

Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20250512_Resolucio_SAIP_21_2025_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20250512_Resolucio_SAIP_21_2025

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació:

URL de descàrrega del document: https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=

generat el 12/05/2025 16:24:22 +0200

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i, per tant, resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 21/2025

2

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 12/05/2025 15:46:20+02:00



motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació. Limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte determinada documentació que conforma les actuacions d'investigació núm. 172-25112015/094.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa;
- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés;
- Les previsions de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud;
- L'art. 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 12/05/2025 15:46:20+02:00

Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20250512_Resolucio_SAIP_21_2025_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Organ: Registre general

Títol: 20250512_Resolucio_SAIP_21_2025

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació:

URL de descàrrega del document: https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?id=

generat el 12/05/2025 16:24:22 +0200

que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides;

- D'altra banda, cal tenir en compte l'art. 25 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts a la normativa de transparència, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades;

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública i qüestió prèvia a l'anàlisi de l'accés de la informació sol·licitada

Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

4.1. Consideracions generals amb caràcter previ

4.1.1. En primer lloc, cal tenir en compte que la persona sol·licitant té la condició de periodista i que, tot i que la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) ha destacat que la normativa de transparència no fa cap diferència en relació amb les persones que eventualment poden exercir el dret d'accés i que, en principi, la condició de periodista no hauria de tenir incidència en com els subjectes obligats resolen la seva sol·licitud o reclamació, existeix jurisprudència que determina que quan la persona sol·licitant és periodista escau redoblar les cauteles per no interferir en la llibertat d'expressió i de comunicació lliure d'informació dels mitjans de comunicació, drets fonamentals protegits constitucionalment (Sentència del Tribunal Suprem núm. 1256/2021, Sala Contenciosa Administrativa, Secció Tercera, de 25 de març de 2021), jurisprudència que és coherent amb la del Tribunal Europeu de Drets Humans (Resolució [GAIP núm. 2048/2024](#), de 29 de febrer).

Per tant, la ponderació haurà de tenir en compte aquesta condició, atès que aquest col·lectiu gaudeix d'un dret d'accés "reforçat" , ja que, a banda del dret d'accés a la informació pública, amb la seva sol·licitud aquesta persona també actua en exercici del dret d'informació emparat per l'article 20 de la Constitució.

4.1.2. En segon lloc, escau assenyalar que l'objecte de la sol·licitud és coincident amb la sol·licitud presentada per la mateixa persona sol·licitant i que va ser resolta mitjançant Resolució de data

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 21/2025

4

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 12/05/2025 15:46:20+02:00

Oficina Antifrau de Catalunya

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20250512_Resolucio_SAIP_21_2025_vDef

Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic

Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Òrgan: Registre general

Títol: 20250512_Resolucio_SAIP_21_2025

Origen del document: Administració

Codi Segur de Verificació:

URL de descàrrega del document: https://seuelectronica.antifrau.cat/csv/get?i

generat el 12/05/2025 16:24:22 +0200

28.06.2024 del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 14/2024.

En execució de la part dispositiva d'aquesta Resolució, en data 18.07.2024 es va fer lliurament al sol·licitant de la següent documentació, amb les anonimitzacions corresponents d'acord amb la normativa en vigor:

- Informe raonat d'01.03.2023;
- Ofici del Departament d'Economia de 31.03.2023
- Informe de la Direcció General del Patrimoni de resposta als requeriments de l'Oficina Antifrau de Catalunya sobre l'actuació d'investigació núm. 172-25112015/094 en relació amb el concurs per a l'arrendament d'un immoble en construcció o en projecte de construcció per ubicar-hi dependències administratives de la Generalitat de Catalunya realitzat l'any 2015;
- Informe en relació amb els fets exposats per l'OAC de 31.03.2023;

Tanmateix, escau posar en relleu que hi ha hagut actuacions posteriors que no van ser objecte de la sol·licitud d'accés a la informació pública perquè no existien o no es trobaven en poder de l'Oficina en la data en la qual es va dictar la Resolució; per tant, i al marge de la informació que ja es va lliurar a la persona sol·licitant en el marc del procediment esmentat (ref. SAIP 14/2024), escau analitzar l'accés a aquestes altres respostes o comunicacions emeses per les entitats afectades en el marc de les actuacions.

Així mateix, tal i com s'assenyalarà més endavant, escau informar la persona sol·licitant que tot i que no és objecte de la sol·licitud d'accés a la informació pública, en data 29.04.2025 el director de l'Oficina Antifrau va adreçar un ofici a la persona titular del Departament d'Economia i Finances, el contingut del qual es descriu en l'apartat 4.3 d'aquesta Resolució.

4.1.3. També escau posar en relleu que gran part de la informació objecte de la sol·licitud ha estat objecte de publicitat activa, a partir de dos dictàmens de la Comissió Jurídica Assessora a què es farà referència tot seguit.

D'altra banda, tal i com s'apuntava en la Resolució SAIP 14/2024, els subjectes concernits per les actuacions són diversos operadors públics i privats en una sèrie d'operacions patrimonials i, entre d'altres, una empresa pública participada per l'Administració de la Generalitat de Catalunya, diversos ens locals i una cambra de comerç, tots ells inclosos dins de l'àmbit subjectiu d'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, Norma que, en funció de la tipologia de subjectes obligats, imposa diferents obligacions en relació amb la publicitat activa i el dret d'accés.

Oficina Antifrau de Catalunya / Resolució SAIP 21/2025

5

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero

En qualitat de Director de l'Oficina

Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B

Signatura realitzada en data 12/05/2025 15:46:20+02:00



- la informació que s'hi conté és majoritàriament relativa a un procediment de comercialització, gran part de la informació del qual va ser objecte de publicitat al Perfil del contractant i a un diari. Per tant, quant a aquesta informació no escau aplicar cap limitació relativa al dret d'accés a la informació pública;
- Quant a les referències a les actes o acords del Consell d'Administració de la mercantil, no escau protegir aquesta informació d'acord amb la doctrina de l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) que es conté en les resolucions núm. 245/2021, de 12 de març, 247/2021, de 12 de març i 349/2021, de 23 d'abril.
- Escau protegir les referències a l'escrit de denúncia presentat davant l'Oficina que es relaciona en el fet núm. 7 de la Resolució.
- Quant a la referència a l'informe raonat emès per l'Oficina en el fet núm. 9 de la Resolució, part de la cita de l'informe ha de ser protegida en aquest punt, atès que es tracta de valoracions emeses en el marc de la funció investigadora de l'Oficina; efectivament, s'emeten una sèrie de conclusions i d'hipòtesis en relació amb la naturalesa dels fets objecte d'investigació que s'emmarquen en el procés investigador, que es troben subjectes al deure de reserva màxima previst a l'art. 18 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre.
- Quant als fonaments jurídics (FJ), la informació que hi consta és de naturalesa pública, atès que es tracta de referències a una empresa pública sotmesa a dret privat participada per l'Administració de la Generalitat de Catalunya, entitats locals i una cambrà de comerç; així mateix, s'hi fan referències a la normativa en matèria de contractes del sector públic que seria aplicable i a dictàmens emesos per la Comissió Jurídica Assessoradora.
- Al FJ setè s'hi descriuen presumptes irregularitats detectades per l'Oficina Antifrau de Catalunya que escau protegir, d'acord amb la previsió prevista a l'art. 18 LOAC. Especialment, en aquest punt, en base a la limitació prevista a l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, cal protegir les informacions que incloguin valoracions de l'Oficina sobre determinades conductes atribuïbles a persones físiques determinades.

Per tot això, escau donar accés parcial a l'Ofici de la Consellera del Departament d'Economia i Hisenda de 19.04.2023 així com a la Resolució a què s'acaba de fer esment, sens perjudici de les anonimitzacions que escaigui aplicar d'acord amb la normativa en matèria de dades personals.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 12/05/2025 15:46:20+02:00

- el marc de la funció investigadora de l'Oficina; efectivament, s'emeten una sèrie de conclusions i d'hipòtesis en relació amb la naturalesa dels fets objecte d'investigació que s'emmarquen en el procés investigador subjecte al deure de reserva màxima;
- En l'Antecedent IV, s'hi relaciona el procediment de revisió d'ofici 1/2023; quant a les referències relatives a la instrucció del procediment de revisió d'ofici, escau protegir les identitats de les persones que es van citar a declarar i que s'esmenten en la aquesta Resolució, i les al·legacions formulades en el marc del procediment descrit, d'acord amb la limitació prevista a l'art. 23 de la Llei 19/2014, atesa la naturalesa del procediment. Tanmateix, en els dictàmens emesos per la Comissió Jurídica Assessora a què es farà referència més endavant en aquesta Resolució, s'hi relacionen determinats càrrecs que van ser citats en el marc del procediment, i per tant aquesta protecció de la informació esmentada no perjudica la persona sol·licitant. També escau protegir determinades informacions relatives a les consideracions formulades en la proposta de Resolució que es descriu en el punt 64 i següents dels antecedents i les irregularitats complementàries observades i referències a les presumptes irregularitats detectades per l'Oficina que consten a la pàgina 22;
 - En l'antecedent V, s'hi relaciona el procediment de revisió d'ofici RO 1/2024; escau protegir novament les referències a les actuacions de l'Ofici (apartat 77 i següents de la Resolució) i les al·legacions formulades en el marc del procediment de revisió d'ofici per part de les entitats afectades; quant a la referència al contingut dels correus electrònics intercanviats entre dues mercantils (pàg.23, pàg. 33, 34) o de la mercantil amb l'instructor, escau protegir aquesta informació atès que tot i que són comunicacions que es troben en poder l'Administració però emesos per dues mercantils.
 - Així mateix, escau protegir els continguts dels correus electrònics que hagin tramès les empreses afectades tramesos a la persona instructora i que es reproduïen en el contingut de la Resolució.
 - En el Fonament jurídic (FJ) preliminar s'hi descriu la competència orgànica en l'àmbit dels procediments de revisió d'ofici, que no es troba afectada per cap limitació al dret d'accés a la informació pública;
 - En el FJ 1er. s'hi descriu el procediment de revisió d'ofici, informació que no escau protegir;
 - En el FJ 2n. es fa referència al Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora 45/2025 que ha estat objecte de publicitat activa.

Per tot l'exposat, escau donar accés parcial a aquest document.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 12/05/2025 15:46:20+02:00

