



Resolució OAC/DIR/995/2026 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 15/2026



Antecedents

1. En data 16.04.2026 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-003470/2026), que va rebre com a referència SAIP núm. 15/2026. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a la resposta completa tramesa per un ens local de Catalunya com a conseqüència de la remissió de la denúncia a aquest ens, en el marc de les actuacions prèvies de versemblança núm. 954/2025.
2. En data 08.05.2026 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).
3. D'acord amb les comprovacions dutes a terme, la persona sol·licitant té la condició de persona denunciant en les actuacions esmentades.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una

entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte l'accés a la resposta tramesa el 08.09.2025 per un ens local de Catalunya com a conseqüència de la remissió de la denúncia per part de l'Oficina a aquest ens. En aquesta tramesa, se sol·licitava a l'ens perquè informés sobre els tràmits realitzats amb ocasió de les comunicacions rebudes, en el termini d'un mes des de la seva recepció.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- Caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.
- La Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha previst que els sistemes interns d'informació han d'estar dissenyats i gestionats d'una forma segura, de manera que es garanteixi la confidencialitat de la identitat de l'informant i de qualsevol tercer esmentat en la comunicació, i de les actuacions que es desenvolupin en la gestió i tramitació d'aquesta, així com la protecció de dades, i impedir-hi l'accés de personal no autoritzat.

Quart. Qüestió prèvia a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada.

4.1. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones

denunciants i afectades per les actuacions i ha configurat un règim de confidencialitat estricte pel que fa a les informacions que es contenen en els sistemes interns d'informació (art. 5, art. 9.2 g) i 32 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, entre d'altres).

4.2. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

Cinquè. Accés a la resposta de l'ens local tramesa a l'Oficina Antifrau de Catalunya en data 08.09.2025

5.1. En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant demana l'accés a la resposta tramesa per un ens local com a conseqüència de la remissió d'una denúncia. En aquesta remissió, se sol·licitava a l'ens local que informés l'Oficina dels tràmits realitzats amb ocasió de les comunicacions rebudes, en el termini d'un mes a comptar des de la seva recepció.

La resposta de l'ens local es va rebre mitjançant la plataforma EACAT en data 08.09.2025 (Reg. E-006159/2025).

En aquest punt, cal assenyalar que la normativa d'aplicació preveu que els subjectes obligats donin resposta a les actuacions d'investigació en el si del canal intern en un termini general de tres mesos des de la recepció de la comunicació (cfr. art. 9.2 d) de la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

En aquest cas concret, la resposta de l'ens local té per objecte una sèrie d'actuacions dutes a terme en el marc del sistema intern d'informació, com a conseqüència d'una denúncia presentada per la persona ara sol·licitant davant l'Oficina.

5.2. Tot i que la normativa d'aplicació preveu un règim de confidencialitat estricte pel que fa a la informació continguda en els sistemes interns d'informació (art. 5.2 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer) i un règim d'accés molt restringit a les dades personals que s'hi contenen (cfr. art. 32.1 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer), en aquest cas concret, un cop analitzat el contingut de la resposta, escau dir que gran part del seu contingut és en relació amb

informacions de les quals és coneixedora la persona sol·licitant perquè va presentar una comunicació prèvia al canal intern de l'ens local en qüestió.

Aquest document de resposta que ara s'analitza inclou un resum dels antecedents de la comunicació presentada mitjançant el canal intern de l'ens, així com referències a documentació requerida i/o aportada per la mateixa persona sol·licitant, una recomanació formulada per la Síndica de Greuges de Catalunya en relació amb una queixa presentada per la mateixa persona sol·licitant, referències a recursos administratius presentats per la mateixa persona sol·licitant i, per últim, una recomanació emesa a la Gerència de l'ens local, recomanació que també va ser informada a la persona sol·licitant en data 05.09.2025.

Sobre aquesta base i tenint en compte les consideracions formulades, i essencialment perquè les informacions contingudes en aquesta resposta són informacions de les quals ja ha tingut coneixement la persona sol·licitant, la qual cosa desdibuixa el règim de confidencialitat que sí seria aplicable a una tercera persona aliena a la comunicació presentada, escau donar accés parcial a la resposta de l'ens local de data 08.09.2025.

Sisè. Condicions de reutilització. Protecció de dades personals

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, el sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sempre que no se n'alteri el contingut ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

La informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud en el sentit de lliurar la informació que consta en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies hàbils d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant la Secció Contenciosa Administrativa del Tribunal d'Instància de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura


**Josep Tomàs
Salàs Darrocha**
Director

Date:
2026.05.14
13:24:34 +02'00'