



Resolució del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 21/2026



Antecedents

1. En data 28.04.2026 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) la sol·licitud amb registre d'entrada E-008382/2026, adreçada a la Unitat d'Admissió de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions de l'OAC.
2. Un cop analitzat el contingut de la sol·licitud, es va determinar que calia tramitar com una sol·licitud d'accés a la informació pública la primera de les pretensions que s'hi formulaven, mentre que la resta havien de ser ateses des de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions.
3. S'ha tramitat com a sol·licitud d'accés a la informació pública, doncs, amb la referència SAIP núm. 21/2026, la primera de les pretensions, que demanava l'accés a còpia íntegra de la Resolució OAC/ANL/0713/2026 incloent antecedents i fonaments i el peu de recursos si n'hi ha.
4. La persona sol·licitant s'identifica en la sol·licitud com la persona denunciante de les actuacions dutes a terme per l'OAC.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una

entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'article 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada llei, la consideració d'administració pública, i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'article 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualsevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que el document que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació. Limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte l'accés a còpia íntegra de la Resolució OAC/ANL/0713/2026, d'inadmissió de denúncia, de data 09.04.2026. Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC, determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- També caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió (en endavant, Directiva 1937/2019) i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció (en endavant, Llei 2/2023, de 20 de febrer), que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.
- En relació amb això, cal posar en relleu que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants (i afectades) per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Per això, encara que la persona sol·licitant s'identifiqui com la persona denunciant i conegui la identitat de les persones afectades per la denúncia, en la informació que es lliura en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, l'Oficina, com a responsable del tractament, no inclou referències a la denúncia (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) o a les persones que puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que duu a terme la Directiva

2019/1937 (article 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció. En conseqüència, en la documentació que es lliura es protegeixen les referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions (ex article 33 Llei 2/2023, de 20 de febrer).

- L'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

Per la seva banda, l'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.

- També escau assenyalar que la presentació d'una comunicació per part de la persona informant no li confereix, per si sola, la condició de persona interessada en el procediment (article 20.5 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer), sens perjudici del seu dret a rebre resposta per part de l'autoritat competent (article 20.3 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer). Per tant, amb caràcter general, les persones que presenten una denúncia davant l'Oficina no gaudeixen d'un dret reforçat a l'accés a aquesta documentació i cal avaluar-la d'acord amb les previsions de la normativa de transparència i l'altra normativa sectorial d'aplicació.

Finalment, cal recordar que en matèria d'accés, el que la Llei 2/2023, del 20 de febrer ha determinat és que l'autoritat competent ha de donar resposta a la persona informant. En relació amb això, específicament en data 13.04.2026 (Registre de sortida S-002383/2026) es va informar a la persona denunciant i, alhora, sol·licitant d'informació pública en aquest moment, que el director de l'Oficina, mitjançant la Resolució OAC/ANL/0713/2026, de data 09.04.2026, havia resolt la inadmissió de la denúncia.

- En aquest context caldrà tenir en compte que l'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la

concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.

- D'altra banda, cal tenir en compte l'art. 25 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts a la normativa de transparència, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades.

Quart. Qüestions prèvies a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada

4.1. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant (denunciant) d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

4.2. En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant demana tenir accés a la còpia íntegra de la Resolució OAC/ANL/0713/2026. Com ja s'ha indicat anteriorment, la sol·licitant és, alhora, la denunciante i ja disposa de part de la informació que consta a la Resolució, ja sigui perquè ella mateixa l'ha aportada o perquè n'ha tingut accés en la resposta donada per l'OAC.

Un cop analitzat el contingut d'aquest document i tenint en compte la resposta ja donada per l'Oficina, es considera que el seu contingut no està afectat per cap limitació al dret d'accés a la informació, tret del contingut de la resolució que transcriu la informació aportada per la persona denunciante, transcripció en la qual cal assenyalar que hi ha nombroses referències a persones físiques i jurídiques denunciades o afectades per les actuacions. Com s'acaba d'assenyalar, la protecció d'aquesta part de la informació, en res no afecta la persona sol·licitant d'informació pública, que és precisament la persona denunciante i coneix, doncs, el contingut d'aquesta informació.

Escau, doncs, donar accés parcial al contingut d'aquesta Resolució.

Cinquè. Protecció de dades personals i condicions de reutilització

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es fa avinent que pot ser objecte de reutilització sense cap limitació

per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'article 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i es permet la distribució i comunicació pública de la informació, sempre que no se n'alteri el contingut, no es desnaturalitzi el sentit de la informació i se citi la font.

Finalment, es recorda que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar la informació identificada en els antecedents, en els termes especificats en el fonament jurídic quart d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies hàbils d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs

contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura


**Josep Tomàs
Salàs Darrocha**
Director

Date: 2026.05.28
13:54:33 +02'00'