

Oficina Antifrau de Catalunya



Ref.: Al·legacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya al projecte de decret d'agilització i simplificació dels processos selectius d'accés a l'ocupació pública de l'Administració de la Generalitat

Sra. Eva Giménez Corrons

Secretària General del Departament de la Presidència

Benvolguda senyora,

L'Oficina Antifrau de Catalunya ha tingut coneixement, a partir de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, que el Departament del qual sou la secretària general tramita el projecte de Decret d'agilització i simplificació dels processos selectius d'accés a l'ocupació pública de l'Administració de la Generalitat.

A l'empara dels articles 1 i 3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, us faig arribar diverses observacions i suggeriments de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant l'Oficina), específicament en relació amb els àmbits sobre els quals recauen les funcions que la Llei ens atribueix amb l'objectiu d'enfortir la integritat de les institucions i els servidors públics.

En aquest sentit, com hem recordat en formular al·legacions a altres projectes de norma tramitats en els darrers anys, una de les àrees de risc més destacades en l'activitat de les institucions públiques, constatada per totes les institucions internacionals de foment de la integritat i lluita contra la corrupció, són els processos de selecció i provisió en l'àmbit de l'ocupació pública. Una normativa sòlida i suficientment clara en aquesta matèria pot ser determinant per tal d'incrementar la transparència i reforçar la prevenció de possibles conductes irregulars o fraudulentos; precisament en relació amb la prevenció de conductes indegudes es formula el gruix de les nostres consideracions.

Cal dir també que les consideracions que expressem tot seguit són essencialment observacions de caràcter tècnic i reflexions sobre algunes previsions del projecte de norma, amb la voluntat de prestar servei a

Al·legacions al Projecte de Reglament d'agilització i simplificació de processos selectius

1

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 20/06/2025 10:58:53+02:00



l'Administració de la Generalitat de Catalunya sobre una norma que, d'acord amb l'exposició de motius, vol posar la ciutadania al centre de totes les actuacions de l'Administració i incorpora modificacions destinades a garantir processos més transparents, equitatius i àgils, objectius d'absoluta rellevància en relació amb la funció pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Formulem, doncs, les consideracions següents:

Primera. Com recorda el preàmbul de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, som una societat que s'ha dotat d'un marc normatiu que vol fomentar el govern obert, entès com un sistema d'actuació i gestió dels afers públics que fa possible un diàleg permanent entre l'Administració i els ciutadans, la participació i la col·laboració d'aquests en la definició de les polítiques públiques i una millor transparència en el retiment de comptes i l'exigència de responsabilitats.

En aquest context, l'Oficina ha de manifestar la seva estranyesa pel fet que el tràmit d'informació pública s'hagi reduït en aquest cas a set dies hàbils, reducció que no trobem justificada de manera suficient en els documents que hem analitzat, específicament si es té en compte la transcendència de la matèria que ara ens ocupa i els antecedents del projecte; en aquest punt constatem específicament que el tràmit de consulta pública prèvia relatiu a aquest projecte es va obrir al mes de novembre de 2024, fa més de mig any.

Al nostre judici, la rellevància de la matèria justificaria un termini més ampli de participació pública, sobretot tenint en compte que fins aquest moment el projecte no s'ha tramitat amb una extraordinària urgència, com acrediten, entre d'altres, les dates del tràmit de consulta pública prèvia.

L'essencialitat dels tràmits que propicien la participació pública en els procediments d'elaboració de normes exigeix, a judici de l'Oficina, que es prevegin uns terminis adequats; al nostre judici no sembla justificada la reducció del termini en relació amb el projecte que ara ens ocupa i la privació a la ciutadania d'un marge de temps raonable perquè puguin articular la seva participació efectiva, quan sembla que hi ha cert retard en la tramitació del projecte.

Segona. Durant els darrers anys, l'Oficina Antifrau de Catalunya ha tingut l'oportunitat de fer les seves aportacions a diversos projectes d'elaboració de normes en matèria de funció pública; entre d'altres hem fet al·legacions sobre la necessitat de consolidar i enfortir el sistema d'integritat de les nostres institucions.

Posem en relleu aquest fet perquè trobem a faltar en la modificació que ara es planteja previsions específiques amb aquesta finalitat. Quant a això, com hem dit i recordat també en formular al·legacions a altres projectes tramitats recentment, una de les àrees de risc més destacades



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 20/06/2025 10:58:53+02:00



en l'activitat de les institucions públiques, constatada per totes les institucions internacionals de foment de la integritat i lluita contra la corrupció, són els processos de selecció i provisió en el àmbit de l'ocupació pública. Per això, no s'entén que, en aquest marc, l'Administració de la Generalitat de Catalunya tramitadora del procediment decideixi no normativitzar eines destinades a enfortir i garantir la integritat en la funció pública.

Específicament trobem a faltar en el projecte referències a una matèria d'absoluta rellevància: l'establiment de normes sobre la gestió del conflicte d'interès. Com ve insistint l'Oficina, s'ha de reflexionar, sens dubte i entre d'altres, sobre la necessitat d'exigir la formulació expressa de declaracions d'absència de conflicte d'interès (DACI) si es tracta de participar en l'adopció de decisions en assumptes rellevants, com és el cas que ara ens ocupa, i específicament pel que fa als òrgans de selecció.

Sembla que el projecte de norma reglamentària ha descartat introduir regulació sobre mecanismes orientats a assegurar l'adequada detecció i gestió dels conflictes d'interès en els òrgans de selecció, en particular, com es deia abans, l'obligació de declarar l'absència de conflictes d'interès abans de participar en un òrgan de selecció.

En relació amb això cal destacar que les declaracions d'absència de conflictes d'interès (DACI, en endavant) tenen un paper fonamental en l'adequada detecció i gestió dels conflictes d'interès que poden tenir els servidors públics. Són una eina preventiva que facilita la sensibilització, el recordatori de les obligacions i l'assumpció de responsabilitats en matèria de conflictes d'interès. Per això, en un context de creixent interès normatiu sobre aquesta matèria, diverses disposicions ja preveuen l'obligació de comprovar i declarar l'absència de conflictes d'interès abans de participar en aquells procediments en què el risc de parcialitat és més probable que es materialitzi o les conseqüències poden ser més greus.

Encara en relació amb la mateixa matèria, també recomanem que es prevegi l'aprovació i difusió de models per declarar l'existència de conflictes d'interès, la qual cosa facilitaria, no només el compliment de les obligacions legals previstes en matèria d'abstenció, sinó també la recollida de tota la informació necessària per resoldre aquells conflictes d'interès on la gestió no passa per l'abstenció (conflictes d'interès potencials i aparents).

Per si esdevé d'utilitat per a la unitat tramitadora del procediment, facilitem un enllaç a la Resolució de l'Oficina sobre declaració d'absència de conflictes d'interès, que inclou un test d'autoavaluació:

[Antifrau. Resolució OAC/DIR/1296/2023 sobre declaració d'absència de conflictes d'interès](#)



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 20/06/2025 10:58:53+02:00



En la línia d'aquestes al·legacions, i quant als valors que han d'inspirar l'actuació dels servidors públics en matèria d'ocupació pública, hem de cridar l'atenció sobre el fet que l'avantprojecte no conté cap referència al Codi ètic del servei públic de Catalunya, que és el marc comú de referència en aquesta matèria.

L'esment a l'ACORD GOV/164/2021, de 26 d'octubre, d'adopció del Codi ètic del servei públic de Catalunya per part del Govern de la Generalitat i l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, ens porta a articular una altra al·legació, concretament a partir de la previsió de l'apartat 4:

"Establir que el Codi ètic del servei públic de Catalunya sigui un contingut de coneixement obligatori per a les servidores i els servidors públics de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic i encarregar a les institucions formatives de la Generalitat, sota la coordinació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, la inclusió del Codi en els programes de formació, acollida i difusió, i a la Direcció General de Funció Pública la inclusió del Codi en els temaris de selecció."

Això ens porta a reiterar que en l'àmbit de la funció pública és necessari i urgent que es prevegi formació en matèria d'integritat, i com a mínim en una formació inicial quan s'accedeix a la funció pública, una formació periòdica mínima bianual, i una formació inicial quan s'accedeix a un nou lloc de treball de més responsabilitat. El projecte que ara ens ocupa sembla idoni per introduir aquesta consideració en relació amb els procediments de selecció per accedir a la funció pública.

D'altra banda, tot i les declaracions de l'exposició de motius, entenem que el projecte tampoc no conté determinacions sòlides i específiques sobre una altra matèria que es presenta com a essencial en el moment actual: la transparència en el procés d'adopció de les decisions públiques, i sobre les pròpies decisions públiques, de manera que contràriament al que sembla que afirma l'exposició de motius, no s'afegeix res ni s'aprofundeix en el que pugui preveure la normativa general sobre funció pública i transparència.

L'elaboració de la norma que ara ens ocupa brinda una oportunitat per incorporar a l'ordenament jurídic normes addicionals sobre transparència. Sens dubte hauran de ser aplicables algunes limitacions previstes en les normes de general aplicació, però això no pot justificar, al nostre judici, la manca de reflexió sobre aquesta qüestió o la introducció d'algunes previsions, a què ens referirem després, que al nostre judici no tenen en consideració aquesta perspectiva.

Fem una darrera observació: tot i que l'Oficina ve fent aquestes consideracions de manera reiterada, constatem que no es valoren en nous procediments d'elaboració de normes. Suggerim, doncs, que es revisi el text de l'avantprojecte des d'aquesta perspectiva, que entenem que esdevé cada cop més necessària, i específicament davant del fet que la



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 20/06/2025 10:58:53+02:00



ciutadania té percepció de corrupció en l'actuació dels nostres poders públics.

Tercera. A partir de les consideracions inicials que s'acaben d'exposar, formularem d'altres més específiques sobre el contingut concret dels preceptes del projecte; cridem l'atenció sobre el següent:

- En primer lloc es demana que es tinguin en compte les consideracions fetes anteriorment sobre formació en matèria d'integritat en relació amb el cursos de formació previstos en el Decret 28/1986, de 30 de gener. Se'n modifica l'article 5, per exemple, i s'hi fa referència en altres articles objecte de modificació; no hi ha traça de reflexió sobre integritat.

L'Oficina considera que en els cursos de formació previstos en la norma a què ara ens referim cal aprofundir en matèries relacionades amb la integritat pública, essencials en el context actual; de fet, al nostre judici, la formació en aquesta matèria hauria de ser obligatòria abans d'accedir a la funció pública. En el context actual, aquesta necessitat es presenta com a prioritària i inajornable.

- Pel que fa a les previsions del projecte sobre els membres del tribunal qualificador i altres persones assessores del tribunal en diferents matèries (art. 15 i art. 16 del Decret 28/1986, de 30 de gener, amb la modificació prevista, per exemple), també esdevé absolutament necessari i inajornable, com hem dit abans, que s'abordi la gestió dels conflictes d'interès, concepte molt més ampli que la breu referència que es fa en alguns casos a les causes d'abstenció i recusació, seguint un esquema tradicional que, al nostre judici, està àmpliament superat en aquest moment.
- El principi d'especialitat a què fa referència l'article 15 del Decret 28/1986, de 30 de gener, en la versió que es modificaria, no resta definit en la norma reglamentària, per a major seguretat jurídica es recomana que es concreti aquesta previsió.
- Podria resultar poc clara la previsió de l'article 17 del Decret 28/1986, de 30 de gener, en la versió modificada, que "la realització de les proves no ha de superar el termini de cinc mesos a comptar des de la constitució del tribunal qualificador". Si es vol fer referència que totes les proves de la fase d'oposició han d'estar concloses (o concloses i avaluades) en un període de cinc mesos comptador des de la constitució del tribunal qualificador, considerem que la redacció podria ser més entenedora; tampoc no s'acaba d'entendre la previsió d'ampliació en el cas de convocatòries que continguin més d'un procés de selecció, atès que entenem que s'hauran nomenat diferents tribunals qualificadors que actuaran de manera autònoma i separada dels altres;



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 20/06/2025 10:58:53+02:00



- Es recomana que es revisin les previsions de diversos articles sobre les conseqüències de manca de presentació de documentació en determinat format per mitjans telemàtics tenint en compte la normativa legal d'aplicació i la doctrina jurisprudencial en la matèria. En alguns casos les conseqüències jurídiques previstes en una norma, que no es pot obviar que només té rang reglamentari, també podrien semblar contràries al principi de proporcionalitat (art. 25.1 del Decret 28/1986, de 30 de gener, en la versió modificada);
- Es recomana que es revisi la previsió de l'article 21.2 del Decret 28/1986, de 30 de gener, en la versió modificada, quan fa referència a la confidencialitat de la informació. En aquest punt s'han de tenir en compte les previsions generals sobre procediment administratiu, les previsions sobre transparència i també la doctrina establerta pels òrgans de control en la matèria i la de les autoritats de protecció de dades personals, que s'han pronunciat específicament sobre possibilitat d'accés als documents incorporats a l'expedient corresponent al procediment de selecció i especialment per part d'altres aspirants en el procediment que vulguin exercir el seu dret de defensa i iniciar accions impugnatòries; en aquest context, una declaració tan absoluta sobre confidencialitat podria semblar contrària a la normativa esmentada i en tot cas és generadora d'inseguretats jurídica.
- En l'article 21.4 del Decret 28/1986, de 30 de gener, en la versió modificada, es fa referència que no es comprovarà d'ofici la validesa de la documentació si no és tècnicament possible o es requereix l'actualització de la informació, però no s'aclareix com s'actua en aquests casos; tampoc no resta clar a què fan referència específica aquests conceptes i també pot semblar poc clara la previsió sobre documentació "aportada en tràmits previs". En el paràgraf immediatament posterior es parla de "causes justificades" que podria semblar un concepte (excessivament indeterminat) addicional als anteriors.
- La previsió de l'article 25.1 del Decret 28/1986, de 30 de gener, en la versió modificada, quan afirma que "En aquest supòsit han de quedar sense **efecte** totes les **actuacions realitzades** en relació amb les persones aspirants afectades", és excessivament indeterminada i poc precisa en termes jurídics. Cal posar en relleu, d'altra banda, que la conseqüència es predica de manera absoluta de diferents supòsits que semblaria que tenen un abast diferent: inexactitud, falsedat, omissió de caràcter essencial.
- L'article 25.4 del Decret 28/1986, de 30 de gener, en la versió modificada, estableix que, quan així ho disposin les bases de la convocatòria, els llocs de treball objecte d'adjudicació es poden concretar abans de l'acte d'adjudicació de llocs de treball i que el



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 20/06/2025 10:58:53+02:00



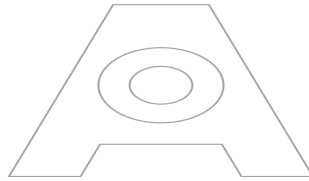


seu nombre es pot ajustar al nombre de persones aspirants que hagin superar el procés selectiu.

Sense cap altra concreció o redacció més acurada, aquesta norma configura un escenari de risc per a la integritat i pot propiciar decisions arbitràries, específicament en perjudici de les persones que hagin de cessar en la seva relació de serveis amb l'administració com a conseqüència del nomenament de persones funcionàries de carrera. Els llocs de treball objecte de la convocatòria haurien d'estar determinats de manera prèvia, també per una qüestió de seguretat jurídica per a totes les persones afectades; un eventual ajustament dels llocs de treball que s'ofereixen a les persones aspirants en finalitzar el procés de selecció, del tipus que sigui, no pot estar regulat de manera tan indefinida en la norma i amb això propiciar decisions mancades de motivació suficient en perjudici de persones concretes. Caldria revisar aquesta previsió.

- Quant a l'article 30.2 del Decret 28/1986, de 30 de gener, en la versió modificada, podria semblar excessivament genèric, ja que no es concreta a què es fa referència quan es diu que "s'actuarà de forma simultània". En tot cas cal assegurar que es compliran les normes sobre quòrum de constitució i decisió de l'òrgan col·legiat vàlidament constituït, i que restarà absoluta traçabilitat de qui compon l'òrgan de selecció en cada moment i a qui són atribuïbles les decisions preses.

Ben cordialment,



Oficina Antifrau de Catalunya, a la data de la signatura



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 20/06/2025 10:58:53+02:00