



Resolució OAC/DIR/1041/2026 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 16/2026



Antecedents

1. En data 22.04.2026 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-003653/2026), que va rebre com a referència SAIP núm. 16/2026. En la mateixa data, es va rebre una altra sol·licitud amb el mateix objecte (Reg. E-003655/2026) que es va tramitar com a una única sol·licitud en el procediment esmentat. L'objecte de la sol·licitud era conèixer si un ens local i una entitat de dret públic de Catalunya havien tramès una resposta a l'Oficina Antifrau en el marc de les actuacions prèvies de versemblança núm. 154/2026. A més a més, la persona sol·licitant va demanar conèixer les actuacions dutes a terme o mesures adoptades com a conseqüència de la tramesa de les entitats requerides i l'estat actual de tramitació de l'expedient.
2. En data 13.05.2026 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una

entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualsevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte l'accés a la resposta tramesa el 08.09.2025 per un ens local de Catalunya i la d'una entitat de dret públic d'una administració de Catalunya com a conseqüència de la remissió de la denúncia per part de l'Oficina. En aquesta tramesa, se sol·licitava a l'ens perquè informés sobre els tràmits realitzats amb ocasió de les comunicacions rebudes, en el termini de trenta dies comptadors des de la seva recepció.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- Caldrà prendre en consideració l'article 24.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que si la informació sol·licitada conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:
 - a) El temps transcorregut.
 - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.
 - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.
 - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.
- Caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.

Quart. Qüestió prèvia a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada.

4.1. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants i afectades per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Per això, en la informació que es determini que escau lliurar en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, l'Oficina, com a responsable del tractament, no pot incloure referències a la denúncia (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) o a les persones que puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que duu a terme la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció.

En conseqüència, en la documentació que es lliuri escau protegir referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions (ex art. 33 Llei 2/2023, de 20 de febrer).

Finalment, escau recordar que, al marge de la previsió específica de l'art. 18.1 de la Llei 14/2005, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, a què s'ha fet esment, aquestes actuacions es duen a terme en el marc d'un procediment sobre el qual la Llei 2/2023, de 20 de febrer, en determina **la confidencialitat**. D'altra banda, la normativa d'aplicació determina que la presentació d'una comunicació no confereix a l'informant, per si sola, la condició de persona interessada (art. 20.5 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer).

4.2. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve

constituït per l'interès de la persona sol·licitant d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

Cinquè. Accés a la informació sol·licitada. Resposta de l'ens local tramesa a l'Oficina Antifrau de Catalunya en data 02.04.2026

5.1. En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant demana l'accés a la resposta tramesa per un ens local com a conseqüència de la remissió d'una denúncia.

Aquesta remissió es va dur a terme d'acord amb la part dispositiva de la Resolució OAC/ANL/0331/2026 de remissió de la denúncia.

En aquesta remissió de la denúncia -que es va presentar davant l'Oficina-, se sol·licitava a l'ens local i a una entitat de dret públic de Catalunya perquè informessin sobre els fets denunciats i en el seu cas, sobre les mesures correctores adoptades, en el termini de trenta dies comptadors des de la recepció de la Resolució.

La resposta de l'ens local a què té interès a accedir la persona sol·licitant es va rebre mitjançant la plataforma EACAT en data 02.04.2026 (Reg. E-002701/2026).

En aquesta resposta de l'ens local hi consta la documentació següent:

- Resposta de data 02.04.2026 del cap de la Unitat Jurídicoadministrativa de l'Àrea d'Espai Públic i Convivència;
- Un informe de data 31.03.2026 que subscriu el gerent d'una societat municipal en relació amb un procediment d'adjudicació d'habitatges amb protecció oficial en un municipi de Catalunya;
- 22 documents annexos a l'informe del gerent d'una empresa municipal a què s'acaba de fer esment, que inclou entre d'altres, documentació annexa relativa al procediment d'adjudicació d'habitatges amb protecció oficial en règim general i concertat a l'ens local i diverses certificacions i resolucions. Aquesta documentació es tramet mitjançant un enllaç que dona accés a un servei d'emmagatzematge al núvol.

5.2. Amb caràcter previ a analitzar la resposta de l'ens local i l'informe de la persona gerent d'una empresa municipal, en relació amb la documentació continguda en l'informe emès per aquesta última persona en resposta a la remissió de la denúncia, escau dir el següent:

- La Llei 2/2023, de 20 de febrer ha configurat l'actuació del canal extern d'informació (en aquest cas, l'OAC d'acord amb l'atribució de funcions duta a terme per la Llei 3/2023, de 16 de

març) com a una actuació presidida pels principis **d'independència i autonomia** en la recepció i tractament de la informació sobre infraccions. Com recorda l'exposició de motius de la Llei esmentada, dotar d'autonomia i independència exigeix garantir l'exhaustivitat, la integritat i **la confidencialitat de la informació** (exposició de motius de la Llei 2/2023); tot això al marge de la previsió dels art. 18.1 i 19 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, respecte la confidencialitat que regeix els procediments d'investigació de l'Oficina.

- Així mateix, l'art. 39 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer preveu, quant a les mesures de protecció de persones afectades (enteses com a persones físiques o jurídiques) que escau **preservar la confidencialitat dels fets i de les dades del procediment.**

La documentació integrada en aquests procediments és documentació de la qual escau predicar-ne, doncs, la confidencialitat.

- En relació amb això, cal posar específicament en relleu que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, preveu que totes les persones naturals o jurídiques, privades o públiques, **han de col·laborar** amb les autoritats competents i estan obligades a atendre els requeriments que se'ls adrecin per aportar documentació, dades o qualsevol informació relacionada amb els procediments que s'estiguin tramitant, **fins i tot les dades personals** que es requereixin (art. 19.5).
- La resposta als requeriments de l'ens afectat i la documentació que adjunta en la seva resposta i que, en aquest cas, és de diversa naturalesa i en relació amb persones que participen en procediments d'adjudicació d'habitatges amb protecció oficial i que, per tant, tenen un determinat perfil econòmic, s'ha tramès en compliment estricte d'aquesta previsió; és a dir, s'han tramès **per un altre subjecte obligat en el marc d'un requeriment tramès per l'OAC** a l'empara de la Llei 2/2023, de 20 de febrer.
- Tal i com indica l'article esmentat, aquesta documentació es tramet de manera íntegra, sense anonimitzar, i sense l'expectativa que s'hagi de lliurar a terceres persones, atès que es tramet en el marc d'un procediment que la Norma qualifica **de confidencial**, en una fase inicial d'instrucció en la qual l'Oficina encara ha de valorar l'eventual concurrència d'irregularitats i/o responsabilitats en els fets denunciats.
- La documentació continguda en la resposta de l'ens es va trametre en el context descrit anteriorment; cal afegir que l'Oficina no es troba en la posició de poder valorar amb rigor

tots els límits que poden ser d'aplicació en relació amb la informació continguda en tota la documentació tramesa per l'ens local; aquesta documentació inclou l'expedient corresponent a un procediment d'adjudicació d'habitatges amb protecció oficial tramitat en la seva totalitat per l'ens local i que conté documentació de diversa naturalesa (resolucions del President del Consell d'Administració, campanya de la promoció, certificacions, adjudicataris, etc.) i d'un volum considerable (22 annexos).

Pels raonaments exposats, escau, doncs, protegir aquesta informació annexa i denegar-ne l'accés, sens perjudici de la informació que es lliura a la persona sol·licitant: en relació amb això, la persona sol·licitant podrà identificar, a partir d'aquesta Resolució, els documents tramesos en la resposta de l'ens requerit i, per tant, si ho considera escaient podrà adreçar-se a l'ens que va trametre aquesta documentació a l'Oficina per tenir accés a aquesta concreta documentació, que és el que pot dur a terme amb garanties per als diversos drets i béns jurídics implicats la tasca de valoració de l'accés als documents.

Tot això sens perjudici de poder donar accés a l'annex núm. 22 (Resolució d'una entitat de dret públic) sobre la base dels raonaments que es desenvoluparan a continuació.

Pel que fa a la resta de documentació en relació amb la qual se sol·licita l'accés, s'examina tot seguit la resposta de l'ens local i l'informe emès en data 31.03.2026 pel gerent d'una societat municipal.

5.3. Anàlisi de l'accés a la resposta de l'ens local de data 02.04.2026

La resposta de l'ens descriu un projecte de reparcel·lació urbanística en els seus apartats inicials. En aquest punt cal dir que la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu àmplies obligacions de publicitat activa en aquesta matèria (art. 12.4).

En tot cas, pel que fa a la resposta tramesa, escau protegir les informacions següents:

- Les dades que puguin identificar amb exactitud la parcel·la concreta de què es tracta, per les consideracions formulades anteriorment; aquest fet en res no afecta la persona sol·licitant atès que ja és coneixedora de la promoció concreta de què es tracta i sobre la qual té interès a accedir;
- Les dades relatives a les mercantils que van participar en operacions de compra de la finca;
- Dades de la persona fedatària pública que va autoritzar l'escriptura.

Un cop analitzada la resposta, al marge de les consideracions formulades anteriorment, no s'aprecien altres informacions que es trobin afectades per una limitació al dret d'accés i escau donar accés parcial a la resposta de l'ens local.

5.4. Informe del gerent d'una societat municipal de data 31.03.2026

Un cop examinada la resposta del gerent, escau dir el següent:

- Escau protegir les dades de la promoció així com de qualsevol persona que participés en el procés d'adjudicació. Aquest fet en res afecta la persona sol·licitant perquè ja és coneixedora de la identitat de determinades persones que hi van participar;
- Es protegiran les dades relatives a les mercantils que gestionen la promoció d'acord amb les limitacions específiques previstes a la Llei 2/2023;
- Escau protegir les dades de les persones fedatàries públiques que s'hi esmenten, per ser alienes a la finalitat del dret d'accés a la informació pública;
- Escau protegir les dades personals de les persones que hi surten esmentades, en atenció a la finalitat del dret d'accés (art. 24.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Així doncs, escau donar accés parcial a l'informe emès pel gerent d'una societat municipal, tot i la limitació aplicada en el fonament jurídic 5.2 d'aquesta Resolució en relació amb la documentació annexa tramesa (22 annexos).

5.5. Resposta d'una entitat de dret públic de Catalunya

Quant a l'interès a accedir a aquesta resposta, escau dir que l'Oficina no ha rebut resposta de l'entitat de dret públic en la data en què es dicta aquesta Resolució.

Tanmateix, la resposta de l'ens local i específicament l'informe emès pel gerent de la societat municipal en data 31.03.2026 inclou una resolució d'aquesta entitat de dret públic (referenciada com a Annex 22) de data 02.05.2025. Sobre aquesta base i atès l'interès de la persona sol·licitant a conèixer la resposta de l'entitat esmentada, escau analitzar-la per tal de valorar si hi ha informacions que puguin estar protegides per una limitació al dret d'accés a la informació pública previstes normativament.

Un cop analitzada, escau formular les següents consideracions:

- Escau protegir les adreces i dades personals de les persones que s'esmenten a la Resolució, d'acord amb la previsió de l'art. 24.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i d'acord amb la

normativa de protecció de dades personals. Aquest fet en res no afecta la persona sol·licitant atès que ja és coneixedora de la identitat d'aquestes persones;

- Escau també protegir el preu màxim del lloguer que es fixa en la Resolució; aquesta dada és aliena al dret d'accés a la informació pública i a més, pot donar determinada informació relativa al nivell socioeconòmic de les persones esmentades en la Resolució.

Per tot això, escau donar accés parcial a la Resolució esmentada, sens perjudici de les anonimitzacions que escaigui aplicar d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

Quant a l'estat de les actuacions, en data 19.05.2026 es va trametre a la persona sol·licitant comunicació relativa a l'estat d'aquestes actuacions per part de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions de l'Oficina.

Sisè. Condicions de reutilització. Protecció de dades personals

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es fa avinent que es pot reutilitzar sense cap limitació per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i es permet la distribució i comunicació pública de la informació, sempre que no se'n alteri el contingut, no es desnaturalitzi el sentit de la informació i se'n citi la font.

En tot cas, atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, el sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmeses als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

En relació amb això, s'ha de tenir en compte que es lliura informació vinculada a unes actuacions prèvies de l'Oficina Antifrau, i que la persona sol·licitant és coneixedora de la identitat de les persones afectades per les actuacions, fet que impossibilita desvincular totalment la identitat d'aquestes persones de la informació que s'ha de lliurar, malgrat les proteccions aplicades per l'Oficina.

En aquest context, tot i que, com s'ha dit, amb caràcter general la informació que cal lliurar ha de tenir caràcter reutilitzable i es

preveuen determinades garanties d'ús de la informació pública d'aquesta naturalesa (art. 75 Decret 8/2021, de 9 de febrer), aquest article preveu com una de les condicions generals de reutilització que quan la informació s'hagi facilitat de manera anonimitzada o pseudonimitzada, **ha d'incloure la prohibició de dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts.**

Per tant, cal fer esment al fet que no esdevé lícita la difusió de la informació que es lliuri que permeti la identificació de les persones afectades, o que en reveli la identitat malgrat les anonimitzacions practicades, difusió que implicaria, al marge de la vulneració dels drets fonamentals implicats, vulneració de les previsions de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, amb les conseqüències jurídiques corresponents.

Així mateix, també escau recordar que, d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades i atès que la informació sobre la qual s'ha determinat l'accés se us facilitarà de manera anonimitzada, no podeu dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts. En aquest sentit, l'art. 72.1 p) de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals preveu com a infracció molt greu la reversió deliberada d'un procediment d'anonimització amb la finalitat de permetre la reidentificació de les persones afectades.

Finalment, es recorda que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud en el sentit de lliurar la informació que consta en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies hàbils d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.

3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant la Secció Contenciosa Administrativa del Tribunal d'Instància de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

**Josep Tomàs
Salàs Darrocha**
Director

Date: 2026.05.19
17:00:54 +02'00'