



Resolució OAC/DIR/965/2026 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 14/2026



Antecedents

1. En data 15.04.2026 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-003428/2026), que va rebre com a referència SAIP núm. 14/2026. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a la Resolució OAC/INV/0012/2025 de finalització de les actuacions d'investigació núm. 067-29122023/634, de data 08.01.2025, i determinada informació relativa a les persones destinatàries a qui se'ls hauria notificat aquesta Resolució.
2. En data 28.04.2026 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos

concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualsevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte l'accés a la Resolució OAC/INV/0012/2025 de finalització de les actuacions d'investigació núm. 067-29122023/634, de data 08.01.2025, i determinada

informació relativa a les persones a qui se'ls hauria notificat aquesta Resolució.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'art. 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre que preveu que qualsevol persona pot adreçar-se a l'Oficina Antifrau per a comunicar presumptes actes de corrupció, pràctiques fraudulentos o conductes il·legals que afectin els interessos generals o la gestió dels fons públics. En aquest cas, s'ha d'acusar recepció de l'escrit o la comunicació rebuts. La persona informant pot sol·licitar que es guardi la confidencialitat sobre la seva identitat, i el personal de l'Oficina Antifrau està obligat a mantenir-la, excepte en el cas que rebi un requeriment judicial.
- L'art 24 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya (NARI) que preveu que tota persona denunciant o informant de fets o conductes la comprovació dels quals correspongui a l'Oficina Antifrau pot, si ho demana, i amb l'acord motivat previ del director o directora, obtenir el compromís escrit que la seva identitat no serà revelada a terceres persones. En aquest cas, les dades de la persona denunciant o informant i els detalls dels antecedents aportats que permetin descobrir-ne la identitat han d'ésser mantinguts en secret pel personal al servei de l'Oficina.
- L'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.
- L'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació

pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.

- Finalment, caldrà tenir en compte els principis i garanties que preveuen la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió i la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que estableixen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.

Quart. Qüestió prèvia a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada.

4.1. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la normativa de l'Oficina Antifrau preveu la protecció de la identitat de les persones denunciants; així mateix, la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants i afectades per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Per això, en la informació que es determini que escau lliurar en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, l'Oficina, com a responsable del tractament, **no pot incloure referències a la denúncia** (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació). D'altra banda, entre els principis que es configuren en la Llei 2/2023, es troba el de la protecció de la identitat de les **persones que puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina**. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que duu a terme la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com **aquella persona física o jurídica** a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció.

En tot cas, les obligacions de protecció establertes en la normativa específica de l'Oficina no es limiten únicament a la protecció de la identitat de les persones denunciants davant l'OAC sinó que l'article 24 de les NARI determina límits específics en l'accés a les actuacions, que estén, no només a la identitat de la persona denunciant, **sinó fins**

i tot a qualsevol antecedent que de manera directa o indirecta permeti descobrir la identitat de la persona denunciant.

En conseqüència, en la documentació que es lliuri escau protegir referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions. Quant a aquesta protecció de la identitat de la persona afectada i de les empreses a què es fa esment en la Resolució sol·licitada, cal dir que en res no afecta el dret d'accés de la persona sol·licitant atès que, per la seva especial relació amb les actuacions, ja és coneixedora d'aquesta identitat.

En el cas que ara ens ocupa, per tal de preservar la confidencialitat de les actuacions de l'Oficina d'acord amb la normativa aplicable, i també vetllar pels drets constitucionalment protegits, tant del centre escolar a què es refereixen les actuacions com de les mercantils que s'hi esmenten en el marc d'un procediment de contractació pública, se'n protegiran les identitats.

4.3. Cal també posar en relleu que, amb caràcter general, el nostre ordenament jurídic **no confereix la condició de persona interessada a les persones que presenten una denúncia** (normativa de l'Oficina, art. 62.5 de la Llei 39/2015 de l'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques i article 20.5 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, entre d'altres).

La persona sol·licitant ha presentat un escrit en data 12.05.2026 en el qual posa de manifest que la petició que va formular en el seu dia **no té naturalesa de sol·licitud general d'informació pública**, sinó que deriva directament de la condició de persona interessada en "unes actuacions administratives".

Cal indicar en aquest punt que, en les actuacions d'investigació, l'Oficina Antifrau de Catalunya, ens adscrit al Parlament de Catalunya, no actua subjecta a la normativa de procediment administratiu comú atès que no és administració pública d'acord amb la definició que s'estableix en la normativa de procediment administratiu comú (art. 2 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre), ni les seves actuacions se sotmeten a aquesta normativa.

En tot cas, tot i que ens trobéssim davant d'un procediment de naturalesa administrativa, tal i com indica la persona sol·licitant, caldria tenir en compte el que estableix la Disposició addicional 1a. de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en el sentit que l'accés dels interessats als documents dels procediments administratius **en tràmit** es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu fet que determina que, un cop aquests procediments han finalitzat, com és aquest cas, el règim d'accés general es regeix per la normativa de transparència.

4.4. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

4.5. En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant demana l'accés a la Resolució OAC/INV/0012/2025 de finalització de les actuacions d'investigació núm. 067-29122023/634 de data 08.01.2025 i determinada informació relativa a les persones a qui s'hauria notificat aquesta Resolució.

Sobre la base de les consideracions dutes a terme anteriorment, s'analitza tot seguit l'accés a la Resolució esmentada i l'accés a la informació relativa a les persones destinatàries d'aquesta Resolució.

5. Accés a la Resolució OAC/INV/0012/2025 de finalització de les actuacions d'investigació núm. 067-29122023/634

Quant a aquesta Resolució, escau posar en relleu que l'objecte de les actuacions era en relació amb una presumpta irregularitat en matèria de contractació pública per part d'un centre educatiu de Catalunya, així com l'incompliment de determinada normativa. En el marc de les actuacions, també es van detectar determinats factors de risc rellevants, de caràcter personal, organitzatiu i procedimental, des de la perspectiva de riscos per a la integritat en la contractació pública.

En aquest punt, escau assenyalar que es tracta d'una matèria (contractació pública) sobre la qual la normativa de transparència exigeix la publicitat activa de gran part de la documentació que conforma aquest tipus d'expedients (cfr. article 8 i 13 de la Llei 19/2014).

Sobre aquesta base i un cop analitzat el contingut d'aquesta Resolució, escau donar-hi accés, però tot protegint les informacions següents, d'acord amb les limitacions esmentades:

- Les referències a l'escrit de denúncia i a la documentació aportada per la persona denunciant a què es fa referència en el cos de la Resolució;

- La identitat de la persona jurídica afectada per la sol·licitud d'accés, d'acord amb el raonament jurídic exposat com a qüestió prèvia en aquesta Resolució; en tot cas, aquest fet en res afecta la persona sol·licitant que pertany al Consell escolar del centre i és, per tant, coneixedora d'aquesta identitat;
- La identitat de l'empresa adjudicatària del contracte de subministrament, de la qual també és coneixedora la persona sol·licitant, i la identitat de les empreses que van presentar ofertes en el procediment de contractació pública esmentat;
- Les referències a eventuais infraccions administratives o d'altra naturalesa atribuïdes a persones físiques, d'acord amb la limitació absoluta prevista a l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre;
- Finalment, escau denegar l'accés als raonaments de caràcter no factual que s'emmarquen en el procés investigador, en què es formulen conclusions en relació amb les presumptes infraccions comeses; en aquest punt, escau dir que es tracta d'una sèrie de raonaments propis de la funció investigadora i que, per tant, manquen de rellevància per fer efectiu el dret d'accés, de forma similar a la formulació d'apreciacions jurídiques que no vinculen directament la decisió pública (cfr. art. 65 del Decret 8/2021, del 9 de febrer).

Atès això, escau donar accés parcial a aquesta Resolució i aplicar les limitacions esmentades.

4.5. Accés a la informació relativa a la notificació de la Resolució OAC/INV/0012/2025 de 08.01.2025

Quant a la informació relativa a les persones a qui s'hauria notificat la Resolució esmentada, escau informar la persona sol·licitant que **el contingut íntegre d'aquesta Resolució no ha estat notificat a cap persona o entitat.**

Escau dir, però, que s'ha notificat **el sentit de la Resolució** a la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions, al marge que es va trametre un informe raonat d'acord amb la previsió de l'art. 21 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, a la persona titular del Departament d'Educació i Formació Professional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en data 24.03.2026. L'informe raonat no reproduïx el contingut íntegre de la Resolució. Aquesta tramesa es va dur a terme mitjançant EACAT en data 20.03.2026 (Reg. de sortida de l'OAC núm. 1902/2026 i registre E-90338/41633/2026).

Aquest fet es va posar en coneixement de la persona sol·licitant en la comunicació tramesa mitjançant correu electrònic, també en data 24.03.2026.

5. Condicions de reutilització. Protecció de dades personals

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, el sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sempre que no se n'alteri el contingut ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

La informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

- 1.** Estimar parcialment la sol·licitud en el sentit de lliurar la informació que consta en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució.
- 2.** Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies hàbils d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
- 3.** Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.

4. Fer pública aquesta resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant la Secció Contenciosa Administrativa del Tribunal d'Instància de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

**Josep Tomàs
Salàs Darrocha**
Director

Date: 2026.05.13
12:43:37 +02'00'