

**Original signat per:**

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 19/05/2025 13:49:39+02:00

capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i, per tant, resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació. Limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte la resolució de finalització de l'expedient d'unes actuacions prèvies de versemblança amb referència APV 380/2021, dutes a terme per l'OAC, arran d'una

denúncia presentada per la persona sol·licitant, i que van donar lloc a l'inici d'una actuació d'investigació, amb referència núm. 005-15052022/380.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- En directa relació amb les previsions anteriors, relatives específicament a les actuacions de l'Oficina, pel que fa a la normativa d'aplicació general l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix que el dret d'accés pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries; per la seva banda, l'art. 69.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, preveu que s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries en la mesura que, entre d'altres, pugui obstaculitzar, dificultar o interferir una investigació en curs, destruir proves o sostreure els presumptes infractors o persones investigades de l'acció de la justícia o de l'activitat sancionadora de l'administració pública, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions en curs.
- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 19/05/2025 13:49:39+02:00





concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.

- L'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.
- Finalment caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.

Quart. Qüestió prèvia a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada.

4.1. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants (i afectades) en les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Per això, encara que la persona sol·licitant sigui la persona denunciant i conegui la identitat de les persones afectades per la denúncia, en la informació que es determini que escau lliurar en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, l'Oficina, com a responsable del tractament, no pot incloure referències a la denúncia (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) o a les persones que puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que estableix la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció. En conseqüència, en la documentació que es lliuri escau protegir referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions (ex art. 33 Llei 2/2023, de 20 de febrer).

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 19/05/2025 13:49:39+02:00





Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 19/05/2025 13:49:39+02:00

4.2. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant (denunciant) d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

En aquest punt, no obstant, escau assenyalar que la presentació d'una comunicació per part de la persona informant no li confereix, per si sola, la condició de persona interessada en el procediment (art. 20.5 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer), sens perjudici del seu dret a rebre resposta per part de l'autoritat competent (art. 20.3 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer). Per tant, amb caràcter general, les persones que presenten una denúncia davant l'Oficina no gaudeixen d'un dret reforçat a l'accés a aquesta documentació i cal avaluar-la d'acord amb les previsions de la normativa de transparència i l'altra normativa sectorial d'aplicació.

Finalment, i amb independència del que es determini en aquesta Resolució, cal recordar que en matèria d'accés, el que la Llei 2/2023, del 20 de febrer ha determinat és que l'autoritat competent ha de donar resposta a la persona informant, resposta que es defineix a la Directiva 1937/2019 com a la informació facilitada a les persones denunciants sobre les mesures previstes o adoptades per seguir la seva denúncia i sobre els motius d'aquest seguiment.

4.3. Com ja s'ha indicat anteriorment, el sol·licitant és, alhora, el denunciant de les actuacions, i ja disposa de part de la informació relativa a les actuacions que ha dut a terme l'Oficina. En concret:

- En data 21.03.2022 (Reg. S-0465/2022) es va informar a la persona denunciant i, alhora, sol·licitant, que el director de l'Oficina havia emès la Resolució OAC/ANL/110/2022, a què ara demana accedir, mitjançant la qual donava per finalitzada l'actuació prèvia de versemblança esmentada i ordenava l'inici d'una actuació d'investigació, amb referència Actuació d'Investigació núm. 005-15052022/380.
- En data 22.03.2024 la persona sol·licitant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública davant de l'Oficina, que va rebre com a referència SAIP núm. 8/2024, en què demanava l'accés a l'expedient APV 380/2021 i AI 005-15022022/380. Posteriorment, va concretar que volia accedir

Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20250522_Resolucio_SAIP_22_2025_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20250522_Resolucio_SAIP_22_2025

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació: 7971100028220520257DF19F4FB37A

URL de descàrrega del document: <https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=7971100028220520257DF19F4FB37A>

als requeriments de documentació i respostes de tercers afectats per les actuacions.

- En data 21.05.2024 mitjançant Resolució del director de l'Oficina, es va estimar parcialment la seva sol·licitud i, en data 25.09.2024 se va lliurar la documentació a què es va determinar l'accés.

- En data 29.04.2025 el director de l'Oficina, mitjançant Resolució OAC/INV/0722/2025, va resoldre donar per finalitzada l'actuació d'investigació 005-15052022/380 i procedir al seu arxivament.

- En data 05.05.2025 es va comunicar el sentit d'aquesta resolució a la persona denunciant i, alhora, sol·licitant.

Finalment, en relació amb la Resolució objecte de la sol·licitud, un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, no s'aprecia que hi hagi informació que escaigui protegir d'acord amb les limitacions del dret d'accés a la informació pública, i escau donar-ne accés. Igualment cal fer constar que tampoc no conté dades personals de terceres persones que calgui anonimitzar, al marge del que ja s'ha expressat anteriorment.

Cinquè. Protecció de dades personals i condicions de reutilització

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, el sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la LTAIPBG, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

Així mateix, també escau recordar que, d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades i atès que la informació sobre la qual s'ha determinat l'accés se us facilitarà de manera anonimitzada, no podeu dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts. En aquest sentit, l'art. 72.1 p) de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals preveu com a infracció molt greu la reversió deliberada d'un procediment d'anonimització amb la finalitat de permetre la reidentificació de les persones afectades.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la LTAIPBG sempre que se citi la font, no se n'alteri el contingut, ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

Tanmateix, us recordem que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 22/2025

6

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 19/05/2025 13:49:39+02:00

Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20250522_Resolucio_SAIP_22_2025_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20250522_Resolucio_SAIP_22_2025

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació: 7971100028220520257DF19F4FB37A

URL de descàrrega del document: <https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=7971100028220520257DF19F4FB37A>

als requeriments de documentació i respostes de tercers afectats per les actuacions.

- En data 21.05.2024 mitjançant Resolució del director de l'Oficina, es va estimar parcialment la seva sol·licitud i, en data 25.09.2024 se va lliurar la documentació a què es va determinar l'accés.

- En data 29.04.2025 el director de l'Oficina, mitjançant Resolució OAC/INV/0722/2025, va resoldre donar per finalitzada l'actuació d'investigació 005-15052022/380 i procedir al seu arxivament.

- En data 05.05.2025 es va comunicar el sentit d'aquesta resolució a la persona denunciant i, alhora, sol·licitant.

Finalment, en relació amb la Resolució objecte de la sol·licitud, un cop analitzat aquest document i les previsions normatives d'aplicació, no s'aprecia que hi hagi informació que escaigui protegir d'acord amb les limitacions del dret d'accés a la informació pública, i escau donar-ne accés. Igualment cal fer constar que tampoc no conté dades personals de terceres persones que calgui anonimitzar, al marge del que ja s'ha expressat anteriorment.

Cinquè. Protecció de dades personals i condicions de reutilització

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, el sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la LTAIPBG, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

Així mateix, també escau recordar que, d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades i atès que la informació sobre la qual s'ha determinat l'accés se us facilitarà de manera anonimitzada, no podeu dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts. En aquest sentit, l'art. 72.1 p) de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals preveu com a infracció molt greu la reversió deliberada d'un procediment d'anonimització amb la finalitat de permetre la reidentificació de les persones afectades.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la LTAIPBG sempre que se citi la font, no se n'alteri el contingut, ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

Tanmateix, us recordem que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 22/2025

6

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 19/05/2025 13:49:39+02:00

Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20250522_Resolucio_SAIP_22_2025_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20250522_Resolucio_SAIP_22_2025

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació: 7971100028220520257DF19F4FB37A

URL de descàrrega del document: <https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=7971100028220520257DF19F4FB37A>

Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20250522_Resolucio_SAIP_22_2025_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20250522_Resolucio_SAIP_22_2025

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació: 7971100028220520257DF19F4FB37A

URL de descàrrega del document: <https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=7971100028220520257DF19F4FB37A>

que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar la informació identificada en els antecedents, en els termes especificats en el fonament jurídic quart d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'article 36.1 de la LTAIPBG, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 22/2025

7

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 19/05/2025 13:49:39+02:00