



Resolució OAC/DIR/640/2026 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 06/2026



Antecedents

1. En data 19.02.2026 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-001227/2026), que va rebre com a referència SAIP núm. 6/2026. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a la documentació que integra els expedients de quatre actuacions prèvies de versemblança de l'Oficina (APV núm. 1609/2025, 1146/2025, 706/2025 i 1869/2025).
2. En data 17.03.2026 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer). En l'acusament esmentat, s'informava la persona sol·licitant que, atès que tres de les actuacions objecte de la sol·licitud es trobaven encara en curs en el moment en què es presentava la sol·licitud (APV 1609/2025, 1146/2025 i 1869/2025), aquestes pretensions es derivaven a la Direcció d'Anàlisi i Investigacions de l'Oficina, d'acord amb la previsió de l'art. 53.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer. Per tant, l'objecte de la sol·licitud d'accés a la informació pública va quedar delimitat a l'accés a la documentació que s'integra en les APV núm. 706/2025.
3. En data 13.03.2026 l'Oficina va dictar Resolució de pròrroga del termini de resolució i notificació en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 06/2026.

4. La persona sol·licitant té la condició d'electe local i, a més a més, la condició de representant de l'ens afectat en les actuacions objecte de la sol·licitud.

Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'Oficina és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'Oficina actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'Oficina de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'Oficina té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i, per tant, resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualsevol dades

o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a tercers persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés es delimita únicament a la informació continguda en les actuacions prèvies de versemblança núm. 706/2025, atès que, com s'ha dit, tres de les pretensions de la sol·licitud presentada per la persona sol·licitant van ser derivades a la Direcció d'Anàlisi i Investigacions de l'Oficina.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.
- Finalment caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.

Quart. Qüestió prèvia al a resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada

4.1. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i l'aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant d'accedir a la informació pública, que a més té la condició d'electe local que integra l'òrgan de govern de l'ens; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

4.2. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants i afectades per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Quan es tracta d'una sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a actuacions que s'han tramitat en el marc de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, en aplicació de les limitacions específiques previstes en aquesta Norma, no s'inclouen referències a la denúncia (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) o a la identitat de les persones que puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina. En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades prevista a la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com aquella persona física o jurídica a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció.

D'altra banda, quant a la informació sol·licitada, es dona la circumstància que la persona sol·licitant és la representant de l'ens afectat, de manera que gran part de la documentació que s'ha generat en el marc d'aquestes actuacions s'ha adreçat precisament a la persona sol·licitant, en consideració a aquesta condició.

En aquest punt, escau assenyalar que la [Resolució de la GAIP núm. 06/2022, de 5 de gener](#), s'ha pronunciat en el sentit que el dret d'accés a la informació pública es defineix precisament pel seu objecte, que no és cap altre que poder obtenir informació de la què

no es disposa; si la informació sol·licitada ja es troba en poder de la persona reclamant, el dret que s'exerceix sol·licitant-la de nou res aportaria en termes d'informació a qui l'exerceix, però sí en termes de càrrega i despesa pública a l'Administració.

En aquest cas concret, la documentació ja s'ha lliurat a la persona sol·licitant en atenció a la seva condició de representant, i per tant, no ha de ser objecte de valoració en aquesta Resolució, atès que és informació de què ja disposa el sol·licitant.

En base a aquestes consideracions prèvies, escau analitzar la documentació sol·licitada.

4.3. Accés a la documentació que integra les actuacions prèvies de versemblança núm. 706/2025

4.3.1. Escrit de denúncia de data 14.05.2025. Comunicacions de la persona denunciant (28.10.2025 i 26.01.2026) i resposta de l'Oficina Antifrau de data 29.01.2026

Quant a l'escrit de denúncia, escau dir que en data 16.07.2025 es va trametre a l'ens afectat, d'acord amb la part dispositiva de la Resolució OAC/ANL/1125/2025 de remissió de la denúncia i, per tant, la persona sol·licitant n'és coneixedora del contingut i no escau tornar-lo a lliurar d'acord amb les consideracions formulades anteriorment.

Quant a les comunicacions trameses per la persona denunciant a l'Oficina en data 28.10.2025 i 26.01.2026, escau dir que es tracta de dues sol·licituds d'informació sobre l'estat de les actuacions i que, atesa la confidencialitat que la normativa estableix quant a aquest tipus de comunicacions i quant a la identitat del denunciant, no escau lliurar-les al sol·licitant.

Quant a la resposta de l'Oficina de 29.01.2026, un cop analitzada, no hi ha informació que es trobi subjecta a cap limitació del dret d'accés a la informació pública i, per tant, escau donar-hi accés.

4.3.2. Acusament de recepció a la persona denunciant

Un cop examinat l'acusament de rebuda tramès, no hi ha informacions que es trobin afectades per una limitació al dret d'accés i que, per tant, escaigui protegir d'acord amb la normativa de transparència.

Escau, doncs, donar accés a aquest document.

4.3.3. Informe proposta de remissió de la denúncia i Resolució OAC/ANL/1125/2025 de remissió de la denúncia, de data 20.06.2025

Un cop examinat l'informe-proposta, escau assenyalar que el seu contingut és substancialment idèntic al de la Resolució OAC/ANL/1125/2025, que ja es troba en poder de l'ens afectat, com a conseqüència de la tramesa duta a terme el 16.07.2025 per l'Oficina i que anava adreçada al seu representant (i aquí sol·licitant).

Un cop examinat el seu contingut, escau doncs lliurar l'informe-proposta esmentat. En aquest cas concret, com s'ha dit, es dona la circumstància que la persona sol·licitant té la representació de l'ens afectat, de manera que gran part de la documentació que s'ha generat en el marc d'aquestes actuacions s'ha adreçat a aquesta persona, sense aplicació de cap anonimització.

L'informe proposta és l'antecedent i, com s'ha dit, substancialment idèntic a la Resolució OAC/ANL/1125/2025 de remissió de la denúncia a la qual ha tingut accés el sol·licitant. Atesa aquesta circumstància, i la condició d'electe local de la persona sol·licitant, no escau aplicar proteccions a la informació lliurada, tret de les dades personals innecessàries per al dret d'accés, d'acord amb la normativa de protecció de dades i específicament, el principi de minimització de les dades personals previst a l'art. 5 de l'RGPD.

Sobre aquesta base, escau donar accés a l'informe proposta esmentat.

4.3.4. Comunicació de remissió a la persona denunciant

Un cop examinada la comunicació duta a terme a la persona denunciant, no s'hi troben limitacions al dret d'accés que escaigui protegir d'acord amb les previsions de la normativa de transparència, tret de les que escaigui protegir d'acord amb la normativa de protecció de dades i específicament sobre la base del principi minimització de les dades personals.

Atès això, escau donar accés parcial al document esmentat.

4.3.5 Ofici de tramesa de l'expedient APV 706/2025

Aquest document ja es troba en poder de l'ens afectat. Atès això, no escau lliurar-lo al sol·licitant d'acord amb les consideracions formulades amb anterioritat.

4.3.6 Resposta a la remissió per part de l'ens afectat

Aquesta documentació ha estat generada per l'ens afectat, i, per tant, no escau valorar-la en el marc del procediment de sol·licitud d'accés.

5. Protecció de dades personals i condicions de reutilització

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, la persona sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament d'acord amb la normativa de protecció de dades personals. En aquest sentit, també cal fer esment de les disposicions de la normativa de règim local (especialment article 164.6 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya) que preveu que els membres de la corporació han de respectar la confidencialitat de la informació a què tenen accés per raó del càrrec si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sempre que no se n'alteri el contingut ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

La informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

- 1.** Estimar parcialment la sol·licitud en el sentit de lliurar la informació que consta en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució amb les limitacions aplicables relatives a l'accés a la informació pública.
- 2.** Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.

3. Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades personals.
4. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

Josep Tomàs
Salàs Darrocha
Director

Date: 2026.03.26
17:20:22 +01'00'