



Resolució OAC/DIR/508/2026 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 7/2026



Antecedents

1. En data 22.02.2026 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E- 001291/2026) que va rebre com a referència SAIP núm. 7/2026. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a un informe emès per l'Oficina el mes de setembre de 2024 en el marc d'un expedient de protecció de persona alertadora que la persona sol·licitant identifica mitjançant referències a notícies periodístiques.
2. En data 06.03.2026 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de recepció de la seva sol·licitud en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant. Llei 19/2014, de 29 de desembre), i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
3. La persona sol·licitant no és persona interessada en el marc del procediment en el qual es va emetre l'informe al qual se sol·licita accedir. La sol·licitud es motiva en l'interès públic i social de conèixer com es protegeixen les denúncies per irregularitats en la gestió d'infraestructures públiques.

Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i, per tant, resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en la Llei que en determini la inadmissió.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació. Limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, la persona sol·licitant demana accedir a una còpia d'un informe emès el mes de setembre del 2024 en el marc d'un procediment de protecció de persona alertadora de l'Oficina que identifica amb referències a notícies periodístiques.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents i concordants:

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'Oficina, caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa. La Llei 2/2023, de 20 de febrer, també regula les mesures de suport a les persones alertadores (art.37).
- L'article 21.1 c) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.
- L'art. 21.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que el dret d'accés a la informació pública també pot ésser denegat o restringit si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei.
- L'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública. Consideracions prèvies

Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

4.1. Abans d'analitzar l'accés a l'informe objecte de la sol·licitud, escau formular una sèrie de consideracions prèvies en relació amb la naturalesa dels expedients de protecció de l'Oficina, ja que l'informe sol·licitat forma part d'un expedient d'aquesta naturalesa:

- En primer lloc, l'art. 37 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, regula les mesures de suport a què tenen dret les persones alertadores i que aplica l'autoritat de protecció. L'aplicació d'aquestes mesures es plasma en determinada documentació que conforma el que s'ha vingut a identificar com a "expedient de protecció". En els expedients d'aquesta naturalesa s'inclouen, entre d'altres:
 - Tots els documents que deixen constància dels contactes mantinguts amb la persona protegida i l'assessorament jurídic o d'un altre tipus donat per l'Oficina;
 - La documentació presentada per la persona protegida en què pot informar de les represàlies que pugui haver patit i els eventuais perjudicis derivats d'aquesta represàlia;
 - La sol·licitud de protecció i la certificació de la condició de persona protegida per l'Oficina;
- Els expedients de protecció no tenen en cap cas naturalesa indagatòria, sancionadora o d'inspecció, tot i que, en el cas que es detecti que s'ha materialitzat una represàlia, l'Oficina pot incoar d'ofici un procediment sancionador contra l'entitat que ha exercit la represàlia.
- En conclusió, la documentació que s'integra en aquests expedients no és la plasmació de cap procediment, sinó **la plasmació documental d'actuacions materials d'aplicació de les mesures de suport reconegudes per la Llei 2/2023**; entre aquestes mesures es troben les d'oferir i donar un assessorament individual o confidencial a la persona protegida; també informació sobre quines mesures pot adoptar l'Oficina o sobre quines vies tindria la persona alertadora per reaccionar front eventuais actuacions que es poden qualificar de represàlia, o temptativa de represàlia, dutes a terme pel seu ocupador i el suport que li podria donar l'Oficina en aquests casos.

4.2. En el cas de la sol·licitud d'accés a la informació pública a què dona resposta aquesta Resolució, al marge que la persona sol·licitant no té vinculació amb el procediment de protecció, cal constatar que l'informe sol·licitat es va emetre en el marc d'un expedient de protecció que es troba actualment en tràmit per l'Oficina i, aquest informe és la materialització d'una mesura de suport d'assistència efectiva ala persona alertadora prevista a l'art. 37.1 b) de la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

En aquest punt, cal fer esment a la recent Resolució 1070/2026, de 29 de gener, dictada per la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) que analitza l'accés a documentació integrada en un expedient de protecció de l'Oficina.

Aquesta Resolució determina que (el subratllat és nostre):

*"Cal tenir en compte que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, **estableix un règim específic i reforçat de confidencialitat aplicable tant a la identitat de les persones informants com a la informació i documentació que integren els expedients tramitats en aquest àmbit**", règim de confidencialitat que troba el seu fonament en la Directiva UE 2019/1937, de 23 d'octubre de 2019 que "exigeix als Estats membres assegurar que la identitat de les persones alertadores i la informació obtinguda en el curs de les investigacions **es mantingui confidencial, com a condició necessària per garantir l'efectivitat del sistema de protecció i evitar represàlies** (articles 16 i 22 de la Directiva)."*

Finalment, d'acord amb la Resolució esmentada dictada per la GAIP, la confidencialitat no es veuria únicament limitada a la identitat de la persona alertadora sinó que s'estén al conjunt de la informació continguda a l'expedient, en la mesura que la seva divulgació podria comprometre la finalitat del sistema de protecció, la seguretat de les persones implicades o el correcte desenvolupament de les funcions d'investigació atribuïdes a l'OAC.

Sobre la base de les consideracions que s'acaben de formular, en aquest cas escau aplicar la limitació establerta a l'article 21.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, atès que es tracta d'un límit (confidencialitat de la informació) establert expressament per una norma amb rang de llei (art. 25 e) de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, en relació amb l'article 13 f) de la Directiva (UE) 1937/2019).

Atès això, escau denegar l'accés a l'informe sol·licitat.

Per tot això,

Resolc:

- 1.** Denegar l'accés a la informació sol·licitada d'acord amb els raonaments jurídics que consten en aquesta Resolució.
- 2.** Notificar aquesta Resolució a la persona sol·licitant.

3. Fer pública aquesta Resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades personals.
4. Fer avinent a la persona interessada que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant [de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a la data de la signatura


**Josep Tomàs
Salàs Darrocha**
Director

Date:
2026.03.13
12:01:39 +01'00'