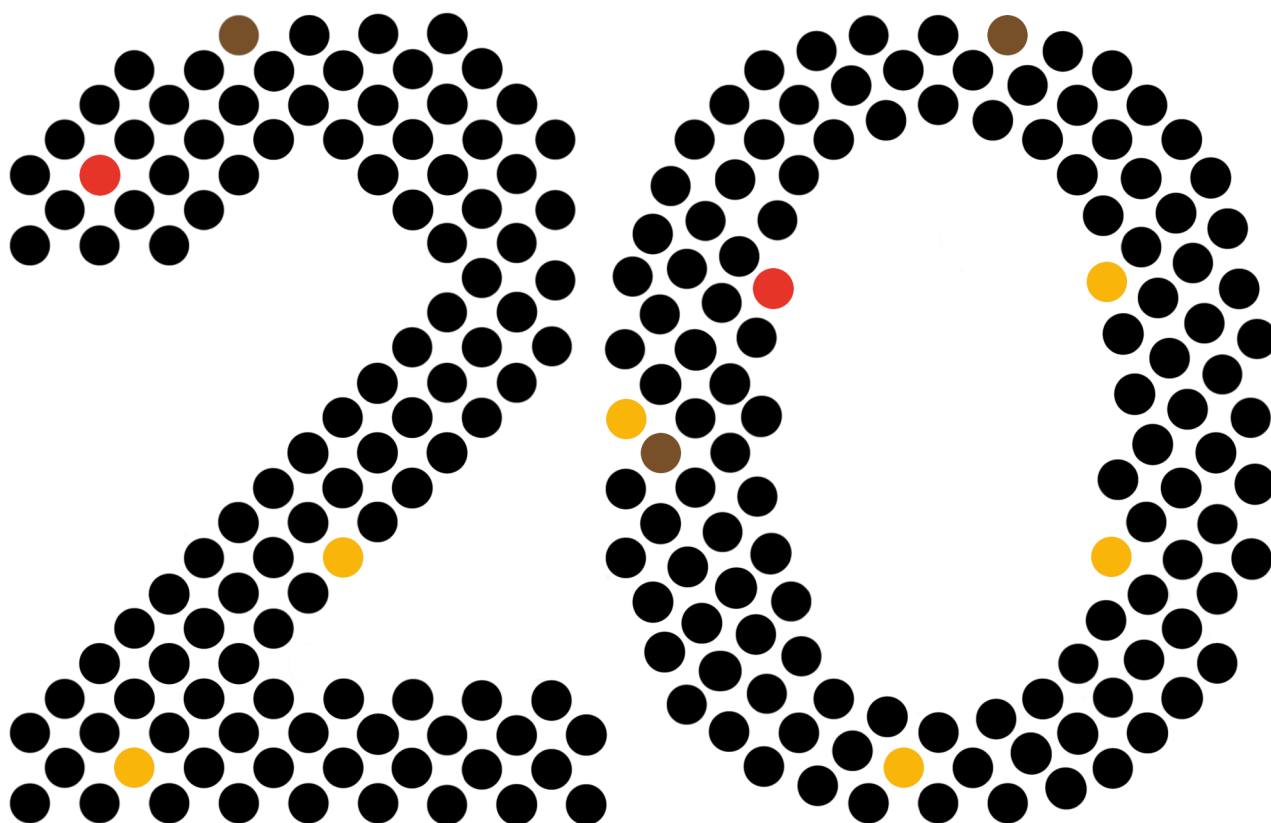


**Oficina Antifrau
de Catalunya**



Memòria 2020





Reconeixement – No comercial – Sense obra derivada: no es permet un ús comercial de l'obra original ni la generació d'obres derivades.

Correcció:
Associació Plataforma per la Llengua – Col·lectiu l'Esbarzer

Març de 2021



Directori

Ens podeu trobar a:

C/ Ribes 1-3 | 08013 Barcelona 93 554 55 55
<https://www.antifrau.cat>
bustiaoac@antifrau.cat

Registre general:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/registre-general.html>

Sol·licitud d'accés a la informació:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio.html>

Bústia de denúncies anònimes:

<https://denunciesanonimes.antifrau.cat>

Gabinet de comunicació:

comunicacio@antifrau.cat
93 554 74 92

Xarxes socials:





Índex

Presentació del director	04
Direcció de Prevenció	07
Presentació del director	08
Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics	11
Al·legacions a normes en tràmit	11
Consultes no vinculants	16
Protecció de dades personals	17
Sol·licituds d'accés a la informació pública	18
Atenció ciutadana	24
La protecció de les persones alertadores	24
Àrea de Formació	27
Activitat de Formació i Sensibilització	27
Participació en programes	29
Jornades	30
Projectes transversals de la Direcció de Prevenció	34
Publicacions i estudis	40
Recomanacions	42
Direcció d'Anàlisi i Investigacions	45
Presentació del director	46
Anàlisi	48
— Expedients de versemblança incoats i resolts el 2020	48
— Denúncies rebudes	50
— Perfil de la persona denunciant	53
— Institucions o entitats denunciades	55
— Dades sobre denúncies segons el sexe de la persona denunciant	56
— Identificació de la persona denunciant	58
— No admissió de denúncies i tramesa a d'altres institucions	59
Investigacions	62
Actuacions d'investigació	62
Resultat de les actuacions closes	63
— Informes raonats	66
— Recomanacions	69
— Comunicacions	70
— Arxivaments	71
Diligències practicades en les actuacions tramitades	71

— Requeriments	72
Incompliment del deure de col·laboració d'ens investigats	73
Cooperació institucional	77
Repercussió de les actuacions d'investigació closes	77
Mesures de naturalesa preventiva	79
Mesures de naturalesa correctora i/o reparadora	80
Mesures revisores	83
Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors	84
Accions jurisdiccionals d'ordre penal	86
Resum de les actuacions d'investigació closes	87
Col·laboració institucional	100
Parlament de Catalunya	101
Altres institucions	104
Actes acadèmics i de conscienciació social	107
Convenis institucionals	111
Activitat Internacional	113
Unitat de Comunicació	120
Web Antifrau.cat	121
Activitat de premsa	123
Activitat a les xarxes socials	125
Repercussió als mitjans de comunicació	128
Organització i recursos	130
Presentació del director	131
Unitat de sistemes d'informació i comunicacions	134
Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost	145
— Gestió de recursos humans	146
— Gestió econòmica i contractació	149
— Tancament econòmic i pressupostari	151
Annexos	
I. Informe referit a l'execució pressupostària de l'exercici 2020	159
II. RESOLUCIÓ OAC/ADM/314/2020, de 5 d'agost, per la qual s'aprova la modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya i la seva refosa	199



Presentació del director

Retre comptes al Parlament de Catalunya i a tots els catalans és una obligació legal que complim de bon grat. Aquesta és una de les funcions de la Memòria anual de l'activitat que presentem.

L'any 2020 ha estat un any especialment difícil per a tothom. La incertesa, la por, les dificultats econòmiques i també el dolor han passat a formar part de la nostra quotidianitat. Amb aquestes circumstàncies extraordinàries, és molt important, més que mai, que les activitats desenvolupades per les institucions públiques siguin de coneixement general. Tothom ha de saber que, malgrat les dificultats, les institucions hi són i fan costat als ciutadans. Antifrau les ha exercides plenament i ha actuat en benefici de l'interès general.

Durant el primer confinament general, es va reaccionar amb rapidesa i la presencialitat va deixar pas a les sessions en línia en tots els àmbits de treball de l'Oficina. Les persones que hi prestem serveis ho hem fet des dels nostres domicilis gairebé tot l'any i la tecnologia s'ha convertit en companya permanent.

La pandèmia i l'estat d'alarma han estat un motiu de reflexió interna i el fruit és el document de Prevenició de riscos en l'exercici de les potestats públiques durant la crisi de la Covid-19, que trobaran desenvolupat més endavant. Aquí només vull fer un apunt que ens preocupa: el document, que està en plena sintonia amb altres documents i treballs d'organismes europeus de control i prevenició, remarca que els riscos en la contractació pública en l'estat d'alarma creixen i, per tant, s'han d'activar "altres mecanismes" per evitar el frau i la corrupció.

Proposem un control de la despesa pública en temps real, de manera que, si hi ha algun biaix, es pugui reaccionar molt ràpidament. Aquest argument no és compartit per les altres institucions de control de Catalunya que ens qualifiquen d'alarmistes i no veuen la necessitat d'implantar mesures excepcionals per a circumstàncies que no havíem viscut mai. Insistirem a proposar mesures preventives perquè no tenim cap dubte que un bon antídoto contra la corrupció és la introducció de millores institucionals permanents.

En l'àmbit de les actuacions d'investigació, s'ha de remarcar l'augment del nombre de denúncies (28% més que l'any anterior). Per nosaltres, és un bon senyal, ens indica que la ciutadania ha recuperat completament la



confiança en l'Oficina. És molt notable, també, l'increment de l'impacte de les actuacions sobre les entitats concernides. Aquest any ha augmentat molt el nombre de mesures preventives, revisores, correctores, reparadores, sancionadores o disciplinàries i d'actuacions en l'àmbit penal, creades pels òrgans competents com a conseqüència directa de la nostra actuació.

Per tal de donar més suport a les actuacions de Prevenció i a les d'Investigació, a finals d'any hem impulsat una estratègia d'intel·ligència basada en l'anàlisi de dades, amb dos objectius: desenvolupar una estratègia pròpia consistent, coherent i generadora de valor afegit en l'àmbit de les dades i impulsar la implantació i desenvolupament d'una cultura de governança de les dades a les administracions públiques. Aquesta estratègia té un marc temporal inicial limitat de tres anys.

D'altra banda, hem conegut l'Informe 20/2020 de la Sindicatura de Comptes que fa referència a la fiscalització de l'Oficina de 2010 a 2018. Hem volgut saber quines circumstàncies poden explicar per què es van produir tantes irregularitats en l'actuació de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el període temporal analitzat per la Sindicatura de Comptes. En resum n'indico tres: dèficit greu de control, mala praxi d'algunes persones de l'organització i dèficit en la claredat de les normes. M'interessa aquest tercer argument per explicitar que les normes aplicables a l'Oficina Antifrau presenten mancances importants de claredat i completenessa en molts dels aspectes que esdevenen fonamentals per a qualsevol organització pública. Es produeixen interpretacions diverses sobre algunes qüestions bàsiques que ocasionen un marc d'inseguretat jurídica preocupant i la solució a aquest problema no és a l'abast de les persones que estem, al servei de l'Oficina, sinó que es fa necessària la modificació de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Aquesta modificació es va abordar l'any 2017, va decaure en finir-se la Legislatura i, en la següent, avui esgotada, no es va reprendre.

La modificació de la LOAC haurà de tenir un abast ampli perquè va de la regulació del règim jurídic del personal de l'Oficina, a una millor definició de l'organització, a l'assumpció de competències en matèria de persones alertadores i en gestió dels conflictes d'interès.

Pel que fa als temes que ocupen l'Oficina i continuant en l'àmbit parlamentari, aquest any el Parlament ha celebrat dos plens monogràfics sobre corrupció en què s'han aprovat un total de 56 resolucions. Han estat uns debats necessaris i enriquidors, però caldrà accelerar el pas si el que es vol és modificar la realitat de la ciutadania. Amb tot, fruit d'un d'aquests acords, el mes de juliol es va desenvolupar la Cimera contra la corrupció, organitzada per l'Observatori ciutadà contra la corrupció (O3C), amb la voluntat de fer seguiment de les activitats consensuades en el marc del Pacte social contra la corrupció (2015). Celebrem la iniciativa i ens posem a disposició dels organitzadors per contribuir perquè els treballs esdevinguin exitosos.



Finalment, vull reconèixer i agrair l'esforç de tot el personal al servei de l'Oficina per la seva contribució a una ràpida adaptació al canvi d'hàbits laborals causat per la crisi sanitària, especialment a l'Àrea d'Administració i a la Unitat de Sistemes de Comunicació que han facilitat en gran manera el teletreball.



Miguel Ángel Gimeno
Director

01

**Direcció
de Prevenció**





Presentació del director de Prevenció

Poc podia imaginar, mentre redactava el febrer de l'any passat la presentació a la part de la Memòria anual que descriu l'activitat de la Direcció de Prevenció, que l'any 2020 estava a punt de ser l'any que ho canviaria tot.

Fent un exercici d'abstracció de l'impacte que la pandèmia de la COVID-19 ha tingut, també, en l'organització on prestem serveis, en les pàgines que segueixen trobareu la descripció de l'activitat desplegada des de la direcció de Prevenció.

Per la seva connexió amb la situació excepcional, no podem deixar d'esmentar les Recomanacions per prevenir els riscos en l'exercici de les potestats públiques durant la crisi de la COVID-19. El document, concebut com una eina de sensibilització, inclou un seguit de recomanacions d'aplicació immediata i de futur perquè els poders públics que estan gestionant aquesta crisi les tinguin en compte i, així, afavorir entre totes les administracions implicades la gestió íntegra dels fons extraordinaris que s'estan mobilitzant. En darrera instància aspirem a incrementar la confiança de la ciutadania en els poders públics refermant el compromís ètic, la transparència, el control i, més endavant, l'avaluació i el retiment de comptes dels ens públics durant aquesta crisi per preservar els drets de les persones, particularment d'aquelles més desafavorides.

Mentre algun dels projectes més ambiciosos de l'Oficina, com ho ha estat el de prevenció de riscos per a la integritat en la contractació pública, arriba a la seva culminació mitjançant la publicació de l'Informe final previ a les recomanacions i d'una guia interactiva de riscos i factors, d'altres projectes comencen el seu recorregut; em refereixo a la implantació d'un servei de suport o acompanyament ètic als servidors públics, així com l'establiment d'uns estàndards en l'àmbit del *compliance* públic en col·laboració amb diverses universitats públiques.

També hem dedicat atenció i esforços a un tema de gran rellevància per al foment de la integritat pública com és la protecció de les persones alertadores. La necessària transposició al dret intern de la Directiva (UE) 2019/1937 representa una oportunitat inèdita en la nostra cultura jurídica per dissenyar i implantar un sistema tuitiu que abordi un dels factors que



contribueixen a perpetuar la corrupció, la manca d'una alternativa segura al silenci.

Per sensibilitzar i difondre el coneixement en aquesta matèria hem organitzat sessions en línia i intervingut en publicacions especialitzades, sense descuidar l'enfortiment del treball en xarxa mitjançant la col·laboració amb d'altres institucions que operen a Espanya i també en l'àmbit europeu.

El suport jurídic especialitzat ha continuat sent un dels pilars fonamentals de l'estratègia preventiva, formulant fins a vint-i-quatre al·legacions a iniciatives reguladores i donant resposta a dues consultes no vinculants, una d'elles subjecte a reserva.

Sobre l'àrea de legislació i assumptes jurídics recauen també dues responsabilitats estretament vinculades amb el dret a saber de la ciutadania respecte la pròpia activitat desenvolupada per l'Oficina Antifrau: l'anàlisi i gestió de les sol·licituds d'accés a la informació pública i l'adequació a la normativa de protecció de dades de caràcter personal. La present memòria dona compte del tractament de les vint-i-cinc sol·licituds d'informació rebudes durant l'exercici 2020 així com de la resta de feina associada a aquests dos rellevants àmbits.

L'activitat de formació ha hagut d'incorporar formats compatibles amb la no presencialitat exigida per les mesures sanitàries la qual cosa ha comportat un esforç addicional d'aprenentatge i adaptació, així com la modificació d'un dels llocs de treball per tal de reforçar les competències necessàries per optimitzar els continguts en un entorn on la tecnologia ocupa un protagonisme creixent.

En matèria de recerca, l'Institut de Drets Humans de Catalunya, per encàrrec de l'Oficina, ha lliurat un estudi que aprofundeix en el coneixement dels vincles existents entre la corrupció i els drets humans, la presentació del qual està previst que tingui lloc durant el primer quadrimestre de 2021.

També ha vist la llum l'estudi "Explotació de dades del baròmetre de l'Oficina Antifrau 2018", encarregat al professor de Ciència Política de la UB, Marc Guinjoan, i que ha tingut per objecte determinar els perfils individuals de la percepció de la corrupció a Catalunya, el seu càstig i la predisposició a emprendre accions per combatre-la.

L'any 2020 també ha estat un any de Baròmetre. La presentació de l'edició del 2020 d'aquesta eina de mesura de la percepció i actituds ciutadanes envers el fenomen de la corrupció consolida el Baròmetre d'Antifrau com una referència ineludible en el disseny de les polítiques públiques d'integritat a Catalunya.

Pel que fa l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública impulsada pel Govern de la Generalitat, l'Oficina



Antifrau, en justa correspondència al trasllat que rep del Govern mitjançant informes periòdics de seguiment, ofereix el seu retorn amb un esperit crític però que, alhora, pretén ser sincer i constructiu en la valoració dels esforços que l'executiu s'ha compromès a dur a terme en aquest àmbit.

No vull deixar d'expressar públicament el meu reconeixement al conjunt de persones que presten servei a la Direcció de Prevenció per haver sabut mantenir el seu nivell de compromís i excel·lència tot i desenvolupar les tasques en l'entorn domèstic, en circumstàncies personals i familiars lluny de resultar idònies, sobretot en els moments més durs del confinament domiciliari.

Les circumstàncies extraordinàriament difícils sorgides durant l'any 2020 i que, previsiblement s'estendran encara més enllà en el temps, ens han forçat als individus i també a les organitzacions a adaptar-nos i prendre decisions impensades fins aleshores o que, si havíem previst, ha calgut accelerar inexorablement.

Una lectura en positiu d'aquesta lliçó és que hem après que els canvis, tan necessaris en les organitzacions públiques, poden tenir lloc i aportar avenços i millores en com es presten els serveis públics. El repte a partir d'ara serà, doncs, respondre a les majors expectatives generades.



Òscar Roca
Director de Prevenció



Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics

Al·legacions a normes en tràmit

Els articles 1 i 3 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant LOAC) i 13.2 d) de les Normes d'actuació i de règim interior de l'OAC (en endavant NARI), atribueixen a l'Oficina les funcions d'assessorar i formular propostes i recomanacions, entre d'altres al Parlament, al Govern de la Generalitat i als ens locals, en l'àmbit de la prevenció i la lluita contra la corrupció o qualsevol activitat relacionada, i també proposar les mesures necessàries per a assolir més transparència en la gestió del sector públic.

Dins d'aquest marc normatiu, l'Oficina presenta al·legacions a projectes normatius en tràmit d'informació pública, per tal d'incidir en aquells aspectes de la disposició normativa projectada que, directament o indirectament, tenen relació amb els àmbits sobre els quals recauen les funcions de l'Oficina. La formulació de recomanacions i propostes pretén aportar una anàlisi prèvia que adverteixi de les febleses i assenyali les possibilitats que cadascuna de les normes ofereix en matèria d'integritat i prevenció de la corrupció. En definitiva, es pretén contribuir a crear un marc normatiu cada vegada més resistent al frau, i que, per tant, ocasioni menys oportunitats per a l'aparició de conductes irregulars, fraudulentos o corruptes; es busca la màxima alineació possible amb els estàndards anticorrupció vigents, prenent cura que s'evitin, per exemple, els excessos de discrecionalitat, l'acumulació de potestats o la manca de transparència.

Pel que fa als projectes en relació amb els quals es formulen al·legacions, se seleccionen els referits a aquelles matèries que estan directament relacionades amb la prevenció de la corrupció, o bé que es refereixen a sectors en què l'aparició de conductes fraudulentos és més probable. En aquest sentit, ha estat de gran utilitat l'experiència acumulada per l'Oficina en matèria d'investigacions que, al llarg de més de deu anys, entre d'altres s'ha centrat en contractació del sector públic, conflictes d'interès i incompatibilitats, funció pública, urbanisme i subvencions.

En la tasca de seleccionar els elements relacionats amb l'enfortiment de la integritat, també s'ha de destacar l'estudi que va dur a terme l'Oficina a través del document "Propostes de l'Oficina Antifrau per a una política d'integritat a Catalunya". Aquest document proposava diverses mesures per tal d'enfortir el sector públic i fer front al frau i la corrupció en relació amb: transparència i accés a la informació; integritat institucional; organismes de control; conflictes d'interès; funció pública; contractació pública; subvencions; urbanisme; partits polítics; poder judicial; mitjans de



comunicació; grups d'interès; protecció de les persones alertadores i canals de denúncia; educació, i implicació de la societat civil.

Finalment, l'Oficina presta especial atenció als projectes normatius relacionats amb la transparència, que té un paper molt destacat en el reforç de la integritat. Cal recordar que l'Oficina té una vinculació especial en matèria de transparència d'acord amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en la mesura que l'article 75.1 d'aquesta norma ens atribueix la missió de vetllar pel compliment de les obligacions i els drets que estableix, d'acord amb les funcions que tenim atribuïdes.

En el decurs de l'any 2020, l'Oficina ha formulat un total de 24 al·legacions en relació amb projectes normatius, les dades bàsiques dels quals es detallen a continuació:

Matèria objecte d'al·legació	Ens destinatari
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de Premià de Mar
Reglament orgànic municipal	Ajuntament de Reus
Ordenança de transparència	Ajuntament d'Alella
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de Vilobí d'Onyar
Ordenança de procediment comú electrònic i accés a la informació pública	Ajuntament de Calonge i Sant Antoni
Decret de programació de l'oferta educativa i del procediment d'admissió en els centres educatius	Administració de la Generalitat de Catalunya Departament d'Educació
Reglament orgànic municipal	Ajuntament d'Arenys de Munt
Reglament orgànic municipal	Ajuntament de Platja d'Aro
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de Lloret de Mar
Reglament de participació ciutadana	Ajuntament de Caldes de Montbui
Reglament orgànic municipal	Ajuntament de Vilobí d'Onyar
Reglament de participació ciutadana	Ajuntament de St. Pere de Torelló
Reglament orgànic municipal	Ajuntament de Pineda de Mar
Decret del delegat de protecció de dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic (consulta prèvia)	Administració de la Generalitat de Catalunya Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública



Reglament de participació ciutadana	Ajuntament de Sant Adrià de Besòs
Ordenança general de subvencions	Ajuntament d'Albinyana
Reglament orgànic municipal	Ajuntament de Premià de Dalt
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de les Masies de Voltregà
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de St. Pere de Torelló
Ordenança de transparència	Ajuntament de Montcada i Reixac
Reglament de participació ciutadana	Ajuntament de la Roca del Vallès
Quarta versió del Reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern	Administració de la Generalitat de Catalunya Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència
Avantprojecte de llei d'enjudiciament criminal (consulta prèvia)	Administració General de l'Estat Ministeri de Justícia
Decret pel qual s'estableixen els criteris i el procediment per a la selecció de personal funcionari interí	Administració de la Generalitat de Catalunya Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública

Reprement les consideracions relatives a la finalitat de l'actuació de l'Oficina en aquest àmbit, es pot constatar que, al marge de la incidència que puguin tenir les al·legacions en la redacció final de la norma que es tramita i especialment en la configuració d'un marc normatiu menys permeable a les possibilitats de frau i corrupció, aquestes al·legacions també poden tenir un abast més general, ja que del conjunt de les al·legacions formulades en relació amb determinada matèria es pot deduir el posicionament de l'Oficina amb les febleses de determinada normativa en matèria d'integritat i prevenció de la corrupció, i també sobre els riscos que poden derivar de normes poc clares o en l'elaboració de les quals no s'hagi tingut en compte la perspectiva de lluita contra el frau i la corrupció.

A títol d'exemple es recullen a continuació algunes de les al·legacions reiterades durant l'any 2020 en relació amb ordenances generals de subvencions i reglaments orgànics municipals, matèries amb referència a les quals es van formular la majoria d'al·legacions presentades per l'Oficina durant l'any 2020.

Al·legacions a ordenances generals de subvencions

L'activitat subvencional constitueix una de les principals àrees de risc per a la integritat en el sector públic; una bona configuració dels procediments de concessió de subvencions és clau per enfortir la integritat de les institucions i dels servidors públics. Amb aquesta finalitat, al llarg de l'any 2020 l'Oficina ha presentat sis al·legacions en el marc de procediments d'elaboració de disposicions normatives que havien d'establir les normes generals per a la sol·licitud, la concessió, la justificació i el pagament de les subvencions.

A continuació, fem referència a alguns dels aspectes en què es produeixen algunes de les recomanacions més reiterades per l'Oficina, de les quals es poden extreure els posicionaments de la institució pel que fa a diverses qüestions relatives a aquesta matèria. En relació amb això, entre d'altres s'han formulat al·legacions sobre:

- Les obligacions en matèria de publicitat activa pel que fa a l'activitat subvencional.
- La necessitat de l'aprovació i publicació del pla estratègic de subvencions.
- La incorporació de previsions que recordin l'obligació de les persones beneficiàries de comunicar a l'Ajuntament la modificació de qualsevol circumstància que pugui afectar algun dels requisits fixats per a la concessió de la subvenció.
- Les obligacions de transparència i publicitat activa que l'article 3.4 de la LTAIPBG atribueix a les entitats beneficiàries de subvencions.
- Les previsions sobre l'obligació que les persones beneficiàries de subvencions adequin la seva activitat als principis ètics i a les regles de conducta que permetin assegurar el compliment dels principis d'igualtat, d'objectivitat i de transparència.
- La regulació de manera singular de qüestions com la justificació de la subvenció en els casos de subcontractació; les funcions o activats que en cap cas no poden ser objecte de subcontractació, o el percentatge de subcontractació admès.
- La regulació de la justificació i el control financer de les subvencions.
- La necessitat de supervisar de manera acurada la subcontractació quan es produeix amb entitats vinculades amb la persona beneficiària, en la mesura que es podrien produir riscos relatius a la valoració dels béns o serveis subcontractats.
- La necessitat de dissenyar els trets bàsics de la composició de l'òrgan col·legiat, assegurant que es compon exclusivament de personal tècnic i que es garanteix la imparcialitat i indemnitat dels seus membres respecte d'eventuals influències o pressions que es poguessin esdevenir. En relació amb aquesta qüestió també pot resultar interessant introduir en aquest disseny mecanismes de gestió dels conflictes d'interès.
- La motivació de la resolució de concessió de subvenció i la necessitat d'una motivació específica en el cas que l'òrgan concedent s'aparti de la proposta de l'òrgan col·legiat.
- L'excepcionalitat de les subvencions directes i la necessitat que en cas de subvenció directa consti a l'expedient un informe raonat, entre



- d'altres en relació amb l'existència de la causa justificativa de la impossibilitat o dificultat de fer una convocatòria pública.
- Les previsions de l'article 308 de la Llei orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal relatives al delictes de frau de subvencions.

Al·legacions a reglaments orgànics municipals

L'any 2020 l'Oficina ha presentat sis al·legacions a disposicions normatives que regulen l'organització municipal. En aquest sentit, cal posar en relleu que la configuració de l'arquitectura orgànica local pot ser determinant per tal d'incrementar la transparència i reforçar la prevenció de possibles conductes irregulars o fraudulentament. També se solen incorporar a aquestes al·legacions altres suggeriments més centrats en el funcionament municipal o l'estatut dels càrrecs electes.

A continuació, relacionem algun dels aspectes en què es produeixen les recomanacions més reiterades per l'Oficina en aquesta matèria, de les quals es poden extreure els posicionaments de la institució en relació amb cadascuna de les qüestions analitzades:

- Pel que fa a la publicitat de les sessions del Ple, es recomana que s'aprofiti l'oportunitat que ofereix la tramitació d'una norma de rang reglamentari per establir noves previsions encaminades a reforçar la transparència i la participació ciutadana. Per això, sovint proposem que es prevegi l'obligació de difondre públicament la convocatòria del Ple mitjançant la seu electrònica i el portal de transparència.
- L'enregistrament general de les sessions del Ple, com també posar a disposició de la ciutadania l'arxiu audiovisual a la web, de manera permanent i no solament durant la retransmissió en directe, sempre que es tinguin presents les restriccions que s'imposen en matèria de protecció de dades personals.
- La publicació dels esborranys de les actes pendents d'aprovació, amb els advertiments corresponents.
- L'extensió de la publicitat de les sessions a tots els òrgans de l'estructura orgànica municipal, especialment les Comissions Informatives o la Comissió Especial de Comptes. Aquesta possibilitat compta amb una única excepció referida a les sessions de la Junta de Govern Local, en relació amb les quals la legislació estableix que són secretes; no obstant això, s'ha recordat la interpretació que ha fet el Tribunal Constitucional d'aquestes previsions, que declara la conformitat constitucional del precepte que estableix que les sessions de la Junta de Govern Local no són públiques sempre que s'interpreti en el sentit que no inclou les decisions relatives a les atribucions delegades pel Ple.
- La publicació de tots els acords adoptats pel conjunt d'òrgans municipals de govern i administració, incloent-hi les resolucions de la Junta de Govern Local i l'Alcaldia.
- En relació amb les dotacions econòmiques dels grups municipals, entre d'altres s'han formulat al·legacions relatives a la transparència. També aconsellem preveure el règim de retiment de comptes davant el Ple, i



concretar, com a mínim, el format que hauran de tenir els comptes, la periodicitat amb què el Ple els haurà de requerir i el funcionament de la sessió de control; també que es defineixin acuradament les destinacions admeses per a aquestes dotacions econòmiques i les limitacions que les afecten.

- En relació amb el dret d'accés a la informació que tenen els càrrecs electes, s'ha al·legat específicament, entre d'altres, que els consistoris no poden limitar, en cap cas, el dret d'accés a la informació de les persones que ocupen càrrecs electes més enllà dels supòsits legalment previstos a l'article 164.3 del TRLMRLC; també s'ha recordat que el dret d'accés a la informació que tenen les persones que ocupen càrrecs electes comprèn també el d'obtenció de còpies.

Consultes no vinculants

Les consultes no vinculants adreçades a l'Oficina Antifrau de Catalunya troben encaix normatiu a l'article 33 de les NARI.

El precepte esmentat legitima els ens integrants del sector públic a formular per escrit consultes no vinculants a l'Oficina respecte de les matèries que especifiquen els articles 1.2, 4, 5 i 6 de la LOAC.

Durant l'any 2020 l'Oficina ha respost una consulta no vinculant no subjecta a reserva, d'acord amb les previsions de l'esmentat article 33 de les NARI.

La consulta es plantejava respecte de l'avantprojecte del Codi de conducta i bon govern d'un ajuntament i se sol·licitava la valoració del contingut i l'adequació del text, com també les consideracions i els suggeriments que escaiguessin per tal de poder avaluar-los i, si esqueia, incorporar-los al Codi abans de continuar amb la tramitació necessària per aprovar-lo.

L'Oficina va analitzar les disposicions del text que, de manera més destacada, tenien relació amb els àmbits sobre els quals recauen les funcions que la LOAC atribueix a l'Oficina amb l'objectiu d'enfortir la integritat de les institucions i els servidors públics. Entre d'altres, va fer consideracions i recomanacions en relació amb la gestió integral dels conflictes d'interès mitjançant eines de detecció i eines de gestió, el tractament dels obsequis o invitacions rebuts, el reforç de la publicitat activa de les reunions amb grups d'interès, la necessitat d'una estructura orgànica de suport al codi i la formació i sensibilització als destinataris del Codi per a la implantació i consolidació d'una nova cultura ètica.

El contingut de les consultes no vinculants es pot consultar al següent [enllaç](#).

Protecció de dades personals

Com s'assenyalava a la Memòria de 2019, l'Oficina Antifrau de Catalunya elabora periòdicament una anàlisi de la seva activitat per tal d'avaluar l'impacte de la normativa de protecció de dades i vetllar perquè les seves activitats compleixin escrupolosament amb la normativa vigent en aquesta matèria. Durant aquest any 2020 i com a conseqüència de la Covid-19 s'ha treballat especialment en la implantació de mesures tècniques i organitzatives per permetre el teletreball del personal de l'OAC amb totes les garanties de seguretat.

Es destaquen en aquest apartat les tasques que s'han dut a terme durant aquest període en relació amb la protecció de dades de caràcter personal:

- **Adaptacions a la nova situació de teletreball per part del personal de l'OAC:** atesa la situació d'alerta sanitària ocasionada per la Covid-19 i les recomanacions emeses per les autoritats sanitàries, la generalitat del personal de l'Oficina Antifrau ha prestat el servei o part del servei en la modalitat de teletreball. S'ha treballat per fer les adaptacions que han estat necessàries en relació amb aquest règim de prestació del servei; s'ha definit una política específica en relació amb les necessitats concretes i els riscos particulars sorgits per l'accés als recursos institucionals en remot i als tipus de dispositius vàlids. Les mesures de seguretat aplicades han estat, com a mínim, equivalents a les que s'aplicaven per al treball presencial.
- **Revisió de les clàusules informatives dels formularis d'inscripció en els seminaris telemàtics (webinars) organitzats per l'OAC.** La pandèmia ha determinat que tota l'activitat formativa de l'OAC s'hagi dut a terme amb format telemàtic i, per tant, ha estat necessari adaptar les clàusules relatives als deures d'informació regulats a la normativa vigent en protecció de dades personals i també adaptar les clàusules relatives als drets d'imatge de les persones intervinents.
- **Contractes d'encarregat de tractament:** s'han signat els contractes d'encarregat del tractament amb aquelles persones (físiques o jurídiques) que, com a conseqüència de la seva relació contractual amb l'OAC, tracten dades pel seu compte.
- **Consulta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades**
Com a conseqüència d'un accés a la informació pública que van presentar a l'OAC diputats i diputades d'un grup polític del Parlament de Catalunya, l'Oficina Antifrau va elevar una consulta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT), prèvia consulta amb el delegat de protecció de dades de l'OAC.

La consulta que es va formular a l'APDCAT versava sobre la sol·licitud d'accés a la informació pública esmentada, l'objecte de la qual era l'accés a determinades actuacions d'investigació dutes a terme per l'OAC. Atès el dret d'accés preferent que el legislador ha atorgat als diputats i diputades del Parlament de Catalunya, l'OAC va elevar consulta en relació amb l'abast de les anonimitzacions de les dades personals que s'havia de dur a terme en cas d'atorgar l'accés, com també les mesures de seguretat a



aplicar en el supòsit d'una visita presencial dels diputats i les diputades a la seu de l'OAC per obtenir vista dels expedients sol·licitats i un eventual lliurament de còpies. També es va plantejar la necessària protecció a les persones alertadores que reconeix la Directiva UE 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions de dret de la Unió, la identitat de les quals podia constar als expedients referenciats als quals es volia accedir.

En resposta a la consulta formulada per l'OAC, l'APDCAT va emetre el Dictamen CNS 42/2020 de 17.12.2020, el contingut del qual es pot consultar a [l'enllaç següent](#).

— Exercici dels drets previstos a la normativa de protecció de dades (dret d'accés, de rectificació, de supressió, de limitació del tractament, dret a la portabilitat i dret d'oposició).

Durant el 2020, cap persona interessada no ha exercit davant de l'Oficina cap dels drets previstos per la normativa en matèria de protecció de dades personals.

Sol·licituds d'accés a la informació pública

El període cobert per aquesta memòria ha estat indefectiblement marcat per la pandèmia de la Covid-19, que també ha afectat, de manera indirecta, l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Si tenim en compte que d'acord amb l'article 2 a) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la transparència és una acció proactiva de l'Administració de donar a conèixer la informació relativa als seus àmbits d'actuació i les seves obligacions, amb caràcter permanent i actualitzat; que aquesta informació ha de resultar el més comprensible possible per a les persones i per mitjà dels instruments de difusió que els permetin un accés ampli i fàcil a les dades, i que aquests instruments de difusió els han de facilitar la participació en els assumptes públics, es dedueix indefectiblement que les sol·licituds d'accés a la informació pública són una eina de control de la gestió pública per part de la ciutadania.

A més a més, tal com s'indicava en el document elaborat per l'Oficina sobre [Prevenció de riscos en l'exercici de potestats públiques durant la crisi de la Covid-19](#), la pandèmia ha comportat la mobilització d'un important volum de recursos públics destinats a frenar la propagació de la infecció pel SARS-CoV-2 i en aquest sentit, l'accés a la informació pública es configura de manera encara més clara com una eina imprescindible a mans de la ciutadania per conèixer i poder controlar la gestió dels assumptes públics.

En l'actual context és, per tant, imprescindible, que tots els subjectes obligats per la normativa de transparència facilitin a la ciutadania el coneixement de la informació pública i compleixin amb les obligacions de transparència i publicitat activa que recull la normativa d'aplicació (gestió econòmica, decisions i actuacions amb una rellevància jurídica especial, procediments administratius, contractes i convenis, etc.) per retre comptes de la seva activitat i de la gestió dels recursos que s'han posat al seu abast i permetre, en definitiva, que la ciutadania es formi una opinió lliure i informada de la gestió dels recursos públics.

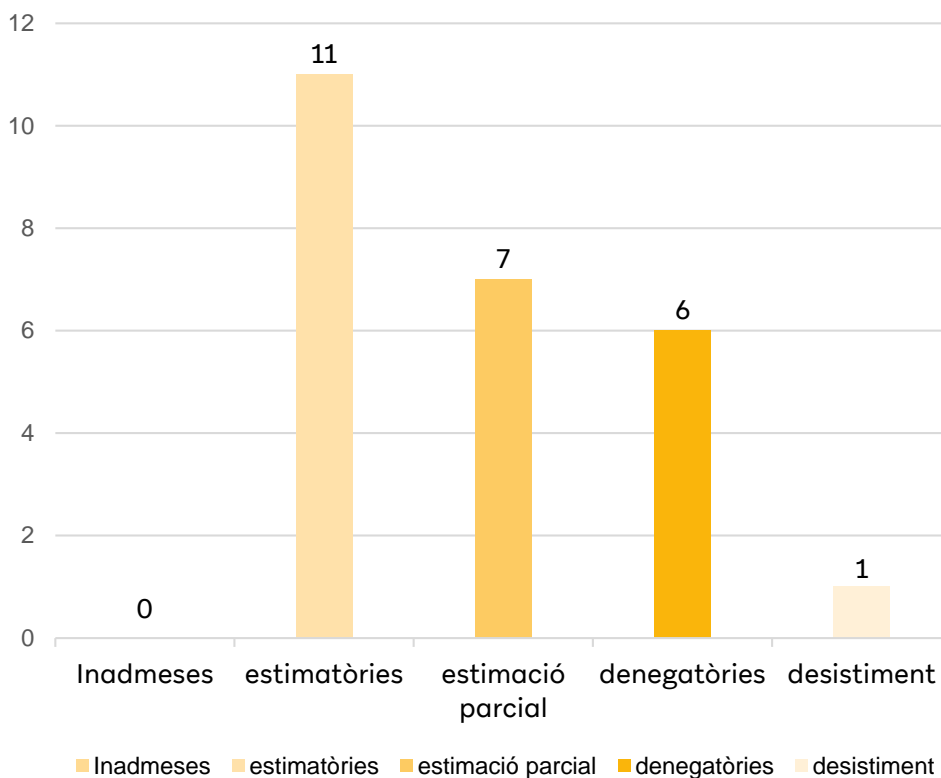
En tot cas, com s'assenyalava anteriorment, l'exercici del dret d'accés a la informació pública es va veure afectat per les previsions del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es va declarar l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi ocasionada per la Covid-19. Entre altres previsions, la disposició addicional tercera d'aquest Reial decret preveia la suspensió de termes i interrupció dels terminis per a la tramitació dels procediments de les entitats del sector públic fins a la pèrdua de vigència del Reial decret.

Tot i que inicialment la tramitació dels procediments de sol·licitud d'accés a la informació pública l'Oficina Antifrau de Catalunya va restar afectada d'acord amb les previsions de la normativa esmentada, la tramitació de les sol·licituds es va reprendre un cop es van adoptar les mesures tècniques i organitzatives que van ser necessàries. D'aquesta manera, amb la conformitat prèvia de les persones sol·licitants i mitjançant resolució motivada, es va reprendre la tramitació de les sol·licitud d'accés a la informació pública que es van presentar en el marc de l'estat d'alarma.

Durant el 2020, l'Oficina Antifrau va rebre, tramitar i resoldre un total de 25 sol·licituds d'accés a la informació pública. D'aquestes 25 sol·licituds, 11 han estat totalment estimades, 7 s'han estimat parcialment, 6 s'han resolt en sentit desestimatori i en un cas la persona sol·licitant va desistir de la seva sol·licitud. La documentació d'alguna de les sol·licituds esmentades es troba pendent de lliurament en la data de tancament d'aquesta memòria, d'acord amb les previsions de l'article 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

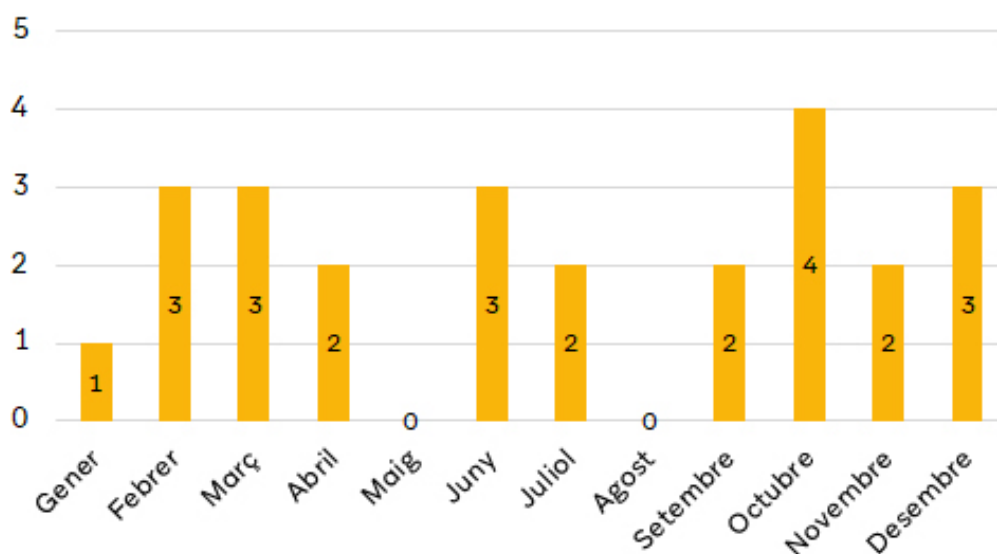


Gràfic 1. Nombre de sol·licituds



Si s’analiza aquesta informació per mesos, el mes en el qual s’ha rebut el nombre més gran de sol·licituds d’accés a la informació pública ha estat l’octubre. Comparativament, l’any anterior es van presentar més sol·licituds d’accés a la informació pública durant el mes de febrer.

Gràfic 2. Sol·licituds per mesos



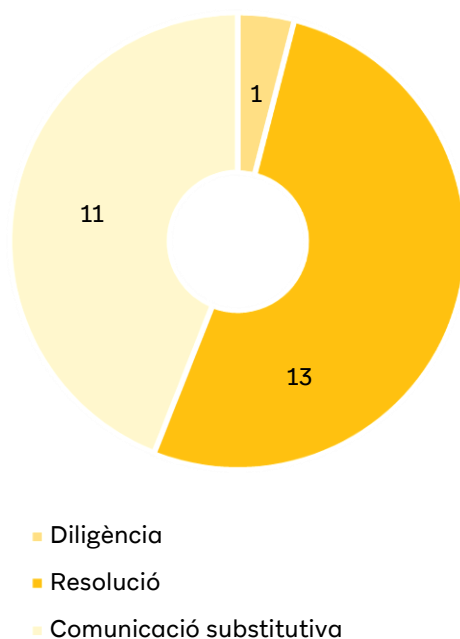
La via principal d’entrada de les sol·licituds ha estat mitjançant correu electrònic (11), seguida de les sol·licituds presentades pel registre electrònic



(E-tram) mitjançant el qual s'han presentat 8 sol·licituds, EACAT (1) i mitjançant escrits presentats pel Registre general de l'Oficina Antifrau (5).

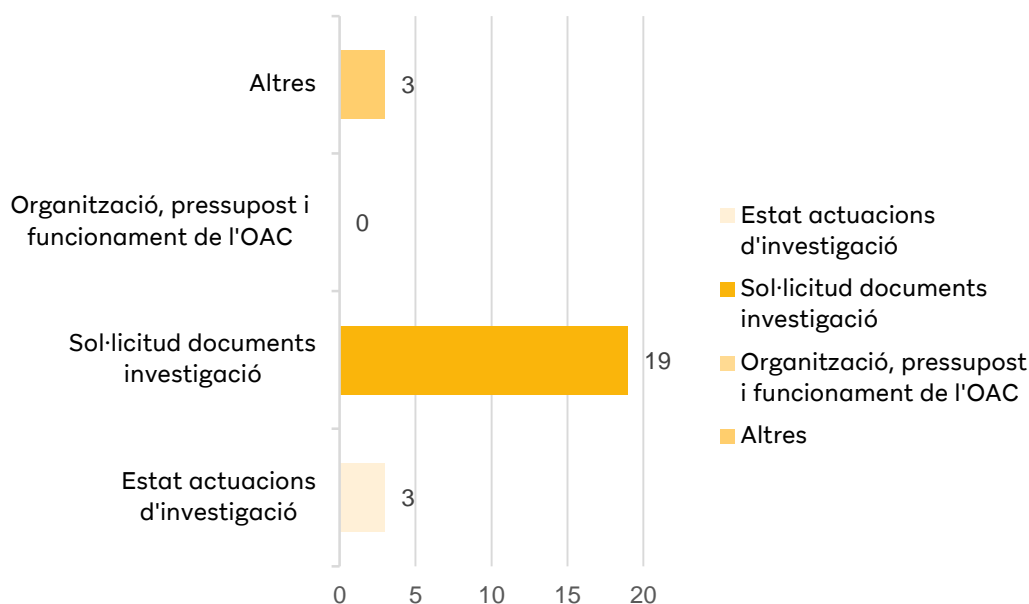
Les 11 sol·licituds estimades s'han resolt mitjançant una comunicació substitutiva prevista per l'art. 34.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya ha dictat set resolucions d'estimació parcial i sis resolucions denegatòries. Una sol·licitud ha finalitzat per desistiment de la persona sol·licitant.

Gràfic 3. Tipus de resolució



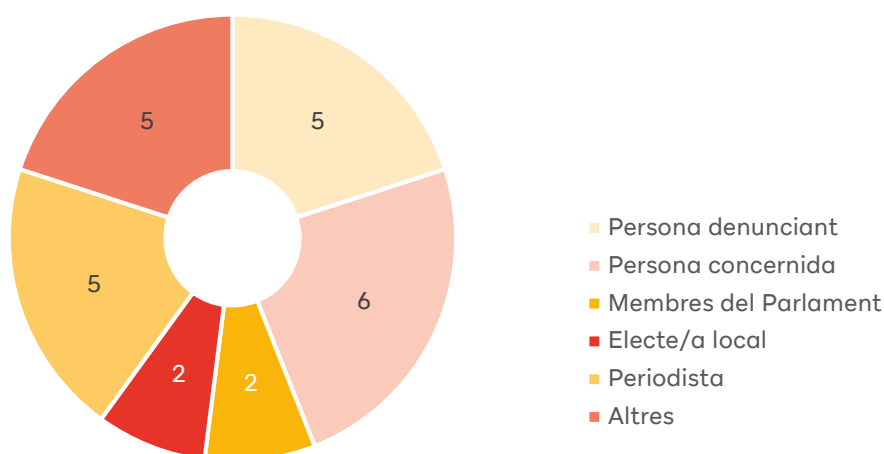
En la majoria de les sol·licituds, la informació a la qual es volia tenir accés era relativa a l'estat d'un procediment d'investigació de l'Oficina o se sol·licitaven documents relacionats amb actuacions d'investigació concretes, per diferents motius: persones concernides per les actuacions, redacció de notícies periodístiques, aportar documentació de les actuacions de l'Oficina Antifrau a procediments judicials en curs, etc. En un dels casos se sol·licitava informació relativa al règim i finançament dels partits polítics per dur a terme una recerca universitària en aquest àmbit.

Gràfic 4. Matèria objecte de la sol·licitud



Quant al perfil de les persones sol·licitants, majoritàriament són persones que han denunciat suposades irregularitats que entren dins l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau i que mitjançant una sol·licitud d'accés demanen conèixer l'estat del procediment o accedir a determinada documentació (informes raonats tramesos als ens concernits, recomanacions emeses, etc.). També hi ha sol·licitants d'informació pública que són persones concernides en el si de les actuacions d'investigació. Finalment, tot i que, en menor mesura, també han estat presentades sol·licituds pel col·lectiu de periodistes, del professorat universitari i de càrrecs electes. Durant aquest període s'han rebut també dos accessos a la informació pública dels membres del Parlament de Catalunya. El perfil de les persones sol·licitants es pot observar al gràfic següent:

Gràfic 5. Perfil de la persona sol·licitant



Recursos de reposició i reclamacions de les persones sol·licitants a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP)

Durant el 2020, no s'ha interposat cap recurs de reposició contra cap resolució d'accés a la informació pública dictada per l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Això no obstant, una persona sol·licitant que no va considerar satisfet el seu dret d'accés a la informació pública va presentar la reclamació núm. 296/2020 a la GAIP contra l'Oficina Antifrau de Catalunya; la resolució objecte de la reclamació era la resolució del director de l'Oficina del 25 de juny de 2020 dictada en el marc d'un procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública on es demanava l'accés a la còpia íntegra d'un expedient d'investigacions amb la finalitat de ser aportada a un procediment judicial en curs; el segon objecte de la sol·licitud era un informe de l'actuació de l'Oficina en relació amb la protecció de la persona reclamant. La resolució del director de l'Oficina va denegar l'accés a l'expedient sol·licitat atès que no s'havia arribat a un posicionament definitiu de l'Oficina sobre l'assumpte.

La GAIP va dictar la Resolució 402/2020, de 30 de juliol, en la qual es va decantar favorablement pels arguments esgrimits per l'Oficina Antifrau en l'aplicació dels límits legals i perquè la persona reclamant no va acreditar cap perjudici significatiu resultant de la denegació.

Jurisprudència relativa a un règim específic d'accés a la informació pública i recursos contenciosos-administratius de l'Oficina Antifrau

En relació amb aquesta qüestió durant el 2020 s'han dictat dos pronunciaments del Tribunal Suprem que cal destacar: d'una banda, la sentència núm. 1558/2020 de l'11.06.2020, i, de l'altra, la sentència núm. 3866/2020 del 19.11.2020. Aquests pronunciaments desenvolupen jurisprudencialment el concepte de règim jurídic específic d'accés a la informació pública.

La sentència núm. 1558/2020 deriva del recurs de cassació interposat per l'Advocacia de l'Estat contra una sentència de l'Audiència Nacional relativa a la interpretació de la disposició addicional 1a de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb l'article 40.1 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre) amb la finalitat de determinar si aquest article preveu o no un règim jurídic específic d'accés a la informació.

La sentència núm. 3866/2020 deriva d'un recurs que va ser interposat per la Comissió Nacional del Mercat de Valors (ja a l'anterior memòria anual es va posar l'accent en el seguiment del resultat d'aquest recurs). El recurs feia referència, d'una banda, a l'obligació de secret professional que afecta les autoritats de supervisió financera i, de l'altra, a la potencial incompatibilitat d'aquesta obligació legal en relació amb la normativa en matèria de transparència.



A judici de l'Oficina, d'aquests pronunciaments es deriva que l'anàlisi que s'hagi de fer d'aquesta qüestió serà certament casuístic i que es podrà determinar l'existència d'un règim jurídic propi si es tracta de:

- Una norma de rang legal;
- Que inclogui una regulació alternativa ateses les especialitats existents en un àmbit o matèria determinada;
- Que creï una regulació autònoma i diferenciada en relació amb:
 - Els subjectes legitimats
 - O el contingut i límits de la informació que es pot proporcionar.

En la data de tancament d'aquesta memòria, sobre aquesta qüestió es resta especialment a l'espera de la decisió de la Secció Cinquena de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, que ha de dictar sentència en el recurs contenciós administratiu núm. 13/2019, interposat per l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Atenció ciutadana

A través de la pàgina web de l'Oficina la ciutadania es pot posar en contacte amb la institució per formular consultes sobre les nostres funcions o actuacions.

L'any 2020 s'han atès per aquest canal 5 consultes ciutadanes, la majoria de les quals relacionades amb l'estat de tramitació de les investigacions, però també en relació amb les actuacions de l'Oficina, per exemple, quant a les al·legacions presentades a projectes normatius en tràmit.

Protecció de les persones alertadores

Les dades recopilades per l'Oficina Antifrau corroboren la utilitat de les alertes per a la detecció i posterior persecució d'irregularitats i per a la prevenció de les conductes contràries a la integritat. Al mateix temps, representen un exercici de la llibertat d'expressió que esdevé crucial en una societat democràtica, en la mesura que permeten el coneixement de tota mena de lesions al bé comú, en les seves diverses manifestacions (salut pública, medi ambient, drets humans, etc.). Els resultats del Baròmetre 2020, *La corrupció a Catalunya: percepcions i actituds de la ciutadania*, confirmen que els esculls a la denúncia són independents de la voluntat dels potencials alertadors/es: dificultat d'obtenir proves (50,5%); por a les represàlies (29%); pensar que el culpable no serà castigat (28,5%), i no saber on denunciar (27,5%).



Tot i els avenços en la consciència col·lectiva, hem de lamentar la desprotecció que continuen patint les persones que opten per comunicar les infraccions que coneixen. S'exposen a una varietat de represàlies (laborals, judicials i personals), que requereix una cobertura igualment plural (econòmica, jurídica i psicològica). Constatem que malgrat l'impacte individual, sovint demolidor, es tracta d'un problema social. Les accions de difusió, sensibilització i formació empreses per l'Oficina durant el 2020 — per identificar patrons en la persecució cap als alertadors/es i dèficits en la gestió de les seves alertes— responen a aquest plantejament. En la mateixa línia, Antifrau adopta una política de suport i de difusió de publicacions nacionals i internacionals que encoratgen la denúncia i la resistència a les conductes corruptes, contràries als drets humans i al bé comú. És el cas de l'informe *Obeying Unlawful Orders: Continuity of Personnel Involved in Human Rights Violations and its Impact on Reforms in Bosnia and Herzegovina* (Obeir ordres il·legals: la continuïtat del personal implicat en violacions dels drets humans i el seu impacte en les reformes a Bòsnia i Hercegovina) d'Hikmet Farcic per al Centre for Integrity in the Defence Sector (CIDS) del Ministeri de Defensa de Noruega, amb el pròleg *Fabricating your enemies* (Inventar-te enemies).

En aquesta situació l'aprovació de la Directiva UE 2019/1937, de 23 d'octubre, sobre la protecció de les persones que informen d'infraccions del Dret de la Unió, ha esdevingut una fita cabdal per a la protecció de les persones alertadores. La seva adequada transposició representa un gran repte i una gran responsabilitat per als estats membres.

Tot i que aquesta normativa estigui vigent (la Directiva és en vigor des del 17 de desembre de 2019) som lluny de satisfer les legítimes expectatives de les persones alertadores. En aquest sentit, l'Oficina Antifrau ha urgit els decisors públics a desplegar el marc legal que transposi la Directiva europea de manera fidel a la lletra i l'esperit de la norma, fruit de la pressió de la societat civil per a un meritori consens entre els estats. El director de l'Oficina Antifrau ha traslladat a la Comissió General de Codificació del Ministeri de Justícia, encarregada de la transposició a l'Estat espanyol, el posicionament de la institució i ha posat a la seva disposició l'experiència acumulada durant més d'una dècada com a canal extern.

D'altra banda, l'Oficina s'ha implicat activament en el seguiment de les normes de transposició que duu a terme la xarxa NEIWA, de la qual forma part com a autoritat de protecció (d'acord amb les prerrogatives, limitades, que li atorguen les Normes d'Actuació i Règim Interior). També ha organitzat fòrums de debat en col·laboració amb organitzacions diverses, com ara *Transparency International*.

Per garantir la immunitat i la tutela immediata de les persones a qui es reconegui la condició d'alertador/a (inspecció, sanció, avaluació i supervisió) és indispensable comptar amb les competències necessàries, reivindicació que l'Oficina Antifrau ha reiterat al Manifest fet públic el dia 23 de juny, amb ocasió del Dia internacional de la persona alertadora.



D'altra banda, l'Oficina encoratja les organitzacions —públiques i privades— a avançar en la implantació de canals segurs de denúncia i de mecanismes per a la seva adequada tramitació. Cal advertir de la necessitat d'acompanyar el canvi legal amb mesures complementàries, orientades al canvi cultural i de mentalitat, que normalitzin la denúncia com un acte de responsabilitat ciutadana i no com una deslleialtat o una traïció.

La protecció enfront dels abusos resulta especialment pertinent en situacions d'excepcionalitat, com la gestió de la crisi sanitària, en què augmenten els riscos derivats de la urgència en la presa de decisions i dels procediments d'emergència. Veient la temptació de retallar l'accés a la informació i el control social, cal enfortir la transparència, el retiment de comptes i l'escrutini extern.





Àrea de Formació

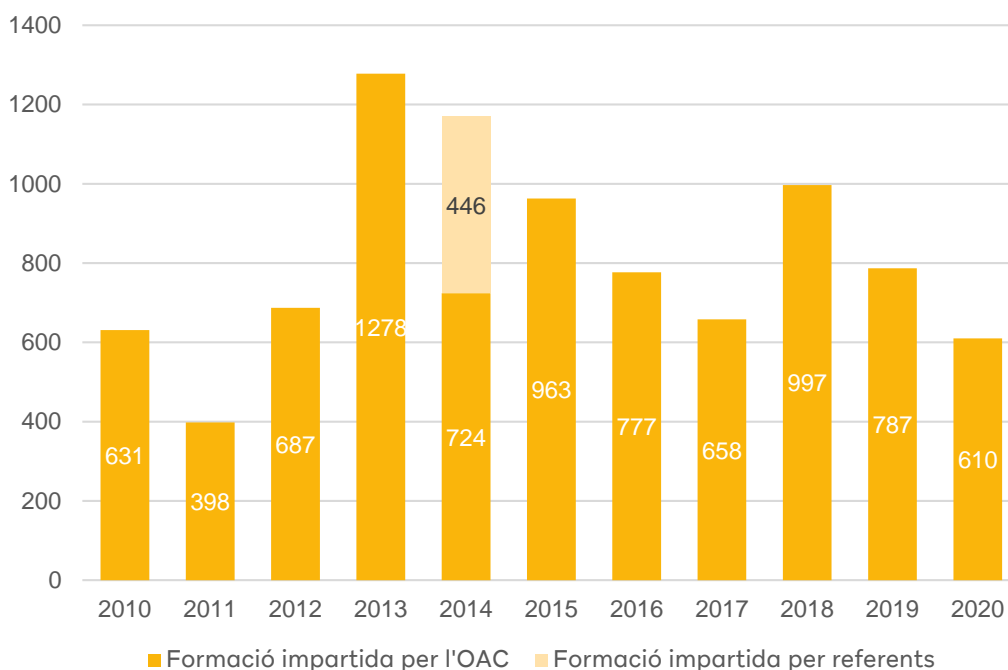
Activitat de formació i sensibilització

La irrupció de la pandèmia ha condicionat el calendari de transició de certes activitats formatives cap a les modalitats d'impartició en línia. En alguns casos, donada l'especial caracterització de l'acció per la necessitat d'intercanvi presencial, alguna d'aquestes sessions s'han hagut d'ajornar o suspendre definitivament. Els exemples més significatius han estat el tradicional curs d'estiu i els tallers de retorn i confirmació sobre els factors de risc per a la integritat en la contractació pública.

En el primer cas, el curs d'estiu 2020 s'ha ajornat fins a trobar una nova data i format que s'adapti als objectius que perseguíem en l'esmentada edició. En aquest cas de mutu acord amb el Col·legi d'Economistes de Catalunya, entitat coorganitzadora del curs i amfitriona a la seva pròpia seu de les jornades.

En el cas dels tallers vinculats a la part final del projecte de "Riscos per a la integritat en la contractació pública", les exigències del calendari van interrompre el procés ja engegat de contrast de resultats amb participants voluntaris i continuar treballant el projecte amb una altra estratègia de confirmació dels factors de risc identificats en la fase de diagnosi i de treball específic en la formulació de les recomanacions (vegeu la secció Projectes transversals).

Gràfic 6. Evolució de participants en accions formatives



Cal considerar l'activitat, mesurada en nombre de participants, com a alta, tenint en compte que no hem convocat les primeres accions de sensibilització i formació fins al mes de juny. En el període de juny a desembre, doncs, la intensitat de l'actuació la valorem molt positivament, i hem arribat als 610 participants.

Igualment, la valoració dels que hi participen efectivament i que coneixen l'Oficina actuant a partir de modalitats d'impartició com ara webinars (sessions en línia i tallers virtuals). La mitjana no solament no baixa, sinó que repunta de manera positiva des de 8,6 de 2019 fins a una mitjana de satisfacció de 8,9 el 2020.

L'equip de l'Oficina ha participat en nombrosos actes, seminaris, jornades, congressos i altres fòrums oberts a la ciutadania, en la seva funció de divulgació, en tots els àmbits possibles, dels principis bàsics per fomentar la consciència i la participació ciutadana a favor de la transparència i l'ètica en la conducta pública.

També ha emprat noves eines de difusió dels plantejaments que propugna la Direcció de Prevenció, com ara guies, eines d'aplicació pràctica i fins i tot una exposició virtual, que conté guies d'explotació didàctica des de l'àmbit familiar i ciutadà i des de la perspectiva metodològicament més rigorosa de l'educació reglada, emprant el professorat com a conductor de les activitats de reflexió i sensibilització.

Seguidament, s'assenyalen algunes de les activitats que, en la seva totalitat, s'han dut a terme de manera virtual a causa de la situació sanitària.

Exposició virtual Corrupció? Revolta ètica

A més d'oferir la visita alternativa a l'exposició oberta amb anterioritat a les sales de Barcelona i Girona, s'ha procedit a l'adaptació de les guies didàctiques dissenyades específicament per al professorat i l'alumnat de secundària, batxillerat i alumnat de cicles formatius mitjà i superior. També s'ha dissenyat una activitat-guia per a les famílies i grups de persones en situació de confinament perquè poguessin fer la visita a l'exposició a partir de reflexions sobre conductes ètiques, situacions i casos de corrupció i pensar en nous estàndards d'integritat. Tal com ja estava enfocada l'exposició presencial, s'ha prioritzat la divulgació i la sensibilització de persones visitants mitjançant preguntes que convidaven a la reflexió i alhora tenien un component lúdic.

Enllaç a l'exposició i les guies didàctiques:

[Activitats per a les famílies i grups.](#)

[Guies per al professorat.](#)





Participació en programes

Ponència sobre gestió de riscos en la contractació pública en la II Jornada sobre auditoria i compliment normatiu

El 3 de febrer de 2020, l'Oficina Antifrau ha participat en la II Jornada sobre auditoria i *compliance*, duta a terme a la seu del Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya i organitzada per aquesta entitat, la *World Compliance Association* i l'Associació de Compliance de Catalunya.

En el tercer panell d'aquesta jornada, centrat en el compliment en el sector públic, s'ha presentat la ponència "La gestió dels riscos d'irregularitats, frau i corrupció en la contractació pública", amb l'objectiu de presentar l'article amb el mateix títol, publicat al llibre Prevenció i Gestió de Riscos (Revista Comptabilitat i Direcció, núm. 28, 2019, Barcelona: Ed. ACCID).

Durant la ponència també s'han presentat totes les eines per facilitar la gestió de riscos desenvolupades per l'Oficina Antifrau en l'àmbit de la contractació pública i publicades al seu web.

El total d'inscrits ha estat de 182 persones.

Sessió en línia amb alumnes de criminologia de la UPF. 09.06.2020

La sessió ha substituït el buit en les pràctiques presencials d'alumnes de criminologia en diverses institucions, entre les quals l'Oficina Antifrau.

En l'activitat en línia s'ha compartit coneixement sobre el fenomen de la corrupció i la seva diagnosi, les oportunitats d'inserció laboral dels professionals en la gestió dels riscos en les organitzacions i en el control dut a terme per autoritats independents.

El total d'alumnes que hi han participat és de 40.

Participació en el màster de compliance de l'Abat Oliva. 19.06.20

La cap de Relacions institucionals de l'Oficina ha intervingut en aquesta edició del mestratge amb una sessió sobre el control de la corrupció, amb especial atenció a la denúncia com a eina de detecció i a la gestió de riscos des d'un enfocament preventiu. Hi han participat deu alumnes del Màster de *Compliance*.

Participació en el Màster d'Hisenda Autònoma i Local (MASTERHALL), organitzat per la Universitat de Barcelona

El cap de l'Àrea de Formació de l'Oficina Antifrau ha impartit les sessions "Conceptes bàsics i anàlisi de riscos per a la integritat als ens públics" i "Com gestionar la integritat dins de les organitzacions públiques" a les edicions de Barcelona (24 participants) i de Girona (19 participants).

El nivell de satisfacció en les quatre sessions ha estat alt, segons aprecien els organitzadors i manifesten els alumnes en els comentaris qualitius quan la Direcció del Màster els ha convidat a reflexionar sobre la idoneïtat de continguts i l'aplicació que tenen en el seu entorn de treball en la funció pública. Però aquesta no és una dada "estadísticament comparable" ni la podem presentar com a "valor quantitatiu".

Jornades

Webinar sobre Alertes de salut pública. 15.06.20

La sessió en línia, organitzada per l'Àrea de Formació, ha comptat amb la presentació del director de Prevenció i la ponència de la cap de Relacions institucionals. Ha aplegat 96 inscripcions, amb la connexió final de 64 participants. La mitjana de satisfacció obtinguda a partir dels qüestionaris



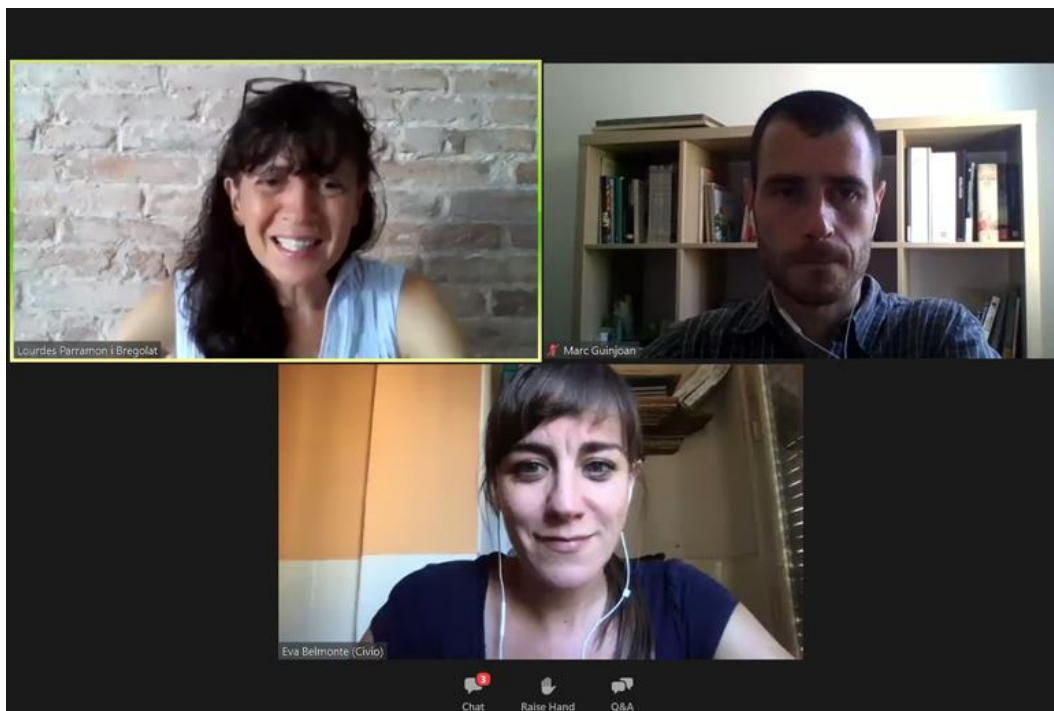
administrats a les persones participants a la sessió en línia ha estat de 8,02 en una escala de 10.

Es pot seguir l'exposició i el debat posterior al següent [enllaç](#).



Webinar sobre Què és més efectiu per lluitar contra la corrupció? 06.07.20

L'Àrea de Formació ha dissenyat i organitzat, de manera conjunta amb l'Àrea de Relacions Institucionals i Participació, una sessió en línia presentada pel director adjunt de l'Oficina Antifrau, Joan Xirau. La ponència ha estat a càrrec de l'autor de l'estudi *Anàlisi del fenomen de la corrupció a Catalunya a partir de l'explotació de les dades del Baròmetre de l'Oficina Antifrau 2018*, Marc Guinjoan, que ha participat, així mateix, en un diàleg amb la directora de la Fundació CIVIO, Eva Belmonte. La cap de Relacions Institucionals d'Antifrau ha estat l'encarregada de moderar l'acte, amb 102 inscrits, dels quals 58 han participat de manera efectiva. La mitjana de satisfacció obtinguda a partir dels qüestionaris administrats a les persones participants a la sessió en línia ha estat de 8,47 en una escala de 10.



Webinar per presentar la Guia interactiva per gestionar els riscos per a la integritat en la contractació pública. 07.10.20

El 7 d'octubre de 2020 s'ha presentat la Guia interactiva per gestionar els riscos per a la integritat en la contractació pública. L'acte s'ha fet en línia i s'ha adreçat prioritàriament als ens del sector públic de Catalunya, tot i que també hi van assistir professionals del sector privat.

L'objectiu d'aquesta presentació en format webinar ha estat introduir els participants en el contingut i funcionament de la guia, ajudar-los a familiaritzar-se amb l'eina i les possibilitats que presenta, i respondre a tots els dubtes que puguin sorgir.

A l'acte, presentat pel Director Adjunt de l'Oficina, moderat pel cap de l'Àrea de Formació i presentant pròpiament la Guia la cap del projecte i la responsable de continguts del projecte de "Riscos per a la integritat en la contractació pública", s'hi han inscrit 116 persones, de les quals hi han participat efectivament 96. Les dades recollides en els qüestionaris administrats al final indiquen que els participants han valorat la seva satisfacció en un 8,54 sobre 10.

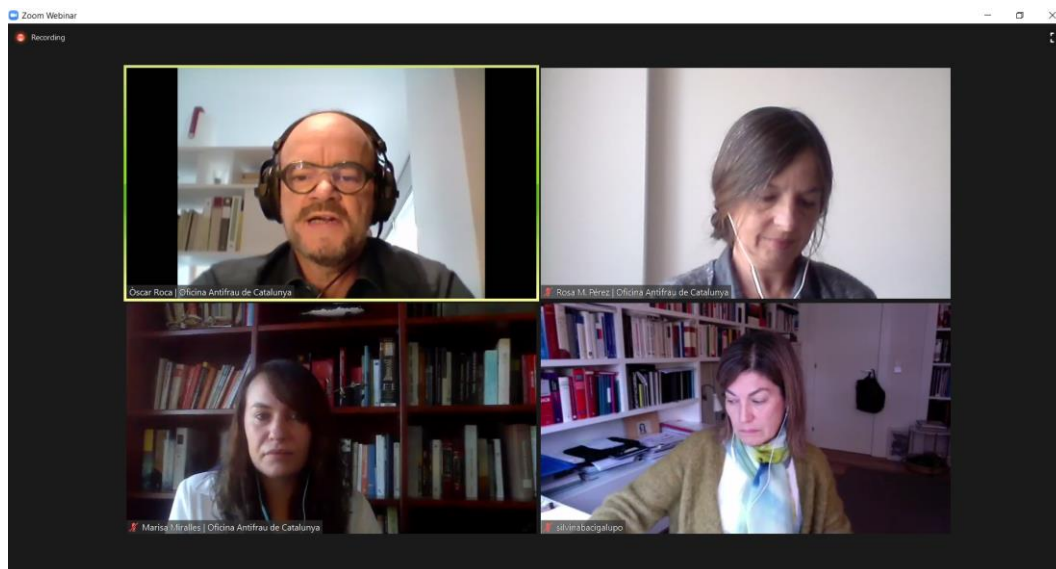


Webinar "Directiva UE 2019/1937 de protecció de les persones alertadores: avenços en la transposició i visió comparada" 28.10.20

L'Oficina Antifrau de Catalunya ha organitzat la sessió en línia "Directiva UE 2019/1937 de protecció de les persones alertadores: avenços en la transposició i visió comparada". La presentació i moderació del seminari fou a càrrec del director de Prevenció de l'Oficina Antifrau. La ponència ha estat a càrrec de la catedràtica de Dret Penal per la Universitat Autònoma de Madrid (UAM) i presidenta de Transparència Internacional Espanya, Silvina Bacigalupo, de la cap de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics d'Antifrau i de la tècnica jurista de l'Oficina especialista en la qüestió.

Durant la presentació de la sessió en línia, s'ha destacat que la formulació de la directiva europea ha estat un procés que s'ha fet de baix a dalt i s'ha expressat que durant la fase de transposició seria bo que s'obris a la participació ciutadana. També s'ha remarcat que la llei que se'n derivarà ha de mantenir l'esperit de ser una alternativa segura al silenci.

L'acte ha comptat amb 123 inscrits, dels quals 103 hi han participat de manera efectiva. La mitjana de satisfacció obtinguda a partir dels qüestionaris administrats a les persones participants a la sessió en línia ha estat de 8,36 en una escala de 10.



Projectes transversals

Riscos per a la integritat en la contractació pública

Tallers de debat sobre els factors que afavoreixen els riscos en la contractació

En el marc del Cicle sobre contractació pública, engegat l'octubre de 2019, es van planificar quatre rondes de debats amb servidors públics implicats en la compra pública i d'altres experts. L'objecte dels debats van ser els factors identificats per l'Oficina Antifrau com a generadors, potenciadors o perpetuadors de riscos en la contractació. La finalitat era contrastar i completar les llistes de factors detectats, sondejar-ne la incidència i compartir exemples i experiències dels assistents que impedeixen l'aparició d'aquells factors a les institucions o ajuden a desactivar-los.

1. Ronda de debats sobre la incidència dels factors personals. El 29, el 30 i el 31 de gener s'han organitzat tres tallers sobre els factors que actuen sobre les motivacions de les persones per incórrer en actes irregulars, fraudulents o corruptes. Cada taller ha tingut una durada de 3,5 hores lectives (10,5 hores en total) i hi han assistit un total de 31 persones.
2. Ronda de debats sobre la incidència dels factors organitzatius. El 20 i el 21 de febrer es s'han dut a terme dos tallers sobre els 21 factors de risc relacionats amb la direcció del proveïment, la seva gestió professional, el control de la contractació i el proveïment, la gestió pressupostària i la planificació de recursos humans. Cada taller ha tingut una durada de 3,5 hores lectives (7 en total) i hi han participat 26 persones.
3. Ronda de debats sobre factors procedimentals. S'han convocat dos tallers els dies 11 i 13 de març per debatre els factors de risc durant les tres grans fases del cicle de vida d'un contracte: en la fase d'impuls i

preparació dels contractes, la fase de licitació, adjudicació i formalització i, finalment, durant la fase d'execució, modificacions o ampliacions, pagaments i fins a l'extinció del contracte i exigència d'eventuals responsabilitats. El primer s'ha fet, però el 12 de març, atesa l'alerta de les autoritats sanitàries per les xifres de contagis i hospitalitzacions per Covid-19 i les recomanacions de prevenir riscos, l'Oficina Antifrau ha anul·lat totes les activitats formatives presencials previstes, incloent-hi la convocada per a l'endemà. El taller impartit ha tingut una durada de 4 hores i hi han participat 13 persones.

La declaració de l'estat d'alarma i el confinament domiciliari han impedit convocar els debats sobre factors potenciadors i perpetuadors dels riscos inicialment previstos entre l'1 i el 3 d'abril. S'ha descartat la convocatòria virtual per la dificultat de garantir la plena confidencialitat de la informació i l'experiència confiada pels participants i de crear un clima que afavoreixi una participació activa.

Publicació de la Guia interactiva per a la gestió de riscos

L'11 de maig de 2020 l'Oficina Antifrau de Catalunya ha publicat a la seva web una guia interactiva per gestionar els riscos per a la integritat en la contractació pública. L'objectiu d'aquesta guia en línia és facilitar a les institucions públiques de Catalunya l'anàlisi dels seus riscos, oferint els continguts i les eines necessaris per dur a terme una tasca preventiva en aquest àmbit concret de la gestió pública.

La guia es divideix en dos blocs:

4. Continguts per identificar les 12 àrees de risc de la contractació pública i analitzar els factors de risc més habituals o més greus, a partir d'un mapa de riscos i unes llistes de factors detectats per l'Oficina Antifrau.
5. Orientacions metodològiques i eines per engegar un procés de gestió de riscos en la contractació d'una institució.

Des d'aquesta guia es pot accedir també a un glossari, preguntes freqüents, documents tècnics per aprofundir en els coneixements de la guia i altres eines de treball (taules, gràfics, etc.).

La pàgina d'inici de la Guia es pot visualitzar al següent [enllaç](#).

Nou Opinions expertes sobre les fórmules emprades als plec

El 20 d'agost es va publicar l'article "[Requisits i consideracions de fórmules](#)", d'Albert Olives Estruch, responsable d'anàlisi econòmica de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

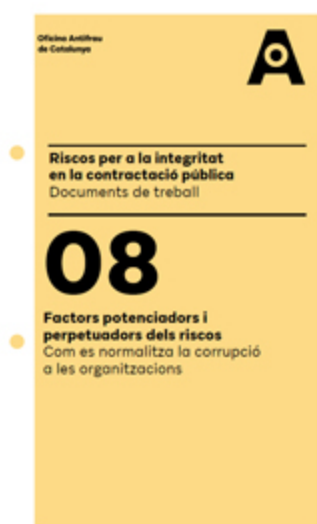
Aquesta cinquena publicació de la sèrie *Opinions expertes* del projecte *Riscos per a la integritat en la contractació* sorgeix com a resposta a *Documents de treball* núm. 7, «[Els factors procedimentals. Incentius i oportunitats de risc durant el procés de treball en un expedient de contractació](#)». L'autor se centra en la tria i ponderació tan deficient dels



críteris d'adjudicació o disseny dels sistemes de puntuació com a factor de risc i fa una contribució particularment tècnica: revisa algunes de les fórmules emprades per l'Oficina per il·lustrar aquell factor de risc i analitza matemàticament els inconvenients que presenten i com contravenen els requisits que hauria de complir la selecció de fórmules matemàtiques per als plecs.

Finalitza la sèrie de vuit publicacions per difondre els resultats del projecte

El 26 d'agost de 2020 es va publicar el vuitè *Documents de treball*, titulat "Factors potenciadors i perpetuadors dels riscos. Com es normalitza la corrupció a les organitzacions", que posa fi a la sèrie de documents especialitzats engegada el 2018 per difondre els resultats de l'estudi amb què es va iniciar el projecte Riscos per a la integritat en la contractació pública.



Aquest últim document parteix de l'explicació dels processos que fan possible la institucionalització, la racionalització i la perpetuació de pràctiques irregulars, fraudulentament o corruptes en les organitzacions. Els elements clau de cadascun —el tipus de lideratge institucional, la cultura ètica, la memòria organitzacional, les dinàmiques de grup i d'influència social— articulen l'exposició d'aquelles disfuncions o factors de risc que potencien la materialització dels riscos en pràctiques irregulars, fraudulentament o corruptes o bé, un cop materialitzats, en faciliten la perpetuació.

Noves eines per facilitar la gestió dels riscos

Al llarg de 2020 es van dissenyar noves eines per ajudar les institucions que comencen a gestionar els riscos inherents a la seva contractació.

1. Quatre taules per a dur a terme cadascun dels passos del cicle de gestió dels riscos, accessibles a través de la Guia interactiva. La taula 1 guia el treball de la fase d'identificació; la taula 2, la fase d'anàlisi; la taula 3, la fase d'avaluació, i la taula 4, la fase de tractament o preparació dels plans de prevenció i de contingència.

2. Cinc eines per a les persones que impulsen la gestió dels riscos, que ofereixen taules o gràfiques que resumeixen continguts o processos essencials.

— "El procés de normalització de la corrupció" (EG08) és un esquema gràfic del que succeeix durant els processos d'institucionalització, racionalització i perpetuació de la corrupció i altres irregularitats i dels elements clau per al desenvolupament de cada procés.

- “Racionalitzacions habituals de la corrupció” (EG09) sintetitza en una taula set tipus de racionalitzacions de les transgressions comeses en una organització, amb una breu explicació de cadascuna i alguns exemples d’expressions que ens alerten de què està succeint en una organització.
- “Construir indicadors per avaluar el grau de compromís amb el foment de la integritat” (EG10) indica què convé avaluar i ofereix pautes sobre com construir indicadors per fer-ho i com valorar-los.
- “Síntesi dels factors potenciadors i perpetuadors de riscos per a la integritat” (EG11) presenta una taula que correlaciona aquests dos tipus de factors amb els elements clau dels processos de normalització.
- “Alguns senyals que mostren que a la vostra organització s’estan afavorint conductes no ètiques” (EG12) recull deu alertes sobre dificultats que afecten el sistema d’integritat d’una institució, explica breument el perquè i indica quines parts d’aquest sistema estan afectades i com cal abordar-les preventivament.

Un glossari amb la terminologia bàsica per a la gestió dels riscos inherents a la contractació pública.

Projecte “Compliment normatiu i integritat” per a una diversa tipologia d’entitats públiques de l’àmbit d’actuació de l’Oficina Antifrau de Catalunya

La introducció de la **responsabilitat penal de les persones jurídiques** el 2010 i la inclusió de les societats públiques de caràcter mercantil en aquest règim amb caràcter general l’any 2015 implica un repte molt important. Aquest nou marc legal incentiva que aquestes empreses disposin de models d’organització i gestió o programes de compliment normatiu per a la prevenció de la comissió de delictes i les conseqüències que, per a la persona jurídica, se’n podrien derivar.

Les institucions que generen confiança només poden ser aquelles que actuen de manera coherent i consistent amb les finalitats i valors que varen justificar-ne la creació. Amb el convenciment que aquesta **integritat institucional** no pot assolir-se només amb mesures de compliment normatiu, sinó que també cal adoptar-ne d’altres basades en els **valors del servei i l’ètica pública**, per tal de donar prioritat als interessos públics per sobre dels privats en el sector públic, l’Oficina Antifrau, juntament amb la Universitat Autònoma de Barcelona, la Universitat de Castilla-La Mancha i la Universitat de Vigo, han signat un conveni de col·laboració per a elaborar un **estudi per promoure una cultura de compliment normatiu i d’integritat en diversa tipologia d’ens dels sector públics** (societats mercantils públiques, entitats públiques de caràcter empresarial, consorcis) de l’àmbit d’actuació de l’Oficina Antifrau.



Aquest estudi s'elabora juntament amb professors i investigadors d'aquestes universitats experts en aquesta matèria, com també amb la participació de personal tècnic de la Direcció de Prevenció de l'Oficina Antifrau. A més, s'hi han incorporat experts independents en aquesta matèria de la Universitat Oberta de Catalunya i de la Universitat de Mòdena (IT), atès que el projecte inclou un estudi d'experiències internacionals comparades.

L'estudi, que s'ha iniciat el mes de febrer de 2020, ha de servir per elaborar i desenvolupar estàndards de compliment normatiu i d'integritat aplicables a la tipologia d'ens públics que formen part de l'estudi.

Els models de compliment normatiu en el sector públic han de ser fins i tot més exigents que en el sector privat i han d'anar més enllà de l'existència o no de responsabilitats penals. L'adopció d'un programa de compliment normatiu ha de servir per crear una cultura corporativa ètica i d'integritat, a més, lògicament, de complir amb els principis que els siguin d'aplicació com a ens del sector públic en funció del règim jurídic de cadascun.

Aquest projecte consta de diverses fases i requereix la participació d'algunes d'aquestes entitats públiques. En una fase inicial, s'ha seleccionat, d'acord amb criteris territorials, de mida i de dependència de diverses administracions públiques, entitats a les quals es va adreçar un qüestionari per detectar riscos i vulnerabilitats. Les 24 entitats públiques que van respondre el qüestionari participen en l'estudi. La fase d'entrevistes en profunditat d'aquestes entitats s'està elaborant durant els primers mesos de 2021.

En una fase posterior, està previst que, analitzant prèviament la informació obtinguda, s'elaborin uns estàndards de compliment normatiu i d'integritat referits a la tipologia d'ens que participin en l'estudi. La difusió dels resultats de l'estudi, complementat amb sessions formatives i de sensibilització, ha d'arribar a tots els ens públics potencialment destinataris.

Aquest és un projecte de llarg abast i ambicions vinculat a la innovació i la recerca en compliment normatiu i integritat. L'objectiu és que, entre tots, siguem capaços d'elaborar unes directrius comunes que ens permetin convertir-nos en **referents de bones pràctiques en l'àmbit nacional i internacional**.

Posada en marxa projecte "plans d'integritat per als ens locals i guies per a la seva elaboració". Projecte impulsat per l'ACM i l'Oficina Antifrau

Al llarg del darrer quadrimestre de 2020, l'Oficina Antifrau ha participat en la fase final de definició del projecte de Plans d'Integritat per a l'administració local, que impulsa l'Associació Catalana de Municipis i



Comarques (ACM) i que desenvolupa a través de la Fundació Transparència i Bon Govern Local (FTBG).

Aquest projecte vol impulsar els plans d'integritat a tots els ens locals de Catalunya com a segell de qualitat democràtica i mostra de compromís i garantia amb la transparència i la integritat. El projecte s'iniciarà a principis de 2021 amb una prova pilot que es porta a terme en dos ajuntaments grans (de més de 5.000 habitants), que han estat triats per l'ACM en un concurs obert en què hi han estat cridats tots aquells ajuntaments que aplicaven polítiques d'integritat i pretenien ser acompanyats emprant una metodologia de treball que els permetés sistematitzar-les. Més endavant, s'hi sumaran els municipis de Vilobí d'Onyar i Sant Hipòlit de Voltregà com a mostra de municipis de menys de 5.000 habitants, que facilitaran el disseny de guies d'autoavaluació contextualitzades en la realitat dels municipis més petits de Catalunya (la majoria del nostre mapa municipal).

El projecte compta amb la participació de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que assumeix la formació i sensibilització en els ajuntaments participants i valida certes fases del projecte (les guies resultants que descriuran els processos interns de treball per a l'elaboració dels plans d'integritat), i de l'Administració Oberta de Catalunya, que dissenyarà una plataforma digital que incorpori la guia metodològica en integritat local un dels productes resultants del projecte. Aquestes guies permetran universalitzar el treball en plans d'integritat a tots els municipis de Catalunya que pretenguin engegar projectes amb aquesta intencionalitat.



Posada en marxa del projecte "Canal d'assessorament ètic"

L'Oficina Antifrau sempre ha ofert assessorament i suport especialitzat en l'àmbit de la prevenció de la corrupció a les entitats del sector públic de Catalunya, entre d'altres, a través de les consultes no vinculants, regulades en l'article 33 de les NARI. Aquest assessorament, però, s'ha centrat principalment en les institucions.

La voluntat de l'Oficina Antifrau de continuar facilitant la incorporació de la dimensió ètica en la gestió pública i la presa de decisions ens porta a fer un pas més i complementar l'oferta de serveis preventius, fins ara disponibles, amb la **posada en marxa d'un nou servei d'assessorament ètic, orientat a l'individu**, en tant que servidor públic. Un canal d'assessorament ètic que permeti un **acompanyament en cas de dilemes, dubtes, preocupacions o altres problemes de naturalesa ètica** que li puguin sorgir en l'exercici professional.

Altrament, aquest servei, a banda de la funció pròpia d'assessorament adreçada als servidors públics, preveu la **creació d'un espai propi amb caràcter formatiu i sensibilitzador**. Això es tradueix en el disseny de càpsules formatives en línia, l'elaboració d'articles i reflexions al voltant de l'ètica professional pública, o un altre tipus de documentació i recursos amb caràcter sensibilitzador que es configuraran com a complement del Canal ètic.

En aquest context, el pla de treball de la Direcció Prevenció del 2020 s'ha centrat bàsicament a definir i disposar dels elements necessaris per a la posada en marxa d'aquest nou servei: l'anàlisi del context i viabilitat del projecte, com també de les principals àrees de risc; la creació d'un espai web propi amb caràcter formatiu i sensibilitzador; l'elaboració del material de suport (eines i recursos); la definició del formulari de consulta i circuit de resposta i interacció amb el consultant, o la identificació i contacte amb les institucions públiques per col·laborar en la posada en marxa del servei en modalitat prova pilot, entre d'altres.

Publicacions i estudis

Publicació de l'estudi "Explotació de dades del baròmetre de l'Oficina Antifrau 2018"

El propòsit d'aquest estudi, elaborat pel professor de Ciència Política de la UB Marc Guinjoan, ha estat determinar els perfils individuals de la percepció de la corrupció a Catalunya, el seu càstig i la predisposició a emprendre accions per combatre-la, mitjançant una anàlisi rigorosa de la literatura acadèmica i de les dades empíriques disponibles.

L'informe és accessible al següent [enllaç](#).

Estudi elaborat per l'Institut de Drets Humans de Catalunya sobre el vincle entre la corrupció i els drets humans per encàrrec de l'Oficina Antifrau

Entre les funcions que la llei encomana a l'Oficina Antifrau de Catalunya es troba la de promoure i impulsar el coneixement en aquells àmbits especialitzats que contribueixin a preservar la transparència i la integritat de les administracions públiques i del personal al servei del sector públic de Catalunya¹. En concret, correspon a la Direcció de Prevenció² **promoure estudis i recerques** amb relació al frau, a les causes que l'originen i a l'impacte social i polític que desencadena.

En aquesta línia, el **curs d'estiu organitzat per l'Oficina Antifrau el mes de juliol de 2018** ha tractat sobre les relacions entre la corrupció, la desigualtat i la confiança. El curs s'ha centrat en els nocius efectes econòmics, polítics i socials que han situat la corrupció com una de les principals preocupacions de la ciutadania.

Fruit de la reflexió col·lectiva de les institucions i persones expertes en l'àmbit dels drets humans i el públic assistent, en aquesta jornada s'ha posat de manifest que una de les conseqüències de la corrupció és la desigualtat, tant pel que fa a la formulació de polítiques públiques com pel que fa a la implantació d'aquestes polítiques. També s'ha evidenciat la necessitat d'aprofundir, des d'una visió àmplia, de fons i des del punt de vista dels països desenvolupats, en l'estudi del **vincle existent entre la corrupció i els drets humans**, atès que la corrupció impacta de manera directa o indirecta sobre aquests drets, no solament en els drets civils i polítics sinó també en els drets econòmics, socials i culturals de les persones. La corrupció afecta fonamentalment el **dret a la igualtat i la no discriminació**, considerat com a dret i com a principi que incideix de manera transversal en l'exercici de la resta de drets humans.

L'**Agenda 2030** per al desenvolupament sostenible inclou entre els seus objectius la transparència i la lluita contra la corrupció com una de les fites per a aconseguir la promoció d'una societat justa, pacífica i inclusiva (objectiu 16). També inclou com a objectiu 10 la reducció de les desigualtats entre les persones.

Per aquests motius, l'Oficina Antifrau de Catalunya ha encarregat a l'**Institut de Drets Humans de Catalunya** (IDHC, en endavant) l'estudi del vincle entre la corrupció i els drets humans per tal de proveir-nos d'eines per reforçar la lluita contra la corrupció i per assolir els objectius de desenvolupament sostenible que formen part d'aquesta agenda. L'IDHC, entitat sense ànim de lucre constituïda l'any 1983, acredita una dilatada trajectòria en aquest àmbit de coneixement arrelada a la realitat de Catalunya.

¹ Art. 3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya

² Art. 13.2 j de les Normes d'actuació i règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya



Aquesta entitat forma part de l'**Estructura de drets humans de Catalunya**, juntament amb el Síndic de Greuges, creada l'any 2017 seguint recomanacions internacionals.

Revista "Administración y Ciudadanía"

L'Oficina Antifrau de Catalunya, mitjançant el director Miguel Ángel Gimeno Jubero i el director de Previsió, Òscar Roca Safont, han aportat sengles articles a la revista "Administración y Ciudadanía", que promou la Xunta de Galicia.

Els articles porten per títol:

Estrategias de lucha contra la corrupción: la experiencia de la Oficina Antifraude de Cataluña.

Autor: Miguel Ángel Gimeno Jubero, director de l'Oficina Antifrau.

La prevención de la corrupción desde la gestión de los riesgos: una mirada a los conflictos de interés como riesgo transversal.

Autor: Òscar Roca Safont, director de Previsió de l'Oficina Antifrau.

Recomanacions

En base a les previsions de l'article 13 de les NARI, l'Oficina Antifrau de Catalunya formula recomanacions als ens públics inclosos en el seu àmbit d'actuació en relació amb les matèries establertes en el mateix article.

Durant l'any 2020 l'Oficina ha formulat tres recomanacions de les previstes en l'esmentat article 13 de les NARI.

La primera, sobre **Previsió de riscos en l'exercici de potestats públiques durant la crisi de la COVID-19**. El 14 de març de 2020, la declaració de l'Estat d'Alerta per la pandèmia de COVID-19 i les subsegüents restriccions a l'activitat econòmica i social van crear una situació de crisi extraordinària. La mobilització de recursos públics i el marc legal excepcional per gestionar-los i, en general, prendre decisions, van impulsar l'Oficina Antifrau a elaborar un document per difondre alguns recordatoris, recomanacions i eines per afavorir la prevenció dels riscos propis de situacions d'emergència.

El 27 d'abril de 2020 es va publicar el document *Previsió de riscos en l'exercici de potestats públiques durant la crisi de la Covid-19*.

Recordatoris, recomanacions i recursos per al foment de la integritat.

Recordava als ens públics de Catalunya perquè aquella situació de pandèmia potenciava els riscos en l'exercici de les potestats públiques.

Recollia recomanacions tan a curt com a llarg termini i facilitava l'accés a

recursos per a prevenció de riscos desenvolupats per l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Immediates

1. Reforçar l'ètica i els valors del sector públic.
2. Crear espais específics Covid-19 dins els portals de la transparència intel·ligibles per a qualsevol persona.
3. Extremar la motivitat i la transparència i garantir la traçabilitat de la regulació aprobada durant l'estat de alarma.
4. Vetllar per l'assignació transparent i eficient del fons públic.
5. Garantir que la celeritat no minvi la transparència ni la idoneïtat de la contractació pública.
6. Donar exemple de transparència i retiment de comptes en la gestió dels recursos humans durant la crisi.
7. Reforçar els òrgans de control intern.
8. Crear un organisme de coordinació dels ens amb responsabilitats de supervisió sobre l'ús de fons públics durant la crisi Covid-19.

De futur

1. Avaluar l'eficàcia i eficiència de les polítiques públiques per a la gestió de la crisi.
2. Garantir una auditoria externa àmplia i completa dels fons destinats a gestionar la crisi de la Covid-19.
3. Desplegar un marc normatiu eficaç per protegir les persones alertadores.
4. Enfortir el control polític sobre la gestió de la crisi de la Covid-19.
5. Millorar la regulació de l'activitat de lobby.

La segona recomanació es va formular en matèria **d'abstenció i gestió dels conflictes d'interès**. Entre d'altres, es van formular consideracions en relació amb la concurrència en el supòsit analitzat d'un deure legal d'abstenció; els efectes de la intervenció de la persona afectada per aquest deure en la validesa de l'actuació administrativa, i la concurrència d'una situació de conflicte d'interès.

La tercera recomanació es referia al **tràmit d'informació pública en la tramitació d'una ordenança**, en relació amb el qual l'Oficina considera que no se'n pot iniciar el còmput fins que s'ha donat compliment, en la seva totalitat, a la condició fixada per l'article 63 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, és a dir, fins que l'anunci estigui publicat als quatre espais que s'hi indiquen - Butlletí Oficial de la Província, Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, un dels mitjans de comunicació escrita diària i el tauler d'anuncis de la corporació-.



02

Direcció d'Anàlisi i Investigacions





Presentació del director d'Anàlisi i Investigacions

Un any més posem a disposició de la ciutadania les dades relatives a l'activitat de la Direcció d'Anàlisi i d'Investigacions (DAI). Abans de fer lectura i veure el detall de la informació continguda en aquest document, voldria recordar, tal com he fet en ocasions anteriors, que la presentació de la memòria anual al Parlament de Catalunya i la ciutadania-, esdevé un rigorós exercici de transparència, de retiment de comptes i d'assumpció de responsabilitats per la gestió dels resultats en relació amb els objectius que hagin estat fixats.

Vull posar en valor, també, l'exercici d'autoavaluació que comporta elaborar el recull anual, sistemàtic i analític de l'activitat, l'acompliment i els objectius assolits per la nostra direcció. L'autoavaluació crítica contribueix a millorar la nostra organització i reforça els seus objectius, i al mateix temps implica els qui professionalment estem compromesos amb la lluita contra la corrupció.

Malauradament el 2020 ha estat un any insòlit, excepcional. La situació de pandèmia per l'expansió de la infecció pel coronavirus SARS-CoV-2 ha tingut, i està tenint, un impacte demolidor en la vida i la salut de les persones, en el nostre sistema de salut pública i, en general, en la nostra societat, economia, empreses i organitzacions de diferent naturalesa.

Pel que fa a la nostra institució, el 16 de març de 2020, el director de l'Oficina Antifrau va dictar la Instrucció 2/2020, sobre el règim de teletreball d'aplicació al personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya amb motiu de l'expansió de la malaltia de la Covid-19. La situació es va perllongar, inicialment, fins al 21 de juny de 2020. Al llarg d'aquest període inicial de confinament domiciliari i teletreball, vàrem elaborar a la DAI un pla de contingència, cinc plans de treball i cinc informes d'acompliment i de valoració de l'execució dels respectius plans de teletreball.

El 21 de juny de 2020, es va iniciar un règim combinat de treball presencial a l'Oficina amb activitat en règim de teletreball. Aquesta situació es va perllongar fins al 29 d'octubre, data en què es va tornar, de manera exclusiva, a la prestació de servei en règim de teletreball. Aquesta darrera situació persisteix a la data de tancament d'aquesta memòria.

Vull reconèixer l'esforç dels companys i companyes de l'Oficina Antifrau per la seva contribució a adaptar, amb la celeritat requerida, els nostres dispositius i sistemes d'informació al nou sistema de teletreball i vull reconèixer, especialment, la professionalitat, l'actitud positiva i col·laboradora dels companys i companyes de la DAI.

Les dades que tot seguit s'exposen són, en certa manera, reflex de la situació excepcional viscuda. Tot i així, es mantenen, determinades tendències, ja posades de manifest a la memòria d'activitat de 2017 i 2018 i, en especial, la de 2019. Em refereixo, per una banda, al fort increment de denúncies presentades, no de manera progressiva i continuada com fins ara havia succeït, sinó alternant períodes vall amb llargs períodes punta, amb la dificultat addicional de gestió que això comporta. En exercici 2020, s'ha incrementat en un 28% el nombre de denúncies presentades respecte a l'exercici anterior, que va ser el millor de la història de l'Oficina. Respecte de la mitjana de denúncies rebudes en el període 2010-2019 (170), les comptabilitzades l'any 2020 estan molt per sobre, el 97%. D'aquestes denúncies, específicament relacionades amb la pandèmia han estat el 10% (34 de 335).

Especial esment mereix el notable increment de l'impacte de les nostres actuacions sobre les entitats concernides. Efectivament, aquest exercici s'ha incrementat en un 40%, respecte de l'any 2019, i un 118% sobre la mitjana del període 2014-2019 el nombre de mesures preventives, revisores, correctores, reparadores, sancionadores o disciplinàries i d'actuacions en l'àmbit penal, generades per les entitats concernides o els òrgans competents com a conseqüència directa d'actuacions de l'Oficina. Aquest és un indicador objectiu d'eficàcia de l'Oficina Antifrau de gran valor, ja que mesura la nostra capacitat de transformar, en termes d'integritat i d'exigència de responsabilitats, la realitat sobre la qual actuem. A aquesta capacitat directa d'incidir caldria sumar-hi la capacitat d'influència o dissuasòria de l'Oficina Antifrau derivada de les seves actuacions o del ressò d'aquesta.

Com a contrapunt al que hem exposat anteriorment, es consolida la tendència negativa posada de manifest, també, a les memòries de 2017, 2018 i 2019, de l'increment d'actuacions d'investigació pendents de ser resoltes.

Malgrat l'important increment de denúncies rebudes aquest any, s'acredita una taxa de resolució similar a la de l'exercici anterior (72%), la qual cosa permet de mantenir el progressiu descens del diferencial entre el nombre d'expedients d'investigació resolts en el període en relació amb els iniciats: s'ha passat del 30% el 2017, al 7% el 2020. Malgrat aquest fet, val a dir que la taxa de congestió continua empitjorant. Per poder revertir aquesta situació, amb ocasió de l'aprovació, el passat mes d'abril, de la llei de pressupostos per al 2020, s'ha habilitat un increment net de tres llocs de treball a la DAI. La provisió efectiva d'aquests tres llocs de treball al llarg del primer semestre de l'exercici 2021, contribuirà a que aquests indicadors millorin, com també ho farà l'aplicació, prevista per al primer trimestre de

l'exercici 2021, del programa temporal de reforç de personal tècnic. L'execució d'aquest programa consisteix en la cobertura, com a reforç, de dos llocs de treball de tècnic base d'anàlisi i investigacions mitjançant personal interí, amb una durada màxima de dos anys, i subjecte a la disponibilitat pressupostària. Aquesta nova situació permetrà que al llarg de dos exercicis, des d'una perspectiva d'assignació de recursos, la DAI passi a representar, de l'actual 38% del total dels recursos humans adscrits a la nostra Oficina, al 43%.

Finalment, vull fer esment especial al conveni signat el 12 de novembre de 2020, entre el Consell General del Notariat i l'Oficina Antifrau. L'execució d'aquest conveni permetrà l'accés de l'Oficina Antifrau a les bases de dades de titulars reals (BDTR) i a les bases de dades de persones amb responsabilitat pública (BPRP), mitjançant consultes concretes relacionades, exclusivament, amb actuacions objecte d'investigació per la DAI. Es disposarà d'informació contrastada i actualitzada sobre la titularitat real de béns, com també el coneixement de persones amb responsabilitat pública, familiars o persones properes i les persones físiques o jurídiques que tenen o han tingut transaccions de béns que figuren a l'esmentada BDTR. Es posa, doncs, a la nostra disposició un potent instrument d'informació que esdevindrà clau per a l'increment de l'eficàcia de la DAI i la millora, el desenvolupament i la resolució de les investigacions de la nostra Oficina.



Manel Díaz Espiñeira
Director d'Anàlisi i Investigacions



Anàlisi

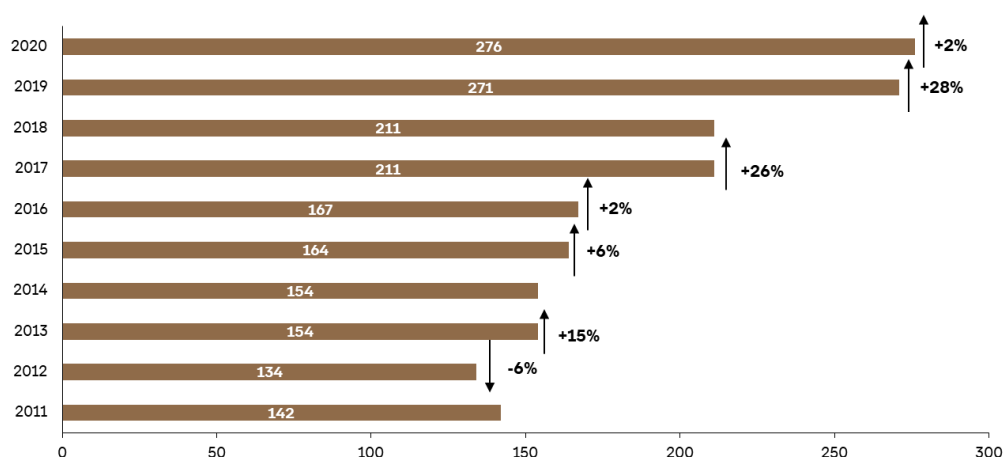
Expedients de versemblança incoats i resultats l'any 2020

Durant l'any 2020 l'Oficina Antifrau ha dut a terme l'avaluació prèvia de versemblança d'un total de **276 expedients**,¹ la qual cosa representa una mitjana de 23 expedients de versemblança resolts mensualment. El 2020 ha estat l'any en què s'ha resolt un nombre més elevat d'expedients d'aquesta mena des de la posada en funcionament de l'Oficina. El nombre d'expedients d'avaluació prèvia de versemblança tancats durant el 2020 ha crescut en un 54% respecte de la mitjana del període 2011-2019.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Nombre d'expedients resolts	142	134	154	154	164	167	211	211	271	276
% d'increment d'un any respecte de l'anterior		-6%	15%	0%	6%	2%	26%	0%	28%	2%
% d'increment del 2020 respecte de la mitjana 2011-2019										54%

El gràfic següent mostra els expedients tancats cada any i el percentatge d'increment o disminució d'un any respecte de l'anterior.

Gràfic 1. Expedients tancats per anys i evolució respecte de l'any anterior



Una vegada concloua la fase d'anàlisi prèvia de versemblança dels 276 expedients, el **26%** ha donat lloc a l'**inici d'actuacions d'investigació**, mentre que s'ha decretat l'**arxivament del 73%**. En l'**1%** dels casos, s'ha acordat la **interrupció** de l'expedient perquè s'ha constatat que els fets

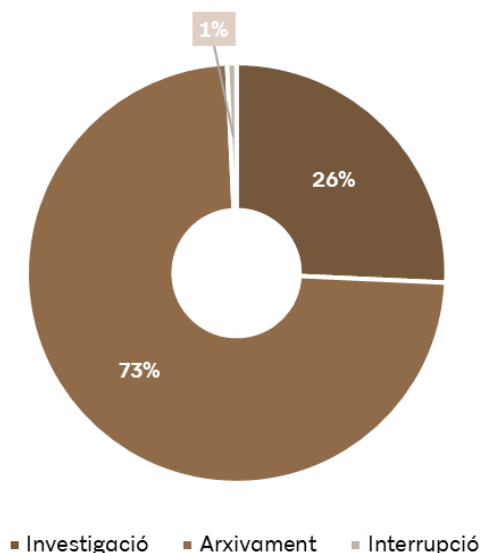
¹ S'inclouen els iniciats el 2019 i pendents de resolució a 31 de desembre de 2019 i els iniciats el 2020 i resolts aquest mateix any.



considerats eren objecte d'investigació del Ministeri Fiscal, la policia judicial o l'autoritat judicial penal, o bé s'ha donat trasllat als òrgans referits dels expedients corresponents perquè s'ha considerat la possible rellevància penal dels fets en qüestió, tal com estableix l'art. 7.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El gràfic següent reflecteix la distribució percentual del sentit de resolució dels expedients de versemblança.

Gràfic 2. Sentit de resolució dels expedients de versemblança

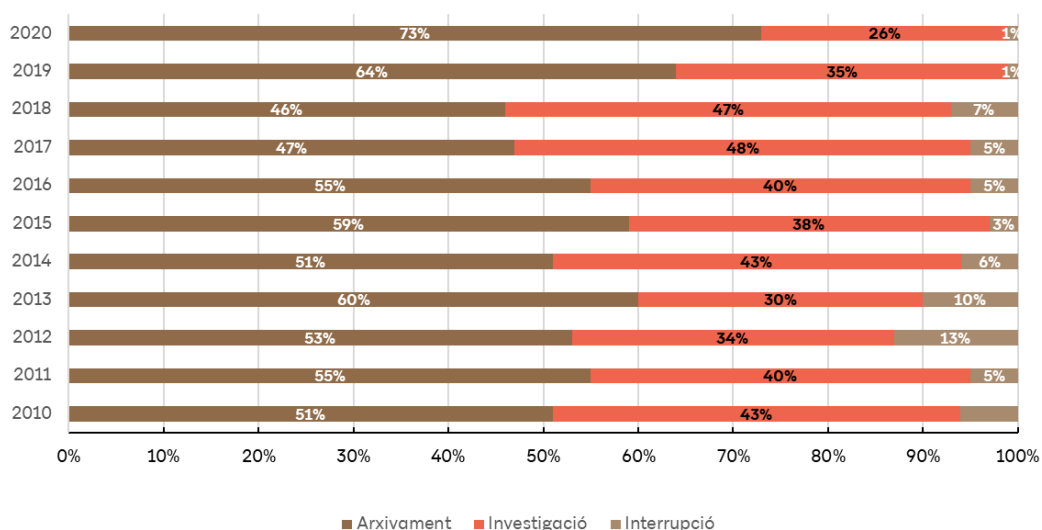


El percentatge de denúncies que passa l'avaluació prèvia de versemblança (26%) disminueix sensiblement respecte dels anys anteriors.

Els últims dos anys (2019-2020), en els quals s'ha produït un increment notable del nombre de denúncies —vinculat a la bústia anònima de denúncies—, el percentatge de les que s'ha arxivat s'ha incrementat respecte de la mitjana dels anys anteriors. Així, en el període 2010-2018 el percentatge de denúncies arxivades en la fase d'avaluació prèvia de versemblança ha estat del 53%, mentre que en el bienni 2019-2020 aquest percentatge augmenta fins al 69%.

El gràfic següent mostra l'evolució entre els anys 2010 i 2020 de la distribució percentual del resultat de l'avaluació de versemblança dels fets denunciats.

Gràfic 3. Sentit de resolució dels expedients de versemblança per anys



Denúncies rebudes

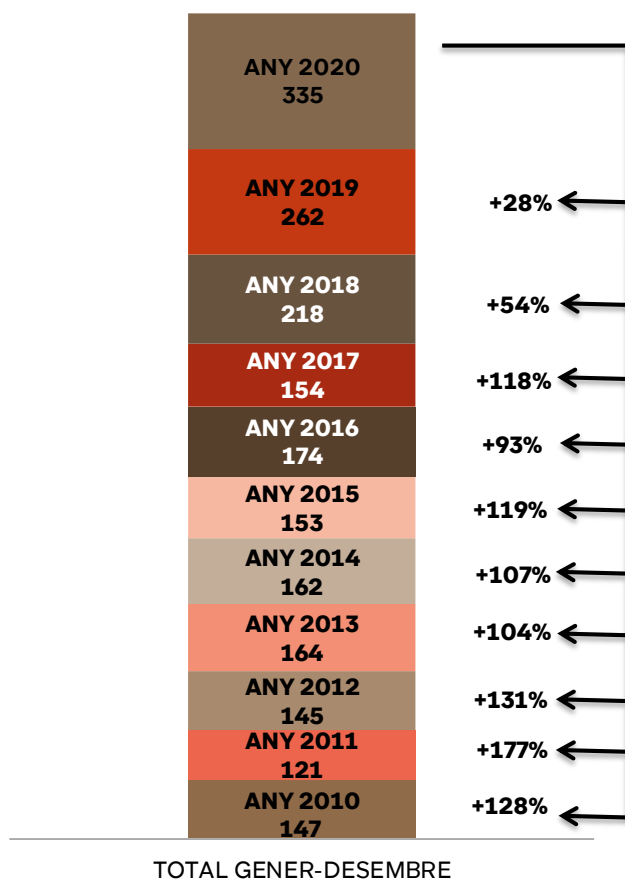
Des de l'inici de la seva activitat, l'octubre de 2009, l'Oficina Antifrau ha obert un total de **2.080 expedients** de versemblança derivats de denúncies presentades o incoats per iniciativa pròpia.

Durant l'any 2020 l'Oficina Antifrau ha rebut un total de **335 denúncies**, xifra rècord des que es va posar en funcionament. Si es comparen amb les dels exercicis anteriors, s'observa un creixement important respecte de tots els anys. Respecte de la mitjana de denúncies rebudes en el període 2010-2019 (170), les de l'any 2020 estan molt per sobre (97%). L'exercici 2019 ja havia estat el de més denúncies rebudes fins a aquell moment. L'exercici 2020 l'ha superat en un 28%. Malgrat la pandèmia de la Covid-19, el flux de denúncies rebudes no ha disminuït com podria ser previsible per l'excepcionalitat de la situació, ans al contrari, s'ha produït un augment considerable.

A la taula i el gràfic següent es pot observar l'evolució anual de les denúncies comparant el període 2010-2020.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Nombre de denúncies rebudes	147	121	145	164	162	153	174	154	218	262	335
% d'increment 2020 respecte d'anteriors	128%	177%	131%	104%	107%	119%	93%	118%	54%	28%	
% d'increment de l'any 2020 respecte de la mitjana 2010-2019							97%				

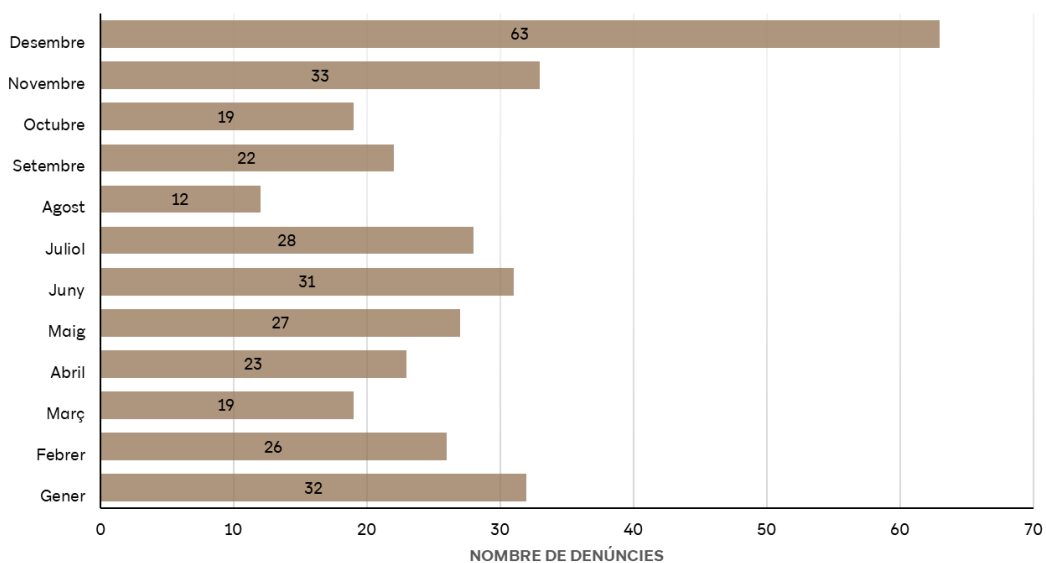
Gràfic 4. Evolució anual de les denúncies



De la distribució temporal de les denúncies durant aquest any es desprèn que el mes de desembre (63) s'ha convertit en el que més denúncies del període ha rebut i també des de la posada en funcionament de l'Oficina. El nombre de denúncies rebudes el mes de desembre està molt per sobre de la mitjana mensual (28%). La resta de mesos se situen entre les 20 i 30 denúncies, a excepció del mes d'agost, en què com es habitual, es produeix un descens (12).

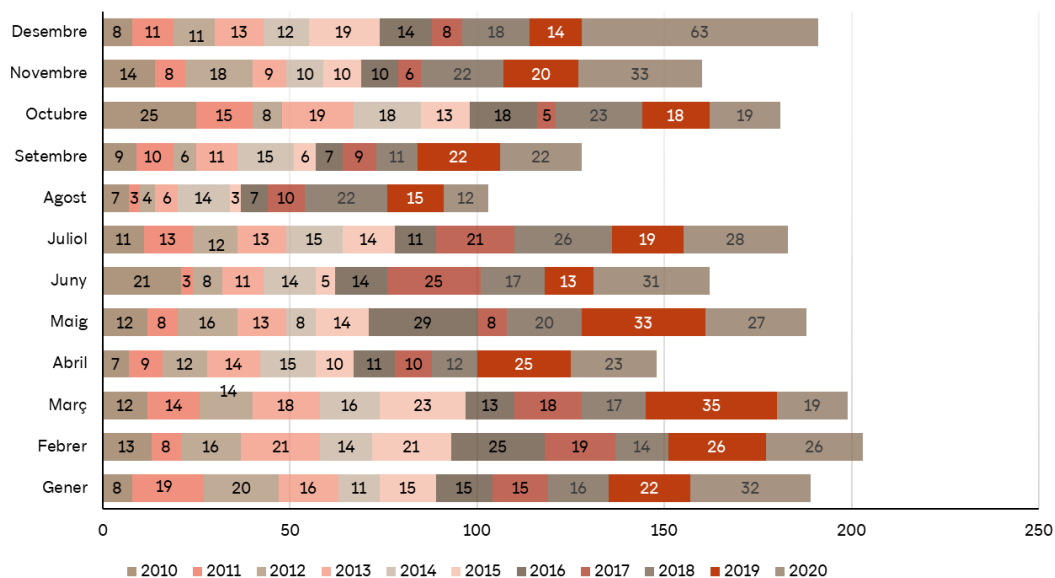
El gràfic següent mostra la distribució mensual de les denúncies durant l'any 2020.

Gràfic 5. Distribució mensual de les denúncies



El gràfic següent mostra la distribució mensual de les denúncies durant el període 2010-2020. Vist amb aquesta perspectiva, el primer trimestre de l'any és el que concentra el volum més gran de denúncies rebudes a Antifrau. Abril, agost i setembre, que són vocacionals i post-vacacionals, són mesos en què no es reben tantes denúncies.

Gràfic 6. Distribució mensual de les denúncies per anys

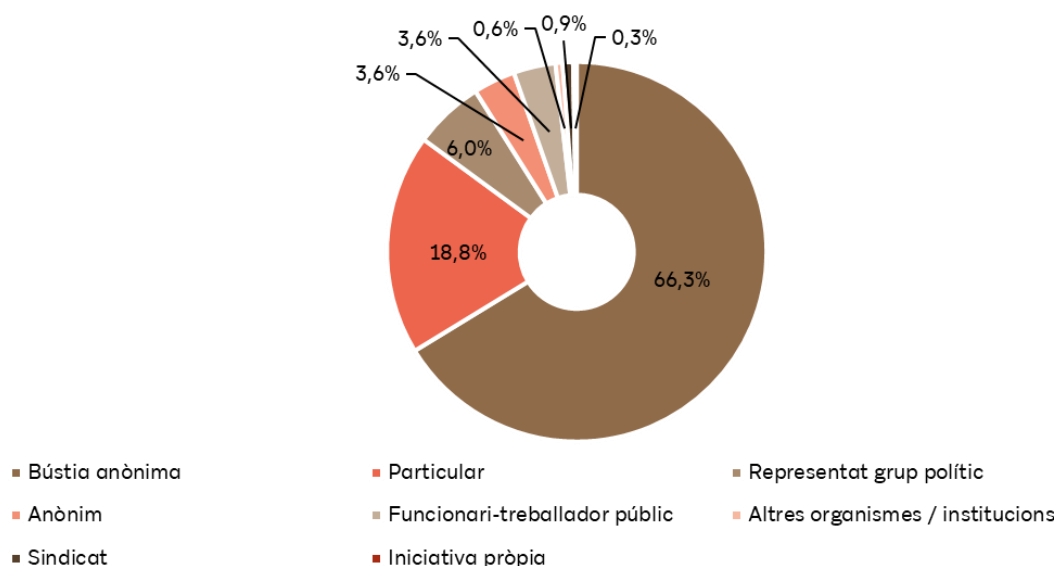


Perfil de la persona denunciant

Pel que fa al tipus de persones denunciants, les dades de 2020 són les següents: 222 denúncies/comunicacions (66,3%) han estat presentades mitjançant la bústia anònima de denúncies; 63 (18,8%) per particulars; 20 (6%) per representants de grups polítics; 12 (3,6%) per funcionaris o treballadors públics; 12 (3,6%) per funcionaris o treballadors públics; 12 (3,6%) per persones anònimes, però no a través de la bústia anònima de denúncies; 3 (0,9%) per sindicats; 2 (0,6%) han estat trameses a l'Oficina per altres organismes o institucions, i 1 (0,3%) expedient d'anàlisi de versemblança s'ha incoat a iniciativa pròpia.

Les dades exposades anteriorment queden reflectides al gràfic següent.

Gràfic 7. Tipus de persones denunciants



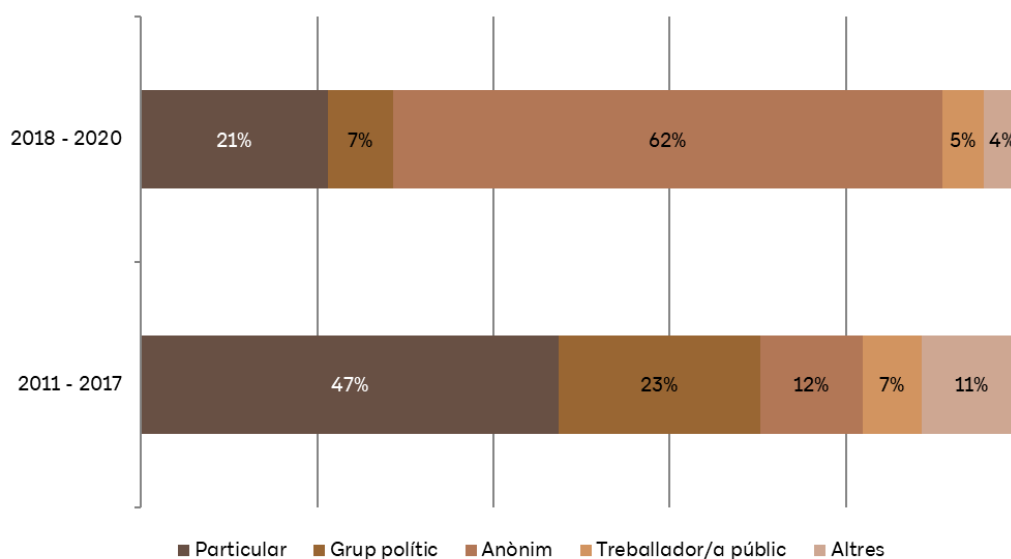
Les dades de 2020 corroboren el que ja s'havia assenyalat a la Memòria de 2019 i que implica un canvi en el perfil de la persona denunciant des de **la implantació, l'11 de desembre de 2017, de la bústia anònima de denúncies**.

Si en el període 2011-2017 eren majoritàriament persones particulars que s'identificaven (47%) les que denunciaven a l'Oficina Antifrau, ara (2018-2020) n'hi ha més d'anònimes (62%). Això comporta una pèrdua en la informació sobre el perfil de les persones que presenten les denúncies. En un percentatge molt alt, llevat que ho especifiquin en el relat dels fets, no es pot discernir a quin col·lectiu corresponen les persones que presenten denúncies de manera anònima. Aquest fet desencadena un descens en el nombre de denúncies de tots els col·lectius. Els particulars passen del 47% al 21%, els representants de grups polítics, del 23% al 7%, i els treballadors públics, del 7% al 5%.

A la taula i el gràfic següents es pot observar la variació en les característiques del perfil de la persona denunciant entre els períodes 2011-2017 i 2018-2020, amb la implantació de la bústia anònima de denúncies.

	2011-2017	2018 - 2020
Particular	508	173
Grup polític	246	60
Anònim ²	125	508
Treballador/a públic	71	38
Altres	123	36
Total	1.073	815

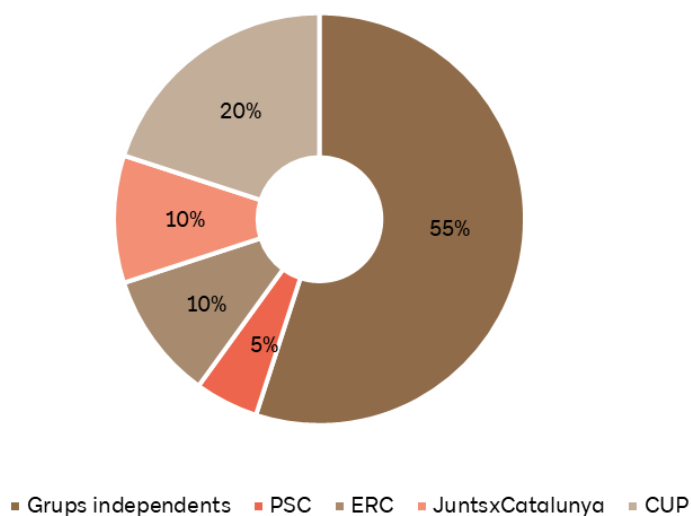
Gràfic 8. Variació del perfil de la persona denunciant



Atenent el perfil del denunciant que pertany a un grup polític, si únicament es tenen en compte les 20 denúncies presentades l'any 2020 per aquest col·lectiu: 11 (55%) han estat presentades per representants de grups independents d'arrel local en els municipis; 4 (20%) per representants de la CUP; 2 cadascun (10% per cada grup polític) per representants d'ERC i Junts per Catalunya, i representants del PSC n'han presentat 1 (5%). En 18 de les 20 denúncies l'ens denunciat era un ajuntament.

² Inclou les denúncies en què no s'identifica l'emissor rebudes mitjançant la bústia anònima més les rebudes per altres vies d'entrada.

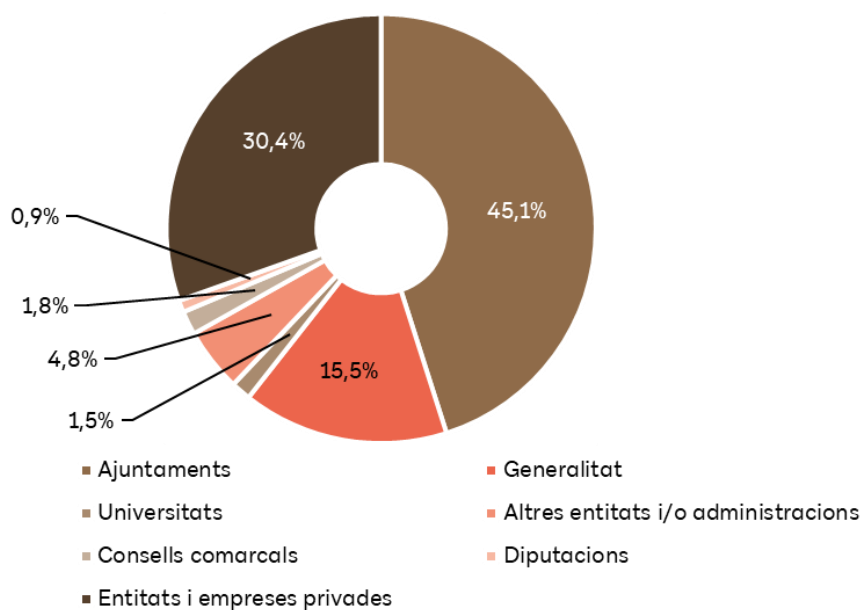
Gràfic 9. Denúncies presentades per grups polítics



Institucions o entitats denunciades

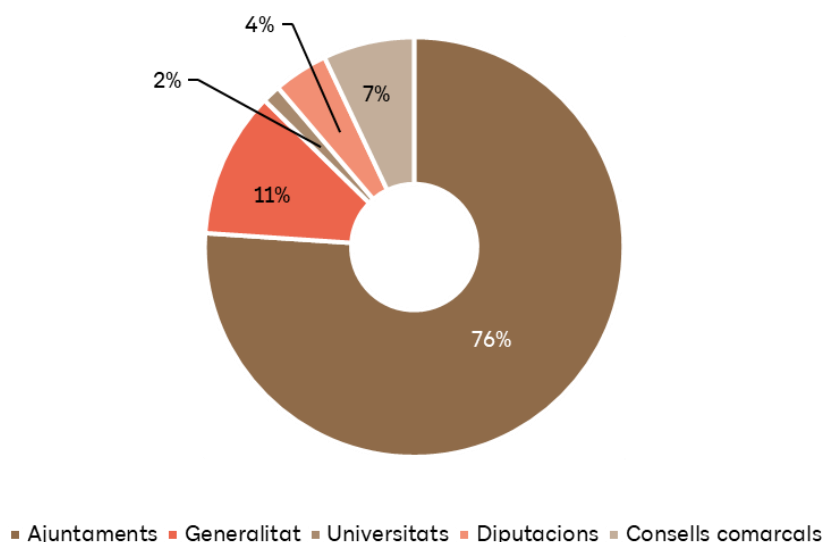
Pel que fa a les entitats o institucions concernides per les denúncies/comunicacions, si tenim en compte les 335 denúncies rebudes, 151 (45,1%) fan referència a ajuntaments; 102 (30,4%) a entitats o empreses privades; 52 (15,5%) a la Generalitat; 16 (4,8%) a altres entitats o administracions; 6 (1,8%) a consells comarcals; 5 (1,5%) a universitats, i 3 (0,9%) a diputacions.

Gràfic 10. Entitats o institucions concernides per les denúncies



Si del total es destrien els 71 expedients que han donat lloc a actuacions d'investigació durant l'any 2020, el 76% correspon a ajuntaments, l'11% afecta la Generalitat, el 7% a consells comarcals, el 4% a diputacions i el 2% a universitats. La tendència fa palès que els ajuntaments continuen essent les administracions respecte de les quals s'inicien més expedients d'investigació. Tal com s'ha exposat, percentualment, les denúncies presentades que afecten ajuntaments són el 45% del total, mentre que, quan passen la fase d'avaluació prèvia de versemblança i es decideix investigar-les, el percentatge augmenta fins al 76%.

Gràfic 11. Entitats o institucions concernides per actuacions d'investigació



Dades sobre denúncies segons el sexe de la persona denunciant

El curs d'estiu de l'Oficina Antifrau de Catalunya de l'any 2019 ha versat sobre "Gènere, poder i corrupció". Amb ocasió d'aquest fet, la Direcció d'Anàlisi i Investigació ha considerat adequat classificar les denúncies rebudes des de l'any 2010 segons el sexe de la persona denunciant. A continuació es presenten les dades segmentades per anys.

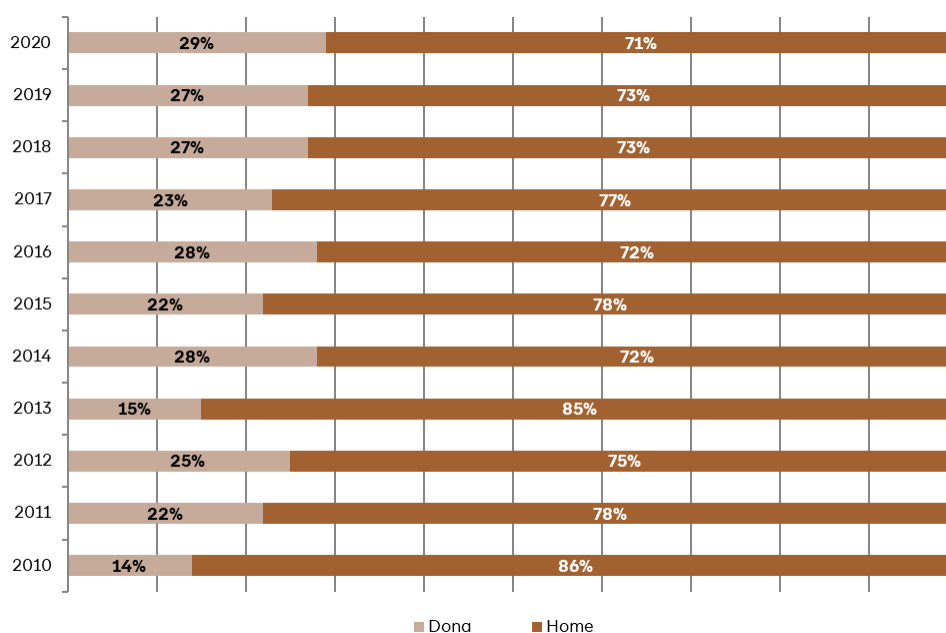
	Dones		Homes	
	Denúncies	% sobre total ³	Denúncies	% sobre total
2010	15	14%	96	86%
2011	20	22%	72	78%
2012	27	25%	79	75%
2013	20	15%	111	85%
2014	38	28%	96	72%
2015	28	22%	100	78%
2016	37	28%	95	72%
2017	28	23%	95	77%

³ S'entén com a total de denúncies en les quals es pot identificar la persona denunciant. Han quedat excloses les denúncies anònimes i les presentades per algun tipus d'organisme o institució.

2018	23	27%	62	73%
2019	25	27%	68	73%
2020	28	29%	70	71%
Total	289	23%	944	77%

El percentatge de dones que han presentat denúncies a l'Oficina Antifrau de Catalunya s'enlaira l'any 2020 fins al 29%, el més alt de tots els anys. Si es té en compte el nombre total de denúncies presentades (2010-2020) de les quals es pot identificar el gènere de la persona denunciante, el 23% correspon a dones i el 77% a homes. Val a dir que aquesta segmentació pot quedar desvirtuada a partir de finals de l'any 2017, amb la implantació de la bústia anònima de denúncies. El fet que des d'aquella data el 62% de les persones denunciants siguin anònimes implica que s'ha perdut informació sobre el seu gènere.

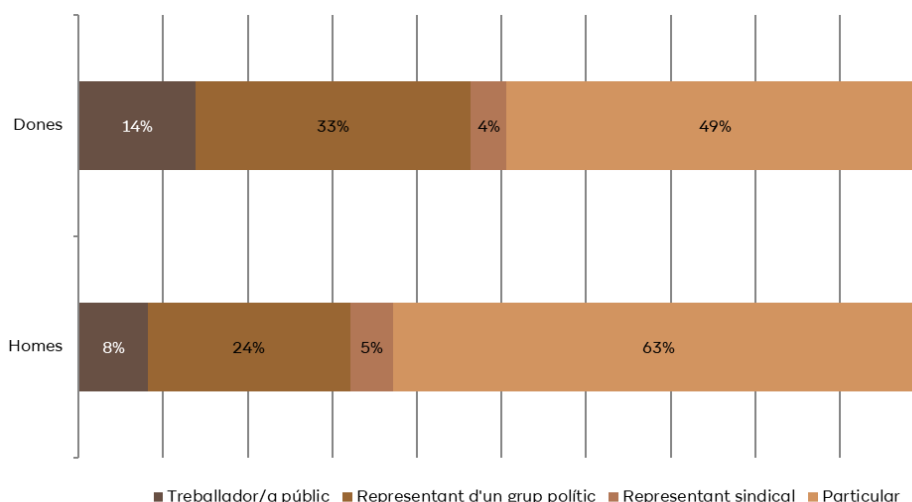
Gràfic 12. Denúncies presentades segons el sexe de la persona denunciante



Tot seguit, s'ofereixen les dades segons el sexe de la persona denunciante segmentades per tipologia.

	Dones	%	Homes	%
Treballador/a públic	40	14%	77	8%
Representant d'un grup polític	94	33%	226	24%
Representant sindical	12	4%	48	5%
Particular	143	49%	593	63%
Total	289		944	

Gràfic 13. Denúncies presentades segons el sexe de la persona denunciant segmentades per tipologia



Si ens atenem a la tipologia de la persona denunciant, trobem algunes diferències entre les dones i els homes. Entre les primeres, el percentatge de funcionàries (14%) i representants de grups polítics (33%) és més gran que entre els homes: 8% i 24%, respectivament. Pel que fa als representants sindicals, es manté un percentatge similar entre homes i dones (5% i 4% respectivament). Per contra, els homes tenen una presència més nombrosa entre els particulars (63%) que les dones (49%).

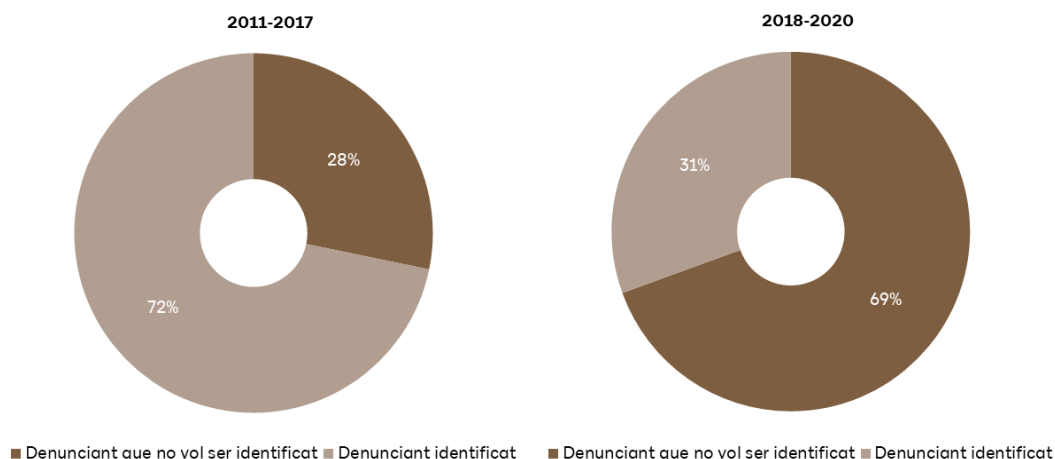
Identificació de la persona denunciant

Tal com s'ha exposat, la implantació del sistema segur de bústia anònima de denúncies, l'11 de desembre de 2017, ha tingut com a conseqüència un canvi en la decisió d'identificar-se de les persones denunciants. Si, fins al 2017, les persones denunciants que no volien ser identificades eren un 28% del total de les denúncies, aquest percentatge puja fins al 69% si tenim en compte el temps transcorregut des de la implantació de la bústia anònima de denúncies (2018-2020). La tendència, des de la implantació de la bústia anònima de denúncies, és que les persones denunciants opten majoritàriament per mantenir l'anonimat. En el grup de persones denunciants que no volen ser identificades s'han tingut en compte les que, encara que s'hagin identificat, han demanat que es preservi la confidencialitat sobre la seva identitat, tal com preveu l'art 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

	2011-2017	2018-2020
Anònims	123	32
Bústia anònima	2	476
Reserva d'identitat ⁴	178	58
Denunciant que no vol ser identificat	303	566
Denunciant identificat	770	249
Total	1.073	815

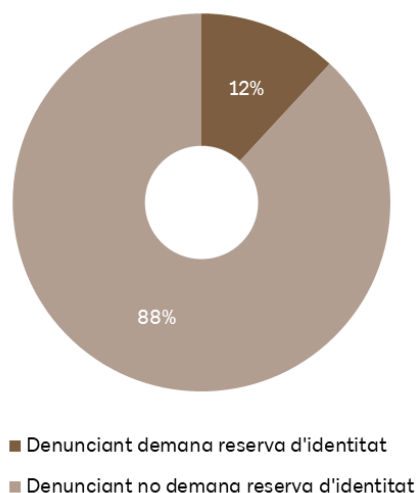
⁴ La persona denunciant s'identifica, però d'acord amb el que preveu l'art. 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, demana que es guardi confidencialitat sobre la seva identitat.

Gràfic 14. Identificació de la persona denunciant



Durant aquest any 2020 un total de 12 persones denunciants han demanat de mantenir reservada la seva identitat. Si es deixa fora d'aquesta possibilitat, com és obvi, els denunciants anònims, es pot comprovar que 12 de les 101 persones que s'han identificat han demanat la reserva de la identitat, cosa que representa un 12%.

Gràfic 15. Denunciants que demanen reserva d'identitat



No admissió de denúncies i tramesa a d'altres institucions

Un altre efecte de la implantació de la bústia anònima de denúncies és l'increment notori de denúncies no admeses, fonamentalment per descriure fets que no són competència estricta de l'Oficina Antifrau. En aquests casos, i per tal de no frustrar totalment l'efectivitat desitjable de la denúncia presentada, majoritàriament es dona trasllat dels fets denunciats a l'organisme o institució que es considera competent per tramitar-los i resoldre'ls.

De les 122 denúncies que no han estat admeses –el 74% de les quals han estat rebudes mitjançant la bústia anònima de denúncies–, 87 (el 71%) s’han tramès a d’altres institucions. Tot seguit es detalla el nombre de denúncies i els organismes o institucions als quals han estat trameses:

- 45 als Mossos d’Esquadra.
- 14 als ajuntaments afectats pels fets denunciats.
- 5 al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.
- 4 a la Fiscalia.
- 3 a l’Agència Catalana del Consum.
- 2 a la Delegació de Catalunya de l’Agència Tributària de l’Estat.
- 2 al Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.
- 2 a la Direcció General d’Atenció a la Infància i l’Adolescència.
- 2 a consells comarcals.
- 2 a l’Autoritat Metropolitana de Barcelona.
- 1 al Departament de Salut.
- 1 al Departament d’Educació.
- 1 al Departament de Justícia.
- 1 al Departament de Territori i Sostenibilitat.
- 1 a la Delegació del Govern central a Catalunya.
- 1 al Consorci de la Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya.

En 4 casos de denúncies anònimes, atesa la impossibilitat que l’Oficina Antifrau pogués donar trasllat directament dels fets a l’organisme competent, s’ha informat la persona denunciant sobre la possibilitat de presentar la denúncia a la Direcció General de la Inspecció de Treball. Cal posar de manifest que aquesta institució no admet denúncies anònimes i les persones denunciants s’han d’identificar.

Denúncies relacionades amb la pandèmia de la Covid-19

L’any 2020 ha estat marcat per la irrupció de la pandèmia de la Covid-19 al món. En aquest sentit, la Direcció d’Anàlisi i Investigacions ha volgut incloure en aquesta Memòria un breu apartat en què es recullen les dades sobre les denúncies rebudes relacionades amb la Covid-19.

Des del 15 de març de 2020 s’han rebut un total de 22 denúncies relacionades directament o indirecta amb la Covid-19 i la seva gestió, i s’ha obert una actuació d’investigació a iniciativa pròpia. De les 22 denúncies rebudes, quatre han superat la fase d’avaluació prèvia de versemblança i s’han iniciat actuacions d’investigació.

L’objecte de denúncia és el següent:

- 10 estan relacionades amb l’incompliment de l’estat d’alarma o les mesures de contenció establertes per les autoritats sanitàries.
- 6 tenen relació amb la contractació (ja sigui de material o de persones) de diferents administracions.

- 3 tenen a veure amb la venda especulativa de mascaretes i gel hidroalcohòlic.
- 1 té relació amb la gestió d'una residència de gent gran.
- 1 està relacionada amb la gestió de la pandèmia en un centre penitenciari.
- L'última es tracta d'una queixa genèrica de la gestió de la pandèmia per part del Govern de l'Estat.

En els casos en què Antifrau ha considerat que els fets denunciats no es troben dins del seu àmbit d'actuació, les denúncies han estat trameses a les institucions o organismes que es consideren competents. Així, s'han fet trameses a la Fiscalia, al Departament de Justícia, als Mossos d'Esquadra, al Departament de Salut i a l'Agència Catalana del Consum.





Investigacions

Actuacions d'investigació

Durant l'any 2020 l'Oficina Antifrau **ha clos 48 actuacions** (s'hi inclou 1 col·laboració institucional) i **1 més** ha estat **interrompuda** perquè s'ha constatat la concurrència dels procediments judicials corresponents sobre els mateixos fets investigats. A 31 de desembre de 2020, l'Oficina Antifrau té 288 actuacions en curs pendent de conclusió (285 actuacions d'investigació i tres expedients de col·laboració institucional).

A la taula següent es detalla la situació de les actuacions tramitades, en curs i closes durant l'any 2020, en la qual s'incorpora el nombre de col·laboracions institucionals, atès que la seva tramitació i càrrega de treball és equiparable a la d'una actuació d'investigació.

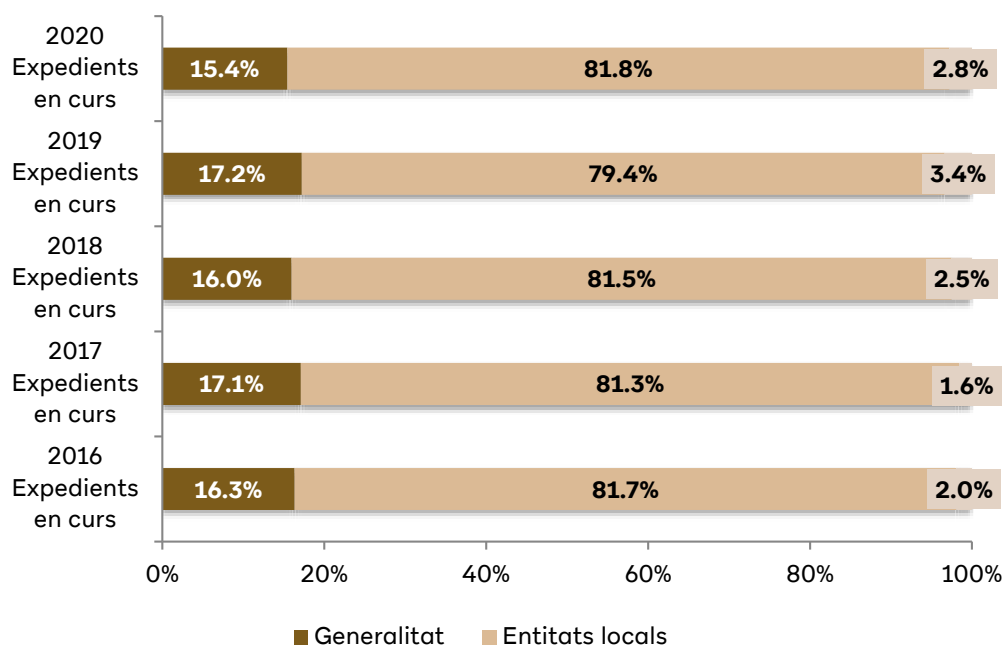
Situació de les actuacions d'investigació i col·laboracions durant l'any 2020:

Sector públic	En curs a 31 de desembre de 2019	Iniciades el 2020	Interrompudes el 2020	Closes el 2020	En curs a 31 de desembre de 2020
Generalitat	46	8		10	44
Entitats locals	212	57	1	35	233
Universitats	9	1		2	8
Total d'actuacions	267	66	1	47	285
Col·laboracions	2	2		1	3
Total	269	+68	-1	-48	288

Tal com s'ha exposat inicialment, l'any 2020 s'han finalitzat 48 actuacions (incloent 1 col·laboració institucional). També s'ha hagut d'interrompre 1 actuació d'investigació, referent a una entitat local, perquè el Ministeri Fiscal ha iniciat procediments per determinar la rellevància penal de fets que constituïen alhora l'objecte d'investigació per l'Oficina Antifrau. L'obligació d'interrompre les actuacions la determina l'art. 7.2 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El gràfic següent mostra, per anualitats, el percentatge d'expedients d'investigació en tràmit. Es pot comprovar la concentració d'aquests en l'àmbit local.

Gràfic 16. Percentatges d'expedients segons l'ens públic afectat



Resultat de les actuacions closes

Tal com s'ha descrit, al llarg de l'any 2020 s'han conclòs **47 actuacions d'investigació** i s'ha elaborat **1 informe tècnic**⁵ de cooperació amb d'altres institucions, concretament amb el Ministeri Fiscal. La taula següent mostra l'evolució dels expedients i els informes tècnics tancats des de l'any 2010 fins avui:

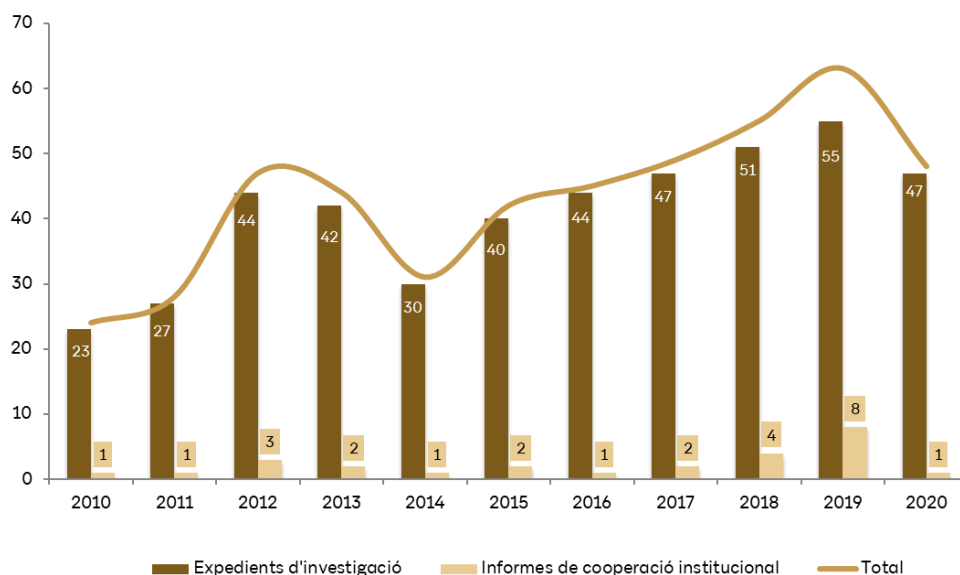
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Expedients d'investigació	23	27	44	42	30	40
Informes de cooperació institucional	1	1	3	2	1	2
Total	24	28	47	44	31	42

	2016	2017	2018	2019	2020
Expedients d'investigació	44 ⁶	47	51	55	47
Informes de cooperació institucional	1	2	4	8	1
Total	45	49	55	63	48

⁵Un informe tècnic de cooperació institucional, per dedicació i complexitat, es pot assimilar a un expedient d'investigació.

⁶26 d'aquests expedients van ser objecte d'arxivament perquè no s'havia practicat cap actuació durant el termini legal de 6 mesos previst en l'article 16.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau. Simultàniament, es va resoldre iniciar d'ofici actuacions d'avaluació de versemblança respecte d'aquestes 26 actuacions arxivades.

Gràfic 17. Resultat de les actuacions closes



De les 47 actuacions d'investigació closes, 11 han estat arxivades. En el marc de les 36 actuacions no arxivades, s'han tramès **30 informes raonats** i **2 recomanacions** a les entitats investigades, **10 comunicacions a autoritats competents** i **10 comunicacions al Ministeri Fiscal**, tal com es recull a la taula comparativa següent:

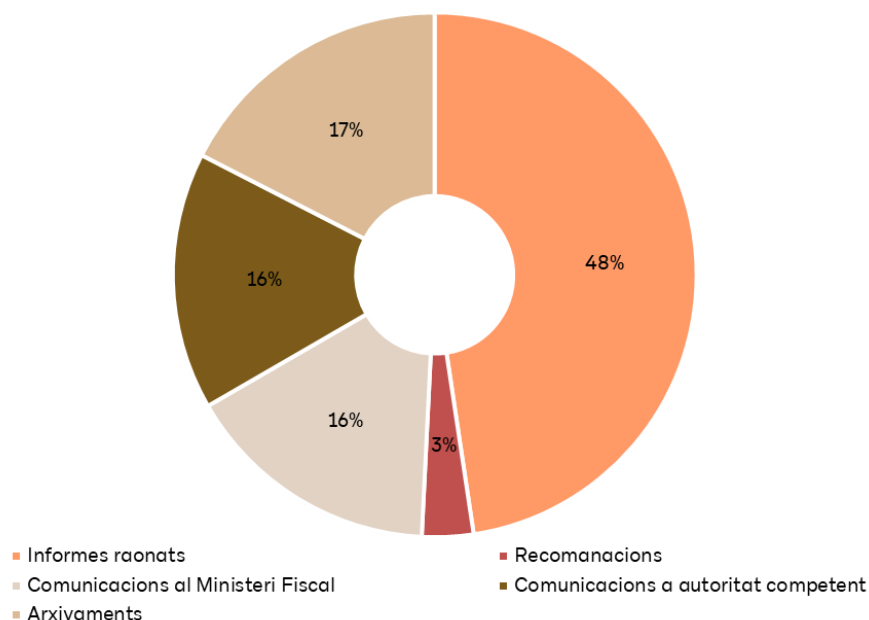
Resultat	2013	2014	2015	2016	
Informe raonat	30	18	37	16	
Recomanació	5	6	7	1	
Comunicació a	Autoritat competent	15	9	16	14
	Ministeri Fiscal	12	9	11	3
Arxivament	8	7	9	29 ⁷	
Total	70	49	80	63	

Resultat	2017	2018	2019	2020	
Informe raonat	38	36	36	30	
Recomanació	1	3	5	2	
Comunicació a	Autoritat competent	20	13	9	10
	Ministeri Fiscal	6	4	2	10
Arxivament	14	13	10	11	
Total	79	69	62	63	

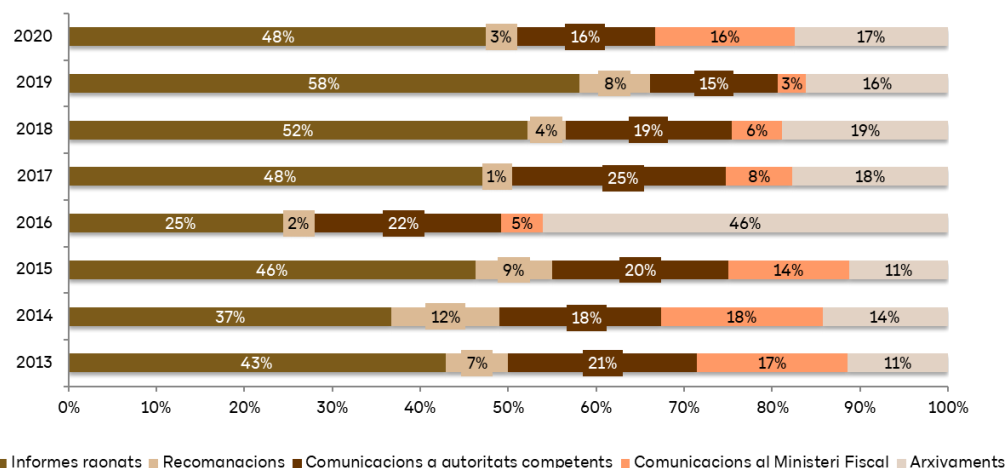
⁷ Tres arxivaments són resultat de les actuacions indagatòries corresponents a sengles expedients d'investigació. 26 van ser objecte d'arxivament perquè no s'havia practicat cap actuació durant el termini legal de 6 mesos previst a l'article 16.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau. Simultàniament, es va resoldre iniciar d'ofici actuacions d'avaluació de versemblança respecte d'aquestes 26 actuacions arxivades.

Als gràfics següents es mostra el pes percentual segons el resultat de les actuacions d'investigació closes i la seva comparació amb els anys anteriors.

Gràfic 18. Resultat de les actuacions closes

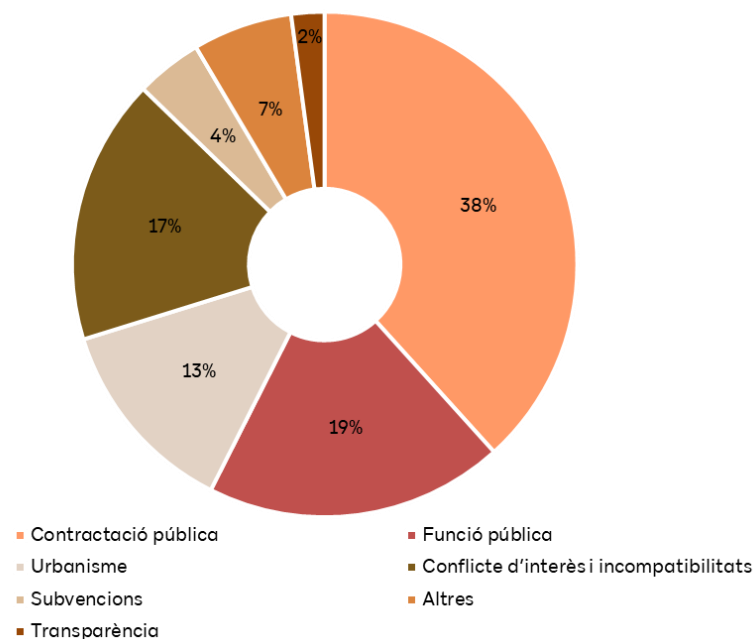


Gràfic 19. Comparativa anual per tipus d'actuacions closes



Des de la perspectiva d'àmbit material, les actuacions d'investigació closes durant l'any 2020 han estat vinculades amb casos concrets d'irregularitats en matèria de contractació pública; amb qüestions referides a funció pública; assumptes relacionats amb el conflicte d'interès i incompatibilitats; assumptes relacionats amb urbanisme, i, finalment, expedients relacionats amb subvencions. Al gràfic següent es representa el pes específic de cada matèria en el conjunt d'actuacions closes.

Gràfic 20. Matèries de les actuacions d'investigació closes



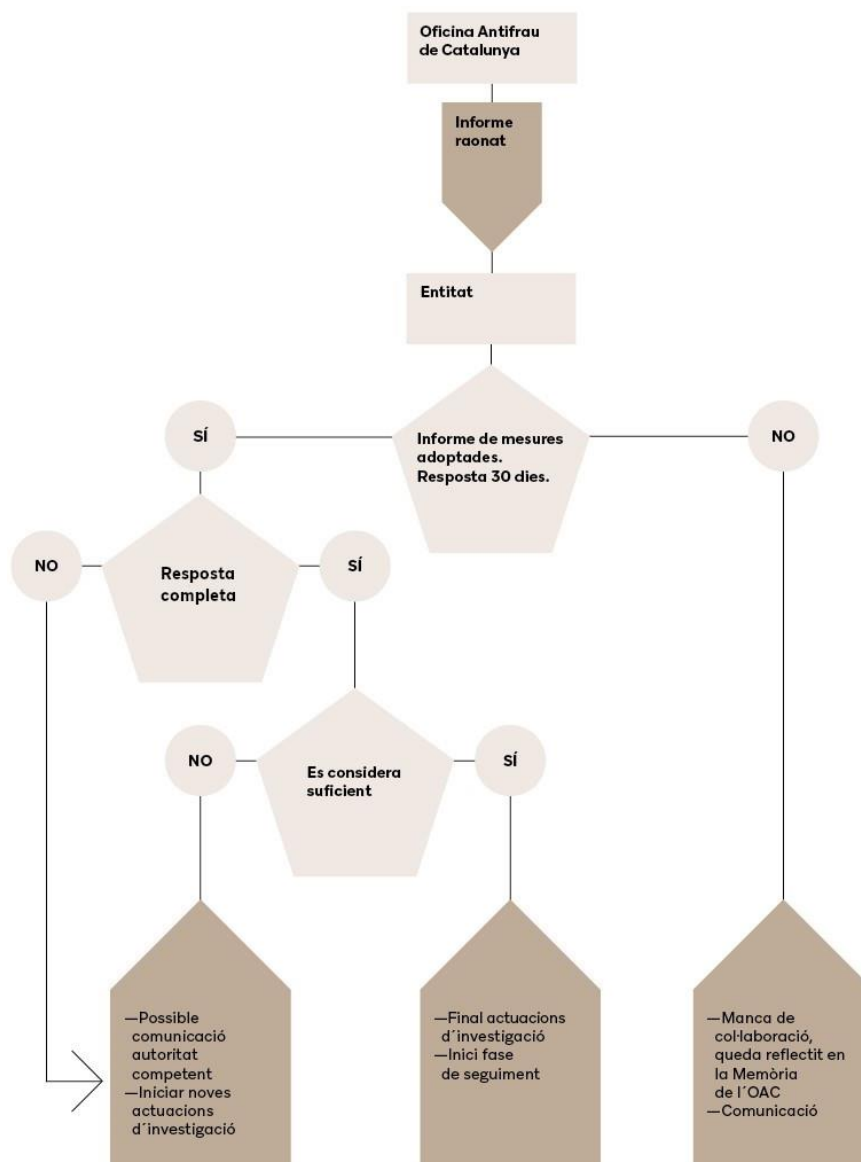
Informes raonats

Com a conseqüència de les actuacions d'investigació dutes a terme, l'Oficina Antifrau pot trametre informes raonats a les entitats investigades, les quals, en un termini de 30 dies, han d'informar sobre les mesures adoptades o bé, si escau, els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats. Tal com ha quedat reflectit, cal recordar que el 48% de les actuacions d'investigació clouen amb un informe raonat.

En l'àmbit de l'Administració local i el seu sector públic, mitjançant l'emissió dels informes raonats, l'Oficina Antifrau insta les entitats locals concernides que, en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió economico-financera i pressupostària, investiguin i inspeccionin, per mitjà dels òrgans corresponents, els possibles casos d'ús o destinació irregulars de fons públics i les conductes oposades a la probitat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret detectades en el curs d'actuacions d'investigació.

Tot seguit, es reproduïx el circuit de tramitació, resultat i efectes dels informes raonats emesos per l'Oficina Antifrau:

Gràfic 21. Circuit dels informes raonats



Un cop rebut l'informe de l'entitat investigada sobre les mesures adoptades i l'eventual justificació de les mesures que no s'han adoptat, s'examina per tal de verificar si la informació continguda és completa i congruent amb els aspectes assenyalats a l'informe raonat. En tal cas, es dona per closa definitivament l'actuació i es passa a la fase de seguiment, llevat que de la resposta es dedueixi algun tipus de responsabilitat, la qual és comunicada a l'autoritat competent.

Si la resposta és incompleta, es requereix a l'ens investigat que es pronuncii sobre totes les irregularitats assenyalades a l'informe raonat. Quan la resposta es considera completa, la seva valoració dona lloc als tres possibles resultats següents, sens perjudici que la resposta contingui informació que pugui fer replantejar alguna conclusió de l'informe raonat:

- Inici de la fase de seguiment: si, com a resultat de la valoració de la informació de la resposta, es conclou que les mesures adoptades o els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats són suficients –entenent aquesta suficiència com la reacció conseqüent a les irregularitats exposades a l'informe raonat (p. ex. inici d'exigència de responsabilitats o de revisions d'actes viciats) o bé quan l'Oficina Antifrau pot compartir els criteris o raonaments de les justificacions (p. ex. el cas d'una irregularitat puntual ja corregida)–, l'actuació es considera definitivament closa i passa a la fase de seguiment.
- Comunicació a l'autoritat competent: si, com a resultat de la valoració de la informació de la resposta, es conclou que les mesures adoptades o els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats són insuficients –entenent aquesta insuficiència com la reacció no conseqüent a les irregularitats exposades a l'informe raonat o bé quan l'Oficina Antifrau no pot compartir els criteris o raonaments de les justificacions–, resulta pertinent, si no s'havia fet ja: (i) adreçar comunicació a les autoritats competents per tal que iniciïn els procediments sancionadors que corresponguin, (ii) instar l'entitat investigada a l'inici de les eventuais revisions d'ofici que corresponguin i, eventualment,
- Iniciar noves actuacions d'investigació sobre supòsits derivats de la resposta no examinats en les actuacions precedents.

Com s'ha dit, l'any 2020, s'ha resolt emetre 30 informes raonats, 26 dels quals s'han adreçat a entitats locals i entitats vinculades, 3 a la Generalitat de Catalunya i entitats vinculades i 1 a universitats.

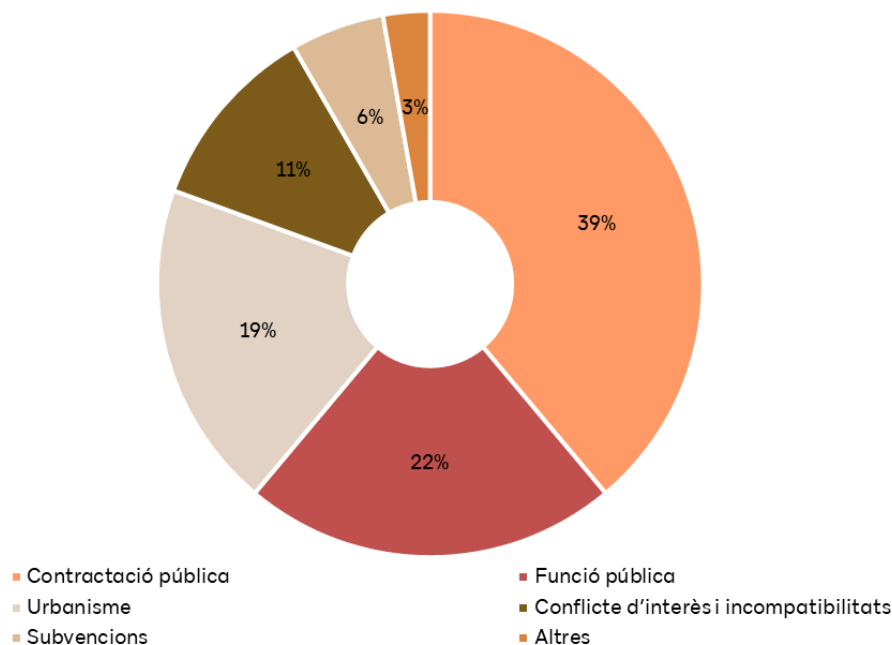
Les matèries de les irregularitats identificades i recollides als informes raonats referits es mostren a la taula següent:

Matèries tractades als informes raonats⁸	2020
Contractació pública	14
Funció pública	8
Urbanisme	7
Conflicte d'interès i incompatibilitats	4
Subvencions	2
Altres	1

⁸ La suma de matèries és major que el nombre d'informes raonats perquè un informe pot tractar de més d'una matèria.

El gràfic següent mostra els pes específic de cadascuna de les matèries objecte d'irregularitats segons el contingut dels informes raonats.

Gràfic 22. Matèries tractades en els informes raonats



Dels 30 informes raonats tramesos, a data del tancament d'aquesta memòria, s'ha obtingut resposta de 27. En 22 d'aquestes respostes s'ha considerat que les mesures i justificacions exposades eren congruents amb les irregularitats assenyalades als informes raonats. A les altres 5 respostes, els ens concernits han fet les corresponents al·legacions i resta pendent que l'Oficina Antifrau fixi posició definitiva i, en el seu cas, doni trasllat d'aquests expedients a la fase de seguiment. Per altra banda, 3 dels informes raonats no han estat respostos. Aquests darrers informes raonats van ser tramesos els darrers dies de l'any 2020.

Recomanacions

Una de les finalitats de l'Oficina Antifrau és formular recomanacions per tal que les entitats concernides adoptin mesures específiques contra la corrupció, les pràctiques fraudulentament i les conductes que atemptin contra la integritat i la transparència en l'exercici de les funcions públiques.

Mitjançant aquestes recomanacions, l'Oficina suggereix la modificació, l'anul·lació o la incorporació de criteris que puguin evitar disfuncions o millorar determinades pràctiques, dins els supòsits i les àrees de risc de conductes irregulars que es constatin com a conseqüència d'actuacions portades a terme per l'Oficina Antifrau.

Al llarg de l'any 2020 la Direcció d'Anàlisi i Investigacions ha adreçat recomanacions a:

- **Departament de Treball, Afers Socials i Famílies:** es recomana al **Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC)** que introdueixi mecanismes de millora als sistemes de justificació d'activitats subvencionables. La documentació analitzada en aquesta actuació confirmaria que el sistema o el mecanisme de justificació de despeses origina alguns dubtes i, a criteri d'aquesta Oficina, evidencia febleses. És per això que es recomana al SOC l'opció de valorar si el sistema de justificació d'activitats subvencionables posat a disposició de les entitats beneficiàries és suficient i idoni als efectes de permetre un eficaç i rigorós mecanisme de seguiment, i verificació de l'activitat subvencionada.

- **L'Ajuntament de Guissona:** en aquest cas es va considerar oportú recomanar a l'Ajuntament l'aprovació d'un codi ètic aplicable a tots els empleats locals, redactat a partir dels principis i obligacions previstes als articles 53 i 54 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, per tal de completar el significat dels conceptes jurídics indeterminats fixats en la norma de caràcter general i facilitar la garantia en el compliment dels principis d'objectivitat i imparcialitat en les tasques a desenvolupar.

Comunicacions

En relació amb les comunicacions de l'Oficina Antifrau a les autoritats competents i al Ministeri Fiscal, segons el tipus de responsabilitat deduïda de les actuacions d'investigació, no es pot oferir cap informació, per tal de complir el mandat legal d'evitar perjudicis a persones o entitats investigades, d'una banda, i de l'altra, salvaguardar l'eficàcia de procediments jurisdiccionals o administratius que es poguessin iniciar com a conseqüència de les dites actuacions.

No obstant això, en l'exercici 2020, a proposta de la Direcció d'Investigacions, s'ha resolt adreçar **10 comunicacions** a les autoritats administratives competents següents per tal que iniciïn els procediments de rescabament, administratius sancionadors o que corresponguin:

- 2 a l'Autoritat Catalana de la Competència.
- 2 a la Direcció General d'Urbanisme del Departament de Territori i Sostenibilitat.
- 2 a la Direcció General de la Inspecció de Treball del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.
- 1 a la Intervenció General del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- 1 al Tribunal de Comptes.
- 1 a la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB).
- 1 a la Direcció General d'Administració Local del Departament de la Presidència.

Arxivaments

Durant l'any 2020 s'han **arxivat** 11 actuacions en les quals no s'han pogut acreditar evidències o indicis d'ús o destinació il·legal de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interès o ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic, ni disfuncions o pràctiques susceptibles de millora.

Diligències en les actuacions tramitades durant l'any 2020

Les actuacions d'investigació dutes a terme, en ús de les atribucions conferides per l'ordenament jurídic, i en compliment dels objectius que van determinar la creació de l'Oficina Antifrau, abasten una àmplia varietat de diligències entre les quals es troben els requeriments documentals específics a administracions públiques, persones i entitats públiques o privades, les entrevistes personals i les visites d'inspecció *in situ* i sol·licituds d'informació a registres públics.

La pràctica de les esmentades diligències està subjecta als principis de congruència, necessitat i proporcionalitat i regides, a més, pels criteris de celeritat, economia, simplicitat, eficàcia i discreció màxima. En aquest sentit, l'Oficina Antifrau fa ús de totes les cauteles possibles per tal de minimitzar l'ús instrumental, injust o impropri adreçat a la promoció mediàtica de la persona denunciant o al menyscabament de la persona denunciada. La conseqüència no pot ser altra que l'anàlisi i avaluació periòdica dels procediments i els protocols de funcionament intern en les actuacions d'investigació, amb especial cura dels requeriments de seguretat i confidencialitat en el tractament de la informació.

El creuament i la valoració de la informació obtinguda de les diverses diligències practicades i de les mateixes denúncies permet concloure si existeixen irregularitats, possibles responsabilitats exigibles — administratives, comptables o penals— i disposicions o actuacions administratives susceptibles de ser revisades per l'Administració.

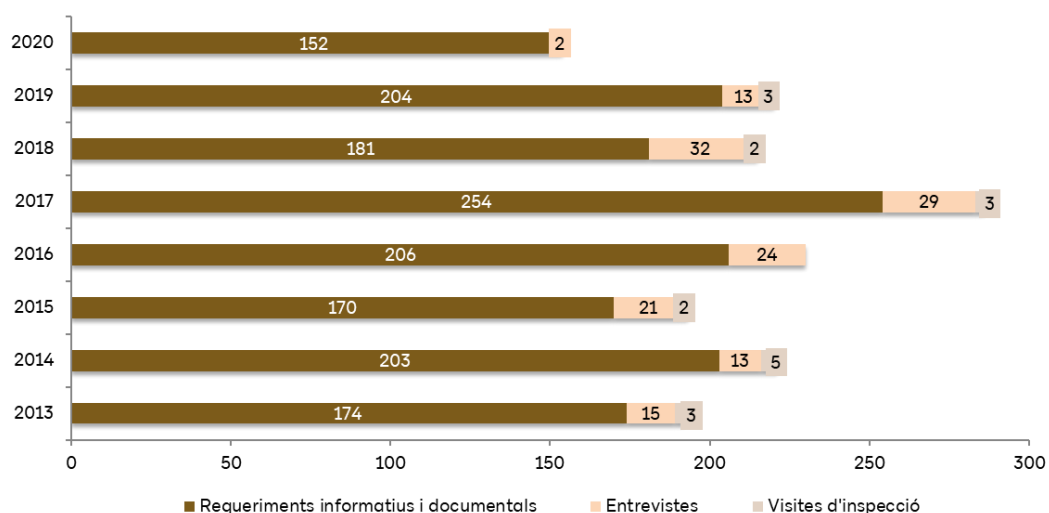
A continuació, es presenta el nombre de les principals diligències practicades en aquest exercici 2020, tot comparant-lo amb el de les practicades durant els anys anteriors. L'excepcionalitat situació causada per la pandèmia de la Covid-19 i les mesures de contenció i prevenció associades, han tingut un impacte directe amb una disminució de les entrevistes personals i les visites d'inspecció.

Diligències d'investigació 2020 i comparació amb anys anteriors

Diligències practicades	2013	2014	2015	2016
Requeriments d'informació i documentals	174	203	170	206
Entrevistes personals	15	13	21	24
Visites d'inspecció	3	5	2	0
Total	192	221	193	230

Diligències practicades	2017	2018	2019	2020
Requeriments d'informació i documentals	254	181	204	152
Entrevistes personals	29	32	13	2
Visites d'inspecció	3	2	3	-
Total	286	215	220	154

Gràfic 23. Tipus de diligència per any

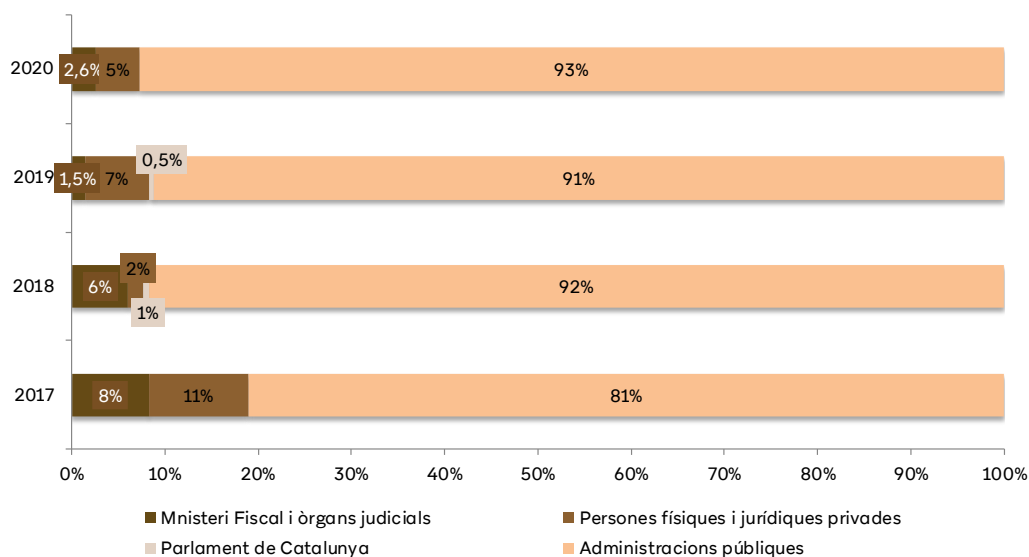


Requeriments a administracions públiques i altres ens

Els requeriments d'informació i documentals són, a banda de les mateixes denúncies, la principal font d'informació de l'actuació indagatòria. L'art. 17 de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya preveu que pugui accedir, amb ple respecte pels drets dels ciutadans, a qualsevol informació que es trobi en poder dels òrgans, organismes públics i persones físiques o jurídiques, públiques o privades, afectes al seu àmbit d'actuació. La taula següent recull els requeriments practicats durant l'any 2020 comparant-los amb els dos anys anteriors.

Requeriments d'informació i documentals	2017	2018	2019	2020
Ministeri Fiscal i òrgans judicials	21	11	3	4
Persones físiques i jurídiques privades	27	3	14	7
Parlament de Catalunya	0	1	1	0
Administracions públiques i altres ens que en depenen	205	166	186	141
Corporacions locals i ens que en depenen	162	112	130	113
Generalitat de Catalunya i ens que en depenen	34	40	45	26
Ens públics estatals	2	4	6	-
Universitats	7	10	5	2
Total	254	181	204	152

Gràfic 24. Percentatges per tipus d'institució destinatària dels requeriments



Incompliment del deure de col·laboració d'ens investigats

Les administracions públiques incloses en l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau han d'auxiliar amb celeritat i diligència aquesta institució en l'exercici de les funcions que li corresponen i li han de comunicar, de manera immediata, qualsevol informació de què disposin relativa a fets el coneixement dels quals sigui competència de l'Oficina.

El termini que ordinàriament s'atorga per a la resposta dels requeriments és de deu dies hàbils a comptar des de l'endemà de la recepció del requeriment. Aquest termini és ampliable d'ofici i quan la complexitat de l'assumpte requerit ho justifiqui.

La Llei de l'Oficina Antifrau disposa que el fet de deixar formalment palesa, a l'autoritat competent, una eventual contravenció del deure de col·laboració, no impedeix que també es deixi constància explícita en la Memòria anual de l'Oficina Antifrau de l'incompliment injustificat o de la disfunció produïda. Aquesta referència explícita a la memòria anual ha de

ser comunicada prèviament, i en tot cas, a la persona o l'òrgan afectat a fi que al·leguin el que creguin convenient.

Gairebé la totalitat de les entitats —excepte dues— i les persones a les quals s'ha adreçat requeriments i sol·licituds d'informació durant l'any 2020 han donat resposta a les informacions sol·licitades. Tanmateix, puntualment s'ha hagut de suspendre el còmput del termini de les actuacions per incompliment del termini concedit per donar resposta als requeriments o sol·licituds, i en d'altres ocasions, de manera motivada, s'han admès sol·licituds d'ampliació de terminis per tal d'aportar la documentació requerida.

Un dels ens que no atès els requeriments d'Antifrau ha estat el **Departament de Salut**, que no ha donat resposta a l'informe tramès el 29 de gener de 2019, després de reiterades demandes d'aquesta Oficina. En l'inici del tràmit, el 27 de febrer de 2019, a petició del mateix Departament, se li atorga una pròrroga en el temps de resposta; posteriorment, el 30 de juliol de 2019, s'insta a donar resposta a l'informe raonat tramès com més aviat millor. Idèntica petició es fa el 30 de juliol de 2020, tot i ser conscients de la complexitat del moment, i es reitera el 4 de febrer de 2021.

Finalment, en aplicació de l'article 14.5 de la Llei de l'Oficina Antifrau, juntament amb el darrer escrit del 4 de febrer de 2021, de petició perquè es doni trasllat en aquesta Oficina de la resposta requerida, se li va adjuntar el text que tot seguit es reproduïx:

*"Hble. Sra. Alba Vergés i Bosch
Consellera
Departament de Salut
Travessera de les Corts, 131-159 – Pavelló Ave Maria*

Senyora,

El 20.7.2020, us vaig adreçar un escrit en el que us demanava per darrer cop que donéssiu resposta a l'informe raonat que us vaig trametre el 29.01.2019 i us feia avinent que, atès el temps transcorregut, considerava que havíeu incomplert el deure de col·laboració amb l'Oficina Antifrau i que així constaria en la memòria anual, tot seguint el procediment previst per aquests casos en l'art 14 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre.

Atès que l'Oficina Antifrau es troba actualment en fase de tancament de l'elaboració de la memòria de l'exercici 2020, a continuació us reproduïxo la previsió de text que sobre el referit incompliment del deure de col·laboració apareixerà en la memòria, a fi que al·legueu el que cregueu convenient en el termini de 10 dies hàbils comptadors des de l'endemà de la recepció de la present comunicació:

"Contravenció del deure de col·laboració de la consellera de Salut

El 29.01.2019, el director de l'Oficina Antifrau va trametre un informe raonat a la consellera de Salut conseqüència de l'actuació d'investigació núm. 018-15052013/024 en què posava de manifest diverses irregularitats

relatives a la concessió administrativa al Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (CSC) de l'anomenat Centre Integral Salut Cotxeres per un període de 30 anys, al qual havia de donar resposta al cap de trenta dies d'acord amb allò establert en l'art. 21.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El 20.02.2019, l'Oficina Antifrau va rebre un escrit de la consellera de Salut en què, primer, exposava que, atesa la complexitat de les qüestions abordades en l'informe raonat, havia sol·licitat informació al CSC, al Servei Català de la Salut i a la Intervenció General, i, segon, sol·licitava l'ampliació del termini de resposta a l'esmentat informe.

El 27.02.2019, el director de l'Oficina Antifrau va respondre l'escrit de la consellera de Salut assenyalant que, atesa la complexitat i la magnitud de les qüestions abordades, considerava pertinent que donés resposta a l'informe raonat quan hagués fet la valoració de tota aquella informació que considerés necessària per tal de respondre-hi de la forma més completa.

El 30.07.2019, atès el temps transcorregut sense que constés rebuda resposta a l'informe raonat tramès el gener de 2019, el director de l'Oficina Antifrau va adreçar un escrit mitjançant el qual instava la consellera de Salut per tal que hi donés resposta tan aviat com fos possible, tot recordant el deure de col·laboració establert en l'art. 14 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre.

El 20.07.2020, un any i mig després de la tramesa de l'informe raonat, sense haver rebut resposta, i tot i ser coneixedor de la dificultat i complexitat del moment, el director va sol·licitar per darrer cop a la consellera de Salut que donés resposta a l'informe raonat i informava que, atès el temps transcorregut, considerava que havia incomplert el deure de col·laboració amb l'Oficina Antifrau i que així constaria en la memòria anual, tot seguint el procediment previst per aquests casos en l'art 14 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre.

A data de tancament d'aquesta memòria, la consellera de Salut no ha donat resposta a l'informe raonat tramès el gener de 2019, fet que representa una clara contravenció de l'art. 14 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya."

L'altre ens ha estat **l'Ajuntament de Masroig**, que no ha donat resposta a l'informe raonat tramès el 9 de maig de 2017, després de reiterades demandes per part de l'Oficina. En aplicació de l'article 14.5 de la Llei de l'Oficina Antifrau es reproduïx el darrer escrit, de 20 de febrer de 2020, de petició que es doni trasllat a questa Oficina de la resposta requerida i de contravenció del deure de col·laboració amb aquesta institució:

"Il·lm. Sr. Ferran Masip i Bargalló
Alcalde
Ajuntament del Masroig
Passeig Progrés, 1
43736 El Masroig (Tarragona)

Senyor,

El 9 de desembre de 2019, amb registre de sortida telemàtic 4618 de la plataforma EACAT se us va remetre per quarta vegada escrit per tal que remetéssiu resposta a l'informe raonat remès el 9 de maig de 2017, amb registre de sortida 0497. Tenint en compte que s'ha esgotat de forma folgada el termini atorgat sense que s'hagi donat compliment a la remesa de la informació sol·licitada, la vostra reiterada renúncia a donar resposta a les peticions formulades i atenent l'avertiment d'inclusió en la memòria anual, d'acord a l'article 14.5 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, es deixarà patent en la Memòria anual d'aquest organisme el text següent:

"El 9 de maig de 2017 amb registre telemàtic de sortida 0497, es va remetre informe raonat a l'Ajuntament de Masroig, sense que s'obtingués resposta en el termini atorgat.

El 9 de març de 2018, amb registre telemàtic de sortida 0142, es va dirigir un segon escrit recordant l'obligació de donar resposta al primer informe adreçat a la corporació local, essent igualment desatès.

El 22 d'octubre de 2019, amb registre telemàtic de sortida 4.240, es va enviar un tercer escrit en el que es va establir el deure innexcusable de col·laboració i la possible exigència de responsabilitats pels representants de l'entitat local si no es responia als escrits de l'Oficina Antifrau, així com, la possibilitat de deixar palès l'incompliment citat en memòria anual. Respecte aquest document, al igual que en la resta d'ocasions, no es va obtenir resposta.

El 30 d'octubre de 2019 mitjançant trucada telefònica amb la secretària interventora municipal es va traslladar la voluntat municipal de donar resposta a l'informe emès per l'Oficina Antifrau. Per tal d'agilitzar el tràmit, es va remetre des d'aquesta oficina una còpia electrònica de l'informe raonat remès inicialment.

El 9 de desembre de 2019, amb registre telemàtic de sortida 4618, es va trametre un quart escrit en el que es va indicar les diferents trameses efectuades i la renúncia a contestar a cadascuna d'elles. Igualment, també es van comunicar les previsions que fixa la normativa de l'Oficina Antifrau pel que fa al deure innexcusable de col·laboració per part de l'ens municipal i les possibles responsabilitats del personal de l'Administració i de les autoritats que podrien incórrer en cas d'incompliment. Per últim, es va advertir que un cop vençut el termini atorgat sense que es respongués donaria lloc a la inclusió de la contravenció en la memòria anual.

Dit l'anterior, en virtut de l'article 14 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, es deixa constància de l'absència de col·laboració municipal i de resposta als plantejaments exposats en l'informe raonat dirigit a l'Ajuntament de Masroig i dels escrits enviats



posteriorment. Aquesta circumstància provoca que es doni trasllat del text a incloure en la Memòria Anual a l'ens concernit. I més enllà d'això, perviu l'obligació municipal de respondre a les diferents prescripcions remeses per part d'aquesta entitat a la corporació municipal, sens perjudici, de les possibles responsabilitats que haurien d'assumir el personal de l'Administració o autoritats que impedeixin o dificultin l'exercici de les funcions de l'Oficina Antifrau. ”

De conformitat amb l'article 14.5 de la LOAC s'atorga un **termini de 10 dies** perquè es puguin formular al·legacions, i es pugui remetre la informació que s'ha sol·licitat en resposta a l'informe raonat. Alhora, es comunica que es podria estar cometent el delictes tipificat en l'article 412 del Codi Penal, relatiu a la denegació d'auxili, motiu pel qual, de continuar amb la situació descrita, es donaria trasllat al Ministeri Fiscal perquè incoés les pertinents diligències d'investigació.”

Cooperació institucional

L'Oficina Antifrau coopera amb l'autoritat judicial, el Ministeri Fiscal, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, els òrgans d'intervenció municipal, la Comissió Especial de Comptes, els defensors i defensores locals de drets i llibertats i els òrgans que tenen competències de control, supervisió i protectorat de les persones jurídiques públiques i privades, en el marc de les seves funcions i finalitats.

Formalment, la cooperació amb el Ministeri Fiscal es va establir mitjançant el conveni signat el 15 de desembre de 2010, i amb la Sindicatura de Comptes mitjançant el conveni signat el 6 de setembre de 2012. Aquesta cooperació amb les institucions esmentades habitualment es materialitza amb l'elaboració i l'emissió d'un document amb caràcter d'informe tècnic. En l'exercici 2020 s'ha emès **1 informe tècnic** amb les característiques següents:

A petició del **Ministeri Fiscal** s'ha emès un informe tècnic relacionat amb les suposades conductes delictives comeses per autoritats o personal funcionari d'un ajuntament en relació amb els actes d'adjudicació o contractació de diversos serveis públics en l'àmbit de la seva activitat ordinària.

Repercussió de les actuacions d'investigació tramitades en els ens concernits

L'Oficina Antifrau incideix en la transparència i la integritat de les entitats incloses en el seu àmbit d'actuació per mitjà de les mesures adoptades per aquestes entitats com a conseqüència dels informes i les recomanacions

raonades trameses en l'exercici de les seves funcions d'investigació. Així mateix, també incideix indirectament en aquestes entitats mitjançant els procediments sancionadors o que corresponguin que puguin iniciar les autoritats competents receptores de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau.

Arran de les actuacions dutes a terme per aquesta Oficina, les entitats afectades **han comunicat** l'adopció, en les respectives organitzacions, de les mesures que es descriuen tot seguit.

Així mateix, com a conseqüència de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau a les autoritats competents en funció de les possibles responsabilitats deduïdes en les actuacions d'investigació, s'ha tingut coneixement, a data de tancament d'aquesta memòria, de les actuacions que també es detallen tot seguit.

Durant l'any 2020, s'ha tingut coneixement de **49 mesures adoptades** per les diferents entitats afectades i autoritats competents. Es tracta de l'any en el qual s'han adoptat més mesures derivades de les actuacions de l'Oficina Antifrau.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Nombre de mesures adoptades per entitats afectades i autoritats competents		18	17	18	28	35	49
% d'increment de l'any 2020 respecte dels anteriors	158%	172%	188%	172%	75%	40%	
% d'increment de l'any 2020 respecte de la mitjana 2014-2019			118%				

Les mesures adoptades i les actuacions dels òrgans competents s'agrupen per tipus, que es classifiquen de la manera següent:

- Mesures de naturalesa preventiva⁹
- Mesures de naturalesa correctora¹⁰ o reparadora¹¹
- Mesures revisores¹²
- Mesures disciplinàries, sancionadores, fiscalitzadores o de naturalesa similar
- Accions jurisdiccionals d'ordre penal
- Accions jurisdiccionals d'ordre civil

⁹ Implantació en l'àmbit dels ens o les organitzacions afectats de mecanismes, d'instruments, de protocols de prevenció, de detecció i de resposta de conductes il·legals, impròpies o corruptes.

¹⁰ Accions destinades a corregir o revertir situacions irregulars o d'il·legalitat detectades.

¹¹ Accions o mesures en virtut de les quals es restableix el menyscapte econòmic o d'altra naturalesa sofert per l'ens o l'organització pública concernida.

¹² Mesures que es concreten en l'execució de la prerrogativa de les administracions públiques de declarar la nul·litat dels seus propis actes (revisió d'ofici d'actes administratius).

- Com a resultat d'una actuació, la **Universitat Pompeu Fabra** ha acordat que el Servei de Personal Docent i Investigador estableixi un **procediment específic per a la sol·licitud de compatibilitat** i en faci difusió entre el conjunt del professorat i, al mateix temps, atesa la concepció errònia de gran part del personal docent, recordi a tot el professorat en règim de dedicació a temps parcial la necessitat de **demanar compatibilitat en cas de voler exercir activitats externes remunerades**.
- El **Servei d'Ocupació de Catalunya**, com a conseqüència d'una actuació d'investigació de la nostra Oficina, s'ha mostrat conscient de la **necessitat de revisar periòdicament les possibles debilitats dels seus sistemes amb l'objectiu de mantenir una millora contínua en la seva forma de treballar**. En aquest sentit s'estan adaptant nous mètodes de simplificació (especialment mitjançant mòduls econòmics) i s'estan implantant i desenvolupant nous sistemes de gestió, ja siguin corporatius (TAIS Tramitador d'ajuts i subvencions) o propis (JUSVER Sistema de justificació i verificació).
- En relació amb determinades deficiències posades de manifest per l'Oficina en l'ús i destinació de les assignacions als grups municipals de l'**Ajuntament d'Esplugues de Llobregat**, el Ple municipal ha **aprovat** un document de **Mesures de Bon Govern en la regulació de la gestió, destinació i justificació de les dotacions econòmiques als grups polítics de la Corporació**. L'objecte de l'acord és fixar el marc general de la destinació de les dotacions econòmiques assignades als grups polítics municipals i determinar els criteris i tràmits per a la seva justificació als efectes de la seva posada a disposició del Ple.
- El Departament de Treball, Afers Socials i Família ha fet seva una **recomanació de l'Oficina** mitjançant la qual ha acordat d'eliminar la previsió recollida en les bases reguladores d'una subvenció. Aquesta previsió supeditava indegudament el resultat d'un procediment de contractació al criteri tècnic de l'Administració de la Generalitat atorgant de la subvenció. Aquest fet podria arribar a constituir un risc per a les condicions de lliure competència i transparència en el marc de l'atorgament d'aquestes subvencions.
- La Universitat Pompeu Fabra (UPF), com a resultat d'una actuació de l'Oficina Antifrau, ha procedit a la **comprovació del compliment dels requisits establerts en els Estatuts** de la universitat de tots els **titulars d'òrgans unipersonals** de la UPF nomenats durant l'últim mandat i ha acordat la **inclusió d'aquest control en els pròxims nomenaments**.

- **L'Ajuntament dels Alamús**, com a resultat d'una actuació d'Antifrau, ha acordat de **legalitzar unes obres** d'instal·lació d'una canonada de desguàs d'aigua i ha **aprovat la corresponent liquidació** de l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres.
- Com a conseqüència d'una actuació d'aquesta Oficina, **l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB)** ha apreciat prou indicis per acreditar l'existència d'una possible **infracció en el marc de la Llei 19/2014 de transparència**, accés a la informació pública i bon govern, per deficiències en l'adhesió d'una persona al **Codi ètic i de conducta dels alts càrrecs de l'AMB**, aprovat pel Consell Metropolità, consistent en l'omissió d'informar de la vinculació d'un familiar a una empresa que suposadament havia contactat amb l'AMB, havent procedit a esmenar dita ommissió.
- Com a resultat d'una actuació d'aquesta Oficina, en què es van detectar **irregularitats en l'execució d'un contracte** relacionat amb l'actualització d'un lloc web municipal, **l'Ajuntament de Torrefarrera**, després de dur a terme les actuacions fiscalitzadores oportunes i de seguiment de l'execució del contracte, ha instat l'empresa contractista a **implantar les actualitzacions del contingut de la web** que, en el seu moment, no es van portar a terme.
- Com a conseqüència d'una denúncia vinculada a un problema d'higiene i salut alimentària, **l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès** ha iniciat les **actuacions administratives** oportunes d'acord amb les quals es faran les comprovacions i requeriments que corresponguin per tal de garantir el compliment de la normativa vigent, la qual cosa podrà donar lloc a la tramitació del corresponent expedient i, si s'escau, a la aplicació de les **mesures correctores** que siguin necessàries i, fins i tot, a la imposició de les sancions que puguin resultar.
- Derivat d'una denúncia rebuda en aquesta Oficina, **l'Ajuntament de Roses** ha acordat iniciar l'expedient d'informació prèvia amb la finalitat d'investigar el contingut de la denúncia relativa a un **possible supòsit de fals empadronament i d'ús d'informació privilegiada** en el qual podria estar implicada una treballadora del consistori.
- A resultes d'una actuació d'Antifrau, **l'Ajuntament de Copons** ha incorporat al portal de transparència de la seu electrònica del consistori les **declaracions de béns i drets que els regidors electes** van presentar en la data de la constitució de la Corporació.
- Com a resultat d'una investigació de l'Oficina i atenent possibles irregularitats en la contractació de personal, la **Intervenció municipal de Gavà** ha informat favorablement a procedir a la **provisió d'una plaça de tècnic/a d'una empresa municipal, en convocatòria extraordinària**, en haver estat ocupada la plaça de forma irregular. Aquest procés de convocatòria pública es farà a través de concurs d'oposició amb publicitat suficient i l'accés al lloc de treball es regirà pels principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

- **L'Ajuntament de Bescanó** ha confirmat que ha trobat indicis i documents de treball en què es considera públic un determinat espai, si bé el cert és que no s'ha pogut localitzar l'acta de cessió o títol en virtut del qual això és així. És per això que, a instància d'aquesta Oficina, l'Alcaldia i la Secretaria Intervenció han donat les instruccions oportunes a fi i efecte de poder procedir amb els tràmits pertinents, en l'àmbit registral i cadastral, per tal d'**adequar la realitat física i la documental d'una finca**, per posteriorment, **incloure aquesta realitat en l'inventari municipal de béns**.
- A instància d'aquesta Oficina, la **Mancomunitat Penedès-Garraf** ha procedit a **publicar** a la seva seu electrònica **les declaracions de béns i activitats** establertes a les lleis 7/1985, reguladora de les bases del règim local, i 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- La Mancomunitat Penedès-Garraf ha acordat, també, l'ordenació simultània de la incoació de **procediment de reintegrament de pagaments indeguts**, amb adopció de mesures cautelars de devolució en dipòsit de les quantitats percebudes en concepte de retribució.
- Com a resultat d'una actuació d'investigació d'aquesta Oficina, el **Consell Comarcal del Solsonès** ha instat el Secretari d'aquesta entitat per tal que presenti la **sol·licitud de compatibilitat** respecte a les activitats privades i públiques que desenvolupa fora del lloc de treball d'aquest ens local.
- El **Consell Comarcal del Vallès Occidental**, amb ocasió d'un informe raonat tramès per l'Oficina relacionat amb suposades irregularitats en el procés de contractació d'un tècnic/a coordinador/a de Recursos Humans, **ha decidit modificar la fitxa del lloc de treball tècnic/a coordinador/a de recursos humans SSGG11, Grup A1**, incorporant les següents titulacions exigibles: Llicenciatura en Dret, relacions laborals, ciències del treball, psicologia o grau equivalent.
- Arran d'unes actuacions d'investigació derivades d'una possible desviació de fons públics per a finalitats privades concretat en el pagament, per part de l'Ajuntament de **la Selva del Camp**, d'unes factures per al condicionament i habitabilitat d'un immoble de propietat privada, aquest **consistori ha requerit** a la mercantil titular de l'immoble l'abonament de **la quantitat de 2.365,78 euros, en concepte de reintegrament** per abonament indegut de factures.
- La Junta de Govern Local de l'**Ajuntament de la Pobla de Claramunt** ha acordat **l'inici d'un expedient de contractació del servei de manteniment de la xarxa d'enllumenat públic**, que conclou amb l'acord d'aquest òrgan de govern amb l'adhesió de l'entitat municipal a l'Acord marc de compra agregada de manteniment de punts de llum d'enllumenat públic, gestionat pel Consorci Català per al Desenvolupament Local.
- En relació amb les irregularitats detectades en l'**adjudicació dels serveis professionals d'arquitectura** —establint una relació laboral encoberta i tenint en compte que algunes de les funcions desenvolupades pels tècnics municipals es vinculen amb l'exercici d'autoritat— **l'Ajuntament dels Pallaresos ha aprovat la**

convocatòria per a la provisió interina de la plaça d'Arquitecte Superior (Subgrup de Funció A1) vacant a la plantilla de personal funcionari de l'Ajuntament, amb simultània formació de Borsa de Treball destinada a cobrir possibles substitucions.

- **L'Ajuntament de Sant Fost de Campsentelles**, en relació amb unes actuacions d'investigació per un suposat pagament indegut a un càrrec electe en concepte d'assistència a les sessions d'un òrgan col·legiat, ha fet una sol·licitud als Serveis Jurídics de la Diputació de Barcelona per tal que emetin un **informe jurídic** amb indicacions sobre l'actuació a dur a terme sobre el procediment a seguir **per reclamar el reintegrament dels pagaments indeguts**.
- S'ha tingut coneixement que el **Tribunal de Comptes**, com a conseqüència d'unes actuacions de l'Oficina Antifrau, reconeix que **L'Ajuntament de Teià** va pagar 98.277 euros en productivitat a diversos treballadors del consistori en el període 2014-2019 de manera "irregular", amb infracció de la normativa vigent i exigeix **responsabilitat comptable** de la quantitat esmentada, més 11.691 euros d'interessos.
- Com a resultat d'una investigació d'Antifrau, **L'Autoritat Catalana de la Competència** ha evidenciat que l'**actuació** de l'administració pública —**Transports Metropolitans de Barcelona (TMB)**—, en l'exercici de les seves competències i en relació amb la licitació d'un contracte de serveis de manteniment i reparació de sistemes d'informació, **no ha estat prou curosa en termes de la política de competència i proposa que sigui objecte de revisió**. Ha considerat que el requeriment, fet per TMB, d'unes certificacions per acreditar la solvència tècnica o professional dels licitadors per a l'entrada al mercat, constitueix una mesura greument limitadora de la competència i presenta la potencialitat d'afectar la capacitat dels operadors de decidir sobre les variables clau de competència (preu, qualitat, innovació i eficiència, etc.) i reduir els seus incentius per competir.
- Com a conseqüència d'unes actuacions de l'Oficina, el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya ha resolt **l'obertura d'un expedient de revocació de part d'una subvenció** en la quantitat de 57.150 €, per **deficiències en la justificació atorgada**.
- Arran d'unes primeres actuacions de l'Oficina Antifrau en el marc d'un expedient d'investigació, la **Universitat Pompeu Fabra** ha acordat de manera immediata el **cessament d'una persona vicerectora** perquè el nomenament no s'ajustava als Estatuts de la Universitat.
- El **Tribunal de Comptes**, en relació amb el suposat ús irregular de fons públics per part d'una empresa municipal, que es podria haver materialitzat mitjançant una clàusula laboral en virtut de la qual uns treballadors han obtingut uns ingressos en concepte d'honoraris professionals que no podrien haver obtingut atès que estaven incursos en una causa d'incompatibilitat i prohibició legal per contractar amb el propi ens en el qual prestaven el servei; ha



anunciat l'**obertura de diligències preliminars** de les quals es podria derivar una **responsabilitat comptable**.

Mesures revisores

- **L'Ajuntament de Calaf**, arran d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau en matèria de contractació pública, ha declarat **nul de ple dret** un Decret d'Alcaldia de 2012, relatiu a una actuació urgent per a l'execució puntual d'actuacions a la piscina municipal. El dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, emès el 26 de novembre de 2020, conclou, tal com estableix l'informe raonat de la nostra Oficina, que el Decret municipal de 2012, incorre en causa de nul·litat de ple dret, en haver adjudicat un contracte d'obres per un import de 269.800,33 euros prescindint totalment i absoluta del procediment legalment establert. En conseqüència, és procedent informar favorablement sobre la revisió d'ofici.
- La **Mancomunitat Penedès-Garraf ha acordat la incoació d'un expedient de revisió d'ofici** dels acords de Ple relatius a l'establiment d'una dedicació parcial del 25% de la presidenta de l'ens supramunicipal en la legislatura 2015-2019 i la creació de la Junta de Presidència. La Comissió Jurídica Assessora, a l'informe de 17 de desembre de 2020, va dictaminar que apreciava caducitat en el procediment de revisió d'ofici instruït per la **Mancomunitat Penedès-Garraf** en haver transcorregut el termini de sis mesos des de la data d'inici del procediment, el 27 d'abril de 2020, sense que hagués recaigut la pertinent resolució.
- Com a resultat d'una investigació d'aquesta Oficina, l'alcaldesa de **Canyelles** ha proposat al Ple de la Corporació que acordi la incoació d'un **expedient de revisió d'ofici de totes les ordres de pagament que s'han emès en concepte de les indemnitzacions per assistència a l'òrgan "Altres reunions – equip de govern/àrees de gestió/coordinació"**, del període comprès entre el 30 de juny de 2015 i el 14 de febrer de 2017; i de **totes les ordres de pagament que s'han emès a favor de tots els regidors de l'equip de govern de l'Ajuntament en concepte d'assistència a "actes/assistències òrgans externs/participació ciutadana"**, durant tota la legislatura de 2015–2019, i se sol·liciti informe a la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya.
- Ateses les suposades irregularitats detectades en l'execució d'un contracte de servei de manteniment d'enllumenat públic, **l'Ajuntament de la Poble de Claramunt** acorda iniciar el procediment per a la **revisió d'ofici i declarar la nul·litat de ple dret** del Decret d'Alcaldia pel qual s'aprova el contracte esmentat.
- En relació amb les irregularitats detectades en **l'adjudicació dels serveis professionals d'arquitectura** —establint una relació laboral encoberta i tenint en compte que algunes de les funcions desenvolupades pels tècnics municipals es vinculen amb l'exercici



- d'autoritat— **l'Ajuntament dels Pallaresos** ha valorat obrir un **procediment de revisió d'ofici** dels decrets d'Alcaldia que van donar cobertura d'aquella contractació.
- Com a resultat d'una actuació de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament de Reus ha acordat declarar la nul·litat de ple dret de l'acte d'adjudicació d'un contracte** de serveis d'assessorament adjudicat per una empresa municipal. Malgrat haver-se declarat nul·la l'adjudicació, les parts no hauran de restituir les prestacions respectives, ja que aquestes han estat executades en temps oportú i correctament.
 - En aquesta mateixa actuació relacionada amb **l'Ajuntament de Reus**, la **Comissió Jurídica Assessora**, en el seu preceptiu informe de 10 de juliol de 2020, **s'ha alineat amb el parer i l'argumentació fixat per l'Oficina Antifrau i ha informat favorablement sobre la nul·litat de ple dret de l'acord d'adjudicació del contracte de serveis** d'assessorament, perquè va resultar que l'empresa adjudicatària no complia amb els requisits de solvència tècnica exigits als plecs de clàusules administratives.
 - **L'Ajuntament de Santa Margarida de Montbui**, arran d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau, ha acordat incoar un **expedient administratiu de revisió d'ofici** per declarar la **nul·litat** parcial dels **acords de Ple d'aprovació del règim d'assistències dels regidors i electes municipals**, com també de les bases d'execució del pressupostos de 2014, 2015, 2016, 2017 i 2018 en l'apartat que regulen el règim d'assistències en relació amb les quantitats cobrades per excés pels càrrecs electes (349.367,06 €).
 - Havent advertit aquesta Oficina la insuficiència de la resolució de cessament d'un vicerector de la Universitat Pompeu Fabra, aquest centre ha obert un procediment de **revisió d'ofici de la resolució de nomenament d'un vicerector** irregularment efectuada per tal que, previ informe de la Comissió Jurídica Assessora, sigui declarat nul de ple dret.

Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors o de naturalesa similar

- Derivat d'una actuació d'aquesta Oficina, **l'Ajuntament dels Alamús** ha imposat una **sanció** a unes persones en la seva condició de promotors per a la instal·lació d'una canonada de desguàs d'aigua i com a responsables d'una **infracció urbanística lleu**.
- Arran d'una denúncia rebuda a l'Oficina Antifrau i a instància d'aquesta, **l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades**, en exercici de la seva potestat sancionadora, ha **acordat iniciar un procediment sancionador contra la Corporació Sanitària Parc Taulí**, per la **suposada vulneració de la normativa de protecció de dades de caràcter personal**.

- Arran d'una denúncia rebuda a l'Oficina Antifrau i a instància d'aquesta, **l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades**, en exercici de la seva potestat d'inspecció, **ha acordat l'inici d'una fase d'investigació** per tal d'esclarir els fets denunciats i que podrien comportar una possible infracció en matèria de protecció de dades de l'Ajuntament de Molins de Rei.
- Com a resultat d'una investigació d'aquesta Oficina, la **Mancomunitat Penedès-Garraf** ha dictat el Decret de Presidència 5/2020, d'incoació d'**un expedient informatiu**, sobre una investigació i inspecció ordenada i per determinar les possibles mesures a adoptar sobre la incoació dels procediments de reintegrament de pagaments indeguts, com també la seva comunicació al Tribunal de Comptes.
- Com a resultat d'una investigació de la nostra institució, la Junta de Govern Local de **l'Ajuntament de Canyelles**, en sessió ordinària el 2 de gener 2020, ha emès l'acord d'incoació de **l'expedient informatiu**, sobre una investigació i inspecció ordenada i per determinar les possibles mesures a adoptar sobre la incoació dels procediments de reintegrament de pagaments indeguts, com també la seva comunicació al Tribunal de Comptes.
- Amb ocasió d'una comunicació feta per l'Oficina, el Tribunal de Comptes, el gener de 2020, ha obert **Diligències Preliminars** de conformitat amb allò que disposa l'article 46 de la Llei 7/1988, de 5 d'abril, de funcionament del Tribunal de Comptes, en relació amb les suposades irregularitats en una possible incompatibilitat de dedicació i sou de **l'alcalde de Canyelles** i a la vegada **presidenta de la Mancomunitat Penedès Garraf**.
- En relació amb una actuació d'aquesta Oficina, el Consell Comarcal del Solsonès ha decidit **incoar un expedient disciplinari al secretari de l'ens supramunicipal per incompliment continuat de la normativa sobre incompatibilitats**.
- Com a conseqüència d'unes actuacions d'aquesta Oficina relacionades amb la contractació pública del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació (CTTI), i en la línia de la recomanació traslladada a la Sindicatura de Comptes, aquesta institució ha comunicat que al Programa anual d'actuacions de la Sindicatura per a l'any 2020 s'inclou la fiscalització del CTTI sobre l'exercici 2018, on es farà un seguiment de les conclusions presentades a l'informe 1/2016.
- **L'Ajuntament de la Pobla de Claramunt** ha aprovat l'inici d'un **expedient d'informació reservada** per determinar les possibles conductes oposades a la probitat, contràries als principis d'objectivitat i al principi de legalitat i determinar l'abast de possibles responsabilitats administratives derivades del perllongament irregular d'un contracte públic.
- Com a conseqüència d'una actuació d'investigació que va concloure amb una condemna ferma de l'Audiència de Barcelona d'inhabilitació especial de càrrec públic per un temps de cinc anys i sis mesos per a un funcionari públic, el Ministeri de Política Territorial i Funció Pública, considerant que en aquest cas la pena

- d'inhabilitació especial imposada judicialment comporta la pèrdua definitiva de la condició de funcionari, ha declarat la **pèrdua definitiva de la condició de funcionari a la persona afectada**.
- A partir d'unes actuacions de l'Oficina relacionades amb suposades **incompatibilitats** entre les activitats privades i l'exercici de l'activitat pública docent que podrien haver comès uns professors de la **Universitat Pompeu Fabra**, aquesta institució ha acordat l'**inici** dels corresponents **expedients disciplinaris** per tal de determinar les responsabilitats en què haguessin pogut incórrer els **professors** afectats.
 - Com a conseqüència d'una investigació de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament d'Aiguamúrcia**, per determinar la possible responsabilitat dels empleats i autoritats relacionada amb **suposades irregularitats en el fraccionament de l'objecte d'un contacte**, i atès que queda acreditat que s'ha actuat en contra dels reparaments efectuats per la Secretaria-Intervenció, ha proposat al Ple de l'Ajuntament la incoació, amb caràcter immediat, del corresponent **expedient per tal de determinar la possible responsabilitat de la exalcaldessa**.

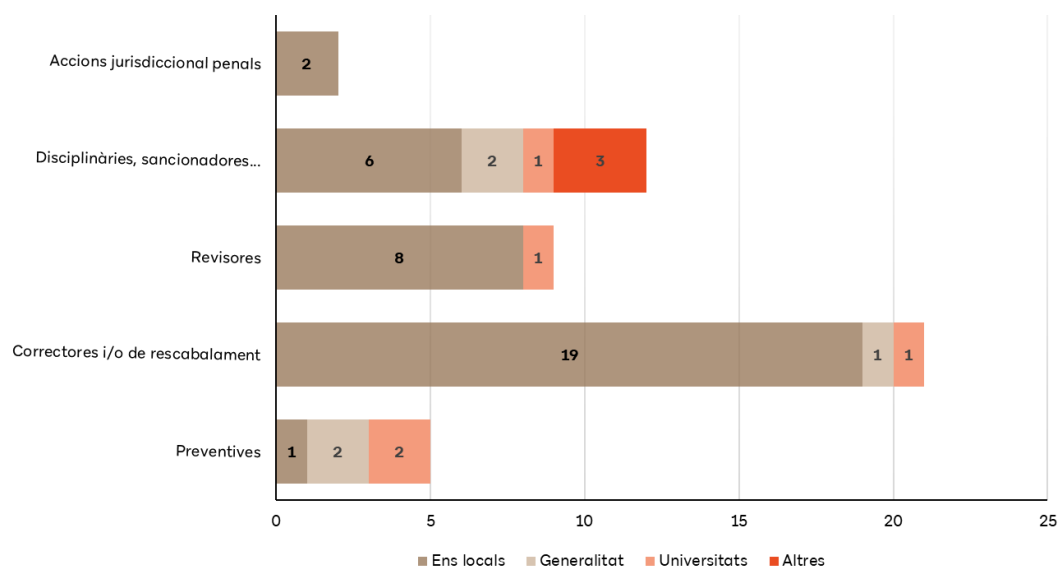
Accions jurisdiccionals d'ordre penal

- S'ha tingut coneixement que arran d'una actuació de cooperació institucional d'aquesta Oficina, **un càrrec electe ha acceptat una condemna de dos anys de presó i quatre d'inhabilitació a càrrec públic** perquè ha assumit l'autoria d'un **delicte continuat de malversació impròpia** en haver gastat en viatges i despeses personals 35.000 euros de fons públics. En l'acord també es fixa que ha de tornar la resta dels 21.000 euros pendents. Aquesta persona presentava justificants de despeses que no tenien res a veure amb la seva activitat pública. També va fer ús d'una targeta de crèdit institucional per efectuar pagaments de caràcter personal.
- Com a conseqüència d'una actuació de cooperació institucional de l'Oficina amb la Fiscalia, aquesta ha comunicat que **ha presentat un escrit de denúncia al Jutjat d'Instrucció de Puigcerdà**, per esbrinar la realitat, la naturalesa i l'autoria d'un possible delicte de prevaricació, vinculat a unes suposades irregularitats en matèria de contractació pública.

La taula següent recull el conjunt de mesures adoptades per les diferents entitats afectades i autoritats competents, i els tipus d'ens afectat per aquestes mesures.

Tipus de mesures	Ens locals	Generalitat	Universitats	Altres	Total
Preventives	1	2	2	-	5
Correctores o reparadores	19	1	1	-	21
Revisores	8	-	1	-	9
Disciplinàries, sancionadores...	6	2	1	3	12
Accions jurisdiccional penals	2				2
Total	36	5	5	3	49

Gràfic 25. Tipus d'ens afectats per les mesures adoptades



Resum de les actuacions d'investigació tramitades Gener-desembre 2020

Es fa pública una breu ressenya de l'objecte i la finalitat de les actuacions d'investigació tramitades durant l'any 2020.

No es fa pública cap informació que faciliti la identificació de persones físiques, ni tampoc no s'indica de manera individualitzada el resultat de la investigació per tal d'evitar possibles perjudicis a persones implicades i com a salvaguarda dels eventuais procediments administratius i judicials que es puguin iniciar com a conseqüència de les actuacions esmentades. Altrament, i com que no és necessari aplicar cap mesura preventiva en els supòsits d'arxivament de les actuacions, es fa pública, en aquests casos, la vinculació entre el resultat de la investigació, l'actuació indagatòria concreta i l'entitat afectada.

Les actuacions que es relacionen a continuació han conclòs amb un informe raonat o comunicacions a les autoritats administratives o judicials competents o, tal com s'ha exposat, amb resolucions d'arxivament. A aquestes actuacions closes cal afegir-n'hi set més, que han estat interrompudes perquè s'ha constatat la concurrència de procediments judicials sobre els mateixos fets investigats per aquesta Oficina Antifrau.

Departament de Treball, Afers Socials i Famílies. Gener de 2020

Arran d'una denúncia, s'ha investigat el suposat tracte de favor del Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC) a una empresa perceptora d'una subvenció destinada a lluitar contra la desocupació entre les persones joves. La empresa en qüestió podria haver incomplert algun dels preceptes relacionats amb les bases, amb la presentació i el termini de la sol·licitud de la subvenció i amb l'execució de l'activitat subvencionada. Aquestes suposades irregularitats podrien haver comportat un ús o destinació irregular de fons públics.

Ajuntament de Sant Hipòlit de Voltregà. Gener de 2020

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el possible ús o destinació irregular de fons públics municipals materialitzats a partir de l'autorització, disposició i, en el seu cas, l'abonament de les despeses generades per la representació i la defensa judicial de càrrecs electes de l'Ajuntament.

Transports Metropolitans de Barcelona. Gener de 2020

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el suposat tracte de favor de Transports Metropolitans de Barcelona en la licitació i adjudicació d'un contracte de serveis. Aquest tracte de favor es podria haver materialitzat en possibles restriccions a la lliure concurrència en l'àmbit de la contractació pública.

Departament de Cultura. Febrer de 2020

Amb motiu d'una denúncia, s'han investigat unes suposades irregularitats relacionades amb la licitació i adjudicació d'un contracte per part del Servei de Biblioteques. Aquestes irregularitats, que impliquen un **tracte de favor**, tenen a veure amb un suposat acord tàcit i previ entre l'empresa adjudicatària i l'òrgan de contractació. Aquestes actuacions han conclòs amb una **resolució d'arxivament**.

Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat. Març de 2020

Arran d'una denúncia, s'ha investigat l'adjudicació i execució de dos contractes de serveis per part de l'empresa pública Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat. Aquesta adjudicació, d'una banda, podria haver representat un tracte de favor a l'empresa contractista, un trencament del principi d'objectivitat i podria haver emmascarat, a la vegada, un ús o destinació il·legal de fons públics.

Per altra banda, ha estat objecte d'investigació la suposada situació d'incompatibilitat o conflicte d'interès d'una persona suposadament considerada com a empleada pública municipal per haver contractat la prestació de serveis amb l'empresa pública Aigües Ter Llobregat. Aquesta situació d'incompatibilitat, en el període investigat, de 2007 a 2015, possiblement no es va produir.

Ajuntament de Cadaqués. Març de 2020

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el suposat **tracte de favor** a persones determinades en un procés de selecció per a la provisió d'una plaça d'agent de la Policia Local de Cadaqués i dues places d'agent interí. També s'ha investigat el suposat **ús d'informació privilegiada** i possible benefici il·legítim per part d'un regidor de l'equip de govern local. Aquestes actuacions han acabat amb una **resolució d'arxivament**.

Consell Comarcal del Barcelonès. Març de 2020

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el possible **tracte de favor** de la Societat Urbanística Metropolitana de Rehabilitació i Gestió, SA (REGESA), propietat del Consell Comarcal del Barcelonès, en l'adjudicació directa de contractes de serveis en favor de determinades societats, sense la utilització de cap mena de procediment, incomplint de manera frontal i inexcusable la normativa de contractació pública. També s'ha investigat el suposat **abonament irregular de dietes i despeses** per a viatges a determinats directius de l'empresa REGESA. Aquest aspecte de l'actuació d'investigació ha acabat amb un **arxivament**.

Ajuntament de Bescanó. Abril de 2020

Arran d'una denúncia, s'ha examinat la possible apropiació indeguda de terrenys de titularitat privada per part de l'Ajuntament. Les actuacions indagatòries dutes a terme han permès confirmar la manca de transparència i la manca de publicitat en l'acreditació de títol habilitant de propietat per part de l'Ajuntament per la possessió pública, pacífica i ininterrompuda dels esmentats terrenys, la qual comporta una afectació indeguda als principis de seguretat jurídica i bon govern.

Consorci Català de Desenvolupament Local. Abril de 2020

Amb motiu d'una denúncia, s'ha examinat la possible execució irregular, del Consorci Català de Desenvolupament Local, d'un acord marc amb un únic adjudicatari relatiu al servei d'assessorament i mediació d'assegurances. Aquest acord marc **no va ser utilitzat únicament** pels òrgans de contractació identificats en el mateix acord marc i pels membres integrants del mateix Consorci, sinó que la seva utilització es podria haver fet extensiva, per mitjà d'una subrogació, a una gran majoria d'ens locals integrants de l'Associació Catalana de Municipis. Aquesta circumstància podria donar lloc a possibles **pràctiques indegudes restrictives de la competència**, cosa que podria haver comportat un **tracte de favor** a l'empresa contractista prestadora del servei.

Ajuntament de Guissona. Abril de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions se centren en el suposat tracte de favor vers un empleat municipal laboral temporal. L'entitat municipal va procedir a la conversió de la plaça ocupada per aquesta persona en un lloc de treball propi de funcionari públic. Aquesta persona va adquirir la

condició de funcionària de la institució sense que s'hagués efectuat cap procés selectiu que garantís els principis de publicitat, mèrit i capacitat.

Agència Catalana de l'Aigua. Abril de 2020

Arran d'una denúncia, s'han investigat unes possibles irregularitats en la concessió de pròrrogues i indemnitzacions indegudes relatives a aprofitaments hidràulics, en favor d'unes de mercantils determinades, per mitjà d'acords i inscripcions fraudulentament en el Registre Públic d'Aigües. Aquestes actuacions han acabat amb una resolució d'arxivament.

Ajuntament de Cornellà de Llobregat. Maig de 2020

Després de rebre una denúncia, s'ha examinat el possible ús o destinació irregular de fons públics municipals, materialitzat en el pagament d'unes retribucions de caràcter variable que podrien encobrir la contractació dels serveis professionals de dos treballadors, funcionaris de carrera del consistori, que, a més a més, podrien torbar-se incursos en una possible causa d'incompatibilitat.

Ajuntament de Llavaneres. Maig de 2020

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el suposat tracte de favor de personal funcionari de l'Ajuntament i d'algun càrrec electe vers una persona a la qual podrien haver permès la construcció, sense llicència urbanística, d'una planta i un pis de més per sobre del garatge preexistent en una finca de la seva propietat. Aquestes actuacions han acabat amb una resolució d'arxivament.

Ajuntaments del Morell, Constantí, Villalonga del Camp i Perafort. Maig de 2020

Arran d'una denúncia, s'ha examinat si l'Ajuntament del Morell i d'altres podrien haver un comès frau de llei per haver adjudicat uns contractes de serveis determinats i recurrents amb la forma de convenis de col·laboració, eludint l'aplicació de les normes de contractació pública. Aquesta pràctica, a més, hauria comportat un tracte de favor a l'/les empresa/es adjudicatàries dels contractes esmentats.

Ajuntament de Sant Andreu de la Barca. Maig de 2020

S'han examinat diferents actuacions suposadament irregulars de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca. D'una banda, la contractació irregular d'una persona, sense l'existència de convocatòria pública prèvia ni procés selectiu. Aquest suposat tracte de favor vers aquesta persona es podria haver complementat amb la posada a disposició d'un vehicle municipal utilitzat en benefici privat, i amb la provisió indeguda de gasoil i benzina, amb el possible ús o destinació irregular de fons públics que aquest fet comportaria. Finalment, aquesta mateixa persona podria haver disposat indegudament de material d'obra de titularitat del municipi en benefici propi i de tercers.

Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya. Juny de 2020

Com a conseqüència d'una denúncia, s'han investigat possibles irregularitats en les adjudicacions d'encàrrecs de serveis de l'Institut Geològic de Catalunya (IGC) a una societat mercantil **indegudament considerada mitjà propi** de l'Institut en el període 2007-2013. A manca de tarifes aprovades entre ambdues entitats i sense preus de referència, l'Oficina Antifrau ha estimat **importants sobrepreus** en els referits encàrrecs. Així mateix, han estat detectades incoherències i irregularitats en les ordres de comanda dels encàrrecs, fraccionaments injustificats d'objectes de contractes i significatives demores en la publicació dels plànols vinculats a alguns dels encàrrecs fets a la mercantil.

Ajuntament d'Aiguamúrcia. Juny de 2020

Arran d'una denúncia, s'han examinat un seguit de possibles irregularitats comeses per l'equip de govern de l'Ajuntament d'Aiguamúrcia: **tracte de favor** en la contractació de personal amb relació de parentesc amb càrrecs electes, fraccionament de contractes, **cobrament de retribucions** d'importos superiors als previstos normativament per càrrecs electes i l'incompliment de les advertències formulades per la secretaria municipal als seus informes.

Ajuntament d'Esplugues de Llobregat. Juny de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions gira entorn d'eventuals irregularitats en l'ús i destinació de les dotacions assignades als grups municipals de l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat durant l'exercici 2016, i en el seu control i fiscalització. Inicialment l'actuació es va centrar en els fons assignats a un grup municipal concret, però a la vista dels resultats s'ha ampliat l'examen plantejat a la resta de grups municipals, sobre els quals hi ha dubtes raonables sobre el compliment de les limitacions legals a la destinació de les dotacions assignades.

Ajuntament de Vilanova del Vallès. Juny de 2020

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el suposat **tracte de favor** a una mercantil, amb la previsible vulneració de la normativa urbanística, atès que es podria no haver procedit a la modificació del planejament general municipal, promogut suposadament per l'Ajuntament de Vilanova del Vallès. El mecanisme emprat podria haver estat la formalització de tres convenis urbanístics. El tracte de favor es va fer evident amb la facilitació de la construcció d'un aparcament per als usuaris d'un centre comercial.

Ajuntament de Guissona. Juny de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat la suposada conducta municipal il·lícita, oposada a la integritat i a la probitat dels servidors públics, emmarcada en un possible ús o destinació irregulars de fons públics de l'Ajuntament, com a conseqüència de l'adquisició d'una sèrie de productes que, aparentment, no respondrien a cap necessitat dels serveis municipals. També s'ha examinat el probable lliurament de regals fet pel proveïdor

dels productes esmentats i acceptats per un determinat càrrec electe de la Corporació.

Ajuntament de Vilanova del Vallès. Juliol de 2020

Després de rebre una denúncia s'ha examinat un possible tracte de favor atorgat pel consistori a determinades persones en els àmbits de la contractació i la funció públiques. En matèria de personal s'ha investigat el suposat ús irregular del règim de la contractació pública durant el període comprès entre els exercicis 2004-2016, per haver contractat serveis externs que, materialment, correspondrien a relacions en règim de la funció pública o de naturalesa jurídicolaboral. També, en matèria de contractació pública, s'ha investigat el possible ús abusiu de la contractació menor amb la concatenació en el temps d'aquests tipus de contractes.

Ajuntament de Calaf. Juliol de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions han estat les suposades irregularitats en l'adjudicació i execució d'un contracte d'obra amb un conseqüent tracte de favor del consistori a l'empresa contractista. En concret, es tracta de l'adjudicació directa, el 2012 i invocant la necessitat d'execució urgent de l'obra, de la remodelació d'un equipament municipal que implicaria irregularitats en el procediment de contractació i en l'execució de l'objecte del contracte.

Consell Comarcal del Solsonès i Consorci Centre Tecnològic Forestal. Juliol de 2020

En relació amb el Consell Comarcal del Solsonès s'han examinat unes suposades irregularitats en matèria d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques que afecten activitats públiques i privades de personal responsable de l'entitat esmentada i aquelles relacionades amb la provisió de manera no conforme amb el corresponent reglament dels llocs de treball de la Secretaria i Intervenció del Consell Comarcal. En relació amb el Consorci Centre Tecnològic Forestal s'han investigat unes suposades irregularitats en l'àmbit de la contractació de serveis que comporten un tracte de favor vers la persona/empresa contractada.

Departament de Territori i Sostenibilitat. Juliol de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat el possible tracte de favor del Departament de Territori i Sostenibilitat amb l'entitat privada Aigües del Ter Llobregat Concessionària (ATLL), en la significativa reducció de la sanció greu per un import de 4.035.000 euros imposada a aquesta concessionària (segons s'establí a la resolució del conseller de Territori i Sostenibilitat de 21.06.2016) en una sanció lleu de 800.000 euros (segons va establir la resolució del mateix conseller de Territori i Sostenibilitat de 7.06.2017). Aquestes actuacions han acabat amb una resolució d'arxivament perquè va decaure el seu objecte d'investigació com a conseqüència de la sentència del Tribunal Superior de Justícia de

Catalunya que declara nul·les les resolucions del conseller de Territori i Sostenibilitat de 21.06.2016 i de 7.06.2017.

Ajuntament de Vilagrassa. Juliol de 2020

Arran d'una denúncia s'ha examinat un possible tracte de favor del consistori en l'adjudicació, el 2015, d'un contracte corresponent a unes obres d'urbanització d'un vial. Els mateixos fets van ser denunciats en els àmbits penal i contenciós administratiu amb el mateix resultat, l'arxivament. Aquestes actuacions, doncs, han acabat amb una resolució d'arxivament, atès que, una vegada analitzada l'actuació administrativa en l'expedient de contractació afectat, aquella es va efectuar conforme a norma.

Ajuntament de Vilanova del Vallès. Juliol de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat un possible tracte de favor del consistori amb una mercantil, materialitzat en la formalització d'un conveni urbanístic, l'any 2013, que podria haver habilitat aquesta empresa per a la implantació d'un negoci als terrenys objecte del conveni. També s'ha examinat el suposat incompliment dels pactes als quals s'obligava l'empresa en el conveni urbanístic afectat.

Universitat Autònoma de Barcelona. Juliol de 2020

Després de rebre una denúncia s'ha investigat si un catedràtic de la Universitat Autònoma de Barcelona ha vulnerat el règim d'incompatibilitats que afecta el personal al servei de les administracions públiques, mitjançant el suposat exercici d'una activitat professional privada. Aquesta possible vulneració podria implicar la infracció del règim d'incompatibilitats aplicable al personal docent a temps complet, la qual cosa podria comportar l'inici d'un procediment sancionador.

Ajuntament de Gavà. Setembre de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat un possible tracte de favor atorgat pel consistori a una persona treballadora temporal d'una societat pública municipal. Respecte del lloc de treball que ocupa aquesta persona no hi ha constància de la substanciació de cap procediment d'accés respectuós amb els principis de mèrits i capacitat, és a dir, no hi ha constància del procés de selecció preceptiu o una provisió conforme a les prescripcions establertes en la normativa de funció pública. Aquest incompliment podria comportar la nul·litat de ple dret de la contractació de la persona treballadora afectada.

Ajuntament de Corçà. Octubre de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions d'investigació ha estat determinar si, en un procediment de contractació licitat el 2017, per a la prestació d'un servei municipal i l'execució d'un obra vinculada amb aquell, per part del municipi, es podria haver produït una sèrie de possibles irregularitats que

haurien comportat un suposat tracte de favor vers l'empresa l'adjudicatària. La suposada preparació deficient del contracte, els seus errors i deficiències, l'omissió d'informació a les possibles empreses licitadores referida a les característiques, requisits i condicions del servei de competència municipal a executar, la manca d'un estudi econòmic amb referència als costos reals del servei i la manca d'informació de les inversions, contravindrien els principis de transparència, no discriminació i tractament igualitari que representaven un obstacle perquè potencials licitadors poguessin preparar les ofertes i concórrer a la licitació pública en igualtat de condicions.

Ajuntament d'Alcanar. Octubre de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat examinar el suposat tracte de favor de l'Ajuntament d'Alcanar en relació amb l'atorgament, l'any 2005, d'una llicència d'obres a una empresa per a la construcció d'un edifici plurifamiliar. Les suposades irregularitats estan relacionades amb l'atorgament i el compliment de les condicions particulars de la llicència, l'execució de les posteriors obres d'urbanització, l'atorgament de la llicència de primera ocupació i la manca d'atorgament de la llicència d'activitat d'aparcament. Totes aquestes actuacions posen de manifest que el consistori podria no haver exercit de forma correcta la facultat d'intervenció en l'edificació i ús del sòl pel promotor i tampoc no haver exercit les funcions executives i sancionadores que li pertocaven.

Ajuntament de la Pobla de Claramunt. Octubre de 2020

Arran d'una denúncia s'ha examinat el possible tracte de favor del consistori a l'empresa adjudicatària d'un contracte de prestació d'uns serveis de competència municipal, el qual es podria haver prorrogat de forma irregular i sense que, formalment, existís contracte en vigor. El contracte esmentat es podria haver adjudicat l'any 2013 per un període improrrogable de quatre anys sense que es licités cap nou contracte i amb la mateixa empresa executant el servei sense solució de continuïtat.

Departament de Territori i Sostenibilitat. Octubre de 2020

L'objecte de l'actuació d'investigació gira entorn a la determinació de l'eventual existència d'un acord o pacte col·lusori entre empreses que presenten oferta en el procediment de licitació de dos contractes de servei, i dels mecanismes emprats que podrien haver permès a aquestes empreses manipular la puntuació derivada dels criteris d'adjudicació dels objectius previstos als plecs. Aquesta actuació ha acabat amb una resolució d'arxivament atès que, un cop transcorregut el termini de sis mesos des de la resolució d'inici d'investigacions sense que s'hagi produït la licitació de cap dels dos contractes objecte d'investigació, s'ha conclòs que no s'han consumat els riscos derivats del suposat acord o pacte col·lusori entre les empreses que van justificar en el seu moment l'inici de l'actuació i, per tant, decau l'objecte susceptible de ser investigat.

Consell Comarcal del Vallès Occidental. Octubre de 2020

Com a conseqüència d'una denúncia s'ha examinat el possible **tracte de favor** del consell comarcal amb la persona escollida en el procés de selecció iniciat el 2019 per proveir una plaça vacant de plantilla del personal funcionari. Es posa en dubte que aquesta persona acredités estar en possessió de la titulació exigida en la convocatòria per accedir a aquest lloc de treball.

Consell Català de l'Esport. Novembre de 2020

Derivat d'una comunicació rebuda del Síndic Major de la Sindicatura de Comptes, amb ocasió de l'informe de fiscalització de 2013 relatiu a l'exercici 2010, l'objecte d'aquestes actuacions ha estat, per una banda, examinar l'eventual tracte de favor en l'atorgament de diverses subvencions del Consell Català de l'Esport a diferents persones beneficiàries i les irregularitats que d'aquestes es poguessin derivar, i, de l'altra, a eventuais conductes i actuacions contràries a la probitat al voltant d'un projecte empresarial en el qual podria haver invertit la Generalitat de Catalunya per mitjà del Consell Català de l'Esport.

L'objecte de l'actuació indagatòria es va ampliar a les eventuais irregularitats entorn del càrrec de secretari del Tribunal Català de l'Esport existent l'exercici 2010, que apareixien a l'informe de Sindicatura esmentat.

El conjunt d'aquestes actuacions han acabat amb una resolució d'arxivament, atès que els fets denunciats han estat rigorosament avaluats, controlats i fiscalitzats tant pel mateix Consell Català de l'Esport, que va iniciar una sèrie de procediments de correcció d'irregularitats i de preceptiva revocació de subvencions atorgades, com per la Intervenció de la Generalitat de Catalunya, per la Sindicatura de Comptes i també pel Parlament de Catalunya.

Ajuntament dels Pallaresos. Novembre de 2020

Després de rebre una denúncia s'han investigat les possibles irregularitats en les quals podria haver incorregut l'Ajuntament dels Pallaresos per haver disposat, mitjançant la prestació d'un servei externalitzat, les funcions pròpies, permanents, habituals, que comportarien exercici d'autoritat de tècnic municipal durant els exercicis 2015 a 2017, i, en el seu cas, la incorrecta facturació a una persona física representant de l'empresa adjudicatària com si hagués estat aquesta l'adjudicatària, malgrat que a la licitació, finalment adjudicada, es podria haver presentat com a persona jurídica. També es van examinar la possible repercussió de la prestació de serveis professionals en frau de llei sense contracte de treball a efectes de Seguretat Social i les possibles deficiències en la facturació a una persona física i dues empreses vinculades amb aquesta.

Ajuntament de Cubelles. Novembre de 2020

L'objecte de les presents actuacions d'investigació es focalitza en el possible **tracte de favor** vinculat a la contravenció de la normativa urbanística en l'autorització atorgada el 2017 per a la implantació d'un servei d'aparcament en uns terrenys de titularitat municipal per un període de cinc anys. Els terrenys on se situa aquesta activitat es trobaven qualificats com a equipament i, d'acord amb aquesta qualificació, no s'hi podia instal·lar un aparcament, amb un règim privat, com el que va permetre l'ens local. Aquestes possibles irregularitats implicarien la nul·litat de l'autorització provisional, atès que el planejament i la normativa urbanística no permeten l'ús d'aparcament en una parcel·la no destinada a aquesta activitat.

Ajuntament de Banyeres del Penedès. Desembre de 2020

Aquestes actuacions tenen per objecte procedir a l'examen de conductes que, possiblement, atempten contra la integritat i la transparència en l'exercici de les funcions públiques, les quals són imputades a l'equip de govern de l'Ajuntament format a partir de les eleccions de l'any 2015. S'ha investigat la manca de resposta municipal a determinades peticions d'informació formulades per càrrecs electes atribuït a aquest fet una suposada vulneració de la legalitat ordinària i un possible obstacle per al desenvolupament i l'exercici de les funcions de control del govern local. Aquestes actuacions han acabat amb una resolució d'arxivament, atès l'aplanament de l'alcaldia i la satisfacció de les pretensions formulades manifestada per la persona denunciant, juntament amb l'impuls del govern municipal de pràctiques de bon govern.

Ajuntament de Puigcerdà. Desembre de 2020

Arran de dues denúncies s'ha examinat el possible tracte de favor de responsables del consistori en la tramitació i la resolució dels expedients sancionadors instruïts durant els exercicis 2017 i 2018 per infraccions de trànsit al municipi. En aquests expedients l'òrgan sancionador suposadament ha resultat en sentit contrari al corresponent informe de la Policia Local o ha paralitzat, de forma aparentment intencionada, expedients fins a la caducitat del procediment o la prescripció de la infracció. Els decrets d'alcaldia examinats es limiten a assenyalar de manera vaga, genèrica i imprecisa que la causa de l'anul·lació de la multa és «l'estimació d'al·legacions vist que fetes les comprovacions pertinents és cert l'exposat», sense que consti documentat, ni tan sols explícit, als expedients l'execució de cap actuació administrativa de comprovació o verificació.

Universitat Pompeu Fabra. Desembre de 2020

L'objecte d'aquesta actuació gira entorn d'un eventual tracte de favor del rector de la Universitat Pompeu Fabra (UPF) a un professor al qual havia resultat nomenar el 2017 en el càrrec de vicerector sense que suposadament concorreguessin els requisits establerts als estatuts de la universitat per fer-ho. Arran del requeriment d'informació d'aquesta Oficina, el rector ha reconegut la irregularitat del nomenament i n'ha resolt el cessament. A

criteri de l'Oficina Antifrau, caldria incoar un procediment de revisió d'ofici de la resolució del nomenament afectat, per tal que, a efectes jurídics, es considerés no executat. Així mateix, es considera necessari que la universitat eviti donar validesa i visibilitat a l'exercici d'aquest càrrec per la persona nomenada, com sí que passa a la mateixa web de la universitat.

Ajuntament d'Almacelles. Desembre de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat analitzar les possibles irregularitats relacionades amb el règim remuneratiu dels membres electes de l'Ajuntament d'Almacelles en el període 2015-2018, com també la percepció inadequada d'un electe de remuneració per l'assistència a la Junta de Govern Local. S'aprecia que les assignacions aprovades per a l'assistència a la Junta de Govern Local ordinària podrien ser desproporcionades i establir, de facto, una escala remunerativa diferent segons el càrrec que s'ocupa a l'equip de govern, cosa no permesa per la llei. S'aprecia, també, l'abonament indegut per assistències a persones electes que, formalment, no formen part de la Junta de Govern Local.

Ajuntament de Cercs. Desembre de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat examinar les possibles irregularitats en el finançament, mitjançant fons públics, de la defensa jurídica proporcionada a personal amb responsabilitats al consistori. També s'ha examinat el possible conflicte d'interès, ni que fos potencialment o aparentment, d'un professional, per haver compatibilitzat la tasca d'assessoria jurídica per a l'entitat local i de particulars en assumptes en controvèrsia judicial amb el mateix Ajuntament de Cercs. Aquestes actuacions han acabat amb una resolució d'arxivament, en el primer cas, perquè aquesta Oficina ha tingut constància de l'actuació pública d'acordar les corresponents accions de retorn per al rescabament de despeses d'honoraris de defensa jurídica; i, en el segon cas, com que no s'ha materialitzat l'evidència de cap situació de conflicte d'interès, sens perjudici que si la persona denunciada disposés d'evidències específiques i verificables pogués instar accions al col·legi de l'advocacia.

Ajuntament de Sant Vicenç de Montalt. Desembre de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat examinar un possible tracte de favor a dues persones físiques quan van ser contractades mitjançant el règim propi de la contractació pública per prestar serveis ordinaris d'arquitecte municipal i arquitecte tècnic municipal, tot i que materialment aquests serveis correspondrien a relacions en règim de la funció pública.

Respecte del cas relacionat amb les funcions pròpies d'arquitecte, amb ocasió d'una demanda presentada el 2015 per acomiadament improcedent de la persona afectada, els fets van ser objecte de litigi i resolució en l'àmbit de la jurisdiccional social, però l'objecte de la investigació d'aquesta Oficina va decaure. Pel que fa al lloc de treball d'arquitecte tècnic municipal, el 2015, el consistori va proveir aquesta plaça, en règim d'interinitat fins a la seva provisió definitiva mitjançant

una persona funcionària. Aquesta provisió definitiva en l'actualitat s'ha dut terme i el lloc de treball és ocupat per la mateixa persona. Cal verificar aquest procediment de provisió definitiva de lloc de treball.

Ajuntament de Sant Pol de Mar. Desembre de 2020

L'objecte de les presents actuacions d'investigació es focalitzen en l'anàlisi de la naturalesa privada o pública dels viatges fets en el període 2017-2019, per una persona càrrec electe del municipi, i com es van finançar les despeses de transport i allotjament. Aquesta actuació ha acabat amb arxivament.

D'altra banda, també s'ha examinat un possible tracte de favor relacionat amb la contractació durant el 2018 d'un servei pel consistori sense que es trobi, a l'expedient de contractació, el preceptiu informe justificatiu i motivat de la necessitat de l'adquisició de la prestació objecte del contracte. Tampoc no hi consta l'execució de cap procediment de licitació, la qual cosa implica la possible vulneració de principis bàsics de contractació pública com ara la transparència, no discriminació i igualtat de tracte entre les empreses licitadores, dret a l'accés a limitacions públiques, la necessitat d'identificació prèvia de les necessitats a satisfer amb l'execució del contracte i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Hospital Clínic de Barcelona. Desembre de 2020

L'objecte d'aquestes actuacions gira entorn de la participació d'un responsable del centre hospitalari en la signatura d'un conveni marc de col·laboració i aliança estratègica amb una mercantil i, en particular, a un eventual **tracte de favor** que aquest càrrec públic podria haver dispensat a la mercantil en la referida intervenció vinculada a la seva incorporació a l'empresa, just després de cessar dels càrrecs de l'Hospital. Aquestes actuacions han acabat amb una **resolució d'arxivament**, atès que la possible infracció detectada ja havia prescrit, fins i tot en el moment de rebre la denúncia, i no hi havia un incompliment formal de la prohibició d'activitats privades amb posterioritat al cessament. Malgrat l'arxivament, s'ha donat trasllat d'aquestes actuacions a la Direcció de Prevenció d'aquesta oficina, ateses les debilitats observades en la gestió de les incompatibilitats i els conflictes d'interès.

03

Col·laboració Institucional





Parlament de Catalunya

Debat general sobre la corrupció estructural, sistèmica i institucionalitzada a Catalunya

Intervenció al Parlament de Catalunya del director de l'Oficina Antifrau, amb motiu del debat sobre la corrupció, amb els següents objectius: exposar, debatre i formular propostes per detectar, tallar i prevenir la corrupció estructural i institucionalitzada a Catalunya i el malbaratament, mal ús i desviament de fons públics a fins il·legals a cada un dels àmbits de competència del Govern de la Generalitat de Catalunya.

Lloc: Parlament de Catalunya

Data: 27 de gener i 5 de febrer.

Compareixença sobre les recomanacions per preservar la integritat i l'actuació pública causades per la Covid-19

El director ha comparegut al Parlament de Catalunya, telemàticament, per presentar les recomanacions elaborades per l'Oficina per preservar la integritat i l'actuació pública causades per la Covid-19.

Data: 29 d'abril.

I Cimera contra la corrupció

L'Oficina Antifrau ha participat en la I Cimera, concebuda com un instrument impulsat per la ciutadania per combatre les causes estructurals de la corrupció. La trobada, a què ha assistit el director i la cap de Relacions institucionals, ha reunit diputats i diputades de tots els grups parlamentaris amb els signants del Pacte Social contra la Corrupció (partits i entitats), i representants dels organismes de control (Oficina Antifrau de Catalunya, Sindicatura de Comptes, Síndic de Greuges, Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública i Agència Tributària de Catalunya). La trobada s'hauria d'haver dut a terme mesos



abans, però va quedar ajornada per la situació d'excepcionalitat causada per la Covid-19.

Miguel Ángel Gimeno ha reproduït, en la primera part de la sessió, les propostes que la institució va presentar per a una política d'integritat a Catalunya, que consisteixen en 45 recomanacions concretes. Des de la posició d'independència de l'OAC, entesa com un valor per a la ciutadania que cal preservar, ha ofert el màxim suport a l'Observatori Ciutadà contra la Corrupció. Durant la segona part, s'ha fet un seguiment de l'estat d'execució de les diverses mesures consensuades al Pacte Social i en el si de la CEMCORD, aprovades pel Parlament el 5 d'abril de 2017, i s'han avaluat els progressos. Dues de les principals mesures urgents i prioritàries que han de formar el pla de treball de futur impliquen directament l'Oficina Antifrau de Catalunya. Concretament, la mesura que fa referència a la protecció de les persones alertadores, segons la qual l'Oficina Antifrau és l'organisme idoni per assumir aquestes competències de tutela i protecció. La segona consisteix a assignar a Antifrau la gestió dels conflictes d'interès.



Compareixença del director de l'Oficina Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, a la I Cimera contra la corrupció.

També s'ha elaborat un pla de treball per a la materialització de les mesures més urgents en la lluita contra les causes estructurals de la corrupció, que fixi les prioritats i un calendari d'aplicació. Finalment, s'ha creat una comissió executiva per al desplegament del pla de treball.
Data: 17 de juliol.

Presentació de les memòries 2018 i 2019

D'acord amb el que estableix l'article 57 del Reglament del Parlament i l'article 22 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, el director ha comparegut davant la Comissió d'Afers Institucionals per presentar les memòries de les activitats de l'Oficina referents als anys 2018 i 2019.

Data: 30 de setembre.



Compareixença del director de l'Oficina Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, durant la presentació de les memòries 2018-2019.

Compareixença davant la CAI

Compareixença telemàtica, a petició pròpia, del director davant la Comissió d'Afers Institucionals per retre comptes en conèixer l'Informe 20/2020 de la Sindicatura de Comptes relatiu a l'Oficina 2010-2018.

Data: 11 de novembre.



Comissió d'Affers Institucionals

COMISSIÓ D'AFERS INSTITUCIONALS - SESSIÓ ORDINÀRIA - VIDEOCONFERÈNCIA

Compareixença telemàtica del director de l'Oficina Antifrau davant la CAI.



Altres institucions

Trobada de les oficines i les agències anticorrupció de València i Illes Balears

El director ha participat en la trobada amb l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i amb l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la corrupció de les Illes Balears per tal de posar en comú unes recomanacions per a tots els ens públics.

L'Oficina Antifrau ha recomanat a tots els ens públics que creïn, dins els seus portals de transparència, un espai específic Covid-19 per facilitar un accés únic i una visió de conjunt de tota la informació relacionada amb la resposta a aquesta crisi.

Data: 22 d'abril.

V Trobada de la Xarxa d'oficines i agències anticorrupció

La V trobada, virtual en aquest cas, ha estat organitzada per l'Agència de Transparència de l'AMB i la Direcció d'Anàlisi de l'Ajuntament de Barcelona. Ha reunit els responsables de les institucions autonòmiques i locals membres de la xarxa: l'Oficina Antifrau de Catalunya, l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, l'Oficina de Prevenció i Lluita Contra la Corrupció a les Illes Balears, l'Oficina Antifrau de l'Ajuntament de Madrid, la Direcció de Serveis d'Anàlisi (òrgan gestor de la Bústia Ètica i de Bon Govern) de l'Ajuntament de Barcelona i l'Agència de Transparència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, com també el Consello de Contas de Galicia, l'Audiència de Comptes de Canàries, el Servei Nacional de Coordinació Antifrau i l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació.

A la reunió s'han posat en comú les experiències i iniciatives en matèria de contractació i bon govern en el marc de la crisi causada per la Covid-19 i s'ha tractat l'estat actual del procés de transposició a l'ordenament jurídic espanyol de la Directiva Europea de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió (coneguda com la Directiva per a la Protecció d'Alertadors o *whistleblowers*) a l'ordenament jurídic espanyol. Totes les institucions participants han estat unànimes en la necessitat i la defensa de les polítiques d'integritat i del rol preeminent dels òrgans, agències i oficines especialitzades en la prevenció i lluita del frau i la corrupció i dels canals de denúncies o alertes confidencials i anònims en les institucions públiques.

Finalment, han participat en la reunió representants d'associacions cíviques especialitzades en la lluita contra la corrupció i la defensa de la transparència com la Fundació Hay Derecho i el catedràtic de dret penal de la Universitat de Castilla-La Mancha, Adan Nieto.

Data: 18 de juny.

Reunió dels membres de la Xarxa amb el Ministeri de Justícia

Reunió del dia 4 de novembre de 2020 entre els integrants de la Xarxa d'Oficines i Agències Antifrau i la Subsecretaria i la Secretaria General Tècnica del Ministeri de Justícia, en relació amb el procés legislatiu de transposició de la Directiva (UE) 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió. La reunió, convocada pel Ministeri de Justícia, ha tingut com a objecte que els membres de la Xarxa puguin exposar la seva posició sobre aquells aspectes que consideren essencials respecte de la transposició de la Directiva.

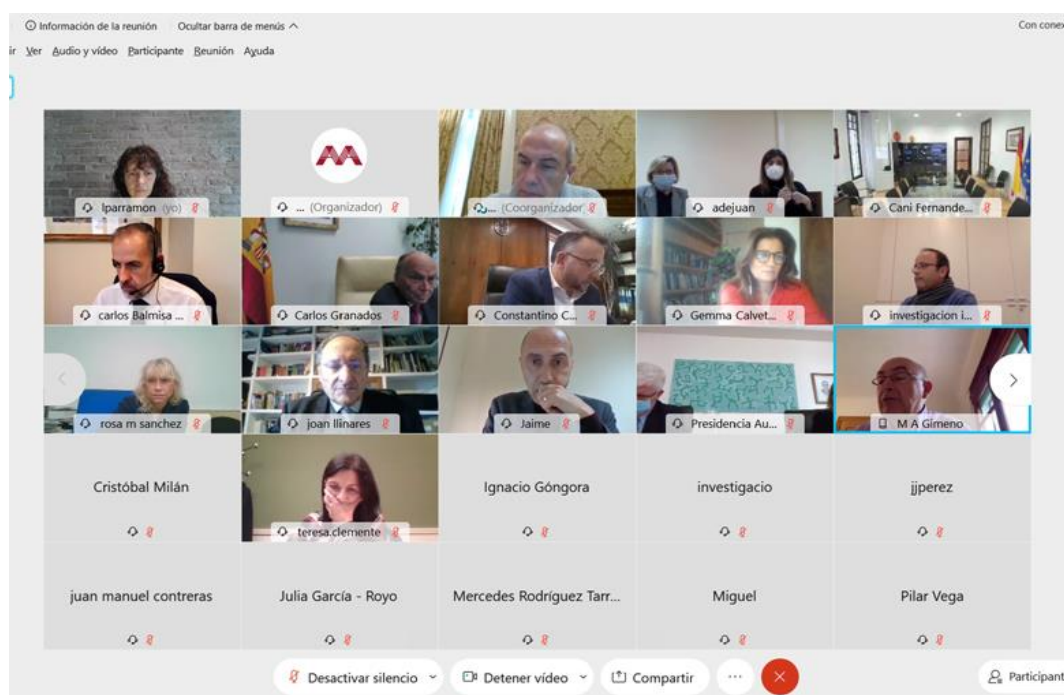
Data: 4 de novembre.

VI Trobada de la Xarxa d'oficines i agències anticorrupció

La sisena trobada també ha tingut lloc de manera virtual, a causa de la situació ocasionada per la Covid-19. La trobada ha reunit els responsables de les institucions autonòmiques i locals membres de la Xarxa, amb la participació addicional de la CNMC.

A la reunió s'ha fet seguiment del procés de transposició a l'ordenament jurídic espanyol de la coneguda com a Directiva per a la Protecció d'Alertadors o *whistleblowers* a l'ordenament jurídic espanyol. En particular, s'ha tractat de la reunió que la Xarxa va tenir amb el Ministeri de Justícia el passat 4 de novembre i s'ha designat a quatre membres de la Xarxa per a funcions d'enllaç i representació al Ministeri de Justícia i el Congrés dels Diputats. Els membres escollits de la Xarxa són: el director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, el director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, Joan Llinares, un representant de la CNMC i Rosa Maria Sánchez per part de l'Oficina de Transparència i Bones Pràctiques de l'Ajuntament de Barcelona.

Durant la reunió també s'han posat en comú els coneixements de cada institució sobre el conflicte entre transparència i confidencialitat. La nova presidenta de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació (OIRESCON), María Luisa Araújo, ha presentat la informació i conclusions dels informes especials de supervisió de la tramitació d'emergència relacionada amb la Covid-19. Finalment, el membre de la Unitat d'Estratègia i anàlisi anticorrupció i antifrau de l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraude (OLAF), Andrea Bordon, ha presentat la ponència "Possibles repercussions de la crisi de la Covid-19 i de la despesa d'emergència en els Fons Estructurals i d'Inversió Europeus".
Data: 27 de novembre.



Imatge de la VI Trobada de la Xarxa d'oficines i agències anticorrupció.

Participació en el Consell Assessor del segell infoparticipa

L'Oficina ha col·laborat, com ja havia fet anteriorment, en la validació tècnica dels indicadors per a la concessió de guardons a la transparència al món local, atorgats pel nou grup de recerca Comunicació Sonora, Estratègica i Transparència (ComSET) de la UAB.

Enguany s'ha distingit amb un segell les webs de 122 ajuntaments, consells comarcals i diputacions, a més de premis extraordinaris per a cinc corporacions municipals.

Actes acadèmics i de difusió

L'equip de l'Oficina ha participat en nombrosos actes, seminaris, congressos, etc., en la seva funció de divulgació, en tots els àmbits possibles, dels principis bàsics per fomentar la consciència i la participació ciutadana a favor de la transparència i l'ètica en la conducta pública. Seguidament s'assenyalen algunes de les activitats que, gairebé en la seva totalitat, s'han dut a terme de manera virtual a causa de la situació sanitària:

Màster sobre compliance | ICAB

La cap de Relacions institucionals ha impartit la sessió centrada en el control públic de la corrupció i el paper de les institucions de control, entre les quals figura l'Oficina Antifrau.

Data: 20 de gener.

XI Jornada. Bústies ètiques: eines de reforç de la integritat pública i privada

Jornada organitzada per l'Àrea de Transparència, en què l'Oficina ha participat juntament amb el secretari de Transparència i Govern Obert de la Generalitat de Catalunya, el director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat de València i el director de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, per tal de compartir experiències i línies d'actuació.

Data: 19 de febrer.

Jornada "Posar límits a la corrupció"

Els investigadors del projecte LIMCOR han presentat les principals conclusions dels seus treballs sobre els límits a la corrupció, organitzades en els següents blocs: Capital social i control de la corrupció (Jordi Muñoz i Pilar Sorribas); "Roba pero hace": La bona gestió atenua el càstig a la corrupció? (Jordi Muñoz i Pablo Fernández-Vázquez); Massa trampós per ser bo: Dilemes en el càstig dels polítics (Sofia Breitenstein i Enrique Hernández); Votar el malfactor: Un experiment per avaluar el vot a polítics corruptes (Sofia Breitenstein), i La corrupció amplifica els efectes polítics de la crisi econòmica? (Carlos Sanz, Albert Solé i Pilar Sorribas).

A la sessió, els autors han fet preguntes a persones relacionades amb la lluita contra la corrupció des de diferents espais institucionals i cívics, per tal de reforçar el diàleg entre la recerca acadèmica i la pràctica: Jordi Foz, secretari de Transparència i Govern Obert, Generalitat de Catalunya; Miguel Ángel Gimeno Jubero, director de l'Oficina Antifrau de Catalunya; Simona Levi, activista i fundadora d'XNET; David Fernández, exdiputat i expresident de la comissió d'investigació sobre el cas Pujol i el frau fiscal. La moderació s'ha encomanat a Neus Tomàs (periodista, subdirectora d'Eldiario.es).

Jornada organitzada per la Universitat de Barcelona, l'Institut d'Economia de Barcelona i l'Associació Catalana d'Universitats Públiques
Data: 25 de març.

Seminari Dret Local

El director ha participat, telemàticament, en la conferència sobre "Prevenició i lluita contra la corrupció", que s'emmarca en el Seminari de Dret Local, organitzat per la Federació de Municipis de Catalunya amb la col·laboració de l'Ajuntament i la Diputació de Barcelona, l'Escola d'Administració Pública de Catalunya i l'Àrea Metropolitana de Barcelona.
Data: 19 de juny.

Jornada "La prevenció dels riscos de corrupció i frau durant l'emergència sanitària de la Covid-19"

La Universidad Unitelma Sapienza, juntament amb la Luiss (School of Law), la Università degli studi di Modena i la Universitat de Castilla-La Mancha, ha organitzat una jornada amb el títol "La prevenció dels riscos de corrupció i frau durant l'emergència de la Covid-19", per tal de presentar i debatre les mesures a prendre per fer front a la situació actual, en què ha participat el director, amb el secretari executiu del GRECO, el



director de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de les Illes Balears, i un membre de l'ANAC.

Data: 30 de juny.

30è Fòrum dels auditors | Col·legi d'auditors i censors jurats de comptes. Presentació: "Protecció del denunciador: una eina més per ajudar els auditors?"

La participació de l'Oficina Antifrau, a càrrec de la cap de Relacions institucionals, ha introduït una reflexió sobre la importància de protegir les persones alertadores com un auxili a la feina auditora. S'ha fet mitjançant una anàlisi de casos exemplificatius.

Data: 3 de juliol.

Webinar sobre alertes de salut pública |WCA

La sessió ha tingut com a fil conductor l'anàlisi dels següents casos d'alertes sanitàries basades en informació obtinguda de l'interior de diverses organitzacions, gràcies a l'actuació de persones vinculades: Covid-19 (Xina), Mediator (França), Teflon (EUA), PG&E (EUA), Tabacaleras (EUA), Pròtesis mamàries (Espanya), Acuamed (Espanya) i BB Serveis (Espanya).

L'objectiu de la sessió ha estat obtenir aprenentatges significatius a partir de la identificació de patrons i elements comuns presents en els casos seleccionats per la conferenciant, la cap de Relacions institucionals de l'Oficina Antifrau.

Data: 14 de juliol.

V Seminari Internacional de Transparència - "Integritat global en temps de pandèmia: demanda de bones pràctiques"

Participació del director a la taula rodona: "Ètica pública, contractació i gestió de l'emergència", que s'emmarca en el V Seminari Internacional de Transparència, organitzat per l'Agència de Transparència. El director ha parlat de la "Guia de riscos legals en els contractes d'emergència".

Data: 18 de desembre.

Presentació Baròmetre 2020

L'Oficina Antifrau de Catalunya ha organitzat la sessió en línia "Presentació del Baròmetre 2020 de l'Oficina Antifrau de Catalunya". La presentació institucional del seminari ha anat a càrrec del director de l'Oficina Antifrau, Miguel Ángel Gimeno. La cap de Relacions Institucionals, Visibilitat i Participació d'Antifrau ha presentat els principals resultats del baròmetre i Marc Guinjoan, professor de Ciència Política de la Universitat de Barcelona, ha presentat una anàlisi dels factors explicatius de la corrupció.

La responsable de Comunicació d'Antifrau ha estat l'encarregada de moderar l'acte, amb 67 inscrits, dels quals 31 hi han participat de manera efectiva. La mitjana de satisfacció obtinguda a partir dels qüestionaris administrats a les persones participants a la sessió en línia ha estat de 8,8 en una escala de 10.

Data: 9 de desembre.

Exposició "Corrupció! Revolta ètica" a Girona (fins a l'11 de març)

L'exposició, que durant uns mesos de 2019 es va poder veure al Palau Robert de Barcelona, es va instal·lar a l'Espai Santa Caterina de Girona, a partir del dia 5 de febrer.

Per causa de la Covid-19 han quedat suspeses les activitats complementàries, consistents en tres taules rodones, que s'havien de dur a terme els dies 5, 12 i 19 de març.

Dates: 5 de febrer fins al 16 de març.





Convenis institucionals

Al llarg de l'any 2020 l'Oficina ha formalitzat, mitjançant cinc convenis publicats a la seu electrònica accessible des de la web institucional, les següents relacions de col·laboració:

- Amb el **Tribunal Català de Contractes del Sector Públic**, per formalitzar la col·laboració entre ambdós organismes.
Data: 14 de gener de 2020.
Objectiu: assignar competències al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic sobre els tipus de contractes dictats per l'Oficina Antifrau en els termes especificats en l'instrument interadministratiu de col·laboració.
- Amb la **Universitat Autònoma de Barcelona, la de Castilla-La Mancha i la de Vigo**, per establir un marc de relació estable amb la finalitat de treballar en projectes relacionats amb la integritat, la prevenció de la corrupció i el compliment normatiu.
Data: 3 de maig de 2020.
Objectiu: establir un marc estable d'intercanvi entre les universitats signatàries i l'Oficina Antifrau per a l'aportació dels coneixements i experiència adquirits en el desenvolupament de les seves funcions públiques en les matèries esmentades.
- Amb la **Sindicatura de Comptes, el Síndic de Greuges i el Consell de l'Audiovisual de Catalunya**, per a la contractació conjunta dels serveis prestats pel delegat de protecció de dades.
Data: 2 de novembre de 2020.
Objectiu: fixar les condicions per a la contractació conjunta, que permet aprofitar economies d'escala i gestionar eficientment els recursos que es destinen a la prestació tècnica d'aquest servei.
- Amb el **Consejo General del Notariado**, per a l'accés a les bases de dades BDTR i BPRP.
Data: 12 de novembre de 2020.
Objectiu: articular mecanismes de consulta, per part de l'Oficina Antifrau, a les bases de dades de titularitats reals i de persones amb responsabilitats públiques, els seus familiars o els cercles pròxims.
- Amb la **Comissió Central de Subministrament**, per establir les bases i condicions mitjançant les quals Antifrau s'incorpora al Sistema central d'adquisicions de béns i serveis de la Comissió Central de Subministraments de la Generalitat de Catalunya.
Data: 7 de desembre de 2020.
Objectiu: vehicular la participació de l'Oficina en el sistema centralitzat establert per la Generalitat per als procediments d'adquisició de béns i serveis.



04

Activitat Internacional





Activitat Internacional

Malgrat la pandèmia ocasionada per la Covid-19, l'Oficina Antifrau ha continuat participant, de forma telemàtica, en activitats conjuntes i en reunions amb altres institucions europees de competències similars en l'àmbit de la prevenció i de la lluita contra la corrupció en un context excepcional en què pot existir un potencial increment en els riscos de corrupció en la gestió de la pandèmia i sobre els quals s'han pronunciat també organismes internacionals com l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) o el Consell d'Europa en el si del Grup d'Estats contra la Corrupció (GRECO), entre altres. Aquests riscos requereixen una resposta global i coordinada de les agències anticorrupció i els organismes de control extern en diversos àmbits.

S'exposen a continuació les diverses activitats de naturalesa internacional en què ha participat l'Oficina Antifrau durant el 2020:

Network of European Integrity and Whistleblowing Authorities (NEIWA)

Aquesta Xarxa va ser creada al mes de maig de 2019 prenent com a punt de partida el que aleshores era el projecte de Directiva de protecció de les persones alertadores, que va ser finalment aprovada a l'octubre de 2019 (Directiva 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió). En aquest instrument es preveu que els estats membres de la Unió Europea designin les autoritats competents per rebre i tractar les denúncies externes presentades per les persones alertadores o *whistleblowers* (art. 11.1). Aquestes autoritats han de tenir en compte les experiències d'altres autoritats competents adaptant els seus procediments en conseqüència.

La proposició de llei que s'estava tramitant al Parlament de Catalunya en relació amb la protecció de les persones alertadores (proposició de llei de protecció integral dels alertadors en l'àmbit competencial de la Generalitat) atribuïa a l'Oficina Antifrau competències per a la protecció efectiva de les persones que alertessin sobre males pràctiques i irregularitats previstes a l'articulat de la proposició, de manera que la configurava com a autoritat competent a Catalunya.

L'article 5.14 de la Directiva Europea de protecció de les persones alertadores esmentada defineix *autoritat competent* com a autoritat



designada per rebre denúncies i per donar resposta a les persones denunciants o designada per dur a terme les funcions previstes a la Directiva, especialment en relació amb el seguiment. Atès que des de la seva creació, l'Oficina Antifrau ha protegit la persona alertadora d'acord amb les previsions de les seves normes d'actuació i de règim interior i tindria encaix, *mutatis mutandis*, en aquesta definició d'autoritat competent, l'OAC va esdevenir membre de la Xarxa el 2019. Com a membre de la Xarxa, l'Oficina ha tingut durant aquest 2020 diverses reunions, algunes de preparatòries de les reunions assembleàries i altres en les quals tots els seus membres exposaven i debatien qüestions relatives a l'aplicació de la Directiva i aprovaven una declaració conjunta. A continuació, es ressenyen les diverses reunions i els aspectes més rellevants:

- **Reunió del mes de juny 2020:** tercera reunió organitzada per l'Autoritat anticorrupció italiana (ANAC). Durant aquesta reunió es van posar en comú les conclusions de cinc grups de treball en relació amb les autoritats competents (naturalesa, funcions, procediments, etc.) o les diferents sancions que es preveuen a les diferents legislacions de la UE sobre infraccions dels drets de les persones alertadores o les represàlies que puguin tenir.

Un altre aspecte rellevant és la posada en comú de l'estat de transposició de la Directiva que ha de ser transposada com a màxim el 17 de desembre de 2021 (a excepció d'alguna moratòria prevista). En aquesta reunió es va aprovar la Declaració de Roma de 26 de juny 2020.

- **Reunió preparatòria del 7 d'octubre de 2020:** durant la reunió una representant de la Comissió Europea va actualitzar la informació relativa a la transposició de la Directiva als diferents estats membres. Es va informar de les dates de les pròximes reunions del grup d'experts europeu en relació amb la Directiva (29 de setembre i 20 de novembre de 2020) i es va assenyalar que hi havia diferències importants en l'estat actual de transposició en funció de l'estat membre.

També es van exposar diferents presentacions relatives a mesures de suport existents per a les persones alertadores en diferents estats membres i es van proposar tres temàtiques (autoritats competents, àmbit d'aplicació de la Directiva i cooperació) per tractar-les a la reunió prevista per al mes de desembre.

- **3-4 de desembre 2020:** durant aquesta reunió també es va actualitzar la informació relativa a l'estat de transposició de la Directiva des de la perspectiva europea i les aportacions dels membres de la Xarxa en relació amb la progressió en la transposició als respectius estats. Alhora, es van tractar els diversos models existents (o que es poden definir d'acord amb la Directiva) d'autoritat competent, l'àmbit d'aplicació de la Directiva (sancions i legislació harmonitzada), organització i coordinació dels canals i les mesures de suport a disposició de les persones alertadores. Es va dur a terme també una discussió sobre la declaració final encapçalada per l'*Ombudsman*



federal de Bèlgica i que va donar lloc a l'aprovació de la Declaració de la NEIWA de Brussel·les de 14 de desembre.

Les activitats de la Xarxa es poden consultar al següent enllaç que ha posat a disposició l'Agència dels Països Baixos de protecció de les persones alertadores o *whistleblowers*:
<https://www.huisvoorklokkenluiders.nl/samenwerking/internationaal/europees-netwerk>

Col·legi europeu d'investigacions financeres i de l'anàlisi financera criminal (CEIFAC)

Durant el primer trimestre del 2020 estava prevista la 9a sessió de formació del CEIFAC, que va ser anul·lada a causa de la pandèmia. No obstant això, finalment es va desenvolupar a l'octubre de 2020 la 10a sessió de formació a la Universitat d'Estrasburg (amb la majoria d'assistents francesos). Un dels formadors, el cap de l'Àrea d'Anàlisi Particularitzada de la Despesa Pública d'Antifrau que va presentar l'estudi d'un cas. Actualment, s'està treballant en una adaptació de la formació per tal de permetre la participació en remot de tots aquells participants que no van poder assistir a l'última sessió de l'octubre.

Xarxa Europea d'agències contra la corrupció

Participació d'Antifrau en el grup de treball constituït per la *European Partners Against Corruption/European Contact-Point Network against Corruption (EPAC/EACN)* per a la protecció de les persones alertadores: durant aquest 2020, no s'ha pogut reunir l'Assemblea General de la Xarxa, atesa la situació epidemiològica ocasionada per la Covid-19. No obstant això, les tasques assignades als diversos grups de treball han continuat duent-se a terme. Específicament, l'Oficina ha col·laborat en el grup de treball de protecció de les persones alertadores; en aquest sentit, l'OAC va preparar un document sobre el seu posicionament respecte al debat existent en l'àmbit europeu de la conveniència de recompensar les alertes, els aspectes pràctics a tenir en compte quan es presenta l'alerta, els potencials obstacles per a la protecció de les persones alertadores i la difusió dels canals de denúncia en el si de les entitats obligades a comptar amb aquests canals d'acord amb la Directiva.



Participació de l'Oficina Antifrau a la 19a Setmana europea de les regions i les ciutats

Aquesta sessió va ser organitzada per l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraude (OLAF) i portava per títol "Anti-Fraud strategies and the regions. The important role the regions can play in the fight against fraud and corruption, in particular in the context of crises" (Estratègies antifrau i de les regions. El paper important que les regions poden tenir en la lluita contra el frau i la corrupció, en particular en el context de les crisis).

El director adjunt va participar en el debat juntament amb el Sr. Nicholas Alossa, director adjunt de Transparència internacional UE, la Sra. Katalin Cseh, membre del Parlament Europeu, el Sr. Jordan Karabinov, president del comitè de direcció de l'Institut d'Auditors interns de Bulgària. La sessió va ser moderada per la Sra. Charlotte Ardiwi de l'OLAF, Cap de la Unitat C1 de l'OLAF i del Sr. **Piotr Baczmanski**, analista de polítiques públiques de l'OLAF.

El director adjunt va presentar l'activitat legislativa del Parlament de Catalunya relativa a la lluita contra la corrupció (creació de l'Oficina Antifrau, aprovació de la normativa de transparència, regulació dels grups d'interès, etc.) i l'activitat parlamentària, per exemple, la creació de diverses comissions d'investigació i la signatura del Pacte contra la corrupció.

El director adjunt va exposar també el paper de l'OAC en l'estratègia anticorrupció de la Generalitat de Catalunya, la implantació de la qual està prevista en un termini de dos anys. També es va presentar el document de Recomanacions de l'Oficina Antifrau per a la prevenció de riscos en l'exercici de les potestats públiques durant la crisi de la Covid-19.

El contingut de la sessió pot ser visualitzat al següent [enllaç](#).

Visites a la seu de l'Oficina Antifrau de Catalunya

Visita de la Xarxa Europea contra el Fraude i la Corrupció en l'àmbit sanitari - *European Healthcare Fraud & Corruption Network (EHFCN)* a la seu de l'OAC.

El dia 07.02.2020, l'Oficina Antifrau va acollir la directora de la Xarxa europea contra el frau i la corrupció en l'àmbit sanitari, la Sra. Nathalie de Wulf juntament amb la tesorera de la Xarxa i inspectora de la Intervenció General de Portugal (IGAE), la Sra. Gonçalves.

Durant la visita es van organitzar diverses sessions amb membres de l'Oficina que van exposar les temàtiques sobre les quals els membres de la Xarxa havien manifestat el seu interès amb caràcter previ a la visita: l'estudi de conflictes d'interès elaborat per Antifrau, el projecte de riscos en

la contractació pública i una presentació relativa a un estudi de cas en l'àmbit sanitari. Alhora, la directora de la Xarxa va presentar les funcions de la Xarxa i els diversos projectes que tenien en marxa.

Tot i que l'OAC no és membre d'aquesta Xarxa s'han dut a terme diverses col·laboracions amb aquesta en aquells àmbits d'interès comú.

Seminaris internacionals (webinars)

30 de juny de 2020. Webseminar di oggi "La prevenzione dei rischi di corruzione e frode durante l'emergenza Covid-19. L'esperienza degli Organi sovranazionali e delle Agenzie anticorruzione".

El director de l'Oficina Antifrau va participar com a ponent en un seminari en línia sobre la prevenció dels riscos de corrupció i del frau en el context de l'emergència sanitària ocasionada per la Covid-19 des del punt de vista de l'experiència dels òrgans supranacionals i de les agències anticorrupció, organitzada per la Universitat Unitelma Sapienza en col·laboració amb la Universitat Luiss Guido Carli, la Universitat de Modena e Reggio Emilia i la Universitat de Castilla-La Mancha.

A la sessió hi van participar, a més del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, el Sr. Gianluca Esposito, secretari executiu del Grup d'Estats Anticorrupció del Consell d'Europa (GRECO), el director de l'Oficina de Prevenció i de Lluita contra la Corrupció de les Illes Balears, Jaume Far i la Sra. Nicoletta Parisi, de l'Agència italiana anticorrupció (ANAC), a més de diversos ponents d'universitats italianes (Professor Luis Foffani de la Universitat de Modena e Reggio Emilia), Antonio Gullo (Universitat LUISS Guido Carli, Vincenzo Mongillo de la Universitat Unitelma Sapienza i el professor Adán Nieto de la Universitat de Castilla-La Mancha).

Durant la sessió, hi va fer una introducció el Magnífic rector de la Universitat Unitelma Sapienza, Antonello Folco, destacant que sense decisions precises i ràpides la recuperació econòmica posterior a la pandèmia serà complicada i que la seva universitat ja està creant borses d'inscripció gratuïtes per facilitar l'accés a la universitat dels estudiants.

El secretari executiu del GRECO va ressaltar els riscos de corrupció que poden sorgir a causa de la pandèmia, d'acord amb les informacions rebudes per autoritats públiques dels estats membres del Consell d'Europa, i va destacar que les organitzacions criminals s'ajusten ràpidament a les situacions de crisi com aquesta.

El GRECO va emetre una sèrie de recomanacions dirigides als 50 estats membres del Consell d'Europa, focalitzades especialment en la transparència, el control i la responsabilitat, i va identificar una sèrie de riscos, per exemple, els conflictes d'interès i els *lobbies* en l'àmbit sanitari.



També va destacar pràctiques positives com la implantació de controls interns dins les organitzacions per identificar riscos de corrupció.

Per la seva banda, el director de l'Oficina va exposar l'activitat investigadora d'Antifrau i la coordinació amb el Ministeri Fiscal, com també l'activitat preventiva de l'Oficina.

L'Oficina parteix de la base que totes les potestats públiques són intrínsecament vulnerables als riscos de corrupció i, si s'estudien els riscos de corrupció, serà possible adoptar mesures preventives. Atesa la important quantitat de recursos públics destinats a la gestió de la pandèmia, l'OAC va emetre un document de recomanacions que va ser presentat en aquest seminari, les recomanacions de l'Oficina en prevenció de riscos en el context de la crisi de la Covid-19, al qual s'ha fet referència anteriorment. Entre aquestes recomanacions, el director va destacar la creació d'espais específics de fàcil accés per a la ciutadania relacionats amb la Covid-19 a les pàgines web institucionals i el necessari retiment de comptes que s'haurà de dur a terme en el transcurs i després de la pandèmia.

El seminari íntegre es pot visualitzar mitjançant el següent [enllaç](#).

Aportacions a la Consulta pública de la Comissió Europea "Annual Rule of Law report-stakeholder consultation"

L'Oficina Antifrau va fer una sèrie de contribucions a l'informe de l'Estat de dret a la Unió Europea del 2020 i que representa una de les iniciatives més importants del Programa de treball de la Comissió Europea per al 2020. En la preparació de l'Informe anual, la Comissió es basa en les aportacions fetes per fonts rellevants com les dels estats membres, visites als diferents països de la Unió i contribucions d'operadors rellevants.

L'OAC va centrar la seva contribució en els aspectes següents:

- Com a desenvolupament horitzontal positiu, la importància de l'aprovació de la Directiva UE 2019/1937, de 23 d'octubre, de protecció de les persones alertadores i la creació de la xarxa NEIWA.
- L'activitat del Comitè Ètic judicial, en l'àmbit de la justícia.
- Cita de les autoritats anticorrupció més rellevants a l'estat espanyol i a les autonomies.
- Normativa de transparència i previsions de la normativa de conflictes d'interès com també les limitacions existents.
- Sectors de riscos de corrupció detectats.
- Aportacions de l'Oficina a l'estratègia anticorrupció de la Generalitat de Catalunya.



- Col·laboració al projecte del finançament públic dels mitjans de col·laboració de la Universitat Autònoma de Barcelona.
- Importància de la societat civil en la lluita contra la corrupció (recomanació d'un pacte que derivi d'un procés obert, crític i participatiu en col·laboració amb diversos elements de la societat, autoritats judicials i institucions de control).

Més informació en relació amb aquesta Consulta pública a [l'enllaç](#).



05

Unitat de comunicació





Activitat de l'àrea de comunicació de l'any 2020

Durant l'any 2020, l'activitat de comunicació de l'Oficina Antifrau de Catalunya s'ha encaminat a continuar desenvolupant les accions que formen part de l'estratègia de comunicació global de la institució. Una part important dels efectius s'han destinat a la implantació definitiva del web i a la seva potenciació a través d'estratègies de contingut de qualitat i SEO en navegadors; especialment Google i amb menys mesura Youtube. Una estratègia de continguts reforçada també pel llançament del Butlletí de l'Oficina Antifrau, que ha comportat la creació de material audiovisual propi de la unitat de comunicació. Durant el 2020, aquesta aposta pel contingut de qualitat al web també ha resultat en la difusió d'aquest a les nostres xarxes socials, destinant una part dels recursos humans de comunicació d'Antifrau a la seva gestió: Twitter, LinkedIn i Youtube; sense oblidar la necessitat d'utilitzar tots els canals digitals, que s'han hagut de potenciar i s'han convertit en indispensables com a efecte de la pandèmia de Covid-19, per exemple, la difusió per canals digitals de totes les sessions en línia que ha fet Antifrau.

Un altre exemple de traslladar l'activitat d'Antifrau al món digital ha estat l'aposta de convertir en digital l'exposició "Corrupció! Revolta ètica", que en ple confinament es va posar a disposició de tota la ciutadania després d'haver-se hagut d'ajornar la seva estança a Girona de manera presencial durant el primer trimestre de 2020.

Aquest exercici ha estat l'annualitat en la qual la comunicació d'Antifrau ha fet un pas decisiu en la comunicació digital.

Les tasques tradicionals de comunicació off line dirigida als mitjans de comunicació i la tasca d'assessorament comunicatiu que fa aquesta unitat dins de la mateixa organització s'ha continuat desenvolupant i reforçant.

Web Antifrau.cat

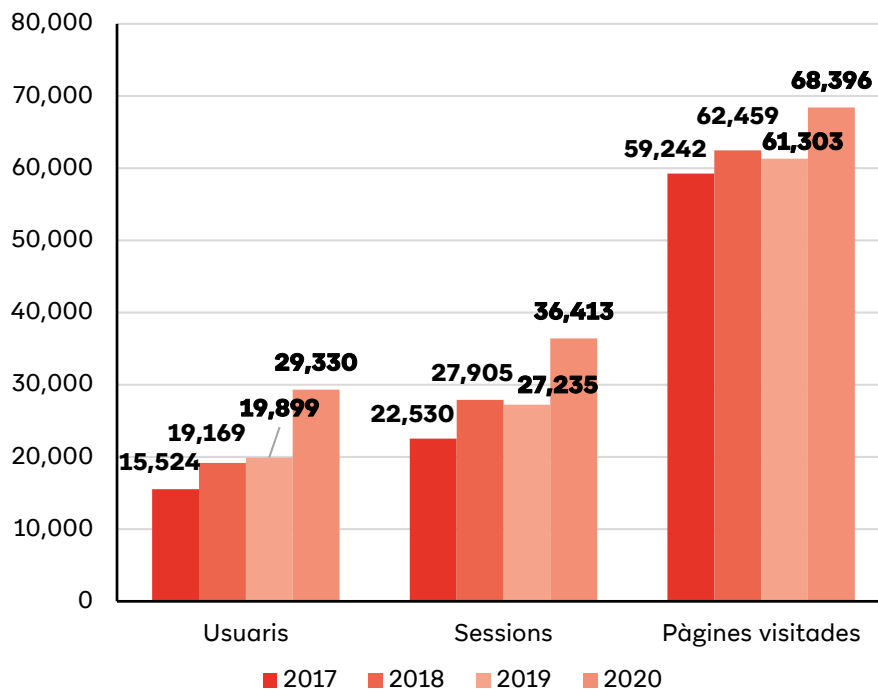
Visites a la pàgina web

Al llarg del 2020 un total de **29.330 usuaris han iniciat 36.413 sessions** al lloc web d'Antifrau. Aquestes dades representen una mitjana de **80 usuaris i 100 sessions al dia**. Aquest trànsit ha representat un total de **68.396**

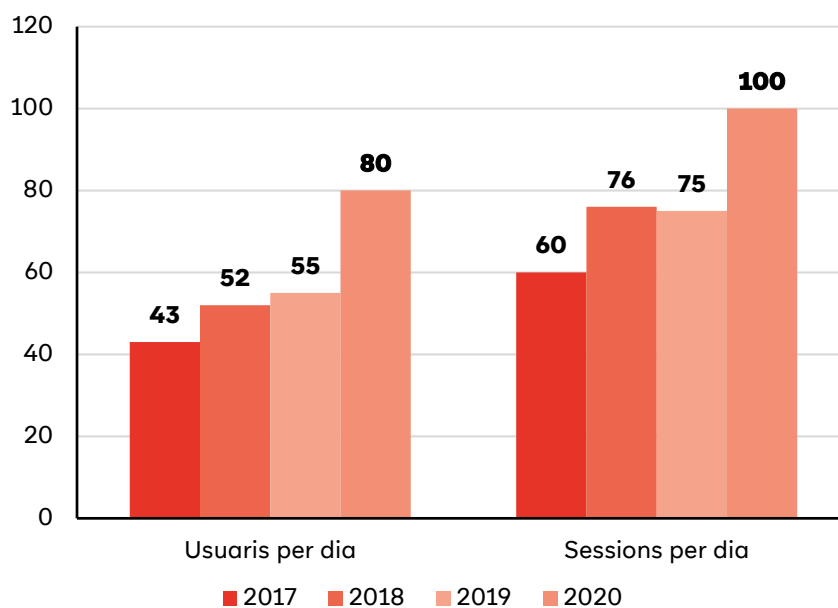


pàgines del web visitades. Les variables han experimentat un creixement considerable respecte de les xifres obtingudes l'any 2019. El nombre d'usuaris ha experimentat un creixement del 47,39% i el nombre de sessions d'un 33,7%. Destaca també l'augment d'usuaris i sessions per dia.

Gràfic 1. Trànsit web anual



Gràfic 2. Trànsit web diari



Les pàgines més visitades són, en aquest ordre:

- Pàgina inicial en català
- Pàgina inicial en castellà
- Recursos / Àrees d'estudi / Conflictes d'interès / Quan un conflicte d'interès és real? I potencial? (en castellà)
- Recursos/Guies/Guia per a la integritat en la contractació pública
- Qüestionari estudi integritat
- Recursos/Àrees d'estudi/Contractació pública/Documents de treball
- Recursos/Àrees d'estudi/Conflictos d'interès/Un conflicto d'interès és corrupció? (en castellà)
- Qüestionari estudi integritat (en castellà)
- Denuncieu/Bústia de denúncies anònimes (en castellà)

Notícies elaborades per al web:

- 47 notícies publicades a la secció Notícies del web.

Activitat de premsa

5 convocatòries de premsa:

- Antifrau presenta els resultats del Baròmetre 2020 La Corrupció a Catalunya: Percepcions i actituds ciutadanes
- El director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, compareixerà demà davant la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament de Catalunya
- El director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, presenta les memòries 2018 i 2019 al Parlament de Catalunya
- L'Oficina Antifrau presenta a l'Espai Santa Caterina l'exposició "Corrupció! Revolta ètica"
- El director d'Antifrau presenta el Baròmetre.

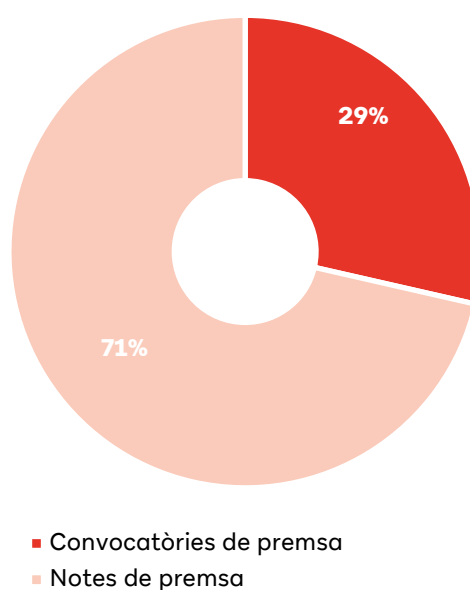
15 notes de premsa enviades als mitjans:

- Antifrau farà públiques de manera semestral les actuacions d'investigació closes
- El Baròmetre 2020 d'Antifrau constata la tendència a la baixa de la percepció dels catalans que creu que hi ha molta o bastanta corrupció, situant-se en un 67%
- Antifrau crea un programa nou per impulsar una estratègia d'intel·ligència basada en l'anàlisi de dades
- Acord entre l'Oficina Antifrau de Catalunya i el Notariat per prevenir casos de corrupció



- El director d'Antifrau compareix a la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament de Catalunya per retre comptes sobre els informes de la Sindicatura
- El director d'Antifrau reclama al Parlament més transparència i control de la contractació d'emergència en casos com l'actual situació derivada de la Covid-19
- Antifrau ha resolt 271 expedients de versemblança durant el 2019, un 62% més respecte de la seva mitjana
- El director d'Antifrau i el conseller Solé analitzen com garantir la integritat pública en el context de la Covid-19
- Antifrau crea una guia interactiva perquè les institucions públiques puguin gestionar els seus riscos en la contractació
- Antifrau emet un document de recomanacions per prevenir els riscos en l'exercici de les potestats públiques durant la crisi de la Covid-19
- L'Oficina Antifrau de Catalunya posa a disposició de tota la ciutadania l'exposició "Corrupció! Revolta ètica" en la seva versió virtual
- Antifrau ha iniciat una actuació d'avaluació prèvia de versemblança per analitzar si existeix mala praxi en la cadena de distribució i venda de material de protecció per a la Covid-19
- Antifrau suspèn els debats a Girona "Ahir, avui, demà, en el cràter de la corrupció. Una perspectiva històrica" i "Corrupció versus ficció"
- Cancel·lat el debat de demà a Girona sobre alertadors "Denunciar la corrupció: veus contra el silenci i les complicitats"
- El director d'Antifrau i el delegat del Govern a Girona han inaugurat l'exposició "Corrupció! Revolta ètica" a l'Espai Santa Caterina.

Gràfic 3. Convocatòries i rodes de premsa



Activitat d'Antifrau a les xarxes socials

Activitat a Twitter

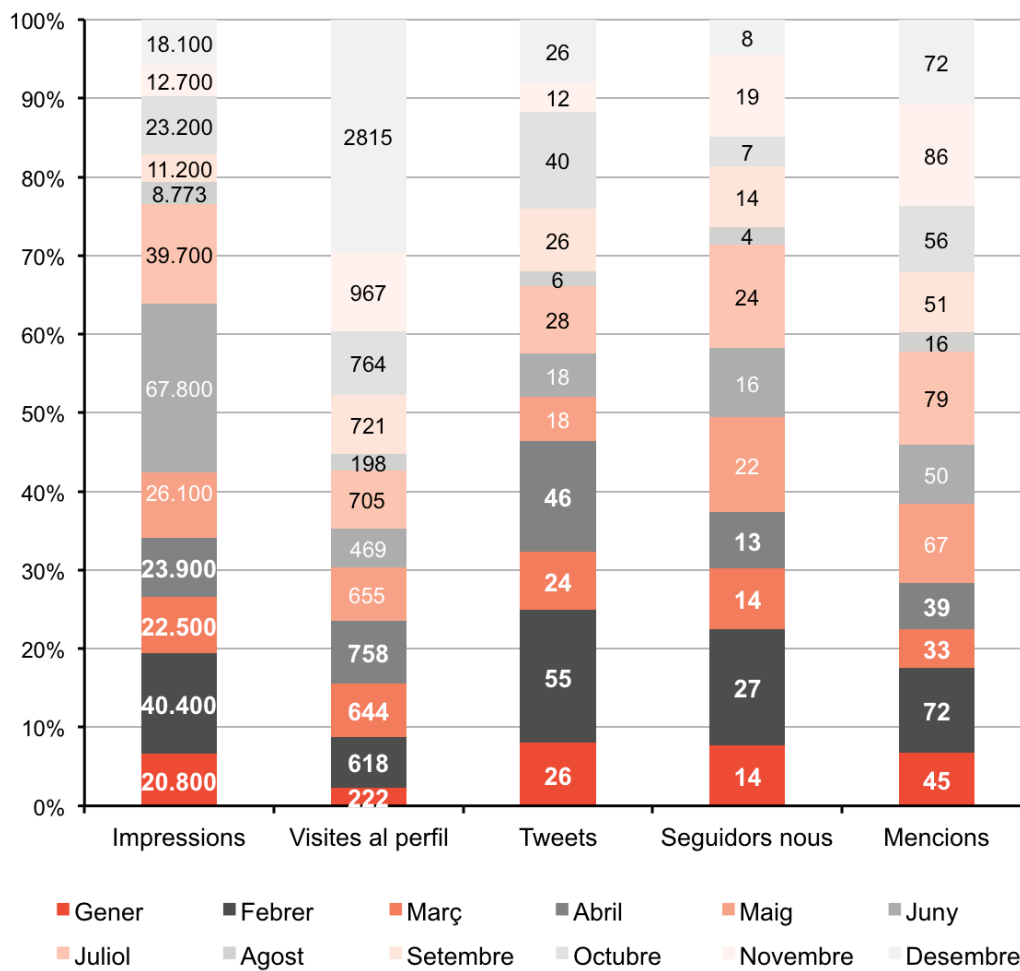
Durant el 2020, tercer exercici que es pot comparar, ja que el Twitter d'Antifrau es va posar en funcionament el 2017, el compte de Twitter d'Antifrau ha piulat 325 vegades i ha assolit 313.200 impressions (858 per dia). Durant l'any 2020 s'ha augmentat a 182 seguidors. En data de tancament d'aquesta memòria, s'ha arribat a la xifra total de 1.242 seguidors.

D'altra banda, el perfil d'Antifrau ha rebut 9.536 visites, un total de 1.050 clics en enllaços de les nostres piulades, 743 retuits, 1.211 m'agrada i 167 respostes durant el 2020. A més, es va mencionar el nostre compte 666 vegades a Twitter.

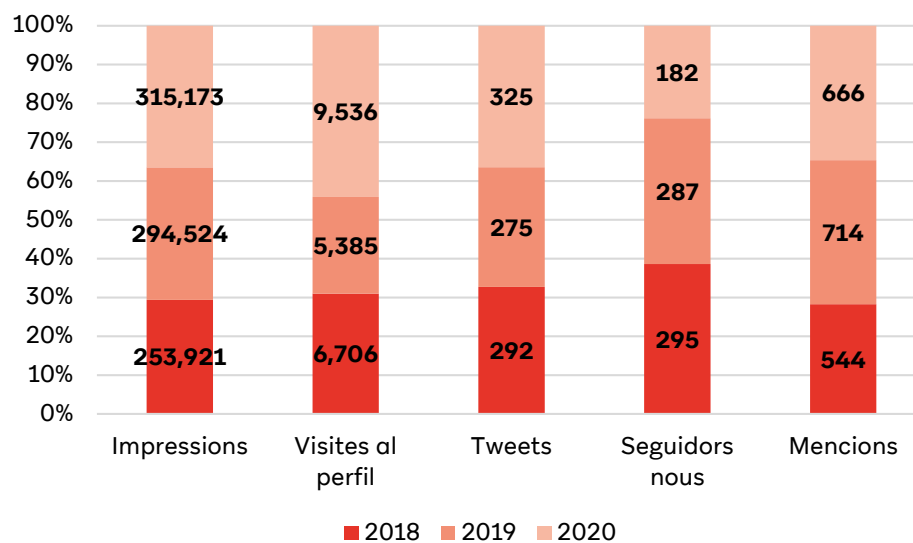
Aquestes xifres, s'eleven considerablement en impressions, visites al perfil i piulades (més de 315 mil impressions el 2020 enfront de les més de 294.500 del 2019, més de 9.500 visites al perfil enfront de les més de 5.300 del 2019 i 325 tuits el 2020 enfront dels 275 del 2019). Aquest increment exponencial no es repeteix amb el nombre de seguidors nous i les mencions, que experimenten un descens (el 2020 hi ha hagut 182 seguidors nous enfront dels 282 de l'any 2019 i 666 mencions enfront de les 714 del 2019). Aquest alentiment en el creixement de nous seguidors es podria explicar perquè el creixement orgànic del compte podria estar estancant-se, ja que és un compte que només té creixement orgànic i no fa ús de l'adquisició d'usuaris per pagament.



Gràfic 4. Activitat del perfil de Twitter



Gràfic 5. Activitat a Twitter



Activitat a Youtube

Els productes audiovisuals d'Antifrau estan oberts al públic general i es poden trobar com a resultats de cerques a internet. Durant el 2020 els usuaris van fer 5.000 visualitzacions, i 13 persones es van subscriure al canal, que va assolir un total de 143 subscriptors i es van visualitzar 195 hores.

Els vídeos més visitats són, en aquest ordre:

- Per la integritat en l'esport. Planta cara (3.818)
- Webinar Què és més efectiu per lluitar contra la corrupció? (421)
- Vídeo del 10è aniversari de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (70)
- Estàndards de compliment normatiu (63)
- Webinar Alertes de salut pública (53)
- Nadala 2020 (51)
- Presentació de la campanya Per la integritat en l'esport (40)
- Webinar Directiva UE de protecció de les persones alertadores: transposició i visió comparada (31)
- 18a Setmana Europea de les Regions i les Ciutats (29)
- L'entrevista. Miguel Ángel Gimeno, director de l'Oficina Antifrau de Catalunya (29)

Les llistes de reproducció que han tingut més visualitzacions són:

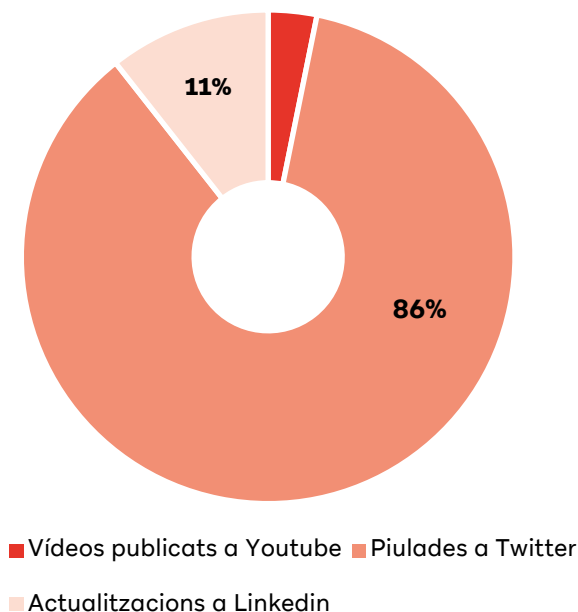
- Línia d'actuació "Per la integritat en l'esport"
- Exposició "Corrupció! Revolta ètica"
- Curs d'estiu 2017
- Jornada "Una mirada preventiva als riscos en la contractació pública"
- Curs d'estiu 2019

Activitat a LinkedIn

Durant el 2020 es van publicar 40 actualitzacions, que van generar 5.837 impressions. Aquestes publicacions han tingut 339 clics i 158 reaccions. A LinkedIn es publiquen les ofertes de treball de l'Oficina, articles d'opinió, d'anàlisi o entrevistes del personal d'Antifrau. També és un canal per promoure les activitats de formació.



Gràfic 6. Publicacions a xarxes socials



Repercussió als mitjans de comunicació

Durant l'any 2020 l'Oficina Antifrau de Catalunya va **aparèixer 248 vegades esmentada a la premsa escrita i els mitjans digitals**, que es tingui constància. Cal tenir en compte, que el recompte d'aparicions es fa manualment, emprant una nova metodologia més acurada i ajustada a la realitat, ja que ja no estem abonats a una empresa de *clipping*.

Les aparicions a la premsa escrita i els mitjans digitals s'han distribuït de la manera següent:

Repercussió als mitjans per mesos

Gener	32
Febrer	42
Març	13
Abril	18
Maig	22
Juny	23
Juliol	9
Agost	2
Setembre	9
Octubre	21
Novembre	29
Desembre	28
Total any 2020	248

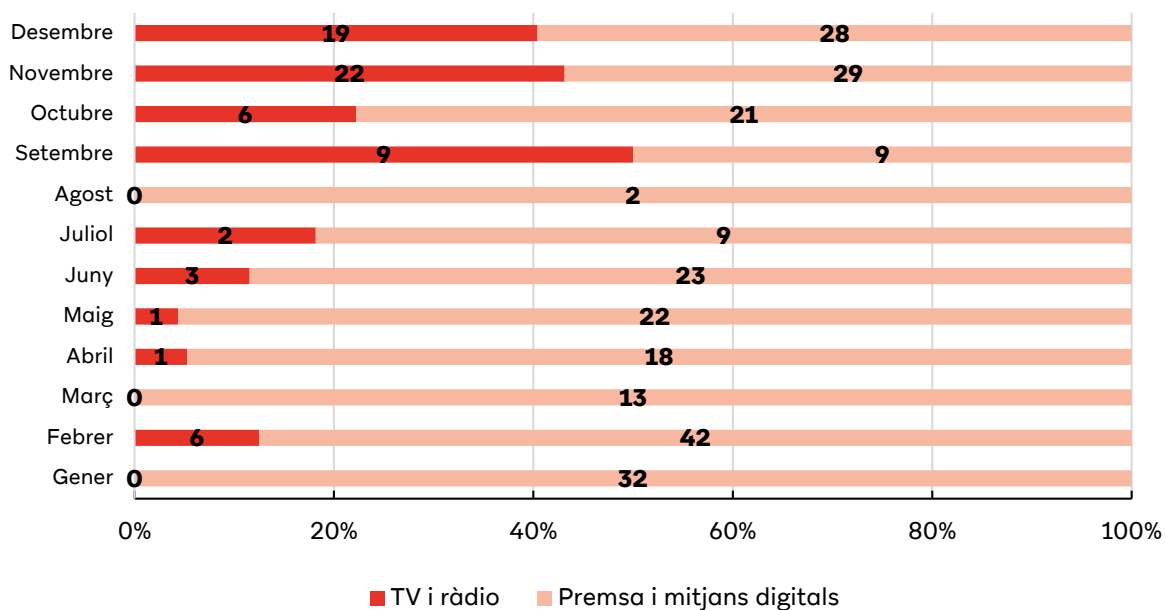
A emissores de ràdio, que es tingui constància, es va mencionar **51** vegades l'Oficina Antifrau de Catalunya en diferents peces:

- Catalunya Ràdio: 16
- RAC1: 16
- Cadena SER: 10
- RNE1: 4
- Onda Cero: 2
- Cadena COPE: 2
- Ràdio Euskadi: 1.

A la televisió Antifrau va sortir mencionada **18** vegades:

- TV3: 16
- La Sexta: 1
- Cuatro: 1.

Gràfic 7. Repercussió als mitjans de comunicació



06

Organització i Recursos





Presentació del director adjunt

Tal com s'ha explicat en anteriors ocasions, el director de l'Oficina Antifrau va delegar en el seu moment diverses de les seves facultats al director adjunt, facultats que en termes generals fan referència a la supervisió d'aquells àmbits de suport a les activitats de l'Oficina, com són la gestió dels recursos humans i materials, i l'àmbit dels sistemes d'informació i comunicacions. En concret, les resolucions del director del 2 de novembre de 2016 i el 2 de maig de 2017 encarregaven aquestes funcions al director adjunt.

En aquests àmbits de gestió de recursos humans i pressupostaris i de gestió de sistemes d'informació l'impacte de la Covid-19 també ha estat molt significativa, en especial perquè els diversos episodis de confinament i la recomanació general del teletreball ha obligat a un replantejament general, també a l'Oficina Antifrau, de l'organització interna del treball que, de portar-se a terme principalment de forma presencial a les instal·lacions de l'Oficina, ha passat a ser majoritàriament a distància, amb el suport de les eines tecnològiques corresponents.

Els projectes més destacats en l'àmbit dels Sistemes d'Informació han estat:

Implantació del teletreball

A principis de març, preveient un possible confinament a causa de la Covid-19, la Direcció va sol·licitar al departament de Sistemes d'Informació que estudiés la possibilitat d'implantar una solució de teletreball per al personal al servei de l'Oficina. A causa del requeriment d'implantació en el menor temps possible, valorant la seguretat i les possibilitats a curt i llarg termini, es va optar per habilitar l'accés remot mitjançant VPN (*Virtual Private Network*) amb doble factor d'autenticació, aprofitant els mitjans que tenim disponibles i reconfigurant l'adreçament de la xarxa interna de l'Oficina. A la vegada es van adquirir els equips informàtics portàtils necessaris per tal que tot el personal de l'Oficina pogués teletreballar.



Renovació de la infraestructura de servidors i emmagatzematge i del programari específic per a la infraestructura de servidors

La infraestructura de servidors de l'Oficina estava en funcionament des de l'any 2011 i, per tant, molt a prop d'esgotar la seva vida útil. En conseqüència, aquests han estat substituïts, juntament amb el programari específic amb el qual treballen.

Desenvolupament del sistema d'arxiu definitiu de l'Oficina

El Departament de Sistemes d'Informació ha procedit al desenvolupament, dins del nostre gestor documental i seguint les especificacions del Manual de Gestió Documental, d'una eina de generació d'expedients OAC homogènia per a totes les àrees, per organitzar la documentació de tots els expedients i posteriorment procedir a arxivar-los electrònicament.

Gestió d'incidències

En aquest exercici una part important del treball dels tècnics de l'equip de sistemes de l'Oficina ha estat la resolució d'incidències sobre el funcionament diari dels equips, moltes vinculades al teletreball. Això ha fet que el nombre total d'incidències hagi passat de 143 l'any 2019 a 700 aquest any.

Quant a l'Àrea d'Administració i Recursos Humans, cal destacar, entre d'altres, les següents actuacions:

Regulació de l'activitat en situació Covid-19

Mitjançant successives instruccions, complementades en alguns casos amb ordres de servei específiques, durant l'any 2020 s'ha regulat l'organització del treball del personal de l'Oficina, bé fos en règim de teletreball o de semipresencialitat, sempre en funció de la situació epidemiològica general, i amb l'objectiu de mantenir la continuïtat del treball. En el mateix sentit, s'han implantat totes les mesures preventives de riscos laborals.

Millora de la gestió: GEFACT i GEEC 2.0

L'actualització del sistema comptable GECAT ha comportat que en aquest exercici s'implantés un nou mòdul del sistema de gestió de factures electròniques GEFACT. Aquest permet la presentació integrada de factures mitjançant el portal eFact, i mitjançant una resolució s'ha fet obligatòria aquesta presentació sense límit inferior de quantia, llevat d'aquells supòsits que estan legalment exceptuats i d'aquells altres que, per la seva operativa, es considera que s'han de poder continuar presentant fora del portal eFact, com ara la petita despesa puntual.



També en l'àmbit de la contractació s'ha posat en marxa una nova eina electrònica, implantant l'eina GEEC 2.0 com a gestora electrònica d'expedients de contractació, que substitueix l'eina TEEC (Tramitador Electrònic d'Expedients de Contractació), cosa que implica disposar d'una eina que configura l'expedient de contractació mitjançant fluxos automàtics i que, a més, està integrada amb GECAT i GEFACT.

Recursos Humans

A banda de les diverses regulacions vinculades amb la Covid-19 que s'han esmentat, també en l'àmbit dels recursos humans s'ha procedit a l'adaptació de la relació de llocs de treball a la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, incorporant les dotacions noves que varen ser aprovades. També s'ha procedit a tramitar algunes convocatòries de provisió i selecció de personal.

Aquest ha estat un exercici que s'ha portat a terme en circumstàncies extraordinàries i imprevistes que han obligat les unitats citades a fer un exercici especialment intens d'adaptació i de flexibilitat, tant per al seu propi treball com per facilitar el treball de la resta d'unitats de l'Oficina, en especial en els àmbits de Prevenció i d'Anàlisi i Investigacions. Aquest objectiu d'assegurar la capacitat de treball de tot l'equip humà de l'Oficina ha estat reeixit en un percentatge elevadíssim, i demostra el compromís professional de les persones que hi presten servei.



Joan Xirau
Director adjunt



Unitat de sistemes d'informació i comunicacions

L'objectiu d'aquesta Unitat és promoure, coordinar i col·laborar en l'articulació i funcionament òptim de les tecnologies de la informació (TIC) en l'àmbit de l'Oficina Antifrau de Catalunya mitjançant la utilització del maquinari i el programari necessaris a partir de les demandes i de les necessitats dels usuaris del sistema.

La funció principal és generar i administrar les tecnologies de la informació necessàries per al funcionament de l'Oficina Antifrau de Catalunya d'acord amb les tendències i avenços més moderns i segurs del mercat, coordinant i supervisant l'estudi, el disseny, el desenvolupament, l'execució, el manteniment, la seguretat i la documentació dels sistemes d'informació i els equips corresponents.

L'àrea està dotada amb tres tècnics de Sistemes d'Informació i Comunicacions.

A continuació, indiquem les actuacions més rellevants dutes a terme durant aquest any pel departament.

Tallafoc i antivirus

Com a resultat de les recomanacions de l'auditoria de seguretat externa dels sistemes d'informació feta a l'octubre de 2019, durant aquest any s'ha procedit a implantar un nou sistema tallafocs perimetral (firewall) a la xarxa de l'OAC, per blocar o permetre connexions i transmissions, amb la finalitat de bloquejar connexions externes no necessàries, fer el seguiment de tot el tràfic intern i cap a internet, i evitar les connexions a plataformes i serveis on es puguin pujar fitxers.

El tallafocs, a més de portar el control permanentment de tot el trànsit de cada usuari i equipament de l'oficina, bloquejarà o avisarà de connexions potencialment insegures o d'ús inadequat.



A la vegada es fa necessària també la protecció de l'equipament informàtic (ordinadors, portàtils i servidors) de l'Oficina amb un antivirus adient i que treballi en conjunt amb el tallafocs, per garantir la seguretat de la informació amb què treballa la OAC.

Aquest nou sistema ens ofereix una solució integrada d'endpoint (antivirus als equips finals) i tallafocs perimetral (en la seva versió virtualitzada) que s'ajusta perfectament a les nostres necessitats actuals.

Implantació del teletreball

A principis de març, preveient un possible confinament a causa de la pandèmia de Covid-19, la Direcció va sol·licitar al Departament de Sistemes d'Informació que estudiés la possibilitat d'implantar una solució de teletreball per al personal al servei de l'Oficina, que permetés l'accés remot al programari, la documentació i recursos emmagatzemats a la xarxa corporativa. Fins a aquell moment, per motius de seguretat, no s'havia considerat mai aquesta possibilitat.

Atès el requeriment d'implantació en el menor temps possible, valorant la seguretat i les possibilitats a curt i llarg termini, es va optar per habilitar l'accés remot mitjançant VPN (Virtual Private Network) amb doble factor d'autenticació, aprofitant els mitjans que hi havia disponibles i reconfigurant l'adreçament de la xarxa interna de l'Oficina. Aquesta VPN permet la connexió des d'Internet (equips clients dels usuaris) als serveis proporcionats pels servidors ubicats a l'edifici de l'Oficina (registre, gestor d'expedients, portal de l'usuari, recursos de xarxa compartits...) establint un túnel de comunicació xifrat entre el client i la xarxa interna de l'OAC, que evita que altres puguin interceptar o manipular la informació, garantint la confidencialitat i la integritat de les dades, com també verificant l'autenticitat del client (només es permet l'accés als usuaris autoritzats) i permetent el control dels accessos.

Com que s'havia adquirit recentment una solució conjunta de tallafocs i antivirus, es va optar per utilitzar aquesta mateixa eina per configurar la VPN, ja que no comportava cap cost adicional associat, més enllà de la reconfiguració de l'adreçament de la xarxa.

Durant la segona setmana de març la connexió VPN va quedar configurada i en funcionament. Durant les següents setmanes i fins a l'actualitat, s'han desenvolupat diferents tasques de configuració i adaptació tant de la VPN com de les diferents aplicacions que gestiona l'Oficina per millorar la velocitat i optimitzar el seu funcionament en remot. En aquest moment el sistema es troba funcionant a ple rendiment, i permet la connexió remota a tots els serveis informàtics que ofereix l'Oficina als seus treballadors. Gràcies al sistema implantat pràcticament per a la totalitat de la plantilla de 51 treballadors, excepte baixes laborals i treballs que impliquen la presència física a les dependències de l'oficina,



romanen en règim de teletreball, amb material informàtic proporcionat per l'Oficina, i desenvolupant les mateixes funcions com si fossin al seu lloc de treball a l'edifici de l'OAC. D'aquesta manera, es pot garantir la continuïtat en totes les tasques dutes a terme per la nostra entitat en aquesta situació excepcional motivada per la pandèmia.

Per garantir l'alta disponibilitat del servei en accés remot als serveis de l'Oficina, principalment durant les tasques de manteniment del tallafocs, s'ha configurat un clúster actiu-passiu del tallafocs que serveix la VPN d'accés remot.

Renovació de la infraestructura de servidors i emmagatzematge

L'Oficina disposa d'una infraestructura de servidors i sistemes d'emmagatzemament de dades que formen la plataforma de servidors virtuals que constitueixen els sistemes d'informació corporatius i donen servei als diferents departaments i usuaris de l'OAC.

Aquesta infraestructura es va posar en funcionament l'any 2011. Un dels objectius principals del Departament de Sistemes d'Informació és donar resposta als requeriments de nous projectes, evitar els riscos associats a l'obsolescència tecnològica i garantir la continuïtat del servei, la seguretat i el rendiment dels seus sistemes. Els equips que formen aquesta plataforma es trobaven en vies d'esgotar la seva vida útil i, per tant, d'ésser descatalogats com a producte comercial.

Durant el mes d'agost i setembre es va procedir a l'adquisició i la posada en funcionament d'una nova infraestructura de servidors i sistema d'emmagatzematge per substituir els elements obsolets de l'anterior infraestructura.

Renovació del programari específic per a la infraestructura de servidors

La infraestructura de servidors de l'Oficina està gestionada per programari específic, com són el programari per virtualitzar el centre de processament de dades (CPD), els sistemes operatius dels diferents servidors, el servidor de base de dades i el programari per fer les còpies de seguretat. El programari que donava suport a aquesta infraestructura es trobava fora de suport pel fabricant i, per tant, descatalogat com a producte comercial.

Així, un cop actualitzada la infraestructura de maquinari, per evitar l'obsolescència del programari que formava el sistema de virtualització per manca de suport del fabricant respecte d'actualitzacions i pegats de seguretat, s'ha procedit a l'adquisició de versions actualitzades i a l'actualització del programari i sistemes operatius dels diferents servidors.



Desenvolupament del sistema d'arxiu definitiu de l'Oficina

Amb l'objectiu que les persones que presten serveis a totes les àrees de l'Oficina Antifrau de Catalunya treballin amb uns estàndards i criteris homogenis amb els expedients i els documents que es generen a l'oficina com a resultat de les seves activitats, Antifrau ha procedit aquest any a la presentació del Manual de Gestió Documental de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El Departament de Sistemes d'Informació ha procedit al desenvolupament i implantació, dins del nostre gestor documental i seguint les especificacions recollides al Manual de Gestió Documental, d'una eina de generació d'expedients OAC homogènia per a totes les àrees, per organitzar la documentació de tots els expedients i posteriorment procedir a arxivar-los electrònicament.

Queda pendent per a l'any 2021 integrar aquesta eina a les àrees d'Anàlisi i Investigacions.

Plataforma de gestió documental

Com a part de les tasques de millora i desenvolupament, s'ha procedit a millorar la disponibilitat de la plataforma de gestió documental implantant un clúster actiu-passiu per als serveis del gestor documental.

A causa de la implantació del teletreball, s'ha modificat la configuració del protocol de transmissió dels documents del gestor documental, per millorar-ne el rendiment en l'entorn de teletreball mitjançant VPN.

Formació específica per a teletreball i Documentum

A causa dels canvis fets en Documentum per millorar la resposta del gestor d'expedients en teletreball, i l'especial idiosincràsia d'aquest programari, durant aquest any es va procedir a fer una formació en línia sobre teletreball i Documentum, d'una hora i mitja de durada, a tot el personal de la direcció d'Anàlisi i Investigacions.

En aquesta formació es va posar èmfasi en la millor forma de treballar en remot amb Documentum i en la forma més òptima de connectar-se des de casa a la VPN.



Renovació i ampliació de maquinari

Per obsolescència, deteriorament o per cobrir les noves necessitats causades per la pandèmia i el teletreball, s'ha procedit a la renovació i compra de diferent equipament informàtic de l'oficina, entre el qual destaquem:

- Auriculars amb micròfon integrat per a videoconferències
- Lectors criptogràfics portables per utilitzar amb els portàtils corporatius
- Portàtils corporatius per a tot el personal per permetre el teletreball amb les millors garanties i seguretat.

Actualització i compra de programari

S'ha procedit a l'actualització i tasques de manteniment de programari a l'oficina, tant als llocs de treball dels usuaris com a l'entorn virtualitzat de servidors, com també la compra o contractació de software específic per facilitar el teletreball. Aquest programari ha estat migrat també a la nova infraestructura de servidors implantada aquest any.

Entre aquest programari podem destacar:

- Programari de recursos humans i control de fitxatge
- Programari de control d'inventari informàtic
- Programari per al control remot dels equips en teletreball per part dels tècnics informàtics per a la resolució d'incidències informàtiques
- Canvi de les llicències d'Office tradicionals a Office 365 per poder utilitzar el Teams com a eina de comunicació i col·laboració en teletreball
- Solució de comunicacions unificada i telefonia IP per a terminals telefònics específics de l'Oficina.

Manteniment d'infraestructures

Per garantir el bon funcionament dels serveis que l'Oficina posa a disposició dels usuaris i dels ciutadans, durant el decurs de l'any es desenvolupen tasques de manteniment als serveis informàtics, destacant:

- Actualització dels sistemes operatius servidors i Directori Actiu



- Actualització de versió del programari Base de dades i configuració en clúster d'alta disponibilitat
- Actualització del mirall preproducció dels serveis primaris de l'Oficina
- Canvis i millores amb la integració del servei MUX de l'AOC per a la gestió del registre telemàtic de l'Oficina
- Integració amb el registre comptable de factures GECAT i SEFACT (pendent de finalitzar durant el primer trimestre de 2021)
- Manteniment de la bústia de denúncies anònimes.

Guies interactives

Projecte de la Direcció de Prevenció, en què participem en la creació d'una eina de creació de continguts web interactius, de caràcter formatiu. Recollim les necessitats, elaborem plecs tècnics i participem en el desplegament final i formació dels usuaris.

Servidor d'Autenticació Centralitzada (SSO)

Implantem un sistema que integra l'autenticació dels usuaris de l'oficina per a totes les aplicacions que es fan servir als diferents departaments. Això permet evitar la repetició de tasques d'autenticació, sempre que els usuaris siguin a la base del LDAP.

Això ha implicat la modificació de les diferents aplicacions per aconseguir la integració i la protecció de les dades amb aquest sistema centralitzat.

Creació de la plantilla de butlletí per al Departament de Comunicació

Elaborem una plantilla de butlletí de notícies per poder fer difusió de l'activitat de l'Oficina. Treballem en la maquetació i implantació de la plantilla juntament amb els membres del Departament de Comunicació, mantenint l'estètica indicada i l'estructura elaborada per aquest departament.



Integració del servei Còpia autèntica

S'ha començat a implantar la integració del servei de Còpia autèntica proporcionat pel Consorci AOC per facilitar-ne als nostres usuaris l'ús. Es pretén que durant el pròxim any es puguí completar la Còpia autèntica de, pel cap baix, tota la documentació que arribi a aquesta oficina en format paper a través del registre d'entrada/sortida.

Serveis que es presten a través del Consorci AOC

Disposem d'integració amb diversos tràmits i gestions electròniques proporcionats pel Consorci AOC, amb el corresponent estalvi de temps i diners públics. Aquesta integració redueix els costos dels processos administratius digitals del nostre organisme. Els serveis proporcionats pel Consorci són els següents:

- MUX, per a la integració dels assentaments dels serveis AOC al registre general d'entrada i sortida de l'Oficina.
- EACAT, per a tràmits amb altres administracions públiques catalanes
- SIR, per a la tramesa d'intercanvi i d'enviament de registres amb administracions públiques de fora de Catalunya
- E-Tram, per a tràmits electrònics amb els ciutadans
- Vàlid, per a la integració de serveis d'identitat digital
- eNotum, per a la notificació electrònica al ciutadà
- Còpia per a la generació de còpies autèntiques dels documents presentats i emesos a l'Oficina.

Portal d'incidències i servei de suport a l'usuari

Durant aquest any 2020 s'han registrat a través del portal de suport a l'usuari les següents incidències i peticions de servei al departament, agrupades per tipus, i comparades amb les de l'any 2019.

Nom	Descripció	Registrades 2020	Registrades 2019
Consulta tècnica	Preguntes sobre l'ús de qualsevol sistema comú de l'organització o algun tipus de hardware/software gestionat pel Departament de TI	22	1
Incidència	Notificació de problemes de funcionament, errors o caigudes de servei	573	57
Incidència de seguretat	Notificació d'una incidència relacionada amb la confidencialitat, la integritat o la disponibilitat de la informació	1	0
Manteniment	Tasques de manteniment	13	7
Petició de compra	Peticions de compra de material immobilitzat del departament de TI	3	2
Petició de servei	Sol·licitud de prestació de serveis	86	76
Suggestiment Reclamació	Protestes o suggeriments sobre el servei ofert pel departament de TI	2	0
Total de registrades		700	143

Aquest any s'observa un augment considerable en les incidències a causa del teletreball, atès que, a banda de l'esforç necessari d'adaptació durant els primers mesos, ara pràcticament totes les incidències es comuniquen electrònicament a través del portal de suport o per correu electrònic, i queden enregistrades.



Incidències i peticions per categoria:

Nom	Registrades 2020	Registrades 2019
Altres	444	30
Control i permisos d'accés	24	14
Extracció d'informació	2	31
Hardware	27	20
Multimèdia	3	5
Petició de material	32	8
Software	123	29
Telefonia	11	3
Tramitació electrònica	15	2
Xarxa comunicacions	19	
Total registrades	700	143

Parc informàtic

El Departament de Sistemes gestiona el parc informàtic següent:

Equipament	2020	2019
<i>Macs</i>	3	3
<i>Equips All-in-One</i>	81	81
<i>Equips portàtils</i>	50	10
<i>Equips format torre</i>	4	4
<i>Equips d'impressió multifunció</i>	8	8
<i>Impressores</i>	10	10
<i>Escàners dedicats</i>	1	1
<i>Servidors</i>	3	8
<i>Cabines d'emmagatzematge</i>	3	3
Smartphones	22	22
Tauletes	8	8

Aquest any s'observa un increment considerable en el volum d'ordinadors portàtils a causa de les compres efectuades per proporcionar els equips necessaris al personal per teletreballar. Quant als servidors, s'ha fet un canvi en la infraestructura que ens ha permès disminuir el nombre de servidors físics, tot i que s'han mantingut i fins i tot augmentat el nombre de servidors virtualitzats.



Evolució del departament aquests darrers quatre anys

Des de l'any 2016 el Departament de Sistemes d'Informació i Comunicacions ha assolit diversos reptes tant per facilitar la gestió als usuaris de l'Oficina com per adaptar-se a les noves normatives de l'Administració Electrònica.

L'aquest any, a causa de la situació excepcional de pandèmia i la necessitat de facilitar la feina a distància, el repte ha estat especialment intens, perquè hi ha hagut un increment exponencial en les necessitats tecnològiques i la resposta necessària per fer-hi front.

Si poguéssim fer una fotografia de la situació a finals de 2016 i la comparéssim amb una de la situació actual, podríem notar moltes diferències, i és que l'evolució ha estat realment apreciable. Entre aquestes, i com les més significatives, les que esmentem a continuació:

- La **supervisió** de tots els serveis informàtics, cosa que ens permet d'avançar-nos a les possibles fallades de sistema i fer-ne un manteniment preventiu.
- Habilitació de la **seu electrònica**, per permetre la interacció amb el ciutadà, mitjançant formularis electrònics amb garanties d'una comunicació segura.
- Integració amb diversos **serveis del Consorci AOC** per permetre la signatura electrònica (Vàlid), els tràmits electrònics amb els ciutadans (eTram) i la resta d'administracions públiques (EACAT/SIR) i els assentaments automatitzats dels registres d'entrada i sortida al nostre registre (MUX).
- Diversos estudis sobre dades obertes, adquisició de dades públiques i *big data* en general, com també de diferents eines relacionades amb **l'anàlisi de dades**.
- Creació de la **bústia de denúncies anònimes**, com un nou canal telemàtic, segur i totalment confidencial que garanteix l'anonimat del denunciant.
- Desenvolupament de la plataforma de gestió documental per fer millores en la **gestió dels expedients** dels departaments d'Anàlisi i Investigacions.
- **Integració de la xarxa independent** que emmagatzemava els expedients d'Anàlisi i Investigacions dins de la xarxa general de treball de l'Oficina.
- Implantació d'un sistema de **tallafocs** perimetral per enfortir la seguretat de la xarxa interna, amb la finalitat de bloquejar connexions potencialment insegures o d'ús inadequat.
- Implantació del **teletreball** per permetre la connexió remota dels treballadors de l'Oficina a tots els recursos compartits.



- Desenvolupament del **sistema d'arxiu definitiu** de l'Oficina complint tota la normativa de document i expedient electrònic, com una eina de generació d'expedients homogènia per a totes les àrees.

Com a exemple d'evolució en administració electrònica podríem destacar que, durant l'any 2017, el nombre de tràmits presentats electrònicament a través del nostre registre de sortida van ser 43 dels 1.223 efectuats, mentre que aquest any 2020 s'han presentat de forma telemàtica 391 tràmits dels 942 totals.

Totes aquestes eines que ara tenim a la nostra disposició, i de les quals fem un ús intensiu, no estaven disponibles en la nostra infraestructura fa quatre anys. Avui dia se'ns faria molt difícil, fins i tot impossible, treballar sense.





Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost

Consideracions generals

En l'activitat de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost durant el 2020, a banda de la gestió ordinària que es duu a terme de manera continuada en cada exercici, s'han esdevingut dos fets que han comportat actuacions extraordinàries i diferenciades de les que habitualment es duen a terme. Aquests dos fets són, per una banda, la situació de pandèmia de Covid-19, i, per una altra, l'emissió, per la Sindicatura de Comptes, de l'informe 20/2020, de fiscalització de l'Oficina Antifrau de Catalunya respecte dels exercicis 2009-2018, en compliment de la Resolució 214/XII del Parlament de Catalunya.

Pel que fa a les actuacions derivades de la situació de pandèmia de Covid-19, s'exposen de manera detallada en cadascun dels apartats següents, dedicats a la gestió de recursos humans i a la gestió econòmica i contractació.

En relació amb l'informe 20/2020 de la Sindicatura de Comptes, que s'adjunta a aquesta memòria juntament amb l'informe d'al·legacions efectuat per aquesta Oficina prèviament a l'aprovació de l'informe definitiu, les actuacions més rellevants dutes a terme en l'àmbit d'aquesta Àrea han estat l'elaboració de la proposta de modificació de les Normes d'actuació i de règim intern de l'Oficina Antifrau de Catalunya, en el sentit de modificar l'art. 43 (règim retributiu) i afegir un art. 43 bis (percepció per antiguitat). Aquesta proposta va ser presentada pel director de l'Oficina i aprovada per la Comissió de Polítiques Digitals i Administració Pública del Parlament de Catalunya, a la sessió del 14 de desembre de 2020.

Amb aquesta modificació de les Normes d'actuació i de règim intern, s'estableix una estructura retributiva (retribucions bàsiques i complementàries) que segueix l'esquema de retribucions que preveuen els Estatuts del règim i el govern interns del Parlament de Catalunya, i es regula la percepció de la retribució per antiguitat del personal al servei de l'Oficina.

Gestió de recursos humans

La gestió dels recursos humans de l'OAC durant el 2020 s'ha vist clarament marcada per la situació de pandèmia de Covid-19, que ha causat, a partir de la meitat del mes de març, la implantació urgent d'un sistema de teletreball que, en dos petits períodes de l'any, s'ha compaginat amb el treball presencial de manera parcial.

Mitjançant la Instrucció 2/2020, de 16 de març, sobre el règim de teletreball d'aplicació al personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya, amb motiu de l'expansió de la infecció pel coronavirus SARS-CoV-2, se suspèn la prestació del servei en la modalitat presencial a la seu de l'Oficina Antifrau de Catalunya i s'adopten les mesures per garantir la continuïtat de les funcions en règim de teletreball, en principi fins al dia 27 de març, data inicial de la durada de l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març.

L'autorització de la pròrroga de l'estat d'alarma pel Congrés dels Diputats porta a dictar la Instrucció 3/2020, de 27 de març, que prorroga la vigència de la instrucció anterior mentre duri l'estat d'alarma declarat a partir del Reial decret 463/2020, de 14 de març.

Posteriorment, i ateses les previsions del Reial decret 537/2020, de 22 de maig, de pròrroga de l'estat d'alarma (específicament sobre la represa dels terminis), mitjançant la Instrucció 4/2020, de 29 de maig, es modifiquen, a partir de l'1 de juny, determinades mesures previstes a la Instrucció 2/2020, de 16 de març.

El 18 de juny es dicta la Instrucció 5/2020, que regula el retorn al treball presencial del personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya en la situació de la pandèmia causada per la Covid-19, i ho fa establint un sistema de semipresencialitat al 50 per cent, establint torns de treball que tenen com a objecte prioritzar la no concentració de persones en un mateix espai, i limitant l'horari de presencialitat, de manera que el personal no coincideixi amb el servei de neteja dels espais. Així mateix, es duu a terme una avaluació de riscos per Aspy Prevenció, SLU, proveïdora del servei de prevenció de riscos laborals de l'Oficina, i s'implanten totes les mesures indicades pel servei esmentat.

L'empitjorament de la situació sanitària comporta que, mitjançant l'Ordre de Servei 1/2020, de 20 de juliol, se suspenguin de manera temporal i parcial determinats apartats de la Instrucció 5/2020, de 18 de juny, en concret els que preveuen la prestació de treball de manera presencial, i es torna a la situació de teletreball.

En millorar la situació epidemiològica, aquesta suspensió parcial s'aixeca mitjançant l'Ordre de Servei 2/2020, de 9 de setembre de 2020, i es torna a la situació regulada plenament per la Instrucció 5/2020.

No obstant això, el nou empitjorament de la situació sanitària porta al retorn a la situació plena de teletreball, mitjançant les Ordres de Servei



3/2020, de 16 d'octubre, i 4/2020, de 30 d'octubre, que ha estat vigent durant la resta de l'any i amb continuació durant el 2021 fins que es dicti una nova Ordre de Servei que permeti el retorn al treball presencial quan la situació epidemiològica ho permeti.

Aquesta situació, que ha comportat que la gestió dels recursos humans de l'Oficina s'hagi hagut de dur a terme majoritàriament a distància i en règim de teletreball durant el 2020, no ha afectat ni la continuïtat del treball, tota vegada que al mateix moment que es va començar el teletreball, tot l'equip va disposar de mitjans tecnològics adequats per dur a terme les seves funcions en remot, ni la seva qualitat.

Pel que fa a les actuacions de gestió de recursos humans dutes a terme durant el 2020, les més significatives són les que s'exposen seguidament:

1. Modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina, mitjançant la Resolució OAC/ADM/314/2020, de 18 de març, consistent en l'alta dels llocs de treball aprovats mitjançant la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, en concret, tres llocs de tècnic/a intermedi/a d'anàlisi i investigacions, un lloc de tècnic/a intermedi/a de sistemes d'informació i un lloc de tècnic/a intermedi/a analista de dades. Així mateix, en aquesta modificació es crea el lloc de Cap de l'Àrea de prospecció factual i avaluació preliminar en substitució del lloc de Cap de la Unitat d'anàlisi estratègica i intel·ligència, i es modifiquen algunes característiques de determinats llocs de treball per adaptar-los a les necessitats reals de les funcions de l'Oficina.
2. Convocatòria del procediment de provisió del lloc de cap de l'Àrea de prospecció factual i avaluació preliminar, amb la cobertura del lloc convocat.
3. Creació de l'estratègia d'intel·ligència basada en l'anàlisi de dades de l'Oficina Antifrau de Catalunya.
4. Convocatòria del procés de selecció per proveir dos llocs de treball, en règim laboral i mitjançant contracte laboral de duració determinada, vinculats a l'estratègia d'intel·ligència basada en l'anàlisi de dades de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Relació de llocs de treball

Podeu consultar la relació de llocs de treball a l'annex 2.

Plantilla a 31 de desembre de 2020

La plantilla de personal és formada per les places que figuren dotades en els pressupostos. Inclou els llocs reservats a funcionaris i també els llocs ocupats per personal laboral i eventual, a 31 de desembre de 2020.



Àmbit	Denominació del lloc	Dotacions ocupades	Dotacions ocupades i vacants
DIRECCIÓ	Director	1	1
	Director adjunt	1	1
GABINET DE DIRECCIÓ	Responsable del Gabinet	1	1
	Adjunt/a al Gabinet de Direcció en matèria de comunicació	1	1
	Tècnic/a de comunicació	2	2
	Secretari/a	1	1
	Administratiu/va	1	1
	Auxiliar administratiu/va	3	3
	Conductor/a auxiliar de suport	1	1
ÀREA D'ADMINISTRACIÓ RECURSOS HUMANS I PRESSUPOST	Cap d'àrea	1	1
	Cap d'Unitat	1	1
	Tècnic/a	1	1
	Administratiu/va	1	1
SISTEMES D'INFORMACIÓ I COMUNICACIÓ	Tècnic/a	3	4
ÀREA DE RELACIONS INSTITUCIONALS	Cap d'Àrea	1	1
DIRECCIÓ DE PREVENCIÓ	Director funcional	1	1
	Cap d'Àrea de Formació	1	1
	Cap d'Àrea de Legislació i Assumptes jurídics	1	1
	Tècnics/ques	8	9
DIRECCIÓ D'ANÀLISI I INVESTIGACIONS	Director funcional	1	1
	Cap d'Àrea de Parlament Govern i Adm. de la Generalitat	1	1



Cap d'Àrea d'Ens Locals	1	1
Cap d'Àrea d'Anàlisi i Particularitzada de la Despesa Pública	1	1
Cap d'Àrea de Prospecció Factual i Avaluació Preliminar Tècnics/ques	13	18
Administratiu/va	1	1
Auxiliar administratiu/va	1	1
TOTAL	51	58

Gestió econòmica i contractació

Durant l'any 2020, s'han dut a terme diverses actuacions en matèria de gestió econòmica i contractació administrativa, que han suposat un pas endavant en la implantació de noves eines de gestió electrònica i que comporten la culminació de l'ordenació de la gestió econòmica i comptable i de contractació engegada a partir de 2017. Les actuacions més significatives en aquesta matèria durant el 2019 s'exposen seguidament:

- Implantació del registre electrònic de factures, GEFACT, consolidat amb l'eina GECAT.
- Coincidint amb la implantació del GEFACT, s'ha dictat la Resolució OAC/ADM/529/2020, sobre reglamentació de factures electròniques a l'Oficina Antifrau de Catalunya, que estableix, amb caràcter general, l'obligatorietat de presentació de factures mitjançant el portal eFact, sense límit inferior de quantia, llevat d'aquells supòsits que estan legalment exempts i d'aquells altres que, per la seva operativa, es considera que s'han de poder continuar presentant fora del portal eFact, com ara la petita despesa puntual.
- S'ha implantat l'eina GEEC 2.0 com a gestor electrònic d'expedients de contractació, que substitueix l'eina TEEC (Tramitador Electrònic d'Expedients de Contractació), cosa que implica disposar d'una eina que configura l'expedient de contractació mitjançant fluxos automàtics i que, a més, està integrada amb GECAT i GEFACT.
- S'ha donat compliment a les obligacions en matèria de contractació en relació amb la publicitat, derivades tant de la Llei 9/2017 com de la

legislació vigent sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern.

- S'han licitat i adjudicat diversos contractes, dels quals destaquen, d'entre els contractes no menors, el contracte de servei de manteniment del programa Epsilon de gestió de recursos humans, amb una durada de dos anys prorrogable fins a dos anys més, el contracte d'arrendament, amb opció de compra, del maquinari per a la renovació de la plataforma de virtualització de l'Oficina Antifrau de Catalunya i la seva posada en funcionament, el contracte de subministrament del programari específic per a la infraestructura de servidors virtuals i el contracte de servei de telefonia mòbil, veu i dades, per als exercicis 2021 i 2022.
- S'han aprovat les pròrrogues per un any dels contractes de servei de vigilància i seguretat i de neteja, contractes derivats d'acord marc de la Comissió Central de Subministraments. Així mateix, s'ha aprovat la pròrroga del contracte de servei de telefonia mòbil, veu i dades, que havia de finalitzar el juliol de 2020, fins al 31 de desembre de 2020, tota vegada que, atesa la situació de pandèmia i la paralització de terminis i tràmits, la licitació del nou contracte no s'ha pogut dur a terme a temps i s'ha licitat i adjudicat per iniciar-se'n l'execució el 2021.
- Dins dels contractes menors subscrits el 2020, destaquen els contractes per a l'adquisició de 44 ordinadors portàtils, els primers 25 dels quals van ser adquirits mitjançant un contracte d'emergència motivat per la necessitat de garantir la continuïtat en les funcions de l'Oficina mitjançant el teletreball durant el mes de març i sense que se'n poguessin adquirir més en aquell moment per manca d'oferta, mentre que els altres 19 que es requerien per dotar tot el personal de les eines necessàries es van adquirir amb un contracte menor posterior una vegada les empreses van disposar de prou estoc per fer front a la demanda. Així mateix, també destaquen els contractes menors de subministrament de material de protecció contra la Covid-19 (mascaretes FFP2, mascaretes quirúrgiques, guants i gel hidroalcohòlic desinfectant) per donar compliment a les mesures de prevenció de riscos laborals en el moment del retorn presencial al lloc de treball.
- S'ha continuat amb la compra centralitzada d'energia elèctrica o el servei d'agència de viatges, que també s'efectua d'acord amb els acords de compra centralitzada de la Comissió Central de Subministraments.



Tancament econòmic i pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2020

Pressupost inicial

L'Oficina Antifrau de Catalunya és una secció pressupostària del Pressupost de despesa de la Generalitat, sense pressupost d'ingressos, que rep les aportacions corresponents del Departament de la Vicepresidència, Economia i Hisenda per fer front al pressupost de despeses aprovat. L'exercici pressupostari de 2020 s'inicia amb pròrroga pressupostària, d'acord amb el Decret 272/2019, de 23 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, mentre no entrin en vigor els del 2020.

En aquest sentit, el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Finalment, mitjançant la Llei 4/2020, del 29 d'abril, s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

El pressupost de 2020 de l'Oficina Antifrau de Catalunya té la distribució següent, per capítols pressupostaris:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap.1 Remuneracions del personal	5.233.755,57€
Cap.2 Despeses corrents de bens i serveis	1.013.000,00€
Cap.4 Transferències corrents	66.000,00€
Cap.6 Inversions reals	54.000,00€
Total crèdits inicials 2020	6.366.755,57€

Modificacions pressupostàries

Els crèdits de despesa estan vinculats d'acord amb les regles especificades a l'article 5 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril.

Tanmateix, i als efectes d'aconseguir una gestió eficient dels recursos, s'han redistribuït crèdits entre partides pressupostàries per import de 188.328,09 euros¹⁴ (aquestes modificacions pressupostàries, transferències de crèdit, tenen un efecte neutre en el pressupost total).

D'altra banda, i d'acord amb la Resolució OAC/ADM/264/2020, s'incorpora el romanent pressupostari de l'exercici de 2019 al pressupost de 2020, per un import total de 504.189,68 euros, amb la distribució per capítols pressupostaris següents:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap.1 Remuneracions del personal	262.117,74€
Cap.2 Despeses corrents de bens i serveis	223.644,64€
Cap.6 Inversions reals	18.427,30€
Total romanent pressupostari de 2019	504.189,68€

Finalment, s'efectua un expedient de generació de crèdit amb document comptable IP corresponent al quart trimestre de 2020, i que respon a la resolució del director que deixa sense efectes un expedient de contractació de despesa menor, per un import de 1.452,00 euros (cap 2).

¹⁴ D'acord amb l'Annex 1 del GECAT relatiu a l'Estat de les modificacions pressupostàries, consta l'import total de 382.289,81 euros. D'aquest darrer import, 96.980,86 euros es corresponen a la comptabilització d'una modificació pressupostària que no es va dur a terme. El procés d'anul·lació d'aquest expedient va suposar efectuar la comptabilització d'aquesta modificació en sentit negatiu (96.980,86 euros), i van quedar registrats en comptabilitat igualment els dos imports ($96.980,86 \times 2 = 193.961,72$ euros).

Per la qual cosa, si als 382.289,81 euros es descompten els 193.961,72 euros (l'expedient que no es va dur a terme), disposem dels 188.328,09 euros crèdits efectivament redistribuïts.

A continuació, es mostra l'impacte de les modificacions pressupostàries en els crèdits definitius (importos en euros):

Capítols pressupost	Crèdits inicials	Transferències de crèdit		Romanent 2019	Generació de crèdit	Crèdits definitius
		Alta	Baixa			
Cap. 1	5.233.755,57			262.117,74		5.495.873,31
Cap 2	1.013.000,00	134.660,31	-188.328,09	223.644,64	1.452,00	1.184.428,86
Cap 4	66.000,00			0		66.000,00
Cap.6	54.000,00	53.667,78		18.427,30		126.095,08
Total 2020	6.366.755,57	188.328,09	-188.328,09	504.189,68	1.452,00	6.872.397,25

Execució del pressupost

3.1 Ingressos

Durant l'exercici de 2020, es van fer efectives transferències de crèdit del Departament de Vicepresidència, Economia i Hisenda per un import de 5.831.224,61 euros, dels quals 2.647.846,80 euros corresponen a aportacions pendents de 2019 i 3.183.377,81 euros corresponen a aportacions del pressupost de 2020.

Apart dels 3.138.377,81 euros rebuts, que corresponen a aportacions a càrrec del pressupost de 2020, resten pendents de transferir en concepte d'aportacions a càrrec del pressupost de 2020 3.183.377,76 euros, dels quals ja es va efectuar l'oportuna petició al Departament de Vicepresidència, Economia i Hisenda, i la suma del qual (3.138.377,81 euros + 3.183.377,76 euros = 6.366.755,57 euros) correspon a la total aportació pressupostàriament prevista per a l'exercici de 2020.

D'altra banda, s'ha rebut un ingrés efectiu d'un creditor per import de 1.452,00 euros i que respon a la resolució del director que deixa sense efectes un expedient de contractació de despesa menor.

3.2 Despeses

L'exercici pressupostari de 2020 s'ha liquidat amb un pressupost definitiu de 6.872.397,25 euros (505.541,68 euros addicionals als crèdits inicials, xifra que es correspon als crèdits incorporats dels romanents pressupostaris de 2019 i a la generació de crèdit del document comptable IP del quart trimestre de 2020).



D'aquest import, 6.872.397,25 euros, s'han autoritzat, disposat i reconegut obligacions, per import de 4.877.746,55 euros. Això representa un grau d'execució pressupostària del 71%. Resten pendents d'ordenar i de pagar 97.571,10 euros¹⁵.

La distribució de les obligacions reconegudes, per capítols pressupostaris, és la següent:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap.1 Remuneracions del personal	4.064.823,26€
Cap.2 Despeses corrents de bens i serveis	715.168,88€
Cap.4 Transferències corrents	0,00€
Cap.6 Inversions reals	97.754,41€
Total obligacions reconegudes 2020	4.877.746,55€

El grau d'execució pressupostària, per capítols pressupostaris, és el que es mostra a continuació (importos en euros).

Capítols pressupostaris	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Grau d'execució pressupostària (OR/PD) (%)
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.495.873,31	4.064.823,26	74,0%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis reparadores	1.184.428,86	715.168,88	60,4%
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00	0	0,0%
Cap. 6 Inversions reals	126.095,08	97.754,41	77,5%
Total 2020	6.872.397,25	4.877.746,55	71,0%

Ara bé, caldria analitzar, per separat, l'execució pressupostària del crèdit corresponent al romanent pressupostari de 2019 incorporat al de 2020, atès que el pressupost disponible i resultant d'aquest no seria possible d'incorporar-lo al pròxim exercici (2021) perquè no és crèdit finalista; del crèdit definitiu, sense l'efecte del romanent pressupostari de 2019, el pressupost disponible d'aquest sí que és susceptible d'incorporació al pròxim exercici (2021).

15 Segons es reflecteix a l'Annex 3 (que correspon a la llista del Volum III de la liquidació del pressupost, estat de despeses i procés de pagament de GECAT).

L'execució dels crèdits corresponents al romanent pressupostari de 2019 incorporat al de 2020, per capítols pressupostaris, és la següent (importos en euros):

Capítols pressupostaris	Import inicial	Obligacions reconegudes	Pressupost disponible	Grau d'execució pressupostària (OR/PD) (%)
Cap. 1 Remuneracions del personal	262.117,74	262.117,74	0,00	100,0%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis	223.644,64	143.121,48	80.523,16	64,0%
Cap. 6 Inversions reals	18.427,30	18.427,29	0,01	100,0%
Total romanent pressupostari 2019 incorporat en 2020	504.189,68	423.666,51	80.523,17	84,0%

L'execució dels crèdits definitius (sense l'efecte del romanent pressupostari de 2019), per capítols pressupostaris, és la següent (importos en euros):

Capítols pressupostaris	Pressupost definitiu (sense els romanents pressupostaris 2019)	Obligacions reconegudes	Pressupost disponible	Grau d'execució pressupostària (OR/PD) (%)
Cap. 1 Remuneracions del personal	5.233.755,57	3.802.705,52	1.431.050,05	72,7%
Cap. 2 Despeses corrents de béns i serveis reparadores	960.784,22	572.047,40	388.736,82	59,5%
Cap. 4 Transferències corrents	66.000,00	0,00	66.000,00	0,0%
Cap. 6 Inversions reals	107.667,78	79.327,12	28.340,66	73,7%
Total 2020	6.368.207,57	4.454.080,04	1.914.127,53	69,9%

Per tant, l'exercici pressupostari de 2020 de l'Oficina Antifrau de Catalunya es tanca amb una execució d'un 71% i un saldo pressupostari positiu de 1.994.650,70 euros (80.523,17 euros, saldo pressupostari dels romanents, i 1.914.127,53 euros, saldo pressupostari del pressupost definitiu sense els romanents pressupostaris de 2019), dels quals són susceptibles d'incorporació al pressupost de 2021 1.914.127,53 euros.



Aleshores, el romanent pressupostari de 2020 (i incorporable al pressupost de 2021) és de 1.914.127,53 euros, amb la distribució per capítols pressupostaris següents:

Capítols pressupostaris	Import (euros)
Cap.1 Remuneracions del personal	1.431.050,05€
Cap.2 Despeses corrents de bens i serveis	388.736.82€
Cap.4 Transferències corrents	66.000,00€
Cap.6 Inversions reals	28.340,66€
Saldo pressupostari incorporable al pressupost de 2021	1.914.127,53€

4. Tresoreria

4.1 Compte general de tresoreria

D'acord amb la informació proporcionada pel sistema econòmic financer GECAT, el compte general de tresoreria de l'Oficina Antifrau de Catalunya, a 31 de desembre de 2020, ofereix els saldos següents:

	Import (euros)
Existències inicials a bancs	2.766.050,59€
Total ingressos pressupostaris (exercici corrent i tancat)	5.832.676,61€
Total despeses pressupostàries (exercici corrent i tancat)	4.920.969,50€
Diferència operacions de tresoreria 2020	-523.994,94€
Total saldo compte de tresoreria a 31/12/2020	3.153.762,76€

Les operacions de formalització es troben degudament compensades.

4.2 Saldos bancaris i efectiu en caixa

Quant als saldos dels comptes bancaris de l'Oficina Antifrau de Catalunya a 31 de desembre de 2020, disposen d'un total de 3.153.534,84 euros amb el desglossament següent:

Compte bancari	Saldo (euros)
ES** **** **** **** **** 4508	3.134.593,04€
ES** **** **** **** **** 7110	469,66€
ES** **** **** **** **** 3589	4.030,92€
ES** **** **** **** **** 2664	14.441,22€

D'altra banda, la caixa de l'Oficina Antifrau de Catalunya disposava, a 31 de desembre de 2020, de diners en efectiu per un import de 227,92 euros. Les existències finals a 31 de desembre de 2020 són de 3.153.762,76 euros, que es corresponen a la suma dels saldos bancaris més els diners en efectiu en caixa.

4.3 Comptes no pressupostaris:

El saldo a 31 de desembre de 2020 dels comptes no pressupostaris és el següent:

Creditors	Saldo (euros)
Ingressos pendents aplicació ¹⁶	1.566.403,14€
Compte retencions IRPF	284.603,24€
Compte retencions IRPF no residents	0,00€
Drets Passius	0,00€
Quotes Seguretat Social	9.577,09€
MUFACE	0,00€
MUGEJU	0,00€
Compte acumulat de fiances i provisions ¹⁷	623.877,17€
Fiances en concepte de garantia definitiva	11.313,32€

16 A la data de signatura d'aquest informe, el gestor informàtic del sistema de comptabilitat GECAT (Accenture) està regularitzant (en l'àmbit tècnic i informàtic), a sol·licitud d'aquesta Oficina, el saldo pendent d'aquest compte extrapressupostari. L'origen d'aquest import deriva de l'exercici de 2017 (primer exercici comptable de funcionament del GECAT a l'OAC), en què es registra l'import del dret reconegut (petició de fons del Departament de la VEH) del pressupost tancat (exercici de 2016) i efectivament rebut (exercici de 2017) (1.566.403,14 euros) com a ingrès extrapressupostari i no com a ingrès pressupostari, per motius tècnics informàtics.

És a dir, en l'elaboració del compte general de tresoreria de l'exercici 2017, l'import de 1.566.403,14 euros apareix en el sumatori d'ingressos, consignat en les operacions de tresoreria i no com a ingressos d'exercicis tancats, sense que a 31/12/2017 se saldés el compte amb el moviment entre epígrafs (d'operacions de tresoreria a ingressos d'exercicis tancats). Tot i així, s'ha de fer constar que no hi ha cap duplicitat d'imports en la determinació de les existències finals del compte general de tresoreria a 31/12/2017.

Això fa que, també, en el tancament dels exercicis posteriors (31/12/2018, 31/12/2019 i ara a 31/12/2020) aparegui l'import d'1.566.403,14 euros com a saldo d'aquest compte extrapressupostari, tot i que es fa constar que no representa cap implicació per a la determinació de les existències finals del compte general de tresoreria, per a cadascun dels exercicis esmentats (2018, 2019 i 2020). Una vegada efectuada la regularització, a 31/12/2017, quedarà consignada la quantia d'1.566.403,14 euros en l'epígraf corresponent, i quedarà suprimit el saldo d'aquest compte per als exercicis 2018, 2019 i 2020.

17 El compte acumulat de fiances i provisions inclou el descompte per la transferència econòmica, com a col·laboració institucional, al Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda (VEH) de la Generalitat de Catalunya efectuada mitjançant la resolució del director, en data 25 de novembre de 2020, per un import de 500.000,00 euros, amb motiu de la crisi sanitària causada per la pandèmia de la Covid-19.

Deutors	Saldo (euros)
Compte acumulat d'ingressos per interessos bancaris	77.505,56€
Compte acumulat d'altres ingressos	144.119,49€

Annexos:

- 1.- Informe referit a l'execució pressupostària de l'exercici de 2020.
- 2.- RESOLUCIÓ OAC/ADM/314/2020, de 5 d'agost, per la qual s'aprova la modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya.





PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

INFORME REFERIT A L'EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE
L'EXERCICI 2020



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	1
2. OBJECTIUS	3
3. ABAST I LIMITACIONS.....	5
4. RESULTATS	5
Qüestions generals	5
4.1 El pressupost inicial i les seves modificacions al llarg de l'exercici	5
4.2 L'execució pressupostària.....	7
4.2.1 Ingressos.....	7
4.2.2 Pressupost de despeses.....	9
4.3 Contractació administrativa	16
4.4 Convenis	18
5. CONCLUSIONS.....	18

Annex 1: Mostra d'expedients de contractació revisats

Annex 2: Estat de modificacions pressupostàries

Annex 3: Estat Procés de gestió

Annex 4: Estat Procés de pagament.



INFORME REFERIT A L'EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE L'EXERCICI 2020 DE L'OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

1. Introducció

1.1. Característiques bàsiques de la institució i principal funció

L'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) va ésser creada per la Llei 14/2008, del 5 de novembre (DOGC núm. 5256, de 12 de novembre de 2008), com a entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, adscrita al Parlament de Catalunya.

La principal finalitat de l'OAC, entre d'altres que es troben també recollides a l'article 1.2 de la Llei 14/2008 citada, és prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic.

1.2. Principal normativa i normes internes d'aplicació en el període examinat

- Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.
- Normes d'actuació i de règim interior (NARI) de l'Oficina Antifrau de Catalunya, de 25 de novembre de 2009 (DOGC núm. 5522, de 9 de desembre de 2009), modificades parcialment en la sessió de la Comissió de Polítiques Digitals i Administració Pública del Parlament de Catalunya del 14 de desembre de 2020 (Resolució OAC/DIR/542/2020, de 17 de desembre, per la qual es dona publicitat a l'esmentada modificació parcial de les NARI, publicada al DOGC núm. 8301, de 22 de desembre del 2020).
- Estatuts del règim i el govern interiors (ERGI) del Parlament de Catalunya.
- Resolució del Director, del 14 de juliol de 2009, d'aprovació dels conceptes i procediments retributius.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

- Resolució del Director de l'OAC de 31 d'octubre del 2016, sobre les indemnitzacions per raó del servei (DOGC núm. 7256, de 28 de novembre del 2016).
- Resolució OAC/DIR/337/2017, de 6 de juny, de la seu electrònica de l'OAC (DOGC núm. 7391, de 15 de juny del 2017).
- Resolució OAC/ADM/451/2018, de 29 d'octubre, sobre la percepció d'un benefici social en forma d'ajut a la manutenció per part del personal al servei de l'OAC.

1.3. Regulació específica sobre gestió pressupostària

D'acord amb l'article 24.2 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, correspon al Director o Directora de l'OAC elaborar l'avantprojecte de pressupost de funcionament, que ha de ser tramès al Govern perquè aquest l'incorpori en una secció específica dels pressupostos de la Generalitat. En compliment de l'apartat 2 de la Disposició Addicional vint-i-vuitena de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, l'avantprojecte de pressupost de l'OAC s'ha d'elaborar d'acord els criteris i les directrius que estableixi el Govern.

D'altra banda, l'article 22 de la mateixa Llei 14/2008, estableix que correspon al seu Director o Directora retre compte anualment de la gestió de l'Oficina davant el Parlament de Catalunya amb una memòria que és pública i que s'ha de presentar cada any dins el primer trimestre de l'any següent¹. El contingut d'aquesta memòria es troba regulat a l'article 23 de la mencionada Llei i, d'acord amb l'apartat 3 del dit article, "la liquidació del pressupost de l'Oficina Antifrau en l'exercici anterior i la situació de la plantilla, amb la relació de llocs de treball, han de figurar també en la memòria anual".

Les previsions legals varen ser objecte de desenvolupament a través de les Normes d'actuació i de règim interior (d'ara endavant, NARI) de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que dediquen el seu capítol VIII (articles 54 a 58) a la regulació de la gestió econòmica i pressupostària de l'Oficina.

L'article 54 es refereix al pressupost i la comptabilitat de l'OAC, que gaudeix d'autonomia de gestió pressupostària, d'acord amb la Llei. Pel que fa al pressupost, aquest es regeix, en allò que li sigui aplicable, per la normativa reguladora de les entitats

¹ Segons la redacció donada per la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

del sector públic de la Generalitat, per la normativa reguladora de les finances públiques i per les lleis de pressupostos de la Generalitat. La comptabilitat de l'OAC està subjecta als principis de la comptabilitat pública i al sistema d'autorització, disposició, obligació i pagament per a assegurar el control pressupostari en un context de pressupost limitatiu.

L'article 55 de les mateixes NARI fa referència a la contractació de l'OAC, que s'ha de fer d'acord amb la normativa vigent en matèria de contractes del sector públic, a l'òrgan de contractació de l'Oficina, que és el seu Director, i a l'ordenació de pagaments, que correspon també al Director.

Els recursos econòmics de l'Oficina són establerts a l'article 56 de les NARI i són integrats per les assignacions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, els rendiments procedents dels béns i els drets propis o que li siguin adscrits i qualsevol altre ingrés que li correspongui en virtut de llei o de contracte.

L'article 57 de les NARI regula el control financer de la institució, que té caràcter permanent i és exercit per l'Oïdoria de Comptes del Parlament.

L'article 58, per últim, sobre la liquidació del pressupost, reitera el ja previst a l'article 23.3 de la Llei 14/2008, anteriorment citat.

A la vista de les normes esmentades i del document denominat "*Informe relatiu al tancament pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2020*", rebut en data 24 de març del 2021 (núm. de registre d'entrada del Parlament 61), s'emet informe sobre l'execució pressupostària de l'OAC, corresponent a l'exercici 2020.

2. Objectius

Aquest document té per objectiu informar sobre l'execució pressupostària de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2020, des de la vessant crítica de la intervenció en l'entitat, i recull els principals resultats de les comprovacions fetes sobre el funcionament econòmic financer de l'entitat i la seva adequació a l'ordenament jurídic i als principis de bona gestió financera.

L'Oïdoria de Comptes ha exercit el control financer permanent, previst a l'article 57 de les NARI, el resultat del qual es troba reflectit en els tres informes emesos respecte del primer semestre, del tercer trimestre i del quart trimestre de l'exercici 2020, oportunament lliurats a l'entitat segons les dades que figuren a continuació:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Període	Informe provisional	Recepció de les al·legacions de la institució	Informe definitiu
Gener-juny	30-10-2020	23-11-2020	30-11-2020
Juliol-setembre	30-12-2020	02-02-2021	09-02-2021
Octubre-desembre	04-03-2021	15-03-2021	17-03-2021

Les opinions i conclusions formulades en aquest informe es basen en les comprovacions realitzades en els esmentats informes periòdics. A més, i per a la realització del present informe anual, l'Oïdoria ha disposat de l'anteriorment esmentat document sobre *"Informe relatiu al tancament pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2020"*, signat en data 23 de març de 2021, pel Cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost i pel Director de l'Oficina. Els annexos núm. 2 i 3 que acompanyen l'esmentat document de tancament pressupostari difereixen, en alguna quantitat, dels annexos que figuren en l'informe definitiu de control del quart trimestre, motiu pel qual s'han sol·licitat a l'Oficina les oportunes explicacions, que han estat presentades a aquesta Oïdoria.

Igualment, cal tenir en compte que la institució de l'OAC ha estat objecte de sengles informes per part de la Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya. Es tracta dels informes següents:

- Informe de fiscalització 5/2018, de 27 de març, sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2015. En la sessió de la Comissió de la Sindicatura de Comptes de 20 de desembre del 2018, es va adoptar la Resolució 214/XII, en virtut de la qual el Parlament va aprovar l'esmentat informe de fiscalització 5/2018, va encomanar als seus òrgans competents i a l'Oficina Antifrau que seguissin les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull l'esmentat informe i va demanar a la Sindicatura que elaborés un informe de fiscalització de l'Oficina de l'any 2010 al 2016 (DOGC núm. 7787, de 14 de gener del 2019, i correcció d'errades publicada al DOGC núm. 7793, de 22 de gener del 2019).
- Informe de fiscalització 20/2020, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercicis 2010-2018 (Resolució 214/XII del Parlament), aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes amb data 14 d'octubre del 2020. En sessió de 3 de novembre del 2020, la Mesa del Parlament ha admès a tràmit l'esmentat informe i l'ha tramès a la Comissió de la Sindicatura de Comptes, segons consta al Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya núm. 724, de 9 de novembre del 2020.



3. Abast i limitacions

L'abast del present informe s'estén a la globalitat de les operacions del pressupost de despeses de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Cal tenir en compte que la vigència de l'estat d'alarma des del 14 de març de 2020 va tenir una incidència directa en la gestió de l'activitat de la institució, cosa que va impossibilitar la realització de les tasques ordinàries de verificació i control de manera presencial a les seves dependències necessàries per emetre l'informe de control corresponent al primer trimestre. Per aquest motiu, i un cop represa l'activitat, es va comunicar a la institució que els dos informes trimestrals periòdics corresponents als sis primers mesos del 2020 s'acumularien en un informe semestral comprensiu dels mesos de gener a juny.

No han existit limitacions que hagin interferit en la realització del control i, en tot moment, s'ha comptat amb la col·laboració de les persones de la institució.

4. Resultats

Qüestions generals

Com a qüestions d'ordre general vinculades amb la gestió comptable de la institució, s'ha constatat el següent:

- El traspàs de saldos d'un exercici a un altre, tant de la comptabilitat financera com de l'extrapressupostària, així com d'ingressos i despeses, no s'ha realitzat a l'inici de l'exercici.
- La conciliació bancària no s'ha efectuat de manera periòdica al llarg de l'exercici, havent-se advertit l'existència de diferències no justificades entre el saldo comptable de bancs i les existències en compte corrent.

4.1 El pressupost inicial i les seves modificacions al llarg de l'exercici.

L'exercici pressupostari es va iniciar amb pròrroga pressupostària que es va perllongar fins a l'aprovació de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Catalunya per al 2020. La referida Llei estableix l'import total dels crèdits de despesa de la institució per a l'exercici, que és de 6.366.755,57 euros i s'estructura en els capítols següents:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	IMPORT EN EUROS
I	Remuneracions de personal	5.233.755,57
II	Despeses corrents de béns i serveis	1.013.000,00
IV	Transferències corrents	66.000,00
VI	Inversions reals	54.000,00
TOTAL		6.366.755,57

Al llarg de l'exercici 2020 s'han tramitat diferents expedients de modificació pressupostària, tal com es desprèn de la documentació comptable extreta de la comptabilitat i analitzada en els informes de control corresponents al primer semestre, i al tercer i quart trimestres. En concret, es tracta de:

a) Deu expedients de transferència de crèdit (set dels quals tramitats i autoritzats durant el període de pròrroga) que sumen un total de 382.289,81 euros, segons es mostra a l'Estat de les modificacions pressupostàries que s'acompanya a aquest informe, No obstant, l'import dels expedients seria de 188.328,09 euros ja que 96.980,86 euros de l'import total corresponen a la comptabilització d'una modificació pressupostària que no es va dur a terme i a la seva corresponent regularització amb signe invers, tal i com es desprèn de la documentació i explicacions facilitades per l'Oficina.

b) Un expedient de generació de crèdit, per import de 1.452,- euros.

c) Un expedient d'incorporació del romanent pressupostari de l'exercici 2019 a l'exercici 2020, per import de 504.189,68 euros, d'acord amb l'establert a l'article 53.2 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

Un cop comptabilitzats els diferents expedients de modificació pressupostària, i d'acord amb el què es desprèn de l' "Estat de modificacions de crèdit", l'import dels crèdits definitius, per capítol, és el que queda recollit a la taula següent:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	IMPORT EN EUROS
I	Remuneracions de personal	5.495.873,31
II	Despeses corrents de béns i serveis	1.184.428,86
IV	Transferències corrents	66.000,00
VI	Inversions reals	126.095,08



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

TOTAL		6.872.397,25
-------	--	--------------

D'altra banda, no s'ha obtingut evidència de la comunicació de les transferències de crèdit al Departament competent en matèria de finances públiques, tal com prescriu l'article 53.3 de l'anteriorment citada llei de pressupostos.

4.2. L'execució pressupostària

Des de l'inici de l'exercici 2017, l'Oficina utilitza el programa corporatiu de comptabilitat GECAT per a la comptabilització de les operacions de naturalesa pressupostària i altres operacions extra pressupostàries.

Pel que fa a les obligacions relacionades amb la facturació electrònica, l'OAC utilitza com a punt general d'entrada el punt e.FACT de l'Administració Oberta de Catalunya (OAC), al qual accedeix directament, i també va determinar l'exclusió de l'obligació de presentació de factura electrònica per a les factures emeses pels proveïdors l'import de les quals sigui de fins a 5.000€, impostos inclosos, sens perjudici que els proveïdors, amb caràcter potestatiu, emetin i remetin factura electrònica.

Mitjançant Resolució OAC/ADM/529/2020, sobre reglamentació de factures electròniques a l'Oficina Antifrau de Catalunya, dictada pel seu Director el 10 de desembre de 2020 i que entra en vigor el dia 1 de gener del 2021, es regulen diverses qüestions relacionades amb la facturació electrònica.

El registre comptable de factures (full d'Excel) és un registre auxiliar a les eines que s'utilitzen per a comptabilitzar les operacions de l'entitat, que ha estat utilitzat fins a l'entrada en funcionament del mòdul de GEFACT que, segons manifesta l'Oficina, s'ha produït en data 15 de desembre del 2020 i que l'equip de control ha pogut comprovar en alguna de les factures electròniques de la mostra seleccionada en el quart trimestre de 2020.

4.2.1. Ingressos

L'entitat és una secció pressupostària, sense pressupost d'ingressos, que figura com a tal de manera diferenciada en el pressupost de la Generalitat dins l'agrupació denominada "*Òrgans superiors i altres*". Tot i no disposar de pressupost d'ingressos, sí que disposa dels recursos econòmics que es consignen en els pressupostos de la Generalitat per a poder fer front a les seves obligacions de manera directa i autònoma de la tresoreria corporativa.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

D'acord amb el pressupost disponible, l'Oficina tenia previst rebre en l'exercici 2020 l'import de 6.366.755,57 euros. A data 31 de desembre de 2020, l'import d'aquestes transferències ha estat de 3.183.377,81 euros. A més, l'Oficina ha rebut de la tresoreria de la Generalitat l'import pendent de cobrament de l'exercici 2019, que era de 2.647.846,80 euros. En total, el volum de transferències de la Generalitat ha estat, per tant, de 5.831.224,61 euros.

A continuació, es presenta el quadre corresponent:

Exercici corrent	Imports en euros
- Drets liquidats (*)	6.368.207,57
- Ingressos realitzats (*)	3.184.829,81
- <i>Ingressos pendents</i>	3.183.377,76
Exercicis tancats	
- Pendent d'ingressar exercici 2019	2.647.846,80
- Ingressos realitzats pressupostos tancats	2.647.846,80

(*) Cal tenir en compte que, a més de les corresponents dotacions pressupostàries, l'Oficina ha tingut un ingrés de 1.452,- euros per anul·lació d'un contracte de subministrament que ha implicat, com ja s'ha indicat anteriorment, la tramitació d'un expedient de generació de crèdit en el pressupost de despeses de l'Oficina.

D'altra banda, l'import cobrat del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda per l'Oficina és inferior en 535.530,96 euros a l'import dels crèdits inicials del pressupost de despeses.

Durant l'exercici s'ha constatat que mancava la comptabilització del cobrament d'una de les transferències que ordena el Tresor de la Generalitat i de part d'una altra però, a data de tancament, aquesta observació havia estat resolta.

Pel què fa a la comptabilització dels ingressos, l'Oficina utilitza el mòdul d'ingressos del GECAT per al control de les sol·licituds de fons formulades al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Correspon reintegrar al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, compensant amb ingressos en formalització, un total acumulat a 31 de desembre de 2020 de 77.505,56 euros.²

² Aquesta quantitat acumulada és la que resulta de la informació que ofereix la comptabilitat, en concret, el compte extrapressupostari 0141 "Interessos bancaris".



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

4.2.2. Pressupost de despeses

Segons es desprèn de l' "Estat de Despeses: Procés de gestió", que engloba la totalitat dels crèdits disponibles de l'exercici, l'Oficina presenta la següent execució:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	CRÈDITS DEFINITIUS	OBLIGACIONS RECONEGUDES
I	Remuneracions de personal	5.495.873,31	4.064.823,26
II	Despeses corrents de béns i serveis	1.184.428,86	715.168,88
IV	Transferències corrents	66.000,00	0,00
VI	Inversions reals	126.095,08	97.754,41
TOTAL		6.872.397,25	4.877.746,55

Amb caràcter general, i com a element comú a diferents capítols del pressupost de despeses, cal indicar el següent:

- L'autorització dels pagaments i la disponibilitat dels fons de la institució ha estat unipersonal.
- S'ha consolidat la utilització diferenciada, en aquells contractes que així ho requereixen, de les diferents fases pressupostàries d'execució de la despesa.

L'anàlisi de l'execució dels diferents capítols permet efectuar les consideracions següents:

CAPÍTOL I: Remuneracions del personal

El capítol I de l'OAC representa el 79,97% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 74% sobre els crèdits definitius del capítol I.

A) Relació de llocs de treball (RLT)

L'article 26.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, preveu que el personal al servei de l'OAC pot ésser funcionari, eventual o laboral i està subjecte als estatuts del règim i el govern interiors (ERGI) del Parlament de Catalunya o a la legislació laboral, segons



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

escaigui, sens perjudici de les normes especials que calgui aplicar-hi. L'article 26.2 de la mateixa Llei preveu que el director o directora de l'OAC ha d'aprovar la Relació de Llocs de Treball (RLT), en què han de constar tots els llocs, tant els que corresponen a funcionaris com els que corresponen a personal eventual i laboral i que aquesta relació s'ha de publicar en el DOGC.

Dins el tercer trimestre de 2020 es va aprovar, mitjançant la Resolució OAC/ADM/314/2020, de 5 d'agost (DOGC núm. 8212, de 28 d'agost del 2020), una modificació parcial de la RLT de l'Oficina i la seva refosa, que incorpora totes les modificacions puntuals efectuades anteriorment. D'acord amb la refosa aprovada, la RLT vigent a data de finiment del període controlat és la que es presenta a continuació:

Tipus de vinculació	Nombre, sense distinció del grup al qual pertanyen
Funcionari	31
Laboral	21
Eventual	2
Total	54

Dels 31 llocs de treball de funcionaris, 29 corresponen al grup A i 2 al grup C, mentre que dels 21 llocs de laborals, 15 són del grup A i 6 del grup C i dels 2 llocs d'eventuals, un és del grup A i l'altre del C.

Pel que fa al tipus de llocs, 42 són llocs base (23 de funcionaris i 19 de laborals), 10 llocs són de comandament (7 de funcionaris, 2 de laborals i 1 d'eventual) i 2 llocs són singulars (1 de funcionari i 1 d'eventual).

Quant a la forma de provisió del lloc, dels 31 llocs de funcionaris es preveu que 29 ho siguin per lliure designació i 2 per oposició, concurs o concurs-oposició, mentre que els 21 llocs de laborals es preveu que ho siguin per oposició, concurs o concurs-oposició.

Les places de la RLT que figuren ocupades a 31 de desembre de 2020 són les següents:

Tipus de vinculació	Nombre sense distinció del grup al qual pertanyen
Funcionari	26
Laboral	19
Eventual	2
Total (dotacions)	47

Per últim, es presenten les dotacions que figuren en l'annex de personal de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Tipus de vinculació	Nombre sense distinció del grup al qual pertanyen
Alts càrrecs	4
Eventual	2
Funcionari	31
Laboral fix	21
Total plantilla estructural (dotacions)	58
Substitucions i eventualitats (dotacions)	2
Total substitucions i eventualitats (dotacions)	2
TOTAL (dotacions)	60

Cal tenir en compte que el total de dotacions pressupostàries estructurals ocupades és de 51, de les quals 47 figuren en la RLT, corresponent la resta de dotacions a alts càrrecs de l'OAC (Director, Director Adjunt i els 2 Directors funcionals nomenats).

La tipologia del personal al servei de la institució al final de l'exercici (places ocupades) es correspon amb un 55,3% de personal funcionari, un 40,4% de personal laboral i un 4,2% de personal eventual, sense variacions en cap dels col·lectius sobre l'exercici anterior.

B) Règim retributiu

En relació al règim retributiu de la institució, des de l'informe referit a l'execució pressupostària de l'Oficina de l'exercici 2017 i en els informes trimestrals posteriors, aquesta Oïdoria ha vingut reclamant la substitució de la Resolució del Director de 14 de juliol del 2009, d'aprovació dels conceptes i procediments retributius, dictada abans de l'aprovació de les NARI, i l'establiment de la regulació completa de l'estructura i dels conceptes retributius aplicables a la institució.

A finals del trimestre, mitjançant la Resolució OAC/DIR/542/2020, de 17 de desembre, s'ha donat publicitat a la modificació parcial de les NARI, aprovada per la Comissió de Polítiques Digitals i Administració Pública del Parlament de Catalunya en data 14 de desembre del 2020 (DOGC núm. 8301, de 22 de desembre del 2020). L'esmentada modificació afecta a l'article 43 (règim retributiu) i afegeix l'article 43 bis (percepció per antiguitat) a les NARI.

D'acord amb aquesta modificació, i segons la nova redacció de l'article 43:

"1. Les categories i els graus que estableix la relació de llocs de treball determinen les retribucions del personal al servei de l'Oficina Antifrau, d'acord amb els crèdits pressupostaris aprovats.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

2. L'estructura retributiva del personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya inclou els conceptes següents:

a) Les retribucions bàsiques, integrades pel sou que, d'acord amb l'apartat 1, és el corresponent a la categoria i el grau del lloc que s'ocupa i la percepció per antiguitat en els termes de les normes especials que estableix aquest capítol.

b) Les retribucions complementàries, integrades per un complement destinat a retribuir el grau d'interès, la iniciativa i l'esforç, i la contribució a la millora permanent del treball de l'Oficina.

3. El director o directora de l'Oficina determina, mitjançant resolució, les taules retributives del personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya."

D'altra banda, i d'acord amb el nou article 43 bis:

"1. El personal funcionari que presta serveis a l'Oficina Antifrau de Catalunya té dret a percebre, en concepte d'antiguitat i per a cada trienni que se li reconegui mentre presti serveis a l'Oficina Antifrau de Catalunya, la quantitat fixada per a triennis d'antiguitat per al personal funcionari del Parlament de Catalunya.

2. El personal funcionari que presta serveis a l'Oficina Antifrau de Catalunya té dret a percebre, en concepte d'antiguitat i per a cada trienni que se li hagi reconegut prèviament a iniciar la prestació de serveis a l'Oficina Antifrau de Catalunya, la quantitat establerta en concepte de triennis per a cada administració i cos en què s'hagin meritat i reconegut els triennis previs.

3. La retribució per antiguitat del personal laboral de l'Oficina Antifrau de Catalunya es fixa d'acord amb el que estableix el contracte laboral corresponent."

C) Pagaments

a) Mitjançant la Resolució OAC/ADM/076/2020 del 17 de febrer, d'aprovació de les taules retributives de l'Oficina Antifrau de Catalunya per al 2020, es va autoritzar l'increment dels imports de la taula retributiva de l'OAC en un 2% respecte dels imports vigents a 31 de desembre de l'any 2019. Aquest increment també resulta d'aplicació a la retribució individual per antiguitat amb efectes d'1 de gener de 2020.

b) S'ha constatat que en aquest exercici no s'ha fet efectiu el pagament corresponent al denominat "complement de qualitat".

c) Figura, del mes de gener al mes d'abril, la imputació, a efectes de la Seguretat Social, dels lliuraments en concepte d'ajut a la manutenció mitjançant la recàrrega de les targetes i en funció dels dies meritats i de l'import diari establert per l'Oficina. Respecte d'aquesta despesa, l'import de la qual és de 15.129 euros, es fa remissió expressa a les consideracions ja efectuades en informes anteriors a la vista del contingut de l'anterior



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Disposició Addicional vintena de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017 (quant a les mesures en matèria de despeses de personal amb impacte econòmic equivalent a les establertes pel títol III de la mateixa Llei). L'esmentada disposició ha estat substituïda per la Disposició Addicional setena de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat per al 2020, de contingut idèntic a l'anterior.

De la comprovació dels documents de les obligacions reconegudes a proveïdors en el tercer i en el quart trimestre de l'exercici, així com dels diferents conceptes que figuren en nòmina, en resulta la inexistència de lliuraments en concepte d'ajut a la manutenció.

D) Altres aspectes

En relació amb altres aspectes del règim retributiu, cal remarcar que, arran de l'emissió de l'informe 5/2018 de la Sindicatura de Comptes, sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015, l'Oficina va emprendre diverses actuacions en relació amb el règim retributiu, dues de les quals han estat les següents:

a) Suspendre, amb efectes de l'1 de juny de 2018, els efectes econòmics de la Resolució de 24 de maig de 2017, de reconeixement del venciment d'un trienni d'antiguitat al Director de l'Oficina. L'aplicació efectiva d'aquesta decisió, adoptada mitjançant Resolució del Director adjunt de l'Oficina, de 22 de maig de 2018, s'ha mantingut al llarg de tot l'exercici 2020.

En relació amb aquesta suspensió, cal anotar que, mitjançant Resolució de 18 de febrer de 2020, s'ha reconegut el venciment d'un nou trienni d'antiguitat al Director de l'Oficina i s'han suspès també els efectes econòmics de la Resolució, en coherència amb el pronunciament de l'informe de la Sindicatura de Comptes de Catalunya abans esmentat. Aquesta suspensió s'ha mantingut també al llarg de tot l'exercici.

b) Iniciar procediments de revisió d'ofici, i subsidiària declaració de lesivitat, de les Resolucions de reconeixement de triennis dictades en diverses dates com a conseqüència de la sobrevaloració de la base de càlcul detectada per la Sindicatura en l'informe abans esmentat i anteriorment per aquesta Oïdoria en el seu informe del 12 de setembre de 2016, el que ja havia suposat que l'Oficina corregís el sistema de còmput en posteriors reconeixements. A més, i com a mesura cautelar, l'Oficina va acordar suspendre des de la nòmina del mes de juny de 2018 el pagament de l'excés indegut en la retribució que en concepte de triennis percebien les persones afectades abans del canvi del sistema de còmput. Al llarg de tot l'exercici 2020 s'ha mantingut aquesta mesura cautelar de suspensió del pagament d'aquest excés indegut.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

E) Reiteració de recomanacions anteriors

Com ja es va indicar en els Informes referits a l'execució pressupostària dels exercicis 2017, 2018 i 2019, tot i que des de la RLT aprovada el 10 de juliol del 2017 (Resolució OAC/ADM/398/2017) ja no hi figuren els directors funcionals, caldria aclarir de manera definitiva l'estatut jurídic d'aquests llocs assimilats a alts càrrecs, amb les conseqüències corresponents pel que fa a la imputació de les seves retribucions.

CAPÍTOL II: Despeses corrents de béns i serveis

El capítol II de l'OAC representa el 17,23% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 60,4% dels crèdits definitius del capítol II.

Dins l'execució del capítol II, al llarg dels successius informes, s'ha revisat una mostra de 336.471,79 euros, que representa un 47,05% sobre el total d'obligacions reconegudes del capítol a data de finiment de l'exercici.

D'entre els principals resultats dels informes, i a banda dels que figuren en l'apartat 4.3 relatiu a la contractació administrativa, cal fer esment a les incidències següents:

a) Pel què fa a l'ajut a la manutenció per al personal mitjançant el lliurament d'un tiquet restaurant, i en tractar-se d'una mesura que fa referència al personal, es fa remissió al que ja s'ha indicat sobre això en relació al Capítol I d'aquest mateix informe. En tot cas, i atès que la Resolució OAC/ADM/451/2018, de 29 d'octubre, va passar a configurar l'ajut a la manutenció per al personal com una bonificació social i, en coherència amb la nova configuració, aquesta despesa s'ha d'imputar al concepte 232 "Ajuts de menjar".

b) En la revisió del pagament corresponent al contracte menor C_2020_131_M per al manteniment de la llicència Opentext, de durada des del 30 de desembre de 2020 al 30 de desembre de 2021, s'ha detectat que la factura, amb número i data de l'exercici 2021, s'ha tramitat manualment de manera avançada imputant l'obligació a l'exercici 2020. A criteri d'aquesta Oïdoria caldria haver-la imputat al crèdit incorporat en l'exercici 2021, corresponent al saldo del document de disposició de l'exercici 2020 a favor del contractista ja que, tractant-se d'una factura emesa i rebuda en l'exercici 2021, hi ha causa justificada per a no imputar-la a data 31 de desembre de 2020 (article 11 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 i article 37.2 del text refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya). Altra forma de resoldre la qüestió hagués estat consumir directament crèdit de l'exercici 2021.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

D'altra banda, s'ha constatat també que s'ha comptabilitzat en l'exercici 2020 de manera manual una factura corresponent al subministrament d'energia elèctrica, emesa el 18 de gener de 2021, amb entrada a l'e.FACT el mateix dia i amb període de facturació corresponent al mes de desembre de 2020.

En tot cas, no és possible imputar una factura d'un exercici posterior a crèdits pressupostaris de l'any corrent. En el Pla General Comptable de la Generalitat de Catalunya existeix el compte 413 en el qual s'han d'informar, a 31 de desembre de l'exercici de tancament, diferents tipologies de factures i altres despeses sempre i quan la seva meritació o lliurament sigui igual o anterior a l'any que es tanca. El referit compte ajusta la despesa del compte de resultats o econòmic patrimonial a la despesa real de l'exercici segons el principi de meritació.

c) S'ha revisat la factura corresponent a la pòlissa de responsabilitat civil de que disposa l'Oficina, per import anual de 14.999 euros. Aquesta despesa es ve reiterant any rere any des del 2015, i com ja s'ha indicat en informes anteriors d'aquesta Oïdoria, tot i tractar-se d'un contracte de naturalesa privada, la preparació i adjudicació del mateix s'ha de realitzar d'acord amb les normes dels contractes administratius. Per tant, si es tracta d'un contracte menor que es ve contractant any rere any (tot i que des del 2015 ha canviat d'import, ja que inicialment era de 18.000 euros), caldria donar compliment a l'establert a l'article 159.1.3 de la Llei 5/2017, de 23 de març. Tanmateix, si es tracta d'una renovació, en aplicació de la Llei reguladora del contracte d'assegurances, la seva contractació inicial i les seves pròrrogues successives estarien contravenint la legislació de contractes del sector públic en la mesura que hagués estat necessari la tramitació d'un procediment obert, atès que el VEC depassaria l'import establert per a la tramitació d'un contracte menor, tant amb l'antiga llei com amb l'actual.

d) S'ha revisat la factura corresponent al contracte C_2019_0135_M, corresponent a l'estudi en relació amb el vincle entre la corrupció i els drets humans, amb un termini d'execució que finia el 31 de gener de 2020.

En data 23 de desembre de 2020 s'ha comptabilitzat el reconeixement de l'obligació de pagament que s'acompanya de la factura i de l'informe d'autorització de pagament en el qual es fa menció expressa a que *"el termini final de lliurament de l'estudi ha quedat afectat per la situació originada per la pandèmia COVID-19, que va impossibilitar que el grup d'investigadors de l'estudi el pogués finalitzar en les dates previstes"*. No obstant, de la documentació aportada al control, i com ja s'ha dit, el termini d'execució finia el 31 de gener de 2020, amb anterioritat, per tant, a qualsevol impossibilitat derivada de la situació pandèmica de la COVID-19.

e) S'ha detectat que algunes factures no disposen de cap contracte menor associat i s'han detectat també alguns casos en que no s'ha presentat factura electrònica, tot i



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

que, en depassar els 5.000 euros, és obligació del contractista presentar la factura en l'esmentat format. Si bé, com ja s'ha dit, la institució ha aprovat la Resolució de OAC/ADM/529/2020, de 10 de desembre, sobre reglamentació de factures electròniques a l'OAC, que entra en vigor l'1 de gener del 2021, aquesta obligació legal ja existia des de la data prevista a la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures.

f) En l'àmbit de l'aplicació pressupostària de la despesa s'han constatat i posat en coneixement de la institució algunes imputacions incorrectes de despeses, que han quedat reflectides en els corresponents informes de control.

CAPÍTOL IV: TRANSFERÈNCIES CORRENTS

El capítol IV de l'OAC representa el 0,96% dels crèdits definitius totals de l'exercici. No obstant, no s'ha executat la despesa prevista en el pressupost de l'exercici 2020.

CAPÍTOL VI: Inversions reals

El capítol VI de l'OAC representa el 1,83% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 77,52%. Dins l'execució del capítol VI, al llarg dels successius informes trimestrals, s'ha revisat una mostra de 70.452,47 euros, sense incidències remarcables. La referida mostra representa un 72,07% del total d'obligacions reconegudes del capítol a data de finiment de l'exercici.

4.3 Contractació administrativa

Atesa la seva condició d'Administració Pública, durant tot l'exercici 2020 han estat d'aplicació a l'OAC les normes contingudes en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer del 2014 (LCSP).

L'OAC utilitza la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat per tal de donar compliment a les obligacions legals en relació amb el perfil de contractant. Pel que fa a la gestió de la contractació pública, utilitza l'eina denominada Tramitador Electrònic d'Expedients de Contractació (TEEC), però per a la tramitació dels expedients



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

anticipats de l'exercici 2021, adjudicats en el quart trimestre de 2020, ha començat a utilitzar l'eina corporativa Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC 2.0)

L'import total revisat de contractes, segons es detalla a l'Annex, ha estat de 518.777,98 euros, IVA inclòs, que es corresponen amb dos procediments oberts simplificats, un procediment negociat sense publicitat, un contracte basat en un acord marc, una pròrroga d'un altre contracte basat en un acord marc i dotze contractes menors.

A banda de les consideracions i de les conclusions específiques incloses en els corresponents informes de control a les quals es fa remissió, cal destacar en aquest apartat, pel seu caràcter general, les següents recomanacions i observacions formulades per aquesta Oïdoria:

1. En relació amb la tramitació i licitació de procediments oberts:

a) Cal calcular amb precisió el valor estimat dels contractes, especialment en el cas que els plecs de clàusules administratives particulars prevegin la possibilitat de modificar-los i, a més, prevegin la possibilitat de prorrogar-ne la durada. En relació amb tots aquests aspectes, es recomana tenir presents les consideracions i les conclusions de l'Informe 2/2020, de 27 de març, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

b) Es recomana prestar especial atenció en la redacció del quadre de característiques del contracte i de les clàusules dels plecs en allò relatiu a la determinació del preu, el termini de durada dels contractes i la solvència tècnica o professional exigida

2. En relació amb els contractes menors:

a) Quan s'escaigui, correspon a la institució delimitar, amb caràcter previ a la sol·licitud d'ofertes, les clàusules o condicions administratives o les prescripcions tècniques que han de regir la contractació i advertir a les empreses que no són d'aplicació les especificacions o condicions incloses en les ofertes que puguin ser contràries o incompatibles amb la legislació de contractes aplicable al sector públic. En qualsevol cas, la institució s'ha d'abstenir de signar la seva conformitat amb els documents que contenen les ofertes.

b) Quan hi ha concurrència, la institució ha de vetllar especialment per tal que els conceptes inclosos en les ofertes de les empreses siguin homogenis i puguin ser, per tant, objecte de la deguda comparació i valoració. En tot cas, els pressupostos presentats per les empreses o entitats o pels professionals han d'anar degudament signats i datats.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

3. Pel que fa a la informació i la publicitat contractual, s'ha pogut constatar la inscripció amb regularitat al Registre Públic de Contractes dels contractes adjudicats per l'Oficina, així com de la publicació periòdica trimestral dels contractes menors a la Plataforma de serveis de contractació, i també al portal de transparència de la seva pàgina web, segons els requeriments de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

4.4. Convenis

Al llarg de l'exercici només consta la formalització per la institució de dos convenis amb afectació econòmica. Són els següents:

- Conveni interadministratiu de col·laboració entre l'OAC i el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, amb una vigència de 4 anys (publicat mitjançant Resolució VEH/182/2020, de 28 de gener, en el DOGC núm. 8055, de 3 de febrer de 2020). Mitjançant aquest conveni, l'OAC atribueix al Tribunal la competència per tramitar i resoldre els recursos especials en matèria de contractació que afectin a la institució. La clàusula 3.5 del conveni preveu una contraprestació econòmica per la resolució dels recursos especials en matèria de contractació pública que afectin a l'Oficina en funció del VEC del contracte objecte de recurs i d'acord amb un escalat.

- Conveni multilateral sobre la contractació conjunta dels serveis de delegat de protecció de dades que la institució signa amb la Sindicatura de Comptes de Catalunya, el Síndic de Greuges i el Consell de l'Audiovisual de Catalunya. La durada del conveni, que coincidirà amb la vigència del contracte conjunt de serveis per a l'exercici de les funcions de delegat de protecció de dades, és de dos anys, prorrogables per dos més i el valor estimat del contracte que correspon a l'OAC és de 20.000 euros.

5. Conclusions

1) L'import de les obligacions reconegudes del Capítol I de la institució és de 4.064.823,26 euros, el que representa un 83,33% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici, és a dir, que la major part del pressupost de l'OAC correspon a despeses de personal.

L'import d'obligacions reconegudes del Capítol II és de 715.168,88 euros, el que representa un 14,66% del total d'obligacions reconegudes.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

L'import d'obligacions reconegudes del Capítol VI és de 97.754,41 euros, el que representa el 2,01% del total d'obligacions reconegudes.

2) Pel que fa a qüestions d'ordre general vinculades amb la gestió comptable de la institució:

a) Cal efectuar a l'inici de l'exercici el traspàs de saldos d'un exercici a un altre, tant de la comptabilitat financera com de l'extrapressupostària, així com d'ingressos i despeses.

b) Cal efectuar la conciliació bancària de manera periòdica, ja que s'ha constatat al llarg de l'exercici l'existència de diferències no justificades entre el saldo comptable de bancs i les existències en compte corrent.

3) Pel que fa a l'execució pressupostària, l'Oficina ha aprovat deu expedients de transferència de crèdit (set dels quals tramitats i autoritzats durant el període de pròrroga), un expedient de generació de crèdit i un expedient d'incorporació del romanent pressupostari de l'exercici 2019 a l'exercici 2020.

Les transferències de crèdit aprovades per l'Oficina han de ser comunicades al Departament competent en matèria de finances públiques, d'acord amb el que estableix article 53.3 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat per al 2020.

4) La tipologia del personal al servei de la institució al final de l'exercici (places ocupades) es correspon amb un 55,3% de personal funcionari, un 40,4%% de personal laboral i un 4,2% de personal eventual, sense variacions en cap dels col·lectius sobre les dades de l'exercici anterior.

5) En matèria de retribucions, dels resultats i les conclusions reflectides als diferents informes emesos, cal destacar, pel seu caràcter general, els extrems següents:

a) La modificació parcial de les NARI, aprovada per la Comissió de Polítiques Digitals i Administració Pública del Parlament de Catalunya en data 14 de desembre del 2020, a la qual es dona publicitat mitjançant la Resolució OAC/DIR/542/2020, de 17 de desembre (DOGC núm. 8301, de 22 de desembre



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

del 2020). L'esmentada modificació afecta a l'article 43 (règim retributiu) i afegeix l'article 43 bis (percepció per antiguitat) a les NARI.

b) L'absència de pagaments corresponents al denominat "complement de qualitat".

6) En matèria contractual, i a banda de les consideracions i de les conclusions específiques incloses en els corresponents informes de control, cal atendre a les recomanacions i observacions que es formulen i es resumeixen, amb caràcter general, en l'apartat 4.3 del present informe.

7) En els diversos informes periòdics de control financer permanent emesos per aquesta Oïdoria, s'han formulat observacions i recomanacions sobre la gestió pressupostària de l'Oficina amb la finalitat de corregir, millorar i actualitzar determinats aspectes de la seva tramitació, a les quals es fa remissió expressa, especialment respecte dels aspectes puntuals en ells ressenyats. En general, es considera que l'Oficina ha de posar l'èmfasi en la millora de la gestió del seu pressupost de despeses, incorporant les conclusions i recomanacions formulades per aquesta Oïdoria.

8) Igualment, i en compliment de la Resolució 214/XII del Parlament de Catalunya, l'Oficina ha de seguir les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull l'informe de fiscalització 5/2018 (DOGC núm. 7787, de 14 de gener del 2019, i correcció d'errades publicada al DOGC núm. 7793, de 22 de gener del 2019).

Cal tenir en compte així mateix les conclusions de l'informe de fiscalització 20/2020, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercicis 2010-2018 (Resolució 214/XII del Parlament), aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes amb data 14 d'octubre del 2020. En sessió de 3 de novembre del 2020, la Mesa del Parlament ha admès a tràmit l'esmentat informe i l'ha tramès a la Comissió de la Sindicatura de Comptes, segons consta al Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya núm. 724, de 9 de novembre del 2020.

Barcelona, a la data de la signatura

Maria Guiu Sallent
- DNI 35003128A
(SIG)

Signat digitalment per Maria Guiu Sallent - DNI 35003128A (SIG)
DN: c=ES, o=Parlament de Catalunya, 2.5.4.97=VATES-S0833001A, ou=Empleat públic de nivell alt de signatura, sn=Guiu Sallent - DNI 35003128A, givenName=Maria, serialNumber=IDCES-35003128A, cn=Maria Guiu Sallent - DNI 35003128A (SIG)
Data: 2021.03.26 11:49:01 +01'00'

Oïdora de comptes (e.f.)



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

ANNEX 1

Mostra d'expedients de contractació

Objecte	Tipus de contracte	Procediment Contracte	Import d'adjudicació (IVA inclòs)	Adjudicatari	Trimestre de control
Serveis de neteja de l'edifici i dependències de la seu de l'OAC	Serveis	Contracte basat en Acord Marc	67.076,59 €	SERVEIS DE PERSONAL I NETEJA, S.L	1S
Subministrament, a títol d'arrendament amb opció de compra, del maquinari per a la renovació de la plataforma de virtualització de l'OAC i la seva posada en funcionament	Subministrament	Obert simplificat	101.195,69 €	INGENIERÍA DE EQUIPOS AUXILIARES DE INFORMATICA, SA	1S
Servei de manteniment estàndard i suport telemàtic del programari Epsilon per a la gestió dels recursos humans de l'Oficina Antifrau de Catalunya	Serveis	Negociat sense publicitat	8.501,92 €	CARLOS CASTILLA INGENIEROS, SA	1S
Exposició Corrupció! Revolta ètica a Girona	Serveis	Menor	8.236,01 €	Gerardo Santos	1S
Contractació, amb caràcter d'emergència, del subministrament d'ordinadors portàtils (20 unitats) pel desenvolupament de les funcions del personal adscrit a l'OAC en règim de teletreball	Subministraments	Menor	12.906,67 €	COM 2002, SL	1S
Contractació, amb caràcter d'emergència, del subministrament d'ordinadors portàtils (5 unitats) pel desenvolupament de les funcions del personal adscrit a l'OAC en règim de teletreball	Subministraments	Menor	4.358,72 €	PUNT INFORMÀTIC I CREATIU, SL	1S



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Subministrament d'ordinadors portàtils (19 unitats) pel desenvolupament de les funcions del personal adscrit a l'OAC en règim de teletreball	Subministraments	Menor	16.563,15 €	PUNT INFORMÀTIC I CREATIU, SL	1S
Subscripció a bases de dades jurídiques	Serveis	Menor	17.567,38 €	EDITORIAL ARANZADI, SLU	1S
Contractació per lots del subministrament per a l'adquisició de programari específic per a la infraestructura de servidors virtuals de l'OAC	Subministraments	Obert simplificat	Lot 1: 15.925,39€ Lot 2: 7.619,79€ Lot 3: 6.083,54€ Lot 4: 4.971,72€ Lot 5: 5.000,31€	VALORADATA, SL (Lots 1, 4 i 5) IT GLOBAL SL (Lots 2 i 3)	3T
Pròrroga del contracte de serveis de vigilància i seguretat de l'edifici i dependències i altres béns de la seu l'OAC	Serveis	Contracte basat en Acord Marc	206.719,88 €	ENERPRO, SL	3T
Subministrament de mobiliari d'oficina (una cadira)	Subministraments	Menor	851,84 €	OFIPRIX, SL	3T
Baròmetre 2020 sobre La corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes.	Serveis	Menor	14.864,84 €	OPINÒMETRE, SL	3T
Inspecció periòdica dels dos ascensors de la seu de l'OAC	Serveis	Menor	263,54 €	BUREAU VERITAS INSPECCION Y TESTING, SLU	3T
Manteniment Documentum	Serveis	Menor	6.011,28 €	INFORMATICA EL CORTE INGLES SA	4T
Prevençió en salut	Serveis	Menor	3.763,10 €	ASPY PREVENCIÓN, S.L.U.	4T
Subministrament ordinadors portàtils (anàlisis de dades)	Subministraments	Menor	5.138,75 €	APPLE RETAIL SPAIN SL	4T
Subministrament ordinadors portàtils	Subministraments	Menor	5.157,87 €	DISA, SL-SERTEC	4T
TOTAL REVISAT			518.777,98 €		



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Annex 2

Estat de modificacions pressupostàries

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2020

Secció: 90 Oficina Antifrau
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits Inicials	Romanents Incorporats	Ampliacions de Crèdit	Augments per Transferències	Minoracions per Transferències	Altres modif. de Crèdit	Crèdits Definitius
Capítol: 1 Remuneracions del personal							
Article: 10 Alts càrrecs							
1000001 0000	172.965,75	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	172.965,75
1000002 0000	403.586,75	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	403.586,75
1000002 2019	0,00	102.813,19	0,00	0,00	0,00	0,00	102.813,19
ART. 10	576.552,50	102.813,19	0,00	0,00	0,00	0,00	679.365,69
Article: 11 Personal eventual							
1100001 0000	52.970,22	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	52.970,22
1100002 0000	123.597,18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	123.597,18
1100002 2019	0,00	105.881,17	0,00	0,00	0,00	0,00	105.881,17
ART. 11	176.567,40	105.881,17	0,00	0,00	0,00	0,00	282.448,57
Article: 12 Personal funcionari							
1200001 0000	732.123,55	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	732.123,55
1210001 0000	1.676.549,95	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.676.549,95
1250001 0000	35.564,06	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35.564,06
1250002 0000	82.982,82	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	82.982,82
ART. 12	2.527.220,38	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.527.220,38
Article: 13 Personal laboral							
1300001 0000	352.303,48	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	352.303,48
1300002 0000	822.041,47	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	822.041,47
1300002 2019	0,00	50.730,15	0,00	0,00	0,00	0,00	50.730,15
1300003 0000	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
ART. 13	1.184.344,95	50.730,15	0,00	0,00	0,00	0,00	1.235.075,10
Article: 16 Assegurances i cotitzacions socials							
1600001 0000	761.870,34	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	761.870,34
1600002 0000	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
1600002 2019	0,00	1.346,17	0,00	0,00	0,00	0,00	1.346,17
1600004 0000	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
1600004 2019	0,00	1.346,16	0,00	0,00	0,00	0,00	1.346,16
ART. 16	765.870,34	2.692,33	0,00	0,00	0,00	0,00	768.562,67
Article: 17 Pensions i altres prestacions socials							
1720001 0000	3.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.200,00
1720001 2019	0,00	0,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,90
ART. 17	3.200,00	0,90	0,00	0,00	0,00	0,00	3.200,90
CAP. 1	5.233.755,57	262.117,74	0,00	0,00	0,00	0,00	5.495.873,31
Capítol: 2 Despeses corrents de béns i serveis							
Article: 20 Lloguers i cànons							
2000002 0000	150.000,00	0,00	0,00	0,00	63.824,72-	0,00	86.175,28

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2020

Secció: 90 Oficina Antifrau
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits Inicials	Romanents Incorporats	Ampliacions de Crèdit	Augments per Transferències	Minoracions per Transferències	Altres modif. de Crèdit	Crèdits Definitius
2000002 2019	0,00	1.462,80	0,00	0,00	0,00	0,00	1.462,80
2010001 0000	9.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9.000,00
2010001 2019	0,00	9.796,36	0,00	0,00	0,00	0,00	9.796,36
2020001 0000	72.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	72.000,00
2020001 2019	0,00	12.209,18	0,00	0,00	0,00	0,00	12.209,18
2020002 0000	35.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35.000,00
2030001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2030001 2019	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2040001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2040001 2019	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
ART. 20	268.000,00	25.468,34	0,00	0,00	63.824,72-	0,00	229.643,62
Article: 21 Conservació i reparació							
2100001 0000	40.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40.000,00
2110001 2019	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2120001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2120002 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2120003 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2130001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2140001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2140001 2019	0,00	962,78	0,00	0,00	0,00	0,00	962,78
ART. 21	45.000,00	1.962,78	0,00	0,00	0,00	0,00	46.962,78
Article: 22 Material, subministraments i altres							
2200001 0000	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
2200001 2019	0,00	2.419,01	0,00	0,00	0,00	0,00	2.419,01
2200002 0000	18.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	18.000,00
2210001 0000	38.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	38.000,00
2210001 2019	0,00	5.322,54	0,00	0,00	0,00	0,00	5.322,54
2210002 0000	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00
2210002 2019	0,00	2.197,18	0,00	0,00	0,00	0,00	2.197,18
2210003 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2210003 2019	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2210006 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2210007 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2210089 0000	40.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40.000,00
2210089 0042	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.452,00	1.452,00
2220001 0000	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00
2220001 2019	0,00	14.423,89	0,00	0,00	0,00	0,00	14.423,89
2220003 0000	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00
2230001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2230001 2019	0,00	909,25	0,00	0,00	0,00	0,00	909,25
2240001 0000	30.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	30.000,00
2240001 2019	0,00	14.939,60	0,00	0,00	0,00	0,00	14.939,60
2250001 0000	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00
2250001 2019	0,00	2.180,62	0,00	0,00	0,00	0,00	2.180,62

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2020

Secció: 90 Oficina Antifrau
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits Inicials	Romanents Incorporats	Ampliacions de Crèdit	Augments per Transferències	Minoracions per Transferències	Altres modif. de Crèdit	Crèdits Definitius
2260001 0000	4.000,00	0,00	0,00	7.115,81	0,00	0,00	11.115,81
2260001 2019	0,00	5.841,37	0,00	5.841,37	11.682,74-	0,00	0,00
2260002 0000	20.000,00	0,00	0,00	0,00	12.903,89-	0,00	7.096,11
2260002 2019	0,00	19.254,01	0,00	19.254,01	38.508,02-	0,00	0,00
2260003 0000	1.000,00	0,00	0,00	2.133,54	0,00	0,00	3.133,54
2260003 2019	0,00	724,17	0,00	724,17	1.448,34-	0,00	0,00
2260004 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2260005 0000	30.000,00	0,00	0,00	0,00	9.618,62-	0,00	20.381,38
2260005 2019	0,00	3.668,10	0,00	3.668,10	7.336,20-	0,00	0,00
2260006 0000	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00
2260006 2019	0,00	233,98	0,00	0,00	0,00	0,00	233,98
2260007 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2260010 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2260011 0000	20.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20.000,00
2260011 2019	0,00	4.252,81	0,00	0,00	0,00	0,00	4.252,81
2260012 2019	0,00	557,10	0,00	557,10	1.114,20-	0,00	0,00
2260089 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2260089 2019	0,00	1.645,98	0,00	1.645,98	3.291,96-	0,00	0,00
2270001 0000	60.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	60.000,00
2270001 2019	0,00	8.251,28	0,00	0,00	0,00	0,00	8.251,28
2270002 0000	220.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	220.000,00
2270002 2019	0,00	20.018,23	0,00	0,00	0,00	0,00	20.018,23
2270003 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2270003 2019	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2270005 0000	10.000,00	0,00	0,00	12.587,35	5.000,00-	0,00	17.587,35
2270005 2019	0,00	31.057,35	0,00	31.057,35	62.114,70-	0,00	0,00
2270008 0000	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
2270008 2019	0,00	4.388,50	0,00	0,00	0,00	0,00	4.388,50
2270089 0000	32.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	32.000,00
2280002 0000	30.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	30.000,00
2280003 0000	42.000,00	0,00	0,00	98.204,99	96.980,86-	0,00	43.224,13
2280003 2019	0,00	0,00	0,00	96.980,86	0,00	0,00	96.980,86
2280004 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2280005 0000	5.000,00	0,00	0,00	14.618,62	0,00	0,00	19.618,62
ART. 22	669.000,00	144.284,97	0,00	294.389,25	249.999,53-	1.452,00	859.126,69
Article: 23 Indemnitzacions per raó del servei							
2300001 0000	30.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	30.000,00
2300001 2019	0,00	50.928,55	0,00	34.232,78	68.465,56-	0,00	16.695,77
ART. 23	30.000,00	50.928,55	0,00	34.232,78	68.465,56-	0,00	46.695,77
Article: 24 Despeses de publicacions							
2400001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
2400001 2019	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
ART. 24	1.000,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
CAP. 2	1.013.000,00	223.644,64	0,00	328.622,03	382.289,81-	1.452,00	1.184.428,86

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2020

Secció: 90 Oficina Antifrau
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits Inicials	Romanents Incorporats	Ampliacions de Crèdit	Augments per Transferències	Minoracions per Transferències	Altres modif. de Crèdit	Crèdits Definitius
Capítol: 4 Transferències corrents							
Article: 48 A famílies, inst.sense fi lucre i altres ens corp.							
4810001 0000	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00
4820001 0000	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00
4830001 0000	16.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16.000,00
ART. 48	66.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	66.000,00
CAP. 4	66.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	66.000,00
Capítol: 6 Inversions reals							
Article: 61 Inversions en edificis i altres construccions							
6100001 0000	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00
6100001 2019	0,00	1.815,97	0,00	0,00	0,00	0,00	1.815,97
ART. 61	5.000,00	1.815,97	0,00	0,00	0,00	0,00	6.815,97
Article: 62 Invers. en maquinària instal·lacions i utilitatge							
6200001 0000	6.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6.000,00
6200001 2019	0,00	2.179,16	0,00	0,00	0,00	0,00	2.179,16
ART. 62	6.000,00	2.179,16	0,00	0,00	0,00	0,00	8.179,16
Article: 64 Inversions en mobiliari i estris							
6400001 0000	8.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8.000,00
6400001 2019	0,00	2.491,63	0,00	0,00	0,00	0,00	2.491,63
ART. 64	8.000,00	2.491,63	0,00	0,00	0,00	0,00	10.491,63
Article: 65 Inversions en equips de procés dades i telecom.							
6500001 0000	20.000,00	0,00	0,00	29.828,55	0,00	0,00	49.828,55
6500001 2019	0,00	7.219,04	0,00	0,00	0,00	0,00	7.219,04
ART. 65	20.000,00	7.219,04	0,00	29.828,55	0,00	0,00	57.047,59
Article: 67 Inversions en altre immobilitzat material							
6700001 0000	12.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12.000,00
6700001 2019	0,00	4.358,31	0,00	0,00	0,00	0,00	4.358,31
ART. 67	12.000,00	4.358,31	0,00	0,00	0,00	0,00	16.358,31
Article: 68 Inversions en immobilitzat intangible							
6800001 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
6800001 2019	0,00	363,19	0,00	0,00	0,00	0,00	363,19
6800002 0000	1.000,00	0,00	0,00	23.839,23	0,00	0,00	24.839,23
6800005 0000	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000,00
ART. 68	3.000,00	363,19	0,00	23.839,23	0,00	0,00	27.202,42
CAP. 6	54.000,00	18.427,30	0,00	53.667,78	0,00	0,00	126.095,08
SER. 9060	6.366.755,57	504.189,68	0,00	382.289,81	382.289,81-	1.452,00	6.872.397,25
SEC. 90	6.366.755,57	504.189,68	0,00	382.289,81	382.289,81-	1.452,00	6.872.397,25

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2020

Secció: 90 Oficina Antifrau

Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits Inicials	Romanents Incorporats	Ampliacions de Crèdit	Augments per Transferències	Minoracions per Transferències	Altres modif. de Crèdit	Crèdits Definitius
Total CP 9060	6.366.755,57	504.189,68	0,00	382.289,81	382.289,81-	1.452,00	6.872.397,25



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Annex 3

Estat Procés de gestió

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau		A 31 de Desembre			Exercici: 2020		
Secció: 90 Oficina Antifrau							
Servei: 9060 Oficina Antifrau							
	Crèdits Definitius	Autoritzacions	Saldo de Pressupost	Disposicions	Saldo d'Autoritzacions	Obligacions Reconegudes	Saldo de Disposicions
Capítol: 1 Remuneracions del personal							
Article: 10 Alts càrrecs							
1000001 0000	172.965,75	489.011,65	316.045,90-	489.011,65	0,00	489.011,65	0,00
1000001 2019	0,00	53.027,61	53.027,61-	53.027,61	0,00	53.027,61	0,00
1000002 0000	403.586,75	0,00	403.586,75	0,00	0,00	0,00	0,00
1000002 2019	102.813,19	0,00	102.813,19	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 10	679.365,69	542.039,26	137.326,43	542.039,26	0,00	542.039,26	0,00
Article: 11 Personal eventual							
1100001 0000	52.970,22	151.547,89	98.577,67-	151.547,89	0,00	151.547,89	0,00
1100001 2019	0,00	11.657,53	11.657,53-	11.657,53	0,00	11.657,53	0,00
1100002 0000	123.597,18	0,00	123.597,18	0,00	0,00	0,00	0,00
1100002 2019	105.881,17	0,00	105.881,17	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 11	282.448,57	163.205,42	119.243,15	163.205,42	0,00	163.205,42	0,00
Article: 12 Personal funcionari							
1200001 0000	732.123,55	1.716.647,69	984.524,14-	1.716.647,69	0,00	1.716.647,69	0,00
1200001 2019	0,00	128.452,28	128.452,28-	128.452,28	0,00	128.452,28	0,00
1210001 0000	1.676.549,95	0,00	1.676.549,95	0,00	0,00	0,00	0,00
1250001 0000	35.564,06	0,00	35.564,06	0,00	0,00	0,00	0,00
1250002 0000	82.982,82	0,00	82.982,82	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 12	2.527.220,38	1.845.099,97	682.120,41	1.845.099,97	0,00	1.845.099,97	0,00
Article: 13 Personal laboral							
1300001 0000	352.303,48	902.282,17	549.978,69-	902.282,17	0,00	902.282,17	0,00
1300001 2019	0,00	66.287,09	66.287,09-	66.287,09	0,00	66.287,09	0,00
1300002 0000	822.041,47	0,00	822.041,47	0,00	0,00	0,00	0,00
1300002 2019	50.730,15	0,00	50.730,15	0,00	0,00	0,00	0,00
1300003 0000	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 13	1.235.075,10	968.569,26	266.505,84	968.569,26	0,00	968.569,26	0,00
Article: 16 Assegurances i cotitzacions socials							
1600001 0000	761.870,34	540.471,37	221.398,97	540.471,37	0,00	540.471,37	0,00
1600001 2019	0,00	2.692,33	2.692,33-	2.692,33	0,00	2.692,33	0,00
1600002 0000	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1600002 2019	1.346,17	0,00	1.346,17	0,00	0,00	0,00	0,00
1600004 0000	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1600004 2019	1.346,16	0,00	1.346,16	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 16	768.562,67	543.163,70	225.398,97	543.163,70	0,00	543.163,70	0,00
Article: 17 Pensions i altres prestacions socials							
1720001 0000	3.200,00	2.744,75	455,25	2.744,75	0,00	2.744,75	0,00
1720001 2019	0,90	0,90	0,00	0,90	0,00	0,90	0,00
ART. 17	3.200,90	2.745,65	455,25	2.745,65	0,00	2.745,65	0,00

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau		A 31 de Desembre				Exercici: 2020		
Secció: 90 Oficina Antifrau								
Servei: 9060 Oficina Antifrau								
	Crèdits Definitius	Autoritzacions	Saldo de Pressupost	Disposicions	Saldo d'Autoritzacions	Obligacions Reconegudes	Saldo de Disposicions	
CAP. 1	5.495.873,31	4.064.823,26	1.431.050,05	4.064.823,26	0,00	4.064.823,26	0,00	
Capítol: 2 Despeses corrents de béns i serveis								
Article: 20 Lloguers i cànon								
2000002 0000	86.175,28	0,00	86.175,28	0,00	0,00	0,00	0,00	
2000002 2019	1.462,80	0,00	1.462,80	0,00	0,00	0,00	0,00	
2010001 0000	9.000,00	9.438,00	438,00-	9.438,00	0,00	9.438,00	0,00	
2010001 2019	9.796,36	0,00	9.796,36	0,00	0,00	0,00	0,00	
2020001 0000	72.000,00	14.620,73	57.379,27	14.620,73	0,00	14.620,73	0,00	
2020001 2019	12.209,18	0,00	12.209,18	0,00	0,00	0,00	0,00	
2020002 0000	35.000,00	0,00	35.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2020003 0000	0,00	821,14	821,14-	821,14	0,00	821,14	0,00	
2030001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2030001 2019	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2040001 0000	1.000,00	143,99	856,01	143,99	0,00	143,99	0,00	
2040001 2019	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
ART. 20	229.643,62	25.023,86	204.619,76	25.023,86	0,00	25.023,86	0,00	
Article: 21 Conservació i reparació								
2100001 0000	40.000,00	33.336,54	6.663,46	33.336,54	0,00	33.336,54	0,00	
2100001 2019	0,00	526,35	526,35-	526,35	0,00	526,35	0,00	
2110001 2019	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2120001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2120002 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2120003 0000	1.000,00	15.828,48	14.828,48-	15.828,48	0,00	15.828,48	0,00	
2120003 2019	0,00	6.011,28	6.011,28-	6.011,28	0,00	6.011,28	0,00	
2130001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2140001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2140001 2019	962,78	37,56	925,22	37,56	0,00	37,56	0,00	
ART. 21	46.962,78	55.740,21	8.777,43-	55.740,21	0,00	55.740,21	0,00	
Article: 22 Material, subministraments i altres								
2200001 0000	10.000,00	2.988,72	7.011,28	2.988,72	0,00	2.988,72	0,00	
2200001 2019	2.419,01	144,99	2.274,02	144,99	0,00	144,99	0,00	
2200002 0000	18.000,00	21.294,37	3.294,37-	21.294,37	0,00	21.294,37	0,00	
2200002 2019	0,00	3.557,30	3.557,30-	3.557,30	0,00	3.557,30	0,00	
2210001 0000	38.000,00	26.381,47	11.618,53	26.381,47	0,00	26.381,47	0,00	
2210001 2019	5.322,54	0,00	5.322,54	0,00	0,00	0,00	0,00	
2210002 0000	3.000,00	523,54	2.476,46	523,54	0,00	523,54	0,00	
2210002 2019	2.197,18	0,00	2.197,18	0,00	0,00	0,00	0,00	
2210003 0000	1.000,00	257,00	743,00	257,00	0,00	257,00	0,00	
2210003 2019	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2210006 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2210007 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2210089 0000	40.000,00	24.880,39	15.119,61	24.880,39	0,00	24.880,39	0,00	

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2020

Secció: 90 Oficina Antifrau
Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Crèdits Definitius	Autoritzacions	Saldo de Pressupost	Disposicions	Saldo d'Autoritzacions	Obligacions Reconegudes	Saldo de Disposicions
2210089 0042	1.452,00	0,00	1.452,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2210089 2019	0,00	94,51	94,51-	94,51	0,00	94,51	0,00
2220001 0000	5.000,00	7.063,96	2.063,96-	7.063,96	0,00	7.063,96	0,00
2220001 2019	14.423,89	0,00	14.423,89	0,00	0,00	0,00	0,00
2220003 0000	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2220003 2019	0,00	4.772,96	4.772,96-	4.772,96	0,00	4.772,96	0,00
2230001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2230001 2019	909,25	0,00	909,25	0,00	0,00	0,00	0,00
2240001 0000	30.000,00	14.999,00	15.001,00	14.999,00	0,00	14.999,00	0,00
2240001 2019	14.939,60	0,00	14.939,60	0,00	0,00	0,00	0,00
2250001 0000	3.000,00	819,38	2.180,62	819,38	0,00	819,38	0,00
2250001 2019	2.180,62	0,00	2.180,62	0,00	0,00	0,00	0,00
2260001 0000	11.115,81	8.266,83	2.848,98	8.266,83	0,00	8.266,83	0,00
2260001 2019	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2260002 0000	7.096,11	0,00	7.096,11	0,00	0,00	0,00	0,00
2260002 2019	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2260003 0000	3.133,54	2.625,34	508,20	2.625,34	0,00	2.625,34	0,00
2260003 2019	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2260004 0000	1.000,00	360,00	640,00	360,00	0,00	360,00	0,00
2260004 2019	0,00	205,47	205,47-	205,47	0,00	205,47	0,00
2260005 0000	20.381,38	247,81	20.133,57	247,81	0,00	247,81	0,00
2260005 2019	0,00	82,19	82,19-	82,19	0,00	82,19	0,00
2260006 0000	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2260006 2019	233,98	0,00	233,98	0,00	0,00	0,00	0,00
2260007 0000	1.000,00	764,40	235,60	764,40	0,00	764,40	0,00
2260007 2019	0,00	436,80	436,80-	436,80	0,00	436,80	0,00
2260010 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2260011 0000	20.000,00	9.358,47	10.641,53	9.358,47	0,00	9.358,47	0,00
2260011 2019	4.252,81	3.750,00	502,81	3.750,00	0,00	3.750,00	0,00
2260012 2019	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2260039 0000	0,00	380,97	380,97-	380,97	0,00	380,97	0,00
2260089 0000	1.000,00	267,29	732,71	267,29	0,00	267,29	0,00
2260089 2019	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2270001 0000	60.000,00	67.076,59	7.076,59-	67.076,59	0,00	67.076,59	0,00
2270001 2019	8.251,28	0,00	8.251,28	0,00	0,00	0,00	0,00
2270002 0000	220.000,00	206.518,48	13.481,52	206.518,48	0,00	206.518,48	0,00
2270002 2019	20.018,23	9.058,93	10.959,30	9.058,93	0,00	9.058,93	0,00
2270003 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2270003 2019	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2270005 0000	17.587,35	17.587,35	0,00	17.587,35	0,00	17.587,35	0,00
2270005 2019	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2270008 0000	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2270008 2019	4.388,50	0,00	4.388,50	0,00	0,00	0,00	0,00
2270013 0000	0,00	17.960,07	17.960,07-	17.960,07	0,00	17.960,07	0,00
2270013 2019	0,00	14.864,84	14.864,84-	14.864,84	0,00	14.864,84	0,00
2270089 0000	32.000,00	25.508,17	6.491,83	25.508,17	0,00	25.508,17	0,00

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau		A 31 de Desembre				Exercici: 2020		
Secció: 90 Oficina Antifrau								
Servei: 9060 Oficina Antifrau								
	Crèdits Definitius	Autoritzacions	Saldo de Pressupost	Disposicions	Saldo d'Autoritzacions	Obligacions Reconegudes	Saldo de Disposicions	
2270089 2019	0,00	2.597,44	2.597,44-	2.597,44	0,00	2.597,44	0,00	
2280002 0000	30.000,00	569,78	29.430,22	569,78	0,00	569,78	0,00	
2280003 0000	43.224,13	39.761,30	3.462,83	39.761,30	0,00	39.761,30	0,00	
2280003 2019	96.980,86	96.980,86	0,00	96.980,86	0,00	96.980,86	0,00	
2280004 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2280005 0000	19.618,62	0,00	19.618,62	0,00	0,00	0,00	0,00	
ART. 22	859.126,69	633.006,97	226.119,72	633.006,97	0,00	633.006,97	0,00	
Article: 23 Indemnitzacions per raó del servei								
2300001 0000	30.000,00	1.397,84	28.602,16	1.397,84	0,00	1.397,84	0,00	
2300001 2019	16.695,77	0,00	16.695,77	0,00	0,00	0,00	0,00	
ART. 23	46.695,77	1.397,84	45.297,93	1.397,84	0,00	1.397,84	0,00	
Article: 24 Despeses de publicacions								
2400001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2400001 2019	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
ART. 24	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
CAP. 2	1.184.428,86	715.168,88	469.259,98	715.168,88	0,00	715.168,88	0,00	
Capítol: 4 Transferències corrents								
Article: 48 A famílies, inst.sense fi lucre i altres ens corp.								
4810001 0000	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
4820001 0000	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
4830001 0000	16.000,00	0,00	16.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
ART. 48	66.000,00	0,00	66.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
CAP. 4	66.000,00	0,00	66.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Capítol: 6 Inversions reals								
Article: 61 Inversions en edificis i altres construccions								
6100001 0000	5.000,00	0,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
6100001 2019	1.815,97	0,00	1.815,97	0,00	0,00	0,00	0,00	
ART. 61	6.815,97	0,00	6.815,97	0,00	0,00	0,00	0,00	
Article: 62 Invers. en maquinària instal·lacions i utilitatge								
6200001 0000	6.000,00	0,00	6.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
6200001 2019	2.179,16	0,00	2.179,16	0,00	0,00	0,00	0,00	
ART. 62	8.179,16	0,00	8.179,16	0,00	0,00	0,00	0,00	
Article: 64 Inversions en mobiliari i estris								
6400001 0000	8.000,00	0,00	8.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
6400001 2019	2.491,63	851,84	1.639,79	851,84	0,00	851,84	0,00	
ART. 64	10.491,63	851,84	9.639,79	851,84	0,00	851,84	0,00	

Estat de despeses: Procés de Gestió

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau		A 31 de Desembre				Exercici: 2020	
Secció: 90 Oficina Antifrau							
Servei: 9060 Oficina Antifrau							
	Crèdits Definitius	Autoritzacions	Saldo de Pressupost	Disposicions	Saldo d'Autoritzacions	Obligacions Reconegudes	Saldo de Disposicions
Article: 65 Inversions en equips de procés dades i telecom.							
6500001 0000	49.828,55	35.058,26	14.770,29	35.058,26	0,00	35.058,26	0,00
6500001 2019	7.219,04	9.698,35	2.479,31-	9.698,35	0,00	9.698,35	0,00
6530001 0000	0,00	3.584,02	3.584,02-	3.584,02	0,00	3.584,02	0,00
ART. 65	57.047,59	48.340,63	8.706,96	48.340,63	0,00	48.340,63	0,00
Article: 67 Inversions en altre immobilitzat material							
6700001 0000	12.000,00	0,00	12.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6700001 2019	4.358,31	0,00	4.358,31	0,00	0,00	0,00	0,00
6700002 0000	0,00	1.077,10	1.077,10-	1.077,10	0,00	1.077,10	0,00
ART. 67	16.358,31	1.077,10	15.281,21	1.077,10	0,00	1.077,10	0,00
Article: 68 Inversions en immobilitzat intangible							
6800001 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6800001 2019	363,19	0,00	363,19	0,00	0,00	0,00	0,00
6800002 0000	24.839,23	39.607,74	14.768,51-	39.607,74	0,00	39.607,74	0,00
6800005 0000	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6800005 2019	0,00	7.877,10	7.877,10-	7.877,10	0,00	7.877,10	0,00
ART. 68	27.202,42	47.484,84	20.282,42-	47.484,84	0,00	47.484,84	0,00
CAP. 6	126.095,08	97.754,41	28.340,67	97.754,41	0,00	97.754,41	0,00
SER. 9060	6.872.397,25	4.877.746,55	1.994.650,70	4.877.746,55	0,00	4.877.746,55	0,00
SEC. 90	6.872.397,25	4.877.746,55	1.994.650,70	4.877.746,55	0,00	4.877.746,55	0,00
Total CP 9060	6.872.397,25	4.877.746,55	1.994.650,70	4.877.746,55	0,00	4.877.746,55	0,00



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Annex 4

Estat Procés de pagament

Estat de despeses: Procés de Pagament

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau		A 31 de Desembre			Exercici: 2020	
Secció: 90 Oficina Antifrau						
Servei: 9060 Oficina Antifrau						
	Obligacions Reconegudes	Pagaments Ordenats	Pendent d'Ordenar	Pagaments Efectius	Pendent de Pagar	Total Pendent
Capítol: 1 Remuneracions del personal						
Article: 10 Alts càrrecs						
1000001 0000	489.011,65	489.011,65	0,00	489.011,65	0,00	0,00
1000001 2019	53.027,61	53.027,61	0,00	53.027,61	0,00	0,00
ART. 10	542.039,26	542.039,26	0,00	542.039,26	0,00	0,00
Article: 11 Personal eventual						
1100001 0000	151.547,89	151.547,89	0,00	151.547,89	0,00	0,00
1100001 2019	11.657,53	11.657,53	0,00	11.657,53	0,00	0,00
ART. 11	163.205,42	163.205,42	0,00	163.205,42	0,00	0,00
Article: 12 Personal funcionari						
1200001 0000	1.716.647,69	1.716.647,69	0,00	1.716.647,69	0,00	0,00
1200001 2019	128.452,28	128.452,28	0,00	128.452,28	0,00	0,00
ART. 12	1.845.099,97	1.845.099,97	0,00	1.845.099,97	0,00	0,00
Article: 13 Personal laboral						
1300001 0000	902.282,17	902.282,17	0,00	902.282,17	0,00	0,00
1300001 2019	66.287,09	66.287,09	0,00	66.287,09	0,00	0,00
ART. 13	968.569,26	968.569,26	0,00	968.569,26	0,00	0,00
Article: 16 Assegurances i cotitzacions socials						
1600001 0000	540.471,37	497.591,00	42.880,37	497.591,00	0,00	42.880,37
1600001 2019	2.692,33	2.692,33	0,00	2.692,33	0,00	0,00
ART. 16	543.163,70	500.283,33	42.880,37	500.283,33	0,00	42.880,37
Article: 17 Pensions i altres prestacions socials						
1720001 0000	2.744,75	2.744,75	0,00	2.744,75	0,00	0,00
1720001 2019	0,90	0,90	0,00	0,90	0,00	0,00
ART. 17	2.745,65	2.745,65	0,00	2.745,65	0,00	0,00
CAP. 1	4.064.823,26	4.021.942,89	42.880,37	4.021.942,89	0,00	42.880,37
Capítol: 2 Despeses corrents de béns i serveis						
Article: 20 Lloguers i cànon						
2010001 0000	9.438,00	8.651,50	786,50	8.651,50	0,00	786,50
2020001 0000	14.620,73	14.235,57	385,16	14.235,57	0,00	385,16
2020003 0000	821,14	821,14	0,00	821,14	0,00	0,00
2040001 0000	143,99	143,99	0,00	143,99	0,00	0,00
ART. 20	25.023,86	23.852,20	1.171,66	23.852,20	0,00	1.171,66
Article: 21 Conservació i reparació						
2100001 0000	33.336,54	28.881,90	4.454,64	28.881,90	0,00	4.454,64
2100001 2019	526,35	0,00	526,35	0,00	0,00	526,35
2120003 0000	15.828,48	14.809,28	1.019,20	14.809,28	0,00	1.019,20

Estat de despeses: Procés de Pagament

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau

A 31 de Desembre

Exercici: 2020

Secció: 90 Oficina Antifrau

Servei: 9060 Oficina Antifrau

	Obligacions Reconegudes	Pagaments Ordenats	Pendent d'Ordenar	Pagaments Efectius	Pendent de Pagar	Total Pendent
2120003 2019	6.011,28	0,00	6.011,28	0,00	0,00	6.011,28
2140001 2019	37,56	37,56	0,00	37,56	0,00	0,00
ART. 21	55.740,21	43.728,74	12.011,47	43.728,74	0,00	12.011,47
Article: 22 Material, subministraments i altres						
2200001 0000	2.988,72	2.776,53	212,19	2.776,53	0,00	212,19
2200001 2019	144,99	0,00	144,99	0,00	0,00	144,99
2200002 0000	21.294,37	21.294,37	0,00	21.294,37	0,00	0,00
2200002 2019	3.557,30	3.557,30	0,00	3.557,30	0,00	0,00
2210001 0000	26.381,47	24.019,79	2.361,68	24.019,79	0,00	2.361,68
2210002 0000	523,54	523,54	0,00	523,54	0,00	0,00
2210003 0000	257,00	257,00	0,00	257,00	0,00	0,00
2210089 0000	24.880,39	24.880,39	0,00	24.880,39	0,00	0,00
2210089 2019	94,51	94,51	0,00	94,51	0,00	0,00
2220001 0000	7.063,96	7.063,96	0,00	7.063,96	0,00	0,00
2220003 2019	4.772,96	4.772,96	0,00	4.772,96	0,00	0,00
2240001 0000	14.999,00	14.999,00	0,00	14.999,00	0,00	0,00
2250001 0000	819,38	819,38	0,00	819,38	0,00	0,00
2260001 0000	8.266,83	8.266,83	0,00	8.266,83	0,00	0,00
2260003 0000	2.625,34	2.625,34	0,00	2.625,34	0,00	0,00
2260004 0000	360,00	360,00	0,00	360,00	0,00	0,00
2260004 2019	205,47	205,47	0,00	205,47	0,00	0,00
2260005 0000	247,81	120,00	127,81	120,00	0,00	127,81
2260005 2019	82,19	0,00	82,19	0,00	0,00	82,19
2260007 0000	764,40	436,80	327,60	436,80	0,00	327,60
2260007 2019	436,80	436,80	0,00	436,80	0,00	0,00
2260011 0000	9.358,47	8.847,51	510,96	8.847,51	0,00	510,96
2260011 2019	3.750,00	3.750,00	0,00	3.750,00	0,00	0,00
2260039 0000	380,97	380,97	0,00	380,97	0,00	0,00
2260089 0000	267,29	267,29	0,00	267,29	0,00	0,00
2270001 0000	67.076,59	61.486,92	5.589,67	61.486,92	0,00	5.589,67
2270002 0000	206.518,48	198.618,14	7.900,34	198.618,14	0,00	7.900,34
2270002 2019	9.058,93	0,00	9.058,93	0,00	0,00	9.058,93
2270005 0000	17.587,35	17.587,35	0,00	17.587,35	0,00	0,00
2270013 0000	17.960,07	17.960,07	0,00	17.960,07	0,00	0,00
2270013 2019	14.864,84	14.864,84	0,00	14.864,84	0,00	0,00
2270089 0000	25.508,17	23.535,22	1.972,95	23.535,22	0,00	1.972,95
2270089 2019	2.597,44	766,34	1.831,10	766,34	0,00	1.831,10
2280002 0000	569,78	569,78	0,00	569,78	0,00	0,00
2280003 0000	39.761,30	35.659,29	4.102,01	35.659,29	0,00	4.102,01
2280003 2019	96.980,86	96.980,86	0,00	96.980,86	0,00	0,00
ART. 22	633.006,97	598.784,55	34.222,42	598.784,55	0,00	34.222,42
Article: 23 Indemnitzacions per raó del servei						
2300001 0000	1.397,84	1.359,64	38,20	1.359,64	0,00	38,20
ART. 23	1.397,84	1.359,64	38,20	1.359,64	0,00	38,20

Estat de despeses: Procés de Pagament

Entitat: 9060 - Oficina Antifrau		A 31 de Desembre			Exercici: 2020	
Secció: 90 Oficina Antifrau						
Servei: 9060 Oficina Antifrau						
	Obligacions Reconegudes	Pagaments Ordenats	Pendent d'Ordenar	Pagaments Efectius	Pendent de Pagar	Total Pendent
CAP. 2	715.168,88	667.725,13	47.443,75	667.725,13	0,00	47.443,75
Capítol: 6 Inversions reals						
Article: 64 Inversions en mobiliari i estris						
6400001 2019	851,84	851,84	0,00	851,84	0,00	0,00
ART. 64	851,84	851,84	0,00	851,84	0,00	0,00
Article: 65 Inversions en equips de procés dades i telecom.						
6500001 0000	35.058,26	35.058,26	0,00	35.058,26	0,00	0,00
6500001 2019	9.698,35	4.559,61	5.138,74	4.559,61	0,00	5.138,74
6530001 0000	3.584,02	1.475,78	2.108,24	1.475,78	0,00	2.108,24
ART. 65	48.340,63	41.093,65	7.246,98	41.093,65	0,00	7.246,98
Article: 67 Inversions en altre immobilitzat material						
6700002 0000	1.077,10	1.077,10	0,00	1.077,10	0,00	0,00
ART. 67	1.077,10	1.077,10	0,00	1.077,10	0,00	0,00
Article: 68 Inversions en immobilitzat intangible						
6800002 0000	39.607,74	39.607,74	0,00	39.607,74	0,00	0,00
6800005 2019	7.877,10	7.877,10	0,00	7.877,10	0,00	0,00
ART. 68	47.484,84	47.484,84	0,00	47.484,84	0,00	0,00
CAP. 6	97.754,41	90.507,43	7.246,98	90.507,43	0,00	7.246,98
SER. 9060	4.877.746,55	4.780.175,45	97.571,10	4.780.175,45	0,00	97.571,10
SEC. 90	4.877.746,55	4.780.175,45	97.571,10	4.780.175,45	0,00	97.571,10
Total CP 9060	4.877.746,55	4.780.175,45	97.571,10	4.780.175,45	0,00	97.571,10

CÀRRECS I PERSONAL

PARLAMENT DE CATALUNYA

OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

RESOLUCIÓ OAC/ADM/314/2020, de 5 d'agost, per la qual s'aprova la modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya i la seva refosa.

La Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, crea l'esmentada oficina com a entitat de dret públic adscrita al Parlament de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, específicament dirigida a preservar la transparència i la integritat de les administracions públiques i del personal al servei del sector públic a Catalunya.

Mitjançant la Resolució de 14.7.2009 es va aprovar la relació de llocs de treball inicial del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya (DOGC núm. 5445, de 18.8.2009). Posteriorment, i mitjançant Resolució de 15.10.2010 (DOGC núm. 5742 de 26.10.2010 i correcció d'errades en el DOGC núm. 5745 de 29.10.2010), Resolució de 8.09.2011 (DOGC núm. 5978 de 5.10.2011) i Resolució de 22.12.2014 (DOGC núm. 6782 de 5.1.2015), es va modificar successivament la relació de llocs de treball inicial del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Mitjançant la Resolució OAC/ADM/398/2017, de 10.7.2017 (DOGC núm. 7414, de 18.7.2017), es va aprovar la relació de llocs de treball actual de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

L'Informe 5/2018, de 27 de març de 2018, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015, posa de manifest a la seva conclusió núm. 17, que, d'acord amb l'art. 41 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, que són d'aplicació al personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya d'acord amb el que estableix l'art. 39 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya, els llocs de treball de l'Oficina han de ser ocupats, amb caràcter general, per funcionaris públics.

Aquestes consideracions de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, juntament amb l'increment que, darrerament i de manera sostinguda, ve experimentant l'Oficina tant en activitats en matèria de prevenció en què cal la intervenció de personal funcionari, particularment les vinculades amb la tramitació de procediments administratius, com l'augment de denúncies rebudes que comporten un major nombre de procediments d'investigació que han de ser duts a terme per personal funcionari, implica que l'adequada prestació del servei hagi de ser duta a terme majoritàriament per personal funcionari. Per això, les Resolucions OAC/ADM/276/2018, de 9 de juliol, OAC/ADM/124/2019, de 18 de març, i OAC/ADM/279/2019, de 22 de maig, van suprimir llocs de tècnic/a de personal laboral i es van crear llocs de tècnic/a a proveir per personal funcionari.

Amb data 15 de juliol de 2020, el director d'Anàlisi i Investigacions ha proposat la creació del lloc de cap de l'Àrea de prospecció factual i avaluació preliminar, àrea prevista a l'art. 15 de les Normes d'Actuació i de Règim Interior de l'Oficina, amb la previsió de que aquest lloc sigui cobert mitjançant un procediment restringit per personal funcionari del grup A, subgrups A1 o A2, que ja presta serveis a l'Oficina com a tècnic/a d'anàlisi i investigacions amb els requisits de participació que es determinin al seu dia a la convocatòria corresponent. Aquesta creació comporta la supressió del lloc de cap de la Unitat d'anàlisi estratègica i intel·ligència.

Així mateix, amb data 22 de juliol de 2020, el director de Prevenció ha proposat que es modifiqui el grau del lloc de tècnic/a base de prevenció OAC037, per tal d'adaptar-lo als actuals requeriments del mateix així com per equiparar-lo a la resta de llocs de treball de tècnics base adscrits a la mateixa unitat.

Amb data 4 d'agost de 2020, el director adjunt de l'Oficina proposa una modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina, que ha de contemplar l'increment de dotacions que ha previst la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, en el seu annex de personal, per a l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC). Així mateix, es proposa la modificació del lloc de tècnic en edició web, per tal d'adaptar-lo a les necessitats actuals dins de l'àmbit de comunicació i gestió de continguts del Gabinet de Direcció de l'Oficina i, atès que s'han incrementat els requisits del lloc de treball es proposa també un canvi en el grau del lloc.

Per altra banda, amb data 11 de febrer de 2020, el director de Prevenció va proposar la modificació de l'apartat de formació específica/coneixements específics/experiència prèvia (FE-CE-EP) , d'un lloc de treball de

CVE-DOGC-A-20218058-2020

tècnic/a intermedi/a de prevenció, amb funcions d'assessorament jurídic, per tal d'adaptar millor el lloc a les necessitats concretes de l'Àrea de legislació i assumptes jurídics, de la que depèn el lloc de treball, la qual cosa s'efectua dins d'aquesta modificació en ser la primera que s'ha dut a terme ençà de la proposta.

En conseqüència, mitjançant aquesta Resolució s'aprova la modificació parcial de la relació de llocs de treball del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya, en els termes que s'exposa en la part dispositiva, i se'n dona publicitat.

Així mateix, i per tal de disposar d'una relació de llocs de treball publicada que contingui totes les modificacions puntuals efectuades fins la data d'avui, s'aprova també la refosa de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que es publica com a annex d'aquesta Resolució.

Per això, d'acord amb les propostes motivades del director adjunt de l'Oficina, del director d'Anàlisi i Investigacions i del director de Prevenció, en ús de les funcions que em confereix l'article 26.2 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Resolc:

1. Aprovar la modificació parcial de la relació de llocs de treball del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya, en el sentit següent:

1.1 BAIXA:

Codi lloc	OAC009
Denominació del lloc	Cap de la Unitat d'anàlisi estratègica i intel·ligència
Cat.	4
Grau	3
R. vinc.	F
Grup	A
Subgrup	A1
Norma f.	5522
N. cat	C
Prov.	LD
Tipus	C
Tit. esp.	-
Jornada	P
Mob. adm.	MT
FE-CE-EP	F5, F19, F21, F22, F23, F24
Dotació	1

ALTA:

Codi lloc	OAC009
Denominació del lloc	Cap de l'Àrea de prospecció factual i avaluació preliminar
Cat.	3
Grau	3
R. vinc.	F
Grup	A
Subgrup	A1/A2
Norma f.	5522
N. cat	C
Prov.	LD
Tipus	C
Tit. esp.	1000
Jornada	P
Mob. adm.	MT
FE-CE-EP	F5, F21, F22, F23
Dotació	1

1.2 ALTA:

Codi lloc	OAC050, OAC051, OAC052
Denominació del lloc	Tècnic/a intermedi/a anàlisi i investigacions
Cat.	6
Grau	1
R. vinc.	F
Grup	A
Subgrup	A1
Norma f.	5522

CVE-DOGC-A-20218058-2020

N. cat	C
Prov.	LD
Tipus	B
Tit. esp.	1000
Jornada	P
Mob. adm.	MT
FE-CE-EP	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31
Dotació	3

1.3 ALTA:

Codi lloc	OAC053
Denominació del lloc	Tècnic/a intermedi/a SSGG (sistemes d'informació)
Cat.	6
Grau	1
R. vinc.	L
Grup	A
Subgrup	A1/A2
Norma f.	5522
N. cat	C
Prov.	OC
Tipus	B
Tit. esp.	1001
Jornada	P
Mob. adm.	P
FE-CE-EP	F19, F20
Dotació	1

1.4 ALTA:

CVE-DOGC-A-20218058-2020

Codi lloc	OAC054
Denominació del lloc	Tècnic/a intermedi/a SSGG (analista de dades)
Cat.	6
Grau	1
R. vinc.	L
Grup	A
Subgrup	A1/A2
Norma f.	5522
N. cat	C
Prov.	OC
Tipus	B
Tit. esp.	1001
Jornada	P
Mob. adm.	-
FE-CE-EP	F20, F23, F38, F39 i F40
Dotació	1

1.5 El lloc de treball OAC037 queda configurat de la manera següent:

Codi lloc	OAC037
Denominació del lloc	Tècnic/a base de prevenció
Cat.	7
Grau	3
R. vinc.	L
Grup	A
Subgrup	A1
Norma f.	5522
N. cat	C
Prov.	OC

CVE-DOGC-A-20218058-2020

Tipus	B
Tit. esp.	-
Jornada	P
Mob. adm.	-
FE-CE-EP	F1, F3, F26, F27, F28, F34
Dotació	1

1.6 El lloc de treball OAC040 queda configurat de la manera següent:

Codi lloc	OAC040
Denominació del lloc	Tècnic/a base de comunicació i web
Cat.	7
Grau	3
R. vinc.	L
Grup	A
Subgrup	A1
Norma f.	5522
N. cat	C
Prov.	OC
Tipus	B
Tit. esp.	1002
Jornada	P
Mob. adm.	-
FE-CE-EP	F1, F2, F3, F41, F42, F43, F44, F46
Dotació	1

1.7 L'apartat FE-CE-EP del lloc OAC017, queda redactat com segueix: "F01, F04, F9, F10, F11, F16, F44"

1.8 Es modifica la clau F03, que passa a denominar-se: "F03 = coneixements de gestió de continguts, d'eines d'edició web i de gestió de xarxes socials"

CVE-DOGC-A-20218058-2020

1.9 Es modifica la clau F23, que passa a denominar-se: "F23 = coneixements i experiència en prospectiva, anàlisi de dades, matemàtiques i estadística"

1.10 Es creen les claus de titulació següents:

1000 = titulació oficial del nivell universitari de grau, doctorat, llicenciatura, enginyeria o arquitectura.

1001 = titulació oficial del nivell universitari de grau, doctorat, llicenciatura, diplomatura, enginyeria, enginyeria tècnica, arquitectura o arquitectura tècnica.

1002 = llicenciatura o grau en Ciències de la informació, Periodisme, Comunicació Audiovisual o equivalent.

1.11 Es creen les claus de formació específica, coneixements específics i/o experiència prèvia següents:

F38 = coneixement i experiència en utilització de bases de dades SQL i no SQL

F39 = coneixement i experiència en utilització llenguatges de programació i disseny d'algoritmes

F40 = coneixement i experiència en intel·ligència de fonts obertes

F41 = experiència en CMS (Drupal acreditat) i coneixements en altres CMS

F42 = coneixements de llenguatge HTML

F43 = coneixements d'anàlisi web per poder mesurar l'eficàcia dels continguts creats

F44 = es valora estar en disposició del certificat acreditatiu de coneixement de llengua catalana D

F45 = cinc anys d'experiència prèvia en gabinets de comunicació, premsa i protocol

F46 = coneixement i experiència en muntatge i edició de vídeo

2. Aprovar la refosa de la Relació de Llocs de Treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya, que queda configurada amb l'estructura que es reflecteix a l'annex d'aquesta Resolució.

3. Publicar aquesta Resolució en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, 5 d'agost de 2020

Miguel Ángel Gimeno Jubero

Director de l'Oficina Antifrau de Catalunya

Annex

Refosa de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya

(Vegeu la imatge al final del document)

[Annex.pdf](#)

(20.218.058)

CVE-DOGC-A-20218058-2020

RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL DE L'OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

Codi lloc	Denominació del lloc	Cot.	Grau	R.vinc.	Grup	Subgrup	Norma f.	N.cot	Prov	Tipus	Tít. esp.	Jornada	Mob. ad.	FE-CE-EP	Dotació
OAC001	CAP DE L'ÀREA D'ADMINISTRACIÓ RRHH I PRESSUPOST	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F4, F7, F9, F12, F13, F14, F21, F22	1
OAC002	CAP DE L'ÀREA DE RELACIONS INSTITUCIONALS VISIBILITAT I PARTICIPACIÓ	3	3	L	A	A1	5522	C	OC	C		P	MT	F9, F21, F22	1
OAC003	CAP DE L'ÀREA DE FORMACIÓ	3	3	L	A	A1	5522	C	OC	C		P		F8, F15, F21, F22	1
OAC004	CAP DE L'ÀREA DE GENERALITAT I PARLAMENT	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21, F22	1
OAC005	CAP DE L'ÀREA D'ENS LOCALS	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21, F22	1
OAC006	CAP DE L'ÀREA D'ANALISI PARTICULARITZAT DE LA DESPESA PÚBLICA	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F21, F22	1
OAC007	CAP DE L'ÀREA DE LEGISLACIÓ I ASSUMPTE JURÍDICS	3	3	F	A	A1	5522	C	LD	C	1800	P	MT	F9, F10, F11, F21, F22	1
OAC008	RESPONSABLE DEL GABINET DE DIRECCIÓ	3	3	E	C	C1	5522	C	EV	C		P			1
OAC009	CAP DE L'ÀREA DE PROSPECCIÓ FACTUAL I AVALUACIÓ PRELIMINAR	3	3	F	A	A1/A2	5522	C	LD	C	1000	P	MT	F5, F21, F22, F23	1
OAC010	CAP DE LA UNITAT D'ADMINISTRACIÓ I RRHH	4	2	F	A	A1/A2	5522	C	LD	C		P	MT	F7, F12, F13	1
OAC011	TECNIC/A EXPERT/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	4	2	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC012	TECNIC/A EXPERT/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	4	1	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F33	1
OAC013	ADJUNT/A AL GABINET DE DIRECCIÓ EN MATÈRIA DE COMUNICACIÓ	5	2	E	A	A1	5522	C	EV	S	1002	P		F45	1
OAC014	TECNIC/A AVANÇAT/DA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	5	3	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F32	1
OAC015	TECNIC/A AVANÇAT/DA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	5	2	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F32	1
OAC016	TECNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	3	L	A	A1	5522	C	OC	B	1800	P		F9	1
OAC017	TECNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	2	F	A	A1	5522	C	LD	B	1800	P	MT	F01, F04, F9, F10, F11, F16, F44	1
OAC018	TECNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	2	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F8, F15, F22, F35	1
OAC019	TECNIC/A INTERMEDI/A PREVENCIÓ	6	2	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC020	TECNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	2	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC021	TECNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	2	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC022	TECNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC023	TECNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC024	TECNIC/A INTERMEDI/A SSGG	6	1	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F14, F37	1
OAC025	TECNIC/A INTERMEDI/A SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	3	F	A	A1/A2	5522	C	LD	B		P	MT	F19, F20	1
OAC026	TECNIC/A INTERMEDI/A SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	2	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F19, F20	1
OAC027	TECNIC/A INTERMEDI/A SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	1	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F19, F20	1
OAC028	TECNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC029	TECNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC030	TECNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC031	TECNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F30	1
OAC032	TECNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F29	1
OAC033	TECNIC/A BASE ANÀLISI I INVESTIGACIONS	7	3	F	A	A1	5522	C	OC	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F29	1
OAC034	TECNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F8, F15, F22, F34	1
OAC035	TECNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B	1800	P	MT	F9, F36	1
OAC036	TECNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F01, F25, F26, F34	1
OAC037	TECNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	L	A	A1	5522	C	OC	B		P		F1, F3, F26, F27, F28, F34	1
OAC038	TECNIC/A BASE PREVENCIÓ	7	3	F	A	A1	5522	C	OC	B		P		F01, F26, F27, F28, F34	1
OAC039	TECNIC/A BASE SSGG	7	3	L	A	A1	5522	C	OC	B		P			1
OAC040	TECNIC/A BASE DE COMUNICACIÓ I WEB	7	3	L	A	A1	5522	C	OC	B	1002	P		F1, F2, F3, F41, F42, F43, F44, F46	1
OAC041	SECRETARI/ARIA DEL/DE LA DIRECTOR/A	7	1	F	A	A2/C1	5522	C	LD	S		P	MT		1
OAC042	ADMINISTRATIU/VA DE SUPORT SSGG	8	3	F	C	C1/C2	5522	C	LD	B		P	MT		1
OAC043	ADMINISTRATIU/VA DE SUPORT ANÀLISI I INVESTIGACIONS	8	2	F	C	C1/C2	5522	C	LD	B		P	MT		1
OAC044	ADMINISTRATIU/VA DE SUPORT SSGG	8	1	L	C	C1/C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC045	XOFER I AUXILIAR DE SUPORT SSGG	8	1	L	C	C1/C2	5522	C	OC	B	358	E			1
OAC046	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA SSGG	9	3	L	C	C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC047	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA ANÀLISI I INVESTIGACIONS	9	2	L	C	C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC048	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA SSGG	9	1	L	C	C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC049	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA SSGG	9	1	L	C	C2	5522	C	OC	B		P			1
OAC050	TECNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC051	TECNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC052	TECNIC/A INTERMEDI/A ANÀLISI I INVESTIGACIONS	6	1	F	A	A1	5522	C	LD	B		P	MT	F4, F5, F6, F7, F13, F16, F17, F31	1
OAC053	TECNIC/A INTERMEDI/A SSGG (SISTEMES INFORMACIÓ)	6	1	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F19, F20	1
OAC054	TECNIC/A INTERMEDI/A SSGG (ANALISTA DE DADES)	6	1	L	A	A1/A2	5522	C	OC	B		P		F20, F23, F38, F39 i F40	1

ABREVIATURES

SSGG= Serveis Generals
R. vinc. = règim de vinculació
Gcp = grup de classificació professional
Norma f. = norma funcional
N. cat = nivell de llengua catalana
Prov. = forma de provisió del lloc
Tit. esp. = titulació específica
Mob. adm. = mobilitat administrativa
FE-CE-EP = formació específica / coneixements específics / experiència prèvia
J = jornada laboral

CLAUS

F/L/E: funcionari/ària, laboral, eventual
5522 = núm. del Diari Oficial de la Generalitat on es publica la norma funcional
LD = lliure designació
OC= oposició, concurs o concurs-oposició
EV= eventual
C/B/S = comandament/base/singular
P = jornada i horari propis de l'Oficina Antifrau
E = jornada especial
MT = qualsevol administració indistintament
1800 = Llicenciatura o grau en Dret
1000 = titulació oficial del nivell universitari de grau, doctorat, llicenciatura, enginyeria o arquitectura
1001 = titulació oficial del nivell universitari de grau, doctorat, llicenciatura, diplomatura, enginyeria, enginyeria tècnica, arquitectura o arquitectura tècnica
1002 = llicenciatura o grau en Ciències de la informació, Periodisme, Comunicació Audiovisual o equivalent
358 = permís de conduir B
F01 = es valora coneixement de llengua anglesa, nivell B2 del Marc Europeu de Referència
F02 = formació en comunicació audiovisual
F03 = coneixements de gestió de continguts, d'eines d'edició web i de gestió de xarxes socials
F04 = coneixements i experiència en contractació pública
F05 = coneixements i experiència en auditoria, comptabilitat pública i fiscalització del sector públic
F06 = coneixements i experiència en planejament i disciplina urbanística
F07 = coneixements i experiència en gestió en organitzacions del sector públic i del seu personal
F08 = coneixements i experiència en consultoria d'organització o gestió de la formació en el sector públic
F09 = coneixements i experiència en dret administratiu i en transparència del sector públic
F10 = coneixements de procediments administratius
F11 = experiència en defensa i representació de les administracions públiques davant de Jutjats i Tribunals
F12 = coneixements i experiència en gestió de recursos humans
F13 = coneixements de la normativa sobre funció pública
F14 = coneixements i experiència en gestió pressupostària i comptabilitat pública
F15 = coneixements i experiència en processos de gestió del canvi
F16 = coneixements i experiència en procediments de subvencions
F17 = capacitat i experiència en tasques d'anàlisi
F18 = experiència de cinc anys en gabinets de comunicació, premsa i protocol
F19 = coneixements i experiència en informàtica de sistemes i de gestió
F20 = coneixements i experiència en tecnologies de la informació i la comunicació
F21 = coneixements i experiència en direcció d'equips
F22 = coneixements i experiència en direcció i gestió de projectes
F23 = coneixements i experiència en prospectiva, anàlisi de dades, matemàtiques i estadística
F24 = coneixements i experiència en dret penal, procediment penal i criminologia
F25 = coneixements en matèria d'anàlisi de riscos
F26 = coneixements en matèria de govern obert
F27 = coneixements de l'organització i funcionament de les administracions públiques de Catalunya
F28 = coneixements i experiència en organització d'activitats formatives adreçades a servidors públics
F29 = tres anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
F30 = cinc anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
F31 = set anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística

F32 = vuit anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
F33 = deu anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: contractació pública, auditoria i fiscalització del sector públic, gestió en organitzacions del sector públic o planejament i disciplina urbanística
F34 = dos anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: govern obert, organització del sector públic o organització d'activitats formatives adreçades a servidors públics
F35 = quatre anys d'experiència prèvia en qualsevol de les matèries següents: govern obert, organització del sector públic o organització d'activitats formatives adreçades a servidors públics
F36 = coneixement de la normativa sobre contractació del sector públic i convenis administratius i experiència en la seva aplicació
F37 = coneixement del sistema de comptabilitat pública GECAT i experiència acreditada en el seu ús almenys durant un any.
F38 = coneixement i experiència en utilització de bases de dades SQL i no SQL
F39 = coneixement i experiència en utilització llenguatges de programació i disseny d'algoritmes
F40 = coneixement i experiència en intel·ligència de fonts obertes
F41 = experiència en CMS (Drupal acreditat) i coneixements en altres CMS
F42 = coneixements de llenguatge HTML
F43 = coneixements d'anàlisi web per poder mesurar l'eficàcia dels continguts creats
F44 = es valora estar en disposició del certificat acreditatiu de coneixement de llengua catalana D
F45 = cinc anys d'experiència prèvia en gabinets de comunicació, premsa i protocol
F46 = coneixement i experiència en muntatge i edició de vídeo



**Oficina Antifrau
de Catalunya**

Ribes 3
08013 Barcelona
T +34 935 545 555
bustiaoac@antifrau.cat
<https://www.antifrau.cat/ca/>