



Resolució OAC/DIR/1091/2026 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 12/2026



Antecedents

1. En data 13.04.2026 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-003296/2026), que va rebre com a referència SAIP núm. 12/2026. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a unes actuacions prèvies de versemblança de l'Oficina (APV núm. 1626/2025), especificant el contingut i la resolució. La persona sol·licitant també demana l'accés a les resolucions d'arxiu i/o derivacions a altres autoritats de determinades actuacions identificades per la sol·licitant. Finalment, demana conèixer, en relació amb determinades actuacions, el número de persones protegides per l'Oficina i l'estat de la protecció (termini de vigència).
2. En data 28.04.2026 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer). Juntament amb aquest acusament, se li va notificar la Resolució OAC/DIR/848/2026, de data 27.04.2026, de pròrroga del termini de resolució en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 12/2026.
3. Com a antecedent rellevant, escau dir que la mateixa persona sol·licitant, que té la condició de periodista, va presentar una altra sol·licitud d'accés a la informació pública en data 20.10.2025 i que va ser tramitada en el procediment referenciat com a SAIP núm. 48/2025. En la sol·licitud esmentada, la sol·licitant demanava

accedir a les conclusions a les quals hauria arribat l'Oficina en relació amb un determinat ens i una Fundació -que són coincidents amb la persona afectada de les actuacions en relació amb les quals versa aquest procediment-pel que fa a les denúncies arxivades com les denúncies trameses a altres autoritats i conèixer l'estat de les actuacions. El procediment va finalitzar mitjançant la Resolució OAC/DIR/2300/2025 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 48/2025 que estimava parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que

estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte l'accés a unes d'actuacions prèvies de versemblança de l'Oficina (APV núm. 1626/2025), especificant el contingut i la resolució. La sol·licitant també demana l'accés a determinades resolucions d'arxiu i/o derivacions a altres autoritats d'actuacions identificades per la sol·licitant (APV 1129/2024, 1163/2024, 1180/2024 i 1346/2025). Finalment, demana conèixer, en relació amb determinades actuacions, el número de persones protegides per l'Oficina i l'estat de la protecció (termini de vigència).

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es puguin iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'art. 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre que preveu que qualsevol persona pot adreçar-se a l'Oficina Antifrau per a comunicar presumptes actes de corrupció, pràctiques fraudulentos o conductes il·legals que afectin els interessos generals o la gestió dels fons públics. En aquest cas, s'ha d'acusar recepció de l'escrit o la comunicació rebuts. La persona informant pot sol·licitar que es guardi la confidencialitat sobre la seva identitat, i el personal de

l'Oficina Antifrau està obligat a mantenir-la, excepte en el cas que rebi un requeriment judicial.

- L'art 24 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya (NARI) que preveu que tota persona denunciant o informant de fets o conductes la comprovació dels quals correspongui a l'Oficina Antifrau pot, si ho demana, i amb l'acord motivat previ del director o directora, obtenir el compromís escrit que la seva identitat no serà revelada a terceres persones. En aquest cas, les dades de la persona denunciant o informant i els detalls dels antecedents aportats que permetin descobrir-ne la identitat han d'ésser mantinguts en secret pel personal al servei de l'Oficina.
- L'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.
- L'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.
- També caldrà tenir en compte els principis i garanties que preveuen la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió i la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que estableixen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.
- Finalment, en aquest context, escau afegir que els procediments de protecció de l'Oficina són absolutament confidencials, d'acord amb la Directiva i la Llei 2/2023, fins i tot en fases prèvies a la denúncia. Aquesta confidencialitat és essencial per **garantir l'efectivitat del sistema de protecció**. Aquesta previsió ha estat confirmada per la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la

Quart. Qüestió prèvia a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada.

4.1. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la normativa de l'Oficina Antifrau preveu la protecció de la identitat de les persones denunciants; així mateix, la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants i afectades per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Per això, en la informació que es determini que escau lliurar en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, l'Oficina, com a responsable del tractament, **no pot incloure referències a la denúncia** (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació). D'altra banda, entre els principis que es configuren en la Llei 2/2023, es troba el de la protecció de la identitat de les **persones que puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina**. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que duu a terme la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com **aquella persona física o jurídica** a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció.

En tot cas, les obligacions de protecció establertes en la normativa específica de l'Oficina no es limiten únicament a la protecció de la identitat de les persones denunciants davant l'OAC sinó que l'article 24 de les NARI determina límits específics en l'accés a les actuacions, que estén, no només a la identitat de la persona denunciant, **sinó fins i tot a qualsevol antecedent que de manera directa o indirecta permeti descobrir la identitat de la persona denunciant**.

En conseqüència, en la documentació que es lliuri escau protegir referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions

4.2. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

Cal tenir en compte que la persona sol·licitant té la condició de periodista i que, tot i que la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) ha destacat que la normativa de transparència no fa cap diferència en relació amb les persones que eventualment poden exercir el dret d'accés i que, en principi, la condició de periodista no hauria de tenir incidència en com els subjectes obligats resolen la seva sol·licitud o reclamació, existeix jurisprudència que determina que quan la persona sol·licitant és periodista escau redoblar les cauteles per no interferir en la llibertat d'expressió i de comunicació lliure d'informació dels mitjans de comunicació, drets fonamentals protegits constitucionalment (Sentència del Tribunal Suprem núm. 1256/2021, Sala Contenciosa Administrativa, Secció Tercera, de 25 de març de 2021), jurisprudència que és coherent amb la del Tribunal Europeu de Drets Humans (Resolució [GAIP núm. 2048/2024](#), de 29 de febrer).

Per tant, la ponderació haurà de tenir en compte aquesta condició, atès que aquest col·lectiu gaudeix d'un dret d'accés "reforçat", ja que, a banda del dret d'accés a la informació pública, amb la seva sol·licitud aquesta persona també actua en exercici del dret d'informació emparat per l'article 20 de la Constitució.

Sobre la base de les consideracions dutes a terme anteriorment, s'analitza tot seguit l'accés a la informació objecte de la sol·licitud.

Cinquè. Accés a les resolucions i informació sol·licitada

5.1. Accés a la Resolució OAC/ANL/2367/2025 de remissió de la denúncia (APV núm. 1626/2025) de data 19.11.2025

Quant a aquesta Resolució, escau posar en relleu que l'objecte de les actuacions era en relació amb presumptes irregularitats laborals i amb el compliment de l'aplicació de la Llei 2/2023 pel que fa a l'entitat afectada.

En la Resolució esmentada es determinava trametre la denúncia a la Unitat de l'Oficina amb funcions en matèria de compliment, seguiment i supervisió dels sistemes interns d'informació, així com trametre una sol·licitud de reconeixement de persona alertadora protegida a la unitat de protecció de les persones alertadores de l'Oficina.

Sobre aquesta base i un cop analitzat el contingut d'aquesta Resolució, és d'aplicació la limitació prevista a l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. I això perquè d'una banda, existeix una sol·licitud de reconeixement de protecció d'una persona que denuncia una sèrie d'irregularitats a l'Oficina i aquesta informació ha de ser protegida d'acord amb les garanties de confidencialitat que s'estableixen per aquestes persones a la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

D'altra banda, quant a les eventuais disfuncions del sistema intern d'informació de l'entitat i atès que s'ha derivat a una altra unitat de la mateixa Oficina, escau dir que l'Oficina encara no ha arribat a un posicionament definitiu en relació amb aquestes actuacions que han de ser examinades per una altra Unitat.

Finalment, cal tenir en compte que aquestes presumptes disfuncions del sistema intern d'informació de l'entitat, gestionat per un responsable del sistema d'acord amb l'art. 8 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, podrien encabir-se en el règim sancionador previst per la Llei 2/2023, de 20 de febrer (art. 63 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre) i per tant, aquesta informació hauria de ser protegida per la limitació prevista a l'art. 23 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

En conseqüència, escau denegar l'accés a aquestes actuacions i concretament a la Resolució esmentada i aplicar les limitacions esmentades.

5.2. Accés a la Resolució OAC/ANL/1685/2024 de remissió de la denúncia de 13.12.2024 (APV 1129/2024)

Tal i com ja s'informava la persona sol·licitant en la Resolució que es va dictar en el marc del procediment SAIP 48/2025, aquesta denúncia era relativa a una presumpta vulneració dels Estatus de l'entitat i es va derivar a la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques i Mediació del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atès que era l'Administració competent per tramitar i resoldre sobre els fets que s'hi denunciaven.

En aquest context, no consta que l'Oficina hagi rebut resposta de l'Administració esmentada en relació amb aquestes actuacions.

Atès que el contingut d'aquesta Resolució és principalment la denúncia formulada davant l'Oficina, escau denegar l'accés a aquesta Resolució, d'acord amb les limitacions esmentades, especialment quant a l'accés a l'escrit de denúncia, previstes a la Llei 2/2023, del 20 de febrer.

5.3. Accés al contingut de la Resolució OAC/ANL/1868/2025 de data (APV 1163/2024)

Aquesta Resolució versa sobre presumptes irregularitats econòmiques i institucionals i conflictes d'interès relatius a una entitat així com un cas d'assetjament laboral en l'àmbit de la mateixa institució.

En la Resolució esmentada, hi consta també una referència a un tràmit d'audiència que es va dur a terme respecte de l'entitat en data 07.05.2025 i la resposta de l'entitat.

Quant a la situació d'assetjament denunciada es va derivar a la Unitat de Protecció de l'Oficina i té caràcter confidencial d'acord amb la normativa d'aplicació, i específicament d'acord amb les previsions de la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

Quant a la resta d'irregularitats es van comunicar en data 19.09.2025 a la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

No consta que l'Oficina hagi tingut cap retorn de l'actuació efectuada.

En aquest context, i atès que es tracta d'actuacions que afecten a persones determinades i les quals s'han derivat a una altra autoritat que és la competent per conèixer sobre els fets denunciats, escau aplicar la limitació prevista per l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Per tot això, escau denegar l'accés a aquesta Resolució sens perjudici de la informació que es lliura a la persona sol·licitant en aquesta Resolució.

5.4. Accés a la Resolució OAC/ANL/0270/2025 de finalització d'avaluació prèvia de versemblança de data (APV 1180/2024)

Un cop analitzada aquesta Resolució, els fets denunciats fan referència a una presumpta irregularitat relativa a una licitació d'una entitat del sector públic, amb caràcter d'urgència, per a la contractació de serveis de consultoria, contracte que va ser finalment adjudicat a una mercantil.

Atès que es tracta d'una matèria sobre la qual la normativa de transparència estableix la publicitat activa d'una gran part de la documentació que es genera en procediments d'aquesta naturalesa (art. 13 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i concordants del Decret 8/2021, de 9 de febrer) i que les actuacions es troben concloses, escau donar accés parcial al contingut d'aquesta Resolució, sens perjudici de protegir les dades personals que s'hi

recullen i la mercantil adjudicatària, d'acord amb les previsions normatives esmentades.

5.5. Accés a la Resolució OAC/ANL/1926/2025 de remissió de la denúncia de data 29.09.2025 (APV 1346/2025)

En el marc d'aquestes actuacions, es denunciaven una sèrie d'irregularitats en relació amb una entitat del sector públic relatives a disfuncions del canal intern de denúncies, una sèrie de represàlies, infraccions de la normativa en matèria de protecció de dades, incompliment dels estatuts fundacionals i incompliment de la normativa laboral.

D'acord amb la naturalesa dels fets denunciats, l'Oficina va derivar aquesta denúncia a les autoritats competents per tal que duguessin a terme les indagacions que estimessin oportunes per tal de determinar l'abast de les possibles irregularitats.

En la part dispositiva de la Resolució es va acordar trametre la totalitat de la informació i documentació a la Unitat de Prevenció de l'Oficina, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, la Direcció General de Drets i Entitats Jurídiques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i a la Inspecció de Treball als efectes oportuns, al marge de comunicar el sentit de la Resolució a la persona denunciant.

En aquest context, i atès que es tracta d'informacions relatives a la possible comissió d'infraccions administratives protegides per l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, escau denegar l'accés al contingut d'aquesta Resolució.

5.6. Conèixer el número de persones protegides per l'Oficina i l'estat de protecció en relació amb les actuacions APV núm. 1129/2024, 1163/2014, 1180/2024, 1346/2025 i 1626/2025

Com ja s'ha dit, la informació relativa a les persones protegides és absolutament confidencial d'acord amb les previsions de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, confidencialitat que ha estat confirmada per la GAIP en la recent Resolució 107/2026, de 29 de gener.

En aquest cas, la persona sol·licitant no demana, però, accedir als expedients de protecció ni a la identitat de les persones protegides sinó únicament determinada informació de caràcter genèric. Per tant, i atesa la seva condició de periodista, escau donar accés a la informació sol·licitada.

Quant a les actuacions amb referència APV núm. 1129/2024 i 1180/2024, no s'ha reconegut la condició de persona alertadora protegida a cap persona.

Quant a les actuacions amb referència APV núm. 1163/2021 i 1346/2025 consta una persona alertadora protegida, protecció reconeguda mitjançant resolució i vigent en aquesta data.

Quant a l'actuació amb referència APV núm. 1626/2025 consta una altra persona alertadora protegida, protecció reconeguda mitjançant resolució i vigent en aquesta data.

Sisè. Condicions de reutilització. Protecció de dades personals

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, el sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sempre que no se n'alteri el contingut ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

La informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud en el sentit de lliurar la informació que consta en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies hàbils d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.

3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant la Secció Contenciosa Administrativa del Tribunal d'Instància de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

**Josep Tomàs
Salàs Darrocha**
Director

Date: 2026.05.27
13:37:37 +02'00'