



## **Resolució OAC/DIR/2300/2025 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 48/2025**



### **Antecedents**

---

1. En data 20.10.2025 va tenir entrada en aquesta Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC), una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-007337/2025) que va rebre com a referència SAIP núm. 48/2025. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a les conclusions a les quals hauria arribat l'Oficina després d'analitzar les denúncies presentades davant de l'OAC sobre determinats ens durant els anys 2024 i 2025, tant pel que fa a les denúncies arxivades com pel que fa a les denúncies trameses a les autoritats competents, així com conèixer l'estat de les investigacions que continuen en curs.
2. D'acord amb la sol·licitud presentada, la persona sol·licitant té la condició de periodista.

### **Fonaments Jurídics**

---

#### **Primer. Subjecció a la Llei de transparència**

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte

d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre), l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i, per tant, resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

### **Segon. Admissibilitat**

**2.1** L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer) concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

**2.2.** Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la informació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

### **Tercer. Previsions normatives d'aplicació. Limitacions aplicables**

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte informació sobre actuacions dutes a terme per l'OAC, arran de les denúncies presentades en el període 2024-2025, en relació amb determinades entitats.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa;
- Caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés;
- Les previsions de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud;
- L'art. 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides;
- D'altra banda, cal tenir en compte l'art. 25 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts a la normativa de transparència, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades.

**Quart. Qüestió prèvia a l'anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública**

**4.1. Consideracions prèvies**

**4.1.1.** Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquesta ponderació cal tenir en compte que la persona sol·licitant té la condició de periodista i que, tot i que la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) ha destacat que la normativa de transparència no fa cap diferència en relació amb les persones que eventualment poden exercir el dret d'accés i que, en principi, la condició de periodista no hauria de tenir incidència en com els subjectes obligats resolen la seva sol·licitud o reclamació, existeix jurisprudència que determina que quan la persona sol·licitant és periodista escau redoblar les cauteles per no interferir en la llibertat d'expressió i de comunicació lliure d'informació dels mitjans de comunicació, drets fonamentals protegits constitucionalment (Sentència núm. 1256/2021, de 25 de març, de la Secció Tercera de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem), doctrina que és coherent amb la del Tribunal Europeu de Drets Humans (Resolució [GAIP núm. 2048/2024](#), de 29 de febrer).

Per tant, la ponderació haurà de tenir en compte aquesta condició, atès que aquest col·lectiu gaudeix d'un dret d'accés "reforçat", ja que, a banda del dret d'accés a la informació pública, amb la seva sol·licitud aquesta persona també actua en exercici del dret d'informació emparat per l'article 20 de la Constitució.

**4.1.2.** En segon lloc, escau posar en relleu que part de la informació objecte de la sol·licitud ha tingut publicitat, atès que alguns mitjans de comunicació s'han fet ressò de les denúncies presentades davant d'aquesta Oficina. A tall d'exemple:

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

† [REDACTED]

Caldrà tenir en compte aquesta circumstància en la ponderació dels interessos en joc que es durà a terme en aquesta Resolució per tal de determinar l'accés a la informació sol·licitada.

#### **4.2. Anàlisi de la informació sol·licitada**

**4.2.1.** Un cop analitzada la sol·licitud presentada, cal constatar que, de les cinc avaluacions prèvies de versemblança objecte de la sol·licitud, únicament una està concloua sense previsió d'ulteriors actuacions. Atès això, d'acord amb el marc normatiu d'aplicació, en la data d'aquesta Resolució l'accés a les conclusions de quatre de les actuacions, contravindria el deure de reserva màxima i de secret previst a la normativa de l'OAC. Això al marge de la concurrència dels límits ja esmentats dels articles 21.1 i 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, ateses les dades sensibles contingudes en les actuacions, que configuren una limitació absoluta, i per la interferència que el lliurament de la informació produiria en eventuais procediments posteriors de depuració de les responsabilitats assenyalades per l'Oficina.

Cal afegir a la consideració anterior que la difusió de determinada informació relativa a les actuacions prèvies de versemblança, també perjudicaria drets de les persones afectades, especialment el dret a la presumpció d'innocència, el dret de defensa i el dret a la intimitat. Aquest possible perjudici a drets fonamentals també s'ha de tenir en compte com a límit a l'hora de ponderar l'accés sol·licitat.

Així doncs, d'acord amb la normativa d'aplicació, en aquesta data escau denegar l'accés a les conclusions de les actuacions objecte de la sol·licitud atès que l'Oficina està obligada a guardar reserva màxima sobre les actuacions que està tramitant, i que la divulgació de la informació podria comportar un perjudici per a la investigació o sanció posterior d'eventuals infraccions penals, administratives o disciplinàries.

**4.2.2.** No obstant això, tenint en compte les circumstàncies a què s'ha fet referència en el primer apartat d'aquest fonament jurídic, es facilita en aquesta resolució determinada informació que no està afectada per les limitacions abans esmentades.

Per tant, un cop examinat l'objecte de la sol·licitud, escau informar la persona sol·licitant del següent:

- D'acord amb la informació facilitada per la Direcció d'Anàlisi i Investigacions, l'Oficina Antifrau de Catalunya ha tramitat o tramita **cinc actuacions prèvies de versemblança** que

responen a l'objecte de la sol·licitud presentada: APV 1129/2024, APV 1163/2024, APV 1180/2024, APV 1346/2025 i APV 1626/2025.

En el marc dels procediments que tramita l'Oficina, cal dir que l'avaluació prèvia de versemblança és prèvia a la incoació d'una eventual actuació d'investigació i té per objecte, precisament, determinar la versemblança dels fets denunciats a l'efecte de decidir si escau iniciar una actuació d'investigació. Aquestes actuacions prèvies també podrien concloure en un arxivament, en una comunicació a una altra autoritat o òrgan competent, o en una derivació interna a una altra unitat de l'Oficina.

- Una de les actuacions prèvies de versemblança esmentada, concretament l'APV amb referència **APV 1626/2025**, es troba **actualment en curs**. Al marge de les previsions específicament aplicables a les actuacions de l'Oficina (a què s'ha fet esment anteriorment) en aquest punt escau assenyalar que l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, preveu que el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació pot comportar un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.

Escau denegar l'accés a informació sobre aquestes actuacions, atès que es troben afectades per aquesta limitació al dret d'accés a la informació pública, i l'accés en aquest moment perjudicaria les actuacions que segueixen en curs.

- Respecte a les altres quatre actuacions (APV 1129/2024, APV 1163/2024, APV 1180/2024 i APV 1346/2025) cal facilitar la informació següent:

- **Actuacions prèvies de versemblança núm. 1129/2024. Resolució OAC/ANL/1685/2024 de remissió de la denúncia de 13.12.2024**

Escau informar la persona sol·licitant que aquesta denúncia, que versava sobre presumptes incompliments dels Estatuts de l'ens afectat, es va derivar a la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques i Mediació del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica de la Generalitat de Catalunya, atès que és l'administració competent per a tramitar i resoldre sobre els fets que s'hi denunciaven.

- **Actuacions prèvies de versemblança núm. 1180/2024. Resolució OAC/ANL/0270/2025 de finalització de les actuacions de 25.02.2025**

Escau informar la persona sol·licitant que l'objecte de la denúncia era una possible situació irregular en matèria de contractació pública, i que mitjançant Resolució OAC/ANL/0270/2025 de data 25.02.2025, es va resoldre l'arxivament de les actuacions i donar-les per finalitzades, atès que els fets denunciats no van resultar acreditats o no eren susceptibles de cap tipus de reprovació ni recomanació.

- **Actuacions prèvies de versemblança núm. 1163/2024. Resolució OAC/ANL/1868/2025 de finalització d'avaluació prèvia de versemblança amb remissió a autoritat competent, de data 19.09.2025**

Escau informar la persona sol·licitant que la denúncia versava sobre presumptes irregularitats econòmiques i institucionals i un presumpte assetjament laboral. Mitjançant Resolució OAC/ANL/1868/2025 es va resoldre donar-la per finalitzada amb la remissió del que s'havia actuat a la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica de la Generalitat de Catalunya i la comunicació a l'ens afectat, així com la derivació a una altra unitat de l'OAC.

- **Actuacions prèvies de versemblança núm. 1346/2025. Resolució OAC/ANL/1926/2025 de remissió de la denúncia, de data 29.09.2025**

Escau informar la persona sol·licitant que la denúncia versava sobre un presumpte mal funcionament del canal intern de denúncies de l'ens afectat i presumptes conflictes d'interès. Mitjançant la Resolució esmentada es va resoldre remetre la comunicació a l'Agència Catalana de Protecció de Dades, a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, a la Inspecció de Treball i a una altra unitat de l'OAC.

#### **Cinquè. Protecció de dades i condicions de reutilització**

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sempre que no se n'alteri el contingut ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

La informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

### **Resolc:**

---

1. Estimar parcialment l'accés a la informació pública d'acord amb els raonaments jurídics que consten en aquesta Resolució i lliurar la informació a què s'ha fet referència, tot aplicant les limitacions legals que s'hi han determinat.
2. Notificar aquesta Resolució a la persona sol·licitant.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta Resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat notificada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades personals.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant [de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles

8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a la data de la signatura

  
Miguel Ángel  
Gimeno Jubero  
Director

Data:

2025.11.1

1 13:36:17

+01'00'

*En funcions (art. 11.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre de l'Oficina Antifrau de Catalunya)*