



Resolució OAC/DIR/1144/2026 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 19/2026



Antecedents

1. En data 06.05.2026 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC, en endavant) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-004105/2026), que va rebre com a referència SAIP núm. 19/2026. L'objecte de la sol·licitud és l'accés a un informe raonat i a una comunicació tramesos a dues entitats en el marc d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina i la seva resposta.
2. La persona sol·licitant s'identifica en la sol·licitud com la persona denunciant de les actuacions dutes a terme per l'OAC.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon governs (en endavant LTAIPBG) l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la LTAIPBG, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant DTAIP) concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualsevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la LTAIPBG.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant vol accedir a la documentació següent:

- l'informe raonat de data 16.04.2026 adreçat a l'ens concernit per les actuacions;
- una comunicació tramesa a l'Administració de la Generalitat de Catalunya;

- Les respostes que hi van donar els ens esmentats.

Per resoldre sobre aquesta pretensió cal tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- L'article 18.1 de la LOAC, que determina que les actuacions de l'Oficina s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 de la LOAC, que preveu que les dades obtingudes per l'Oficina com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que la LOAC li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- Els articles 21.8, 31.1 i 33 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, de protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció (LPI, en endavant), que disposen que la identitat de les persones informants (és a dir, les que han comunicat uns determinats fets a l'autoritat competent) no es pot revelar a terceres persones. Aquestes previsions expliciten que aquest dret no es refereix només a la identitat de l'informant en sentit estricte, sinó també a qualsevol informació que en permeti la identificació.
- L'article 39 de l'LPI, que determina que durant la tramitació dels expedients les persones afectades per una investigació tenen dret que, entre d'altres, se'n preservi la identitat i es garanteixi la confidencialitat dels fets i dades del procediment.
- L'article 46.2 del DTAIP, que disposa que *"[...]s'han de publicar íntegrament les actes dels plens de les administracions locals, així com els acords presos en les sessions de la resta d'òrgans col·legiats de les administracions locals, i se n'ha d'indicar la data, el número i el tipus de la sessió a la qual pertany, ordinària, extraordinària o urgent, amb l'adopció prèvia de les mesures que correspongui per garantir el compliment de les normes sobre protecció de dades personals"*. A aquest efecte i d'acord amb l'art. 2 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril,

pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, l'Entitat Descentralitzada de Valldoreix té la condició d'ens local.

- L'article 20 de la LTAIPBG, que estableix que les limitacions legals al dret d'accés s'han d'aplicar d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies del cas concret i s'han d'interpretar sempre restrictivament.
- L'article 24 de la LTAIPBG, que preveu uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides, i determina que en aquest supòsit s'ha de ponderar, de manera raonada, l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades.
- L'article 70.5 del DTAIP, que disposa que en aquells casos en què en aplicació de la ponderació raonada referida a l'article 24 de la LTAIPBG es denegui l'accés a la informació pública que conté dades personals, s'ha de donar accés a la resta d'informació, prèvia anonimització o pseudonimització d'aquestes dades, quan sigui possible.

Quart. Qüestió prèvia a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada.

4.1. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la LPI, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants i afectades per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Per això, encara que la persona sol·licitant s'identifiqui com la persona denunciant i conegui la identitat de les persones afectades per la denúncia, en la informació que es determini que escau lliurar en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, l'Oficina, com a responsable del tractament, no pot incloure referències a la denúncia (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) o a les persones que puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que duu a terme la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció. En conseqüència, en la documentació que es lliuri escau protegir referències a la denúncia i/o la informació aportada per la

persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions (art. 33 de la LPI). Aquest fet en res no afecta la persona sol·licitant atès que ja és coneixedora de la informació que escau protegir.

Finalment, escau assenyalar que la presentació d'una comunicació per part de la persona informant no li confereix, per si sola, la condició de persona interessada en el procediment (art. 20.5 de la LPI), sens perjudici del seu dret a rebre resposta per part de l'autoritat competent (art. 20.3 de la LPI). Per tant, amb caràcter general, les persones que presenten una denúncia davant l'Oficina no gaudeixen d'un dret reforçat a l'accés a aquesta documentació com a persones interessades, i cal avaluar-la d'acord amb les previsions de la normativa de transparència i l'altra normativa sectorial d'aplicació.

4.2. Quant a la informació sol·licitada, cal destacar que en algunes parts es troba afectada per limitacions legals. És per això que, atesa l'obligació d'aplicar les limitacions legals al dret d'accés d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies del cas concret i fent-ne una interpretació restrictiva, escau analitzar de manera detallada cada un dels documents sol·licitats i, sempre que sigui possible, protegir aquella informació determinada a què s'ha de denegar l'accés perquè està subjecta a limitacions legals, en comptes de denegar l'accés al conjunt del document.

4.3. En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant demana tenir accés a:

- l'informe raonat de data 16.04.2026;
- La comunicació adreçada a la persona titular d'un Departament de l'Administració de la Generalitat de data 16.04.2026;
- La resposta de l'ens local afectat a l'informe raonat;
- La resposta de l'Administració de la Generalitat a la comunicació adreçada per l'Oficina;

4.4. S'analitza tot seguit els documents a què s'ha determinat l'accés.

- **L'informe raonat de data 16.04.2026 i la comunicació adreçada a un Departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en el marc de les actuacions esmentades**

Un cop analitzat el contingut d'aquesta documentació, es considera que no està afectat per cap limitació al dret d'accés a la informació, tret de l'accés, tal com s'ha indicat

anteriorment, al contingut de la denúncia així com a qualsevol referència que pugui portar a la identificació de la persona denunciant (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) així com a la identitat de les persones denunciades o afectades per les actuacions; això al marge de la necessària anonimització de les dades personals que hi apareixen que siguin innecessàries per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Cal deixar constància que part de la informació que consta a l'informe es refereix a matèries relacionades amb l'activitat urbanística, respecte de les quals existeixen diverses obligacions de publicitat activa previstes tant a la normativa de transparència (art.12.4 de la LTAIBG per exemple) com en la normativa sectorial d'aplicació.

Tot i que això no implica necessàriament que la totalitat de la informació relativa a la tramitació de llicències urbanístiques s'hagi de fer pública o escaigui donar-hi accés, determina que en la ponderació dels interessos en joc l'interès de la persona sol·licitant, que en aquest cas a més té una especial condició respecte de les actuacions, hagi de prevaler sobre les eventuais limitacions al dret d'accés que poguessin concórrer.

Escau, doncs, donar accés parcial al contingut de l'Informe i la comunicació esmentat.

- **La resposta de l'ens local afectat a l'informe raonat**

Quant a la documentació continguda en la resposta de l'ens afectat al requeriment emès per l'Oficina a l'informe raonat, tot i que la LPI ha configurat l'actuació del canal extern d'informació (en aquest cas, l'OAC d'acord amb l'atribució de funcions duta a terme per la Llei 3/2023, de 16 de març) com a una actuació presidida pels principis d'independència i autonomia en la recepció i tractament de la informació sobre infraccions i se n'estableix la confidencialitat, cal assenyalar el següent:

- El document tramès per l'ens afectat és un certificat sobre un acord del ple de la junta de veïns que s'ha tramès en el marc d'un procediment confidencial; tanmateix, es tracta d'un certificat (referència [REDACTED]) que deixa constància de l'Acord del Ple de la Junta de Veïns de data 21.05.2026, Ple la gravació corresponent al qual es pot consultar públicament en aquest enllaç:

- 
- El Ple es va reunir quan va tenir coneixement de les actuacions d'investigació de l'Oficina. Se certifica l'acord del Ple, que en la seva part dispositiva estableix que no s'han identificat conductes contràries als principis de probitat, objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret en el procediment de tramitació de llicència esmentat.

Pels raonaments exposats, escau, doncs, donar accés parcial a aquest document amb les anonimitzacions corresponents d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

- **Resposta d'un departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya a la comunicació conseqüència de l'actuació d'investigació de referència**

Un cop analitzat el contingut d'aquests documents, l'ofici de resposta i l'informe tècnic, es considera que el seu contingut no està afectat per cap limitació al dret d'accés a la informació, tret de l'accés, tal com s'ha indicat anteriorment, a qualsevol referència que pugui portar a la identificació de la persona denunciant (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) així com a la identitat de les persones denunciades o afectades per les actuacions; això al marge de la necessària anonimització de les dades personals que hi apareixen que siguin innecessàries per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Escau, doncs, donar accés parcial al contingut d'aquesta resposta.

Cinquè. Protecció de dades personals i condicions de reutilització

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, el sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la LTAIPBG, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

Així mateix, també escau recordar que, d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades i atès que la informació sobre la qual s'ha determinat l'accés se us facilitarà de manera anonimitzada, no es pot dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts. En aquest sentit, l'art. 72.1 p) de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals preveu com a infracció molt greu la reversió deliberada d'un procediment de anonimització amb la finalitat de permetre la reidentificació de les persones afectades.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la LTAIPBG sempre que se citi la font, no se n'alteri el contingut, ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

Tanmateix, es recorda que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

- 1.** Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el sentit de lliurar la informació identificada en els antecedents, en els termes especificats en el fonament jurídic quart d'aquesta Resolució.
- 2.** Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies d'acord amb l'article 36.1 de la LTAIPBG, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
- 3.** Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
- 4.** Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.

5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé [reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (articles 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant de la Secció Contenciosa Administrativa del Tribunal d'Instància de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

Josep Tomàs
Salàs Darrocha
Director

Date:
2026.06.05
13:00:58 +02'00'