



Resolució OAC/DIR/1125/2026 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 18/2026



Antecedents

1. En data 04.05.2026 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-004034/2026) que va rebre com a referència SAIP núm. 18/2026. L'objecte de la sol·licitud era accedir a un expedient d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina (actuacions núm. 051-07102022-340). La persona sol·licitant reiterava una sol·licitud anterior presentada davant de l'Oficina (Reg. E-002218/2026).
2. En data 13.05.2026 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).
3. La persona sol·licitant és persona afectada per les actuacions d'investigació esmentades i s'identifica com a electe local en un període de temps determinat.
4. Com a antecedent rellevant a l'efecte de dictar aquesta Resolució, cal dir que l'objecte de la sol·licitud és substancialment idèntic al de la sol·licitud que es va tramitar mitjançant el procediment referenciat com a SAIP núm. 13/2026 i parcialment amb el del procediment referenciat com a SAIP núm. 2/2024. En la sol·licitud tramitada en el procediment SAIP núm. 2/2024 la persona sol·licitant demanava accedir a un informe emès en el marc de les actuacions d'investigació núm. 051-07102022-340, i en la sol·licitud que va donar inici al procediment referenciat com a SAIP núm. 13/2026 demanava accedir a tot l'expedient de les actuacions prèvies de versemblança (APV 340/2022) i de les actuacions d'investigació (AI núm. 051-07102022-340).

En aquest punt escau informar la persona sol·licitant que la Resolució del director de l'Oficina de 12.03.2024 que denegava l'accés a un informe emès en el marc de les actuacions núm. 051-07102022-340 per aplicació de la limitació prevista a l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, va ser impugnada per la persona sol·licitant davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP). La GAIP va dictar la Resolució 1418/2024, de 14 de novembre, que va confirmar la limitació aplicada per l'Oficina i que va ser objecte de recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (procediment ordinari 829/2025-D), procediment en el qual l'Oficina ha comparegut com a part codemandada i que segueix en curs en el moment en què es dicta aquesta Resolució.

5. Les actuacions a les quals pretén accedir la persona sol·licitant es van interrompre perquè el 2.11.2023 l'Oficina va rebre un escrit de la Fiscalia de l'Àrea de Mataró-Arenys de Mar en el qual se sol·licitava l'expedient íntegre de l'Oficina Antifrau 051-07102022/340, atès que s'estaven tramitant les diligències d'investigació preprocesal 30/2023.

Aquest és l'estat de les actuacions de l'Oficina en la data en què es dicta aquesta Resolució.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que

exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. En aquest context, escau admetre la sol·licitud i analitzar-la, atès que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Això sens perjudici de les consideracions que cal tenir necessàriament en compte en relació amb els procediments judicials en curs, que tenen un pes específic a l'hora de valorar l'accés a la informació sol·licitada.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

Com s'ha apuntat anteriorment, l'objecte de la sol·licitud està conformat per la totalitat de la documentació que conforma l'expedient de les actuacions d'investigació núm. 051-071022-340. Per resoldre sobre la pretensió d'accés caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- L'article 18.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, que determina que les actuacions de l'Oficina s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.

- L'article 19 del mateix Text legal, que preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- En directa relació amb les previsions anteriors, relatives específicament a les actuacions de l'Oficina, pel que fa a la normativa d'aplicació general l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix que el dret d'accés pot ésser denegat si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries; per la seva banda, l'art. 69.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, preveu que s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries en la mesura que, entre d'altres, pugui obstaculitzar, dificultar o interferir una investigació en curs, destruir proves o sostreure els presumptes infractors o persones investigades de l'acció de la justícia o de l'activitat sancionadora de l'administració pública, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions en curs.
- L'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. D'altra banda, l'apartat 2n d'aquest article estableix que els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació.
- L'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública de l'infractor, llevat que

l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública

4.1. Com s'ha assenyalat, l'art. 22.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública ha de ser proporcionada a l'objecte i la finalitat de la seva protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la documentació sol·licitada.

Això comporta dur a terme un doble test consistent, d'una banda, en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, de l'altra, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

4.2. Pel que fa a les actuacions objecte de la sol·licitud (expedient de les actuacions d'investigació núm. 051-07102022-340) com s'ha dit, actualment es troba en curs un procediment contenciós administratiu en relació amb l'accés a l'informe de data 14.11.2023 que es conté en les actuacions esmentades.

En relació amb l'accés a aquest document, que es troba en les actuacions sol·licitades, l'Oficina ha de mantenir el criteri aplicat en la Resolució del director de l'Oficina de 12.03.2024 -criteri confirmat per la GAIP- atès que resoldre sobre aquesta qüestió en aquests moments seria prematur i suposaria una interferència en un procediment judicial en curs en el qual l'Oficina ha comparegut com a part codemandada. Aquesta litispendència determina que en aquest cas escaigui esperar el pronunciament judicial esmentat.

4.3. D'altra banda, recentment l'Oficina ha tingut coneixement que la plaça núm. 5 de la Secció d'Instrucció del Tribunal d'Instància de Mataró havia dictat Interlocutòria de 21.01.2026, de sobreseïment provisional, que arxivava les diligències prèvies 981/2024 R), relacionades amb les diligències del Ministeri Fiscal a què s'ha fet referència en l'apartat d'antecedents de fet d'aquesta Resolució.

En data 18.03.2026, l'Oficina va sol·licitar informació a la Secció d'Instrucció, plaça núm. 5, del Tribunal d'Instància de Mataró, per tal de confirmar la fermesa de la Interlocutòria de sobreseïment provisional de la causa penal esmentada, sol·licitud que ha estat reiterada.

A data d'avui l'Oficina encara no ha rebut confirmació de la fermesa de la Interlocutòria esmentada, fermesa que tampoc no ha al·legat la

persona sol·licitant d'informació pública, fet pel qual encara no s'ha aixecat la interrupció de les actuacions a les quals vol accedir la persona sol·licitant.

Tal i com es valorava en la Resolució de l'Oficina relativa al procediment referenciat com a SAIP núm. 2/2024, aquest context implica situar-nos en l'esfera de la investigació penal, que es configura com a limitació a l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. A més a més, l'Oficina destacava en aquella Resolució que en aquells moments les actuacions eren objecte d'anàlisi en l'àmbit d'una jurisdicció que té caràcter preferent i que és la competent per determinar si aquells fets podien ser constitutius d'il·lícits penals, determinació que no correspon a l'Oficina, que només pot formular en aquest punt conclusions no declaratives de responsabilitat d'aquest tipus. Atès això, l'Oficina interpretava que qualsevol informació que es donés sobre els fets interferiria en aquella investigació d'una jurisdicció preferent, en fer paleses les conclusions de l'Oficina i en possibilitar que aquestes primeres conclusions poguessin arribar a les persones involucrades en els fets.

4.4. En la data en què es dicta aquesta Resolució, encara no es pot afirmar que les actuacions penals hagin finalitzat definitivament, i per això l'Oficina no ha pogut reobrir les seves actuacions i arribar a un posicionament definitiu sobre les qüestions analitzades.

Així doncs, d'acord amb la normativa d'aplicació i sobre la base de les consideracions que s'acaben de formular, en la data en què es dicta aquesta Resolució, escau denegar la sol·licitud d'accés a la informació a què té interès a accedir la persona sol·licitant, per aplicació de la limitació de l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

4.5. Al marge d'aquesta limitació, també cal destacar que l'objecte de les actuacions de l'Oficina era l'anàlisi d'unes eventuais irregularitats respecte de diversos nomenaments acordats per un ens local de Catalunya, amb una possible vulneració dels principis constitucionals d'accés a la funció pública d'igualtat, mèrit i capacitat. En aquest context, a banda de les limitacions esmentades, també cal tenir en compte la limitació de l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, perquè la informació sol·licitada es projecta sobre dades personals que la normativa d'aplicació considera com a dades qualificades o especialment protegides, i que són relatives a la presumpta comissió d'infraccions penals o administratives (que no comporten l'amonestació pública de les persones eventualment infractores).

4.6. Finalment, d'acord amb l'article 68.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, cal advertir que la informació podria deixar d'estar afectada per l'aplicació dels límits descrits quan les actuacions es puguin

considerar finalitzades, després que l'Oficina hagi aixecat la interrupció de les actuacions, i dut a terme les actuacions d'examen que corresponguin.

Les actuacions de l'Oficina es podran reobrir quan l'actuació penal es trobi definitivament tancada, un cop constatada la fermesa de la Interlocutòria de sobreseïment provisional a què s'ha fet referència o la finalització de les actuacions penals per qualsevol altre mitjà. És a partir d'aleshores i un cop que l'Oficina hagi finalitzat les seves actuacions d'examen que, si escau, es podrà resoldre l'accés a aquestes actuacions en els termes previstos en la normativa d'aplicació.

Per tot això,

Resolc:

1. Denegar l'accés a les actuacions d'investigació núm. 051-07102022-340, d'acord amb els raonaments jurídics establerts en aquesta Resolució.
2. Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
3. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant de la Secció Contenciosa Administrativa del Tribunal d'Instància de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

**Josep Tomàs
Salàs Darrocha**
Director

2026.06.01
20:39:27 +02'00'