



Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 36/2023



Antecedents

1. En data 20.11.2023 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-4818/2023) i que ha rebut com a referència SAIP núm. 36/2023. L'objecte de la sol·licitud era genèric, atès que s'hi sol·licitava *"la documentació relacionada amb l'expedient de la resolució OAC/ANL/472/2022 i la documentació relacionada amb la sol·licitud E-0927/2022"*.
2. La sol·licitant és regidora d'un ajuntament i qui va presentar denúncia al procediment del qual demana informació. El procediment d'investigació es troba en tràmit, per tant, encara no ha finalitzat.
3. En data 4 de desembre de 2023 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer). En aquest ofici, es facilitava també dos índexs de les actuacions a què la persona sol·licitant tenia interès a accedir, per tal que concretés l'objecte de la sol·licitud.
4. En data 13 de desembre de 2023 la persona sol·licitant ha contestat que volia tenir accés a tots els documents que es relacionen en els dos índexs esmentats i que s'annexen a aquesta resolució.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la Llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre (en endavant LTAIPBG), defineix la informació pública com *«la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei»*, concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021 concreta aquest concepte legal, en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions. Cal doncs posar en relleu que només es pot encabir en aquesta definició legal d'informació pública, als efectes d'aquesta resolució, aquella informació elaborada per l'Oficina o que consti en el seu poder.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que se sol·licita documentació que s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats

en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Escau, doncs, admetre la sol·licitud presentada.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte la documentació que forma part del procediment d'investigació dut a terme per l'OAC, com a conseqüència de la denúncia que ella mateixa va presentar.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- L'article 20 de la LTAIPBG, que estableix que les limitacions legals al dret d'accés s'han d'aplicar d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies del cas concret i s'han d'interpretar sempre restrictivament.
- D'acord amb l'article 21.1 b) i f) de la LTAIPBG i concordants del Decret 8/2021, de 9 de febrer, el dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació suposi un perjudici per a la investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.
- Per la seva banda, quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'Oficina Antifrau no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- L'art. 24 de la LTAIPBG, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.
- L'article 22 de la LTAIPBG, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha

d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.

- Finalment, l'article 25 de la LTAIPBG preveu que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts a la normativa de transparència la denegació d'accés aquest només pot afectar la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades.

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública

Com s'ha posat de manifest anteriorment, l'objecte de la sol·licitud és tota la documentació integrant del procediment d'avaluació prèvia de versemblança i del procediment d'investigació que es va iniciar com a conseqüència de la denúncia feta per la mateixa persona que ara sol·licita accés, i que es refereix a indemnitzacions i dietes cobrades per un càrrec electe.

D'acord amb la normativa d'aplicació a què ens acabem de referir, s'ha d'analitzar, doncs, el contingut de la documentació per tal de determinar si la informació concreta que conté està afectada per alguna de les limitacions legals o es correspon a dades personals que s'hagin de protegir i, si escau, fer la corresponent ponderació.

Un cop analitzada la informació sol·licitada i les previsions normatives d'aplicació, s'ha de tenir en compte que:

- Encara no ha finalitzat el procediment d'investigació, per la qual cosa encara no s'ha emès informe raonat.
- La major part de la documentació és l'aportada per la pròpia denunciant o l'aportada per les administracions públiques a qui es va requerir. Aquesta informació és informació inclosa en obligacions **de publicitat activa** en els termes que preveu el títol II de la Llei 19/2014, i l'article 13.2, art. 25.1 b) i c) i art. 25.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer. Per tant, la determinació legal que imposa la publicitat d'aquesta informació, exclou que en el procediment d'accés a la informació pública s'hagi de fer una ponderació sobre la concurrència de límits a què fa referència la normativa sobre transparència. A més, pel mateix motiu, és innecessari el trasllat a terceres persones afectades previst per la normativa sobre transparència.
- Addicionalment, s'ha de tenir en compte que el lliurament d'aquesta informació a una persona regidora d'un Ajuntament, que també podria disposar d'aquesta documentació per raó de les seves funcions mitjançant sol·licitud a la corporació local corresponent, es troba previst a la normativa de règim local. En concret, l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril,

reguladora de les bases del règim local (en endavant, LRBRL), estableix que *"tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o president o de la Comissió de Govern tots els antecedents, les dades o informacions que estiguin en poder dels serveis de la Corporació i resultin precisos per al desenvolupament de la seva funció"*.

Al seu torn, l'article 164 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC), també preveu, en els mateixos termes, el dret d'informació i accés dels membres de les corporacions locals.

Tot i que la sol·licitud d'accés a què dona resposta aquesta Resolució no es formula en el marc establert per la normativa a què s'acaba de fer referència, ja que la sol·licitud s'adreça a l'OAC, en l'anàlisi de la sol·licitud s'han de tenir en compte les previsions a què s'acaba de fer referència perquè l'ordenament jurídic protegeix especialment el dret d'accés a la informació de les regidores i els regidors, sense dubte per la seva connexió amb el dret fonamental establert per l'article 23 de la Constitució i 29 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Aquestes circumstàncies, afegides a les anteriorment esmentades, han de portar a resoldre favorablement sobre la sol·licitud formulada, sens perjudici que s'hagi d'anonimitzar la informació que contingui dades de caràcter personal que hagin de ser protegides en els termes de les normes a què s'ha fet referència anteriorment. Especialment, s'hauran de protegir de la documentació corresponent les referències a DNI de diverses persones i també signatures manuscrites.

Cinquè. Protecció de dades personals

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant haurà de tenir en compte que d'acord amb l'art. 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que es troben sotmeses als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de posar a disposició de la persona sol·licitant la documentació a la qual s'ha fet referència en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució, prèviament anonimitzada d'acord amb les previsions de la normativa vigent en matèria de transparència i la de protecció de dades de caràcter personal.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'art. 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

**Miguel Ángel
Gimeno Jubero**
Director

Fecha:
2023.12.21
13:58:03
+01'00'

ANNEXOS

ANNEX I: Índex de la documentació APV 180/2022

Número arxiu	Descripció del document
1	Denúncia (20/04/2022)
2	Resolució d'inici d'APV 436/2022 (02/05/2022)
3	Requeriment d'informació a l'Ajuntament de Ribera d'Ondara (03/05/2022)
4	Requeriment d'informació a la Diputació de Lleida (03/05/2022)
5	Requeriment d'informació a la persona denunciant (03/05/2022)
6	Petició del nostre expedient per part de l'Ajuntament de Ribera d'Ondara (04/05/2022)
7	Petició d'ampliació de termini en la resposta al requeriment per part de l'Ajuntament de Ribera d'Ondara (06/05/2022)
8	Concessió de pròrroga a l'Ajuntament en la resposta al requeriment (12/05/2022)
9	Resposta a la sol·licitud de l'expedient per part de l'Ajuntament de Ribera d'Ondara (13/05/2022)
10	Petició d'ampliació de termini en la resposta al requeriment per part de la Diputació de Lleida (20/05/2022)
11	Resposta al requeriment per part de l'Ajuntament de Ribera d'Ondara (20/05/2022)
12	Concessió de pròrroga a la Diputació en la resposta al requeriment (26/05/2022)
13	2n requeriment d'informació a l'Ajuntament de Ribera d'Ondara (27/05/2022)
14	Resposta al 2n requeriment per part de l'Ajuntament de Ribera d'Ondara (27/05/2022)
15	Resposta al requeriment per part de la Diputació (03/06/2022)
16	Informe d'APV (31/05/2023)
17	Resolució de tancament APV i inici investigacions (01/06/2023)
18	Comunicació de tancament d'APV a la persona denunciant (13/06/2022)

ANNEX II: Índex de la documentació AI 032-01062022/180

Número arxiu	Descripció del document
1	Requeriment de documentació a l'Ajuntament de Ribera d'Ondara (21/07/2022)
2	Requeriment de documentació a la Diputació de Lleida (21/07/2022)
3	Petició de l'estat de les actuacions per part de l'Ajuntament de Ribera d'Ondara (21/07/2022)
4	Resposta al requeriment de documentació a l'Ajuntament de Ribera d'Ondara (24/07/2022)
5	Sol·licitud de pròrroga per trametre la informació per part de la Diputació de Lleida (29/07/2022)
6	Resposta a la petició d'informació sobre l'estat d'actuacions de l'Ajuntament (29/07/2022)
7	Resposta al requeriment de documentació a la Diputació de Lleida (15/09/2022)
8	Petició de l'estat de les actuacions per part de l'Ajuntament de Ribera d'Ondara (21/12/2022)
9	Resposta a la petició d'informació sobre l'estat d'actuacions de l'Ajuntament (29/12/2022)