



Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 05/2021



Antecedents

1. En data 01.03.2021 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública, a la qual es va donar com a referència SAIP 05/2021. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a l'expedient que integra unes actuacions d'investigació dutes a terme per l'OAC.
2. En data 04.03.2021 es va trametre a la persona sol·licitant, mitjançant la plataforma eTram, un ofici on es notificava la recepció de la sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i se sol·licitava l'acreditació de la representació, d'acord amb les previsions de l'article 5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, atès que de la sol·licitud semblava que es desprenia que actuava en nom i representació d'una associació sindical.
3. En data 23.03.2021 la persona sol·licitant va acreditar la representació.
4. Arran del correu electrònic que la persona sol·licitant va adreçar a l'OAC el 12.04.2021 es va determinar que l'interès de la persona sol·licitant, a la qual ja s'havia lliurat anteriorment l'informe raonat emès per l'Oficina, se centrava en l'obtenció d'una còpia de la resposta de l'ens concernit i de l'escrit posterior de l'OAC.

Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat. En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació.

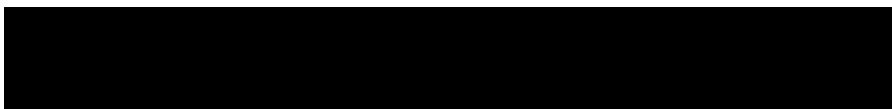
2.2. Com s'ha exposat en els antecedents, un cop que la persona sol·licitant ha delimitat la concreta documentació a què té interès d'accedir, se sol·licita l'accés a la resposta de l'ens concernit a l'informe raonat emès per l'OAC i a l'ofici posterior que l'OAC va trametre a l'ens concernit.

2.3. Analitzada la documentació sol·licitada, es considera que se sol·licita documentació que s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Escau, doncs, admetre la sol·licitud presentada.

Tercer. Sol·licitud d'informació pública per part d'un representant de les persones treballadores

La persona sol·licitant al·lega la condició de representant de les persones treballadores i afirma en l'escrit presentat davant de l'OAC que:



Tot i que la normativa de transparència no exigeix que es motivin les sol·licituds d'accés a la informació pública ni limita l'obtenció d'aquesta informació a aquelles persones que es puguin qualificar de persones interessades, en l'anàlisi de la sol·licitud presentada caldrà tenir en compte el fet que el sol·licitant d'informació pública actua en nom d'una organització sindical i en relació amb determinades actuacions que afecten l'ens en el qual desenvolupa la funció sindical.

Quart. Limitacions aplicables

4.1. Normativa aplicable

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte la documentació que forma part d'unes actuacions d'investigació dutes a terme per l'OAC.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- D'acord amb l'article 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, el dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació suposi un perjudici per a la investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries. L'article 21.2 de la mateixa Llei prescriu que el dret d'accés també pot ésser denegat si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei.
- L'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- Alhora, també s'haurien de tenir en compte les previsions de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, respecte de les dades personals especialment protegides.

- També caldrà tenir en compte les previsions de l'article 14.1 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i específicament els apartats e) i g).
- Per la seva banda, l'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- Finalment, l'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'Oficina Antifrau no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.

4.2. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública

Com s'ha senyalat, el primer paràgraf de l'art. 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública ha de ser proporcionada a l'objecte i la finalitat de la seva protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la documentació sol·licitada.

Això comporta dur a terme un doble test consistent, d'una banda, en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, de l'altra, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pretès per la persona sol·licitant té per objecte documentació que conclou les actuacions d'investigació referides. En concret, la persona sol·licitant demana en el seu escrit:

- Resposta de l'ens concernit a l'informe raonat emès per l'OAC.
- Comunicació posterior de l'OAC

Un cop analitzada la documentació sol·licitada i les previsions normatives d'aplicació es conclou que, en general, l'accés no és susceptible d'implicar cap perjudici per als interessos protegits per les esmentades limitacions, perquè, d'una banda, les actuacions d'investigació endegades ja han finalitzat i no s'ha posat en coneixement de l'OAC que se n'hagi de derivar cap dels procediments a què es refereixen els límits invocats en aquesta Resolució; i d'altra, ja s'ha autoritzat l'accés a aquests documents en altres procediments de sol·licitud d'accés a la informació pública.

No obstant això, caldrà excloure de l'accés dos documents adjunts a la resposta de l'ens concernit, pels motius que a continuació s'exposen:

[REDACTED]

A la vista de les previsions de la normativa sobre procediment administratiu en relació amb les funcions dels membres dels òrgans col·legiats i específicament les del secretari o la secretària en relació amb les actes de les sessions i l'accés al seu contingut, entenem que no correspon a l'Oficina traslladar-vos la integritat d'aquest document. Cal constatar, no obstant això, que la resposta de l'ens concernit inclou la transcripció literal de la part corresponent de l'acta d'interès per al cas concret objecte de la consulta; d'altra banda, el resum dels acords adoptats en les sessions de l'òrgan col·legiat, es pot trobar a la memòria de l'Ens de l'any 2006, al següent enllaç de la seva pàgina web:

[REDACTED]

- [REDACTED]

Atès això, cal estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la documentació sol·licitada en relació amb les actuacions d'investigació núm. 168-04112015/100 en el sentit de facilitar a la persona sol·licitant l'accés a la resposta de l'ens concernit i la comunicació posterior de l'OAC, amb les limitacions esmentades anteriorment i també amb l'anonimització prèvia i exclusió d'aquelles dades que s'haguessin de protegir d'acord amb la normativa vigent de protecció de dades de caràcter personal i altra normativa de general aplicació (altres límits previstos a la normativa en matèria de transparència).

La documentació s'haurà de facilitar a la persona sol·licitant en el termini previst per la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública en el sentit de posar a disposició de la persona sol·licitant la documentació a la qual s'ha fet referència en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució, en els termes que s'hi estableixen, prèviament anonimitzada i amb omissió, si escau, dels apartats afectats pels límits previstos a la normativa vigent en matèria de transparència i a la de protecció de dades de caràcter personal.
2. Disposar que es faciliti aquesta documentació a la persona sol·licitant en el termini màxim de trenta dies d'acord amb les previsions de l'article 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.
3. Fer pública aquesta resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
4. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Barcelona, a data de la signatura

El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya

Miguel Angel
Gimeno Jubero -

Firmado digitalmente por Miguel
Angel Gimeno Jubero -

Fecha: 2021.04.16 19:48:00
+02'00'