

Resolució OAC/DIR/0455/2025 del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 09/2025

Antecedents

1. En data 25.02.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública presentada en nom i representació d'una fundació, que ha rebut com a referència SAIP núm. 09/2025.

L'objecte de la sol·licitud és l'accés, mitjançant lliurament en format full de càlcul, a diverses informacions, entre les quals un llistat de peticions de protecció d'alertadors de corrupció rebudes des de la creació de l'Oficina fins al 2024, assenyalant data i ens afectat; en quins casos s'ha comunicat la protecció de la persona alertadora a l'ens afectat; en quins casos l'ens afectat i/o persona protegida han comunicat actes administratius o mesures organitzatives que afecten la persona amb protecció i en quin casos l'OAC ha emès informes sobre represàlies a autoritats administratives o judicials.

La persona sol·licitant també demana la identitat de les entitats públiques i privades incloses en el registre d'entitats amb sistema intern d'informació.

2. En data 27.02.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de recepció de la seva sol·licitud en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.

Original signat per:

Olinda Ania Lafuente
En qualitat de Directora Adjunta
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 24/03/2025 13:05:01+01:00





Fonaments jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada llei, la consideració d'administració pública, i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal, en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a tercers persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es constata que la informació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el

Original signat per:

Olinda Ania Lafuente
En qualitat de Directora Adjunta
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 24/03/2025 13:05:01+01:00



concepte legal d'informació pública i no hi concorre cap dels motius expressats en l'art. 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Escau, doncs, admetre la sol·licitud presentada.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte diverses informacions, a les quals s'ha fet referència anteriorment. Per resoldre sobre les pretensions de la sol·licitant caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- En directa relació amb les previsions anteriors, relatives específicament a les actuacions de l'Oficina, pel que fa a la normativa d'aplicació general l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix que el dret d'accés pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries; per la seva banda, l'art. 69.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, preveu que s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries en la mesura que, entre d'altres, pugui obstaculitzar, dificultar o interferir una investigació en curs, destruir proves o sostreure els presumptes infractors o persones investigades de l'acció de la justícia o de l'activitat sancionadora de l'administració pública, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions en curs.

Original signat per:

Olinda Ania Lafuente
En qualitat de Directora Adjunta
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 24/03/2025 13:05:01+01:00



Original signat per:

Olinda Ania Lafuente
En qualitat de Directora Adjunta
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 24/03/2025 13:05:01+01:00

- Finalment caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.

Finalment, quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i l'aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

Quart. Ponderació dels interessos en joc; aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública, i anàlisi de l'objecte de la sol·licitud presentada

4.1. La ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme, per a cadascun dels documents o informacions que puguin ser objecte de la sol·licitud d'accés, un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

4.2. En relació amb la informació sol·licitada, l'objecte de la sol·licitud és accedir, específicament, a la següent informació:

- Nombre de sol·licituds de protecció de persones alertadores de corrupció rebudes des de la creació de l'Oficina fins a finals de 2024 i indicació de:
 - data i entitat afectada;
 - en quins casos s'ha comunicat la protecció de la persona alertadora a l'entitat afectada;
 - en quins casos l'entitat afectada i/o la persona protegida han comunicat actes administratius o



Original signat per:

Olinda Ania Lafuente
En qualitat de Directora Adjunta
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 24/03/2025 13:05:01+01:00

mesures organitzatives que afecten la persona amb protecció;

- en quins casos l'OAC ha emès informes sobre represàlies a autoritats administratives o judicials.
- La identitat de les entitats públiques i privades incloses en el registre d'entitats amb sistema intern d'informació.

En el marc de les previsions normatives esmentades abans, cal, doncs, analitzar l'accés a aquesta informació, des del punt de vista de les eventuals limitacions que puguin ser d'aplicació en aquest cas concret:

- a) Nombre de sol·licituds de protecció de persones alertadores de corrupció rebudes des de la creació de l'Oficina fins a finals de 2024 amb indicació de: data i entitat afectada; en quins casos s'ha comunicat la protecció de la persona alertadora a l'entitat afectada; en quins casos l'entitat afectada i/o la persona protegida han comunicat actes administratius o mesures organitzatives que afecten la persona amb protecció i en quins casos l'OAC ha emès informes sobre represàlies a autoritats administratives o judicials.**

Un cop examinada la sol·licitud presentada i la normativa d'aplicació, es conclou que escau facilitar a la persona sol·licitant un document en format full de càlcul en què s'informi sobre totes les sol·licituds de protecció rebudes a l'Oficina des de la seva creació, amb indicació de les dades sol·licitades, ja que aquesta informació no està afectada per cap limitació al dret d'accés.

No obstant, cal assenyalar que escau protegir la identitat de les persones afectades i qualsevol informació que directament o indirectament en permeti la identificació, d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades, la normativa aplicable a l'Oficina Antifrau i la recent Llei 2/2023, de 20 de febrer; cal recordar que aquesta norma obliga a preservar la identitat de les persones afectades i que d'acord amb la Directiva 1937/2019, cal entendre per persona afectada la persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a qui s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció (art. 5.10).

En relació amb la informació que s'ha de facilitar, cal fer un aclariment en relació amb la competència en matèria de protecció de persones informadores o alertadores que desenvolupa l'Oficina Antifrau de Catalunya.



Original signat per:

Olinda Ania Lafuente
En qualitat de Directora Adjunta
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 24/03/2025 13:05:01+01:00

La protecció de les persones denunciants és una funció que l'OAC ja venia desenvolupant en base a l'article 25 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya (NARI). A partir de l'entrada en vigor de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, mitjançant la disposició addicional 7a de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023 (DOGC núm. 8877 de 17.03.2023) es va designar l'OAC com a autoritat competent a Catalunya, i va assumir les competències de protecció que determina la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

Com a conseqüència de l'anterior, es pot constatar que actualment concorren dos procediments de protecció diferents tramitats per l'OAC: la protecció emparada en les NARI i la que deriva de les previsions de la Llei 2/2023, de 20 de febrer. En aquest punt cal cridar l'atenció sobre el fet que mentre que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, limita el seu àmbit d'aplicació en aquest punt a les persones que denunciïn o informen sobre la possible existència d'irregularitats o infraccions de les quals han tingut coneixement en el marc de relacions professionals amb una organització pública o privada, l'art. 25 de les NARI preveu la protecció de qualsevol persona denunciant davant l'Oficina en els termes de la normativa reguladora de l'Oficina, amb independència dels requeriments d'aplicació de la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

Les dades concretes a què es demana accés mitjançant la sol·licitud sembla que trobarien encaix en les actuacions i mesures de suport previstes a l'article 37 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, en favor de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció o "alertadors de corrupció", segons la terminologia emprada per la persona sol·licitant. Per tant, es podria deduir que les dades a què es demana accés abastarien únicament les derivades de sol·licituds de protecció emparades per la Llei 2/2023, de 20 de febrer, és a dir, de les persones que comuniquin o revelin infraccions en l'àmbit d'aquella Llei. No obstant això, i per donar al sol·licitant d'accés informació àmplia sobre l'actuació de l'Oficina, en el llistat que es lliuri també s'haurà d'incloure informació sobre procediments de protecció tramitats en aplicació de la normativa pròpia de l'Oficina; s'indicarà també sota quina regulació s'ha atorgat la protecció.

b) Identitat de les entitats públiques i privades incloses en el registre d'entitats amb sistema intern d'informació

Un cop examinada la sol·licitud, escau facilitar a la persona sol·licitant dos documents en format full de càlcul en què s'identifiquin les entitats públiques i privades incloses en el



registre d'entitats amb sistema intern d'informació, ja que aquesta informació no està afectada per cap limitació al dret d'accés.

Cal fer alguns aclariments per tal de contextualitzar la informació que es lliurarà a la persona sol·licitant:

- La base de dades que conté la informació de les comunicacions del nomenaments i/o cessaments dels responsables dels sistemes interns d'informació incorpora les dades directament del formulari que omple la pròpia entitat comunicant. Per tant, hi ha una connexió entre la plantilla del formulari que consta a la pàgina web de l'Oficina per fer aquestes comunicacions i la base de dades de la qual s'extreu la informació que es lliura.
- En conseqüència, els llistats que es lliuren contenen informació exclusivament sobre aquelles entitats que han notificat el nomenament i/o cessament de la persona responsable del respectiu sistema intern d'informació, sempre que hagin emprat per a dita comunicació els formularis a tal efecte habilitats i que els camps hagin estat correctament emplenats.
- La no constància d'alguna entitat en les relacions subministrades no pressuposa que no s'hagi complert amb l'obligació establerta a l'art. 8.3 de la Llei d/2023.

Cinquè. Protecció de dades i condicions de reutilització de la informació objecte de lliurament

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant haurà de tenir en compte que, d'acord amb l'art. 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

En relació amb això, s'ha de tenir en compte que part de la informació que es lliura és informació vinculada a procediments de protecció de persones alertadores davant l'Oficina, amb les corresponents anonimitzacions. Cal tenir en compte que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, protegeix la identitat de les persones denunciants i les persones afectades (persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb la qual s'associa la infracció). En la

Original signat per:

Olinda Ania Lafuente
En qualitat de Directora Adjunta
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 24/03/2025 13:05:01+01:00



documentació que es lliura s'ha protegit, doncs, tota la informació que pugui fer identificable qualsevol d'aquestes persones protegides per la normativa.

Així mateix, també escau recordar que, d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades i atès que la informació sobre la qual s'ha determinat l'accés se us facilitarà de manera anonimitzada, no podeu dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts. En aquest sentit, l'art. 72.1 p) de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals preveu com a infracció molt greu la reversió deliberada d'un procediment d'anonimització amb la finalitat de permetre la reidentificació de les persones afectades.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la LTAIPBG sempre que se citi la font, no se n'alteri el contingut, ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

Tanmateix, us recordem que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada, en el sentit de lliurar la informació identificada en els antecedents, en els termes especificats en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'article 36.1 de la LTAIPBG, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.

Original signat per:

Olinda Ania Lafuente
En qualitat de Directora Adjunta
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 24/03/2025 13:05:01+01:00

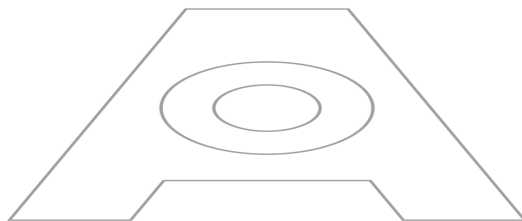


4. Fer pública aquesta resolució en els termes previstos per la normativa de transparència, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal, si escau.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

La directora adjunta

(Substitució del director de l'Oficina, d'acord amb l'art. 25 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya)



Original signat per:

Olinda Ania Lafuente
En qualitat de Directora Adjunta
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 24/03/2025 13:05:01+01:00