



MEMÒRIA SOBRE L'ACTIVITAT CORRESPONENT A L'ANY 2020 DE L'AGÈNCIA DE CIBERSEGURETAT DE CATALUNYA



1. Marc normatiu

L'art. 10.3 de la Llei 15/2017, del 25 de juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya preveu que la Sindicatura de Comptes, el Síndic de Greuges, l'Agència de Protecció de Dades de Catalunya i l'Oficina Antifrau de Catalunya, cadascuna dins l'àmbit de les seves competències, han d'elaborar anualment una memòria sobre l'activitat de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, que han de lliurar al Govern i al Parlament com a màxim un mes després del lliurament de la memòria anual elaborada per la mateixa Agència.

D'acord amb l'art. 1.2 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, són finalitats de l'Oficina, entre d'altres, assessorar i fer recomanacions per a adoptar mesures contra la corrupció, les pràctiques fraudulentament i les conductes que atemptin contra la integritat i la transparència en l'exercici de les funcions públiques, tot cooperant amb les autoritats competents i col·laborant en la formació en aquest àmbit del personal al servei del sector públic, i també impulsar totes les mesures que siguin pertinents per a assolir la transparència en la gestió del sector públic.

Les funcions que, amb caràcter general, té atribuïdes l'Oficina Antifrau es recullen en l'art. 3 que preveu en els punts a) i c) les següents:

- a) *Estudiar, promoure i impulsar l'aplicació de bones pràctiques amb relació a la transparència en la gestió pública i a la prevenció i a la lluita contra el frau en l'Administració pública que coadjuvin en la millora de la qualitat en la prestació del servei públic.*
- b) (...)
- c) *Assessorar i formular propostes i recomanacions al Parlament, al Govern de la Generalitat i als òrgans de l'Administració, en l'àmbit de la prevenció i la lluita contra la corrupció i qualsevol activitat relacionada, i també proposar les mesures necessàries per a assolir més transparència en la gestió del sector públic.*

2. Antecedents

El 26 de novembre de 2021, l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya (l'Agència, en endavant), en nom del seu director, va enviar a l'Oficina Antifrau la Memòria

d'activitat de l'Agència per a l'exercici 2020.

El conseller de Polítiques Digitals i Territori informava el 3 de desembre de 2021 al director de l'Oficina Antifrau que, en compliment de l'art. 10.3 de la Llei de creació de l'Agència, ens havien enviat telemàticament i en format digital, la primera Memòria de l'Agència per a l'exercici 2020.

És aquesta la primera vegada en què l'Oficina Antifrau ha d'elaborar, dins del seu àmbit competencial, una memòria sobre l'activitat de l'Agència.

El mandat legal circumscriu el contingut de la memòria a l'àmbit competencial de cadascuna de les institucions que s'han de pronunciar respecte de l'activitat que efectua l'Agència. No és procedent, per tant, que l'Oficina Antifrau emeti un pronunciament sobre l'activitat material de l'Agència i sí que ho és que l'emeti sobre aspectes concrets del sistema d'integritat institucional de l'Agència.

Amb caràcter previ, cal dir que l'Oficina Antifrau no ha tingut coneixement, per denúncia o per qualsevol altre mitjà, de cap conducta ni de fets que hagin sigut objecte de les actuacions d'investigació de l'Oficina en els quals hagi estat implicada l'Agència d'ençà de la seva creació.

En previsió de l'elaboració d'aquesta memòria i amb l'esperit d'avançar i compartir aquells aspectes sobre els quals l'Oficina Antifrau ha de centrar l'atenció, el 27 de setembre vam adreçar un escrit al president del Consell d'Administració de l'Agència en el qual demanàvem la seva col·laboració en el compliment del qüestionari que adjuntàvem.

En el disseny del qüestionari es van tenir en compte els elements més rellevants de tot sistema o marc d'integritat institucional, considerant determinades àrees de risc. L'Oficina Antifrau va procurar adaptar el contingut del qüestionari a la naturalesa i característiques més rellevants de l'Agència.

El qüestionari, adjunt com a annex I d'aquesta memòria, consta de 32 preguntes i un apartat d'observacions finals. Les preguntes s'agrupen en els següents epígrafs:

1. Integritat i ètica corporativa
2. Canal d'alertes
3. Anàlisi de riscos
4. Transparència
5. Formació i sensibilització
6. Conflictes d'interès
7. Contractació
8. Subvencions

Com que es tractava de la primera interacció, s'advertia que, a la vista de la Memòria d'Activitats anual de l'Agència i de l'experiència d'aquesta interacció, l'Oficina valoraria en propers exercicis el redimensionament del qüestionari o, en el seu cas, els ajustos que resultessin necessaris.

L'Agència no ha respost aquest qüestionari.

3. Objecte del pronunciament

D'acord amb l'art. 10.3 de la Llei 15/2017, del 25 juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, l'Oficina Antifrau ha d'elaborar una memòria sobre l'activitat de l'Agència dins de l'àmbit propi de les competència i coneixements de



l'Oficina Antifrau.

La memòria d'activitat és un instrument de retiment de comptes i un instrument de transparència sobre les activitats que realitza l'Agència.

Com ja s'ha dit, l'objecte del pronunciament no ha de ser sobre l'activitat material desenvolupada per l'Agència durant l'any 2020 sinó que, pel principi de competència, l'Oficina Antifrau ha de centrar el seu judici sobre elements de l'estructura del sistema d'integritat institucional de l'Agència.

La manca de resposta al qüestionari dificulta a l'Oficina Antifrau, de manera molt significativa, emetre un pronunciament constructiu respecte dels elements del sistema d'integritat institucional de l'Agència. El qüestionari adreçat al president de l'Agència hagués permès a l'Oficina Antifrau conèixer alguns d'aquests elements per poder elaborar aquesta memòria en l'àmbit de les seves competències.

Respecte del contingut del qüestionari elaborat per l'Oficina Antifrau, convé recordar que l'Ordre ministerial HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència preveu, com a actuació obligatòria per als òrgans implicats en l'execució d'aquest Pla com a perceptors de fons europeus, l'avaluació del risc de frau, la declaració d'absència de conflictes d'interès i la disponibilitat d'un procediment per a abordar els conflictes d'interès, aspectes sobre els quals, als efectes de l'elaboració d'aquesta memòria, posa el focus el qüestionari elaborat per l'Oficina Antifrau i adreçat a l'Agència.

A més d'aquests mecanismes per a la prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interès de caràcter obligatori per als perceptors de fons europeus, aquesta Ordre ministerial inclou en l'annex III.C altres mesures sobre les quals també se centra aquest qüestionari.

Si bé no s'ha respost el qüestionari, tampoc la memòria d'activitats fa referència a elements del sistema d'integritat institucional de l'Agència que permetin a l'Oficina un pronunciament sobre el mateix en relació amb l'activitat desplegada per l'Agència l'any 2020. El més rellevant, tanmateix, és l'efecte legitimador que per a la institució pot tenir un adequat retiment de comptes, explicant no només el que s'ha fet sinó el com s'ha fet i, més en particular pel que aquí interessa, acreditant que es treballa en el marc d'una infraestructura que ofereixi una raonable garantia d'integritat.

L'art. 31 dels Estatuts de l'Agència aprovats per Decret 233/2019, de 29 d'octubre, preveu que ha de comptar amb un codi ètic, aprovat pel Consell d'Administració, d'obligat compliment per a tots els membres dels òrgans de govern de l'entitat i els seus treballadors, A més, es preveu que l'aprovació del codi ètic ha d'anar acompanyada de la constitució del Comitè d'Ètica i d'un programa de sensibilització i formació als diferents col·lectius de la plantilla de l'Agència.

No s'ha trobat cap referència al codi ètic ni a la constitució d'un Comitè d'Ètica ni a la memòria d'activitats ni tampoc a la web corporativa de l'Agència.

Amb la voluntat de ser útils, l'Oficina Antifrau vol posar en coneixement de l'Agència un nou servei d'assessorament ètic de l'Oficina Antifrau anomenat DialÈtic. Aquest servei està actualment en prova pilot però començarà a funcionar el mes de gener de 2022. A més d'un canal d'assessorament ètic a l'abast dels servidors públics, conté càpsules autoformatives en dilemes ètics i processos de reflexió ètica que poden resultar d'interès per al compliment de les previsions que



conté l'art. 31 dels Estatuts de l'Agència.

4. Conclusió

L'Oficina Antifrau, d'acord amb el seu àmbit competencial, no pot valorar ni positivament ni negativament la Memòria d'activitat de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya de l'exercici 2020. La informació disponible no permet fer cap conclusió ni cap pronunciament sobre els elements del sistema d'integritat institucional de l'Agència en relació amb l'activitat desplegada l'any 2020 més enllà de les recomanacions que tot seguit es fan.

5. Recomanacions

1. En futures edicions, caldria que l'Agència inclogui en la memòria d'activitat algun dels aspectes relatius a elements del sistema d'integritat institucional de l'Agència, a criteri de la pròpia Agència. De manera orientativa, alguns d'aquests elements podrien ser aspectes del qüestionari que ha elaborat l'Oficina i que l'Agència no ha respost. Aquesta recomanació pretén millorar la memòria d'activitat de l'Agència com a instrument de retiment de comptes i de transparència.
2. Caldria que l'Agència aprovés un codi ètic, en el marc del Codi ètic del servei públic de Catalunya, que hauria de ser d'obligat compliment per a tots els membres dels òrgans de govern de l'entitat i els seus treballadors, per tal de donar compliment a la previsió continguda en els seus Estatuts. El codi ètic hauria d'anar acompanyat de la constitució d'un Comitè d'Ètica i d'un programa d'accions de formació i sensibilització als diferents col·lectius de la plantilla de l'Agència.

El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya

**Miguel Ángel
Gimeno Jubero**
Director

Fecha:
2021.12.23
14:08:40 +01'00'

