

Oficina Antifrau de Catalunya



Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20250602_Resolucio_SAIP_23_2025_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20250602_Resolucio_SAIP_23_2025

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació: 7971100028020620252F415BC1B52A generat el 02/06/2025 14:03:44 +0200

URL de descàrrega del document: <https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=7971100028020620252F415BC1B52A>

Oficina Antifrau de Catalunya



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 02/06/2025 09:16:29+02:00

Oficina Antifrau de Catalunya



●

Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 23/2025

●

Antecedents

1.

En data 14.05.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-003184/2025) que va rebre com a referència SAIP núm. 23/2025. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a una resolució del director de l'OAC identificada per la persona sol·licitant, que al·lega en la sol·licitud que era la persona denunciant de les actuacions en relació amb les quals es va dictar la resolució que sol·licita.

2.

En data 19.05.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 23/2025

1

Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20250602_Resolucio_SAIP_23_2025_vDef
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general
Títol: 20250602_Resolucio_SAIP_23_2025
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 7971100028020620252F415BC1B52A generat el 02/06/2025 14:03:44 +0200
URL de descàrrega del document: https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=7971100028020620252F415BC1B52A

Oficina Antifrau de Catalunya

Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei, que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a tercers persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

Com s'ha apuntat anteriorment, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte la Resolució OAC/ANL/0555/2025, d'01.04.2025, relativa a les actuacions prèvies

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 23/2025

2

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 02/06/2025 09:16:29+02:00

de versemblança amb referència APV 846/2024, dutes a terme per l'OAC, arran d'una denúncia presentada per la persona sol·licitant, i que van donar lloc al trasllat de les actuacions a l'autoritat competent.

Per resoldre sobre la pretensió d'accés caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- L'article 18.1 de la LOAC, que determina que les actuacions de l'Oficina s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 de la LOAC, que preveu que les dades obtingudes per l'Oficina com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que la LOAC li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- Caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.
- L'article 20 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que estableix que les limitacions legals al dret d'accés s'han d'aplicar d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies del cas concret i s'han d'interpretar sempre restrictivament.
- L'article 21.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que determina que el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a, entre d'altres, la investigació o la

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 02/06/2025 09:16:29+02:00





Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 02/06/2025 09:16:29+02:00

sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries. Per la seva banda, l'art. 69.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, preveu que s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries en la mesura que, entre d'altres, pugui obstaculitzar, dificultar o interferir una investigació en curs, destruir proves o sostreure els presumptes infractors o persones investigades de l'acció de la justícia o de l'activitat sancionadora de l'administració pública, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions en curs.

- L'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- També són d'aplicació en aquest cas les previsions de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, respecte de les dades personals especialment protegides, atès que les actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau contenen dades considerades especialment protegides per aquest article així com categories especials de dades personals d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades.
- Finalment, també caldrà tenir en compte les previsions de l'article 14.1 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i específicament els apartats e) i g) relatius a les limitacions al dret d'accés aplicables quan l'accés suposi un perjudici per a la prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris així com les funcions administratives de vigilància, inspecció i control.

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública i altres qüestions que cal tenir en compte en l'anàlisi de la sol·licitud d'accés a la informació pública

4.1. Com s'ha assenyalat, el primer paràgraf de l'art. 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública ha de ser proporcionada a l'objecte i la finalitat de la seva protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la documentació sol·licitada.

Això comporta dur a terme un doble test consistent, d'una banda, en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, de l'altra, en el cas que es

constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant (denunciant) d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament i, especialment en els articles 21 i 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Aquestes limitacions responen conjuntament a la necessitat de salvaguardar l'eficàcia de les funcions de supervisió i control pròpies d'un organisme de control extern com és l'Oficina Antifrau de Catalunya i també determinades dades personals especialment protegides per la normativa de transparència en coherència amb la normativa sobre protecció de dades.

En aquest punt, escau assenyalar que la presentació d'una comunicació per part de la persona informant no li confereix, per si sola, la condició de persona interessada en el procediment (art. 20.5 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer), sens perjudici del seu dret a rebre resposta per part de l'autoritat competent (art. 20.3 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer). Per tant, amb caràcter general, les persones que presenten una denúncia davant l'Oficina no gaudeixen d'un dret reforçat a l'accés a aquesta documentació i cal avaluar-la d'acord amb les previsions de la normativa de transparència i l'altra normativa sectorial d'aplicació.

Finalment, i amb independència del que es determini en aquesta Resolució, la Llei 2/2023, del 20 de febrer ha determinat que l'autoritat competent ha de donar resposta a la persona informant, resposta que es defineix a la Directiva 1937/2019 com a la informació facilitada a les persones denunciants sobre les mesures previstes o adoptades per seguir la seva denúncia i sobre els motius d'aquest seguiment, tal i com es va dur a terme en la comunicació de l'Oficina notificada a la persona sol·licitant en data 14.04.2025.

4.2. En aquest context, i en el cas concret objecte d'aquesta Resolució, cal recordar que la persona sol·licitant demana tenir accés a la Resolució OAC/ANL/0555/2025, d'01.04.2025, de finalització d'unes actuacions prèvies de versemblança i de trasllat a l'autoritat competent.

En l'anàlisi de l'accés de la persona sol·licitant a la informació sol·licitada i si en aquest cas poden concórrer eventuais limitacions d'aplicació, caldrà tenir específicament en compte el següent:

- En data 01.04.2025 es va dictar la Resolució OAC/ANL/0555/2025, que resolía donar per finalitzada l'actuació prèvia de versemblança APV 846/2024 i donar trasllat de les actuacions dutes a terme per aquesta Oficina al

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 02/06/2025 09:16:29+02:00



Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20250602_Resolucio_SAIP_23_2025_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20250602_Resolucio_SAIP_23_2025

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació: 7971100028020620252F415BC1B52A generat el 02/06/2025 14:03:44 +0200

URL de descàrrega del document: https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=7971100028020620252F415BC1B52A

Oficina Antifrau de Catalunya

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 02/06/2025 09:16:29+02:00

facilita mitjançant aquesta Resolució, d'acord amb el marc normatiu d'aplicació, en la data d'aquesta Resolució l'accés a les actuacions esmentades contravindria el deure de reserva màxima i de secret previst a la normativa de l'OAC; això al marge de la limitació de l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, perquè la informació sol·licitada es projecta sobre dades personals que la normativa d'aplicació considera com a dades especialment protegides, i que són relatives a la presumpta comissió d'una infracció administrativa (que no comporta l'amonestació pública de la persona eventualment infractora).

Per tot això,

Resolc:

1. Denegar l'accés a la informació, pretès a la sol·licitud d'informació pública núm. 23/2025 d'acord amb la fonamentació exposada en la part expositiva d'aquesta Resolució.

2. Fer pública aquesta resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.

3. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 23/2025

7