



## **Informe de seguiment**

Recomanacions 2/2019 adreçades a  
l'Administració de la Generalitat de Catalunya



L'Oficina Antifrau de Catalunya, en exercici de les seves competències, va emetre unes recomanacions amb l'objectiu de proposar millores en els procediments i pràctiques administratives per tal de garantir la transparència i reduir les oportunitats de frau.

Aquestes recomanacions, que es refereixen a diverses qüestions relacionades amb l'àmbit de la contractació i les subvencions, van ser comunicades al Departament de la Generalitat de Catalunya que havia dut a terme les actuacions i a l'Autoritat Catalana de la Competència.

### **Antecedents**

---

**1.** El dia 26.07.2019, mitjançant la Resolució OAC/INV/345/2019, el director de l'Oficina va resoldre finalitzar l'actuació d'investigació núm. 053-24072018/087, procedir-ne a l'arxivament, i donar trasllat a la Direcció de Prevenció de l'expedient de referència, als efectes del seu coneixement, eventual estudi i propostes de millora.

**2.** El dia 28.10.2019 la Direcció de Prevenció de l'OAC va sol·licitar al Departament de la Generalitat de Catalunya competent informació sobre la fonamentació de les previsions de les bases reguladores de les subvencions objecte d'anàlisi; així com una còpia dels informes tècnics i jurídics que justifiquen la inclusió de la previsió de referència.

3. El dia 13.12.2019 el Departament de la Generalitat competent va trametre diversos documents a l'Oficina en relació amb aquest assumpte.

4. El dia 20.02.2020, l'Oficina va trametre al Departament de Generalitat competent les Recomanacions 2/2019 de la Direcció de Prevenció. Així mateix, va traslladar aquestes recomanacions a l'Autoritat Catalana de la Competència perquè en tingués coneixement.

5. El dia 08.05.2020, el Departament de la Generalitat competent va respondre acusant rebuda de les recomanacions, va adjuntar un informe emès per la Subdirecció-general al respecte i va advertir de les actuacions dutes a terme en conseqüència.

### **Recomanacions**

---

L'escrit de Recomanacions emès per la Direcció de Prevenció de l'Oficina analitzava dues qüestions:

- Una previsió de les bases reguladores d'unes subvencions que obligava als ens locals a acompanyar la sol·licitud de la subvenció de l'empresa escollida per dur a terme el servei.
- Una altra previsió de les bases reguladores de la mateixa línia de subvencions d'un any posterior que preveia que, si el criteri tècnic de la Generalitat no coincidia amb el de l'administració local en la selecció de l'empresa escollida per dur a terme el servei, podia sol·licitar una segona proposta.

Pel que fa la primera qüestió analitzada, l'Oficina va determinar el següent:

"En definitiva, la normativa en matèria de contractació pública ha vingut admetent la tramitació anticipada dels contractes, l'adjudicació dels quals es podria sotmetre a la condició suspensiva que l'administració contractant obtingui una determinada subvenció. Per tant, analitzada aquesta circumstància des d'un punt de vista abstracte i en aquest context, el fet que s'hagi d'especificar en la sol·licitud d'una subvenció l'empresa que es proposa per dur a terme l'activitat subvencionada no constitueix, per se, un risc per a la integritat, ni en matèria de contractació, ni en matèria de subvencions. "

Quant a la segona qüestió, l'Oficina va arribar la següent conclusió:

"En canvi, desconeixem quines previsions de la LGS o la LCSP empararien l'administració local a modificar el resultat d'un procediment d'adjudicació en base a la manca de coincidència amb el criteri tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.



Cal tenir present que, a priori, aquest supòsit té un encaix difícil amb les fórmules que la legislació preveu per a revisar o revocar els actes administratius en matèria de contractació.

També crida l'atenció el fet que l'apartat 2.3 de l'Annex 3, no especifica qui serà l'encarregat d'emetre aquest criteri tècnic, com s'haurà de motivar i notificar a l'entitat local, ni el termini del qual disposarà l'entitat local per a presentar una altra proposta.

Finalment, entenem que sempre que les bases reguladores de les subvencions prevegin circumstàncies que puguin tenir un impacte en matèria de contractació s'han de tenir presents els efectes que poden tenir sobre la lliure competència. A aquests efectes, l'article 2 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència li atribueix les funcions de: "garantir, millorar i promoure les condicions de lliure competència i transparència en els mercats respecte a les activitats econòmiques que s'exerceixen principalment a Catalunya."

En conclusió, de la informació facilitada a instància de l'OAC no es desprèn quina previsió legal podria emparar l'apartat 2.3 de l'Annex 3 de l'Ordre [...], mitjançant la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions [...]. Per tant, i sens perjudici que el Departament de [...] al·legués una justificació normativa que desconeixem en el moment de redactar aquestes recomanacions, a judici de l'Oficina la incorporació d'una clàusula formulada en aquests termes constitueix un risc per a la integritat, en la mesura que genera inseguretats jurídiques i pot dificultar l'eficàcia en el compliment dels objectius que l'administració pretén assolir amb l'atorgament de la subvenció."

En base a aquestes consideracions l'Oficina Antifrau de Catalunya va recomanar a l'Administració de la Generalitat de Catalunya estudiar detingudament la incorporació d'aquesta segona previsió a les bases reguladores per a la concessió de subvencions.

## **Resultat de les actuacions**

---

Mitjançant la comunicació del dia 08.05.2020, el Departament de la Generalitat de Catalunya competent va informar a l'Oficina que havia procedit a eliminar la previsió controvertida de les bases reguladores de subvencions i aquesta previsió no s'havia arribat a aplicar en cap ocasió.

### **Recomanació**

---

Revisar la previsió de les bases reguladores de subvencions que disposava que si el criteri tècnic de l'Administració de la Generalitat no coincidia amb el de l'Administració Local en la selecció de l'empresa escollida per dur a terme el servei, podia sol·licitar una segona proposta.

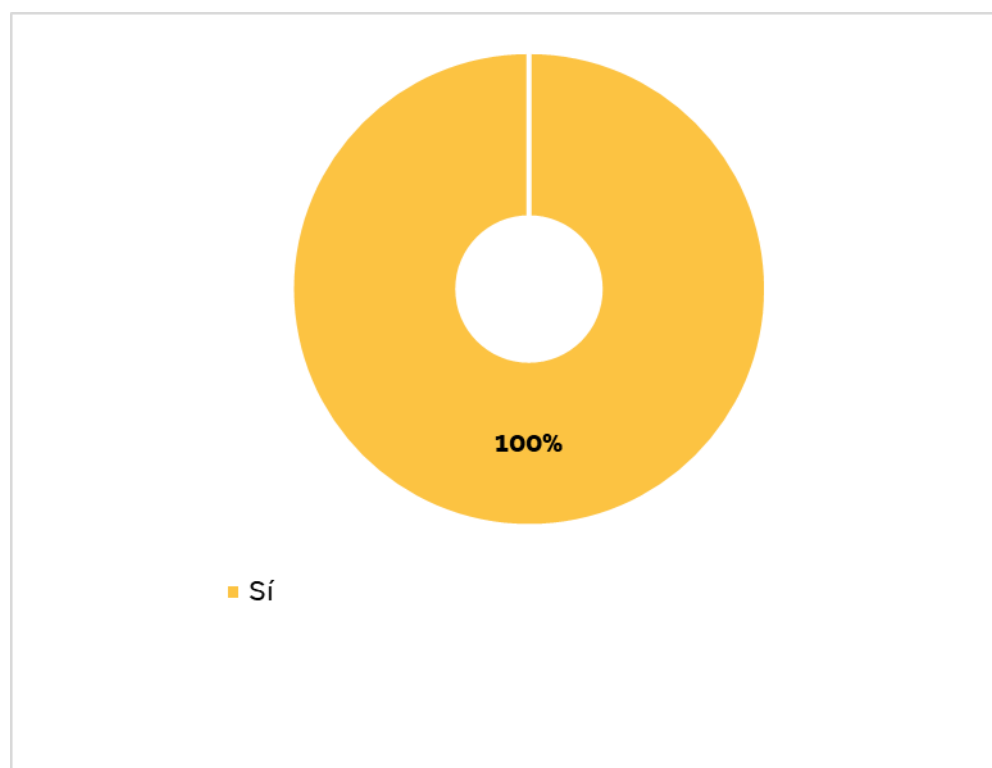
### **S'han acceptat?**

---

Sí



## Percentatge de grau d'acollida



Ribes 3  
08013 Barcelona  
T +34 935 545 555  
[bustiaoac@antifrau.cat](mailto:bustiaoac@antifrau.cat)  
[www.antifrau.cat](http://www.antifrau.cat)

