



Resolució

● Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 17/2021

● Antecedents

1. En data 23.06.2021 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, l'OAC), una sol·licitud d'accés a la informació pública que va ser tramesa mitjançant la bústia de transparència de l'OAC. Aquesta sol·licitud va ser confirmada amb identificació de la persona sol·licitant en data 24.06.2021 mitjançant la plataforma E-tram (registre d'entrada E-1567/2021) i va rebre com a referència SAIP núm. 17/2021. L'objecte de la sol·licitud és la confirmació que s'ha presentat una denúncia davant l'OAC. La persona sol·licitant té la condició de periodista.

2. En data 08.07.2021 es va trametre a la persona sol·licitant, mitjançant la plataforma E-Notum, un ofici on es notificava la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'article 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública.

En aquest ofici es posava de manifest que, en el marc de les comprovacions fetes per l'OAC, s'havia pogut constatar la publicació d'una notícia que coincidia substancialment amb l'objecte de la sol·licitud presentada davant l'OAC. Aquesta publicació era posterior a la data d'entrada de la sol·licitud a l'OAC, fet pel qual s'hi

sol·licitava si l'interès en l'obtenció de la informació ja s'hauria vist satisfet mitjançant eventuais informacions obtingudes de fonts alienes a l'OAC.

3. En la data en què es dicta aquesta Resolució, no s'ha obtingut resposta de la persona sol·licitant.

Fonaments Jurídics

1. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat. En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

2. Admissibilitat

No concorren en aquesta sol·licitud cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i per tant és procedent admetre la sol·licitud a tràmit.

3. Limitacions i altres disposicions aplicables

3.1. Un cop analitzades les circumstàncies concurrents, quant a la sol·licitud a què es dona resposta mitjançant aquesta resolució, cal tenir en compte les següents previsions normatives:

- L'article 18.1 de la LOAC estableix que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- Tot i que encara no ha estat transposada al nostre ordenament jurídic cal tenir en compte la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió on, al seu considerant 60è estableix que « *La prevención y detección efectivas de los denunciadores potenciales puedan aportar fácilmente y con **total confidencialidad** la información de que dispongan a las autoridades competentes que puedan investigar y solventar el problema, cuando sea posible*». Aquesta confidencialitat també es preveu per als canals de denúncia de les autoritats competents (Considerant 73è) o en relació amb les accions relacionades amb la denúncia que puguin dur a terme aquestes autoritats (Considerant 77è), entre d'altres.
- D'acord amb l'art. 34.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, no és obligatori motivar les resolucions si la mera indicació de l'existència o no de les dades pot comportar que s'incorri en alguna de les limitacions del dret d'accés a la informació pública.

3.2. De les disposicions normatives exposades, se'n desprèn que les actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau es configuren de manera que s'han de tramitar amb la màxima reserva, reserva que cal entendre que també ha d'ésser aplicada a la informació relativa a les denúncies presentades davant l'OAC i que donen lloc a l'inici de les actuacions un cop que el director o la directora n'acorda d'ofici el seu inici (art. 16.1 LOAC).

3.3. En relació amb aquesta sol·licitud, cal assenyalar la condició de la persona sol·licitant (periodista) i que la informació es demana molt probablement en el marc de l'exercici d'aquesta professió; en aquest sentit, cal tenir en compte el seu dret constitucionalment protegit a comunicar o rebre lliurement informació veraç per qualsevol mitjà de difusió, de manera que té un dret reforçat a la informació.

Tanmateix, en aquest cas concret i en aquest moment la finalitat de preservar la informació sol·licitada ha de prevaler a la que persegueix el dret d'accés de la persona sol·licitant, en la mesura en què cal preservar la confidencialitat de les actuacions que l'OAC duu a terme.

3.4. En aquest supòsit concret, la mera indicació de l'existència d'una denúncia presentada davant l'OAC implicaria incórrer en la limitació establerta a l'art. 21.1 c) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu el secret o la confidencialitat dels procediments tramitats per l'Administració pública, si el secret o la confidencialitat són establerts per una norma amb rang de llei. Aquesta reserva màxima i confidencialitat en la tramitació de les actuacions es preveuen a l'art. 18 de la LOAC ja esmentat.

Així doncs, tot i que d'acord amb la previsió de l'art. 34.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, no és obligatori que les resolucions siguin motivades si la mera indicació de l'existència o no de les dades pot comportar incórrer en alguna de les limitacions del dret d'accés a la informació pública, cal concloure que qualsevol informació que es pogués donar en relació amb aquestes actuacions (inclosa la confirmació de l'inici de les actuacions d'investigació) podria causar perjudicis a la persona o entitat investigada i també posar en perill l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es poguessin iniciar a conseqüència de les dites actuacions (art. 18 LOAC).

Per tot això,

Resolc:

1. Denegar l'accés pretès mitjançant la sol·licitud d'accés a la informació pública a què es va donar la referència núm. 17/2021 d'acord amb la fonamentació exposada en la part expositiva d'aquesta Resolució.
2. Fer pública aquesta resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
3. Fer avinent a la persona sol·licitant que, contra aquesta Resolució, que exhauereix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei

39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Barcelona, a data de la signatura

El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya

Miguel Angel
Gimeno Jubero -

Firmado digitalmente por
Miguel Angel Gimeno
Jubero -

Fecha: 2021.07.22
18:08:29 +02'00'

Miguel Ángel Gimeno Jubero