
Memòria 2016

Oficina Antifrau de Catalunya



OFICINA
ANTIFRAU
DE CATALUNYA



Memòria 2016

Oficina Antifrau de Catalunya



Reconeixement – No Comercial – Sense Obra Derivada: No es permet un ús comercial de l'obra original ni la generació d'obres derivades.

Dipòsit legal: B 9552-2017
Març de 2017
Primera edició

La versió digital d'aquest document és accessible al web corporatiu: www.antifrau.cat

Índex

Presentació.....	5
1. Direcció de Prevenció	9
1.1. Funció normativa	9
1.2. Formació i assessorament al sector públic	13
1.2.1. Visió general	13
1.2.2. Evolució de la formació des de 2010	18
1.2.3. Sensibilització a l'administració local	19
1.3 Jornades i ponències.....	24
1.4 Publicacions	24
1.5. Ciutadania	26
1.6 Transparència.....	27
2. Direcció d'Anàlisi.....	32
2.1. Dades d'expedients d'APV incoats i resolts l'any 2016.....	33
2.1.1. Denúncies rebudes i expedients incoats d'ofici	33
2.2. Expedients resolts durant el 2016	37
3. Direcció d'Investigacions	39
3.1. Actuacions d'investigació	40
3.2 Actuacions d'investigació closes durant l'any 2016.....	41
3.3. Diligències realitzades en les actuacions tramitades.....	44
3.4. Efectes resultants de les actuacions.....	50
3.5. Seguiment de les actuacions finides.....	52
3.5.1. Seguiment de les investigacions finides en gràfics.....	53
4. Sol·licituds de «Dret d'accés a la informació»	56
5. Col·laboració institucional.....	58
5.1. Col·laboració amb les institucions catalanes.....	58
5.2. Col·laboració amb les institucions internacionals.....	61
5.3. Col·laboració amb el sector privat.....	66

5.4 Signatura de convenis de col·laboració.....	67
6. Organització i recursos	68
6.1. Personal	68
6.2. Gestió de la unitat de sistemes de la informació	69
6.3. Pressupost.....	74

Presentació

L'Oficina Antifrau ha rebut, d'ençà de la seva creació, un ràpid reconeixement en el sí dels organismes internacionals. No en va obtingué una especial menció en el primer Informe anticorrupció dut a terme per la Comissió Europea, en atenció al seu disseny innovador, en línia amb el mandat de la Convenció de les Nacions Unides Contra la Corrupció (UNCAC), amb les recomanacions del Grup d'Estats Contra la Corrupció (GRECO) i amb l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE). Recullo, amb orgull i respecte, aquest testimoni encoratjador. Els dubtes sobre la necessitat d'aquesta institució, que avui encara es plantegen des d'algunes instàncies, responen a criteris aliens als majoritaris de les institucions internacionals en la lluita contra la corrupció i, fins i tot, a la línia seguida per altres comunitats de l'Estat.

No obstant, quan vaig assumir la direcció de l'Oficina Antifrau era plenament conscient del repte a què m'enfrontava. El relleu del meu antecessor no responia a causes ordinàries, integrades en el normal funcionament de l'ens. Cal posar en valor la reacció àgil de la Cambra davant una situació d'excepció. El Ple del Parlament va acordar el 29 de juny el cessament del director, proposat amb escassos dies d'antelació. La meva presa de possessió va tenir lloc el 6 de setembre, un cop verificada l'avaluació d'idoneïtat el 27 de juliol. Aquesta aposta decidida per la continuïtat i l'enfortiment de la institució davant una anomalia severa en el seu vèrtex fou validada, posteriorment, amb la primera visita a l'ens per part de la Presidència del Parlament de Catalunya.

Una vegada fet el balanç inicial de situació, els meus esforços es van concentrar a normalitzar la institució, a tots els efectes. La cohesió interna i la represa de l'activitat, inevitablement alentida, foren els objectius més immediats, amb l'afany de minimitzar el dany reputacional i recuperar el crèdit de les institucions i la confiança de la ciutadania. Les Directrius de treball —validades pel Parlament el 14 de desembre—, fruit de l'anàlisi col·laborativa de tot l'equip, representen un compromís quasi contractual que guiarà l'activitat dels propers exercicis.

En aquest sentit, em vaig posar a disposició del Parlament per a un retiment de comptes continuat. És amb aquesta voluntat que vaig subordinar el nomenament del director adjunt al seu escrutini previ, més enllà de l'obligació legal. D'altra banda, s'han arbitrat les mesures necessàries per assegurar una gestió escrupolosa, permeable als controls de l'Oïdoria de Comptes del Parlament i de la Sindicatura de Comptes.

En matèria d'investigacions s'ha pautat —en el marc d'un pla d'agilitació— la reabsorció dels expedients aturats, prop d'un centenar, que han aflorat amb la regularització interna. Així mateix, s'han adoptat cauteles addicionals per garantir que l'admissió i el tractament de les denúncies pivoti sobre criteris objectius i s'ha procedit a readmetre les denúncies anònimes, criteri operatiu que pretén intensificar la protecció de les persones denunciants.

El propòsit últim a què consagraré el meu mandat no és, però, recuperar una organització sanejada i digna de confiança —aspiració imprescindible, però no suficient— sinó disposar d'una institució

independent, prou activa i capaç per controlar la corrupció al nostre país, que orienti aquest crèdit, intern i extern, a la millora de la governança i al foment de l'ètica i la responsabilitat en l'exercici del poder.

La corrupció és un llast que cal afrontar amb determinació, de manera coherent amb la seva gravetat i extensió. L'activitat judicial de les darreres setmanes a Catalunya posa en evidència que malauradament és un fenomen que és present a les nostres institucions.

S'ha d'encoratjar els càrrecs públics a treballar preventivament per gestionar els riscos per a la integritat, inherents a l'exercici de les funcions públiques. L'Oficina Antifrau és, des d'aquest punt de vista, un aliat imprescindible per proporcionar formació i assessorament especialitzat. A tall d'exemple, el treball sobre els conflictes d'interès a Catalunya, ha obtingut un ampli ressò. L'informe elaborat per l'OAC, que parteix del primer estudi de camp en aquest àmbit, aporta una visió panoràmica de la situació actual alhora que ofereix eines i recomanacions concretes per cobrir les mancances constatades en la seva identificació, gestió i control; la formació específica sobre la matèria —i amb caràcter general sobre la prevenció de riscos de corrupció, més enllà de la sensibilització inicial— ha tingut un seguiment irregular i cal insistir en la necessitat que aquesta capacitat arribi als electes i als càrrecs, entre els quals ha obtingut una bona acollida, com també al personal tècnic de totes les administracions. En la mateixa línia, l'Oficina trameta proactivament les seves aportacions a les normes en elaboració (un total de 19 el 2016) per millorar la qualitat normativa, de tots els nivells de govern, des del punt de vista de la integritat.

D'altra banda, l'Oficina Antifrau vol contribuir a construir l'agenda anticorrupció, a prioritzar i fer el seguiment del programa de reformes, des de la convicció que la clau està en la voluntat política més que no pas en les mancances legals; amb aquest vocació s'ha col·laborat amb la Cambra en dues comissions parlamentàries. La Comissió d'Investigació del Fraud i l'Evasió Fiscal i les pràctiques de corrupció política (CIFEF) el 2015 i la Comissió d'Estudi de les Mesures Contra la Corrupció i per la Regeneració Democràtica (CEMCORD) el 2016; Val a dir que de les mesures acordades en la CIFEF només se n'ha implantat un petit percentatge. Ara, després dels treballs de la CEMCORD es disposa d'una nova oportunitat per plantejar les reformes pendents i aprofundir en el Mecanisme català de prevenció i lluita contra la corrupció i el fraud, aprovat pel Parlament mitjançant la Moció 43/XI; i la intervenció necessària i no ajornable en el finançament dels partits polítics.

En l'àmbit de les investigacions l'Oficina ha d'operar com un control addicional a d'altres, més generalistes o de fiscalització reglada, com el del Síndic de Greuges o la Sindicatura de Comptes, als quals se suma sense duplicitats ni solapaments. El seu veritable potencial es desplega en l'àmbit de la correcció de l'activitat administrativa, producte dels informes i recomanacions adreçats a les institucions investigades. Quan es tracta de casos amb transcendència penal actua com a coadjuvant del poder judicial, en tant que denunciador qualificat, i com a col·laborador especialitzat en l'àmbit administratiu.

Comptar amb controls eficaços i degudament coordinats és indispensable per lluitar contra la impunitat però la pressió d'una ciutadania atenta i vigilant pot esdevenir el veritable agent de canvi.

Val la pena remarcar que la tasca pionera de l'OAC com institució independent de lluita contra el fraud ja no és exercida en solitari a l'Estat espanyol atès que des de final de 2016, València i Balears compten

amb sengles lleis que creen les Agències de prevenció i lluita contra el frau i la corrupció; em permeto des d'aquí, desitjar llarga vida i bona feina als col·legues de totes dues comunitats.

Finalment, vull reiterar el meu reconeixement sincer a totes i tots els membres de la plantilla de l'Oficina, que conformen un equip plural i de gran vàlua professional. En la convulsa etapa recent han sabut mantenir intacte els seu compromís sòlid amb els valors del servei públic i de la institució a la qual pertanyen. Agraïxo la seva confiança i el seu suport sense les quals els meus esforços al capdavant de l'organització serien, ben segur, endebades.

Barcelona, març de 2017

Miguel Ángel Gimeno
Director de l'OAC

1. Direcció de Prevenció

1.1. Funció normativa

En l'àmbit de la Prevenció, l'Oficina Antifrau de Catalunya es configura com una eina al servei dels organismes públics, als quals ofereix la prestació d'un conjunt de serveis, configurats al voltant de tres eixos bàsics:

- Les recomanacions normatives
- La formació
- L'assessorament institucional

En el marc legalment establert, i a l'empara de la potestat indicativa que el Capítol V de les Normes d'actuació i regim interior (NARI) reconeix a l'Oficina Antifrau de Catalunya, aquesta Institució ha pres des del seu inici la determinació d'informar aquelles iniciatives normatives que, pels aspectes regulats, directament o indirecta guardin relació amb els àmbits sobre els quals recauen les funcions generals que la Llei 14/2008, del 5 de novembre, atribueix a l'Oficina.

Tot i que l'Oficina Antifrau no té expressament reconegut per l'ordenament jurídic un tràmit preceptiu per manifestar el seu parer respecte d'iniciatives normatives, sí que té la facultat d'elevat al Parlament, al Govern i als ens locals, i en els termes en què la normativa ho permeti a les institucions i els organismes estatals, comunitaris i internacionals, "propostes i recomanacions sobre disposicions normatives vigents o en tràmit d'aprovació" (art. 13.2 de les NARI). D'altra banda, l'Oficina també pot rebre la invitació directa de l'ens promotor de la norma per presentar, dins del període d'informació pública, les propostes i els suggeriments que consideri adients.

En l'àmbit de la prevenció, des de l'inici de l'activitat de l'Oficina Antifrau a l'any 2009, són més els informes d'al·legacions presentats per l'Oficina de manera proactiva, que per la invitació directament rebuda per l'ens promotor de la norma; l'Oficina vehicula aquestes propostes o recomanacions en el marc de la fase d'informació pública a què es troba subjecta l'elaboració de les normes.

Cal tenir en compte que aquesta funció normativa no és menor, atès que contribueix a crear un marc normatiu cada cop més resistent al frau. L'esperit que inspira les al·legacions a normes no és un altre que forjar una legislació catalana més preventiva i impermeable a les irregularitats derivades de conductes que impliquin conflicte d'interès o manca d'integritat o transparència, entre d'altres.

Finalment cal afegir que correspon a l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics de la Institució la responsabilitat d'elaborar els informes esmentats amb l'objectiu principal que s'ha assenyalat amb anterioritat, contribuir a la millora del marc jurídic català i convertir-lo en un referent en matèria de prevenció i lluita contra la corrupció.

En aquest marc, a continuació s'exposa la informació següent:

a) Disposicions en tràmit d'elaboració analitzades durant l'any 2016 i dos gràfics que deixen constància de quines han estat les iniciatives analitzades, segons l'ens promotor i la matèria de la disposició informada (gràfic 1 i gràfic 2). S'afegeix a aquesta informació la relativa a al·legacions elevades durant l'any 2015, el resultat de les quals s'ha valorat durant l'any 2016 ateses les circumstàncies a què es fa referència en les fitxes incorporades a l'annex.

Com a annex a aquesta memòria consten les fitxes corresponents a cadascuna de les al·legacions presentades, en què, entre d'altres, es deixa constància de manera molt succinta de les propostes o recomanacions formulades, del grau d'acollida que han merescut i del tràmit en què es troba actualment el procediment d'elaboració de la disposició, o la seva conclusió i específicament la norma finalment aprovada. El gràfic 3 deixa constància del total d'al·legacions preses en consideració, les preses en consideració de manera parcial i les que no s'han estimat.

b) Resultat global del nombre d'iniciatives analitzades al llarg dels anys de funcionament i activitat de l'Oficina, des de l'any 2009 a l'any 2016 (gràfic 4).

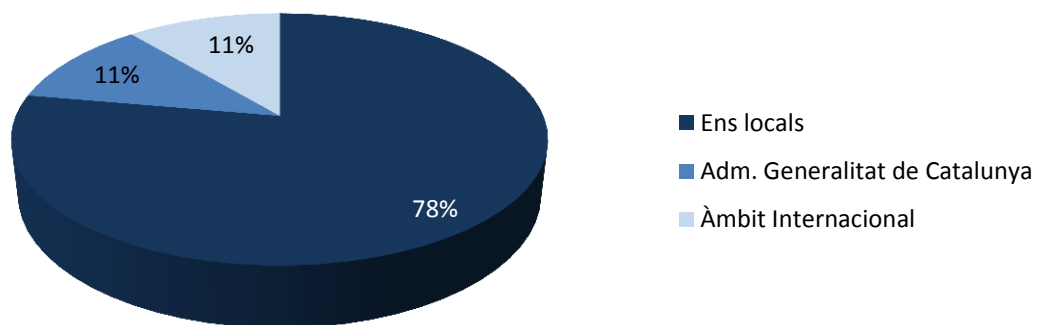
a) Al·legacions corresponents a l'any 2016

En el decurs de l'any 2016 s'han analitzat un total de setze projectes de disposicions normatives; també s'ha informat, en l'àmbit de l'OCDE, una recomanació del Consell, i finalment s'han formulat al·legacions en el marc d'una consulta pública de la Secretaria General d'Afers Institucionals de la Comissió Europea:

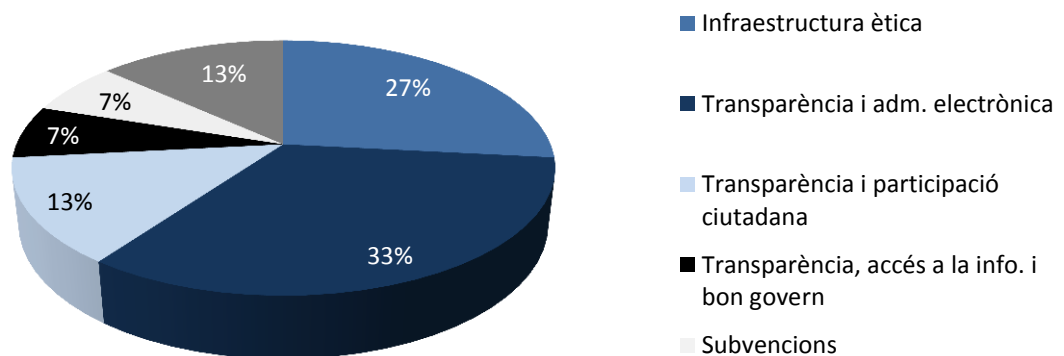
- Bústia ètica i de bon govern de l'Ajuntament de Barcelona
- Reglament de participació ciutadana de l'Ajuntament de Vilobí d'Onyar
- Reglament de participació ciutadana de l'Ajuntament de Lluçà
- Ordenança de transparència i administració electrònica de l'Ajuntament de Sant Joan Despí
- Codi de conducta de l'Ajuntament de Barcelona
- Projecte de decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya, de la Secretaria d'Universitats i Recerca del Departament d'Empresa i Coneixement
- Ordenança reguladora de transparència i administració electrònica de l'Ajuntament d'Altafulla

- Ordenança general de subvencions del Consell Comarcal del Vallés Oriental
- Projecte d'ordre que regula la selecció, nomenament i cessament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de Justícia a Catalunya del Departament de Justícia
- Reglament orgànic municipal de l'Ajuntament de Tortosa
- Ordenança de transparència i administració electrònica del Consell Comarcal del Baix Llobregat
- Ordenança d'administració electrònica i transparència de l'Ajuntament de Manresa
- Codi ètic i de bon govern del Consell Comarcal del Gironès
- Ordenança de transparència, accés a la informació i bon govern de l'Ajuntament de Terrassa
- Codi ètic de l'Ajuntament de Sant Boi de Lluçanès
- Ordenança de transparència i l'administració electrònica de l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat
- Recomanació del Consell en integritat pública de l'Organització per a la Cooperació i per al Desenvolupament econòmic (OCDE)
- Consulta pública de la Secretaria General d'Affers Institucionals de la Comissió Europea sobre la proposta per a un registre de transparència obligatori

Gràfic 1. **AI-legacions per tipus d'ens.**



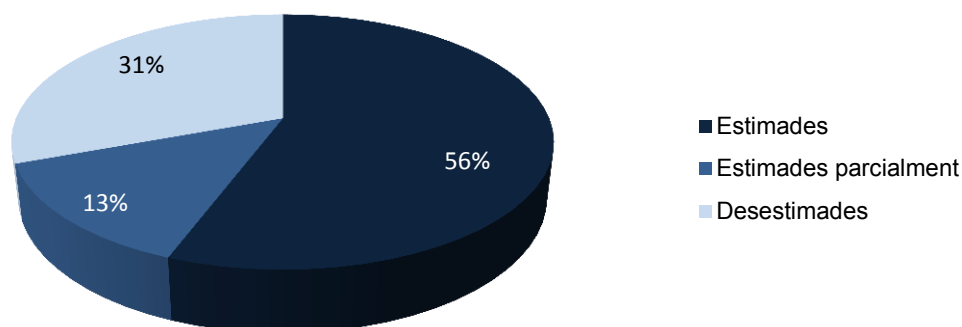
Gràfic 2. **AI-legacions per raó de la matèria.**



Cal afegir a la informació anterior la relativa a determinades al·legacions elevades durant l'any 2015:

- Ordenança reguladora de l'administració electrònica de l'Ajuntament de la Bisbal d'Empordà
- Codi ètic de conducta de l'Ajuntament de Sant Just Desvern
- Reglament del Consell Municipal per a la Convivència de l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès

Gràfic 3. **Al·legacions estimades, estimades parcialment i desestimades**

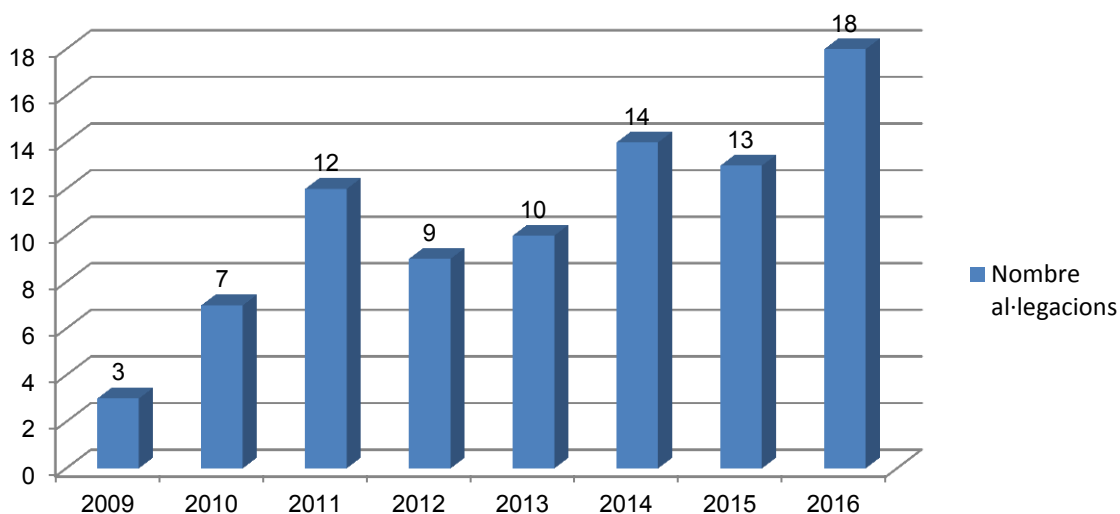


b) Resultat global del nombre d'al·legacions al llarg dels anys de funcionament i activitat de l'Oficina Antifrau des del 2009 al 2016.

A continuació, mitjançant el següent gràfic s'exemplifica l'evolució de les al·legacions des de l'any 2009 a l'any 2016 tenint en compte els següents paràmetres:

- Any de presentació de les al·legacions.
- Nombre d'al·legacions per any.

Gràfic 4. **Evolució al·legacions de l'OAC. Anys 2009-2016.**



Adicionalment a la informació que s'exposa en els gràfics anteriors i la continguda en les fitxes que s'incorporen a aquesta memòria com a annex, cal posar en relleu que tota la informació sobre les al·legacions i el seu seguiment es poden trobar de manera actualitzada a la pròpia pàgina web de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

<http://www.antifrau.cat/ca/transparencia/activitat/al-legacions-a-normes.html>

1.2. Formació i assessorament al sector públic

1.2.1. Visió general

L'Àrea de Formació té la funció, entre d'altres, de dissenyar i gestionar els programes de formació i donar suport a altres organismes en l'execució d'accions formatives en els àmbits de l'ètica, de la integritat pública i del control de la corrupció en organismes públics. En aquest sentit, en el primer semestre de 2016 s'ha continuat una dedicació intensiva iniciada l'any anterior al món local, tant en l'àmbit de la formació estàndard sobre integritat i gestió de riscos com en el de la formació en àrees específiques de risc.

En el segon semestre de l'any, hi ha dos fets que afecten l'activitat de l'Àrea de Formació com una de les parts més visibles de l'Oficina. D'una banda, el cessament el 29 de juny de l'anterior director de l'Oficina Antifrau per part del Parlament de Catalunya. De l'altra, l'obertura d'un període de reflexió que ens porta a repensar quina estratègia de formació és millor per arribar a col·lectius de més ampli abast entre els servidors públics de Catalunya i sobre quins temes és més rellevant treballar després dels primers anys on ens hem centrat en la sensibilització més generalista en la identificació dels riscos de corrupció i l'enfortiment dels sistemes d'integritat.

Formació impartida el 2016

El 2016 l'Àrea de Formació ha organitzat 45 accions formatives, a les quals han assistit 777 participants. Això ha representat 166,5 hores lectives impartides i una valoració mitjana de la formació rebuda per part dels participants de 8,63 en una escala d'1 a 10. A la taula següent es detalla de forma sintètica la informació i les dades més rellevants sobre aquestes actuacions distingint la formació estàndard sobre integritat i gestió de riscos de la formació en àrees específiques de risc.

Taula 1. Resum de la formació impartida al llarg de 2016

Tipus de formació	Nre. Participants	Total hores lectives	Nre. sessions	Valoració
Formació estàndard sobre integritat i gestió de riscos	681	149	41	8,58
Formació en àrees específiques de risc	96	17,5	4	9,16
Total general:	777	166,5	45	8,63

Pel que fa a la formació estàndard sobre integritat i gestió de riscos s'han impartit les accions formatives següents: *El paper dels electes locals en la lluita contra la corrupció*, *Gestionar els riscos de corrupció: una responsabilitat directiva*, les tres sessions al Màster d'Hisenda Autònoma i Local de la Universitat de Barcelona, *El rol del gestor econòmic en la integritat dels ens locals* i l'*Organization, mission and role of Anti-fraud Office of Catalonia*, en el marc del curs organitzat per l'Escola Europea d'Administració Pública (EIPA) i adreçat a servidors públics de països de la Unió Europea.

En la següent taula es poden veure el total de les dades de participants, el número d'hores lectives, el nombre de sessions realitzades i la seva valoració.

Taula 2. Formació estàndard sobre integritat i gestió de riscos. Any 2016

Acció formativa	Típus	Destinataris	Formadors	Nre. participants	Total hores lectives	Nre. sessions	Valoració
<i>Gestionar els riscos de corrupció: una responsabilitat directiva (GRC)</i> (Seminari, mòdul 1r de l'itinerari Integritat i directius públics)	Catàleg de formació	Directius i comandaments públics	Personal OAC	344	116,5	24	8,49
<i>El paper dels electes en la lluita contra la corrupció (PELC)</i> (Conferència-debat)	Catàleg de formació	Autoritats polítiques	Personal OAC	236	20	12	8,61
<i>De la teoria a la pràctica: corrupció, integritat i ètica pública</i> (Màster Hisenda Autònoma i Local de la UB.)	Ad hoc	Autoritats polítiques i altres estudiants	Personal OAC	20	3	1	8,6
<i>Anàlisi de riscos de corrupció i disseny de plans de prevenció</i> (Màster Hisenda Autònoma i Local de la UB.)	Ad hoc	Autoritats polítiques i altres estudiants	Personal OAC	16	3	1	9,21
<i>Com gestionar la integritat dins les institucions públiques</i> (Màster Hisenda Autònoma i Local de la UB)	Ad hoc	Autoritats polítiques i altres estudiants	Personal OAC	19	3	1	9,11
<i>El rol del gestor econòmic en la integritat dels ens locals</i> (Ponència dins el Curs sobre el control, fiscalització i auditoria)	Ad hoc	Resp. gestió econòmica locals	Personal OAC	19	2,5	1	9,12
<i>Organization, mission and role of Anti-fraud Office of Catalonia</i> (Sessió a curs EIPA amb servidors públics països UE)	Ad hoc	Servidors públics països UE	Personal OAC	27	1	1	7,92
Subtotal formació estàndard sobre integritat i gestió de riscos				681	149	41	8,58

La sessió formativa titulada ***Gestionar els riscos de corrupció: una responsabilitat directiva*** va dirigida als directius i comandaments públics.

L'Oficina Antifrau ofereix aquesta sessió des de 2010 i des de llavors han participat 2.615 directius i comandaments públics. Els objectius principals són sensibilitzar-los i identificar la seva responsabilitat com a directius sobre la integritat professional i la contribució del lideratge a l'ètica institucional de l'organització on treballen, partint del concepte de risc de corrupció i la seva gestió.

El paper dels electes locals en la lluita contra la corrupció és una sessió formativa dirigida als electes locals que l'Oficina Antifrau va començar a impartir el 2015 aprofitant l'oportunitat que representava la celebració d'eleccions locals. Entre els objectius d'aquesta sessió formativa en destaquen tres. En primer lloc, la necessitat d'abordar la corrupció des d'un vessant preventiu i proactiu i es proposa una metodologia per a la gestió dels seus riscos. En segon lloc, es presenten els processos de decisió ètica individuals i les dinàmiques organitzatives que porten a "normalitzar" la corrupció dins una institució. Per últim, s'analiza el paper dels electes locals en la lluita contra aquests processos individuals i organitzatius que posen en risc la integritat dels ens públics.

El 2016 van participar un total de 236 electes locals. D'aquests, 163 ho van fer en les sessions organitzades conjuntament amb l'Associació Catalana de Municipis (ACM) i la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i que més endavant en detalllem les dades del projecte.

En el marc del **Màster d'Hisenda Autònoma i Local** organitzat per la Universitat de Barcelona, personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya ha impartit tres sessions adreçades a l'alumnat inscrit al mestratge, bàsicament electes locals i altres servidors dels àmbits local i autonòmic. Les sessions, de tres hores de durada cadascuna, han estat sobre la delimitació dels conceptes de corrupció, integritat i ètica pública, anàlisi de riscos de corrupció i disseny de plans de prevenció i com gestionar la integritat en les institucions públiques.

L'Oficina Antifrau de Catalunya ha col·laborat en la Primera edició del **Màster sobre Prevenció, control i reacció davant la corrupció. Public compliance, bon govern i bona administració**, organitzat per la Universitat de Barcelona.

L'Oficina ha participat en la coordinació del Mòdul 3, a càrrec del director de Prevenció, i en el disseny i implantació del programa de pràctiques, per part de la cap de Relacions Institucionals, Lourdes Parramon. El director, Miguel Ángel Gimeno ha participat en l'acte d'inauguració, juntament amb els codirectors del Màster, el rector de la Universitat de Barcelona (UB) i el degà de la Facultat de Dret.

Així mateix, l'Oficina ha participat en el curs sobre **Control, fiscalització i auditoria, el rol del gestor econòmic en la integritat dels ens locals**. Seguint la col·laboració ininterrompuda des de 2012 amb la coordinació acadèmica d'aquest curs i, d'acord amb la institució organitzadora, l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, a través del Servei de Selecció i Formació per a l'Administració Local, el personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya ha impartit aquesta sessió formativa que inclou una part de sensibilització molt general sobre els riscos en què, com a gestors econòmics, poden incórrer o poden detectar en la seva funció de control i fiscalització en un ens local. La sessió es va celebrar el 24 d'octubre, amb una durada de 2'5 hores i una participació de 19 persones, amb uns resultats de satisfacció de 9,12 en una escala de 10.

Com a sessió més específica i puntual també hem participat en el curs impulsat per l'Institut Europeu d'Administració Pública (EIPA) *Internal, External and Performance AUDIT of EU-funded Programmes and Projects* que s'adreçava a servidors públics de diferents països de la UE, on vam exposar la nostra

aproximació sobre com enfortir la integritat a les institucions públiques. La sessió va tenir lloc el 21 d'abril.

Pel que fa a la formació en àrees específiques de risc s'han impartit les següents accions formatives: *Gestió de conflictes d'interès a les institucions públiques*, el seminari titulat *Ètica pública i responsabilitat en els òrgans de selecció locals* i el taller *Riscos de corrupció en la preparació, licitació, adjudicació i execució de contractes d'obra pública*.

Taula 3. Formació en àrees específiques de risc. Any 2016

Acció formativa	Típus	Destinataris	Formadors	Nre. participants	Total hores lectives	Nre. sessions	Valoració
<i>Gestió dels conflictes d'interès a les institucions públiques</i> (Seminari)	Catàleg de formació de l'OAC	Directius i comandaments	Personal OAC	33	10	2	9,44
<i>Ètica pública i responsabilitat en els òrgans de selecció locals (EPR)</i> (Seminari)	Catàleg de formació de l'OAC	Vocals a òrgans de selecció	Personal OAC	26	5	1	9,00
<i>Riscos de corrupció en la preparació, licitació, adjudicació i seguiment de contractes d'obra pública</i> (Taller)	<i>Ad hoc</i>	Comandaments i tècnics Infraestructures	Personal OAC	37	2,5	1	8,75
Subtotal formació en àrees específiques de risc				96	17,5	4	9,16

Seminari sobre la gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques

Un cop presentat al Parlament l'informe de l'Oficina Antifrau de Catalunya *La gestió dels conflictes d'interès al sector públic de Catalunya*, la Direcció de Prevenció va decidir difondre el seu contingut preventiu adreçant-se específicament als directius i comandaments de les institucions públiques catalanes. Amb aquest objectiu es va dissenyar un curs, de 5 hores lectives de durada, els objectius del qual eren que els participants poguessin:

- Distingir conflicte d'interès, corrupció i altres situacions d'interessos en conflicte.
- Identificar els elements que ens ajuden a detectar que ens trobem en situacions de conflicte d'interès real, potencial o aparent.
- Tenir una visió global de totes les eines preventives dels conflictes d'interès i diferenciar la funció de cadascuna d'elles.
- Preveure les dificultats d'identificar els conflictes d'interès i les conseqüències de no gestionar-los adequadament.

Un cop dissenyat, l'Oficina Antifrau de Catalunya va oferir aquest curs a través de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, a les seves seus de Barcelona (16 de juny), Lleida (20 de juny) i Girona (22 de juny). Tot i que el curs estava previst per a grups de 40 persones, no es va aconseguir

omplir cap grup: hi assistiren 20 persones a la sessió de Barcelona (29 inscrits); 13, a la sessió de Lleida (20 inscrits) i la de Girona es va haver de cancel·lar per manca d'un nombre suficient d'inscripcions. Tot i que les valoracions del curs per part dels assistents van ser molt positives (9,38 sobre 10 a la sessió de Barcelona i 9,5, a la de Lleida), les evidents dificultats de convocatòria van portar l'Àrea de Formació a reconsiderar la seva estratègia de difusió.

El seminari d'Ètica pública i responsabilitat en els òrgans de selecció locals

Aquest 2016 ha estat el quart any que l'Oficina Antifrau ha impartit el curs adreçat especialment als vocals que designa l'Escola d'Administració Pública de Catalunya en els òrgans tècnics de selecció i que s'organitza conjuntament amb el Servei de Selecció i Formació Locals de l'EAPC. Aquest 2016 han participat 26 persones en una sessió que ha tingut 5 hores de durada i en què la valoració ha estat de 9,00.

Jornada sobre riscos de corrupció en la preparació, licitació, adjudicació i seguiment de contractes d'obra pública

El 18 de novembre de 2016 la Direcció de Prevenció va impartir la *Jornada sobre riscos de corrupció en la preparació, licitació, adjudicació i seguiment de contractes d'obra pública* al personal d'Infraestructures.cat. Aquesta jornada formava part del curs *Novetats en matèria de contractació pública*, organitzat per la Direcció General de Contractació Pública del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència de la Generalitat de Catalunya, i perseguia començar a sensibilitzar persones professionalment lligades a la contractació i execució d'obra pública sobre la necessitat d'identificar i gestionar adequadament aquests riscos. Concretament, la jornada s'adreçava als següents perfils professionals dins Infraestructures.Cat:

- Directores, gerents i caps de producció (persones que gestionen la redacció de projectes, l'execució d'obres i el manteniment).
- Personal de la Direcció de Contractació (directora, caps i el personal administratiu que executa les licitacions i els contractes).
- Personal de la Direcció de Serveis (director, caps i tècnics d'economia, serveis generals, recursos humans i sistemes d'informació).
- Personal dels departaments d'Assessoria Jurídica i Auditoria Interna (caps i tècnics).

De les 50 persones convocades van assistir-hi 37 (74%).

Els objectius didàctics d'aquesta sessió de 2,5 hores lectives eren:

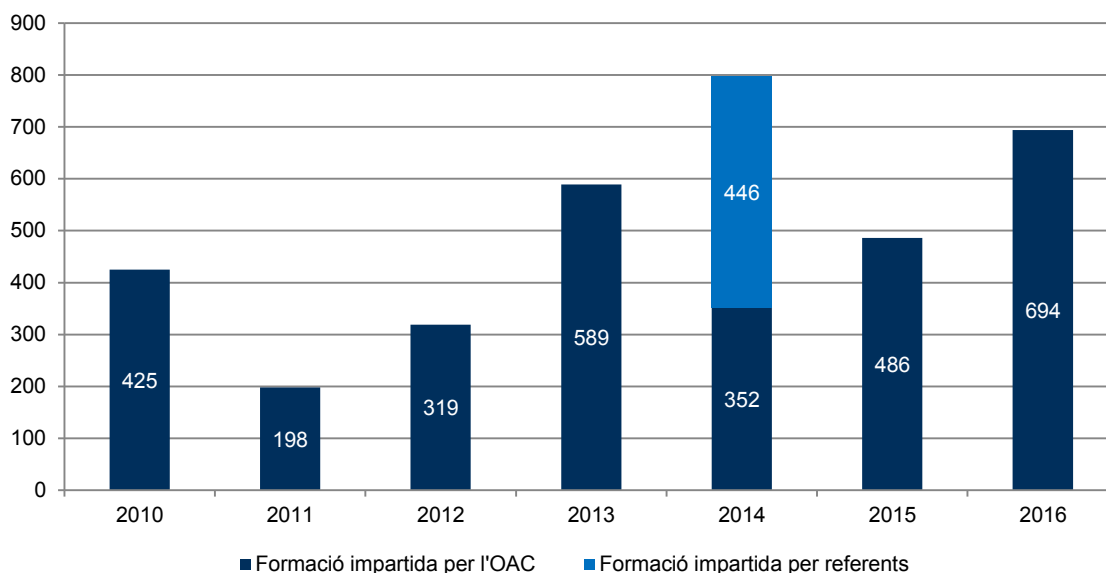
- Aclarir alguns conceptes bàsics de la prevenció dels riscos de corrupció.
- Revisar les bases de la metodologia d'anàlisi de riscos de corrupció, aplicada a la contractació d'obres públiques.
- Identificar factors de risc estructurals en la contractació d'obra pública.
- Repassar detingudament els factors de risc procedimentals i els mecanismes a través dels quals es concreten.

Els assistents van avaluar la seva satisfacció global de la Jornada amb una mitjana de 8,75 (escala d'1 a 10) i van valorar especialment l'adaptació de les explicacions a la seva realitat (9,03); la seva utilitat professional (8,51) i els nous coneixements i habilitats adquirits (8,30). La bona acollida d'aquesta jornada ha dut la DG de Contractació Pública a considerar la repetició de jornades similars al llarg de 2017, convidant al personal dels diferents departaments de la Generalitat de Catalunya que participa en els diferents procediments de contractació pública.

1.2.2. Evolució de la formació des de 2010

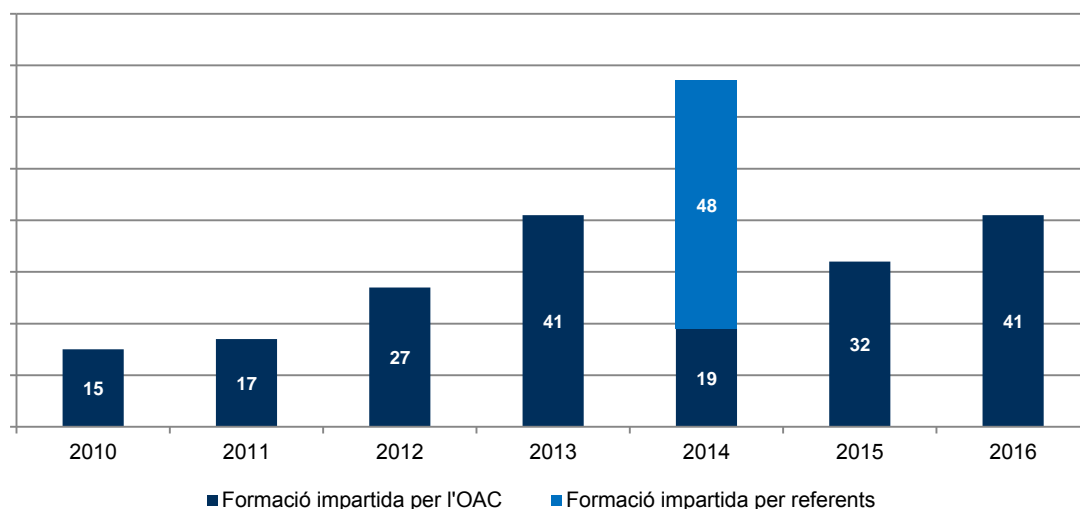
L'evolució de les dades de formació la realitzem sobre els primers semestres dels anys en qüestió, donat que, com s'ha dit, el segon semestre de l'any en la seva primera part queda afectat pel cessament de l'anterior director i perquè obrim una reflexió que suposa l'inici d'un replantejament sobre formats i continguts que ha de tenir la formació que impulsem des de la Direcció de Prevenció. D'una banda, per millorar en qüestió d'impacte, plantegem treballar a partir de 2017 en jornades d'ampli abast que permetin donar cabuda a col·lectius més amplis després de sis anys de treball en petits grups. D'altra banda, ens plantegem incidir més en àrees específiques de risc que en formació estàndard de sensibilització, com havíem fet fins el moment.

Gràfic 5. Evolució 2010-2016 del nombre de participants (1r semestre)



Tal com podem veure al gràfic anterior, sobre l'evolució del nombre de participants entre 2010 i 2016, i pel que fa als primers semestres, suposen un increment important pel que fa a participants directes que han rebut la formació per part de personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya

Gràfic 6. Evolució 2010-2016 del nombre d'accions formatives impartides (1r semestre)



Pel que fa al nombre de sessions formatives les dades ens mostren la recuperació del nombre de sessions formatives al llarg de 2016 i s'igualen el nombre de sessions impartides el 2013. El 2014 té un nombre de sessions més alt degut als projectes que empraren referents interns d'altres institucions preparats per personal de l'Oficina Antifrau per impartir la formació.

Pel que fa a les dades acumulades des de l'inici de l'activitat de formació de l'Oficina Antifrau, des de 2010, en aquests set anys s'han impartit 343 accions formatives (seminaris, tallers, jornades i conferències) amb un nombre total de 5.904 participants i 1.486,25 hores lectives. La valoració mitjana de la formació rebuda pels participants és de 8,55 en una escala d'1 a 10.

1.2.3. Sensibilització a l'administració local

Formació als ajuntaments de més de 40.000 habitants

L'Oficina Antifrau de Catalunya imparteix des dels seus inicis formació per sensibilitzar als servidors públics sobre l'ètica pública aplicada als càrrecs que ocupen i sobre la seva responsabilitat en la gestió de riscos de corrupció. Els servidors públics dels ajuntaments han estat una prioritat des dels primers moments i es va realitzar formació a través de l'Escola d'Administració Pública i de les Diputacions.

Des de setembre de 2014 i fins juliol de 2016 s'ha ofert directament als ens locals la sensibilització dels seus servidors públics donant prioritat als ajuntaments de municipis de més de 40.000 habitants i que, per tant, gestionen els pressupostos més elevats. Es va iniciar la formació pels directius i comandaments i un cop celebrades les eleccions locals de maig de 2015, vam començar a treballar amb els electes locals.

Pel que fa a la formació de directius i comandaments públics, s'ha seguit impartint el curs *Gestionar els riscos de corrupció: una responsabilitat directiva* i, si ens fixem en la dada acumulada, ja són 23 dels 28 ajuntaments més grans de Catalunya on s'ha impartit la formació. Aquest 2016 els ajuntaments que han rebut la formació han estat els de Badalona, Rubí (que ja havien iniciat la formació en anys anteriors), Sabadell, Castelldefels i Gavà. A més, també s'ha donat als directius i comandaments de les empreses municipals de Barcelona, Cementiris Municipals SA i Barcelona Serveis Municipals. Si els sumem als ajuntaments que ja havien iniciat el procés de sensibilització són 23 els ajuntaments on s'ha impartit formació, a banda de les dues empreses municipals de Barcelona esmentades.

Taula 4. Fase de sensibilització de directius i comandaments als ajuntaments de més de 40.000 habitants. Dades acumulades a 31 de desembre de 2016.

	Ajuntament	Població ²	Estat	Directius i comandaments
1	Ajuntament de Barcelona	1.608.746	Impartit	256
2	Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat	254.804	Impartit	29
3	Ajuntament de Badalona	215.634	Impartit 2016	43
4	Ajuntament de Terrassa	215.121	Impartit	35
5	Ajuntament de Sabadell	208.246	Impartit 2016	100
6	Ajuntament de Tarragona	131.094	Impartit	38
7	Ajuntament de Mataró	125.517	Impartit	18
8	Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet	117.153	Impartit	32
9	Ajuntament de Girona	98.255	Impartit	87
10	Ajuntament de Sant Cugat del Vallès	88.921	Impartit	139
11	Ajuntament de Cornellà de Llobregat	86.072	Impartit	23
12	Ajuntament de Sant Boi de Llobregat	82.402	Impartit	90
13	Ajuntament de Rubí	75.167	Impartit 2016	42
14	Ajuntament de Manresa	74.752	Impartit	19
15	Ajuntament de Vilanova i la Geltrú	65.972	Impartit	13
16	Ajuntament de Castelldefels	64.892	Impartit 2016	20
17	Ajuntament del Prat de Llobregat	63.457	Impartit	41
18	Ajuntament de Granollers	60.174	Impartit	12
19	Ajuntament de Cerdanyola del Vallès	57.543	Impartit	32
20	Ajuntament de Gavà	46.266	Impartit 2016	44
21	Ajuntament d'Esplugues de Llobregat	45.733	Impartit	23
22	Ajuntament de Figueres	45.726	Impartit	14
23	Ajuntament de Vic	43.287	Impartit	25
24	Cementiris Barcelona SA		Impartit 2016	14
25	Barcelona Serveis Municipals		Impartit 2016	86
Total: 23 ajuntaments		3.874.934		1.275

Quant als càrrecs electes, a partir del setembre del 2015 hem continuat impartint la conferència-debat *El paper dels electes locals en la lluita contra la corrupció*. Aquest 2016 han estat sis els

ajuntaments que s'han sumat als sis que ja van ser participants d'aquesta acció de sensibilització. Els ajuntaments que s'hi han sumat aquest any han estat Badalona, Sabadell, Manresa, Rubí, Castelldefels i Gavà.

Taula 5. Fase de sensibilització dels càrrecs electes als ajuntaments de més de 40.000 habitants. Dades acumulades a 31 de desembre de 2016.

	Ajuntament	Població ¹	Estat	Càrrecs electes
1	Ajuntament de Badalona	215.634	Impartit 2016	20
2	Ajuntament de Sabadell	208.246	Impartit 2016	20
3	Ajuntament de Girona	98.255	Impartit	8
4	Ajuntament de Sant Cugat del Vallès	88.921	Impartit	22
5	Ajuntament de Sant Boi de Llobregat	82.402	Impartit	13
6	Ajuntament de Manresa	74.752	Impartit 2016	10
7	Ajuntament de Rubí	75.167	Impartit 2016	19
8	Ajuntament de Castelldefels	64.892	Impartit 2016	12
9	Ajuntament de Granollers	60.174	Impartit	16
10	Ajuntament de Cerdanyola del Vallès	57.543	Impartit	8
11	Ajuntament de Gavà	46.266	Impartit 2016	9
12	Ajuntament de Vic	43.287	Impartit	7
Total: 12 ajuntaments		1.115.139		164

A aquests cal afegir-hi l'Ajuntament de Salt que amb els seus 8 electes i 10 directius i comandaments ha estat l'únic ajuntament de menys de 40.000 habitants que ha rebut l'esmentada acció de sensibilització. La resta de municipis de menys de 40.000 habitants pel que fa als seus electes, els hem vehiculat cap a les sessions impartides pel territori i organitzades conjuntament amb l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya de les què tot seguit en detallem les dades.

Cicle de conferències-debat El paper dels electes locals en la lluita contra la corrupció

Al llarg del primer trimestre de 2016 ha tingut lloc un cicle de conferències-debat organitzades conjuntament per l'Oficina Antifrau de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM) i la Federació de Municipis de Catalunya (FMC). Aquestes conferències-debat titulades **El paper dels electes locals en la lluita contra la corrupció** tenen com a objectiu tractar el paper proactiu que tenen els electes locals en les tasques de prevenció i adequació de conductes, d'acord amb les exigències del bon govern i de la bona administració. Al mateix temps, les conferències han cercat respondre a les preguntes que sovint es plantegen alcaldes i alcaldesses, regidors i regidores, equips de govern i plens municipals, d'acord a la demanda, cada vegada més exigent, de la ciutadania de fomentar la integritat de les seves institucions. Aquestes en són les dades més rellevants.

¹ Font IDESCAT. Densitat de població 2016. Municipis amb més de 40.000.

Aquesta ha estat una acció que també tenia com objectiu apropar-nos als electes dels municipis més petits i, sobretot, acostar la formació a diferents indrets del territori.

Taula 6. Resum dels participants a les sessions per demarcacions

Sessió	Nombre d'inscrits	Participants	Participació
Barcelona	88	41	47%
Tortosa	19	17	89%
La Seu d'Urgell	17	12	71%
Tarragona	45	27	60%
Girona	36	22	61%
Lleida	46	44	96%
Total general:	251	163	65%

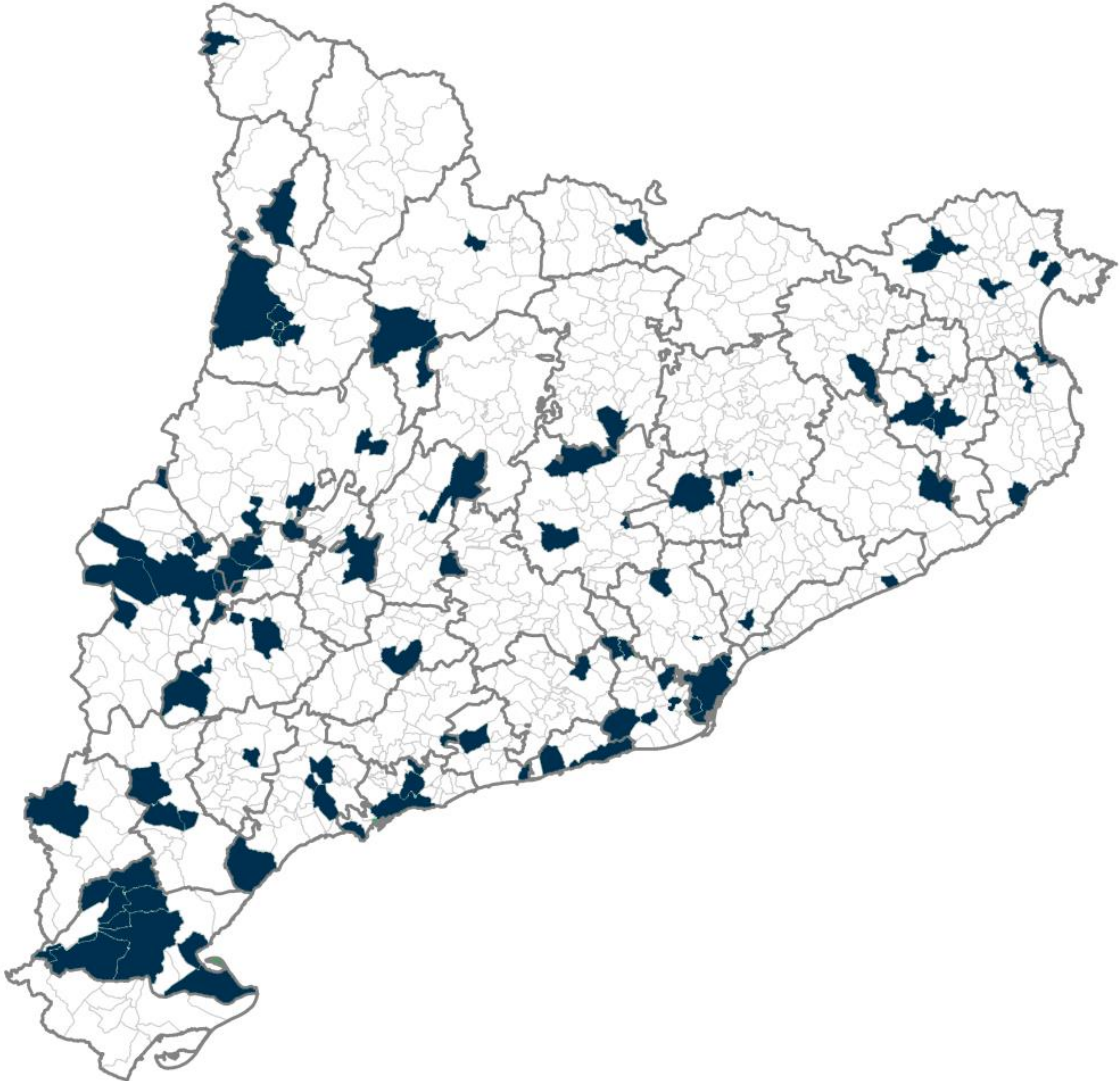
El total de participants és de 163 càrrecs electes. La demarcació on hi van haver més ha estat Lleida amb 44, amb un 96% de participació -van assistir 44 càrrecs electes dels 46 que estaven inscrits-.

Taula 7. Resum de la valoració l'acció formativa i la docència a les sessions per demarcacions

Sessió	Contingut satisfactori	Documentació d'interès	Durada suficient	Contingut aplicable a la feina	Necessitat accions complementàries	Grau satisfacció general	Inauguració	OAC
Barcelona	8,22	6,06	6,82	7,94	8,94	8,16	6,94	8,62
Tortosa	9,06	7,16	7,38	9,18	8,76	8,82	9,28	9,52
La Seu d'Urgell	8,40	6,22	7,6	8,8	7,8	8	8,58	8,88
Tarragona	7,82	7,04	7,54	8,34	8	8,26	8,56	8,86
Girona	8,92	8	7,86	8,14	8	8,58	7,82	8,28
Lleida	8,14	7,2	7,04	8,38	9,16	8,14	8,1	8,56
TOTAL	8,43	6,95	7,37	8,46	8,44	8,33	8,21	8,79

La valoració mitjana de les sessions impartides per l'Oficina Antifrau és de 8,79.

Gràfic 7. Mapa dels municipis on han participat càrrecs electes



Per norma general a les sessions hi han participat càrrecs electes, si bé en alguna ha estat algun dels assessors, Síndic Municipal de Greuges o algun altre que els ha substituït.

En total han participat 163 càrrecs electes dels 251 que estaven inscrits. Això significa una participació del 65%. Aquests 163 càrrecs electes sobre els 9.132 totals impliquen que l'1,78% dels electes de tot Catalunya han participat en alguna de les sis sessions impartides.

També cal destacar que en 93 municipis almenys un dels seus càrrecs electes ha participat en una de les sessions de formació. Això suposa el 9,87% del total de municipis de Catalunya.

Pel que fa a la representació comarcal, en 36 comarques almenys algun dels seus municipis ha tingut càrrecs electes que hagin participat en alguna de les sessions de formació. Això suposa el 85,71% del total de comarques de Catalunya. Per tant, només en sis comarques cap ajuntament ha participat en les sessions de formació. Aquestes comarques són el Pallars Sobirà, l'Alta Ribagorça, el Ripollès, el Solsonès, l'Anoia i el Montsià.

1.3 Jornades i ponències

7a Jornada d'Auditoria del Sector Públic, construïnt el futur del control del Sector Públic

Un any més l'Oficina Antifrau de Catalunya va ser convidada a participar en la cloenda, representada per la directora adjunta, Maite Masià, que va compartir taula amb el síndic major de la Sindicatura de Comptes de Catalunya i amb el president del Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya.

Conferència a l'Ateneu Barcelonès sobre El control de la corrupció. L'Oficina Antifrau de Catalunya: hi ha algú a l'altre costat

La cap de Relacions Institucionals, Lourdes Parramon, va pronunciar una conferència en què va analitzar les eines per lluitar contra la corrupció des d'un enfocament preventiu juntament amb el paper dels organismes de control, entre els quals hi ha l'Oficina Antifrau.

Presentació de l'Oficina Antifrau al Diplocat

La cap de Relacions Institucionals, Lourdes Parramon, va intervenir com a convidada en una de les sessions del mòdul sobre *Ètica i valors públics* del Màster Executiu en Diplomàcia i Acció Exterior per la UPF, impulsat pel Consell de Diplomàcia Pública de Catalunya (Diplocat), per presentar, a l'EAPC, les funcions i potestats de l'Oficina Antifrau als alumnes del mestratge.

1.4 Publicacions

Informe sobre la Gestió dels conflictes d'interès al sector públic de Catalunya

L'Oficina Antifrau identifica el conflicte d'interès com aquella situació de risc en què l'interès particular d'una persona podria interferir en l'exercici adient del seu discerniment professional en nom d'una altra, que, legítimament, confia en aquell judici.

Així definit, es comprova com el conflicte d'interès és un problema inherent a les tasques que desenvolupen els servidors públics però que té una dimensió transversal perquè no es limita al sector públic sinó que abasta, amb caràcter general, les diverses professions.

La característica pròpia de les situacions de conflictes d'interès és el risc que comporta una capacitat de judici afeblida per l'interès particular. Si el risc esdevé realitat, és a dir, si el professional “es rendeix a la temptació”, apareix la corrupció. De fet, en la major part de casos de corrupció pública es produeix la presència d'un interès particular que influeix indegudament en el compliment del deure públic.

Convé, però, aclarir que conflicte d'interès i corrupció no són el mateix. Hi pot haver conflicte d'interès sense corrupció, i a l'inrevés. Per exemple, un funcionari públic pot intervenir en l'adopció d'una decisió en la que ell hi té un interès privat implicat, però decidir de manera justa, sense que el resultat final resulti contrari a la llei, de manera que no hi ha corrupció.

Igualment, aquest funcionari podria rebre un suborn per tal d'adoptar una resolució que hauria adoptat de tota manera sense que, en tal cas, es produeixi la situació de conflicte d'interès. És cert, però, que en la major part de casos de corrupció pública es dona la presència d'un previ interès particular que influeix indegudament en el compliment del deure públic.

Com a situació de risc de corrupció que són els conflictes d'interès s'han de gestionar amb l'objectiu de: d'una banda, no traïr la confiança ciutadana dipositada en les institucions; d'altra banda, assegurar la imparcialitat dels servidors públics, necessària per actuar amb objectivitat en la consecució de l'interès general, tot evitant que minvi la fiabilitat professional i, en darrer terme, impeding que l'interès particular esbiaixi el discerniment professional de manera efectiva, escalant la situació a corrupció efectiva. Això determina que sigui raonable considerar la gestió dels conflictes d'interès com a part integrant de les polítiques de prevenció i lluita contra la corrupció.

Essent conscients de la importància d'aquesta gestió, així com de les mancances normatives i executives/organitzatives que al respecte pateix el nostre sistema d'integritat, el mes de maig de 2016 l'Oficina Antifrau va fer arribar al Parlament, previ requeriment per aquest a l'efecte (Resolució 1150/X, de 21/07/2015, per la qual s'aprova el Dictamen de la Comissió d'Investigació sobre el Fraud i l'Evasió Fiscals i les Pràctiques de Corrupció Política (CIFEF), un estudi específic sota el títol *La gestió dels conflictes d'interès en el sector públic de Catalunya*, recentment editat pel Parlament, en el núm. 39 de la col·lecció “Testimonis parlamentaris”.

L'estudi té per objecte donar resposta a les mancances que, com a institució de control, aquesta Oficina ha pogut constatar pel que fa a la regulació i l'aplicació de les eines per a la prevenció dels conflictes d'interès, i comprèn totes les persones que exerceixen funcions públiques en l'Administració de la Generalitat, els ens que integren l'Administració local a Catalunya, les universitats públiques i el Parlament i ens que en depenen —càrrecs electes, alts càrrecs, funcionaris i altre personal al servei de les administracions públiques—, atès que totes elles estan concernides, en major o menor mesura, pel fenomen dels conflictes d'interès.

Els resultats exposats en aquest informe permeten constatar les múltiples febleses del sistema de gestió de conflictes d'interès vigent, com també les nombroses i reiterades vegades que s'incompleix. L'Oficina Antifrau considera necessària i inajornable la revisió integral del sistema de gestió dels conflictes d'interès, que tingui com a punt de partida una anàlisi de riscos per a cada col·lectiu de servidors del sector públic de Catalunya.

Es confirma que les institucions i els seus representants perceben les eines de gestió dels conflictes d'interès com meres obligacions formals que cal complir en comptes de veritables instruments per assegurar la imparcialitat i l'objectivitat dels seus servidors públics. Tampoc no hi ha una visió global del conjunt d'eines de què podrien disposar els ens públics per gestionar els conflictes d'interès i una consciència escassa de les finalitats a què cadascuna d'aquestes respon.

Com a febleses generals del sistema, s'ha d'assenyalar que no hi ha una definició legal transversal de conflicte d'interès en l'ordenament jurídic aplicable al sector públic de Catalunya; que el nivell de fragmentació de la normativa vigent que regula els conflictes d'interès és tan elevat que dificulta el coneixement del dret aplicable en cada cas, i que determinats càrrecs i funcions públiques queden al marge d'aquesta normativa.

A més, l'estudi conté tot un seguit de recomanacions que, en relació amb cadascuna de les eines de prevenció dels conflictes d'interès, són classificades segons la finalitat de cada eina.

Eines 06: Elaborar un codi de conducta

El número sis de la sèrie Eines IntegriCat ofereix recomanacions a les institucions públiques per a l'elaboració d'un codi de conducta, instrument valuós per alinear les accions de qualsevol institució i les persones que hi treballen amb els principis, valors i normes que els són aplicables. El document incorpora pautes sobre què han d'incloure, per a què serveixen i com ens vinculen els codis i respon als dubtes sobre el que cal evitar a l'hora de fixar els estàndards de conducta.

1.5. Ciutadania

Debat sobre protecció dels alertadors a l'ICAB

El director de l'Oficina Antifrau va participar en el debat, organitzat per la Fundació Nous Horitzons, amb la col·laboració de la Green European Foundation i de l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona (ICAB), sobre La protecció dels alertadors (*whistleblowers*) de la corrupció i d'altres pràctiques contra el bé comú.

En l'acte es va presentar el projecte de directiva europea, impulsada pel Grup dels Verds-Aliança Lliure Europea, que vol establir els nivells mínims de protecció dels alertadors a Europa, en fase de consulta pública, i es va debatre sobre les condicions i els límits de la protecció que han de rebre els que revelen pràctiques corruptes.

Reunió amb Xnet

Una de les primeres decisions de Miguel Ángel Gimeno al capdavant de la institució va ser la readmissió de les denúncies anònimes, rebutjades en l'anterior mandat. Amb la finalitat de donar a conèixer aquest canvi operatiu a les entitats socials que puguin canalitzar les informacions rebudes, es va reunir amb els membres de la xarxa Xnet, Simona Levy i Sergio Salgado, i amb David Fernández,

per part del Pacte Social Contra la Corrupció. L'anterior director, havia mantingut per la seva banda, una trobada amb aquests mateixos representants, els quals van fer arribar la seva reivindicació sobre la necessitat de garantir l'anonimat i la indemnitat de les persones denunciants de pràctiques irregulars.

Reunió amb l'Observatori Ciutadà contra la Corrupció

La reunió del director, Miguel Ángel Gimeno, juntament amb el director adjunt, Joan Xirau, la responsable de Gabinet, Sara Vidal, i la cap de Relacions Institucionals, Lourdes Parramon, amb els representants de l'Observatori Ciutadà Contra la Corrupció —Martí Olivella, Carles Marc Cosials i Eva Galí— respon a la voluntat de sumar el treball de les institucions i de les xarxes i les entitats socials que es mobilitzen contra el frau i la corrupció. L'establiment de canals àgils per traslladar denúncies i de mecanismes que afavoreixin l'ús de les eines de control al servei de la ciutadania van ser els principals temes que es van plantejar.

Baròmetre 2016 sobre La corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes

L'estudi recull dades sobre la percepció de la corrupció a Catalunya, sobre els nivells de transparència i integritat en les Administracions Públiques catalanes i sobre actituds i comportaments de la ciutadania. El treball de camp es va realitzar entre els dies 17 i 25 d'octubre de 2016, mitjançant trucades telefòniques a 850 persones.

Enllaç als resultats del Baròmetre 2016:

<http://www.antifrau.cat/ca/822-barometre-2016-la-corrupcio-a-catalunya-percepcions-i-actituds-ciutadanes.html>

1.6 Transparència

És innegable l'impacte que ha significat la promulgació i entrada en vigor en el nostre ordenament de la nova legislació de transparència – Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, del Parlament de Catalunya–, que ha comportat un salt qualitatiu en l'exigència i compliment de deures de transparència activa i passiva en l'exercici de potestats públiques i gestió de recursos públics, tant per part dels ens públics com de determinats subjectes privats que s'hi relacionen o vinculen.

Tot i comptar amb un ambiciós i capdavanter marc legal que imposa al sector públic àmplies exigències legals en matèria de transparència i reconeix als ciutadans del dret d'accés a la informació pública, amb un abast probablement equiparable als països del nostre entorn, convé ara garantir, des de diversos agents i punts de mira, una adequada tasca d'aplicació i compliment d'aquestes noves obligacions legals.

En aquest sentit, l'efectiva consecució d'un sector públic transparent exigeix un canvi cultural i organitzatiu que tan sols pot ser garantit mitjançant l'adopció de diverses mesures executives tendents a assolir una efectiva aplicació de les normes aprovades.

Convé tenir present, però, que manca el desplegament reglamentari de la Llei 19/2014, en compliment del mandat explícitament imposat al Govern a l'efecte a la Disposició Final 3a de la referida Llei. Aquest desenvolupament normatiu per part tant del Govern com dels ens locals, universitats i altres organismes públics amb capacitat normativa seria convenient i de vegades imprescindible per tal d'aclarir i concretar l'abast de determinades obligacions legals. En resposta a aquesta situació, el mes de febrer de 2017, la Secretaria de Transparència i Govern Obert de la Generalitat de Catalunya ha endegat una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un reglament que ha de desenvolupar parcialment la Llei 19/2014, concretament pel que fa les disposicions relatives al dret d'accés a la informació pública i a la publicitat activa.

D'altra banda, el Ple del Parlament de Catalunya, en compliment del mandat contingut a la Disposició Addicional cinquena de la Llei 19/2014, en la sessió del 8 de juliol de 2015, aprovà una modificació parcial del seu Reglament que tingué per objecte, entre d'altres continguts, introduir-hi un nou Títol: "de la transparència en l'activitat parlamentària".

De forma complementària a aquest desplegament, s'esdevé igualment necessari l'establiment de criteris i pautes interpretatius d'alguns extrems dels previstos tant al règim legal en matèria de transparència com en la seva relació amb altres sectors materials de l'ordenament que, o bé s'hi relacionen, o bé hi poden fins i tot col·lidir. És el cas, per exemple, de les relacions amb les regulacions dels béns jurídics protegits per les diferents limitacions al dret d'accés i a la difusió activa d'informació, o dels dubtes interpretatius en relació amb el volum, l'estructuració i la diversitat de la informació que cal publicar activament.

En aquest sentit, són cridats a dur a terme una tasca interpretativa dels mandats i prescripcions de la Llei els organismes administratius de tutela del dret d'accés, els jurisdiccionals, i també els mateixos subjectes directament obligats a aplicar la norma.

Paral·lelament al desenvolupament i interpretació de les normes legals en matèria de transparència, convindria que els poders públics es plantegin reforçar la transparència en àmbits sectorials claus de l'ordenament, com poden ser la contractació pública o l'activitat de foment dels ens públics. Aquesta finalitat pot ser acomplerta tant mitjançant les oportunes iniciatives normatives, com també la introducció de clàusules de transparència, tant en els contractes del sector públic com en les bases reguladores de la concessió de subvencions i ajuts públics.

No es pot desconèixer el deure genèric dels subjectes obligats d'adoptar les mesures d'adaptació necessàries pel que fa a la seva organització per tal de facilitar a les persones el coneixement de la informació pública (art. 5 Llei 19/2014).

D'acord amb l'art. 94 de la Llei 19/2014 l'Administració de la Generalitat ha d'establir un programa de suport econòmic i financer i assessorament tecnològic i jurídic a les entitats locals, especialment a les que disposin de menys recursos i capacitat tècnica i operativa. Cal destacar en aquest sentit el conveni de col·laboració entre l'aleshores Departament de Governació i Relacions Institucionals, el Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC), l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC), les

diputacions catalanes, les dues entitats municipalistes, el Consorci Localret i el Col·legi de Secretaris i Interventors de Catalunya, formalitzat per instrumentar aquesta col·laboració, i que s'ha traduït, entre altres iniciatives, en el disseny d'un portal de transparència, formularis electrònics d'accés a la informació pública, espais de queixes, propostes i suggeriments (AOC) ofert gratuïtament a tots els ajuntaments catalans.

Un dels aspectes més rellevants en qualsevol sistema de transparència i accés a la informació és la creació i regulació d'un ens o òrgan específic de tutela que completi l'adequat sistema de control i garantia del compliment de les previsions legals en matèria de transparència i dret d'accés. La Llei 19/2014 institueix la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), òrgan adscrit a un departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya encarregat de dita missió.

Tanmateix, la Llei només encomana a la GAIP una única funció, la de resoldre la reclamació especial que les persones sol·licitants d'accés puguin efectuar contra la corresponent decisió del subjecte obligat, i no un control en el compliment de totes les obligacions de transparència legalment exigibles.

Aquesta mancança podria ser esmenada o, si més no paliada, a través d'una ampliació de funcions addicionals, de major control, sensibilització i indicatives, en la regulació que oferís el reglament d'organització i funcionament de la GAIP que, en compliment del mandat de l'apartat quart de la DF 3a, el Govern hauria d'haver aprovat, tot i que el 2015 la Generalitat va tramitar un projecte de decret, elaborat pel Departament de Governació i Relacions Institucionals, que va arribar a sotmetre a informació pública i al qual aquesta Oficina va formular al·legacions, que finalment no va ser aprovat, atesa la convocatòria d'eleccions al Parlament anticipada.

L'Oficina Antifrau, per la seva banda, en compliment de les seves funcions generals d'estudiar, promoure i impulsar l'aplicació de bones pràctiques en relació a la transparència en la gestió pública, ha dut a terme diverses activitats:

III Congrés de seguretat, justícia i sistema penal

Participació, a càrrec del cap de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics de l'Oficina, en una taula rodona sobre instruments de prevenció de la corrupció, organitzada per la Universitat de València, que va tenir lloc el dia 4 de febrer de 2016 sota el títol *La justícia enfront la corrupció: debats i propostes*.

Seminari sobre Transparència en l'empresa

L'Oficina Antifrau de Catalunya, juntament amb l'organització Transparència Internacional, va impulsar aquesta activitat per donar a conèixer quines són les noves obligacions en transparència i com ha d'implementar-se la normativa de transparència en l'àmbit empresarial. La sessió va permetre posar en comú algunes bones pràctiques empresarials i reflexionar sobre el foment de la transparència com a mitjà, no només d'atendre les obligacions legals sinó també de reforçar els programes de compliment normatiu i de Responsabilitat Social Corporativa.

Jornada sobre la transversalitat de la transparència i lliurament dels guardons Infoparticipa

L'Oficina Antifrau va participar en la Jornada sobre la transversalitat de la transparència i la 3a edició del lliurament dels guardons Infoparticipa, organitzades conjuntament amb la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), per iniciativa del Laboratori de Periodisme i Comunicació per a la Ciutadania Plural de la UAB (LPCCP), i el Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència. L'acte va tenir lloc a la sala Moragues del Born Centre Cultural a Barcelona.

La participació de l'Oficina es va concretar en la moderació d'una taula rodona, per part del responsable de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics de l'Oficina, Òscar Roca, i en la cloenda que va ser a càrrec del director, Daniel de Alfonso.

Aula de Transparència de l'AMB

L'Oficina va participar en la cloenda de la primera jornada de formació organitzada per l'Agència de Transparència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), sota el títol *Aula de Transparència Reptes de la transparència aplicada: una tasca compartida*. La jornada va tenir lloc el 3 de juny de 2016.

A més, l'OAC va participar amb una ponència sobre el dret d'accés a la informació pública: *critèris d'aplicació i qüestions pràctiques*, a càrrec del cap de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics, en el marc de la *Jornada sobre transparència, dret d'accés i contractació pública: qüestions pràctiques*, celebrada el 5 de juliol.

Jornada sobre Gestió documental i bon govern

El director va pronunciar una conferència sobre *L'enfortiment de l'ètica pública* introductòria de la taula rodona sobre la relació entre transparència i gestió documental. Es va celebrar a Barcelona el 16 de setembre de 2016.

Seminari internacional de transparència

El director, Miguel Ángel Gimeno, va participar en aquest primer seminari organitzat per l'Agència de Transparència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) sobre els reptes de la transparència aplicada en l'àmbit metropolità. Es va organitzar a Barcelona, el 16 de desembre de 2016.

Col·laboració amb altres institucions

Col·laboració amb Transparència Internacional en l'elaboració dels principis d'ètica i bones pràctiques parlamentàries

El document de recomanacions, elaborat per l'ONG Transparència Internacional, respon la finalitat de contribuir a millorar la transparència, la integritat i la prevenció de la corrupció en les institucions parlamentàries, inclosos els Parlaments autonòmics, a més del Congrés dels Diputats i el Senat.

La iniciativa va comptar amb la col·laboració de diverses entitats i persones a títol individual (Fiscalia Anticorrupció, jutges i magistrats, Tribunal de Comptes, forces de seguretat, institucions representatives d'entitats públiques i locals, universitats i ONG), integrades en la Comissió de Mesures legals i socials contra la corrupció.

Codis de conducta

L'objectiu dels codis ètics o de conducta és orientar o guiar de manera clara, breu i precisa el comportament esperat per part dels col·lectius professionals a qui se'ls aplica i, per això, ben formulats poden ser una important eina de gestió de la cultura ètica de l'organització.

El seu encaix normatiu al nostre ordenament rau de forma directa tant en la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern –que en el seu article 55.3 imposa l'elaboració de codis de conducta per a un col·lectiu determinat: els alts càrrecs– com també en l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), que permet considerar l'opció d'exigir regles de conducta per als empleats públics. Això requerirà prèviament haver de prendre en consideració i ponderar adequadament els diferents riscos que per a la integritat de la institució comporta l'exercici de les molt distintes funcions encomanades a cadascun dels col·lectius de servidors públics.

Des d'aquesta Oficina han estat diversos els arguments esgrimits per defensar la consideració del valor normatiu que haurien de significar els codis ètics, en la mesura que han de contenir autèntiques prescripcions imperatives, mandats o prohibicions, que venen a guiar la conducta dels subjectes destinataris mitjançant la creació i reconeixement de drets i deures. Les lleis de transparència han suposat, en aquest sentit, el pas de l'ètica al dret, de la persuasió a la coerció: s'imposa el mandat als subjectes obligats a elaborar un codi de conducta que concreti i determini les conseqüències del seu incompliment, d'acord amb la lletra g) de l'apartat 3 de l'art. 78 de la Llei 19/2014.

Per la seva rellevància institucional podem destacar l'Acord Gov/82/2016, de 21 de juny, pel qual s'aprova el Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i altres mesures en matèria de transparència, grups d'interès i ètica pública, com també l'aprovació del Codi de conducta dels membres del Parlament de Catalunya, aprovat pel seu Ple en la sessió tinguda el dia 28 de juliol de 2016.

Cal que totes les institucions públiques aprovin els seus codis ètics però també cal advertir que si es vol que responguin a la finalitat que justifica la seva adopció, això és: fixar els estàndards de comportament que s'espera dels servidors de la institució i ajudar-los en la resolució dels dilemes ètics a què han de fer front en l'exercici de les seves funcions, els codis no poden limitar-se —com sovint s'observa— a repetir principis que ja es troben recollits en l'ordenament jurídic.

2. Direcció d'Anàlisi

L'activitat de la Direcció —com, de fet, el conjunt de l'activitat de l'OAC— s'ha vist, pertorbada i afectada pels esdeveniments que han donat lloc als canvis en la Direcció de l'Oficina i per les mesures organitzatives adoptades.

En el marc del Pla operatiu d'agilització, amb què es pretén rebaixar els terminis i augmentar la ràtio de tramitació, s'ha procedit a la redistribució dels efectius d'Anàlisi, amb les reassignacions funcionals corresponents, que han quedat sota el comandament del director d'Investigacions.

Tot i aquestes circumstàncies, és destacable que la productivitat de la Direcció d'Anàlisi, en termes d'expedients evacuats durant l'any 2016 ha mantingut l'evolució incremental que s'ha vingut observant els últims anys.

Tenint en compte el natural encavalcament interanual en la resolució dels expedients d'APV, durant l'any 2016 la Direcció d'Anàlisi de l'Oficina Antifrau ha dut a terme l'avaluació prèvia de versemblança d'un total de 167 expedients, el que representa un increment del 1,83% respecte del nombre d'expedients evacuats el 2015, del 8,44% respecte dels evacuats el 2014 i el 2013, i d'entre el 17 i el 25% respecte dels evacuats els anys anteriors.

Taula 8. Nombre d'expedients evacuats anuals en fase d'anàlisi

Any	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Expedients evacuats	142	134	154	154	164	167

En relació amb aquestes dades cal formular dues puntualitzacions:

D'una banda, cal remarcar que aquest nombre d'expedients evacuats no té perquè coincidir amb el de denúncies / comunicacions rebudes i expedients iniciats d'ofici, atès que, com és lògic, l'avaluació de les denúncies rebudes o dels expedients incoats a finals d'any es resol l'any següent; per tant, l'any 2016 s'ha resolt una part dels expedients iniciats al 2015, i una part dels iniciats el 2016 es resoldrà el 2017;

El total de 167 expedients evacuats el 2016 inclou 22 expedients ja avaluats en el seu dia i que havien donat lloc a investigacions que, per resolucions de 18/08/2016, es van declarar concloses en haver transcorregut el termini de sis mesos previst a l'art. 16.2 de la LOAC sense haver-se practicat cap actuació d'investigació; en aquelles mateixes resolucions es va acordar iniciar de nou d'ofici l'avaluació prèvia de versemblança per tal de determinar la subsistència o no de les raons i circumstàncies que van motivar l'inici de les corresponents investigacions i, en el seu cas, la seva nova incoació.

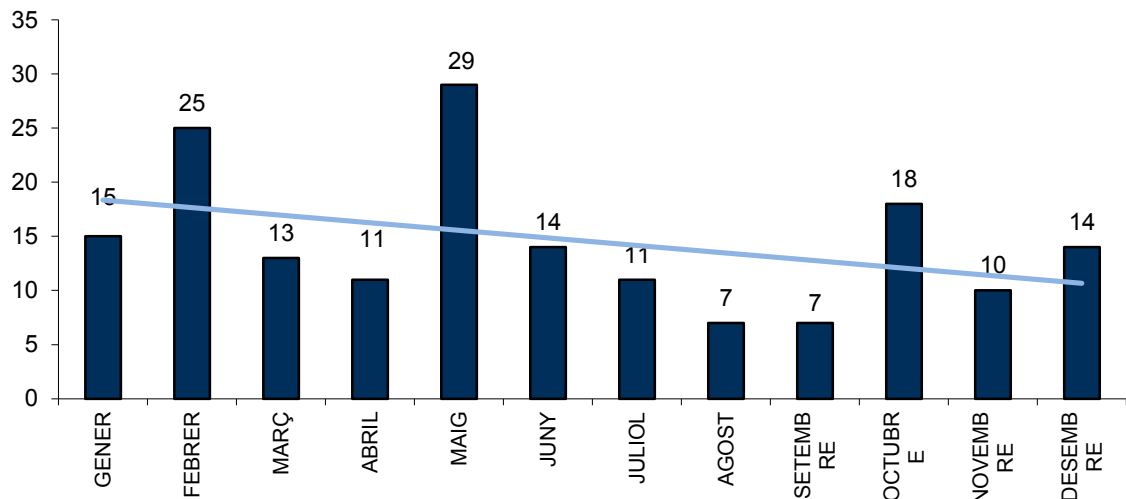
2.1. Dades d'expedients d'APV incoats i resolts l'any 2016

2.1.1. Denúncies rebudes i expedients incoats d'ofici

Durant l'any 2016 la Direcció d'Anàlisi de l'OAC ha iniciat un total de 174 expedients d'APV, la qual cosa representa una mitjana de 14,5 expedients iniciats mensualment. La distribució temporal en el següent gràfic mostra que febrer i maig van ser els mesos amb un volum de denúncies rebudes / d'expedients incoats més elevat. En concret, el mes amb més expedients incoats ha estat el de maig, amb un total de 29, 11 dels quals corresponen a incoacions d'ofici.

Cal destacar que des de la seva posada en marxa, a l'octubre de 2009, l'OAC ha iniciat i tramitat un total de 1.111 expedients d'APV.

Gràfic 8. Comparativa mensual del nombre de denúncies rebudes el 2016.

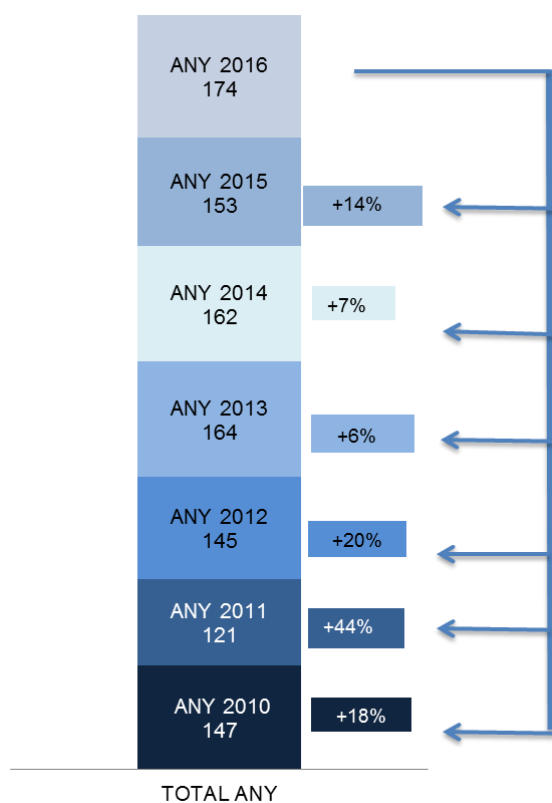


2016 ha estat, des de la creació de l'OAC, l'any en què s'ha iniciat el nombre més elevat d'expedients d'APV. Si es compara aquesta dada amb les dels anys anteriors, s'observa, respecte del 2011, un augment molt considerable (44%) —121 expedients iniciats davant els 174 d'enguany—; i respecte de la resta d'anys el nombre també ha estat superior, tot i que en menor mesura: un 18% respecte l'any 2010 —147 expedients—; un 20% respecte l'any 2012 —145 expedients—; un 6% respecte l'any 2013 —164 expedients—; un 7% respecte l'any 2014 —162 expedients—; i un 14% respecte l'any 2015 —153 expedients—.

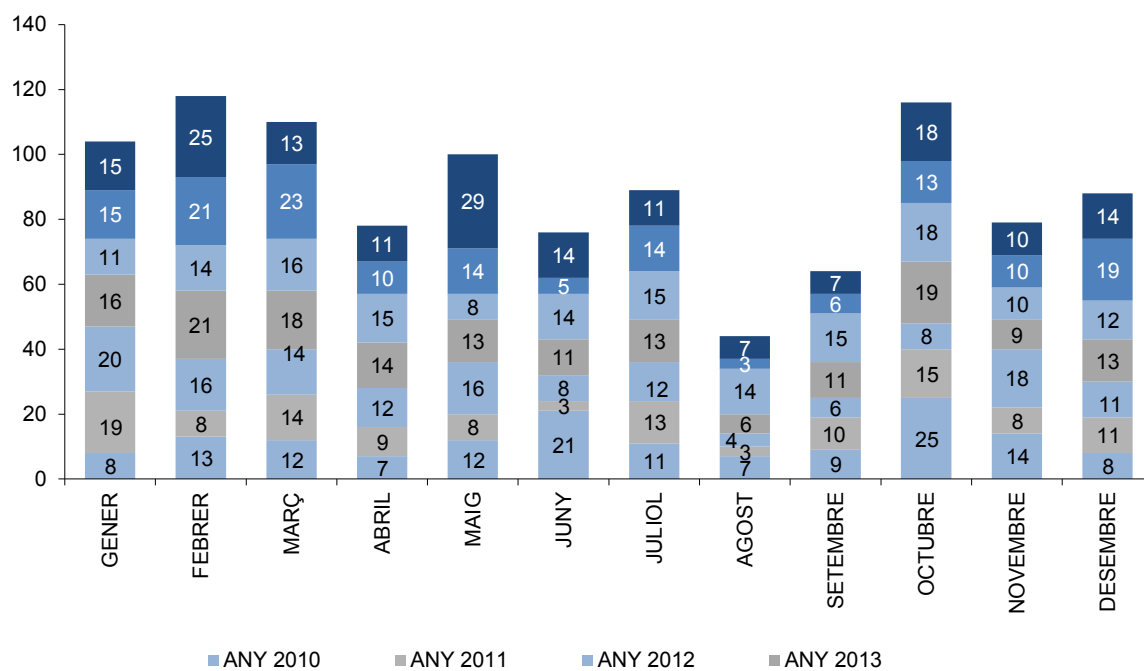
Cal precisar que no s'han inclòs en el total esmentat —174 denúncies / comunicacions i expedients incoats d'ofici— els expedients, abans esmentats, iniciats d'ofici en declarar-se la conclusió, per caducitat, d'expedients d'investigació, per tal de mantenir la comparabilitat de la dada considerada amb la corresponent d'anys anteriors.

En els dos gràfics següents es pot observar l'evolució anual de les denúncies comparant els anys 2010 a 2016, així com una comparativa mensual.

Gràfic 9. Comparativa anual del nombre de denúncies rebudes.

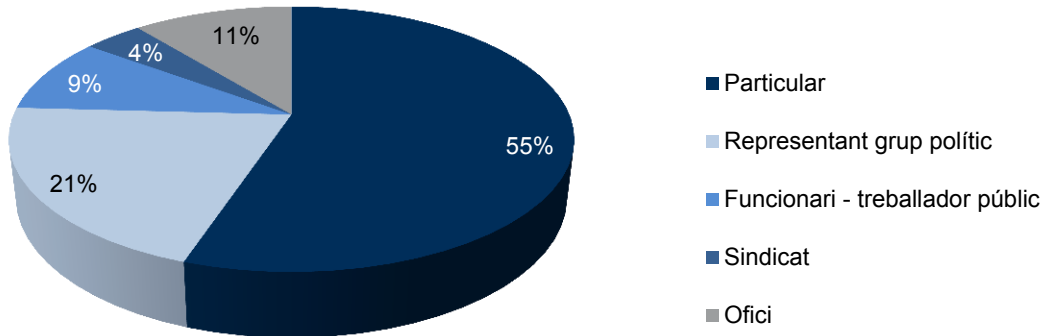


Gràfic 10. Comparativa anual del nombre de denúncies rebudes mensualment.



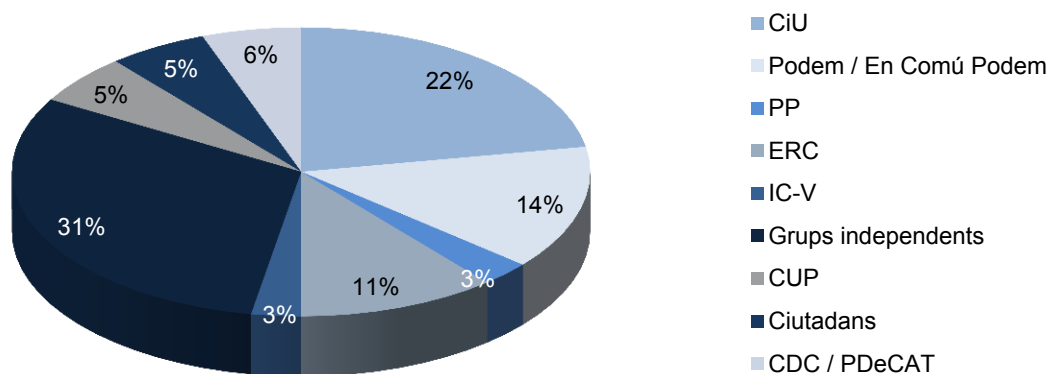
Pel que fa a la tipologia dels denunciants, les dades pel 2016 són les següents: 96 denúncies / comunicacions (55%) han estat presentades per particulars; 36 (21%) per grups polítics; 16 (9%) per funcionaris i/o treballadors públics; 7 (4%) per sindicats; i 19 (11%) expedients d'APV s'han iniciat d'ofici. Aquestes dades queden reflectides al gràfic següent:

Gràfic 11. Tipologia dels denunciants.



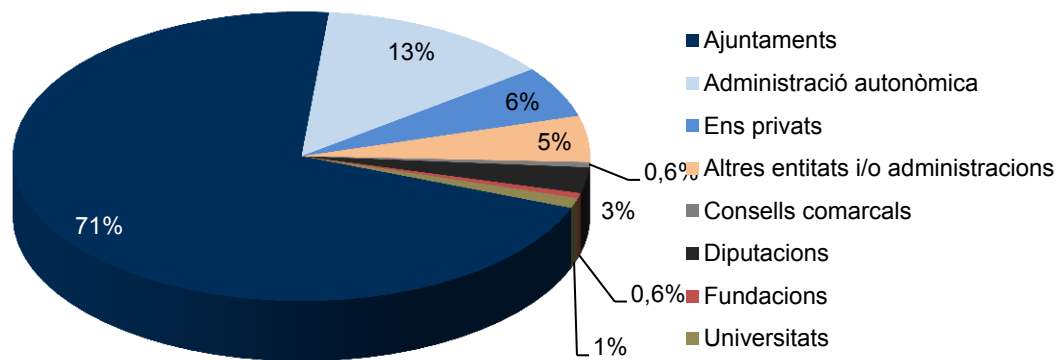
Tenint en compte les 36 denúncies presentades per grups polítics: 11 (30,6%) han estat presentades per grups independents dels principals partits; representants de CiU n'han presentat 8 (22,2%); representants de Podem i grups polítics vinculats han presentat 5 denúncies (13,9%); ERC n'ha presentat 4 (11,1%); representants de la CUP, CDC/PDeCAT i Ciutadans n'han presentat 2 cadascun (5,6% per cada grup polític); i PP i ICV una cadascun (2,8% cada grup). En totes aquestes denúncies, excepte en dos, l'ens denunciat era un ajuntament.

Gràfic 12. Distribució de les denúncies presentades per grups polítics.



Pel que fa a les entitats o institucions concernides per les denúncies/ comunicacions, si tenim en compte les 174 rebudes: 123 (71%) concerneixen ajuntaments, 23 (13%) la Generalitat, 10 (6%) entitats o empreses privades, 9 (5%) altres entitats i administracions, 5 (3%) a diputacions, 2 (1%) a universitats, 1 (0,6%) a consells comarcals i 1 (0,6%) a fundacions.

Gràfic 13. Total de denúncies entitats/institucions afectades.



Finalment, un altre aspecte a tenir en compte en relació amb les denúncies rebudes a l'OAC és la identificació dels denunciants.

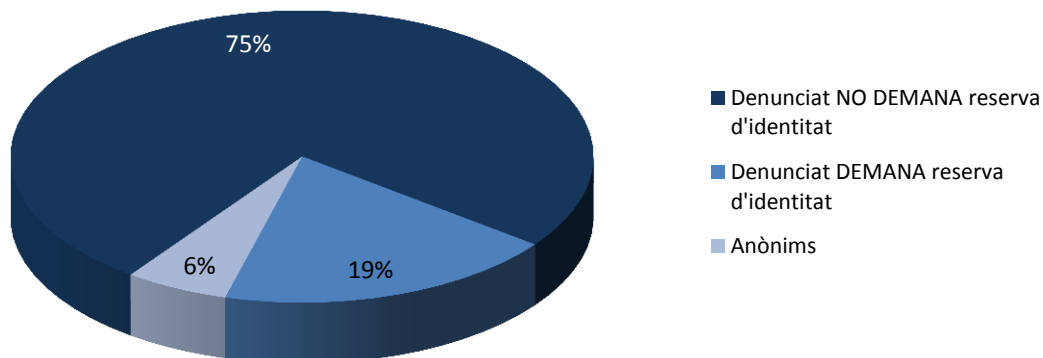
La direcció actual de l'Oficina, va establir, com a nou criteri operatiu, l'admissió de les denúncies anònimes, (Instrucció 1/2016) i treballa en paral·lel en la implantació de les solucions tecnològiques que han de permetre en breu la presentació en línia d'aquest tipus de comunicacions. Entre el 07/09/2016, data de la Instrucció de canvi de criteri i, el 31/12/2016, es van registrar 10 denúncies anònimes.

D'altra banda l'art. 16.3 de la LOAC estableix que «la persona informant pot sol·licitar que es guardi la confidencialitat sobre la seva identitat». Un 19% dels denunciants (33) que s'han adreçat a l'Oficina durant el 2016 han fet ús d'aquesta possibilitat, sol·licitant que es mantingués reservada la seva identitat.

A aquest respecte, cal destacar que el nombre de persones denunciants que han demanat la reserva de la seva identitat ha anat en augment des de la posada en funcionament d'aquesta Oficina. Així, el 2010 van demanar la reserva de la identitat 13 denunciants; al 2011, 12; al 2012, 14; al 2013, 18; al 2014, 29 i al 2015 i 2016, 33 cada any.

El gràfic següent representa la distribució percentual per l'any 2016:

Gràfic 14. Identificació dels denunciants.

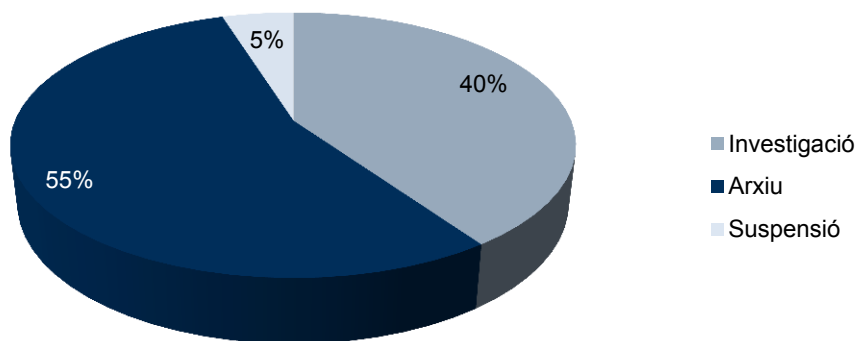


2.2. Expedients resolts durant el 2016

Considerant ara els expedients evacuats el 2016 —incloent aquells iniciats el 2015 i pendents de resolució el 31/12/2015 i els iniciats el 2016 resolts en aquest mateix any—, una vegada conclosa l'anàlisi prèvia de versemblança per part de la Direcció d'Anàlisi, el 41% dels expedients han donat lloc a l'inici d'actuacions d'investigació, mentre que s'ha decretat l'arxiu del 54% dels expedients. En el 5% dels expedients, s'ha acordat la suspensió de les actuacions en fase d'anàlisi prèvia de versemblança, en haver-se establert que els fets considerats eren objecte d'investigació pel Ministeri Fiscal, la Policia Judicial o la Jurisdicció Penal, o bé s'han tramès als dits òrgans els corresponents expedients en considerar que els fets en qüestió eren susceptibles de ser qualificats com a delictes tipificats al Codi Penal, tal i com disposa l'art. 7.2 de la LOAC.

El gràfic següent reflexa la distribució percentual, abans esmentada, del sentit de resolució dels expedients d'APV:

Gràfic 15. **Propostes sobre denúncies resoltes el 2016.**



De nou cal precisar que les dades percentuals anteriors no inclouen els 22 expedients iniciats d'ofici en declarar-se la conclusió, per caducitat, d'expedients d'investigació, per tal de permetre la seva comparació amb dades d'anys anteriors. D'aquells 22 expedients 20 han donat lloc, de nou, a l'inici de noves actuacions d'investigació, mentre que 2 han estat arxivats.

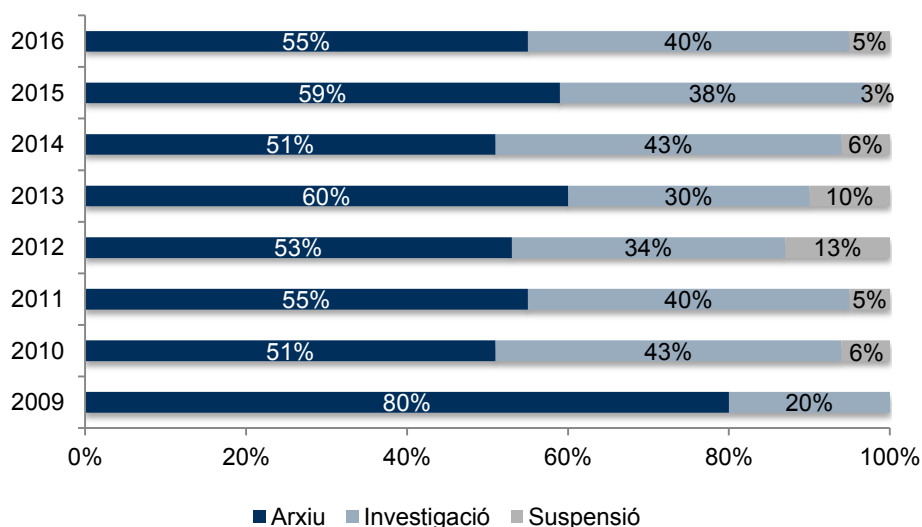
Així doncs, en termes absoluts, s'han tramès 78 expedients a la Direcció d'Investigacions —58 derivats de les denúncies / comunicacions rebudes el 2015 i 2016 i 20 de la reavaluació dels expedients d'investigació caducats—; s'ha acordat la suspensió en 7 expedients; i en 81 expedients s'ha acordat l'arxiu de les actuacions —2 d'ells dels derivats de la conclusió, per caducitat, d'investigacions—. Finalment, en un cas l'inici d'investigacions ha determinat la incorporació de l'expedient a una investigació interna prèviament iniciada. Senyalem que, en alguns casos, tot i l'arxiu de l'expedient, des de la Direcció d'Anàlisi s'han adreçat, amb caràcter preventiu i prospectiu, recomanacions a les administracions concernides.

Entrant a analitzar aquestes dades dels resultats de les avaluacions prèvies de versemblança dutes a terme durant el 2016, es constata que el nombre d'expedients traslladats a la Direcció d'Investigacions

és semblant al dels anys anteriors: si el 2016 s'han tramès 58 expedients a la Direcció d'Investigacions, el 2015 van ser 63 i el 2014 65 —sempre excloent els expedients iniciats d'ofici en declarar-se la conclusió, per caducitat, d'expedients d'investigació, per tal de disposar de dades comparables—. El percentatge d'expedients arxivats experimenta una disminució de 4 punts respecte l'any anterior i se situa just en la mitjana dels expedients arxivats per la Direcció d'Anàlisi des de l'entrada en funcionament de l'Oficina Antifrau.

El gràfic següent mostra l'evolució en els anys 2009 a 2016 de la distribució percentual del resultat de l'avaluació duta a terme cada any:

Gràfic 16. Percentatges de denúncies arxivades i passades a investigació ⁽²⁾.

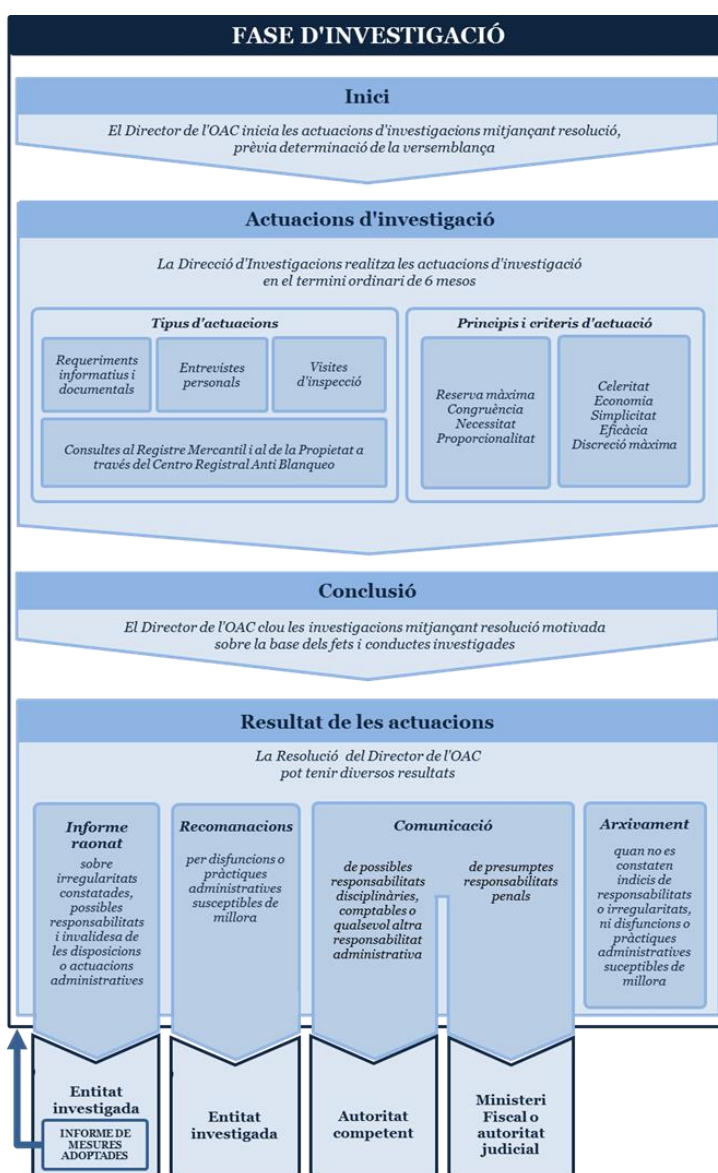


Finalment, si destriem els expedients que han donat lloc a actuacions d'investigació durant l'any 2016 —i de nou excloent els expedients iniciats d'ofici en declarar-se la conclusió, per caducitat, d'expedients d'investigació, per tal de poder comparar les dades amb les d'anys anteriors—, el 88% corresponen a ajuntaments; el 8% afecten a la Generalitat; el 2% a universitats; i el 2% a altres entitats públiques. La tendència fa palès que els ajuntaments són, cada vegada més, les administracions respecte de les quals s'inicien més expedients d'investigació. Mentre que en el 2016 han provocat l'obertura del 88% dels expedients d'investigació, en el període 2010-2015 representaven un 75% dels expedients de mitjana. En valorar aquesta dada també hem de tenir en compte que els ajuntaments constitueixen les administracions més denunciades —representen el 62% de denúncies de mitjana en el període 2010-21016—.

² L'any 2009 recull el període octubre-desembre. D'altra banda, la distinció entre arxiu i suspensió (cfr. apartat 2 supra) es va introduir l'any 2010; per tant, l'any 2009 els casos de suspensió es van tractar com a arxius.

3. Direcció d'Investigacions

La Direcció d'Investigacions té encomanada la missió de constatar i documentar casos concrets d'ús o destinació irregulars de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic, i també les conductes oposades a la probitat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i el dret. Seguidament s'esquematitza la funció d'investigació de l'Oficina Antifrau distingint les actuacions d'investigació dels diversos resultats de les mateixes:



Mitjançant els informes raonats i les recomanacions, l'Oficina Antifrau insta a les entitats del sector públic de Catalunya a l'adopció de mesures contra casos concrets de corrupció, pràctiques fraudulentament i conductes que atemptin contra la integritat i la transparència en l'exercici de les funcions públiques. Els

tipus de mesures que poden adoptar aquestes entitats en exercici de les seves potestats són de tipus revisor, corrector, reparador o sancionador i també de tipus preventiu.

Així mateix, l'Oficina Antifrau també incideix en les esmentades pràctiques irregulars mitjançant les comunicacions adreçades a les autoritats competents en l'exigència de responsabilitats administratives i comptables i, en darrer terme, a l'autoritat judicial o el Ministeri Fiscal.

D'altra banda, la Direcció d'Investigació ha de cooperar amb les institucions previstes en l'art. 15 de la LOAC en la mesura de les seves capacitats, proporcionant el suport que sol·licitin en les seves investigacions o fiscalitzacions. El contingut d'aquesta cooperació institucional troba encaix en l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau i amb les finalitats per les quals fou creada, de conformitat amb els articles 1 i 2 de la LOAC.

3.1. Actuacions d'investigació

Durant l'any 2016, la Direcció d'Investigacions ha tramitat 206 actuacions (inclosa una col·laboració institucional) de les quals 44 han estat closes i 13 han estat interrompudes en haver-se constatat la concurrència de sengles procediments judicials sobre els mateixos fets investigats per l'Oficina Antifrau, quedant pendent de conclusió les 149 restants.

En la taula següent es detalla la situació de les actuacions tramitades durant l'any 2016, en la qual s'incorpora el nombre de col·laboracions institucionals atès que la seva tramitació i càrrega de treball és similar a la d'una actuació ordinària. També s'incorpora una columna que recull el nombre d'actuacions interrompudes i una altra columna que reflecteix les actuacions reclassificades perquè o bé s'han convertit en una col·laboració amb l'autoritat judicial o amb el Ministeri Fiscal o bé es varen considerar inicialment encabides en un subsector públic específic però en el curs de les actuacions s'ha determinat un major pes d'un altre subsector públic.

Taula 9. **Situació de les actuacions d'investigació i col·laboracions durant el 2016.**

Sector públic	En curs al tancament 2015	Iniciades 2016	Interrupcions 2016	Reclassificacions 2016	Closes 2016	En curs al tancament 2016
Generalitat	24	4	-	-	7	21
Entitats Locals	101 ³	73	13	-	36	125
Universitats	2	1	-	-	-	3
Total actuacions	127	78	13	-	43	149
Col·laboracions	1	-	-	-	1	-
Total	128	+78	-13	0	-44	149

³ A la Memòria de l'OAC de 2015, hi consta, per error, 100.

L'any 2016 és l'exercici amb més actuacions d'investigació iniciades, 78, i d'investigació closes, 43, des de la creació de l'Oficina Antifrau.

Tanmateix, cal tenir en compte que 26 de les actuacions closes en l'àmbit de les entitats locals s'han arxivat perquè no s'havia practicat cap actuació durant el termini legal de 6 mesos previst a tal efecte per motius relacionats amb els que varen dur al Parlament de Catalunya a revocar la designació del director en data 29 de juny de 2016. Però, es va resoldre simultàniament iniciar d'ofici actuacions d'avaluació de versemblança respecte d'aquestes actuacions closes, arran les quals s'han iniciat 21 actuacions d'investigació.

Així mateix, l'any 2016 és l'exercici en què s'han hagut d'interrompre més actuacions d'investigació, 13, totes elles d'entitats locals, perquè autoritats judicials o bé el Ministeri Fiscal han iniciat procediments per determinar la rellevància penal de fets que constitueixen alhora l'objecte d'aquestes investigacions de l'Oficina Antifrau, d'acord amb allò previst en l'art. 7.2 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre.

Una part significativa de l'activitat d'investigació realitzada durant l'any 2016 s'ha destinat a les 13 actuacions finalment interrompudes, fet que cal ser considerat a l'hora de valorar les actuacions closes.

En qualsevol cas, la suma de les actuacions en curs al tancament de l'exercici 2015 (inclosa la col·laboració institucional pendent), 128, i de les actuacions iniciades durant l'any 2016, 78, representa el nombre d'actuacions en tràmit més elevat des de la creació de l'Oficina Antifrau, 206.

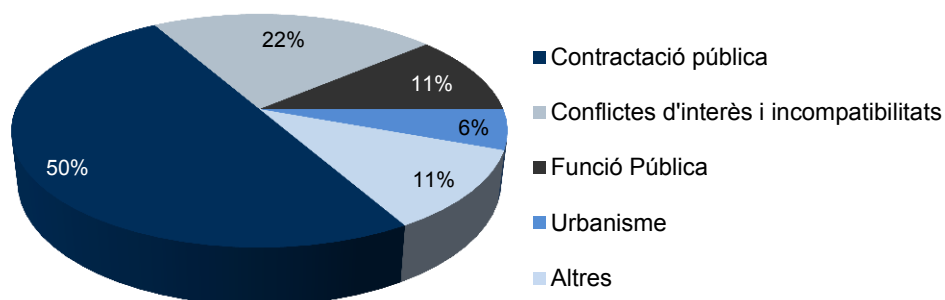
En relació amb aquesta qüestió, cal tenir en compte, d'una banda, que el nombre de persones que ha exercit les funcions d'investigació durant l'any 2016 ha mantingut la seva composició de 9 persones respecte l'any 2015 i, de l'altra, que des del 18 de juliol de 2016, data en que va ser cessat el director funcional d'Investigacions, la plaça ha estat vacant fins el gener de 2017.

En conseqüència, el nombre d'actuacions assignades per tècnic i, per tant, el nombre de diligències cursades per cadascun d'ells ha estat més elevat que en anys anteriors.

3.2 Actuacions d'investigació closes durant l'any 2016

Les actuacions closes durant l'any 2016 en les què s'han realitzat actuacions d'investigació han girat principalment entorn a casos concrets d'irregularitats en matèria de contractació, de conflictes d'interès, de funció pública i d'urbanisme. En el següent gràfic es representa el pes de cada matèria en el conjunt d'actuacions closes:

Gràfic 17. Matèries objecte d'investigació en les actuacions closes l'any 2016.



Es presenta a continuació un resum de l'objecte i finalitat de cadascuna de les actuacions closes durant l'any 2016 en les que s'han realitzat actuacions d'investigació separant l'àmbit de la Generalitat de Catalunya del de les entitats locals. En aquests resums no es concreta cap informació reservada que permeti la identificació de les possibles persones físiques afectades, així com tampoc no s'indica la forma de conclusió per tal d'evitar perjudicis a aquestes persones i com a salvaguarda de l'eficàcia dels eventuals procediments jurisdiccionals o administratius que es puguin iniciar a conseqüència de les dites actuacions. No obstant això, s'indica l'entitat afectada per l'actuació, en congruència amb la informació que des de fa cinc anys ja s'està publicant en el web de l'Oficina Antifrau i la que ja es detalla en la Memòria anual des de 2013 en les actuacions de seguiment d'actuacions closes en anys anteriors.

En l'àmbit de la **Generalitat de Catalunya** s'han clos 7 actuacions d'investigació l'objecte principal de les quals han estat presumptes irregularitats en l'àmbit de la contractació pública i de la normativa reguladora dels conflictes d'interès, tal com es resumeix a continuació:

- S'ha investigat, per iniciativa pròpia, si un alt càrrec d'una entitat de la **Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuais** incorria en una situació de conflicte d'interès per la seva intervenció en determinats contractes amb una empresa privada en la que tenia relacions mercantils fins la presa de possessió en el càrrec públic.
- Arran denúncia, s'ha investigat el presumpte incompliment del deure d'abstenció d'una alt càrrec del **Departament de Salut** per la seva intervenció en la decisió d'inici de la tramitació d'un sinistre de responsabilitat professional amb concurrència d'un eventual interès que podia esbiaixar el seu criteri en la dita decisió.
- S'ha examinat, per iniciativa pròpia, si un ex alt càrrec de l'extint **Ens d'Abastament d'Aigua, Aigües del Ter i del Llobregat (ATLL)** del Departament de Territori i Sostenibilitat, durant els dos anys següents al seu cessament, ha prestat serveis relacionats amb els expedients en la resolució dels quals va intervenir directament en l'exercici de l'alt càrrec.
- Arran denúncia del sindicat Comissions Obreres, s'ha examinat la regularitat de determinades subcontractacions per part de la societat concessionària **ATLL** Concessionària de la Generalitat de Catalunya, SA a empreses vinculades amb els seus accionistes.
- També arran denúncia de CCOO, s'han examinat en l'àmbit de la **Generalitat** les presumptes irregularitats en l'aplicació del *protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament psicològic, sexual, per raó de sexe o orientació sexual i altres*

discriminacions a la feina, per si eren constitutives d'un eventual tracte de favor envers la persona presumptament assetjadora.

- S'ha investigat, arran denúncia, les presumptes irregularitats en l'execució de les obres de condicionament d'un camí, la gestió de les quals el **Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural** —actualment Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural— havia encarregat a l'empresa pública Regs de Catalunya, SA, actualment integrada en Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU.
- Arran denúncia, s'han examinat les presumptes irregularitats en els processos selectius d'investigadors de la **Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats**, adscrita al Departament d'Empresa i Coneixement, i de l'eventual tracte de favor d'aquesta fundació a la Universitat Pompeu Fabra en l'assignació dels investigadors seleccionats.

En l'àmbit de les **entitats locals** s'han clos les següents 10 actuacions en les que s'han fet actuacions d'investigació (sense comptar les 13 interrupcions pels motius abans assenyalats) la principal matèria de les quals ha girat entorn irregularitats en contractació pública, funció pública i urbanisme vinculades en molts casos amb situacions de conflictes d'interès, tal com es resumeix a continuació:

- S'han examinat, per iniciativa pròpia, els possibles conflictes d'interès derivats de les relacions entre l'entitat pública **Consorci Corporació de Salut del Maresme i la Selva (CCSMS)**, el grup públic Consorci de Salut i d'Atenció Social (CSC) i un grup d'empreses privades, atesa la coincidència en la mateixa persona de la direcció en el grup públic CSC i la direcció efectiva que aquest consorci ha exercit durant anys sobre el CCSMS, mitjançant el contracte de gestió gerencial i el conveni de prestació assistencial en l'àmbit contractual.
- En relació amb un presumpte tracte de favor denunciat a un despatx d'arquitectura en relació amb uns encàrrecs per a la redacció de projectes en matèria urbanística per part de l'**Ajuntament de Vidreres**, s'ha examinat el procediment de contractació i l'execució de l'encàrrec així com possibles conflictes d'interès en l'actuació dels càrrecs electes municipals en la presa de decisió, així com també l'atorgament d'una subvenció mitjançant conveni amb l'Institut Català del Sol vinculada als esmentats encàrrecs.
- També arran denúncia, s'ha examinat determinades contractacions presumptament fraudulentament de serveis d'assessorament en matèria econòmica i comptable de l'**Ajuntament de Pallejà**.
- Arran denúncia, s'ha examinat en l'**Ajuntament de Marganell** possibles incompliments de les normes sobre incompatibilitats i sobre causes de prohibició de contractar per qui havia realitzat les funcions de secretari de la corporació municipal així com la possible comissió d'infraccions disciplinàries per aquesta mateixa persona en no haver-se abstenut en un procediment concurrent una eventual causa d'abstenció.
- Arran determinades irregularitats denunciades relatives al contracte de l'**Ajuntament de Sant Fruitós de Bages** de la concessió de la gestió del servei públic de residència de gent gran, s'ha examinat, primer, el procediment presumptament "fet a mida" per tal d'adjudicar el contracte a una determinada societat mercantil i, segon, l'existència d'un eventual tracte de

favor en la fase de gestió del servei adjudicat, consistent en atorgar a l'adjudicatària una compensació no prevista en el plec de clàusules de la contractació, amb el conseqüent perjudici econòmic que comportaria per a l'Ajuntament.

- S'ha examinat la presumpta vinculació de determinats càrrecs electes de l'**Ajuntament de Masllorenç** amb societats mercantils a les quals la corporació local havia adjudicat contractes i, en concret, el possible incompliment de la normativa d'incompatibilitats i vulneració de la prohibició de contractar així com l'eventual fraccionament indegut de contractes.
- Arran denúncia, s'ha examinat en l'**Ajuntament de Santa Oliva** possibles irregularitats en el cobrament de quanties econòmiques presumptament no emparades en la normativa reguladora municipal per part del concessionari d'un mercat municipal als paradistes.
- S'han examinat, arran d'una denúncia presentada sobre una possible nul·litat d'un conveni urbanístic subscrit entre l'**Ajuntament de Vilobí del Penedès** i una societat mercantil propietària d'uns terrenys d'interès públic local, els hipotètics beneficis econòmics atribuïts a la mercantil així com la possible lesió als interessos municipals.
- S'ha examinat, arran denúncia, una presumpta vulneració del dret a l'accés a la informació pública per part de l'**Ajuntament de Blanes** relativa a informació sobre l'ús de targetes d'aparcament vinculades a un concessionari municipal.
- Arran denúncia, s'ha examinat l'eventual vulneració del dret d'accés a la informació pública per part de l'**Ajuntament de Pallejà** relativa a informació sobre consum de telèfon per part dels càrrecs i resta d personal al servei de la corporació.

3.3. Diligències realitzades en les actuacions tramitades durant l'any 2016

Les actuacions d'investigació realitzades per la Direcció d'Investigació, en ús de les seves atribucions i en compliment dels objectius que determinaren la creació de l'Oficina Antifrau, abasten una àmplia varietat de diligències entre les quals es troben els requeriments documentals específics a administracions, persones i entitats públiques o privades, les entrevistes personals, les visites d'inspecció *in situ* i les sol·licituds d'informació a registres públics.

La pràctica de les esmentades diligències està subjecta als principis de congruència, necessitat i proporcionalitat i regides, a més, pels criteris de celeritat, economia, simplicitat, eficàcia i discreció màxima. En aquest sentit, l'Oficina Antifrau empra totes les cauteles possibles per tal de minimitzar l'ús instrumental, injust o impropï adreçat a la promoció mediàtica del denunciant o a la denigració del denunciat i, per tant, evitar perjudicis a persones o entitats investigades, d'una banda, i salvaguardar l'eficàcia de procediments jurisdiccionals o administratius que es poguessin iniciar com a conseqüència de les dites actuacions, de l'altra. La conseqüència no pot ser altra que la periòdica reavaluació dels

procediments i protocols de funcionament intern en les actuacions d'investigació, amb especial cura dels requeriments de seguretat i confidencialitat en el tractament de la informació.

El creuament i la valoració de la informació obtinguda de les diverses diligències realitzades i de les mateixes denúncies permet concloure si existeixen irregularitats, possibles responsabilitats exigibles – administratives, comptables, penals i disposicions o actuacions administratives susceptibles de ser revisades per part de l'Administració.

A continuació es presenta el nombre de les principals diligències d'investigació practicades durant l'any 2016, comparades amb les practicades en els anys 2013 a 2015:

Taula 10. Diligències d'investigació 2016 comparades amb anys anteriors.

Diligències practicades	2013	2014	2015	2016
Requeriments informatius i documentals	174	203	170	206
Entrevistes personals	15	13	21	24
Visites d'inspecció	3	5	2	0

Requeriments a administracions públiques i altres ens

Els requeriments d'informació i documentals són, a banda de les mateixes denúncies, la principal font d'informació per la Direcció d'Investigacions. L'art. 17 de la LOAC preveu que l'Oficina Antifrau pugui accedir, amb ple respecte pels drets dels ciutadans, a qualsevol informació que es trobi en poder dels òrgans, organismes públics i persones físiques o jurídiques, públiques o privades, afectes al seu àmbit d'actuació.

Durant el 2016 s'han efectuat 206 requeriments i sol·licituds d'informació, d'acord amb el següent desglossament:

- 167 a administracions públiques i altres ens dependents, dels quals:
 - 119 s'han adreçat a corporacions locals i ens dependents,
 - 40 a la Generalitat de Catalunya i ens dependents,
 - 8 a ens públics estatals.
- 26 a òrgans del Ministeri Fiscal i òrgans judicials, que s'han realitzat o bé per tal de verificar la possible existència de procediments en curs de l'autoritat judicial o del Ministeri Fiscal pels mateixos fets objecte d'investigació de l'Oficina doncs o bé per tal de recavar dades i informacions necessàries per les col·laboracions amb òrgans judicials.
- 11 a persones físiques i jurídiques privades.
- 2 al Síndic de Greuges de Catalunya.

Totes les entitats i persones a les quals s'ha adreçat requeriments i sol·licituds d'informació durant l'any 2016 han donat resposta a les informacions sol·licitades. Tanmateix, puntualment s'ha hagut de suspendre el còmput del termini de les actuacions per incompliment del termini concedit per donar

resposta als requeriments o sol·licituds, i en d'altres ocasions s'han admès sol·licituds de pròrrogues degudament motivades. Cal tenir en compte que, malgrat que la LOAC imposa a les Administracions públiques un deure de col·laboració per tal d'auxiliar aquesta Oficina "amb celeritat i diligència" i que aquestes han de "comunicar de manera immediata, qualsevol informació de què disposin relativa als fets el coneixement dels quals sigui competència de l'Oficina", el termini que ordinàriament s'atorga per la resposta dels requeriments és de 10 dies hàbils a comptar des de l'endemà de la recepció del requeriment. Aquest termini només s'amplia d'ofici, i de forma excepcional, quan la complexitat de l'assumpte requerit ho justifiqui.

Entrevistes personals

Les entrevistes permeten contextualitzar els fets examinats i determinar les motivacions reals de les conductes objecte d'investigació. L'art. 27 de les NARI preveu la possibilitat que l'Oficina Antifrau convoqui a una entrevista personal a tota persona que pugui proporcionar-li informació rellevant respecte dels fets objecte de les actuacions d'investigació.

S'han efectuat 24 entrevistes personals que s'han estimat pertinents per a esbrinar els fets objecte d'investigació.

Visites d'inspecció

Les visites d'inspecció efectuades pels funcionaris de la Direcció d'Investigació permeten comprovar *in situ* la realitat material dels fets objecte d'investigació. L'art. 26 de les NARI preveu la possibilitat que funcionaris de l'Oficina Antifrau es puguin presentar, sense avisar prèviament, degudament acreditats, a qualsevol oficina o dependència de l'Administració o centre afecte a un servei públic, a fi d'obtenir informació que pugui resultar rellevant.

Durant l'any 2016 no s'ha hagut de fer cap visita d'inspecció en el curs de les actuacions d'investigació però sí s'han fet diverses compareixences en seu judicial tal com s'exposa en l'apartat relatiu a la cooperació institucional.

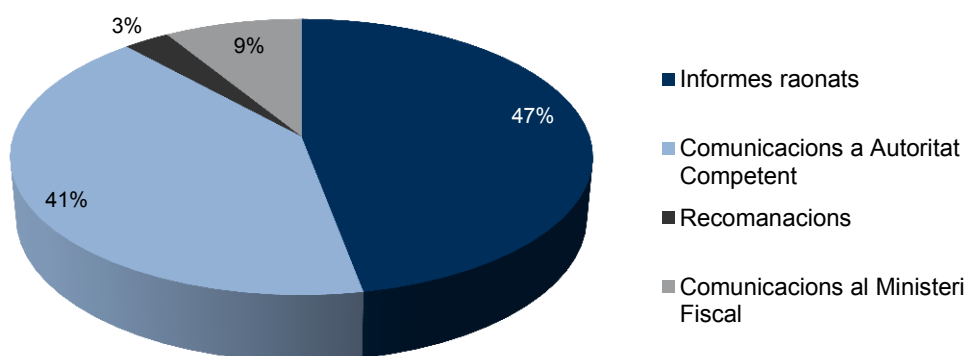
Resultat de les actuacions closes

Durant l'any 2016 s'han conclòs 43 actuacions d'investigacions de les quals se n'han arxivat 29, 26 de les quals pels motius abans assenyalats. De les 14 actuacions no arxivades durant l'any 2016 així com de 3 actuacions closes l'any 2015 s'han tramés 16 informes raonats i 1 recomanació raonada a les entitats investigades, 14 comunicacions a autoritats competents i 3 comunicacions al Ministeri Fiscal, tal com es recull en la següent taula comparativa:

Taula 11. Resultat de les actuacions closes no arxivades.

Resultat	2013	2014	2015	2016	
Informes raonats	30	18	37	16	
Recomanacions	5	6	7	1	
Comunicacions a	Autoritat competent	15	9	16	14
	Ministeri Fiscal	12	9	11	3
Total	62	42	71	34	

Gràfic 18. Resultat de les actuacions closes no arxivades.



Amb anterioritat a l'emissió dels informes i comunicacions relatius a aquelles actuacions closes durant l'any 2016 en les quals s'ha determinat la possible implicació individual en fets que són objecte d'investigació d'una persona en els termes establerts en l'article 18 de la LOAC, l'Oficina Antifrau ha tramès comunicació a 8 persones concernides per tal que poguessin conèixer els fets i deixar constància del seu parer. Aquestes comunicacions també han estat trameses als responsables de la institució, òrgan o entitat de què en depenen o en què presten serveis les referides persones.

Informes raonats

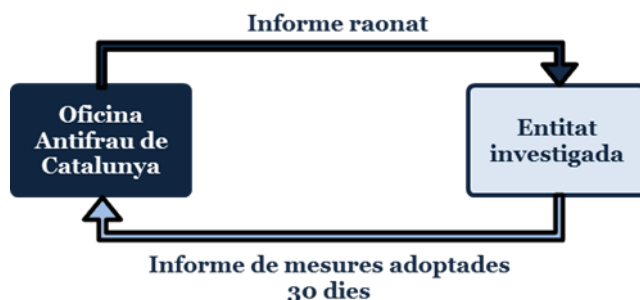
Com a conseqüència de les actuacions d'investigació dutes a terme, l'Oficina Antifrau pot trametre informes raonats a les entitats investigades les quals, posteriorment i en un termini de 30 dies, han d'informar sobre les mesures adoptades o bé, si escau, els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats.

En l'àmbit del sector públic de l'Administració local, mitjançant l'emissió d'aquests informes raonats l'Oficina Antifrau insta als ens locals per tal que en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, investiguin i inspeccionin, per mitjà dels corresponents òrgans, els possibles casos d'ús o destinació irregulars de fons públics, i

també les conductes oposades a la probitat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret detectades en el curs d'actuacions d'investigació.

S'esquematitza a continuació el circuit legalment establert pels informes raonats emesos per l'Oficina Antifrau:

Gràfic 19. Esquema del circuit dels informes raonats.



Un cop rebut l'informe de l'entitat investigada sobre les mesures adoptades i l'eventual justificació d'aquelles mesures que no s'han adoptat, aquest és examinat per tal de verificar si la informació continguda és completa i congruent amb els aspectes assenyalats en l'informe raonat. En tal cas, es dona per closa definitivament l'actuació i es passa a la fase de seguiment, llevat que de la resposta es dedueixi algun tipus de responsabilitat la qual és comunicada a l'autoritat competent.

Si no s'obté resposta o aquesta és incompleta es reitera la sol·licitud fins que no es doni compliment a l'obligació de resposta. En cas de manca de col·laboració de l'entitat investigada, aquesta situació es fa palesa en la Memòria anual de l'Oficina Antifrau i es comunica a l'autoritat competent per tal que siguin exigides les corresponents responsabilitats.

Durant l'any 2016, s'ha resolt emetre 16 informes raonats (2 derivats d'actuacions closes l'any 2015) dels quals 8 a la Generalitat de Catalunya i entitats vinculades i 8 a entitats locals i entitats vinculades.

Les matèries de les irregularitats incloses en els referits informes raonats es mostren en la següent taula:

Taula 12. Matèries tractades en els informes raonats.

Matèria	2016
Contractació pública	13
Funció pública	4
Conflicte d'interès i incompatibilitats	1
Urbanisme	1
Altres	1

A la data de tancament d'aquesta memòria, totes les entitats concernides pels 16 informes raonats han donat resposta completa als mateixos. S'ha considerat que les mesures i justificacions exposades en 12 d'aquestes respostes eren congruents amb les irregularitats assenyalades en els informes raonats. Per contra, no s'han considerat congruents 4 de les respostes als informes raonats tramesos, de tal manera que en 2 casos s'han comunicat a les entitats les corresponents discrepàncies, en un cas s'ha realitzat una comunicació al Ministeri Fiscal i en el darrer cas encara s'està valorant la resposta atesa la seva complexitat.

Recomanacions

És una de les finalitats de l'Oficina Antifrau la de fer recomanacions per adoptar mesures contra la corrupció, les pràctiques fraudulentas i les conductes que atemptin contra la integritat i la transparència en l'exercici de les funcions públiques.

Mitjançant aquestes recomanacions, l'Oficina suggereix la modificació, l'anul·lació o la incorporació de criteris que puguin evitar disfuncions o millorar determinades pràctiques, dins els supòsits i les àrees de risc de conductes irregulars que es constatin com a conseqüència d'actuacions portades a terme per l'Oficina Antifrau.

Fent ús d'aquesta potestat indicativa, durant l'any 2016 l'Oficina Antifrau ha adreçat una recomanació a l'Ajuntament de Santa Oliva en relació amb la regulació del mercat municipal. En concret, s'ha recomanat a l'entitat local que reformi l'Ordenança Fiscal reguladora de les taxes per l'estudi, anàlisi i expedició de documents aprovada en el Ple de la Corporació municipal de data 22/10/1998, en l'apartat relatiu a les "Ocupacions temporals: Tarifes temporals" per tal de preveure de forma explícita i concreta tots aquells imports que s'hagin de liquidar com a conseqüència de l'establiment temporal de parades de venda ambulants al mercat municipal en el supòsit que sigui gestionat.

Comunicacions

En relació amb les comunicacions que realitza l'Oficina Antifrau a les autoritats competents i al Ministeri Fiscal, en funció del tipus de responsabilitat deduïda de les actuacions, no es pot oferir cap informació reservada de les investigacions, per tal de complir amb el mandat legal d'evitar perjudicis a persones o entitats investigades, d'una banda, i de salvaguardar l'eficàcia de procediments jurisdiccionals o administratius que es poguessin iniciar com a conseqüència de les dites actuacions, de l'altra.

No obstant això, s'informa que durant el 2016, a proposta de la Direcció d'Investigacions, s'ha resolt realitzar 14 comunicacions (una derivada d'una actuació closa l'any 2015) a les següents autoritats competents per tal que iniciïn els procediments administratius sancionadors o que corresponguin:

- 1 a la Comissió de Control de l'Actuació de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals del Parlament de Catalunya
- 1 a l'Autoritat Catalana de la Competència;
- 2 a l'Agència Estatal d'Administració Tributària
- 1 al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda;
- 3 al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge
- 2 al Departament de Territori i Sostenibilitat

- 1 a l'Agència Catalana de l'Aigua;
- 1 al Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat;
- 1 al Col·legi de Metges de Barcelona;
- 1 al Consell Interuniversitari de Catalunya.

Així mateix, durant l'any 2016, s'ha resolt adreçar 3 comunicacions a la Fiscalia Superior de Catalunya en haver-se deduït de les investigacions closes conductes o fets presumiblement delictius.

Arxivaments

Durant l'any 2016 s'han realitzat 29 arxivaments, dels quals: 3 corresponen a arxivaments d'actuacions tramitades durant el 2016 en les quals no s'ha pogut acreditar evidències o indicis d'ús o destinació il·legal de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic, ni disfuncions o pràctiques susceptibles de millora, i 26 corresponen a arxivaments d'actuacions per haver esgotat el termini legal de 6 mesos per fer actuacions d'investigació sense haver-ne realitzat cap (són part dels 96 que han aflorat amb la regularització interna).

3.4. Efectes resultants de les actuacions

Tal com ja s'ha assenyalat, l'Oficina Antifrau incideix en la transparència i integritat de les entitats incloses en el seu àmbit d'actuació per mitjà de les mesures adoptades per aquestes entitats com a conseqüència dels **informes i recomanacions raonades** trameses en l'exercici de les seves funcions d'investigació. Així mateix, també incideix indirectament en aquestes entitats mitjançant els procediments sancionadors o que corresponguin que puguin iniciar les autoritats competents receptores de les **comunicacions** trameses per l'Oficina Antifrau.

Arran els **informes raonats** tramesos (art. 21.1 de la LOAC), les entitats afectades per les investigacions han informat a l'Oficina Antifrau, a data de tancament d'aquesta Memòria, sobre l'adopció de les següents mesures de tipus preventiu, revisor, corrector, reparador o sancionador:

- Una entitat de dret públic de la Generalitat ha declarat la concurrència de causa de nul·litat de ple dret en un contracte laboral arran d'un procediment de revisió d'ofici confirmat per la Comissió Jurídica Assessora, la qual ha dictaminat la procedència de la revisió d'ofici atès que ha apreciat la concurrència de causa de nul·litat de ple dret en haver-se prescindit de la publicitat en un procediment de provisió del lloc de treball sense que s'hagi acreditat la concurrència d'una situació d'urgència que ho justifiqués. L'origen d'aquesta revisió és un informe raonat de l'Oficina Antifrau tramés l'any 2013.

- Un departament de la Generalitat ha iniciat un expedient per a l'eventual modificació d'un contracte d'arrendament ateses les objeccions de l'Oficina Antifrau sobre determinades clàusules del contracte.
- Un ens local ha iniciat un expedient de revisió d'ofici de determinats contractes per l'existència d'una causa de prohibició de contractar i ha sol·licitat un dictamen a la Comissió Jurídica Assessora.
- Un ens local ha instat una empresa municipal a iniciar les accions civils que correspongessin per tal de reclamar els sobrecostos no justificats en l'execució d'una obra.
- Un ens local ha acordat l'estudi i posterior aprovació pel Ple d'un Codi de bones pràctiques contractuals que incorporés específicament mesures tendents a millorar i adequar a la legalitat els contractes menors mitjançant l'establiment de controls preparatoris de la contractació més rigorosos així com també la comprovació d'inexistència de causes d'incompatibilitats i prohibicions de contractar per tal d'identificar eventuais conflictes d'interès.
- Un ens local ha iniciat l'expedient de resolució del contracte de concessió del mercat municipal, amb la corresponent tramesa de l'expedient a la Comissió Jurídica Assessora. Aquesta resolució contractual basa en les anomalies constatades per l'Oficina Antifrau que es venien arrossegant fruit de la manca de pagament convingut del cànon mensual de la concessió i del servei de neteja de l'espai on es desenvolupa el citat mercat.
- La comissió de Personal Acadèmic del Consell Interuniversitari de Catalunya va determinar que s'impulsarien accions perquè la concurrència, la imparcialitat i l'objectivitat fossin aplicats de forma estricta en els processos selectius en els àmbits acadèmics.

Com a conseqüència de les **comunicacions** trameses per l'Oficina Antifrau a les autoritats competents en funció de les possibles responsabilitats deduïdes en les actuacions d'investigació, s'ha tingut coneixement, a data de tancament de la present Memòria, de les següents actuacions per part d'aquestes autoritats:

- Un **Jutjat penal** ha condemnat per delictes continuats de prevaricació a l'alcalde i el secretari d'una corporació municipal, i per delicte continuat de negociacions prohibides a funcionaris a dos arquitectes, com a conseqüència d'una comunicació de l'Oficina Antifrau de l'any 2010 a la Fiscalia del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya la qual va interposar querrela pels fets comunicats.
- El **Tribunal de Comptes**, després de les corresponents diligències preprocessals, ha iniciat Actuacions Prèvies per irregularitats en la gestió en un Consell Comarcal comunicades per l'Oficina Antifrau l'any 2015.
- La **Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya** ha incoat els corresponents procediments administratius en relació amb determinades irregularitats comunicades l'any 2015 per l'Oficina Antifrau relatives a, d'una banda, les contractacions de tècnics de joventut i, de l'altra, per les retribucions dels consellers del Consell Comarcal.

- **L'Autoritat Catalana de la Competència** ha investigat possibles pràctiques anticompetitives en la contractació del servei d'anàlisi i avaluació de reclamacions relatives a la contractació de productes financers a Catalunya duent a terme, a tal efecte, diverses inspeccions simultànies en diferents despatxos del sector ubicats a Catalunya, arran d'una comunicació realitzada per l'Oficina Antifrau l'any 2015.
- El **Departament de Territori i Sostenibilitat** ha procedit a imposar una penalitat per import de 4.035.000 euros a una societat concessionària de la gestió d'un servei públic, després de l'obertura d'un període d'informació prèvia per tal de conèixer l'efecte de determinades subcontractacions realitzades per aquesta societat.
- El **Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge** ha iniciat unes actuacions de caràcter informatiu arran les quals va concloure que un alt càrrec de la Generalitat havia comés infracció de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, però que no es pot sancionar per prescripció, i que dona trasllat d'aquestes actuacions i de les actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau al Gabinet Jurídic de la Generalitat als efectes de l'article 19.3 de l'esmentada Llei.
- El **Consell de Direcció del CatSalut** ha hagut de modificar els estatuts d'un consorci arran de la comunicació de l'Oficina Antifrau de manca d'adaptació d'aquests a la Llei 27/2013, de 27 de setembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, així com a la Llei 15/2014, del 16 de setembre, de racionalització del sector públic. La manca d'adaptació a les referides lleis implicava l'anotació preventiva del Consorci en el Registre d'Ens Locals com a inactiu, amb la conseqüència de no poder ser beneficiari de subvencions ni receptor de transferències a càrrec dels pressupostos de la Generalitat.
- En relació amb l'anterior situació, la **Intervenció General de la Generalitat de Catalunya** ha informat que garantiria la preceptiva comunicació entre el Registre del Sector Públic Local i la mateixa Intervenció perquè en aquells casos en què s'identifiquin entitats inactives s'apliquin les conseqüències previstes en la normativa abans referida.
- Un altra conseqüència relacionada amb l'anterior situació comunicada, ha estat la renúncia d'un lletrat de l'assessoria jurídica del CatSalut com a secretari en un dels almenys tres Consells d'Administració dels quals formava part, pràctica que s'ha manifestat seguiran altres lletrats del CatSalut respecte les funcions de secretaris en diferents consorcis i entitats de l'àmbit sanitari.
- Un Consell Comarcal ha dut a terme la regularització del preu públic pels serveis d'assistència tècnica cobrat als ajuntaments de la comarca durant els anys 2012 i 2013, arran les irregularitats comunicades per l'Oficina Antifrau l'any 2015.

3.5. Seguiment de les actuacions finides

Durant l'any 2016 s'han iniciat un total de 12 expedients de seguiment de les investigacions finides, d'acord amb l'article 30.1 de les Normes d'actuació i règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Aquestes han representat un volum de 9 oficis adreçats a les administracions concernides. Del total d'expedients, se n'han tancat 9 i 3 estan pendents de resposta.

Durant l'any 2016 s'ha realitzat el seguiment de les actuacions finides dels següents organismes:

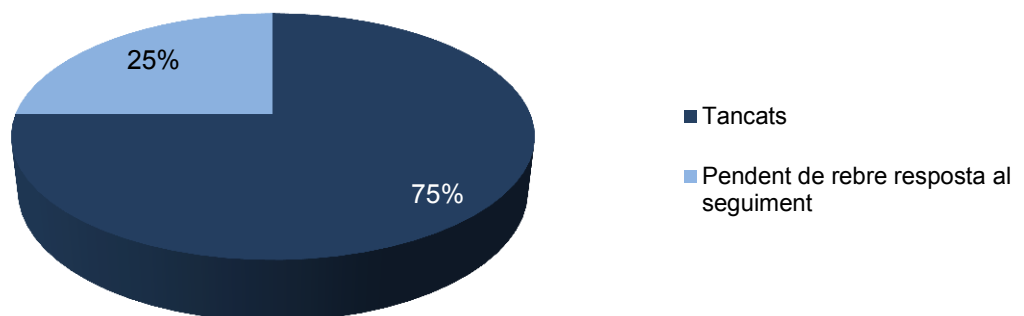
- Ajuntament de Gurb
- Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys
- Ajuntament de Molins de Rei
- Institut Català de la Salut
- Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts
- Ajuntament de Cunit
- Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat
- Departament de Treball / SOC
- Ajuntament de Berga

Es pot consultar el contingut del seguiment de les actuacions finides a l'Annex de la Memòria 2016 o a [la pàgina web de l'Oficina](#).

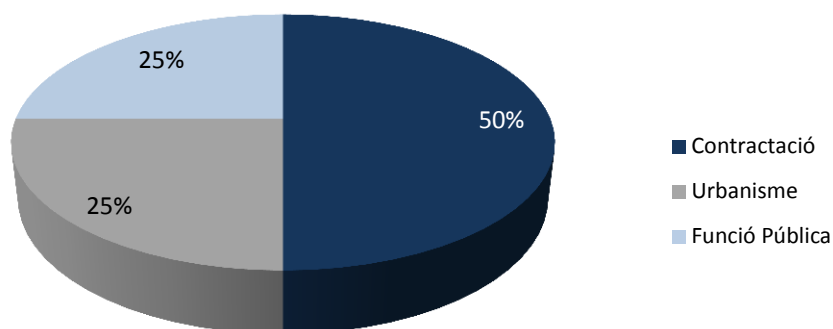
3.5.1. Seguiment de les investigacions finides en gràfics

Durant l'any 2016, i fins el tancament d'aquesta memòria, s'han iniciat un total de 12 expedients de seguiment de les investigacions finides. S'han tancat nou i tres es troben en fase de seguiment, a l'espera de resposta.

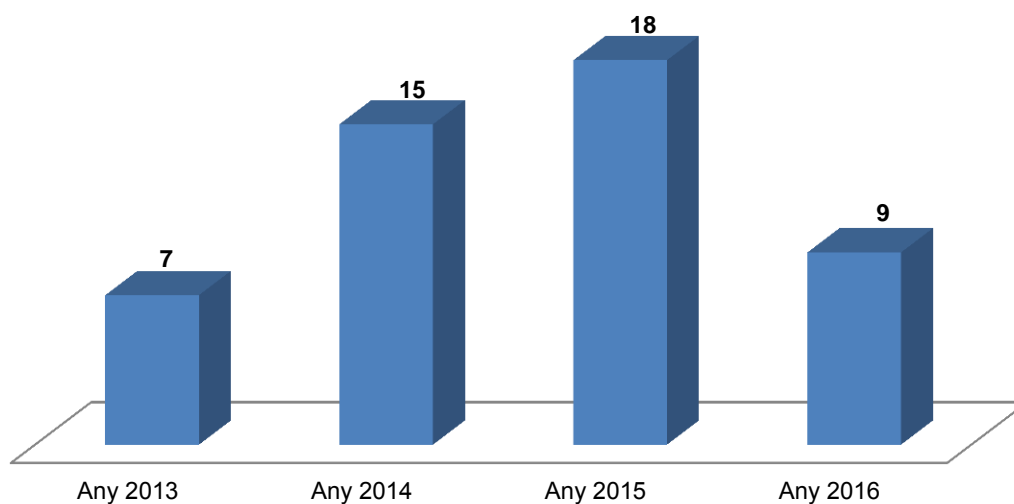
Gràfic 20. **Estat dels expedients de seguiment de les investigacions.**



Gràfic 21. Matèries dels expedients de seguiment de les investigacions.



Gràfic 22. Evolució dels expedients de seguiment de les investigacions dels expedients tancats.



Incompliment del deure de col·laboració d'ens investigats

Les administracions públiques incloses en l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau han d'auxiliar amb celeritat i diligència aquesta Institució en l'exercici de les funcions que li corresponen i li han de comunicar, d'una manera immediata, qualsevol informació de què disposin relativa a fets el coneixement dels quals sigui competència de l'Oficina.

La Llei disposa que el fet de deixar formalment palesa davant l'autoritat competent una eventual contravenció del deure de col·laboració no impedeix que es faci constància expressa de l'incompliment injustificat o de la disfunció produïda en la memòria anual de l'Oficina Antifrau, esment que ha de ser comunicat prèviament i en tot cas a la persona o l'òrgan afectats a fi que al·leguin el que creguin convenient.

Durant l'any 2016, cap entitat investigada ha contravingut el deure de col·laboració.

Cooperació institucional

Durant l'any 2016, a sol·licitud d'un Jutjat d'Instrucció s'ha emès un informe de caire jurídic i econòmic sobre la vulneració de la normativa d'incompatibilitats, l'ocultació de determinats increments patrimonials i la manca de justificació de determinades despeses per part d'un càrrec electe local (l'any anterior, ja s'havia emès un informe tècnic sobre determinades irregularitats en la contractació i execució d'unes obres per al mateix jutjat).

D'altra banda, durant l'any 2016, com a conseqüència d'una comunicació de l'Oficina Antifrau al Ministeri Fiscal realitzada l'any 2013, han hagut de comparèixer dos tècnics d'investigació en seu judicial en qualitat de pèrits en el marc d'unes diligències d'investigació penal, i, posteriorment, han hagut d'assistir a una diligència d'inspecció ocular. I com a conseqüència d'una altra comunicació al Ministeri Fiscal realitzada l'any 2014, ha comparegut un altre tècnic en seu judicial en qualitat de testimoni en el marc d'unes diligències d'investigació penal.

4. Sol·licituds de «Dret d'accés a la informació»

L'Oficina Antifrau de Catalunya és un subjecte obligat per la legislació de transparència i accés a la informació.

L'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics, dependent de la Direcció de Prevenció, assumeix la responsabilitat de rebre, estudiar i proposar a la direcció la resolució de les sol·licituds que, en exercici del dret d'accés a la informació pública, rep l'Oficina.

En el decurs de l'any 2016 s'han rebut un total de 101 sol·licituds d'accés, sense que a data d'avui resti cap sol·licitud pendent de resoldre.

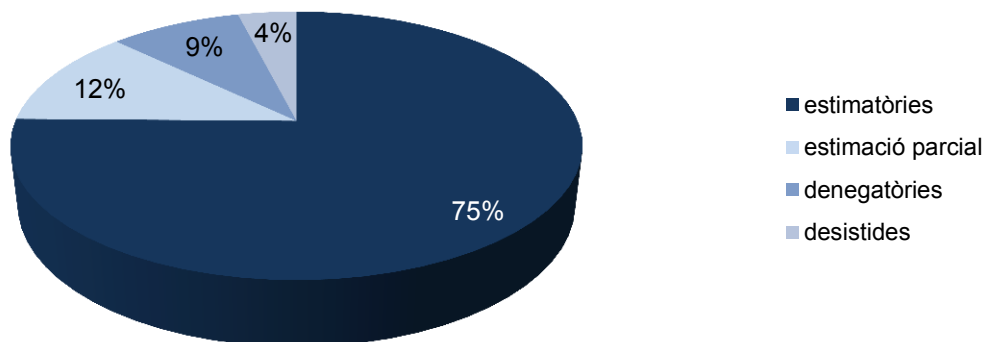
D'aquestes sol·licituds, 76 s'han resolt en sentit estimatori, 12 parcialment estimatori i en nou ocasions s'ha denegat l'accés. En quatre ocasions, la sol·licitud s'ha entès desistida per manca d'esmena per part del sol·licitant.

En concret, s'han resolt per resolució del director 38, les altres 59 han estat resoltes mitjançant comunicació substitutiva, tal i com preveu l'article 34.8 de la Llei 19/2014. Cal assenyalar que les respostes mitjançant comunicació substitutiva no es publiquen a la pàgina web, tot i que han estat degudament estimades, estudiades i contestades dins de termini, però no es poden publicar obertament perquè contenen dades de caràcter personal.

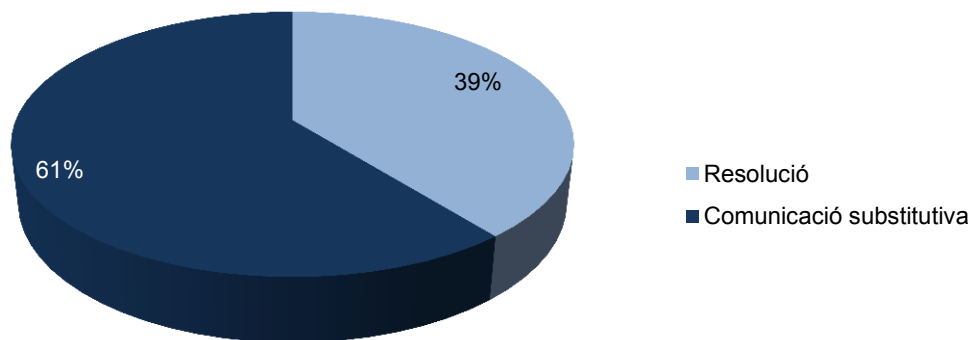
La gran part de les sol·licituds s'han interessat per l'estat de l'expedient d'investigacions (53), en 44 ocasions s'ha volgut saber o conèixer una determinada investigació i en quatre ocasions s'ha preguntat sobre l'organització, funcionament o pressupost de l'OAC.

A data d'avui, cap de les resolucions de sol·licituds d'accés a la informació ha estat objecte de reclamació.

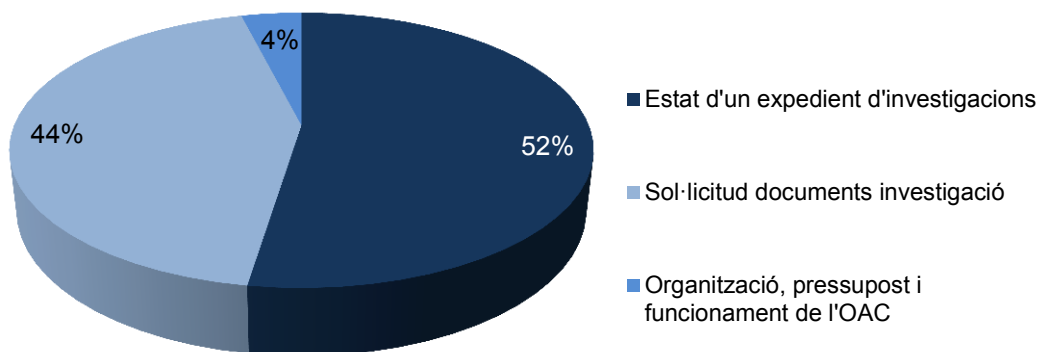
Gràfic 23. **Total de sol·licituds d'accés a la informació.**



Gràfic 24. Sentit de les resolucions.



Gràfic 25. Matèria de les sol·licituds d'informació.



5. Col·laboració institucional

5.1. Col·laboració amb les institucions catalanes

Programa d'innovació i qualitat democràtica (Departament de Governació i Relacions Institucionals)

L'Oficina ha col·laborat, novament en aquesta edició, en la validació de les avaluacions dels projectes DEMOC d'ajuts atorgats pel Programa de qualitat per a promoure treballs de recerca en l'àmbit de la transparència i la qualitat democràtica mitjançant la participació de la cap de Relacions Institucional en l'equip assessor.

Activitat Parlamentària

La renovació del càrrec de director ha provocat un seguit d'intervencions en seu parlamentària vinculades al cessament del seu titular, Daniel de Alfonso, i a la gestió interina de la directora adjunta, Maite Masià. Juntament amb les compareixences derivades de la destitució de De Alfonso, el nou director, Miguel Ángel Gimeno, i l'adjunt proposat per ell, Joan Xirau, s'han sotmès a l'escrutini de la Cambra en diverses ocasions en els seus primers mesos de mandat, amb sengles sessions d'avaluació d'idoneïtat i una sessió de control, a sol·licitud del nou director, per tal d'oferir un balanç inicial de la seva gestió i presentar les directrius de treball de l'organisme.

La resta de compareixences del director i d'altres membres de l'Oficina Antifrau no responen a la lògica del control, exercit pel Parlament sobre una institució adscrita, sinó a l'activitat pròpia de la institució i les funcions que, per llei, li han estat assignades.

Compareixences

Comissió de Territori. 10/02/2016

Compareixença del director, Daniel de Alfonso, per explicar l'informe elaborat en relació a la gestió de l'empresa concessionària d'Aigües Ter Llobregat (ATLL).

Comissió de Governació, Administracions Públiques i Habitatge. 24/05/2016

Compareixença del cap de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics, Òscar Roca, en relació a la Proposició de llei de regulació dels règims d'inelegibilitat i d'incompatibilitats i dels conflictes

d'interessos dels diputats i diputades del Parlament de Catalunya. En la sessió es va fer entrega als membres de la comissió de l'informe sobre *La gestió dels conflictes d'interès en el sector públic de Catalunya*, elaborat per l'OAC.

Comissió d'Afers Institucionals. 25/05/2016

Compareixença del director, Daniel de Alfonso, per presentar la Memòria 2015.

Comissió d'Afers Institucionals. 23/06/2016

Compareixença del director, Daniel de Alfonso, a propòsit de la proposta de revocació del seu càrrec.

Comissió d'Afers Institucionals. 20/07/2016

Compareixença conjunta de la directora adjunta, Maite Masià, per informar sobre la reorganització de l'OAC i de l'excap de gabinet, Assumpció Riba, per fer balanç de gestió i dels resultats de l'auditoria interna.

Comissió d'Afers Institucionals. 27/07/2016

Compareixença per valorar la idoneïtat del candidat a director, Miguel Ángel Gimeno, proposat pel president de la Generalitat en substitució de Daniel de Alfonso, destituït el 29 de juny.

Comissió d'Afers Institucionals. 26/10/2016

Compareixença del director, Miguel Ángel Gimeno, i del director adjunt, Joan Xirau, per presentar la proposta de director adjunt i ratificar el seu nomenament.

Comissió d'Estudi de les Mesures de Lluita contra la Corrupció per a la Regeneració Democràtica (CEMCORD). 23/11/2016

Compareixença del director de l'Oficina Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, com a expert en la prevenció i control del frau i la corrupció en la seva qualitat de director de l'OAC.

Comissió d'Afers Institucionals. 14/12/2016

Compareixença del director, Miguel Ángel Gimeno, per fer balanç de la seva gestió i presentar les directrius de treball.

Seguiment dels treballs de la CEMCORD

El Parlament de Catalunya va acordar, segons resolució de 20 de gener de 2016 (BOPC de 25 de gener), la constitució de la Comissió d'Estudi de les Mesures de Lluita contra la Corrupció per a la Regeneració Democràtica (CEMCORD).

Aquesta comissió atorga continuïtat als treballs de la Comissió d'Investigació sobre el Fraud i l'Evasió Fiscals i les Pràctiques de Corrupció Política (CIFEF) pel que fa a l'aprofundiment en l'estudi del fenomen de la corrupció al nostre país, la revisió de les recomanacions resultants per a la seva prevenció i control i el seguiment de la implementació efectiva dels compromisos adquirits. No té assignades, per contra, funcions d'anàlisi i d'investigació de pràctiques concretes ni pretén escatir les responsabilitats vinculades, personals, polítiques o institucionals.

La CEMCORD es constitueix el 28 de gener i les sessions es prolonguen fins el 13 de desembre. En el decurs de les sessions de la comissió han estat practicades un total de 21 compareixences.

Les compareixences s'han emmarcat en grans blocs temàtics per a cadascuna de les sessions. En el primer període els eixos de les quatre sessions foren: enfocament global de la corrupció; frau fiscal i necessitat de regeneració democràtica; transparència, evasió i frau fiscal; i investigació de la corrupció. En la segona volta les sessions es van organitzar d'acord amb els següents ítems: òrgans de fiscalització (I-II); bon Govern; frau i evasió fiscal (I-II); i control social de la corrupció.

Les intervencions no s'han ajustat a un guió prefixat, tret dels responsables de les institucions de control. En aquest cas el Parlament ha volgut explorar expressament els mecanismes de retiment de comptes de la seva activitat i la integritat i transparència interna, amb especial incidència en els aspectes següents: la selecció dels seus membres, l'abast de la seva activitat, l'eficàcia vinculant dels controls establerts, la suficiència de recursos i l'avaluació de l'impacte de l'activitat duta a terme. En el cas dels membres d'organismes públics que treballen en l'àmbit de la transparència i el control, les intervencions han combinat l'explicació sobre el funcionament intern de les seves respectives entitats amb referències generals a les reformes necessàries en aquests àmbits.

El director de l'Oficina Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, va ser citat, així mateix, com a expert en la CEMCORD el 23/11/2016.

5.2. Col·laboració amb les institucions internacionals

Projectes finançats per la Unió Europea



Conferència final del projecte europeu “Reduint la corrupció: èmfasi en la corrupció al sector privat” HOME/ISEC/AG/FINEC/400005200

Nom del Projecte	Finançament i coordinació	Data i lloc	Objectiu(s)	Aportació de l'OAC
Conferència final del projecte europeu “Reduint la corrupció: èmfasi en la corrupció al sector privat” HOME/ISEC/AG/FINEC/400005200.	Finançament de la Unió Europea, coordinació del Ministeri de Justícia de la República d'Estònia.	11-12 de febrer 2016	-Obtenció d'informació sobre l'extensió i les formes de corrupció privada a través d'estudis sociològics. -Contribució a les dades de l'informe europeu contra la corrupció (EU Anti-corruption Report) per identificar els sectors més vulnerables a la corrupció.	Presentació de l'OAC sobre modificacions legislatives i iniciatives a Catalunya amb el sector privat (Pacte Mundial de les Nacions Unides, <i>lobbies</i>).

Participació en el grup de treball de l'European Partners Against Corruption (EPAC/EACN) per elaborar l'informe bianual anticorrupció de la Unió Europea (temàtica específica: corrupció en el sistema sanitari, prevenció i investigació, experiències pràctiques i reptes)

Nom del Projecte	Finançament i coordinació	Data i lloc	Objectiu(s)	Aportació de l'OAC
Participació en el grup de treball de la European Partners Against Corruption (EPAC/EACN) per l'elaboració de l'informe bianual anticorrupció de la Unió Europea.	Finançament de l'OAC compartit amb l'organisme hoste (Fiscalia de Romania –DNA-) amb el suport del programa MATRA holandès i l'organisme participant.	23-24 de maig 2016	Intercanviar experiències sobre corrupció en el sistema sanitari que tenen com a objectiu nodrir amb l'experiència pràctica dels integrants de la xarxa l'informe bianual anticorrupció que elabora la Unió Europea.	- Descripció, sobre la base de l'experiència acumulada per l'OAC en el tractament i resolució de casos concrets en els quals ha intervingut, de les patologies i disfuncions detectades en el sistema públic de salut de Catalunya, incidint especialment en les problemàtiques plantejades per situacions de conflicte d'interès i d'incompatibilitats. - Debilitament dels mecanismes de control per part de les autoritats de la gestió d'estructures organitzatives complexes basades en la col·laboració pública i privada.

Reunió amb el Comitè Executiu de l'EPAC/EACN a l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraud (OLAF)

Activitat	Finançament i coordinació	Data i lloc	Objectiu(s)	Aportació de l'OAC
Reunió del Comitè Executiu de l'EPAC/EACN	OAC amb la coordinació de la Presidència de l'EPAC, l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraud (OLAF)	10 de juny 2016	-Decisió sobre els assumptes a tractar durant l'Assemblea General de la European Partners Against Corruption -Discussió sobre potencials ponents i qüestions diverses relacionades amb l'organització	- Proposta de la ponència sobre la gestió dels conflictes d'interès al sector públic de Catalunya i moderació d'un grup de treball en el sí de l'Assemblea. - Aportacions al grup de treball sobre corrupció en l'àmbit de la sanitat.

Programa HERCULES III, Formació jurídica i estudis, projecte impulsat per l'OAC "La gestió dels conflictes d'interès per a la prevenció del frau i de la corrupció a la Unió Europea"

Nom del Projecte	Finançament i coordinació	Data i lloc	Objectiu(s)	Aportació de l'OAC
"La gestió dels conflictes d'interès per a la prevenció del frau i de la corrupció a la Unió Europea", Programa HERCULES/impulsat per la UE i l'OLAF.	80% de la UE (32.700,80€) i el 20% per part de l'OAC (acceptació per part d'OLAF 07.11.2016) de la sol·licitud ref. OLAF-2016-3116.	18 mesos per a la seva implantació (sense determinar data definitiva)	Elaborar un informe sobre la gestió dels conflictes d'interès a la UE per part dels responsables de la implantació de les mesures antifrau previstes a l'art. 125.4 c) del Reglament 1303/2013 de la UE	- Es parteix de la hipòtesis que les mancances i febleses detectades a l'informe de l'OAC sobre la gestió dels conflictes d'interès al sector públic de Catalunya són els mateixos o similars als que pateixen altres països a la UE. -Elaboració d'un qüestionari previ. -Organització d'unes jornades a la seu del Centre d'Estudis Jurídics i de Formació Especialitzada per extreure informació dels participants i discussió d'un cas pràctic elaborat per l'OAC.

Participació de l'Oficina Antifrau de Catalunya en la 2a edició del projecte del Col·legi Europeu d'Investigacions Financeres i d'Anàlisi Financer Criminal (CEIFAC-FSI)

Nom del Projecte	Finançament i coordinació	Durada	Objectiu(s)	Aportació de l'OAC
<p>Col·legi Europeu d'Investigacions Financeres i d'Anàlisi Financer Criminal (CEIFAC-FSI) –segona edició.</p>	<p>Programa de subvencions amb càrrec a fons europeus FSI (<i>Fonds de Sécurité Intérieure</i>) – POLICE de l'Estat francès</p> <p>Universitat d'Estras-burg, que lidera el projecte i la Gendarmeria francesa</p>	<p>Durada prevista de 36 mesos, del 1/6/2016 fins al 31/5/2019. Sis sessions formatives entre juny de 2016 i octubre de 2018.</p>	<p>Programa de formació adreçat a formadors de tots els Estats membres de la UE.</p> <p>Formació a 50% dels participants (15 persones), fossin personal dels cossos i forces de seguretat francesos, mentre que l'altre 50% (15 persones) provenen de cossos i serveis de la resta d'Estats europeus.</p> <p>Dissenyar i desenvolupar millores per a la prevenció i la lluita contra la criminalitat organitzada en la seva vessant econòmica i financera —incloses les temàtiques del finançament del terrorisme i del comís i confiscació dels actius criminals a escala de la UE—.</p>	<p>-Disseny, elaboració i exposició dels continguts formatius relatius a la corrupció en la contractació pública, i, concretament:</p> <ul style="list-style-type: none"> -de l'actualització del mòdul d'e-learning sobre la contractació pública en la UE (marc normatiu, procediments de contractació i àmbits de risc); i -de la presentació, dinamització, direcció i correcció del cas pràctic sobre corrupció en la contractació pública, basat i inspirat en un cas real de presumpta corrupció en la contractació de grans obres públiques. <p>-Tasca de difusió i publicació de la formació del CEIFAC entre les instàncies, cossos i organismes de l'Estat potencialment interessats en participar-hi, assegurant la participació, en 1a primera sessió formativa, de 2 oficials de la Guàrdia Civil i d'un membre del CNP; i gestionant la participació, en la 3a sessió de març-abril de 2017, d'un membre del cos de MMEE de la Generalitat de Catalunya.</p>

Participació en xarxes europees i internacionals en l'àmbit de la lluita contra la corrupció

Conferència de l'assemblea general de l'Associació Internacional d'Autoritats Anticorrupció (IAACA) i celebració d'una reunió del comitè executiu

Activitat	Finançament i coordinació	Lloc i data	Objectiu(s)	Aportació de l'OAC
Assemblea General de l'Associació Internacional d'Autoritats Anticorrupció (IAACA) i reunió prèvia del Comitè Executiu	OAC i aportació per part de l'organisme hoste	Tianjin, República Popular Xina, 11-13 de maig de 2016	-Revisió del document constitutiu de la IAACA -Revisió del pla de treball de l'Associació. -Intercanvi d'experiències i de bones pràctiques.	-Participació a la reunió del Comitè Executiu amb la proposta de formar part del grup de treball per a la reforma del document constitutiu. -Presentació en el marc de l'Assemblea General.

16a Conferència Anual i Assemblea General de la xarxa European Partners Against Corruption (EPAC/EACN)

Activitat	Finançament i coordinació	Lloc i data	Objectiu(s)	Aportació de l'OAC
16a Conferència Anual i Assemblea General de la xarxa European Partners Against Corruption (EPAC/EACN)	OAC i aportació per part de l'organisme hoste (Agència anticorrupció letona, KNAB)	15-17 de novembre de 2016	<p>-Paper del sector privat en la prevenció i la lluita contra la corrupció</p> <p>-Darreres polítiques anticorrupció desenvolupades per un membre de la Comissió Europea</p> <p>-Relació entre els procediments disciplinaris i judicials.</p> <p>-Presentació conclusions dels dos grups de treball creats per a aportacions a l'informe anticorrupció de la UE</p> <p>-Elecció d'un nou president/vicepresident segon de la xarxa. Va ser escollit com a president Andreas Wieselthaler, director de l'Oficina Federal austríaca anticorrupció (BAK).</p> <p>-Aprovació de la declaració de Riga, disponible a http://www.epac-eacn.org/</p>	<p>- Moderació d'un grup de treball per a les agències anticorrupció membres de la xarxa sobre la gestió dels conflictes d'interès, centrant-se en les portes giratòries o <i>revolving doors</i> on va exposar les eines preventives disponibles per a la gestió dels conflictes d'interès i casos pràctics. Arran d'aquesta presentació, la Comissió Europea ha demostrat interès per celebrar el 2017 unes jornades a Barcelona.</p>

Visites institucionals a l'Oficina Antifrau de Catalunya

Visita institucional de la directora adjunta del Centre d'Expertise per a la reforma del govern local del Consell d'Europa, Alina Tatarenko

L'OAC va organitzar, el 4 de maig de 2016, una trobada amb els secretaris generals de la Federació de Municipis de Catalunya i amb l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i amb un tècnic d'aquesta última i la Sra. Alina Tatarenko per tal que aquesta presentés la missió del Centre d'Expertise de reforma del Govern local del Consell d'Europa, les experiències en la implementació del projecte al País Basc (amb EUDEL) sobre el desenvolupament d'uns criteris de puntuació d'integritat pública i per estudiar una potencial implementació del mateix a Catalunya.

27-30 de setembre 2016 Programa TAIEX (Technical Assistance and Information Exchange). Visita d'estudi de l'agència de Prevenció de la Corrupció de l'Antiga República Iugoslava de Macedònia

A principis del 2016, l'agència de prevenció de la corrupció de la República de Macedònia va sol·licitar, a través del programa TAIEX, una visita formativa a l'Oficina Antifrau de Catalunya. Les sessions tenien per objecte tractar el concepte d'integritat i de qüestions com els conflictes d'interès, el desenvolupament de les eines d'integritat per als servidors públics i els mecanismes de sensibilització de valors ètics al sector públic.

Les sessions es van completar amb visites institucionals per permetre als participants conèixer les activitats per al reforçament de la integritat pública de les institucions catalanes i el treball des del món local per enfortir la integritat al sector públic.

Visita Institucional de la Delegació de la Fiscalia de la municipalitat de Tianjin de la República Popular Xinesa a l'Oficina Antifrau de Catalunya

Una delegació de fiscals de la municipalitat de Tianjin va realitzar una visita a l'Oficina Antifrau de Catalunya per conèixer de primera mà l'estructura i les potestats d'investigació de l'OAC, així com les accions de formació que duu a terme l'organisme. La visita va tenir lloc el dia 20 d'octubre de 2016.

5.3. Col·laboració amb el sector privat

Reunió amb la representació de la PIMEC

A la reunió hi van assistir Josep González, president de PIMEC, Lluís Bahamonde, adjunt a Presidència de PIMEC, Carlos Rodríguez, membre de la Junta Directiva de PIMEC, Antoni Cañete, secretari general de PIMEC. Per part de l'Oficina Antifrau van ser-hi Miguel Ángel Gimeno, director; Joan Xirau, director adjunt; Lourdes Parramon, cap de Relacions Institucionals; i Sara Vidal, responsable del Gabinet. En la

trobada es va tractar la possibilitat de canalitzar les denúncies provinents d'empresaris associats i la col·laboració en la identificació de les àrees de risc per a la integritat, especialment en àrees sensibles, com ara la contractació administrativa.

5.4 Signatura de convenis de col·laboració

Conveni amb el Centre d'Estudis d'Opinió

L'acord es va signar el 6 de maig de 2016 per a la elaboració de l'enquesta sobre [La corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes, 2016](#). La col·laboració compren l'encàrrec que fa l'OAC al CEO de l'assessorament tècnic i la realització de les tasques de selecció, contractació, seguiment i control del treball de camp en l'elaboració del baròmetre.

6. Organització i recursos

6.1. Personal

La dotació de personal coberta a 31 de desembre de 2016 es detalla a continuació:

Denominació del lloc	Efectius
Director	1
Director adjunt	1
Gabinet de direcció	
Responsable del Gabinet	1
Tècnics/ques	3
Secretari/ària del/de la director/a	1
Conductor/a i auxiliar de suport	1
Administratiu/va	1
Auxiliars administratius/ves	3
Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost	
Cap d'àrea	
Cap d'unitat	1
Tècnic/a	1
Administratiu/va	1
Àrea de Relacions Institucionals, Visibilitat i Participació	
Cap d'àrea	1
Tècnic/a	1
Direcció de Prevenció	
Director funcional	1
Cap d'àrea de Formació	1
Cap d'àrea de Legislació i Assumptes Jurídics	
Tècnics/ques	8
Direcció d'Investigacions	
Director funcional	
Cap d'àrea de Parlament, Govern i Adm. de la Generalitat	1
Cap d'àrea d'Ens Locals	1
Tècnics/ques	7
Administratiu/va	1

Direcció d'Anàlisi	
Director funcional	
Cap d'àrea d'Anàlisi Particularitzat de la Despesa Pública	1
Cap d'àrea de Sistemes d'Informació i Comunicació	
Tècnics/ques	5
Auxiliar administratiu/va	1
TOTAL	44

6.2. Gestió de la unitat de sistemes de la informació

La Unitat de Sistemes d'Informació i Comunicacions depenia orgànicament de la Direcció d'Anàlisi. A partir de novembre de 2016 passa a dependre del director adjunt. El seu objectiu és promoure, coordinar i col·laborar en l'articulació i l'òptim funcionament de les tecnologies de la informació (TIC) en l'àmbit de l'Oficina Antifrau de Catalunya, mitjançant la utilització del *hardware* i *software* necessari, a partir de les demandes i necessitats dels usuaris del sistema.

La seva funció principal és generar i administrar les tecnologies de la informació necessàries pel funcionament de l'Oficina Antifrau de Catalunya d'acord amb les tendències i avanços més modernitzats i segurs del mercat, coordinant i supervisant l'estudi, disseny, desenvolupament, execució, manteniment, seguretat i documentació dels sistemes d'informació i els seus equips.

L'Àrea està dotada amb tres tècnics de Sistemes d'Informació i Comunicació.

A continuació indiquem les actuacions més rellevants realitzades durant aquest any per aquest departament.

Monitorització dels serveis informàtics

Degut a la quantitat de sistemes a considerar, tant de *hardware* com de *software*, alguns d'ells d'importància vital per al correcte funcionament dels sistemes informàtics de l'Oficina, es fa necessari centralitzar el control del funcionament de tots aquest equips en un únic punt que ens permeti prevenir tots els errors crítics abans que es produeixin.

Per aquesta raó es va considerar la implantació d'un sistema de monitorització que, tenint en compte aquells marcadors que s'han de revisar, ens notifiqui qualsevol problema que pugui representar una avaria, fins i tot abans que aquesta es produeixi. D'aquesta forma, reduïrem temps en tasques per solucionar incidències per centrar-nos en tasques de prevenció i nous projectes que requereix l'Oficina.

El sistema de monitorització escollit es basa en programari lliure. Els principals avantatges d'aquest programari són, d'una banda, el foment de la lliure competència pel fet que es basa en serveis i no en llicències, i de l'altra, l'ampli suport i compatibilitat a llarg termini.

Durant aquest any s'ha completat la fase d'implantació del sistema, s'han fet les proves i els ajustaments en els paràmetres necessaris per obtenir els millors resultats possibles. És a dir, la monitorització ja treballa a ple rendiment.

Migració telefonia mòbil

Un cop finalitzat el període de permanència dels contractes de telefonia mòbil per als mòbils corporatius, es procedeix a realitzar un estudi de les companyies amb més cobertura i amb departaments especialitzats en atenció a empreses del territori nacional.

S'estudien les ofertes presentades per les diferents companyies, tenint en compte les condicions tant econòmiques com tècniques que ofereixen les diverses operadores. Totes les companyies estudiades ofereixen connectivitat 4G mínim en un ampli territori, oferint una connexió a Internet, correu i missatgeria molt més ràpida.

S'ajusten les condicions per fer-les el més semblant possible al nostre escenari i les nostres necessitats, tant de comunicació com de terminals, al millor preu disponible.

La portabilitat es realitza durant el mes d'abril sense incidències significatives.

Web corporatiu

El departament de Sistemes d'Informació i Comunicacions dóna suport tècnic als gestors de continguts. Durant aquest any s'ha treballat en la millora de la usabilitat, versatilitat i claredat del web corporatiu amb millores de disseny i continguts. S'ha reformat l'apartat de Prevenció, amb elements interactius.

En l'apartat de Transparència s'ha habilitat la possibilitat que el ciutadà pugui fer arribar a l'Oficina la seva sol·licitud d'accés a la informació pública per mitjans digitals, sense necessitat de desplaçament físic, mitjançant un formulari electrònic, prèvia identificació del sol·licitant.

Serveis de signatura i seu electrònica

Una de les directrius establertes pel nou equip directiu al capdavant de l'Oficina per al primer trimestre de l'any 2017 és l'habilitació de la seu electrònica de l'Oficina, que permeti als ciutadans mantenir la relació per mitjans electrònics, amb garanties d'una comunicació segura i la possibilitat de trametre per aquesta via els documents administratius.

Per tal de poder acomplir aquest objectiu es faran servir alguns dels serveis del Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC), que actualment està donant suport tant a administracions locals com a ens més complexos, que no depenen directament de la Generalitat.

Durant l'últim trimestre del 2016 es van mantenir diverses reunions amb tècnics especialitzats de l'AOC per tractar temes relacionats amb els serveis dels què disposen i que utilitzarem tant per a la posada en marxa de la seu electrònica com de la signatura electrònica dins l'Oficina. D'alguns d'aquest serveis ja se n'ha sol·licitat l'alta, i s'està treballant en la integració amb el gestor documental intern:

- e-Tram per tràmits electrònics pels ciutadans.

- MUX per a la integració dels assentaments dels serveis AOC en el registre general d'entrada i sortida de l'Oficina.
- VÀlid per a la integració de serveis d'identitat digital.

Desenvolupament de la plataforma de gestió documental

Amb l'ús d'aquest aplicatiu per a la gestió dels expedients tant d'anàlisi com d'investigació sorgeixen noves necessitats, que s'implanten a mesura que es va detectant la necessitat. Durant tot l'any es va fer una reavaluació contínua i es van realitzant les millores i ajustaments necessaris.

Així mateix, també s'ha realitzat l'estudi per implementar la tramitació dels expedients corresponents a l'àrea de Gabinet, dins del mateix cicle del gestor documental.

Durant aquest any s'han estudiat i s'ha començat el desenvolupament, en col·laboració i amb el suport del Consorci AOC, d'aplicatius per a la integració del registre d'entrada i sortida presencial de l'Oficina amb el registre electrònic proporcionat pels serveis de l'AOC.

Projecte *Big Data*

L'entrada en vigor de la Llei de Transparència ha obert una infinitat de possibilitats a l'hora d'obtenir dades relacionades amb les institucions públiques ofertes com dades obertes. En aquest sentit, membres de la Direcció d'Anàlisi van començar a treballar sobre aquestes, obtenint resultats força positius i útils per a la seva Direcció, però amb un cost elevat d'hores addicionals a la seva tasca diària.

Un cop se'ns posa en coneixement de l'existència d'aquestes dades i de la necessitat d'obtenir-ne més, ens vam plantejar la idea de reduir el cost en el temps de l'adquisició de les dades, perquè el treball principal de la Direcció d'Anàlisi sigui poder consultar els resultats sense preocupar-se de l'obtenció de les dades.

Mitjançant tècniques d'extracció i posterior modelatge, que hem anat estudiant durant els últims mesos, hem aconseguit reduir el cost en hores de l'obtenció de dades i automatitzar el procés per obtenir unes deu vegades més d'informació.

Renovació de maquinària

Per obsolescència, deteriorament o per cobrir necessitats específiques, s'ha procedit a la renovació i compra de diferent equipament informàtic de l'oficina, entre el qual es troben:

- Etiquetadora: un cop implementat el nou aplicatiu del registre d'entrada/sortida, es necessita una impressora d'etiquetes de transferència tèrmica d'alta durabilitat per a la impressió del segell i el número de registre.
- Ordinadors portàtils: Per donar servei als usuaris que necessiten puntualment utilitzar un dispositiu d'aquest tipus per viatges, cursos, formació o ponències fora de l'oficina.

Actualització de programari

S'ha procedit a l'actualització i tasques de manteniment de diversos programari obsolet a l'oficina, tant en els llocs de treball dels usuaris com a l'entorn virtualitzat de servidors.

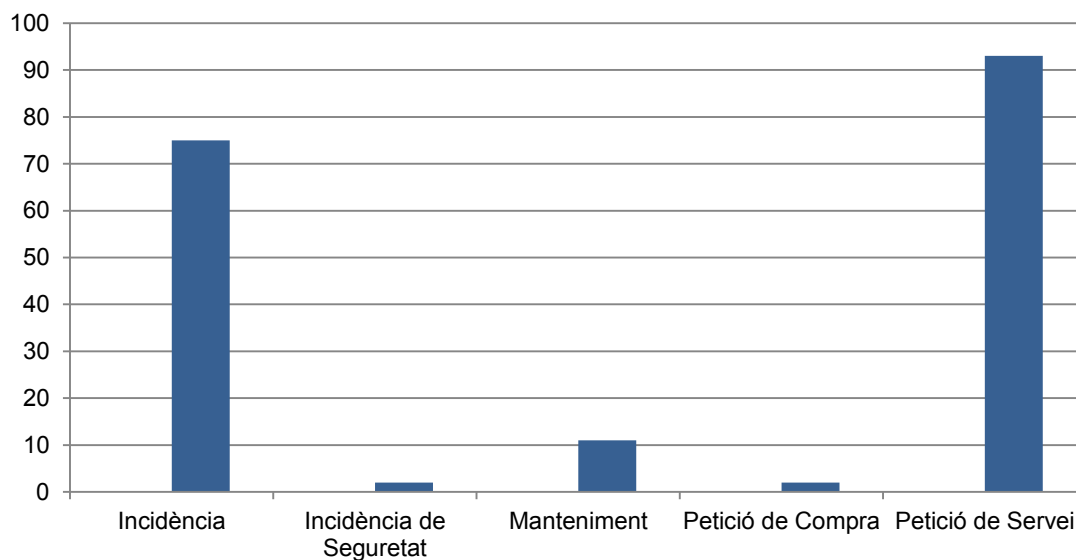
Entre el programari actualitzat podem destacar:

- Programari de recursos humans
- Programari de control d'inventari informàtic
- Programari d'anàlisi forense

Portal d'incidències i servei de suport a l'usuari

Durant aquest any s'han registrat a través del portal de suport a l'usuari les següents incidències i peticions de servei al departament, agrupades per tipus:

Gràfic 26. **Nombre total d'incidències rebudes.**

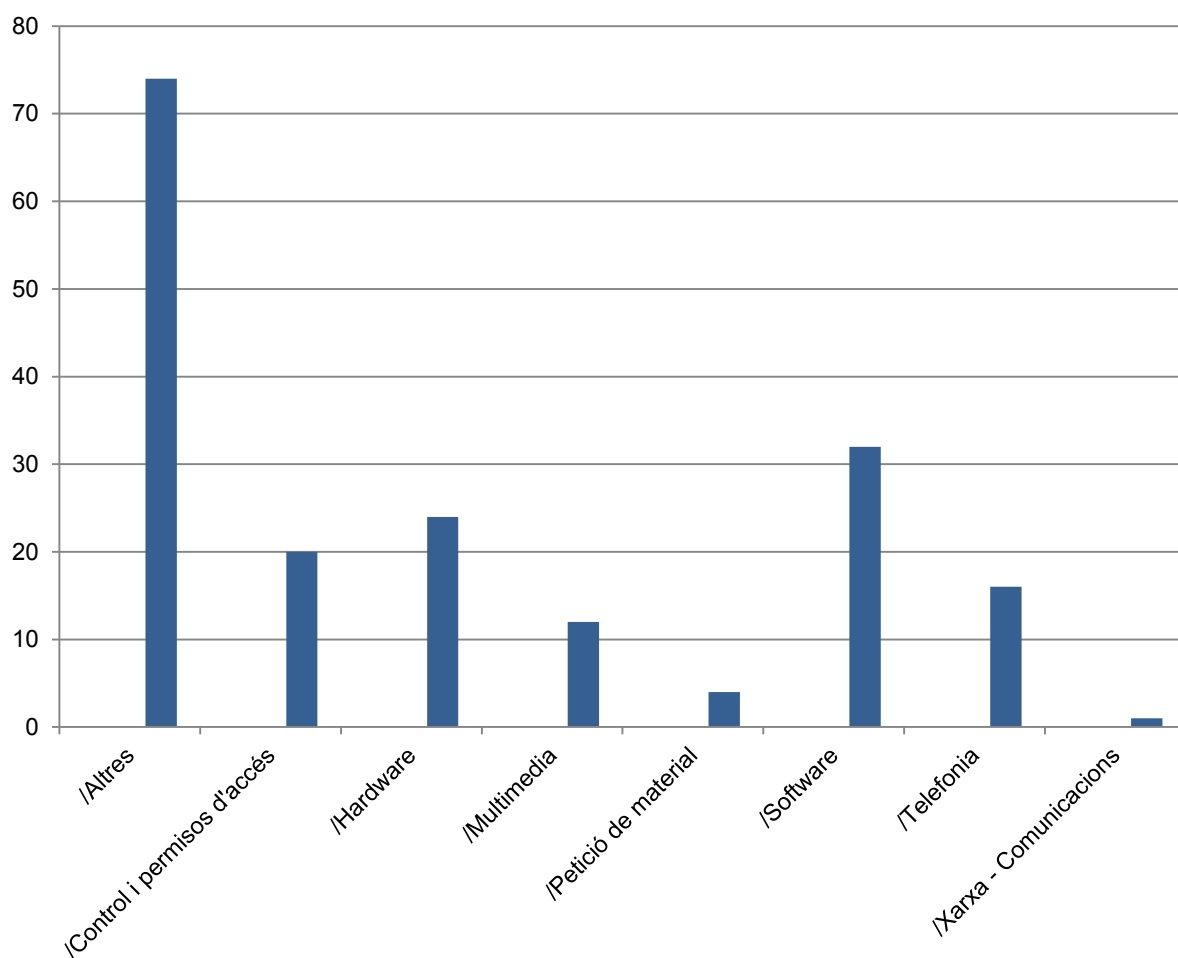


Taula 13. **Nombre i tipus d'incidències registrades.**

Nom	Descripció	Registrades
Consulta Tècnica	Preguntes sobre l'ús de qualsevol sistema comú de l'organització o algun tipus de <i>hardware/software</i> gestionat pel departament de TI	0
Incidència	Notificació de problemes de funcionament, errors o caigudes de servei	75
Incidència de Seguretat	Notificació de una incidència relacionada amb la confidencialitat, la integritat o la disponibilitat de la informació.	2

Manteniment	Tasques de manteniment	11
Petició de Compra	Peticions de compra de material immobilitzat del departament de TI	2
Petició de Servei	Sol·licitud de prestació de serveis.	93
Suggeriment/ Reclamació	Protesta per problemes en el servei ofert pel departament de TI	0
Sense Tipus		0
Total Registrades:		183

Gràfic 27. Incidències i peticions per categoria.



Taula 14. Incidències mensuals rebudes i temps de resposta.

Incidències i tipus	G	F	M	A	M	Jun	J	A	S	O	N	D	TOTAL
Creades en la data	20	22	17	12	12	11	27	3	11	16	22	10	183
Creades en la data	17	21	17	12	10	11	24	3	11	16	22	10	174
Resoltes en la data	14	19	19	14	9	9	22	6	12	16	18	8	166
Que superen SLA	5	7	14	6	3	4	4	3	5	8	6	3	68
Resoltes en menys de 4h	2	5	2	3	1	1	10	2	3	4	4	2	39
Resoltes en menys de 8h	5	9	4	4	1	3	11	3	6	6	4	2	58
Resoltes en menys de 16h	6	11	5	8	4	4	15	3	7	7	10	5	85
Resoltes en menys de 32h	8	13	8	10	5	7	18	3	8	7	13	5	105
Resoltes tipus incidència	3	5	10	4	3	4	12	2	7	6	6	1	63
Resoltes tipus seguretat	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2
Resoltes tipus manteniment	2	2	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0	7
Resoltes petició de compra	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Petició de Servei	7	11	5	10	6	4	10	4	5	10	11	7	90

6.3. Pressupost

Antecedents

La convocatòria de les eleccions al Parlament de Catalunya del dia 27 de setembre de 2015 i la posterior dissolució del Parlament han fet impossible l'aprovació del projecte de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2016, en el qual estava inclòs el pressupost de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Per aquest motiu, es va produir la pròrroga automàtica dels pressupostos de l'exercici 2015.

Pressupost

En els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015 aprovats per la Llei 2/2015, de l'11 de març es detalla el pressupost per a 2015 de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que ascendeix a un total de 4.699.993,42 €. Tota vegada que els pressupostos de 2015 van ser prorrogats per a tot el 2016, la dotació inicial del pressupost de l'Oficina Antifrau de Catalunya per a 2016 ascendeix a un total de 4.699.993,42, distribuït de la manera següent:

Taula 15. **Dotació inicial del pressupost de l'Oficina Antifrau de 2016**

Pressupost	
Remuneracions de personal i SS. cap. I	3.644.236,42 €
Despeses corrents de béns i serveis	1.013.756,00 €
Inversions reals	42.000,00 €
Variacions d'actius financers	1,00 €
Total de dotacions per a 2016	4.699.993,42 €

Es genera crèdit a les mateixes partides del pressupost prorrogat 2016 pels romanents del pressupost del 2015, pels reintegraments de les obligacions pagades en formalització a la partida pressupostària FI00001 Fiances i Provisions, per un import de 468.121,52€.

Per la qual cosa, les incorporacions de romanents per al 2016 corresponen a:

Taula 16. **Incorporacions de romanents per al 2016**

Incorporacions de romanents per al 2016	
Remuneracions de personal	61.316,20 €
Despeses corrents de béns i serveis	360.473,74 €
Inversions reals	46.328,58 €
Variacions d'actuacions financeres	3,00 €
Total incorporacions	468.121,52 €

Amb aquestes incorporacions la disponibilitat pressupostària de l'Oficina Antifrau de Catalunya per el 2016 és la següent:

Taula 17. Disponibilitat pressupostària per al 2016

Disponibilitat pressupostària per al 2016	
Remuneracions de personal	3.705.552,62 €
Despeses corrents de béns i serveis	1.374.229,74 €
Inversions reals	88.328,58 €
Variacions d'actuacions financeres	4,00 €
Total Disponibilitat 2016	5.168.114,94 €

S'han realitzat catorze transferències de crèdit, amb caire operatiu per ajustaments en funció de l'execució del pressupost com a realitat de despesa front a la planificació pressupostària, reflectit en quadre annex.

Per la qual cosa, la distribució final de crèdits de la disponibilitat pressupostària de l'Oficina Antifrau de Catalunya per el 2016 en el tancament de l'exercici és la següent:

Taula 18. Disponibilitat pressupostària per al 2016

Distribució de crèdits de la disponibilitat pressupostària	
Remuneracions de personal	4.000.052,62 €
Despeses corrents de béns i serveis	1.067.729,74 €
Inversions reals	100.328,58 €
Variacions d'actuacions financeres	4,00 €
Total Disponibilitats 2016	5.168.114,94 €

L'augment de "Remuneracions de personal" és degut a la transferència de crèdit necessària per donar cobertura a la partida 160.0001 de Seguretat Social, la qual té caràcter d'ampliable i era deficitària en la distribució inicialment establerta.

La disminució de “Despeses corrents de béns i serveis” correspon a la cobertura, mitjançant transferència de crèdit, de l'augment anterior, i a l'augment en dotacions per inversions, fonamentalment de *software* i *hardware* informàtic.

Execució del pressupost

Pressupost d'ingressos:

Es van fer efectives transferències de crèdit del Departament d'Economia i Coneixement per un import de **4.198.220,21€**, dels quals **1.064.629,93€** corresponen a resultes d'aportació pendent del 2015 i **3.133.590,28€** corresponen a aportacions del pressupost 2016.

Es van fer efectius ingressos per interessos de comptes corrents per un import de **2.019,64€**.

Es van fer efectius altres ingressos per un import de **15.553,40€**.

A part dels **3.133.590,28€** rebuts que corresponen a aportacions del pressupost 2016, resten pendents de transferir **1.566.403,14€**, dels quals ja es va efectuar l'oportuna petició al Departament d'Economia i Coneixement i que la suma ($3.133.590,28€ + 1.566.403,14€ = 4.699.993,42€$) correspon a l'aportació pressupostàriament prevista per a l'exercici 2016.

Pressupost de despeses:

Pel que fa al pressupost de despeses, les autoritzacions de crèdit realitzades sobre els crèdits inicials incrementats amb les incorporacions de l'exercici anterior (que eren de **5.168.114,94€**) així com les disposicions de crèdit, les obligacions de crèdit, i els pagaments ordenats, foren de **4.337.163,68€**.

Això representa una execució d'un **83,92%** del pressupost de despeses. Amb la distribució següent:

Taula 19. Distribució de l'estat d'execució de les despeses

Distribució de l'estat d'execució de les despeses	
Remuneracions de personal	3.657.118,60 €
Despeses corrents de béns i serveis	638.886,86 €
Inversions reals	41.158,22 €
Variacions d'actuacions financeres	0,00 €
TOTAL D'OBLIGACIONS 2016	4.337.163,68 €

Tancament del Pressupost:

Càlcul de Drets reconeguts per l'exercici 2016:

Pel que fa al resultat pressupostari de l'exercici:

Taula 20. Càlcul de Drets reconeguts per l'exercici 2016

Càlcul de Drets reconeguts per l'exercici 2016	
Drets reconeguts de l'exercici 2016	4.699.993,42 €
Transferències rebudes i ingressades pendents de resultes 2015 (*)	1.064.629,93 €
Transferències rebudes i ingressades de drets 2016	3.133.590,28 €
Transferències pendents a 31/12/2016	1.566.403,14 €

(*) Les transferències rebudes i ingressades pendents de resultes 2015 corresponen als drets reconeguts i no liquidats de l'exercici 2015 en data 31/12/2015, ressenyat com a transferències pendents en la memòria de tancament de l'exercici 2015.

Taula 21. Operacions corrents

Operacions de capital	
Drets reconeguts de l'exercici 2016	4.657.992,42 €
Romanents incorporats de l'exercici 2015	421.789,94 €
Obligacions reconegudes	4.296.005,46 €
Resultat pressupostari del capital	783.776,90 €

Taula 22. Operacions de capital

Operacions de capital	
Drets reconeguts de l'exercici 2016	42.001,00 €
Romanents incorporats de l'exercici 2015	46.331,58 €
Obligacions reconegudes	41.158,22 €
Resultat pressupostari del capital	47.174,36 €

Taula 23. **Total d'operacions del pressupost**

Operacions total pressupost	
Drets reconeguts per a l'exercici 2016	4.699.993,42 €
Obligacions reconegudes per a l'exercici 2016	4.337.163,68 €
Resultat pressupostari 2016	362.829,74 €
Romanents incorporats d'exercici 2015	468.121,52 €
Resultat pressupostari acumulat 2016	830.951,26 €

Al finalitzar l'exercici 2016 aquest romanent pressupostari queda amb la següent distribució:

Taula 24. **Romanent pressupostari**

Romanent pressupostari 2016	
Remuneracions de personal	342.934,02 €
Despeses corrents de béns i serveis	428.842,88 €
Inversions reals	59.170,36 €
Variacions d'actius financers	4,00 €
TOTAL ROMANENT 2016	830.951,26 €

Pel que fa al Compte General de tresoreria:

Taula 25. **Compte general de tresoreria**

Compte general de tresoreria	
Existències inicials a bancs	2.012.248,95 €
Total d'ingressos del pressupost corrent	
- Transferències corrents	4.198.220,21 €
- Interessos bancaris	2.019,64 €
- Altres ingressos	15.553,40 €
- Avançament per projectes	4.817,21 €
Total d'ingressos d'operacions de tresoreria	1.697.763,65 €

Total entrades de tresoreria + existències inic. de tresoreria 2016	7.920.988,64 €
Total de pagaments del pressupost corrent	4.337.163,68 €
Total de pagaments d'exercicis tancats	0,00 €
Total de pagaments d'operacions de tresoreria	1.829.044,39 €
Total sortides de tresoreria 2016	6.166.208,07 €
Existències al tancament de l'exercici	1.754.780,57 €

Les operacions de formalització es troben compensades.

D'acord amb aquests resultats de tancament de gestió del pressupost per l'exercici, el compte principal de l'Oficina té com a existències finals a bancs **1.754.780,57€**.

El certificat bancari del compte esmentat acredita un saldo a final d'any de **1.754.780,57€**.

D'acord amb aquests resultats de tancament de gestió del pressupost per l'exercici, l'Oficina té obligacions pendents de pagament per valor de 0,00€.

Comptes no pressupostaris:

Taula 26. **Saldo a 31/12/2016 dels comptes no pressupostaris**

Saldo a 31/12/2016 dels comptes no pressupostaris	
Compte de retencions de l'IRPF	274.706,30 €
Compte de retencions de la Seguretat Social	7.661,95 €
Compte de transferències	
➤ Pendent transferir pressupost 2016	1.556.403,14 €
Compte de bestretes	0,00 €
Compte d'habilitació	4.623,90 €
Compte de despeses de representació	7.941,43 €
Compte acumulat de fiances i provisions (*)	1.123.877,17 €
➤ Romanents 2015 de regularització de provisions i disposicions periodificades a 2016	-468.121,52 €
➤ Pagament devolució retenció paga extra 2012	-113.503,72 €
➤ Fiances i provisions anteriors a disposició	1.705.502,41 €
Romanents acumulats a disposició	901.873,98 €
Compte acumulat d'ingressos per interessos bancaris	76.632,29 €
Compte acumulat d'altres ingressos	104.201,05 €

Saldos dels comptes bancaris a 31/12/2016

El compte principal disposa a 31/12/2016 de 1.754.780,57€ en bancs.

El compte d'habilitació disposa a 31/12/2016 de 133,01€ en metàl·lic i 4.490,89€ en bancs.

El compte de despeses de representació disposa a 31/12/2016 de 7.941,43€ en bancs.

El compte d'ingressos per a projectes europeus disposa a 31/12/2016 de 16.350,40€ en bancs.

El certificat bancari corresponent, adjunt com annex, acredita els saldos dels comptes d'habilitació, el de despeses de representació i el d'ingressos per a projectes europeus.

Romanents pressupostaris d'exercicis anteriors no incorporats

Hi ha romanents pressupostaris acumulats provinents de l'exercici pressupostari 2012, no incorporats i a disposició del Departament d'Economia per import de 901.873,98€.

Altres consideracions

Tenint en compte el punt 3 de les conclusions de l'informe definitiu de data 12/09/2016 de l'Oïdoria de Comptes del Parlament, l'execució del pressupost de 2016 sense les incorporacions de crèdit abans esmentades, hagués estat d'un 92,28% respecte del crèdit inicial del pressupost prorrogat 2015 per al 2016, que era de 4.699.993,42€.

Aquest informe s'acompanya del recull de moviments comptables del llibre de major i del resum de resultats.

Oficina Antifrau de Catalunya
Ribes 3, 08013 Barcelona
T +34 935 545 555
www.antifrau.cat

