del 41 % respecte de l'any anterior.

Gràfic 6. Activitat anual del perfil de YouTube



Els vídeos més visitats són, en aquest ordre:

- “Per la integritat en l’esport. Planta cara” (219)
- Seminari web “L’elaboració d’un pla de mesures antifrau” (195)
- L’entrevista “DialÈtic: canal de suport a la reflexió ètica” (134)
- Seminari web “La corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes” (134)
- Seminari web “Els fons Next Generation EU i el compliment públic. Gestió i control dels fons” (133)
- “Què és DialÈtic?” (129)
- Seminari web “Els canals d’alerta i la protecció de les persones alertadores davant del nou marc normatiu” (112)
- L’entrevista “Eva Belmonte, codirectora de la Fundació Civio” (109)
- “II Cimera contra les causes estructurals de la corrupció. Obertura i primera part de la Cimera” (101)
- Seminari web “Algorismes per millorar el control de la contractació pública” (100)

Les llistes de reproducció que han tingut més visualitzacions són:

- L’entrevista del butlletí de l’Oficina Antifrau
- DialÈtic
- DialÈtic: canal de suport a la reflexió ètica. Parlen els usuaris de la prova pilot
- El director de l’Oficina Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, compareix a la CEMCORD
- II Cimera contra les causes estructurals de la corrupció

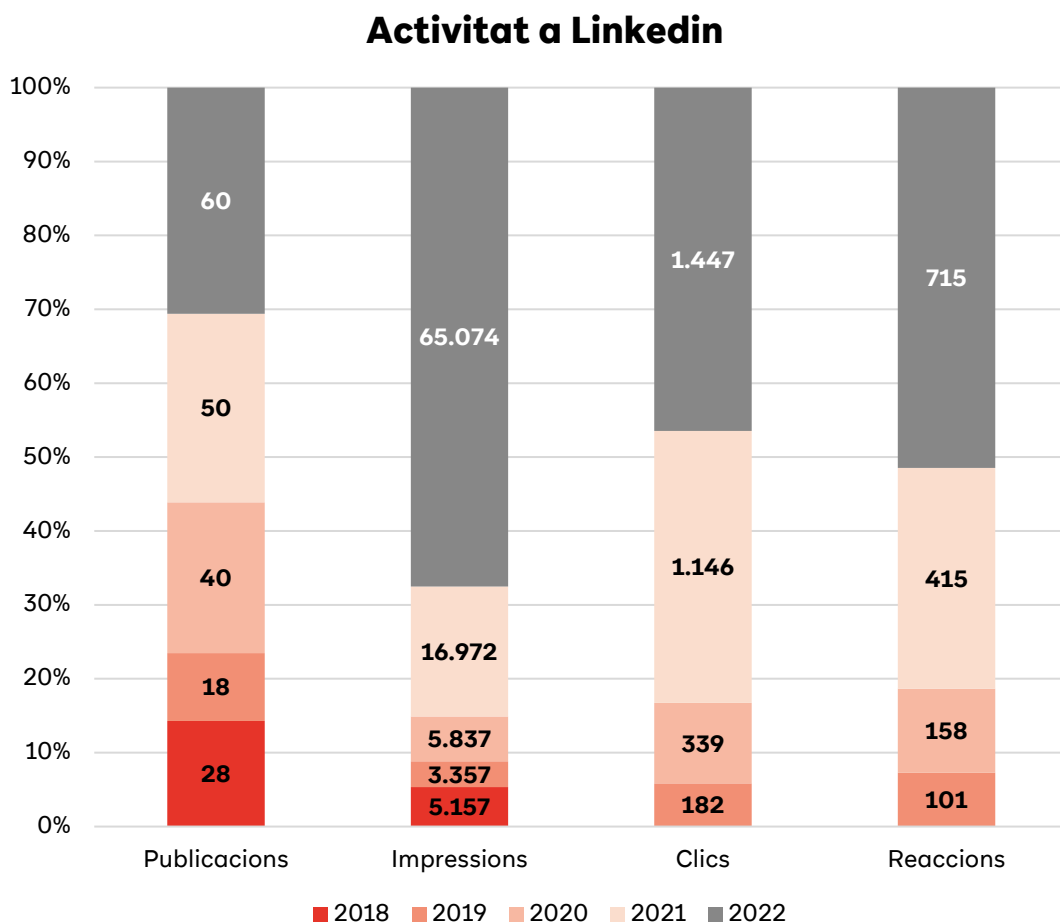
### Activitat a LinkedIn

Durant el 2022 es van generar **60 publicacions, que van generar 65.074 impressions**, davant de les 16.972 de l’any anterior. Aquestes publicacions han tingut **1.447 clics i 715 reaccions**, davant dels 1.146 clics i les 415 reaccions de 2021. Es va tancar l’any amb un total de **679 seguidors**, dels quals 219 són nous.

A LinkedIn es publiquen les ofertes de treball de l’Oficina Antifrau, articles d’opinió, d’anàlisi o entrevistes al nostre personal. També és un canal per promoure les activitats de formació.

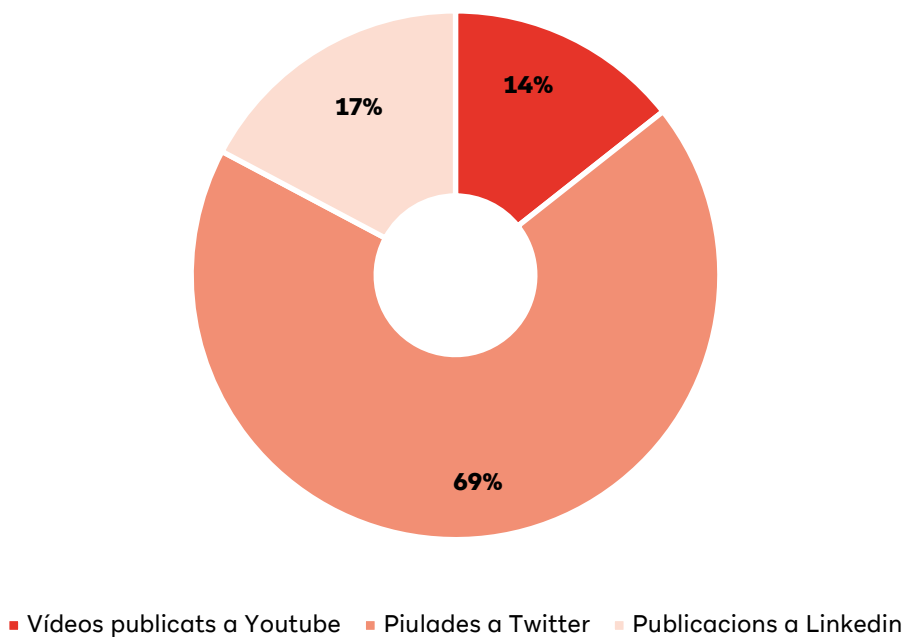


Gràfic 7. Activitat anual a LinkedIn



\* De l'any 2018 no tenim dades de clics i reaccions perquè no es comptabilitzaven

Gràfic 8. Publicacions a xarxes socials 2021



## Repercussió als mitjans de comunicació

---

Durant l'any 2022 l'Oficina Antifrau de Catalunya va **aparèixer 383 vegades esmentada a diferents articles de premsa escrita i mitjans digitals**, que es tingui constància.

Les aparicions a la premsa escrita i als mitjans digitals s'han distribuït de la manera següent:

<b>Repercussió als mitjans per mesos</b>	<b>Aparicions</b>
Gener	34
Febrer	43
Març	37
Abril	27
Maig	48
Juny	32
Juliol	16
Agost	5
Setembre	20
Octubre	24
Novembre	56
Desembre	41
<b>Total any 2022</b>	<b>383</b>

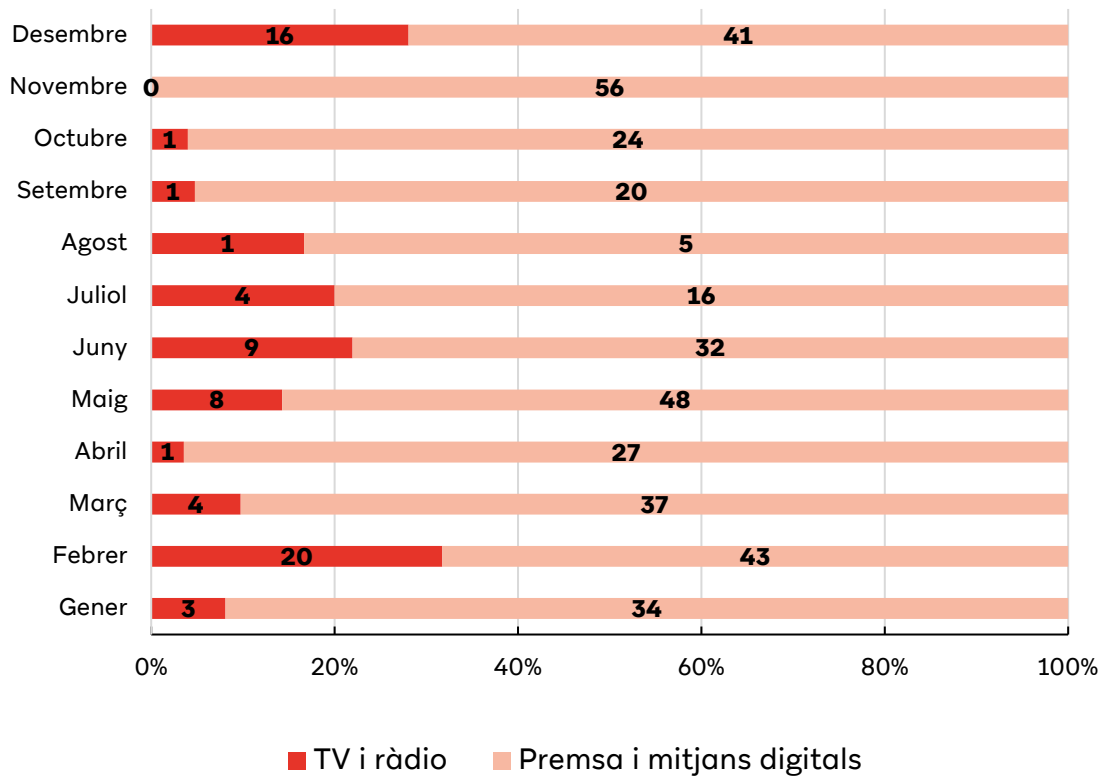
**A emissores de ràdio**, que es tingui constància, es va mencionar **49** vegades l'Oficina Antifrau de Catalunya en diferents peces:

- Cadena SER: 16
- RAC1: 15
- Onda Cero: 5
- Catalunya Ràdio: 5
- COPE: 4
- RNE1: 3
- RNE4: 1

**A la televisió** l'Oficina Antifrau va sortir mencionada **19** vegades:

- TV3: 9
- TVE1: 9
- Betevé: 1

Gràfic 9. Repercussió als mitjans de comunicació 2022



# 06

---

## Organització i Recursos







## Presentació del director adjunt

De forma similar als exercicis anteriors, les responsabilitats de la Direcció Adjunta de l'OAC han estat centrades en la supervisió de l'activitat de tres àmbits que donen suport a les unitats centrals de l'Oficina, la Direcció de Prevenció i la Direcció d'Anàlisi i Investigacions. En concret, s'ha supervisat l'activitat de l'Àrea d'Administració i Recursos Humans, la Unitat de Sistemes Informàtics i, des l'any 2021, la Unitat d'Anàlisi de Dades.

Aquestes responsabilitats s'han configurat mitjançant diverses delegacions acordades pel director de l'Oficina, en el marc de l'article 25.2 de la Llei 14/2008 del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Pel que fa a les activitats més destacables de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost de l'any 2022, cal comentar especialment que aquest exercici ha significat el retorn progressiu a la normalitat en matèria de condicions i sistemes de treball, que en els dos anys anteriors havia estat molt afectat per una sèrie de condicionaments pel que fa a la presencialitat dels treballadors, mesures de salut laboral, implantació del teletreball i altres elements. Això s'ha concretat en la preparació, per part d'aquesta unitat, d'una sèrie d'instruccions i resolucions que configuren l'actual sistema de treball a l'Oficina, entre les quals cal destacar la Instrucció 2/2022, que regula l'entrada en funcionament del sistema del teletreball parcial voluntari amb efecte l'1 de juliol de 2022.

Certament, com a moltes altres organitzacions públiques i privades, l'emergència sanitària dels anys 2020 i 2021 ha generat canvis importants en l'organització interna de l'Oficina i s'ha consolidat d'una forma molt important el teletreball i, en conseqüència, s'han reformulat els sistemes de seguiment i supervisió a les persones que hi presten servei.

En l'àmbit de la gestió dels recursos humans, aquesta àrea ha tramitat també diverses convocatòries tant de provisió com de selecció de personal laboral i funcionari. Aquesta activitat, tot i que pot semblar molt secundària, consumeix un nombre de recursos importants, tenint en compte els requeriments de tramitació que impliquen la garantia total dels drets dels aspirants.

També és destacable l'elaboració del Pla d'igualtat de l'Oficina Antifrau (2023-2026), que significarà una millora important en aquesta matèria.



Finalment, i pel que fa a la gestió econòmica i la contractació, s'ha consolidat i millorat l'ús de les eines electròniques de facturació, comptabilitat i contractació. També al llarg de l'any s'han licitat i adjudicat diversos contractes, bé siguin segons l'Acord marc o bé de compra centralitzada o altres formules, a més del dia a dia quant a la gestió pressupostària de l'Oficina, que inclou tant l'execució del pressupost en curs com els treballs de preparació del nou exercici 2023.

La Unitat de Sistemes Informàtics també ha tingut una activitat important l'any 2022. S'ha d'assenyalar una sèrie d'actuacions referides al manteniment d'infraestructures, servidors i emmagatzematge, que asseguren el correcte funcionament dels sistemes en el dia a dia. Cal veure aquesta activitat en un context en el qual moltes de les persones que treballen a l'Oficina ho fan de forma no presencial bona part de la jornada, per la qual cosa s'ha de minimitzar tot tipus d'incidències, grans o petites, abans que es puguin produir. Entre aquests treballs de manteniment, s'ha procedit al canvi dels sistemes operatius dels servidors, del programari de la base de dades i dels tallafocs. En general, s'ha fet una millora de tot l'equipament vinculat al suport al teletreball, VPN, etc.

També s'ha gestionat una sèrie d'adquisicions, tant de programari com de maquinari. Ha estat especialment rellevant la renovació dels equips d'escriptori del personal de l'Oficina, que havien arribat ja al final de la seva vida útil. A més, els nous equips incorporen millores significatives en aspectes com videoconferències i altres.

En aquest àmbit de sistemes, cal destacar finalment dos treballs importants pel que fa a l'evolució de futur. El primer, que s'ha portat a terme en col·laboració amb el CTTI, és un diagnòstic del model TIC de l'Oficina, que ha permès definir punts forts i punts febles de la nostra organització tecnològica i concretar possibles millores i noves necessitats. D'altra banda, amb el suport d'una empresa consultora externa, s'ha elaborat un informe per a la definició funcional i el disseny d'un gestor electrònic d'expedients per la Direcció d'Anàlisi i Investigacions. Aquest gestor representarà la tramitació electrònica de tots els expedients d'aquesta direcció, de forma integrada amb el registre general i les principals eines d'administració electrònica. Els treballs per a la seva implantació inicial s'han previst per a l'any 2023.

El darrer àmbit corresponent a la Direcció Adjunta és el que fa referència a l'Equip d'Anàlisi de Dades, que desenvolupa les previsions de l'estratègia d'intel·ligència de l'Oficina Antifrau aprovada a finals de l'any 2020 i que de fet va iniciar el seu treball de forma efectiva a finals del primer trimestre de l'any 2021. Atesa la limitada experiència prèvia de l'Oficina i també d'altres institucions similars en aquesta matèria, la implantació de l'estratègia es preveia d'una forma molt progressiva i es desenvolupava en tres anys. Ens trobem, per tant, en una fase inicial, però en la qual ja s'han portat a terme una part important de les tasques previstes.

Un aspecte que cal destacar són els treballs de difusió de l'*Estudi de sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública*, elaborat l'any 2021 i publicat al web de l'Oficina. A banda de la seva difusió individualitzada, va ser exposat a diversos seminaris i presentacions. Va ser especialment rellevant la presentació efectuada davant el conjunt dels membres de la Intervenció de la Generalitat de Catalunya, en el transcurs de la vintena jornada d'aquest col·lectiu i que ha posat en marxa un grup de treball de les dues institucions en aquest àmbit.

En matèria de contractació i dades, també cal destacar l'estudi sobre la qualitat de les dades de contractació pública a Catalunya, que vol analitzar les dades existents en aquest àmbit administratiu, tant pel que fa a aspectes quantitatius com són la suficiència, la completesa i l'actualització, com pel que fa a aspectes qualitatius com són la consistència, la coherència i el nombre d'errors. Aquest estudi és fa en el marc d'un projecte de la UE, en el qual participen també la Universitat de Peruggia i la Universitat Oberta de Catalunya. Treballar amb el suport de partenariats o col·laboradors, com és el cas, és constant en l'àmbit d'anàlisi de dades de l'Oficina i ha tingut diverses concrecions amb altres projectes europeus o amb altres institucions.

Finalment, cal assenyalar que han continuat els treballs de posada en marxa de la plataforma de dades de l'Oficina Antifrau, que en el futur permetrà aportar informació sistematitzada derivada de l'anàlisi de dades tant a les actuacions en l'àmbit de la prevenció com a les investigacions.

Els tres àmbits que s'han comentat en aquesta presentació s'han configurat com a eines que donen suport a les unitats de l'Oficina més centrades en els objectius d'aquesta. Són unitats que no podrien fer adequadament la seva funció sense disposar dels recursos que els facilita l'Àrea d'Administració i Recursos Humans, els mitjans tecnològics de la Unitat de Sistemes Informàtics i la informació i dades de la Unitat d'Anàlisi de Dades.



**Joan Xirau**  
Director adjunt



## Unitat de Sistemes d'Informació i Comunicacions

L'objectiu d'aquesta Unitat és promoure, coordinar i col·laborar en l'articulació i el funcionament òptim de les tecnologies de la informació (TIC) en l'àmbit de l'Oficina Antifrau de Catalunya mitjançant la utilització del maquinari i el programari necessaris a partir de les demandes i de les necessitats dels usuaris del sistema.

La funció principal és generar i administrar les tecnologies de la informació necessàries per al funcionament de l'Oficina Antifrau de Catalunya d'acord amb les tendències i els avenços més moderns i segurs del mercat, coordinant i supervisant l'estudi, el disseny, el desenvolupament, l'execució, el manteniment, la seguretat i la documentació dels sistemes d'informació i els equips corresponents.

L'àrea disposa de 3 tècnics de sistemes d'informació i comunicacions. A continuació indiquem les actuacions més rellevants realitzades durant aquest any per aquesta Unitat.

### **Manteniment d'infraestructures, servidors i emmagatzematge**

---

L'Oficina disposa d'una infraestructura de servidors i sistemes d'emmagatzemament de dades que formen la plataforma de servidors virtuals dels sistemes d'informació corporatius i donen servei als diferents departaments i usuaris de l'OAC.

La infraestructura de servidors de l'Oficina està gestionada amb un programari específic, que inclou el programari per virtualitzar el centre de processament de dades (CPD), els sistemes operatius dels diferents servidors, el servidor de base de dades i el programari per realitzar les còpies de seguretat.

Aquesta infraestructura es va renovar durant el darrer trimestre de l'any 2020. Per garantir el bon funcionament dels serveis que l'Oficina posa a disposició dels seus usuaris i dels ciutadans, durant el transcurs de l'any s'ha procedit a revisar i actualitzar els sistemes d'aquesta infraestructura i a retirar el programari i els sistemes operatius antics i tot el software associat. D'aquesta acció, cal destacar-ne les millores següents:

- Actualització dels sistemes operatius dels servidors.
- Manteniment del programari de la base de dades.
- Actualització del microprogramari dels elements de maquinari.



- Distribució d'actualitzacions i de pedaços de seguretat.
- Canvis i millores amb la integració del servei MUX de l'AOC per a la gestió del registre telemàtic de l'Oficina.
- Actualitzacions de l'equipament de teletreball i de tallafoç.

### **Plataforma de gestió documental i sistema d'arxiu definitiu de l'Oficina**

---

Per poder implantar el Manual de gestió documental de l'Oficina Antifrau de Catalunya a les àrees d'Anàlisi i Investigacions, s'ha procedit a l'elaboració d'un pla de transformació digital per al disseny, la construcció i la implementació del gestor electrònic dels expedients, específics de la Direcció d'Anàlisi i Investigació (GEDI).

Per poder començar adequadament amb aquest pla de transformació digital, durant el darrer trimestre de l'any s'han fet les proves necessàries per poder actualitzar el gestor documental a la darrera versió de mercat.

### **Teletreball**

---

Durant l'any 2020 i a causa del confinament provocat per la COVID-19, es va implantar una solució de teletreball per al personal al servei de l'Oficina, que permet l'accés remot al programari, la documentació i els recursos emmagatzemats a la xarxa corporativa, així com els recursos de la intranet de la Generalitat.

Durant aquest any 2022 s'han realitzat diferents tasques de configuració i adaptació tant de la VPN com de la resta d'aplicacions que es gestionen des de l'Oficina per tal de millorar-ne la velocitat i optimitzar-ne el funcionament en remot.

Per garantir el bon funcionament dels serveis de teletreball que l'Oficina posa a disposició dels seus treballadors, durant el transcurs de l'any s'ha procedit a revisar i actualitzar, un per un, tots els equips personals de teletreball.

### **Actualització i compra de programari**

---

S'ha procedit a l'actualització i la realització de tasques de manteniment del programari a l'Oficina, tant en els llocs de treball dels usuaris com a l'entorn virtualitzat de servidors. També s'ha efectuat la compra o la contractació de programari especialitzat per facilitar el treball d'alguns departaments específics.



Entre aquest programari, podem destacar-ne els següents:

- Programari de recursos humans i control de fitxatge
- Programari de control d'inventari informàtic
- Programari per al control remot dels equips en teletreball per part dels tècnics informàtics per a la resolució d'incidències informàtiques
- Eina de disseny per al desenvolupament de peces de formació en línia per al personal de l'Àrea de Formació de l'Oficina
- Programari per a la virtualització d'equipament Mac i Windows
- Actualització amb les últimes versions de sistemes operatius de tots els equips personals de l'Oficina

### **Renovació i adquisició de maquinari**

---

Per obsolescència, deteriorament o per cobrir necessitats específiques, s'ha procedit a la renovació i compra d'equipament informàtic, entre el qual destaquem:

- Portàtils corporatius per a la Direcció de Prevenció i l'Àrea de Comunicació: s'han renovat per poder cobrir les necessitats de processament especials d'aquestes àrees.
- Equips d'escriptori per al personal de l'Oficina: atès que els equips anteriors havien arribat al final de la seva vida útil i ja es consideraven obsolets, s'ha procedit a substituir-los per equips nous, tenint en compte l'evolució dels components que els formen en els darrers anys, i amb millors prestacions quant a components de videoconferència, per cobrir els requeriments actuals.
- Serveis d'impressió: a causa de l'obsolescència dels sistemes d'impressió utilitzats a la seu de l'Oficina, s'ha procedit a la contractació de dispositius que cobreixen les noves necessitats d'impressió, per a un millor control del consum i una seguretat optimitzada.

### **Web, seu electrònica i guies interactives**

---

Durant l'últim trimestre de l'any 2022, i donant continuïtat a la integració de nous mòduls webs funcionals als dominis d'*Antifrau.cat* i *seuelectronica.antifrau.cat*, s'hi afegeix un de tipus bàner relacionat amb el nou servei DialÈtic, noves guies formatives, formularis i altres components web, amb el suport de diferents àrees de l'Oficina.



## **Bústia de denúncies anònimes**

---

A causa de l'increment de la documentació i del nombre de denúncies que arriben a l'Oficina per aquest canal, s'ha augmentat l'espai d'emmagatzematge de la bústia de denúncies.

Durant el transcurs de l'any s'han dut a terme tasques de manteniment i renovacions de certificats del servei.

## **Monitorització dels serveis informàtics**

---

Consolidada l'actualització el 2021 de la nova plataforma de monitorització d'equips i serveis informàtics de l'Oficina Antifrau, durant el 2022 s'hi integren els nous equips adquirits amb la renovació del sistema de videovigilància, servei d'impressió i servei de certificació dels dominis web en producció.

S'inicia també l'estudi de la possibilitat d'actualitzar a una versió superior el programari de la plataforma de monitorització durant el proper any 2023, segons les noves funcionalitats que ofereix i l'adequació a la nostra infraestructura actual.

## **Renovació del sistema de videovigilància**

---

El sistema de càmeres de videovigilància i seguretat instal·lat a l'Oficina ja es trobava obsolet i no era possible actualitzar-lo.

Durant el primer trimestre d'aquest any es va procedir a substituir-lo per un equipament de característiques similars, però amb més capacitat d'emmagatzematge i adaptat als requeriments actuals.

## **Aplicació web per al cos de seguretat de l'Oficina Antifrau**

---

Amb l'objectiu de facilitar el registre i el seguiment de les tasques diàries i de manteniment dels membres de l'equip de seguretat de l'Oficina, es desenvolupa una aplicació web que els permeti dur a terme aquestes funcions.

Aquesta aplicació també permet que les dades registrades quedin allotjades a la nostra infraestructura i puguin ser consultades pels responsables del servei de manera segura, alhora que es generen informes d'operativitat de l'equip de seguretat i incidències de manteniment.

## **Aplicació web de control d'activitat del personal de l'OAC**

---

Durant l'últim trimestre de 2022 s'ha a dut a terme el desenvolupament d'una eina en format d'aplicació web que ens permet, de manera interna, verificar l'activitat dels nostres treballadors en termes de connectivitat amb la xarxa pròpia, tant si es troben físicament a l'edifici com en teletreball.

Aquesta aplicació ens servirà com a base d'una futura nova aplicació de tipus organigrama, accessible per a tots el membres de l'Oficina i que posi a disposició la informació requerida de forma selectiva.

## **Diagnòstic del model TIC**

---

Durant aquest any, en col·laboració amb el CTTI, s'ha fet un diagnòstic de la situació del model TIC de l'Oficina per tal de disposar d'una imatge actual de la situació en l'àmbit TIC i poder conèixer el seu grau de maduresa, així como valorar possibles necessitats, millores o noves implantacions.

Aquest diagnòstic es va basar en l'anàlisi de l'entitat de forma multidimensional, per obtenir una visió estratègica, organitzativa, funcional i de sistemes TIC que va permetre identificar en detall l'estat dels sistemes i determinar el seu grau d'alineament amb les necessitats de negoci de l'entitat.

Per tal de recollir l'estat general del grau de satisfacció amb els serveis TIC d'ús quotidià per part dels treballadors de l'entitat, es va facilitar un qüestionari de valoració de serveis. Com a resultat d'aquest formulari es va trobar que en general la valoració global de les TIC és bona, tot i que es va detectar marge de millora en la connectivitat i en els perifèrics utilitzats per als serveis de videoconferència, que es va millorar amb la renovació d'equips d'escriptori i amb la configuració de la xarxa.

## **Serveis que es presten a través del Consorci AOC**

---

Disposem d'integració amb diversos tràmits i gestions electròniques proporcionats pel Consorci AOC, amb el corresponent estalvi de temps i diners públics. Aquesta integració redueix els costos dels processos administratius digitals de la nostra entitat. Els serveis proporcionats pel Consorci són els següents:

- **MUX**, per a la integració dels assentaments dels serveis AOC en el registre general d'entrada i sortida de l'Oficina.
- **EACAT 2.0**, per a tràmits amb altres administracions públiques catalanes.
- **SIR**, per a la tramesa d'intercanvi i d'enviament de registres amb administracions públiques de fora de Catalunya





- **E-Tram**, per a tràmits electrònics amb els ciutadans.
- **VÀlid** per a la integració de serveis d'identitat digital i signatura electrònica.
- **eNotum** per a la notificació electrònica al ciutadà.
- **Copia** per a la generació de còpies autèntiques dels documents presentats i emesos a l'Oficina.

Durant aquest any s'ha migrat e-Tram a la versió 2.0 i s'ha començat a treballar en l'adaptació del servei als nostres requisits. També s'ha començat a treballar la implantació de diversos serveis mes, com són **Representa** o **eTauler**.

### Portal d'incidències i servei de suport a l'usuari

Durant aquest any 2021 s'han registrat, a través del portal de suport a l'usuari, les incidències i peticions de servei al departament, agrupades per tipus i comparades amb les de l'any 2020, que es detallen a continuació:

<b>Nom</b>	<b>Descripció</b>	<b>Registrades el 2022</b>	<b>Registrades el 2021</b>
Consulta tècnica	Preguntes sobre l'ús de qualsevol sistema comú de l'organització o algun tipus de maquinari o programari gestionat pel departament de TI	12	10
Incidència	Notificació de problemes de funcionament, errors o caigudes de servei	361	531
Incidència de seguretat	Notificació d'una incidència relacionada amb la confidencialitat, la integritat o la disponibilitat de la informació	2	0
Manteniment	Tasques de manteniment	5	13
Petició de compra	Peticions de compra de material immobilitzat del departament de TI	6	1
Petició de servei	Sol·licitud de prestació de serveis	60	63
Restauració de dades de seguretat	Restauració de dades procedents d'una còpia de seguretat	1	1
Suggeriment / reclamació	Reclamacions o suggeriments sobre el servei ofert pel departament de TI	0	1
<b>Total registrades:</b>		<b>447</b>	<b>620</b>



Incidències i peticions per categoria:

<b>Nom</b>	<b>Registrades el 2022</b>	<b>Registrades el 2021</b>
Altres	251	461
Control i permisos d'accés	20	17
Extracció d'informació	3	1
Maquinari	11	13
Multimèdia	8	3
Petició de material	5	2
Programari	112	96
Telefonia	5	3
Tramitació electrònica	11	12
Xarxa i comunicacions	21	12
<b>Total registrades:</b>	<b>447</b>	<b>620</b>

### **Parc informàtic**

Des del Departament de Sistemes gestionem el parc informàtic següent:

<b>Equipament</b>	<b>2022</b>	<b>2021</b>
<i>Macs</i>	6	6
<i>Equips All-in-One</i>	81	81
<i>Equips portàtils</i>	64	60
<i>Equips format torre</i>	4	4
<i>Equips mini-pc</i>	3	3
<i>Equips d'impressió multifunció</i>	8	8
<i>Impressores</i>	10	10
<i>Escàners dedicats</i>	0	1
<i>Servidors</i>	3	3
<i>Cabines d'emmagatzematge</i>	3	3
<i>Telèfons intel·ligents</i>	22	22
<i>Tauletes</i>	8	8





## Equip d'Anàlisi de dades



### L'estratègia d'intel·ligència basada en l'anàlisi de dades de l'Oficina Antifrau: un any i mig de perspectiva

Amb l'aprovació, a finals de 2020, de la *Memòria inicial de l'estratègia d'intel·ligència basada en anàlisi de dades de l'Oficina Antifrau de Catalunya* i la constitució de l'**Equip d'Anàlisi de Dades (EAD)**, un grup de treball específicament dedicat a la implementació efectiva d'aquesta estratègia i a l'execució dels diversos projectes previstos en un horitzó inicial de 3 anys (2021-2023), l'Oficina aspirava a incorporar l'ús sistemàtic i l'explotació de dades massives (*big data*) al ventall d'instruments i recursos al servei de la seva missió: la preservació i el foment de la integritat.

En efecte, tal com ja havia destacat amb anterioritat l'OCDE, entre altres instàncies internacionals, al seu estudi *Analytics for Integrity*<sup>14</sup>, l'ús de l'anàlisi de dades és, a hores d'ara, una de les eines més potents de foment de la integritat i de prevenció i detecció del frau i la corrupció.

De fet, diversos factors contextuals fan que l'explotació sistemàtica de dades sigui, a aquestes altures històriques, inexcusable en una institució de control extern com l'Oficina Antifrau. Així com les normes jurídiques s'han d'interpretar d'acord amb la realitat social del temps en el qual s'apliquen, els mandats de les institucions s'han d'adaptar igualment a la realitat social i tecnològica dels temps en què s'han de desplegar.

I en aquest sentit, no es pot ignorar ni menystenir, en primer lloc, com a factor d'importància crucial, la **dataficació de l'activitat del sector públic**, és a dir, la generació, per la mateixa tramitació administrativa, de dades en suports digitals susceptibles de ser recopilades, emmagatzemades, tractades i explotades amb múltiples finalitats, incloent-hi el foment de la integritat. Aquesta dataficació és fruit de la intensa digitalització, a un ritme cada cop més creixent, dels processos i procediments administratius en els últims anys.

---

<sup>14</sup> El document de l'OCDE *Analytics for Integrity. Data-driven approaches for enhancing corruption and fraud risk assessments* (OECD, 2019), accessible a: <https://www.oecd.org/gov/ethics/analytics-for-integrity.pdf>, es pot considerar una referència ineludible en l'àmbit que ens ocupa.



Un segon factor determinant és la implantació, cada vegada més profunda i estesa en l'última dècada, dels **paradigmes de la transparència i les dades obertes**. Les dades, la matèria prima que alimenta l'anàlisi, són cada dia més públiques i més fàcilment accessibles i explotables.

I finalment, cal fer esment a un tercer factor, de naturalesa tècnica: el desenvolupament en els últims deu anys d'eines i de **recursos tecnològics** cada vegada més potents a l'abast.

Tots aquests factors convergeixen i es realimenten els uns als altres, de forma que és imperatiu posar l'anàlisi de dades al servei del foment d'una millor governança que compleixi els més alts estàndards de legalitat, de transparència i d'ètica.

Per totes aquestes raons, l'Oficina va dotar-se d'una estratègia pròpia en aquest àmbit i va crear l'EAD per posar-la en pràctica.

I si l'any 2021 va ser el de la constitució de l'equip i de la posada en marxa de les seves tasques, amb resultats altament satisfactoris, com ja es va destacar a la memòria d'aquell any, aquest 2022 ha estat el primer any en el qual l'EAD, plenament operatiu des del primer dia, ha pogut desplegar el seu potencial per acabar de construir i posar en servei la infraestructura i desenvolupar la tecnologia. Els fruits d'aquest treball es podran recollir i processar durant aquest 2023.



## Activitats de l'Equip d'Anàlisi de Dades

### Objectius de l'EAD per a l'any 2022

---

Mitjançant la Resolució de l'Oficina Antifrau OAC/ADM/259/2022, de 25 de març de 2022, es van aprovar els objectius de l'EAD, centrats en els grans eixos següents:

- La difusió i el foment de la implantació i posada en pràctica de l'estudi sobre **sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública** en el sector públic de Catalunya, amb el qual es pretenia donar continuïtat a aquell projecte principal de l'any 2021.
- La posada en servei d'un **magatzem de dades** que integri per a la seva consulta i explotació totes les **dades i informació del sector públic de Catalunya** disponibles i que es considerin rellevants des de la perspectiva de la missió i les funcions concretes de l'Oficina Antifrau, que era el projecte



principal de l'exercici 2022 i de fet constituïa la continuació i culminació dels treballs inicials de l'any 2021.

- La realització d'un mínim de dos **estudis sobre qualitat de les dades**, centrats en els àmbits de la contractació pública i de les subvencions.
- La posada en servei del sistema pilot d'avaluació predictiva del resultat de la fase d'APV de les denúncies rebudes per facilitar-ne la gestió per part de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions.
- L'estudi de les possibilitats i la viabilitat d'implantar un sistema de publicació al web de l'OAC de les dades de l'activitat d'investigació — denúncies rebudes, expedients d'APV i investigacions— i d'un sistema intern de consulta de l'estat de tramitació dels expedients en format web.
- La realització d'un mínim de dues accions de col·laboració amb altres organismes i entitats, relacionades amb els objectius enumerats en els apartats anteriors.

De nou, amb algunes adaptacions i modificacions derivades de les circumstàncies que al llarg de l'any han incidit en l'activitat de l'EAD, podem afirmar que els objectius han estat globalment assolits i, en determinats àmbits, significativament ultrapassats. Així mateix, com veurem, s'ha dut a terme alguna activitat addicional rellevant inicialment no prevista.

### **Difusió de l'estudi Sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública**

Aquest estudi és el primer producte de l'estratègia de l'Oficina Antifrau en l'àmbit que ens ocupa i, com ja es va detallar a la memòria del 2021, va ser el resultat més visible de l'activitat de l'EAD durant aquell primer any d'existència.

En aquest any s'ha intentat donar la màxima difusió a l'estudi i, sobretot, fomentar la seva implantació i posada en pràctica per part de les entitats destinatàries, sobretot els òrgans de control intern de les administracions públiques catalanes.

L'estudi va ser publicat l'11 de març de 2022 en un apartat específic del web de l'Oficina Antifrau dedicat a l'activitat de l'EAD, dins de la secció d'Àrees d'estudi, a l'adreça web <https://www.antifrau.cat/ca/analisi-dades-tic>.

Al setembre es va publicar la versió en castellà de l'estudi i una versió actualitzada de la versió catalana original. La versió castellana va ser tramesa a l'OCDE, entre d'altres.

Més enllà de la seva difusió, tant general com particularitzada, l'estudi va ser presentat pel director adjunt de l'OAC i el cap de l'EAD en el marc de la XX Jornada de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, el 17 de juny de 2022. I arran d'aquesta presentació, es va crear un petit grup de treball amb membres de la Intervenció General per aprofundir en les possibilitats d'implementar aquest tipus de sistemes d'alertes en els circuits i en l'estructura de control intern de la Generalitat de Catalunya. Aquest grup de treball va celebrar dues reunions els dies 31 d'octubre i 3 de novembre de 2022.



Finalment, al desembre d'enguany es van iniciar converses amb el consorci Localret per dur a terme una actuació conjunta de difusió de l'estudi prevista per a la primavera de 2023.

### **Posada en servei de la plataforma de dades del sector públic de Catalunya de l'Oficina Antifrau**

El segon projecte contemplat a la memòria de l'estratègia d'intel·ligència basada en anàlisi de dades de l'Oficina Antifrau, que constituïa l'objectiu principal per a l'any 2022, és, com ja s'ha dit, la creació i posada en servei d'un **magatzem de dades** que integrés per a la seva consulta i explotació totes les **dades i informació del sector públic de Catalunya** disponibles i que es considerin rellevants des de la perspectiva de la missió i les funcions concretes de l'Oficina Antifrau.

Es tractava de dissenyar i implantar una infraestructura d'emmagatzemament i estructuració de les dades, prèviament identificades, recopilades i depurades, que és de fet el prerrequisit ineludible de qualsevol projecte d'anàlisi de dades.

Atesa la notòria complexitat tècnica d'aquest ambiciós projecte, l'EAD va començar a treballar-hi des del moment mateix de la seva constitució.

Aquest any 2022, tots aquests treballs preliminars han permès la posada en producció d'una veritable plataforma de dades que integra els elements següents:

- L'accés a dades de diverses fonts públiques (el BORME, el Registre Públic de Contractes (RPC), la Plataforma de Serveis de Contractació Pública (PSCP), la base de dades d'ens locals Muncat, l'organigrama de la Generalitat de Catalunya, el Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya (RAISC), les llistes electorals...): la plataforma recopila les dades de les diverses fonts i les actualitza de forma automatitzada mitjançant els anomenats processos Delta d'actualització periòdica, les estructura mitjançant els processos ETL i en permet la cerca i consulta mitjançant un sistema de filtres.
- La visualització de les dades de forma agregada mitjançant quadres de comandament i altres visualitzacions generades amb Power BI
- Un sistema de seguiment i control de la tramitació de tots els expedients i assumptes de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions
- Diversos sistemes d'alertes automatitzades ja desenvolupats i que en el futur es vagin desenvolupant.

A llarg termini, la plataforma de dades aspira a convertir-se en **un entorn hipertextual integrat** que permeti:

- a. **enriquir** de forma parcialment automatitzada i amb la màxima eficàcia i eficiència totes les **dades rellevants i pertinents relacionades amb els casos concrets objecte de denúncia i/o investigació**, aportant no només la informació necessària per a la tramitació i resolució dels assumptes sinó



també elements addicionals de valoració de la situació, dels riscos i de les probabilitats d'existència efectiva d'irregularitats;

- b. dotar l'Oficina Antifrau de **capacitat real de detectar proactivament situacions irregulars o de frau o corrupció** susceptibles de donar lloc a la incoació d'ofici de noves investigacions; i
- c. amb vocació més orientada a l'activitat preventiva, explotar les dades de forma agregada i anonimitzada per tal de facilitar una **base quantitativa objectiva i empírica als estudis** i demás treballs de la Direcció de Prevenció.

La plataforma de dades es va posar en producció al juliol de 2022 i es va posar a disposició del personal de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions una vegada conclòs el desenvolupament de la **interfície d'accés al magatzem de dades i explotació de les dades** que s'hi troben. A partir d'aquell moment s'ha obert en l'últim trimestre de l'any una primera fase d'ús en temps de prova per tal de recopilar retorns d'experiència, propostes, peticions de millores i adequacions per a la seva implantació durant el 2023.

D'altra banda, i paral·lelament, s'han conclòs els treballs de recerca i desenvolupament de diverses alertes, ja començats l'any 2021. Així doncs, en data de 31 de desembre de 2022, es disposa del disseny complet i funcional, segons les proves realitzades, d>alertes per a la detecció de:

- conflictes d'interès potencials en licitacions de contractes públics
- abús de procediments no competitius en la contractació pública
- alteracions significatives en l'estructura sectorial del mercat de la contractació pública
- fraccionament de contractació pública mitjançant contractes menors
- adjudicacions a empreses no inscrites en el Registre d'Empreses Licitadores (RELI)
- detecció de coincidències nominals vinculades als adjudicataris en les metadades dels plecs de prescripcions tècniques

Addicionalment, s'han iniciat els treballs de recerca per al desenvolupament de dues alertes més per detectar: per una banda, els comportaments aparentment anormals en la contractació pública —licitadors habituals que sistemàticament no resulten adjudicataris o licitadors que són adjudicataris amb una freqüència superior a la mitjana— i, per altra, licitacions amb licitador únic.

Estretament vinculat a tot aquest ordre de qüestions, un fet important esdevingut aquest any ha estat la signatura, el 6 d'octubre de 2022, d'un nou conveni entre el Departament d'Economia i Hisenda i l'Oficina Antifrau per a l'accés a la informació i a les dades disponibles a les eines de contractació pública electrònica de la Generalitat de Catalunya.

Efectivament, les dades de contractació pública es poden considerar de les més rellevants tant des del punt de vista de l'activitat investigadora com des del punt de vista de la prevenció de l'Oficina Antifrau. La font principal més completa d'aquestes dades és el Registre Públic de Contractes (RPC). I,

conseqüentment, una de les tasques crítiques en el disseny i en la construcció de la plataforma de dades, començada el 2021 i culminada el 2022, va ser precisament articular un accés especial, tecnològicament operatiu, a les dades de l'RPC que en permetés la descàrrega i actualització automàtica directament des de l'aplicació del registre.

El nou conveni formalitzat amb el Departament d'Economia i Hisenda no només consolida l'accés, ja existent i operatiu, a les dades de l'RPC, sinó que igualment preveu la possibilitat d'accedir a les dades de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública (PSCP), possibilitat d'un enorme interès per al nostre projecte en la mesura en què les dades de la PSCP són dades en temps real, generades i disponibles per a la tramitació dels procediments de contractació. El tractament d'aquestes dades, optimitzat mitjançant un accés més directe, tal com preveu el nou conveni, permetrà probablement incrementar l'eficàcia de les alertes que es puguin implantar sobre aquestes dades i detectar irregularitats potencials en el mateix moment en què es produeixen. Això suposarà passar d'un model d>alertes continent —que detecta les irregularitats ja produïdes— a un model més autènticament preventiu, que permet evitar la consumació de la irregularitat ja que permet reaccionar immediatament quan aquesta irregularitat es produeix.

### **Estudis sobre qualitat de les dades**

L'anterior projecte de creació i desenvolupament de la plataforma de dades, central en l'estratègia d'intel·ligència basada en anàlisi de dades de l'Oficina Antifrau, no podria dur-se a terme sense disposar de la matèria primera que alimenta tant la plataforma com tota l'estratègia: les dades.

De fet, tot aquest projecte s'emmarca en un moviment que ha anat desenvolupant-se i agafant embranzida els últims anys: el de la **reutilització de les dades públiques**, emparat i impulsat a escala europea per la promulgació de la Directiva (UE) 2019/1024 del Parlament Europeu i del Consell del 20 de juny de 2019, relativa a les dades obertes i la reutilització d'informació del sector públic.

Però com s'ha posat de manifest reiteradament, el simple fet de publicar dades no és suficient; no es tracta només de posar en pràctica el paradigma de les dades obertes, ja que aquestes, per ser útils i efectivament reutilitzables, han de ser de qualitat. Unes dades incompletes, publicades en formats que en dificulten el tractament, amb errors i llacunes seran formalment "dades obertes" però no seran de cap utilitat a ningú.

Aquesta constatació —d'altra banda prou evident— ens porta al concepte de **qualitat de les dades**, referit a la mesura i quantificació de l'adequació de les dades al seu ús, tant en termes quantitius (dades suficients, completes, actualitzades, suficientment desagregades i granulars) com qualitius (dades consistents, coherents i lliures d'errors).

En definitiva, no només la disponibilitat i l'accessibilitat de les dades, sinó també i potser especialment la seva qualitat, constitueixen un factor clau per a la implementació de qualsevol projecte d'anàlisi de dades per al foment de la





integritat, la prevenció i la lluita contra la corrupció o per a qualsevol altra finalitat.

Per aquesta raó, i en el marc d'aquesta estratègia de l'Oficina Antifrau, es preveia dur a terme estudis sistemàtics sobre qualitat de les dades.

En aquest exercici 2022, i en el marc del projecte de recerca CORE, finançat per la UE i liderat per la Universitat de Perugia (Itàlia), en el qual l'Oficina Antifrau participa juntament amb la Universitat Oberta de Catalunya (UOC), s'ha dut a terme un ampli **estudi sobre qualitat de les dades de contractació pública a Catalunya**.

La participació de l'Oficina Antifrau s'ha concretat, entre altres accions, en l'elaboració d'un estudi monogràfic sobre disponibilitat, qualitat, interoperabilitat i reutilització de dades en l'àmbit de la contractació pública. La part final d'aquest estudi, titulat *Working Paper on Public Data Availability, Quality, Interoperability and Reusability*, va ser elaborada per l'EAD i constitueix, com a complement al marc conceptual, teòric i normatiu exposat prèviament, una anàlisi acurada de les tres fonts principals de dades de contractació pública a Catalunya —l'RPC, la PSCP i el portal de dades obertes de Catalunya— i de la qualitat de les dades que s'hi poden obtenir.

Així mateix, a l'últim trimestre de 2022, l'EAD ha dut a terme igualment una primera anàlisi de la qualitat de les dades disponibles sobre subvencions a Catalunya, que igualment donarà lloc a la publicació corresponent.

### **Sistema integrat de seguiment i base de dades dels expedients de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions**

Com ja s'ha dit, entre els objectius de l'EAD per a l'any 2022, n'hi havia dos directament relacionats amb l'activitat de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions: per una banda, la posada en servei del sistema pilot d'avaluació predictiva del resultat de la fase d'APV de les denúncies rebudes, desenvolupat experimentalment l'any 2021, i el desenvolupament d'un sistema de publicació al web d'Antifrau de les dades de l'activitat d'anàlisi i d'investigació —denúncies rebudes, expedients d'APV i investigacions— i d'un sistema intern de consulta de l'estat de tramitació dels expedients en format web.

Certes circumstàncies sobrevingudes amb impacte significatiu en la gestió interna d'assumptes i expedients de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions han determinat que la implantació efectiva d'aquests dos objectius s'hagi apartat substancialment del plantejament inicial. Inicialment es pretenia automatitzar la publicació de les dades de l'activitat d'investigació i la seva consulta interna, però finalment el que l'EAD ha acabat desenvolupant i posant parcialment en servei és **un sistema complet de seguiment i de base de dades dels expedients de la Direcció**.

En una primera fase, a l'octubre de 2022, s'ha posat en servei un primer mòdul destinat al control de terminis i seguiment de la signatura dels expedients d'APV, fet que representava un moment crític de la tramitació. I en els dos últims mesos de 2022 s'ha dissenyat i desenvolupat igualment el mòdul principal



de gestió de totes les dades i metadades dels expedients de la Direcció, que permet no només el control més acurat de l'estat dels assumptes, sinó també l'anàlisi estadística i tendencial a escala macroscòpica del conjunt de l'activitat investigadora de l'Oficina.

### **Accions de col·laboració i partenariat amb altres organismes i entitats**

Aquest any els objectius fixats en aquest àmbit preveien un mínim de dues accions de col·laboració amb altres organismes i entitats. Aquests objectius s'han assolit i superat.

Així, sense comptar els contactes amb la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya o el consorci Localret en el marc de la difusió de l'estudi sobre sistemes automatitzats d'alerta en l'àmbit de la contractació pública, l'EAD ha participat en dos projectes europeus finançats per la UE i en una taula rodona telemàtica organitzada durant la Setmana del Govern Obert:

- La col·laboració principal i més rellevant, tant en termes de temps com en termes d'esforç dedicat i resultat obtinguts, ha estat en el **projecte *Corruption Risk indicators in Emergency (CORE)***, liderat per Universitat de Perugia i finançat per la UE, al qual ja es va fer referència a la memòria de 2021.

L'objectiu del projecte és desenvolupar i validar un indicador compost del risc de corrupció en la contractació pública d'emergència, basant-se en l'experiència adquirida en el context extraordinari de la pandèmia de la COVID-19. En situacions d'emergència, les normes i regles que regeixen la contractació pública són objecte d'alteracions molt importants, fet que determina que els indicadors de risc i d'alerta habitualment utilitzats siguin molt menys efectius. El desenvolupament d'un indicador especialment adaptat a aquestes circumstàncies permet la detecció precoç dels riscos de corrupció i facilita una base objectiva sobre la qual fonamentar l'adopció de mesures anticorrupció tant per part de les autoritats com per part dels periodistes d'investigació i la ciutadania en general en el marc de la rendició de comptes del sector públic.

El projecte està finançat per la Unió Europea en el marc del programa ISFP-2020-AG-CORRUPT.

La participació de l'Oficina Antifrau s'ha concretat en el marc del segon subprojecte (*Work Package*), liderat per la UOC i titulat *Data availability and privacy constraints (Disponibilitat de dades i limitacions per privacitat)*, l'execució del qual ha conclòs, tal com estava previst, el 2022.

L'EAD ha participat en les accions següents:

- Elaboració de part de l'estudi monogràfic sobre disponibilitat, qualitat, interoperabilitat i reutilització de dades en l'àmbit de la contractació pública.
- Participació els dies 11 i 12 d'abril de 2022 en dues jornades de treball organitzades a Perugia, on es van presentar el contingut i les conclusions principals d'aquest estudi, així com una metodologia per a l'avaluació de les plataformes de contractació i els portals de dades obertes dels diversos Estats membres de la Unió Europea.



- Col·laboració en l'elaboració de la resta de documents i estudis previstos en el subprojecte: estudi sobre limitacions derivades del règim de protecció de dades, compendi de bones pràctiques en l'ús de dades per a la millora de la integritat en la contractació pública i elaboració del document final de síntesi *Data principles for procurement integrity under emergency times (Principis en matèria de dades per a la integritat de la contractació pública en situacions d'emergència)*.
- Organització juntament amb la UOC de dues jornades de treball a Barcelona, els dies 12 i 13 de setembre de 2022, la primera a les instal·lacions de la UOC i la segona a la seu de l'Oficina Antifrau.

En aquestes jornades, es va analitzar i debatre abastament, sobre la base de l'estudi sobre limitacions derivades del règim de protecció de dades, la complexa qüestió de l'equilibri entre dos paradigmes en certa mesura contraposats: transparència i dades obertes, per una banda, i la protecció de les dades personals, per altra banda.

També es va parlar en aquestes jornades sobre altres punts clau: l'estat dels treballs de desenvolupament de l'indicador compost de risc de corrupció; la creació d'una base de dades de contractació pública i d'un portal amb l'indicador i altres eines d'anàlisi i visualització de dades desenvolupades pel projecte; el pla d'explotació i sostenibilitat a mitjà i llarg termini dels resultats del projecte; el pla de qualitat i d'avaluació del projecte; el pla de disseminació i comunicació dels resultats del projecte, i diversos aspectes financers, de gestió i organitzatius.

Col·laboració, juntament amb la resta de participants, en el disseny i la implementació dels diversos plans de gestió i explotació del projecte: pla de qualitat i d'avaluació, pla d'explotació i sostenibilitat i pla de disseminació i comunicació dels resultats del projecte.

- El cap de l'EAD va participar el 18 de maig de 2022 a la **taula rodona telemàtica "Algorismes per millorar el control de la contractació pública"**, organitzada per l'Oficina Antifrau en el marc de la **Setmana del Govern Obert 2022** #OpenGovWeek #OpenGovWeekCat, i en la qual van participar igualment el Sr. Quim Beltran, de la Direcció General de l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO), i el Sr. Pedro Giménez, inspector de serveis i responsable del projecte SALER de la Generalitat Valenciana.
- Finalment cal fer referència a la participació en un **nou projecte de recerca i innovació finançat per la UE** amb fons del programa ISF (Internal Security Fund, 2021-2027), impulsat i liderat pel professor Mihály Fazekas, de la Central European University i director científic del laboratori d'idees o *think tank* Government Transparency Institute (GTI).

L'Oficina Antifrau va ser convidada a participar en aquest projecte, titulat **iMonitor**, amb ocasió de la participació del cap de l'EAD en la formació sobre ús d'eines de dades massives o *big data* per a la lluita contra la corrupció organitzada per EPAC-EACN a Vilnius durant el mes de juny d'enguany. Aquesta formació va ser impartida, entre altres ponents, pel professor Fazekas.

L'objectiu del projecte és establir unes **estructures de monitoratge o auditoria ciutadana de determinats contractes o categories de contractes públics** —prèviament seleccionats atenent als indicadors de risc referits a

sectors, tipologies de contractes o ens contractants, mitjançant eines d'anàlisi de dades com Opentender—, **coordinades per les entitats cíviques participants que controlarien i recopilarien la tasca de camp feta per voluntaris prèviament formats.** El resultat d'aquest monitoratge, quan **indiquéis indiciàriament la presència d'irregularitats o corrupció,** seria traslladat **a les autoritats de control que, ja a escala institucional i dins del seu mandat i les seves competències, donarien curs als procediments corresponents.**

Lògicament, aquest plantejament requeria la participació, per a cada àmbit territorial concernit, d'una autoritat de control i d'una entitat civil. Havent estat invitada a participar-hi, l'Oficina Antifrau va gestionar la cerca d'una entitat civil catalana dedicada a la lluita contra la corrupció, que finalment ha estat el Col·legi de Professionals de la Ciència Política i de la Sociologia de Catalunya (COLPIS), com a entitat integrada en l'Observatori Ciutadà Contra a Corrupció (O3C).

El projecte va ser presentat davant de la Comissió Europea el 30 d'agost de 2022 i va ser aprovat a finals de desembre, amb una avaluació especialment positiva.

L'execució del projecte, amb una durada prevista de vint-i-quatre mesos, començarà previsiblement el març de 2023.

Destaquem que des de la perspectiva institucional, el projecte proposa una articulació d'**un funcionament col·laborador i en xarxa de la societat civil i les diverses autoritats de control** que respon a un plantejament plenament i inequívocament recolzat per l'Oficina Antifrau i que —coincidim amb les paraules textuais de la descripció del projecte— transmetrà «un poderós senyal» al conjunt de la societat i dels d'organismes, les agències i les autoritats anticorrupció i de control extern.

## **Inventari dels conjunts de dades de l'Oficina Antifrau**

---

Tot i que no estava previst com a objectiu, l'EAD ha liderat i coordinat aquesta acció de caràcter transversal, originada per una petició de col·laboració rebuda al maig de 2022 per part de la Direcció General de Dades Obertes, Transparència i Col·laboració (DGDOTC), que, en col·laboració amb el Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, està elaborant un inventari de conjunts de dades de la Generalitat de Catalunya.

Aquesta iniciativa té l'origen en l'Estratègia de dades obertes de Catalunya, aprovada per l'ACORD GOV/154/2018, de 20 de desembre, que, juntament amb l'adhesió a la Carta Internacional de Dades Obertes, preveia en el seu apartat 24 l'elaboració d'un inventari únic de bases de dades definit com el «registre ordenat i descriptiu de tots i cadascun dels fitxers de dades disponibles a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i a les entitats del seu sector públic, susceptibles o no de ser obertes».

Més enllà de donar resposta a la petició de col·laboració de la DGDOTC, aquest exercici d'identificació dels conjunts de dades es va considerar una tasca de



valor estratègic per a l'Oficina Antifrau. És notori que les dades son un actiu intangible d'altíssim valor estratègic de qualsevol organització i que és importantíssim que el màxim òrgan directiu tingui una visió tan clara i completa com sigui possible de la situació en aquest àmbit i, eventualment, consideri les evolucions i millores oportunes que cal dur a terme.

## **Formació del personal de l'EAD**

---

En un àmbit en desenvolupament constant i evolució accelerada com és el de l'anàlisi i explotació de dades, la formació continuada és un element clau. El que és avui una tecnologia puntera, l'any que ve serà habitual i el següent haurà caigut en l'obsolescència, desplaçada per noves tecnologies, solucions i possibilitats que, a hores d'ara, ens costa d'imaginar. Per això la formació continuada és absolutament indispensable.

Durant l'any 2022 els integrants de l'EAD han participat en les formacions següents:

- El cap de l'EAD va participar del 13 al 15 de juny de 2022, a Vilnius (Lituània), a la formació organitzada per EPAC-EACN titulada "Big Data Analysis as a Tool to Fight Fraud and Corruption Affecting EU Financial Interests" (Anàlisi de grans conjunts de dades com a eina per a la lluita contra el frau i la corrupció que afectin els interessos financers de la UE).
- En el marc del programa Digital Forensic and Analysis Training (DFAT) i amb finançament del programa Hercule III de la UE, l'OLAF ha ofert els últims anys diverses formacions en els àmbits de l'anàlisi i les tècniques i tecnologies forenses. L'any 2022 s'han tornat a oferir aquestes formacions en format telemàtic, com ja s'havia fet l'any anterior a causa de les restriccions derivades la pandèmia de la COVID-19. I aquest any els tres membres de l'EAD han estat seleccionats per participar en els cursos següents:
  - curs IBM i2 Analyst's Notebook Essentials & Advanced
  - curs Power BI: aquesta aplicació Power BI forma part de la suite de Microsoft i és un dels programes més àmpliament utilitzats per a la visualització de dades
  - curs Open Source Intelligence (OSINT) Analyst: formació en intel·ligència de dades obertes, que té per objectiu la capacitació tècnica en la cerca d'informació de dades obertes mitjançant metodologia i tècniques concretes
- Finalment, també en el marc del programa Digital Forensic and Analysis Training (DFAT) de l'OLAF, es va assistir a una formació sobre fonaments de sistemes operatius basats en Linux, que abasta un ventall molt ampli de conceptes i tècniques com les capes OSI, comunicacions de xarxes, seguretat, posada en marxa de serveis basats en codi lliure i les diferents distribucions de Linux, com Ubuntu o Debian.



# Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost

## Consideracions generals

---

En l'activitat de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost durant el 2022, a més de la gestió ordinària que es duu a terme de manera continuada cada exercici, ha resultat d'especial incidència la finalització de la majoria de mesures vigents durant la situació de pandèmia de COVID-19, així com la regulació i instauració del règim de teletreball parcial voluntari.

## Gestió de recursos humans

---

En la gestió dels recursos humans de l'OAC, l'any 2022, a diferència del que va succeir els anys 2020 i 2021, ha suposat un punt d'inflexió amb relació a les mesures de protecció per la situació de pandèmia de COVID-19.

En primer lloc, el 23 de febrer de 2022 es dicta l'Ordre de servei 1/2022, per la qual es deixa sense efecte l'Ordre de servei 3/2021, per la qual es modifiquen parcialment els dies de treball presencial del personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya, atesa la situació de la pandèmia provocada per la COVID-19, i es retorna al règim de treball previst a la Instrucció 5/2020, de 18 de juny, modificada per la Instrucció 1/2021, de 7 de setembre, i amb els torns vigents amb anterioritat a l'Ordre de servei 3/2020.

Posteriorment, el 9 de maig de 2022, es dicta la Instrucció 1/2022 sobre les mesures organitzatives, de prevenció i seguretat en el centre de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya en la situació de la pandèmia provocada per la COVID-19, que deixa sense efecte nombroses mesures contingudes en la Instrucció 5/2020 abans esmentada i, entre d'altres, suprimeix amb caràcter general l'ús de la mascareta en interiors i normalitza la utilització d'espais que fins aleshores no es podien utilitzar o tenien utilització limitada, com l'office o els ascensors, alhora que permet reprendre activitats com l'assistència a formació presencial i els viatges per motiu de treball.

El 25 de maig de 2022 es dicta la Resolució OAC/ADM/468/2022, per la qual s'aproven els requisits i el procediment d'autorització per a la prestació de serveis en modalitat de teletreball, a temps parcial, per part del personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Aquest sistema de teletreball parcial entra en funcionament l'1 de juliol de 2022, una vegada aprovats tots els plans individualitzats de teletreball d'acord amb el que estableix la mateixa Resolució.

Finalment, l'1 de juny es dicta la Instrucció 2/2022, que, amb efectes d'1 de juliol de 2022, data en què entra en funcionament el sistema de teletreball parcial voluntari, deixa sense efecte la regulació sobre el teletreball continguda en la Instrucció 5/2020, modificada per la Instrucció 2/2022.

Pel que fa a les actuacions de gestió de recursos humans dutes a terme durant el 2022, les més significatives són les que s'exposen seguidament:

1. Celebració del procediment electoral per a l'elecció de la representació de personal.
2. Elaboració del Pla d'igualtat de gènere de l'Oficina Antifrau de Catalunya (2023-2026), per a la seva aprovació el mes de gener de 2023.
3. Resolució de la convocatòria d'un procés de selecció per proveir, en règim d'interinatge, quatre llocs de treball de tècnic o tècnica base d'anàlisi i investigacions que van quedar deserts en una convocatòria el 2021 i que ha suposat el nomenament de quatre persones en règim d'interinatge i la constitució d'una borsa per cobrir vacants d'aquesta categoria.
4. Convocatòria d'un concurs per proveir un lloc de treball de tècnic o tècnica intermedi de prevenció i àmbit jurídic, que finalitzarà el primer trimestre de 2023.
5. Oferta pública de llocs de treball de personal laboral, entre els quals un lloc de tècnic o tècnica intermedi d'anàlisi i investigacions per procediment d'estabilització a l'empara del que preveu la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.
6. Convocatòria del procés selectiu, amb caràcter excepcional i per una única vegada, per a l'estabilització d'un lloc de treball tècnic o tècnica intermedi d'anàlisi i investigacions, mitjançant concurs d'oposició en règim de contractació laboral fixa, per desenvolupar i finalitzar durant l'any 2023.
7. Convocatòria d'un procediment de selecció en règim de contractació laboral temporal per circumstàncies de la producció d'un tècnic o tècnica base de prevenció i àmbit jurídic, per desenvolupar i finalitzar durant el primer trimestre de 2023.

## **Gestió econòmica i contractació**

---

Durant l'any 2022 s'ha consolidat l'ús del mòdul SEFACT dins del registre electrònic de factures (GEFACT), consolidats ambdós amb l'eina GECAT, i l'ús de l'eina GEEC 2.0 com a gestor electrònic d'expedients de contractació i integrada amb GECAT i la resta d'eines de contractació (Plataforma de Serveis de Contractació Pública i Registre Públic de Contractes).





Així mateix, s'ha fet una actualització periòdica de les obligacions en matèria de contractació pel que fa a la publicitat, derivades tant de la Llei 9/2017 com de la legislació vigent sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per altra banda, s'han licitat i adjudicat diversos contractes, entre els quals, com a contractes no menors, destaquen el contracte de serveis de seguretat, mitjançant procediment obert no simplificat, el contracte de serveis de neteja basat en acord marc, el contracte de serveis de docència de llengua anglesa i el contracte de subministrament d'equips multifunció (impressió, còpia i escanejat) mitjançant arrendament. Pel que fa als contractes menors, destaquen, entre d'altres, el contracte per a l'elaboració del Pla d'igualtat de gènere de l'OAC i el contracte per a la prestació d'un servei per a la definició funcional i el disseny d'un gestor electrònic d'expedients a l'Oficina Antifrau de Catalunya per a la tramitació electrònica dels expedients de l'Àrea d'Anàlisi i Investigacions. Quant a la compra centralitzada, s'ha continuat amb la compra d'energia elèctrica, el servei d'agència de viatges o el servei postal, que s'efectuen segons els acords de compra centralitzada de la Comissió Central de Subministraments.

## **Informe relatiu al tancament pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2022**

---

### **1. Pressupost inicial**

L'Oficina Antifrau de Catalunya és una secció pressupostària del pressupost de despesa de la Generalitat, sense pressupost d'ingressos, i rep les aportacions corresponents des del Departament d'Economia i Hisenda per fer front al pressupost de despeses aprovat.

Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022 s'elaboren en un context de progressiva reactivació econòmica, social i sanitària, després de la situació excepcional provocada per la pandèmia de la COVID-19, que ha colpejat el món i ha fet reconsiderar les prioritats globals i locals.

Així doncs, la Llei 1/2021, del 29 de desembre, aprova els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, que entren en vigor l'1 de gener de 2022.

El pressupost de 2022 de l'Oficina Antifrau de Catalunya, té la distribució següent, per capítols pressupostaris:

<b>Capítols pressupostaris</b>	<b>Import (euros)</b>
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.670.358,46
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.017.850,00
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00
Cap. 6 Inversions reals	63.000,00
<b>Total de crèdits inicials de 2022</b>	<b>6.817.208,46</b>



## 2. Modificacions pressupostàries

Els crèdits de despesa estan vinculats d'acord amb les regles especificades a l'article 5 de la Llei 1/2021, del 29 de desembre.

Tanmateix, i per aconseguir una gestió eficient dels recursos, s'han redistribuït crèdits entre partides pressupostàries per import de 45.509,00 euros. Aquestes modificacions pressupostàries (transferències de crèdit) tenen un efecte neutre en el pressupost total.

D'altra banda, i d'acord amb la Resolució de data 9 de març de 2022, s'autoritza la incorporació del romanent pressupostari de l'exercici 2021 al pressupost de 2022, per un import total de 2.639.948,27 euros, amb la distribució per capítols pressupostaris següents:

<b>Capítols pressupostaris</b>	<b>Import (euros)</b>
Cap. 1 Remuneracions del personal	2.062.122,89
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	484.427,18
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00
Cap. 6 Inversions reals	27.398,20
<b>Total de romanent pressupostari de 2021</b>	<b>2.639.948,27</b>

Finalment, s'efectua un expedient de generació de crèdit amb document comptable IP corresponent al primer trimestre de 2022, i que respon a l'abonament d'un creditor de regularització d'un expedient de contractació finalitzat durant l'exercici 2021, per import de 100,00 euros (capítol 2).

A continuació es mostra l'impacte de les modificacions pressupostàries en els crèdits definitius (imports en euros)

Capítols pressupostaris	Crèdits inicials	Transferències de crèdit		Romanents pressupostaris 2021	Generació de crèdit	Crèdits definitius
		Alta	Baixa			
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.670.358,46			2.062.122,89		7.732.481,35
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.017.850,00	45.509,00	-45.509,00	484.427,18	100,00	1.502.377,18
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00			66.000,00		132.000,00
Cap. 6 Inversions reals	63.000,00			27.398,20		90.398,20
<b>Total 2022</b>	<b>6.817.208,46</b>	<b>45.509,00</b>	<b>-45.509,00</b>	<b>2.639.948,27</b>	<b>100,00</b>	<b>9.457.256,73</b>

## 3. Execució del pressupost

### 3.1 Ingressos

Durant l'exercici 2022, es van fer efectives transferències de crèdit del Departament d'Economia i Hisenda per un import de 6.910.186,10 euros, dels quals 3.183.377,79 euros corresponen a aportacions pendents del pressupost de 2021 i 3.726.808,31 euros corresponen a aportacions del pressupost de 2022.



A part dels 3.726.808,31 euros rebuts, que corresponen a aportacions a càrrec del pressupost de 2022, resta pendent de transferir a data de 31 de desembre de 2022 i en concepte d'aportacions a càrrec del pressupost de 2022, l'import de 3.090.400,15 euros, dels quals ja es va efectuar l'oportuna petició al Departament d' Economia i Hisenda. La suma d'ambdós imports (3.726.808,31 euros + 3.090.400,15 euros = 6.817.208,46 euros) correspon a l'aportació total pressupostàriament prevista per a l'exercici 2022.

D'altra banda, s'ha rebut un ingrés efectiu d'un creditor per import de 100,00 euros, que respon a l'abonament d'un creditor de regularització d'un expedient de contractació finalitzat durant l'exercici 2021.

### 3.2 Despeses

L'exercici pressupostari 2022 s'ha liquidat amb un pressupost definitiu de 9.457.256,73 euros (2.639.948,27 euros addicionals als crèdits inicials, xifra que es correspon als crèdits incorporats dels romanents pressupostaris de 2021 i 100,00 euros de la generació de crèdit del document comptable IP del primer trimestre de 2022).

D'aquest import de 9.457.256,73 euros, s'han autoritzat, disposat i reconegut obligacions per import de 5.793.278,39 euros. Això suposa un grau d'execució pressupostària del 61,3 %. Restant pendent d'ordenar i de pagar, a data de 31 de desembre de 2022, la quantitat de 196.224,04 euros <sup>(15)</sup>

La distribució de les obligacions reconegudes, per capítols pressupostaris, és la següent:

<b>Capítols pressupostaris</b>	<b>Import (euros)</b>
Cap. 1 Remuneracions del personal	4.930.673,95
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	822.247,99
Cap. 4 Transferències corrents	0,00
Cap. 6 Inversions reals	40.356,45
<b>Total d'obligacions reconegudes de 2022</b>	<b>5.793.278,39</b>

El grau d'execució pressupostària, per capítols pressupostaris, és el que es mostra a continuació (imports en euros)

<b>Capítols pressupostaris</b>	<b>Pressupost definitiu</b>	<b>Obligacions reconegudes</b>	<b>Grau d'execució pressupostària (OR/PD) (%)</b>
Cap. 1 Remuneracions del personal	7.732.481,35	4.930.673,95	63,8%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.502.377,18	822.247,99	54,7%
Cap. 4 Transferències corrents	132.000,00	0,00	0,0%
Cap. 6 Inversions reals	90.398,20	40.356,45	44,6%
<b>Total 2022</b>	<b>9.457.256,73</b>	<b>5.793.278,39</b>	<b>61,3%</b>

<sup>15</sup> Segons es reflecteix a l'annex 3, que correspon al llistat Volum III de la liquidació del pressupost, estat de despeses i procés de pagament de GECAT.



Per una banda, cal analitzar l'execució pressupostària del crèdit corresponent al romanent pressupostari de 2021 incorporat al 2022, atès que el pressupost resultant del mateix no es pot incorporar en el proper exercici (2023) ja que no és crèdit finalista. Per altra banda, cal analitzar també el crèdit definitiu, sense l'efecte del romanent pressupostari de 2021, el resultat del qual sí que és susceptible d'incorporar en l'exercici següent (2023).

L'execució dels crèdits corresponents al romanent pressupostari de 2021 incorporat a l'exercici 2022, per capítols pressupostaris, és la següent (importos en euros):

Capítols pressupostaris	Romanent 2021	Obligacions reconegudes	Pressupost disponible	Grau d'execució pressupostària (OR/Total) (%)
Cap. 1 Remuneracions del personal	2.062.122,89	2.006.066,01	56.056,88	97,3%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	484.427,18	118.499,82	365.927,36	24,5%
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00	0,00	66.000,00	0,0%
Cap. 6 Inversions reals	27.398,20	18.482,66	8.915,54	67,5%
<b>Total romanent pressupostari 2021 incorporat en 2022</b>	<b>2.639.948,27</b>	<b>2.143.048,49</b>	<b>496.899,78</b>	<b>81,2%</b>

L'execució dels crèdits definitius (sense l'efecte del romanent pressupostari de 2021), per capítols pressupostaris, és la següent (importos en euros):

Capítols pressupostaris	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pressupost disponible	Grau d'execució pressupostària (OR/PD) (%)
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.670.358,46	2.924.607,94	2.745.750,52	51,6%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	1.017.950,00	703.748,17	314.201,83	69,1%
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00	0,00	66.000,00	0,0%
Cap. 6 Inversions reals	63.000,00	21.873,79	41.126,21	34,7%
<b>Total 2022</b>	<b>6.817.308,46</b>	<b>3.650.229,90</b>	<b>3.167.078,56</b>	<b>53,5%</b>

\* Inclou el crèdit generat del 1r trimestre 2022 (100,00 euros), executat al 100 %

Per tant, l'exercici pressupostari de 2022 de l'Oficina Antifrau de Catalunya es tanca amb una execució d'un 61,3 % i un saldo pressupostari positiu de 3.663.978,34 euros (496.899,78 euros de saldo pressupostari dels romanents pressupostaris de 2021; i 3.167.078,56 euros de saldo pressupostari del pressupost definitiu de 2022) dels quals 3.167.078,56 euros són susceptibles d'incorporació en el pressupost de 2023.

Per aquest motiu, el romanent pressupostari de 2022 (i incorporable en el pressupost de 2023) és de 3.167.078,56 euros, amb la distribució per capítols pressupostaris següents:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap. 1 Remuneracions del personal	2.745.750,52
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	314.201,83
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00
Cap. 6 Inversions reals	41.126,21
<b>Saldo pressupostari incorporable en 2023</b>	<b>3.167.078,56</b>

## 4. Tresoreria

### 4.1 Compte general de tresoreria

D'acord amb la informació proporcionada pel sistema econòmic financer GECAT, el compte general de tresoreria de l'Oficina Antifrau de Catalunya, a 31 de desembre de 2022, ofereix els saldos següents:

	<b>Import (euros)</b>
(+) Existències inicials a bancs	4.309.929,49
(+) Total d'ingressos pressupostaris (exercici corrent i tancat)	6.910.286,10
(+) Ingressos per operacions de tresoreria	1.419.040,69
(-) Devolució d'ingressos (transferència a GC) <sup>16</sup>	355.732,88
(-) Total de despeses pressupostàries (exercici corrent i tancat)	5.688.077,33
(-) Pagament d'operacions de tresoreria (transferència a GC) <sup>17</sup>	767.996,66
(-) Pagament d'operacions de tresoreria	1.366.726,45
<b>Total de saldo al compte de tresoreria el 31/12/2022</b>	<b>4.460.722,96</b>

Les operacions de formalització es troben degudament compensades.

NOTA: Resolució OAC/ADM/934/2022 per la qual s'autoritza una transferència econòmica al Departament d'Economia i Hisenda (DEiH) de la Generalitat de Catalunya. L'import total és de 1.123.729,54 euros, i es transfereix a càrrec:

- d. dels romanents d'exercicis anteriors no aplicats en el pressupost de l'OAC, i que romanen en el compte extra pressupostari de l'OAC E/0281 (fiances i provisions): 623.877,17 euros
- e. d'altres ingressos, provinents d'exercicis anteriors no aplicats en el pressupost de l'OAC, i que romanen en el compte extra pressupostari de l'OAC E/0150 (altres ingressos): 144.119,49 euros
- f. del romanent pressupostari de l'exercici 2020 incorporat en pressupost prorrogat de l'exercici 2021 i no executat, i que romanen en saldo del compte bancari (9060\_CENG1): 355.732,88 euros

### 4.2 Saldos bancaris i efectiu de caixa

Quant als saldos dels comptes bancaris de l'Oficina Antifrau de Catalunya a 31 de desembre de 2022, disposen d'un total de 4.480.124,22 euros amb el desglossament següent:

<sup>16</sup> Vegeu el punt c) de la Resolució OAC/ADM/934/2022 i la nota a continuació d'aquesta taula.

<sup>17</sup> Vegeu el sumatori del punt a) i b) de la Resolució OAC/ADM/934/2022 i la nota a continuació d'aquesta taula.

<b>Compte bancari</b>	<b>Saldo (euros)</b>
ES* 4508	4.444.235,87
ES *7110	139,23
ES *3589	1.847,88
ES *2664	33.901,24

El saldo del darrer compte corrent (ES\*2664) inclou l'import corresponent al primer pagament relatiu a la participació en el projecte europeu Corruption Risk Indicators in Emergency (CO.R.E), per import de 19.460,02 euros<sup>18</sup>, pendent d'aplicar, a 31 de desembre de 2022, mitjançant un expedient de generació de crèdit, i que s'efectuarà durant l'exercici 2023.

Per altra banda, a la caixa de l'Oficina Antifrau de Catalunya es disposa, a 31 de desembre de 2022, de diners en efectiu per import de 58,76 euros<sup>19</sup>.

Així doncs, les existències finals reals a 31 de desembre de 2022 són de 4.480.124,22 euros, que es correspon a la suma dels saldos bancaris, més els diners en efectiu de caixa.

#### 4.3 Comptes no pressupostaris:

El saldo a 31 de desembre de 2022 dels comptes no pressupostaris és el següent:

<b>Creditors</b>	<b>Saldo (euros)</b>
Compte de retencions d'IRPF	417.052,02
Drets passius	0,00
Quotes de la Seguretat Social	12.300,97
MUFACE	0,00
MUGEJU	0,00
Fiances en concepte de garantia definitiva	9.257,28

<b>Deutors</b>	<b>Saldo (euros)</b>
Compte acumulat d'ingressos per interessos bancaris	77.505,56

<sup>18</sup> S'adjunta la conciliació bancària del quart trimestre de 2022, acreditativa d'aquesta qüestió i signada pel cap de la Unitat d'Administració i Recursos Humans i pel cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost.

<sup>19</sup> S'adjunta la conciliació bancària del quart trimestre de 2022, acreditativa d'aquesta qüestió i signada pel cap de la Unitat d'Administració i Recursos Humans i pel cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost.





**PARLAMENT DE CATALUNYA**

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

---

OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

INFORME REFERIT A L'EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE  
L'EXERCICI 2022

---



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

### ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ .....	1
2. OBJECTIUS .....	3
3. ABAST I LIMITACIONS.....	5
4. RESULTATS .....	5
Qüestions generals .....	5
4.1 El pressupost inicial i les seves modificacions al llarg de l'exercici.....	6
4.2 L'execució pressupostària.....	7
4.2.1 Ingressos .....	7
4.2.2 Pressupost de despeses. ....	8
4.3 Contractació administrativa .....	17
4.4 Convenis.....	19
5. CONCLUSIONS .....	19

Annex 1: Mostra d'expedients de contractació revisats

Annex 2: Estat de modificacions pressupostàries

Annex 3: Estat Procés de gestió

Annex 4: Estat Procés de pagament.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

# INFORME REFERIT A L'EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE L'EXERCICI 2022 DE L'OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

---

## 1. Introducció

### 1.1. Característiques bàsiques de la institució i principal funció

L'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) va ésser creada per la Llei 14/2008, del 5 de novembre (DOGC núm. 5256, de 12 de novembre de 2008), com a entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, adscrita al Parlament de Catalunya.

La principal finalitat de l'OAC, entre d'altres que es troben també recollides a l'article 1.2 de la Llei 14/2008 citada, és prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic.

### 1.2. Principal normativa i normes internes d'aplicació en el període examinat

- Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.<sup>1</sup>
- Normes d'actuació i de règim interior (d'ara endavant, NARI) de l'Oficina Antifrau de Catalunya, de 25 de novembre de 2009 (DOGC núm. 5522, de 9 de desembre de 2009), modificades parcialment en la sessió de la Comissió de Polítiques Digitals i Administració Pública del Parlament de Catalunya del 14 de desembre de 2020 (Resolució OAC/DIR/542/2020, de 17 de desembre, per la qual es dona publicitat a l'esmentada modificació parcial de les NARI, publicada al DOGC núm. 8301, de 22 de desembre del 2020).

---

<sup>1</sup> Mitjançant l'article 64 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, s'han afegit amb vigència des de l'1 de gener del 2022 sengles articles a la Llei 14/2008 citada, per tal de regular la potestat reglamentària de la Direcció de l'Oficina en matèria d'autoorganització i de règim interior (article 8 bis) i per tal de regular l'activitat subvencional (article 24 bis).

Mitjançant la Llei 5/2022, del 6 d'abril, s'ha modificat l'article 8.4 de la Llei 14/2008 esmentada, en relació amb la durada del mandat del Director o Directora de l'Oficina.





## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

- Estatuts del règim i el govern interiors (ERGI) del Parlament de Catalunya.
- Resolució del Director, del 14 de juliol de 2009, d'aprovació dels conceptes i procediments retributius (vigència parcial).
- Resolució del Director de l'OAC de 31 d'octubre del 2016, sobre les indemnitzacions per raó del servei (DOGC núm. 7256, de 28 de novembre del 2016).
- Resolució OAC/DIR/337/2017, de 6 de juny, de la seu electrònica de l'OAC (DOGC núm. 7391, de 15 de juny del 2017).
- Resolució OAC/ADM/451/2018, de 29 d'octubre, sobre la percepció d'un benefici social en forma d'ajut a la manutenció per part del personal al servei de l'OAC.
- Resolució OAC/ADM/092/2021, d'11 de febrer, per la qual es ratifica el Codi Ètic i de Conducta del personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

### **1.3. Regulació específica sobre gestió pressupostària**

D'acord amb l'article 24.2 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, correspon al Director o Directora de l'OAC elaborar l'avantprojecte de pressupost de funcionament, que ha de ser tramès al Govern perquè aquest l'incorpori en una secció específica dels pressupostos de la Generalitat. En compliment de l'apartat 2 de la Disposició Addicional vint-i-vuitena de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, l'avantprojecte de pressupost de l'OAC s'ha d'elaborar d'acord els criteris i les directrius que estableixi el Govern.

D'altra banda, l'article 22 de la mateixa Llei 14/2008, estableix que correspon al seu Director o Directora retre compte anualment de la gestió de l'Oficina davant el Parlament de Catalunya amb una memòria que és pública i que s'ha de presentar cada any dins el primer trimestre de l'any següent<sup>2</sup>. El contingut d'aquesta memòria es troba regulat a l'article 23 de la mencionada Llei i, d'acord amb l'apartat 3 del dit article, "la liquidació del pressupost de l'Oficina Antifrau en l'exercici anterior i la situació de la plantilla, amb la relació de llocs de treball, han de figurar també en la memòria anual".

---

<sup>2</sup> Segons la redacció donada per la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Les previsions legals varen ser objecte de desenvolupament a través de les NARI de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que dediquen el seu capítol VIII (articles 54 a 58) a la regulació de la gestió econòmica i pressupostària de l'Oficina.

L'article 54 es refereix al pressupost i la comptabilitat de l'OAC, que gaudeix d'autonomia de gestió pressupostària, d'acord amb la Llei. Pel que fa al pressupost, aquest es regeix, en allò que li sigui aplicable, per la normativa reguladora de les entitats del sector públic de la Generalitat, per la normativa reguladora de les finances públiques i per les lleis de pressupostos de la Generalitat. La comptabilitat de l'OAC està subjecta als principis de la comptabilitat pública i al sistema d'autorització, disposició, obligació i pagament per a assegurar el control pressupostari en un context de pressupost limitatiu.

L'article 55 de les mateixes NARI fa referència a la contractació de l'OAC (que s'ha de fer d'acord amb la normativa vigent en matèria de contractes del sector públic), a l'òrgan de contractació de l'Oficina (que és el seu Director) i a l'ordenació de pagaments (que correspon també al Director).

Els recursos econòmics de l'Oficina són establerts a l'article 56 de les NARI i són integrats per les assignacions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, els rendiments procedents dels béns i els drets propis o que li siguin adscrits i qualsevol altre ingrés que li correspongui en virtut de llei o de contracte.

L'article 57 de les NARI regula el control financer de la institució, que té caràcter permanent i és exercit per l'Oïdoria de Comptes del Parlament.

L'article 58, per últim, sobre la liquidació del pressupost, reitera el ja previst a l'article 23.3 de la Llei 14/2008, anteriorment citat.

A la vista de les normes esmentades i del document denominat "*Informe relatiu al tancament pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2022*", rebut en data 29 de març del 2023 (núm. de registre d'entrada del Parlament (95.572) s'emet informe sobre l'execució pressupostària de l'OAC, corresponent a l'exercici 2022.

## 2. Objectius

Aquest document té per objectiu informar sobre l'execució pressupostària de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2022, des de la vessant crítica de la intervenció en l'entitat, i recull els principals resultats de les comprovacions fetes sobre el funcionament econòmic financer de l'entitat i la seva adequació a l'ordenament jurídic i als principis de bona gestió financera.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

L'Oïdoria de Comptes ha exercit el control financer permanent, previst a l'article 57 de les NARI, el resultat del qual es troba reflectit en els quatre informes emesos respecte de cadascun dels trimestres de l'exercici 2022, oportunament lliurats a l'entitat segons les dades que figuren a continuació:

Període	Informe provisional	Recepció de les alegacions de la institució	Informe definitiu
Gener-març	02-06-2022	17-06-2022	28-06-2022
Abril-juny	11-10-2022	26-10-2022	28-10-2022
Juliol-setembre	01-12-2022	20-12-2022	22-12-2022
Octubre-desembre	08-03-2023	24-03-2023	27-03-2023

Les opinions i conclusions formulades en aquest informe es basen en les comprovacions realitzades en els esmentats informes periòdics. A més, i per a la realització del present informe anual, l'Oïdoria ha disposat de l'anteriorment esmentat "*Informe relatiu al tancament pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2022*", signat en data 29 de març de 2023, pel Cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost i pel Director de l'Oficina.

Igualment, cal tenir en compte que els anys 2018 i 2020 la Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, ha emès sengles informes sobre la institució de l'OAC. Es tracta dels informes següents:

- Informe de fiscalització 5/2018, de 27 de març, sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2015. En la sessió de la Comissió de la Sindicatura de Comptes de 20 de desembre del 2018 es va adoptar la Resolució 214/XII, en virtut de la qual el Parlament va aprovar l'esmentat informe de fiscalització 5/2018, va encomanar als seus òrgans competents i a l'Oficina Antifrau que seguissin les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull l'esmentat informe i va demanar a la Sindicatura que elaborés un informe de fiscalització de l'Oficina de l'any 2010 al 2016 (DOGC núm. 7787, de 14 de gener del 2019, i correcció d'errades publicada al DOGC núm. 7793, de 22 de gener del 2019).
- Informe de fiscalització 20/2020, de 14 d'octubre, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercicis 2010-2018 (Resolució 214/XII del Parlament). En la sessió de la Comissió de la Sindicatura de Comptes de 14 d'octubre del 2021 es va adoptar la Resolució 123/XIV, en virtut de la qual el Parlament va aprovar l'esmentat informe de fiscalització 20/2020, en compliment de la Resolució



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

214/XII del Parlament, i va instar a l'esmentada Oficina Antifrau a seguir les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull l'esmentat informe (DOGC núm. 8552, de 26 de novembre del 2021, i correcció d'errades publicada al DOGC núm. 8706, d'11 de juliol del 2022).

### 3. Abast i limitacions

L'abast del present informe s'estén a la globalitat de les operacions del pressupost de despeses de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

No han existit limitacions que hagin interferit en la realització del control i, en tot moment, s'ha comptat amb la col·laboració de les persones de la institució.

### 4. Resultats

#### Qüestions generals

Com a qüestió d'ordre general vinculada amb la gestió comptable de la institució, s'ha constatat que el romanent de tresoreria al mes de desembre del 2022 mostra els diferents elements que el conformen, havent-se regularitzat en el quart trimestre de l'exercici diferents saldos extra pressupostaris amb el reintegrament a la Tresoreria de la Generalitat de Catalunya d'un import global de 1.123.729,54 euros, que es compon dels següents conceptes:

- L'import de 623.877,17 euros, que correspon a romanents d'exercicis anteriors no aplicats a pressupost i que figuraven comptabilitzats al compte extra pressupostari E/0281 Fiances i Provisions.
- L'import de 144.119,49 euros, que correspon a d'altres ingressos provinents d'exercicis anteriors no aplicats al pressupost i que figuraven al compte extra pressupostari E/0150 Altres ingressos.
- L'import de 355.732,88 euros, que prové del romanent pressupostari de l'exercici 2020, incorporat al pressupost prorrogat de l'exercici 2021 i que, finalment, no es va executar ni és possible tornar a incorporar.

D'altra banda, el compte d'operacions de la tresoreria, estructurat en creditors i deutors, presenta una comptabilització que caldria regularitzar, segons s'especifica més endavant.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

#### 4.1 El pressupost inicial i les seves modificacions al llarg de l'exercici

La Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, estableix l'import total dels crèdits de despesa de la institució per a l'exercici, que és de 6.817.208,46 euros i s'estructura en els capítols següents:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	IMPORT EN EUROS
I	Remuneracions de personal	5.670.358,46
II	Despeses corrents de béns i serveis	1.017.850,00
IV	Transferències corrents	66.000,00
VI	Inversions reals	63.000,00
TOTAL		6.817.208,46

Al llarg de l'exercici 2022 s'han tramitat diferents expedients de modificació pressupostària, tal com es desprèn de la documentació comptable extreta de la comptabilitat i analitzada en els informes de control corresponents als quatre trimestres de l'any. En concret, es tracta de:

- Un expedient d'incorporació del romanent pressupostari de l'exercici 2021 a l'exercici 2022, autoritzat dins el primer trimestre, per import de 2.639.948,27 euros.
- Un expedient de generació de crèdit, per reintegraments, autoritzat dins el primer trimestre, per import de 100,00 euros.
- Dos expedients de transferència de crèdit, un autoritzat el primer trimestre, per import de 43.000 euros, i l'altre al quart, per import de 2.509 euros, segons es mostra a l'Estat de les modificacions pressupostàries que s'acompanya a aquest informe.

Un cop comptabilitzats els diferents expedients de modificació pressupostària, i d'acord amb el què es desprèn de l' "Estat de modificacions de crèdit", l'import dels crèdits definitius, per capítol, és el que queda recollit a la taula següent:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	IMPORT EN EUROS
I	Remuneracions de personal	7.732.481,35
II	Despeses corrents de béns i serveis	1.502.377,18
IV	Transferències corrents	132.000,00
VI	Inversions reals	90.398,20
TOTAL		9.457.256,73



## 4.2. L'execució pressupostària

Des de l'inici de l'exercici 2017, l'Oficina utilitza el programa corporatiu de comptabilitat GECAT per a la comptabilització de les operacions de naturalesa pressupostària i altres operacions extra pressupostàries.

Pel que fa a les obligacions relacionades amb la facturació electrònica i el registre comptable de factures cal indicar que:

- Mitjançant Resolució OAC/ADM/529/2020, sobre reglamentació de factures electròniques a l'Oficina Antifrau de Catalunya, dictada pel seu Director el 10 de desembre de 2020 i que va entrar en vigor el dia 1 de gener del 2021, es regulen diverses qüestions relacionades amb la facturació electrònica.
- El registre comptable de factures (full d'Excel) és un registre auxiliar a les eines que s'utilitzen per a comptabilitzar les operacions de l'entitat, que ha estat utilitzat fins a l'entrada en funcionament del mòdul de GEFACT, com l'equip de control ha pogut comprovar per a les factures de les mostres seleccionades. Pel que fa a les factures que encara es reben en paper, en el segon trimestre de l'exercici 2021 es va constatar que l'Oficina havia començat a utilitzar la funcionalitat específica "SEFACT", que permet incorporar-les al circuit de la factura electrònica vigent al programari GECAT.

### 4.2.1. Ingressos

L'entitat és una secció pressupostària, sense pressupost d'ingressos, que figura com a tal de manera diferenciada en el pressupost de la Generalitat dins l'agrupació denominada "*Òrgans superiors i altres*". Tot i no disposar de pressupost d'ingressos, sí que disposa dels recursos econòmics que es consignen en els pressupostos de la Generalitat per a poder fer front a les seves obligacions de manera directa i autònoma de la tresoreria corporativa.

D'acord amb el pressupost disponible, l'Oficina tenia previst rebre en l'exercici 2022 l'import de 6.817.208,46 euros. A data 31 de desembre de 2022, l'import d'aquestes transferències ha estat de 3.726.808,31 euros. A més, l'Oficina ha rebut de la tresoreria de la Generalitat l'import pendent de cobrament de l'exercici 2021, que era de 3.183.377,79 euros. En total, el volum de transferències de la Generalitat ha estat, per tant, de 6.910.186,10 euros. A continuació, es presenta el quadre corresponent:



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Exercici corrent	Imports en euros
- Drets liquidats (*)	6.817.308,46
- Ingressos realitzats (*)	3.726.908,31
- <i>Ingressos pendents</i>	3.090.400,15
<b>Exercicis tancats</b>	
- Pendent d'ingressar exercici 2021	3.183.377,79
- Ingressos realitzats pressupostos tancats	3.183.377,79

(\*) Cal tenir en compte que, a més de la comptabilització de les peticions de fons de l'exercici, l'Oficina ha tingut un ingrès de 100,00,- euros per l'abonament d'un creditor que ha implicat, com ja s'ha indicat anteriorment, la tramitació d'un expedient de generació de crèdit en el pressupost de despeses de l'Oficina.

S'ha comprovat que no ha estat comptabilitzat dins l'exercici l'import transferit de 19.460,02 euros del projecte CORE (projecte cofinançat per la Unió Europea desenvolupat per diferents partners), quantitat que també figura com a diferència de tresoreria (veure apartat 4.2.3).

Pel què fa a la comptabilització dels ingressos, l'Oficina utilitza el mòdul d'ingressos del GECAT per al control de les sol·licituds de fons formulades al Departament d'Economia i Hisenda.

Correspon reintegrar al Departament d'Economia i Hisenda, compensant amb ingressos en formalització, un total acumulat a 31 de desembre de 2021 de 77.505,56 euros.<sup>3</sup>

#### 4.2.2. Pressupost de despeses

Segons es desprèn de l' "Estat de Despeses: Procés de gestió", que engloba la totalitat dels crèdits disponibles de l'exercici, l'Oficina presenta la següent execució:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	CRÈDITS DEFINITIUS	OBLIGACIONS RECONEGUDES
I	Remuneracions de personal	7.732.481,35	4.930.673,95
II	Despeses corrents de béns i serveis	1.502.377,18	822.247,99
IV	Transferències corrents	132.000,00	0,00
VI	Inversions reals	90.398,20	40.356,45
TOTAL		9.457.256,73	5.793.278,39

<sup>3</sup> Aquesta quantitat acumulada és la que resulta de la informació que ofereix la comptabilitat, en concret, el compte extrapressupostari 0141 "Interessos bancaris".



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

El percentatge d'execució és, per tant, del 61,26% del total de crèdits definitius. Aquest percentatge és inferior al de l'exercici 2021, si bé l'import de les obligacions reconegudes en valors absoluts és superior.

L'anàlisi de l'execució dels diferents capítols permet efectuar les consideracions següents:

#### **CAPÍTOL I: Remuneracions del personal**

El capítol I de l'OAC representa el 81,76% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 63,77% sobre els crèdits definitius del capítol I.

##### A) Personal al servei de l'Oficina

L'article 26.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, preveu que el personal al servei de l'OAC pot ésser funcionari, eventual o laboral i està subjecte als estatuts del règim i el govern interiors (ERGI) del Parlament de Catalunya o a la legislació laboral, segons escaigui, sens perjudici de les normes especials que calgui aplicar-hi.

Per la seva banda, el capítol VII de les NARI estableix les normes especials aplicables al personal al servei de l'Oficina i, en el seu article 39, preveu que:

*"1. Les normes especials que estableix aquest capítol s'apliquen a tot el personal al servei de l'Oficina Antifrau.*

*2. El personal funcionari i el personal eventual al servei de l'Oficina Antifrau es regeix per la Llei 14/2008, per les normes especials que estableix aquest capítol i pels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament.*

*3. El personal laboral al servei de l'Oficina Antifrau es regeix per la Llei 14/2008, per les normes especials que estableix aquest capítol, per la legislació laboral i pels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament."*

##### B) Relació de llocs de treball (RLT)

L'article 26.2 de la mateixa Llei preveu que el director o directora de l'OAC ha d'aprovar la Relació de Llocs de Treball (RLT), en què han de constar tots els llocs, tant els que corresponen a funcionaris com els que corresponen a personal eventual i laboral i que aquesta relació s'ha de publicar en el DOGC.

Mitjançant Resolució OAC/ADM/268/2022, de 30 de març, es va aprovar una nova RLT





## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

de l'Oficina (DOGC núm. 8642, de 6 d'abril de 2022). Tant la Resolució com la nova RLT tenen efectes a partir de l'1 d'abril de 2022. En l'esmentada nova RLT existeix un increment de les places de funcionari i de laboral mentre que es disminueix el nombre de llocs de treball previstos per al personal eventual.

Mitjançant Resolució OAC/ADM/711/2022, del 9 de setembre (DOGC núm. 8755, de 19 de setembre de 2022) s'ha aprovat la modificació puntual de la RLT vigent des de l'1 d'abril d'enguany, se'n corregeix alguna errada (amb efectes de l'1 d'abril) i s'actualitzen alguns paràmetres de les característiques atribuïbles als llocs de treball.<sup>4</sup>

Per tant, la RLT vigent a data de finiment de l'exercici és la que es presenta a continuació:

Tipus de vinculació	Nombre, sense distinció del grup al qual pertanyen
Funcionari	35
Laboral	23
Eventual	1
Total	59

Dels 35 llocs de treball de funcionaris, 33 corresponen al grup A i 2 al grup C, mentre que dels 23 llocs de laborals, 17 són del grup A i 6 del grup C i l'únic lloc d'eventual és del grup C.

Pel que fa al tipus de llocs, 47 són llocs base (27 de funcionaris i 20 de laborals), 11 llocs són de comandament (7 de funcionaris, 3 de laborals i 1 d'eventual) i 1 lloc (de funcionari) és singular.

Quant a la forma de provisió del lloc, dels 35 llocs de funcionaris es preveu que 7 ho siguin per lliure designació, mentre que els 23 llocs de laborals es preveu que ho siguin per oposició, concurs o concurs-oposició.

Les dotacions que figuren en l'annex de personal de la Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, són les següents:

---

4 L'esmentada Resolució ha estat objecte d'una correcció d'errades mitjançant la Resolució OAC/ADM/895/2022, de 27 d'octubre (DOGC núm. 8786, de 4 de novembre de 2022).



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Tipus de vinculació	Nombre sense distinció del grup al qual pertanyen
Alts càrrecs	4
Eventual	2
Funcionari	36
Laboral fix	21
<b>Total plantilla estructural (dotacions)</b>	<b>63</b>
Substitucions i eventualitats (dotacions)	2
<b>Total substitucions i eventualitats (dotacions)</b>	<b>2</b>
<b>TOTAL (dotacions)</b>	<b>65</b>

Per últim, les places de la RLT i les dotacions per a substitucions i eventualitats que figuren ocupades a 31 de desembre de 2022 són les següents:

Tipus de vinculació	Nombre sense distinció del grup al qual pertanyen
Funcionari	29
Laboral	22
Eventual	1
Total (RLT)	52
Substitucions i eventualitats	0
TOTAL	52

Cal tenir en compte que el total de dotacions pressupostàries estructurals ocupades és de 56, de les quals 52 figuren en la RLT, corresponent la resta de dotacions a alts càrrecs de l'OAC (Director, Director Adjunt i els 2 Directors funcionals nomenats).

Al quart trimestre, en concret l'1 de desembre, s'ha contractat a una persona com a personal laboral temporal.

La tipologia del personal al servei de la institució al final de l'exercici (places ocupades de la relació de llocs de treball) es correspon amb un 55,77% de personal funcionari, un 42,31% de personal laboral i un 1,92% de personal eventual.

#### C) Règim retributiu

A finals del quart trimestre del 2020, mitjançant la Resolució OAC/DIR/542/2020, de 17 de desembre, es va donar publicitat a la modificació parcial de les NARI, aprovada per la Comissió de Polítiques Digitals i Administració Pública del Parlament de Catalunya en data 14 de desembre del 2020 (DOGC núm. 8301, de 22 de desembre del 2020). L'esmentada modificació afecta a l'article 43 (règim retributiu) i afegeix l'article 43 bis (percepció per antiguitat) a les NARI.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

D'acord amb aquesta modificació, i segons la nova redacció de l'article 43:

*"1. Les categories i els graus que estableix la relació de llocs de treball determinen les retribucions del personal al servei de l'Oficina Antifrau, d'acord amb els crèdits pressupostaris aprovats.*

*2. L'estructura retributiva del personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya inclou els conceptes següents:*

*a) Les retribucions bàsiques, integrades pel sou que, d'acord amb l'apartat 1, és el corresponent a la categoria i el grau del lloc que s'ocupa i la percepció per antiguitat en els termes de les normes especials que estableix aquest capítol.*

*b) Les retribucions complementàries, integrades per un complement destinat a retribuir el grau d'interès, la iniciativa i l'esforç, i la contribució a la millora permanent del treball de l'Oficina.*

*3. El director o directora de l'Oficina determina, mitjançant resolució, les taules retributives del personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya."*

D'altra banda, i d'acord amb el nou article 43 bis:

*"1. El personal funcionari que presta serveis a l'Oficina Antifrau de Catalunya té dret a percebre, en concepte d'antiguitat i per a cada trienni que se li reconegui mentre presti serveis a l'Oficina Antifrau de Catalunya, la quantitat fixada per a triennis d'antiguitat per al personal funcionari del Parlament de Catalunya.<sup>5</sup>*

*2. El personal funcionari que presta serveis a l'Oficina Antifrau de Catalunya té dret a percebre, en concepte d'antiguitat i per a cada trienni que se li hagi reconegut prèviament a iniciar la prestació de serveis a l'Oficina Antifrau de Catalunya, la quantitat establerta en concepte de triennis per a cada administració i cos en què s'hagin meritat i reconegut els triennis previs.*

*3. La retribució per antiguitat del personal laboral de l'Oficina Antifrau de Catalunya es fixa d'acord amb el que estableix el contracte laboral corresponent."*

#### D) Pagaments

a) Mitjançant la Resolució OAC/ADM/031/2022, de 18 de gener, d'aprovació de les taules retributives de l'Oficina Antifrau de Catalunya per al 2022, es va autoritzar

---

<sup>5</sup> Cal tenir en compte que, en la seva sessió del 14 d'octubre del 2021, la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament de Catalunya va aprovar la modificació de l'article 96 dels ERGI, relatiu a la percepció per antiguitat (BOPC núm. 135, de 20 d'octubre de 2021).



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

l'increment dels imports de la taula retributiva de l'OAC en un 2% respecte dels imports vigents a 31 de desembre de l'any 2021. Aquest increment també resulta d'aplicació a la retribució individual per antiguitat amb efectes d'1 de gener de 2022.

Mitjançant la Resolució OAC/ADM/993/2022, de 22 de novembre, d'aprovació de les taules retributives de l'Oficina Antifrau de Catalunya per al 2022, es va autoritzar l'increment dels imports de la taula retributiva de l'OAC en un 1,5% addicional respecte dels imports vigents a 31 de desembre de l'any 2021. Aquest increment també resulta d'aplicació a la retribució individual per antiguitat amb efectes d'1 de gener de 2022.

b) Mitjançant la Resolució OAC/ADM/260/2022, de 28 de març, es van establir els criteris per a la determinació del complement de qualitat del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya per al 2022, en base a la previsió continguda a l'article 43.2.b) de les NARI. El mes de juny es va abonar un 50% de l'esmentat complement de qualitat i el mes de desembre s'ha abonat la part final, el pagament de la qual s'ha determinat per Resolució OAC/ADM/1082/2022, de 16 de desembre, un cop descomptada la bestreta percebuda a la nòmina del mes de juny (50%).

De les comprovacions efectuades amb ocasió de l'emissió de l'informe de control corresponent al quart trimestre n'ha resultat una aplicació incorrecta de la retribució mensual del grup laboral (grup 6, grau 1), segons la qual set persones haurien cobrat en excés l'import de 25,75 € per cada expedient considerat en l'incentiu. En fase d'al·legacions a l'informe de control del quart trimestre, la institució ha manifestat que ha constatat l'error material, ha procedit a dictar una Resolució de correcció d'errades i ha manifestat també que es regularitzaran en la nòmina del mes de març les quantitats indegudament abonades als treballadors afectats.

c) S'ha detectat al llarg de l'exercici que l'import dels triennis meritats corresponents al personal laboral difereix lleugerament de l'import publicat a la taula de retribucions a partir d'1 de gener de 2022 del VI Conveni únic del personal laboral de la Generalitat de Catalunya.

D'altra banda, pel que fa al personal funcionari, tenint en compte que l'apartat 2 de l'article 43 bis de les NARI preveu que el personal funcionari que presta serveis a l'Oficina té dret a percebre, en concepte d'antiguitat i per a cada trienni que se li hagi reconegut prèviament a iniciar la prestació de serveis a l'Oficina, la quantitat establerta en concepte de triennis per a cada administració i cos en què s'hagin meritats i reconegut els triennis previs, i donat que els triennis del personal funcionari al servei de les Administracions Públiques tenen diferent import en la mensualitat ordinària i en la paga extraordinària, caldria adaptar o, en el seu cas, modificar la Resolució del Director, del 14 de juliol de 2009, d'aprovació dels conceptes i procediments retributius, dictada abans de l'aprovació de les NARI de l'Oficina i encara parcialment vigent, que preveu



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

que la retribució anual del personal es distribueix en catorze pagues d'igual import, a meritar cada mes natural i dues d'extres. En fase d'al·legacions a l'informe de control del quart trimestre, la institució ha informat que escau analitzar amb deteniment com la regulació actual (article 43 bis.2 NARI) incideix en l'estructura retributiva aprovada inicialment a l'OAC mitjançant la Resolució de 14 de juliol de 2009 per, una vegada efectuada aquesta anàlisi, poder determinar si escau o no i, en cas afirmatiu, en quin sentit, adaptar la Resolució esmentada.

d) De la comprovació dels documents de les obligacions reconegudes a proveïdors durant l'any, així com dels diferents conceptes que figuren en nòmina, resulta l'existència de lliuraments en concepte d'ajut a la manutenció durant l'exercici, atès el contingut de l'apartat 3 de la Instrucció 2/2021, de 7 de setembre, per la qual es modifica parcialment la Instrucció 5/2020, de 18 de juny, que regulava el retorn al treball presencial del personal al servei de l'OAC en la situació de la pandèmia provocada per la COVID 19.

Consta a l'expedient un informe sobre les mesures amb impacte econòmic d'acord amb la Disposició Addicional setena de la Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, signat l'11 de maig de 2022 pel Cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost. En el citat informe es quantifica un estalvi anual 2022 per mesures de personal, que assoleix la quantitat de 240.128,96 euros.

#### E) Altres aspectes

1. En relació amb altres aspectes del règim retributiu, cal remarcar que, arran de l'emissió de l'informe 5/2018 de la Sindicatura de Comptes, sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015, l'Oficina va emprendre diverses actuacions en relació amb el règim retributiu que s'han perllongat al llarg dels exercicis posteriors. En concret:

a) S'ha mantingut al llarg de tot l'exercici 2022 l'aplicació efectiva de les Resolucions del Director Adjunt de l'Oficina, de 22 de maig de 2018 i de 18 de febrer de 2020, per les quals se suspenen, respectivament, els efectes econòmics de les Resolucions de 24 de maig de 2017 i de 18 de febrer del 2020, de reconeixement del venciment de dos triennis d'antiguitat al Director de l'Oficina arran de l'emissió de l'esmentat informe de fiscalització 5/2018, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya. D'altra banda, des del mes de novembre, el Director de l'Oficina ja no percep cap quantitat en concepte de triennis per haver-se extingit la seva relació com a funcionari de l'Administració de Justícia, com a conseqüència de la seva jubilació forçosa com a magistrat.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Respecte al cobrament dels triennis meritats en l'OAC per part de la resta d'alts càrrecs de l'Oficina, la institució segueix el mateix criteri que l'aplicat al Director arran de l'esmentat informe de fiscalització 5/2018, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

b) Al llarg de tot l'exercici 2022 s'ha mantingut també la mesura cautelar adoptada des de la nòmina del mes de juny de 2018, de suspensió del pagament de l'excés indegut en la retribució en concepte de triennis prevista en el punt tercer de les Resolucions d'inici dels procediments de revisió d'ofici, i subsidiària declaració de lesivitat, de les Resolucions de reconeixement de triennis dictades pel Director de l'Oficina en diverses dates, com a conseqüència de la sobrevaloració de la base de càlcul detectada per la Sindicatura en l'informe abans esmentat i anteriorment per aquesta Oïdoria en el seu informe del 12 de setembre de 2016, el que ja havia suposat que l'Oficina corregís el sistema de còmput en posteriors reconeixements.

2. Durant uns mesos de l'exercici s'han imputat incorrectament al concepte 125 les retribucions de diversos funcionaris interins ordinaris. Aquesta situació es va mantenir fins el 30 de setembre. El mes de març de 2023 la institució ha aportat els documents PO de reclassificació de la despesa imputada incorrectament en el segon i tercer trimestre.

3. El mes de desembre s'ha contractat una persona mitjançant contracte laboral temporal i s'ha comprovat que la nòmina s'ha imputat a l'aplicació pressupostària 131000100. Tanmateix, l'esmentada aplicació no figura al pressupost inicial de l'Oficina i, d'acord amb l'establert a l'article 8.2 de la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, el crèdit s'hagués hagut d'habilitar mitjançant la creació de la partida i efectuar una transferència de crèdit per compensar, per un import igual, la dotació de la nova partida. No obstant, l'estat de modificacions de crèdit (volum 1) no inclou l'expedient anterior.

#### F) Reiteració de recomanacions anteriors

Com s'ha vingut indicant en els respectius informes anuals referits a l'execució pressupostària dels exercicis 2017 a 2021, tot i que des de la Resolució OAC/ADM/398/2017, de 10 de juliol, ja no figuren en la RLT els directors funcionals, caldria aclarir de manera definitiva l'estatut jurídic d'aquests llocs assimilats a alts càrrecs, amb les conseqüències corresponents pel que fa a la imputació de les seves retribucions.



## CAPÍTOL II: Despeses corrents de béns i serveis

El capítol II de l'OAC representa el 15,89% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 54,73% dels crèdits definitius del capítol II.

Dins l'execució del capítol II, al llarg dels successius informes, s'ha revisat una mostra de 254.807,24 euros, que representa un 30,99% sobre el total d'obligacions reconegudes del capítol a data de finiment de l'exercici.

D'entre els resultats dels informes, i a banda dels que específicament en matèria de contractació administrativa figuren a l'apartat 4.3, cal fer esment dels següents:

- a) El contracte del servei de manteniment de les instal·lacions de la seu de l'Oficina estableix una part de quota fixa (que es factura mensualment) i una part de quota variable (que té la consideració de despesa màxima executable mitjançant la presentació de pressupost cada vegada que es dona l'establert al plec de prescripcions tècniques). És recomanable que els documents de disposició recullin de manera diferenciada ambdós conceptes. La comptabilització en dues posicions permet l'obtenció en el sistema comptable de l'execució diferenciada de cadascuna de les quotes establertes.
- b) El contracte menor de la institució per a la correcció del contingut de la memòria d'activitats OAC 2021 es va adjudicar per un preu global i no per un preu unitari. Posteriorment, la institució va haver d'utilitzar la funcionalitat del "reajustament" que ofereix el GEEC per incrementar l'import d'adjudicació i poder comptabilitzar la factura rebuda. Quan els preus són unitaris i es desconeix amb certesa el nombre d'unitats que es requeriran, no s'ha d'adjudicar per un import global sobre l'estimació realitzada, sinó que s'ha d'adjudicar pel preu unitari, autoritzant una despesa màxima que, en cap cas, representa l'import d'adjudicació.
- c) S'ha revisat el document comptable 650003133 per al pagament d'una ponència a una persona física que coincideix amb el nom i el NIF (o equivalent) que consten com a dades en l'esmentat document en el qual no figura cap retenció en concepte d'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques. Segons s'ha pogut constatar, s'ha pagat a un compte bancari del qual no és titular la persona física, sinó l'organització de la qual n'és el Director executiu. Per tant, existeix una incoherència entre el creditor i la persona a la qual s'ha abonat la ponència. Si el creditor és la persona física caldria haver donat compliment a la normativa que regula la renda percebuda a Espanya per persones No residents fiscals i haver abonat l'import de la retribució al compte bancari de la persona en qüestió.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

- d) Per últim, en l'àmbit de l'aplicació pressupostària de la despesa, s'han constatat i posat en coneixement de la institució algunes imputacions incorrectes de despeses, que han quedat reflectides en els corresponents informes trimestrals de control.

#### **CAPÍTOL IV: Transferències corrents**

El capítol IV de l'OAC representa el 1,40% dels crèdits definitius totals de l'exercici. No obstant, no s'ha executat la despesa prevista en el pressupost de l'exercici 2022.

#### **CAPÍTOL VI: Inversions reals**

El capítol VI de l'OAC representa el 0,96% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 44,64%. Dins l'execució del capítol VI, al llarg dels successius informes trimestrals, s'ha revisat una mostra de 35.627,87 euros, sense incidències remarcables. La referida mostra representa un 88,28% del total d'obligacions reconegudes del capítol a data de finiment de l'exercici.

#### **4.2.3. Tresoreria**

L'import dels fons líquids del romanent de tresoreria i del compte general de tresoreria és de 4.460.722,96 euros, mentre que el total de les existències segons extractes bancaris és de 4.480.124,22 euros. La diferència, de 19.401,26 euros, resideix en:

- L'ingrés de 19.460,02 euros del projecte CORE (projecte cofinançat per la Unió Europea desenvolupat per diferents *partners*), efectuat el 13 d'octubre de 2022, i que no figura comptabilitzat a data de 31 de desembre de 2022.
- L'import en metàl·lic de 58,76 euros, segons arqueig de caixa d'efectiu facilitat pel l'Oficina. Aquesta caixa d'efectiu s'utilitza per efectuar pagaments de poca quantia.

#### **4.3 Contractació administrativa**

Atesa la seva condició d'Administració Pública, durant tot l'exercici 2022 han estat d'aplicació a l'OAC les normes contingudes en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol





## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer del 2014 (LCSP).

L'OAC utilitza la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat per tal de donar compliment a les obligacions legals en relació amb el perfil de contractant. Pel que fa a la gestió de la contractació pública, utilitza l'eina corporativa Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC 2.0)

L'import total revisat de contractes, segons es detalla a l'Annex 1, ha estat de 341.119,37 € euros, IVA inclòs, que es correspon amb un procediment obert simplificat, dos contractes basats en un Acord marc (un de nova licitació i l'altre d'encàrrec directe), una pròrroga d'un contracte negociat sense publicitat i 13 contractes menors.

Els percentatges dels capítols sobre el total de contractes revisats són els següents:

	Total 2022	Capítol/Total
Capítol II	309.575,14	90,75%
Capítol VI	31.544,23	9,25%
	341.119,37	100,00%

A banda de les consideracions i de les conclusions específiques incloses en els corresponents informes trimestrals de control a les quals es fa remissió, cal destacar en aquest apartat, pel seu caràcter general, les següents recomanacions i observacions formulades per aquesta Oïdoria:

a) En relació amb els contractes basats en Acord Marc:

L'encàrrec directe dels serveis objecte d'un Acord marc a una o a més d'una de les empreses adjudicatàries, requereix que sigui motivat degudament, segons les condicions objectives, tècniques i econòmiques ofertes per a l'execució dels serveis de l'Acord marc i la seva millor correspondència amb les característiques que els siguin inherents i les seves necessitats, tant des del punt de vista tècnic com econòmic.

b) En relació amb els contractes menors:

- Quan s'escaigui, correspon a la institució delimitar, amb caràcter previ a la sol·licitud d'ofertes, les clàusules o condicions administratives o les prescripcions tècniques que han de regir la contractació i advertir expressament a les empreses que no són d'aplicació les especificacions o condicions incloses en les



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

ofertes que puguin ser contràries o incompatibles amb la legislació de contractes aplicable al sector públic.

- Quan hi ha concurrència, la institució ha de vetllar especialment per tal que els conceptes inclosos en les ofertes de les empreses siguin homogenis i puguin ser, per tant, objecte de la deguda comparació i valoració.
- La modificació dels contractes menors exigeix la tramitació de l'expedient corresponent, amb inclusió del tràmit d'audiència al contractista.
- En prestacions de caràcter recurrent, com les relatives a contractes d'assegurances, i per tal d'evitar la tramitació any rere any de noves contractacions menors (sotmeses sempre a les limitacions de durada màxima d'un any i impossibilitat de pròrroga), es podria plantejar la tramitació de procediments oberts, en qualsevol de les variants (ordinari, simplificat o simplificat abreujat) que permetés contractacions sense les limitacions indicades.

Pel que fa a la informació i la publicitat contractual, s'ha pogut comprovar la publicació periòdica trimestral dels contractes menors de la institució a la Plataforma de serveis de contractació, d'acord amb les exigències de la LCSP, i també al portal de transparència de la seva pàgina web, segons els requeriments de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Pel que fa al Registre Públic de Contractes, s'ha pogut constatar la publicació dels contractes menors des del GEEC, un cop consta facturació. En tot cas, la institució ha de fer el seguiment i comprovar periòdicament la publicació al Registre Públic de Contractes de la totalitat dels seus contractes.

#### 4.4. Convenis

Al llarg de l'exercici no consta la formalització per la institució de cap conveni amb afectació econòmica.

#### 5. Conclusions

1) L'execució pressupostària de l'exercici 2022, en fase de reconeixement de l'obligació, ha assolit un total de 5.793.278,39 euros, xifra que representa un 61,26% del total de crèdits definitius de l'exercici. Aquest percentatge és inferior al de l'exercici 2021, si bé l'import de les obligacions reconegudes en valors absoluts és superior.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

L'import de les obligacions reconegudes del Capítol I de la institució és de 4.930.673,95 euros, el que representa un 85,11% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici i, per tant, la major part del pressupost de l'OAC correspon a despeses de personal.

L'import d'obligacions reconegudes del Capítol II és de 822.247,99 euros, el que representa un 14,19% del total d'obligacions reconegudes.

L'import d'obligacions reconegudes del Capítol VI és de 40.356,45 euros, el que representa el 0,70% del total d'obligacions reconegudes.

2) Pel què fa al romanent de tresoreria i al compte d'operacions de la tresoreria, cal retornar al Departament d'Economia i Hisenda el saldo del compte extrapressupostari 0141 "Interessos bancaris".

3) Pel que fa a l'execució pressupostària, l'Oficina ha aprovat un expedient d'incorporació del romanent pressupostari de l'exercici 2021 a l'exercici 2022, per import de 2.639.948,27 euros, un expedient de generació de crèdit, per import de 100 euros, i dos expedients de transferència de crèdit, per imports de 43.000 i 2.509 euros.

D'altra banda, s'hauria d'haver tramitat una transferència amb habilitació de crèdit arran de la necessitat sobrevinguda de crèdit inexistent per a la imputació de la nòmina en la contractació d'una persona, mitjançant contracte laboral temporal, tal i com s'explica a l'epígraf E) del capítol I, dins l'apartat 4.2.2 d'aquest informe.

4) La tipologia del personal al servei de la institució al final de l'exercici (places ocupades de la RLT) es correspon amb un 55,77% de personal funcionari, un 42,31% de personal laboral i un 1,92% de personal eventual.

5) Amb caràcter general, les verificacions relatives al Capítol I no han posat de manifest incidències, llevat de les ressenyades dins l'apartat 4.2.2 d'aquest informe i sens perjudici de la necessitat d'adaptar o, en el seu cas, modificar la Resolució del Director, del 14 de juliol de 2009, d'aprovació dels conceptes i procediments retributius, dictada abans de l'aprovació de les NARI de l'Oficina i encara parcialment vigent.

Igualment, en matèria de personal i amb independència dels resultats i les conclusions reflectides als diferents informes emesos, cal reiterar la recomanació que s'ha vingut fent en informes anuals anteriors sobre la necessitat d'aclarir de manera definitiva l'estatut jurídic dels llocs dels directors funcionals de la institució.

6) En matèria contractual, i a banda de les consideracions i de les conclusions específiques incloses en els corresponents informes de control, cal atendre a les



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oïdoria de Comptes i Tresoreria

recomanacions i observacions que es formulen i es resumeixen, amb caràcter general, en l'apartat 4.3 del present informe.

7) En els diversos informes periòdics de control financer permanent emesos per aquesta Oïdoria, s'han formulat observacions i recomanacions sobre la gestió pressupostària de l'Oficina amb la finalitat de corregir, millorar i actualitzar determinats aspectes de la seva tramitació, a les quals es fa remissió expressa, especialment respecte dels aspectes puntuals en ells ressenyats. En general, es considera que l'Oficina ha de posar l'èmfasi en la millora de la gestió del seu pressupost de despeses, incorporant les conclusions i recomanacions formulades per aquesta Oïdoria.

8) En compliment de la Resolució 214/XII del Parlament de Catalunya, l'Oficina ha de seguir les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull l'informe de fiscalització 5/2018 (DOGC núm. 7787, de 14 de gener del 2019, i correcció d'errades publicada al DOGC núm. 7793, de 22 de gener del 2019).

Igualment, i en compliment de la Resolució 123/XIV del Parlament de Catalunya, la institució ha de seguir les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull l'informe de fiscalització 20/2020, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercicis 2010-2018 (DOGC núm. 8552, de 26 de novembre del 2021, i correcció d'errades publicada al DOGC núm. 8706, d'11 de juliol de 2022).

Barcelona, a la data de la signatura

**Maria Guiu  
Sallent**

Firmado digitalmente  
por Maria Guiu Sallent  
Fecha: 2023.03.30  
10:35:01 +02'00'

Oïdora de comptes (e.f.)



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

**ANNEX 1**

Mostra d'expedients de contractació



# PARLAMENT DE CATALUNYA

## Oïdoria de Comptes i Tresoreria

### ANNEX 1

#### Mostra d'expedients de contractació

Objecte	Tipus	Procediment/ Contracte	Import adjudicació (IVA inclòs)	Adjudicatari	Trimestre de control
Elaboració d'un pla d'igualtat de gènere per a l'Oficina Antifrau de Catalunya	SERV	Menor	12.329,90	iQcoop SCCL	1T
Responsabilitat civil professional OAC	SERV	Menor	14.999,00	Seguros Catalana Occidente SA de Seguros y Reaseguros	1T
Renovació sistema de càmeres de videovigilància i seguretat	SUBM	Menor	18.062,41	INGENIERÍA DE EQUIPOS AUXILIARES DE INFORMÁTICA, SA	1T
Contracte de serveis per a l'establiment, gestió i lliurament dels ajuts de manutenció per al personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya	SERV	Obert simplificat	99.103,84	CHEQUE DEJEUNER ESPAÑA, S.A.U	1T
Contractació del servei de neteja, mitjançant procediment basat en l'Acord Marc dels serveis de neteja (CCS 2016 4), de l'edifici i dependències de la seu de l'Oficina Antifrau de Catalunya (Basat de nova licitació)	SERV	Basat en Acord Marc de nova licitació	65.303,70	SERVEIS DE PERSONAL I NETEJA, SL	1T
Prestació del servei de gestió i assistència en viatges OAC (encàrrec directe)	SERV	Basat en Acord Marc d'encàrrec directe	26.620,00	BESTOURS, S.A. (2.420,00) AVORIS RETAIL DIVISION, SL (24.200,00)	1T
Prestació d'un servei que subministri diàriament un recull de premsa de seguiment informatiu (Press clipping)	SERV	Menor	13.285,80	REBOLD MARQUETING COMMUNICATIONS SLU	2T
Serveis de preproducció, producció i postproducció d'elements comunicatius audiovisuals (quatre àudios i tres vídeos), en el marc del nou espai de consulta i assessorament sobre dilemes ètics, DialÈtic	SERV	Menor	15.717,90	MITIS WORLD SL	2T
Subscripció a base de dades jurídiques	SUBM	Menor	11.325,60	EDITORIAL ARANZADI, SA	2T
Contractació d'un servei professional per a la definició funcional i disseny d'un gestor electrònic d'expedients a l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC)	SERV	Menor	17.182,00	AGTIC CONSULTING, SL	2T



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

**Oïdoria de Comptes i Tresoreria**

<b>Objecte</b>	<b>Tipus</b>	<b>Procediment/ Contracte</b>	<b>Import adjudicació (IVA inclòs)</b>	<b>Adjudicatari</b>	<b>Trimestre de control</b>
Pròrroga del contracte del servei de manteniment estàndard i suport telemàtic del programari Epsilon per a la gestió dels recursos humans de l'Oficina Antifrau de Catalunya	SERV	Negociat sense publicitat	8.501,92	CARLOS CASTILLA INGENIEROS, SA	2T
Traducció dels guions de DialÈtic	SERV	Menor	737,19 €	METAFRASI, TRADUCCIÓ I COMUNICACIÓ, S.L.	3T
Realització d'una enquesta en línia per al Baròmetre 2022 de l'OAC	SERV	Menor	11.797,50 €	MORE THAN RESEARCH	3T
Subministrament de cadires d'oficina	SUBM	Menor	2.156,22 €	OFIPRIX,SL	3T
Servei de Prevenció de Riscos Laborals	SERV	Menor	3.813,13 €	ASPY Prevención, SLU	4T
Serveis de vigilància i seguretat de l'edifici Seu OAC	SERV	Menor	16.674,26 €	ENERPRO, SL	4T
Màrqueting digital de DialÈtic a les xarxes socials de l'Oficina Antifrau de Catalunya	SERV	Menor	3.509,00 €	TEKNECULTURA GESTIÓ, SL	4T
TOTAL REVISAT			341.119,37 €		



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

## **Annex 2**

Estat de modificacions pressupostàries



Exercici: 2022

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau							
Secció: 90 Oficina Antifrau							
Servei: 9060 Oficina Antifrau							
	Crèdits Inicials	Romanents Incorporats	Ampliacions de Crèdit	Augments per Transferències	Minoracions per Transferències	Altres modif. de Crèdit	Crèdits Definitius
<b>Capítol: 1 Remuneracions del personal</b>							
<b>Article: 10 Alts càrrecs</b>							
1000001 0000	592.193,66	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	592.193,66
1000002 2021	0,00	224.961,56	0,00	0,00	0,00	0,00	224.961,56
ART. 10	592.193,66	224.961,56	0,00	0,00	0,00	0,00	817.155,22
<b>Article: 11 Personal eventual</b>							
1100001 0000	164.674,44	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	164.674,44
1100002 0000	11.762,46	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	11.762,46
1100002 2021	0,00	71.488,83	0,00	0,00	0,00	0,00	71.488,83
ART. 11	176.436,90	71.488,83	0,00	0,00	0,00	0,00	247.925,73
<b>Article: 12 Personal funcionari</b>							
1200001 0000	2.573.637,45	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.573.637,45
1210001 0000	157.719,25	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	157.719,25
1210001 2021	0,00	938.829,50	0,00	0,00	0,00	0,00	938.829,50
1250001 0000	100.490,04	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100.490,04
1250002 0000	6.564,94	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6.564,94
1250002 2021	0,00	68.703,85	0,00	0,00	0,00	0,00	68.703,85
ART. 12	2.838.411,68	1.007.533,35	0,00	0,00	0,00	0,00	3.845.945,03
<b>Article: 13 Personal laboral</b>							
1300001 0000	1.122.816,18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.122.816,18
1300002 0000	77.120,53	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	77.120,53
1300002 2021	0,00	349.914,96	0,00	0,00	0,00	0,00	349.914,96
1300003 0000	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
1300003 2021	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
ART. 13	1.209.936,71	359.914,96	0,00	0,00	0,00	0,00	1.569.851,67
<b>Article: 16 Assegurances i cotitzacions socials</b>							
1600001 0000	845.979,51	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	845.979,51
1600001 2021	0,00	393.341,76	0,00	0,00	0,00	0,00	393.341,76
1600002 0000	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
1600002 2021	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
1600004 0000	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
1600004 2021	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
ART. 16	849.979,51	397.341,76	0,00	0,00	0,00	0,00	1.247.321,27
<b>Article: 17 Pensions i altres prestacions socials</b>							
1720001 0000	3.400,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.400,00
1720001 2021	0,00	882,43	0,00	0,00	0,00	0,00	882,43
ART. 17	3.400,00	882,43	0,00	0,00	0,00	0,00	4.282,43
CAP. 1	5.670.358,46	2.062.122,89	0,00	0,00	0,00	0,00	7.732.481,35

Capítol: 2 Despeses corrents de béns i serveis

Exercici: 2022

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau							
Secció: 90 Oficina Antifrau							
Servei: 9060 Oficina Antifrau							
	Crèdits Inicials	Romanents Incorporats	Ampliacions de Crèdit	Augments per Transferències	Minoracions per Transferències	Altres modif. de Crèdit	Crèdits Definitius
<b>Article: 20 Lloguers i cànons</b>							
2000002 0000	150.000,00	0,00	0,00	0,00	45.509,00-	0,00	104.491,00
2000002 2021	0,00	108.389,51	0,00	0,00	0,00	0,00	108.389,51
2010001 0000	9.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9.500,00
2020001 0000	40.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40.000,00
2020001 2021	0,00	33.665,51	0,00	0,00	0,00	0,00	33.665,51
2020002 0000	35.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35.000,00
2020002 2021	0,00	35.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35.000,00
2020003 0000	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00
2030001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2030001 2021	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2040001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2040001 2021	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
ART. 20	241.500,00	179.055,02	0,00	0,00	45.509,00-	0,00	375.046,02





6800001 2021	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
6800002 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
6800002 2021	0,00	274,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	274,00
6800005 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
6800005 2021	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
ART. 68	3.000,00	2.274,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.274,00
CAP. 6	63.000,00	27.398,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	90.398,20
SER. 9060	6.817.208,46	2.639.948,27	0,00	45.509,00	45.509,00-	100,00	9.457.256,73	
SEC. 90	6.817.208,46	2.639.948,27	0,00	45.509,00	45.509,00-	100,00	9.457.256,73	
Total CP 9060	6.817.208,46	2.639.948,27	0,00	45.509,00	45.509,00-	100,00	9.457.256,73	



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

## **Annex 3**

Estat Procés de Gestió

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau									Exercici: 2022
Secció: 90 Oficina Antifrau									
Servei: 9060 Oficina Antifrau									
	Crèdits Definitius	Autoritzacions	Saldo de Pressupost	Disposicions	Saldo d'Autoritzacions	Obligacions Reconegudes	Saldo de Disposicions	Romanents Anul·lats	
Capítol: 1 Remuneracions del personal									
Article: 10 Alts càrrecs									
1000001 0000	592.193,66	324.803,51	267.390,15	324.803,51	0,00	324.803,51	0,00	267.390,15	
1000001 2021	0,00	239.080,80	239.080,80-	239.080,80	0,00	239.080,80	0,00	239.080,80-	
1000002 2021	224.961,56	0,00	224.961,56	0,00	0,00	0,00	0,00	224.961,56	
ART. 10	817.155,22	563.884,31	253.270,91	563.884,31	0,00	563.884,31	0,00	253.270,91	
Article: 11 Personal eventual									
1100001 0000	164.674,44	73.233,30	91.441,14	73.233,30	0,00	73.233,30	0,00	91.441,14	
1100001 2021	0,00	39.290,38	39.290,38-	39.290,38	0,00	39.290,38	0,00	39.290,38-	
1100002 0000	11.762,46	2.657,99	9.104,47	2.657,99	0,00	2.657,99	0,00	9.104,47	
1100002 2021	71.488,83	0,00	71.488,83	0,00	0,00	0,00	0,00	71.488,83	
ART. 11	247.925,73	115.181,67	132.744,06	115.181,67	0,00	115.181,67	0,00	132.744,06	
Article: 12 Personal funcionari									
1200001 0000	2.573.637,45	1.433.691,78	1.139.945,67	1.433.691,78	0,00	1.433.691,78	0,00	1.139.945,67	
1200001 2021	0,00	693.177,86	693.177,86-	693.177,86	0,00	693.177,86	0,00	693.177,86-	
1210001 0000	157.719,25	73.547,40	84.171,85	73.547,40	0,00	73.547,40	0,00	84.171,85	
1210001 2021	938.829,50	56.013,83	882.815,67	56.013,83	0,00	56.013,83	0,00	882.815,67	
1250001 0000	100.490,04	21.964,26	78.525,78	21.964,26	0,00	21.964,26	0,00	78.525,78	
1250001 2021	0,00	14.642,84	14.642,84-	14.642,84	0,00	14.642,84	0,00	14.642,84-	
1250002 0000	6.564,94	1.903,00	4.661,94	1.903,00	0,00	1.903,00	0,00	4.661,94	
1250002 2021	68.703,85	0,00	68.703,85	0,00	0,00	0,00	0,00	68.703,85	
ART. 12	3.845.945,03	2.294.940,97	1.551.004,06	2.294.940,97	0,00	2.294.940,97	0,00	1.551.004,06	
Article: 13 Personal laboral									
1300001 0000	1.122.816,18	695.252,13	427.564,05	695.252,13	0,00	695.252,13	0,00	427.564,05	
1300001 2021	0,00	521.993,25	521.993,25-	521.993,25	0,00	521.993,25	0,00	521.993,25-	
1300002 0000	77.120,53	45.499,38	31.621,15	45.499,38	0,00	45.499,38	0,00	31.621,15	
1300002 2021	349.914,96	43.642,86	306.272,10	43.642,86	0,00	43.642,86	0,00	306.272,10	
1300003 0000	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	
1300003 2021	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	
1310001 0000	0,00	2.761,48	2.761,48-	2.761,48	0,00	2.761,48	0,00	2.761,48-	
ART. 13	1.569.851,67	1.309.149,10	260.702,57	1.309.149,10	0,00	1.309.149,10	0,00	260.702,57	
Article: 16 Assegurances i cotitzacions socials									
1600001 0000	845.979,51	247.392,32	598.587,19	247.392,32	0,00	247.392,32	0,00	598.587,19	
1600001 2021	393.341,76	397.341,76	4.000,00-	397.341,76	0,00	397.341,76	0,00	4.000,00-	
1600002 0000	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00	
1600002 2021	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00	
1600004 0000	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00	
1600004 2021	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00	
ART. 16	1.247.321,27	644.734,08	602.587,19	644.734,08	0,00	644.734,08	0,00	602.587,19	

Article: 17 Pensions i altres prestacions socials

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau									Exercici: 2022
Secció: 90 Oficina Antifrau									
Servei: 9060 Oficina Antifrau									
	Crèdits Definitius	Autoritzacions	Saldo de Pressupost	Disposicions	Saldo d'Autoritzacions	Obligacions Reconegudes	Saldo de Disposicions	Romanents Anul·lats	
1720001 0000	3.400,00	1.901,39	1.498,61	1.901,39	0,00	1.901,39	0,00	1.498,61	
1720001 2021	882,43	882,43	0,00	882,43	0,00	882,43	0,00	0,00	
ART. 17	4.282,43	2.783,82	1.498,61	2.783,82	0,00	2.783,82	0,00	1.498,61	
CAP. 1	7.732.481,35	4.930.673,95	2.801.807,40	4.930.673,95	0,00	4.930.673,95	0,00	2.801.807,40	
Capítol: 2 Despeses corrents de béns i serveis									
Article: 20 Lloquers i cànon									
2000002 0000	104.491,00	0,00	104.491,00	0,00	0,00	0,00	0,00	104.491,00	
2000002 2021	108.389,51	0,00	108.389,51	0,00	0,00	0,00	0,00	108.389,51	
2010001 0000	9.500,00	9.438,00	62,00	9.438,00	0,00	9.438,00	0,00	62,00	
2020001 0000	40.000,00	35.497,89	4.502,11	35.497,89	0,00	35.497,89	0,00	4.502,11	
2020001 2021	33.665,51	0,00	33.665,51	0,00	0,00	0,00	0,00	33.665,51	

2020002 0000	35.000,00	3.629,35	31.370,65	3.629,35	0,00	3.629,35	0,00	31.370,65
2020002 2021	35.000,00	0,00	35.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35.000,00
2020003 0000	5.000,00	1.027,21	3.972,79	1.027,21	0,00	1.027,21	0,00	3.972,79
2030001 0000	1.000,00	1.450,87	450,87-	1.450,87	0,00	1.450,87	0,00	450,87-
2030001 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2040001 0000	1.000,00	144,00	856,00	144,00	0,00	144,00	0,00	856,00
2040001 2021	1.000,00	902,82	97,18	902,82	0,00	902,82	0,00	97,18
ART. 20	375.046,02	52.090,14	322.955,88	52.090,14	0,00	52.090,14	0,00	322.955,88

Article: 21 Conservació i reparació

2100001 0000	45.000,00	42.314,74	2.685,26	42.314,74	0,00	42.314,74	0,00	2.685,26
2100001 2021	2.355,55	3.504,68	1.149,13-	3.504,68	0,00	3.504,68	0,00	1.149,13-
2120001 0000	5.000,00	0,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00
2120001 2021	0,00	4.058,19	4.058,19-	4.058,19	0,00	4.058,19	0,00	4.058,19-
2120002 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2120002 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2120003 0000	5.450,00	14.116,55	8.666,55-	14.116,55	0,00	14.116,55	0,00	8.666,55-
2130001 0000	1.000,00	147,14	852,86	147,14	0,00	147,14	0,00	852,86
2130001 2021	709,60	0,00	709,60	0,00	0,00	0,00	0,00	709,60
2140001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2140001 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
ART. 21	63.515,15	64.141,30	626,15-	64.141,30	0,00	64.141,30	0,00	626,15-

Article: 22 Material, subministraments i altres

2200001 0000	10.000,00	100,46	9.899,54	100,46	0,00	100,46	0,00	9.899,54
2200001 2021	10.000,00	2.515,00	7.485,00	2.515,00	0,00	2.515,00	0,00	7.485,00
2200002 0000	28.700,00	19.716,73	8.983,27	19.716,73	0,00	19.716,73	0,00	8.983,27
2200002 2021	13.883,18	12.584,06	1.299,12	12.584,06	0,00	12.584,06	0,00	1.299,12
2210001 0000	50.200,00	75.085,49	24.885,49-	75.085,49	0,00	75.085,49	0,00	24.885,49-
2210001 2021	637,90	0,00	637,90	0,00	0,00	0,00	0,00	637,90
2210002 0000	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00
2210002 0042	0,00	100,00	100,00-	100,00	0,00	100,00	0,00	100,00-

Liquidació del pressupost  
Estat de despeses: Procés de Gestió

Pàg. 3

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

Exercici: 2022

Secció: 90 Oficina Antifrau  
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits Definitius	Autoritzacions	Saldo de Pressupost	Disposicions	Saldo d'Autoritzacions	Obligacions Reconegudes	Saldo de Disposicions	Romanents Anul·lats
2210002 2021	2.900,00	393,83	2.506,17	393,83	0,00	393,83	0,00	2.506,17
2210003 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2210003 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2210006 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2210007 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2210089 0000	40.000,00	4.897,00	35.103,00	4.897,00	0,00	4.897,00	0,00	35.103,00
2210089 2021	39.640,07	0,00	39.640,07	0,00	0,00	0,00	0,00	39.640,07
2220001 0000	3.000,00	908,48	2.091,52	908,48	0,00	908,48	0,00	2.091,52
2220001 2021	4.131,55	0,00	4.131,55	0,00	0,00	0,00	0,00	4.131,55
2220003 0000	20.000,00	10.765,62	9.234,38	10.765,62	0,00	10.765,62	0,00	9.234,38
2220003 2021	12.265,83	0,00	12.265,83	0,00	0,00	0,00	0,00	12.265,83
2230001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2230001 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2240001 0000	20.000,00	14.999,00	5.001,00	14.999,00	0,00	14.999,00	0,00	5.001,00
2240001 2021	15.001,00	0,00	15.001,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15.001,00
2250001 0000	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00
2250001 2021	3.000,00	819,38	2.180,62	819,38	0,00	819,38	0,00	2.180,62
2260001 0000	4.000,00	0,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.000,00
2260001 2021	4.000,00	0,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.000,00
2260002 0000	15.000,00	335,44	14.664,56	335,44	0,00	335,44	0,00	14.664,56
2260002 2021	20.000,00	0,00	20.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20.000,00
2260003 0000	3.509,00	0,00	3.509,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.509,00
2260003 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2260004 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2260004 2021	1.000,00	326,80	673,20	326,80	0,00	326,80	0,00	673,20
2260005 0000	20.000,00	6.280,21	13.719,79	6.280,21	0,00	6.280,21	0,00	13.719,79
2260005 2021	29.730,00	9.806,36	19.923,64	9.806,36	0,00	9.806,36	0,00	19.923,64
2260006 0000	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00
2260006 2021	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00
2260007 0000	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
2260007 2021	781,60	1.544,20	762,60-	1.544,20	0,00	1.544,20	0,00	762,60-
2260009 0000	1.000,00	145,00	855,00	145,00	0,00	145,00	0,00	855,00
2260009 2021	0,00	1.349,96	1.349,96-	1.349,96	0,00	1.349,96	0,00	1.349,96-
2260010 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2260010 2021	999,91	0,00	999,91	0,00	0,00	0,00	0,00	999,91
2260011 0000	20.000,00	7.967,74	12.032,26	7.967,74	0,00	7.967,74	0,00	12.032,26
2260011 2021	10.700,96	2.085,35	8.615,61	2.085,35	0,00	2.085,35	0,00	8.615,61
2260039 0000	8.000,00	4.026,61	3.973,39	4.026,61	0,00	4.026,61	0,00	3.973,39
2260039 2021	0,00	8.037,47	8.037,47-	8.037,47	0,00	8.037,47	0,00	8.037,47-
2260089 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00

2260089 2021	779,29	2.144,40	1.365,11-	2.144,40	0,00	2.144,40	0,00	1.365,11-
2270001 0000	69.000,00	67.300,19	1.699,81	67.300,19	0,00	67.300,19	0,00	1.699,81
2270002 0000	205.000,00	191.942,87	13.057,13	191.942,87	0,00	191.942,87	0,00	13.057,13
2270002 2021	22.339,04	0,00	22.339,04	0,00	0,00	0,00	0,00	22.339,04
2270003 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2270005 0000	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00

Liquidació del pressupost  
Estat de despeses: Procés de Gestió

Pàg. 4

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

Exercici: 2022

Secció: 90 Oficina Antifrau  
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits Definitius	Autoritzacions	Saldo de Pressupost	Disposicions	Saldo d'Autoritzacions	Obligacions Reconegudes	Saldo de Disposicions	Romanents Anul·lats
2270005 2021	10.000,00	7.514,10	2.485,90	7.514,10	0,00	7.514,10	0,00	2.485,90
2270008 0000	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
2270008 2021	9.455,50	840,34	8.615,16	840,34	0,00	840,34	0,00	8.615,16
2270013 0000	10.000,00	12.329,90	2.329,90-	12.329,90	0,00	12.329,90	0,00	2.329,90-
2270013 2021	0,00	28.979,50	28.979,50-	28.979,50	0,00	28.979,50	0,00	28.979,50-
2270089 0000	25.000,00	7.277,67	17.722,33	7.277,67	0,00	7.277,67	0,00	17.722,33
2270089 0042	100,00	0,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00
2270089 2021	22.057,73	16.322,90	5.734,83	16.322,90	0,00	16.322,90	0,00	5.734,83
2280002 0000	15.000,00	0,00	15.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15.000,00
2280002 2021	14.098,18	0,00	14.098,18	0,00	0,00	0,00	0,00	14.098,18
2280003 0000	133.000,00	134.876,26	1.876,26-	134.876,26	0,00	134.876,26	0,00	1.876,26-
2280003 2021	8.888,69	12.970,42	4.081,73-	12.970,42	0,00	12.970,42	0,00	4.081,73-
2280004 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2280004 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2280005 0000	5.000,00	0,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00
2280005 2021	3.081,73	0,00	3.081,73	0,00	0,00	0,00	0,00	3.081,73
ART. 22	1.011.881,16	667.288,74	344.592,42	667.288,74	0,00	667.288,74	0,00	344.592,42
Article: 23 Indemnitzacions per raó del servei								
2300001 0000	20.000,00	6.395,56	13.604,44	6.395,56	0,00	6.395,56	0,00	13.604,44
2300001 2021	29.934,85	1.800,06	28.134,79	1.800,06	0,00	1.800,06	0,00	28.134,79
2320001 0000	0,00	30.532,19	30.532,19-	30.532,19	0,00	30.532,19	0,00	30.532,19-
ART. 23	49.934,85	38.727,81	11.207,04	38.727,81	0,00	38.727,81	0,00	11.207,04
Article: 24 Despeses de publicacions								
2400001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2400001 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
ART. 24	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
CAP. 2	1.502.377,18	822.247,99	680.129,19	822.247,99	0,00	822.247,99	0,00	680.129,19
Capítol: 4 Transferències corrents								
Article: 48 A famílies, inst.sense fi lucre i altres ens corp.								
4810001 0000	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00
4810001 2021	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00
4820001 0000	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00
4820001 2021	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00
4830001 0000	16.000,00	0,00	16.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16.000,00
4830001 2021	16.000,00	0,00	16.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16.000,00
ART. 48	132.000,00	0,00	132.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	132.000,00
CAP. 4	132.000,00	0,00	132.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	132.000,00
Capítol: 6 Inversions reals								

Liquidació del pressupost  
Estat de despeses: Procés de Gestió

Pàg. 5

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

Exercici: 2022

Secció: 90 Oficina Antifrau  
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits Definitius	Autoritzacions	Saldo de Pressupost	Disposicions	Saldo d'Autoritzacions	Obligacions Reconegudes	Saldo de Disposicions	Romanents Anul·lats
Article: 61 Inversions en edificis i altres construccions								
6100001 0000	5.000,00	0,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00
6100001 2021	5.000,00	0,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00
ART. 61	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
Article: 62 Invers. en maquinària instal·lacions i utilitatge								
6200001 0000	6.000,00	0,00	6.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6.000,00
6200001 2021	5.532,39	0,00	5.532,39	0,00	0,00	0,00	0,00	5.532,39
ART. 62	11.532,39	0,00	11.532,39	0,00	0,00	0,00	0,00	11.532,39



Article: 64 Inversions en mobiliari i estris									
6400001 0000	8.000,00	945,39	7.054,61	945,39	0,00	945,39	0,00	7.054,61	
6400001 2021	0,00	9.648,54	9.648,54-	9.648,54	0,00	9.648,54	0,00	9.648,54-	
ART. 64	8.000,00	10.593,93	2.593,93-	10.593,93	0,00	10.593,93	0,00	2.593,93-	
Article: 65 Inversions en equips de procés dades i telecom.									
6500001 0000	34.190,00	0,00	34.190,00	0,00	0,00	0,00	0,00	34.190,00	
6500001 2021	5.616,81	8.531,98	2.915,17-	8.531,98	0,00	8.531,98	0,00	2.915,17-	
6500002 0000	1.810,00	1.776,99	33,01	1.776,99	0,00	1.776,99	0,00	33,01	
ART. 65	41.616,81	10.308,97	31.307,84	10.308,97	0,00	10.308,97	0,00	31.307,84	
Article: 67 Inversions en altre immobilitzat material									
6700001 2021	8.975,00	0,00	8.975,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8.975,00	
6700002 0000	5.000,00	18.062,41	13.062,41-	18.062,41	0,00	18.062,41	0,00	13.062,41-	
ART. 67	13.975,00	18.062,41	4.087,41-	18.062,41	0,00	18.062,41	0,00	4.087,41-	
Article: 68 Inversions en immobilitzat intangible									
6800001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
6800001 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
6800002 0000	1.000,00	1.089,00	89,00-	1.089,00	0,00	1.089,00	0,00	89,00-	
6800002 2021	274,00	302,14	28,14-	302,14	0,00	302,14	0,00	28,14-	
6800005 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
6800005 2021	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00	
ART. 68	5.274,00	1.391,14	3.882,86	1.391,14	0,00	1.391,14	0,00	3.882,86	
CAP. 6	90.398,20	40.356,45	50.041,75	40.356,45	0,00	40.356,45	0,00	50.041,75	
SER. 9060	9.457.256,73	5.793.278,39	3.663.978,34	5.793.278,39	0,00	5.793.278,39	0,00	3.663.978,34	
SEC. 90	9.457.256,73	5.793.278,39	3.663.978,34	5.793.278,39	0,00	5.793.278,39	0,00	3.663.978,34	
Total CP 9060	9.457.256,73	5.793.278,39	3.663.978,34	5.793.278,39	0,00	5.793.278,39	0,00	3.663.978,34	



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

## **Annex 4**

Estat Procés de Pagament

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau						Exercici: 2022
Secció: 90 Oficina Antifrau						
Servei: 9060 Oficina Antifrau						
	Obligacions Reconeegudes	Pagaments Ordenats	Pendent d'Ordenar	Pagaments Efectius	Pendent de Pagar	Total Pendent
Capítol: 1 Remuneracions del personal						
Article: 10 Alts càrrecs						
1000001 0000	324.803,51	324.803,51	0,00	324.803,51	0,00	0,00
1000001 2021	239.080,80	239.080,80	0,00	239.080,80	0,00	0,00
ART. 10	563.884,31	563.884,31	0,00	563.884,31	0,00	0,00
Article: 11 Personal eventual						
1100001 0000	73.233,30	73.233,30	0,00	73.233,30	0,00	0,00
1100001 2021	39.290,38	39.290,38	0,00	39.290,38	0,00	0,00
1100002 0000	2.657,99	2.657,99	0,00	2.657,99	0,00	0,00
ART. 11	115.181,67	115.181,67	0,00	115.181,67	0,00	0,00
Article: 12 Personal funcionari						
1200001 0000	1.433.691,78	1.433.691,78	0,00	1.433.691,78	0,00	0,00
1200001 2021	693.177,86	693.177,86	0,00	693.177,86	0,00	0,00
1210001 0000	73.547,40	73.547,40	0,00	73.547,40	0,00	0,00
1210001 2021	56.013,83	56.013,83	0,00	56.013,83	0,00	0,00
1250001 0000	21.964,26	21.964,26	0,00	21.964,26	0,00	0,00
1250001 2021	14.642,84	14.642,84	0,00	14.642,84	0,00	0,00
1250002 0000	1.903,00	1.903,00	0,00	1.903,00	0,00	0,00
1250002 2021	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 12	2.294.940,97	2.294.940,97	0,00	2.294.940,97	0,00	0,00
Article: 13 Personal laboral						
1300001 0000	695.252,13	695.252,13	0,00	695.252,13	0,00	0,00
1300001 2021	521.993,25	521.993,25	0,00	521.993,25	0,00	0,00
1300002 0000	45.499,38	45.499,38	0,00	45.499,38	0,00	0,00
1300002 2021	43.642,86	43.642,86	0,00	43.642,86	0,00	0,00
1310001 0000	2.761,48	2.761,48	0,00	2.761,48	0,00	0,00
ART. 13	1.309.149,10	1.309.149,10	0,00	1.309.149,10	0,00	0,00
Article: 16 Assegurances i cotitzacions socials						
1600001 0000	247.392,32	191.946,08	55.446,24	191.946,08	0,00	55.446,24
1600001 2021	397.341,76	397.341,76	0,00	397.341,76	0,00	0,00
ART. 16	644.734,08	589.287,84	55.446,24	589.287,84	0,00	55.446,24
Article: 17 Pensions i altres prestacions socials						
1720001 0000	1.901,39	1.901,39	0,00	1.901,39	0,00	0,00
1720001 2021	882,43	882,43	0,00	882,43	0,00	0,00
ART. 17	2.783,82	2.783,82	0,00	2.783,82	0,00	0,00
CAP. 1	4.930.673,95	4.875.227,71	55.446,24	4.875.227,71	0,00	55.446,24
Capítol: 2 Despeses corrents de béns i serveis						
Article: 20 Lloguers i cànon						

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau						Exercici: 2022
Secció: 90 Oficina Antifrau						
Servei: 9060 Oficina Antifrau						
	Obligacions	Pagaments	Pendent	Pagaments	Pendent	Total

	Reconegudes	Ordenats	d'Ordenar	Efectius	de Pagar	Pendent
2010001 0000	9.438,00	8.651,50	786,50	7.865,00	786,50	1.573,00
2020001 0000	35.497,89	32.624,04	2.873,85	29.684,20	2.939,84	5.813,69
2020002 0000	3.629,35	3.129,38	499,97	2.936,80	192,58	692,55
2020003 0000	1.027,21	886,89	140,32	886,89	0,00	140,32
2030001 0000	1.450,87	1.303,03	147,84	1.212,39	90,64	238,48
2040001 0000	144,00	144,00	0,00	144,00	0,00	0,00
2040001 2021	902,82	902,82	0,00	902,82	0,00	0,00
ART. 20	52.090,14	47.641,66	4.448,48	43.632,10	4.009,56	8.458,04
Article: 21 Conservació i reparació						
2100001 0000	42.314,74	40.078,71	2.236,03	37.508,72	2.569,99	4.806,02
2100001 2021	3.504,68	2.211,19	1.293,49	1.961,03	250,16	1.543,65
2120001 2021	4.058,19	4.058,19	0,00	4.058,19	0,00	0,00
2120003 0000	14.116,55	13.762,31	354,24	13.408,07	354,24	708,48
2130001 0000	147,14	147,14	0,00	147,14	0,00	0,00
ART. 21	64.141,30	60.257,54	3.883,76	57.083,15	3.174,39	7.058,15
Article: 22 Material, subministraments i altres						
2200001 0000	100,46	100,46	0,00	100,46	0,00	0,00
2200001 2021	2.515,00	2.438,00	77,00	2.438,00	0,00	77,00
2200002 0000	19.716,73	18.609,58	1.107,15	17.502,43	1.107,15	2.214,30
2200002 2021	12.584,06	12.368,15	215,91	12.368,15	0,00	215,91
2210001 0000	75.085,49	71.461,74	3.623,75	71.461,74	0,00	3.623,75
2210002 0042	100,00	100,00	0,00	100,00	0,00	0,00
2210002 2021	393,83	393,83	0,00	393,83	0,00	0,00
2210089 0000	4.897,00	4.897,00	0,00	4.897,00	0,00	0,00
2220001 0000	908,48	841,12	67,36	757,34	83,78	151,14
2220003 0000	10.765,62	9.261,90	1.503,72	8.432,76	829,14	2.332,86
2240001 0000	14.999,00	14.999,00	0,00	14.999,00	0,00	0,00
2250001 2021	819,38	819,38	0,00	819,38	0,00	0,00
2260002 0000	335,44	163,94	171,50	163,94	0,00	171,50
2260004 2021	326,80	326,80	0,00	326,80	0,00	0,00
2260005 0000	6.280,21	5.987,26	292,95	5.987,26	0,00	292,95
2260005 2021	9.806,36	8.621,86	1.184,50	8.621,86	0,00	1.184,50
2260007 2021	1.544,20	1.544,20	0,00	1.544,20	0,00	0,00
2260009 0000	145,00	145,00	0,00	145,00	0,00	0,00
2260009 2021	1.349,96	1.059,96	290,00	1.059,96	0,00	290,00
2260011 0000	7.967,74	7.967,74	0,00	6.992,14	975,60	975,60
2260011 2021	2.085,35	2.085,35	0,00	2.085,35	0,00	0,00
2260039 0000	4.026,61	4.026,61	0,00	4.026,61	0,00	0,00
2260039 2021	8.037,47	8.037,47	0,00	8.037,47	0,00	0,00
2260089 2021	2.144,40	894,40	1.250,00	894,40	0,00	1.250,00
2270001 0000	67.300,19	61.858,28	5.441,91	56.416,30	5.441,98	10.883,89
2270002 0000	191.942,87	175.571,38	16.371,49	159.816,02	15.755,36	32.126,85
2270005 2021	7.514,10	7.514,10	0,00	7.514,10	0,00	0,00
2270008 2021	840,34	840,34	0,00	840,34	0,00	0,00

Liquidació del pressupost  
Estat de despeses: Procés de Pagament

Pàg. 3

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

Exercici: 2022

Secció: 90 Oficina Antifrau  
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Obligacions Reconegudes	Pagaments Ordenats	Pendent d'Ordenar	Pagaments Efectius	Pendent de Pagar	Total Pendent
2270013 0000	12.329,90	12.329,90	0,00	0,00	12.329,90	12.329,90
2270013 2021	28.979,50	11.797,50	17.182,00	0,00	11.797,50	28.979,50
2270089 0000	7.277,67	6.252,74	1.024,93	6.220,15	32,59	1.057,52
2270089 2021	16.322,90	15.717,90	605,00	15.717,90	0,00	605,00
2280003 0000	134.876,26	134.876,26	0,00	112.811,58	22.064,68	22.064,68
2280003 2021	12.970,42	12.970,42	0,00	12.970,42	0,00	0,00
ART. 22	667.288,74	616.879,57	50.409,17	546.461,89	70.417,68	120.826,85

Article: 23 Indemnitzacions per raó del servei

2300001 0000	6.395,56	6.053,58	341,98	6.053,58	0,00	341,98
2300001 2021	1.800,06	1.569,91	230,15	1.569,91	0,00	230,15
2320001 0000	30.532,19	26.939,35	3.592,84	26.939,35	0,00	3.592,84
ART. 23	38.727,81	34.562,84	4.164,97	34.562,84	0,00	4.164,97
CAP. 2	822.247,99	759.341,61	62.906,38	681.739,98	77.601,63	140.508,01

Capítol: 6 Inversions reals

Article: 64 Inversions en mobiliari i estris

6400001 0000	945,39	945,39	0,00	945,39	0,00	0,00
6400001 2021	9.648,54	9.648,54	0,00	9.648,54	0,00	0,00
ART. 64	10.593,93	10.593,93	0,00	10.593,93	0,00	0,00

Article: 65 Inversions en equips de procés dades i telecom.

6500001 2021	8.531,98	8.531,98	0,00	8.531,98	0,00	0,00
6500002 0000	1.776,99	1.507,20	269,79	1.507,20	0,00	269,79
ART. 65	10.308,97	10.039,18	269,79	10.039,18	0,00	269,79

Article: 67 Inversions en altre immobilitzat material

6700002 0000	18.062,41	18.062,41	0,00	18.062,41	0,00	0,00
ART. 67	18.062,41	18.062,41	0,00	18.062,41	0,00	0,00

Article: 68 Inversions en immobilitzat intangible

6800002 0000	1.089,00	1.089,00	0,00	1.089,00	0,00	0,00
6800002 2021	302,14	302,14	0,00	302,14	0,00	0,00
ART. 68	1.391,14	1.391,14	0,00	1.391,14	0,00	0,00
CAP. 6	40.356,45	40.086,66	269,79	40.086,66	0,00	269,79

SER. 9060	5.793.278,39	5.674.655,98	118.622,41	5.597.054,35	77.601,63	196.224,04
SEC. 90	5.793.278,39	5.674.655,98	118.622,41	5.597.054,35	77.601,63	196.224,04

Total CP 9060	5.793.278,39	5.674.655,98	118.622,41	5.597.054,35	77.601,63	196.224,04
---------------	--------------	--------------	------------	--------------	-----------	------------



**Oficina Antifrau  
de Catalunya**

Ribes 3  
08013 Barcelona  
T +34 935 545 555  
[bustiaoac@antifrau.cat](mailto:bustiaoac@antifrau.cat)  
<https://www.antifrau.cat/ca/>